

玉见镇平

2035

镇平县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF ZHENGPING

(2021-2035)

公示稿



前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面把握中国式现代化战略部署，结合镇平实际，根据《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发【2019】18号）、《中共河南省委、河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》要求，编制《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》旨在落实国家和省市战略要求，明确全县国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署。重点落实和深化上位规划要求，明确城市空间发展目标战略，优化空间总体格局，促进区域协调布局，强化资源环境底线约束，推动国土空间高质量利用，营造与人民美好生活需要相匹配的人居环境。



1.3 规划范围与期限

规划范围

全县行政管辖范围，国土总面积1493.97平方公里。

规划期限



县域面积：
1493.97平方公里

目录

CATALOGUE

01 目标定位与战略引领

- 1.1 目标定位
- 1.2 空间战略

02 区域高质量协同发展

- 2.1 加强跨区域协同联动
- 2.2 融入南阳都市圈空间格局

03 优化国土空间总格局

- 3.1 统筹划定落实三条控制线
- 3.2 打造高质高效的农业空间
- 3.3 保育永续利用的生态空间
- 3.4 建设强核聚力的城镇空间
- 3.5 引导乡村空间的布局优化
- 3.6 推动产业高质量集聚发展
- 3.7 彰显人文自然的独特魅力

04 构建现代化支撑体系

- 4.1 构建便捷高效的综合交通
- 4.2 完善城乡一体的基础设施
- 4.3 建设安全韧性的防灾体系

05 打造高品质中心城区

- 5.1 优化空间布局
- 5.2 构建绿地开敞空间体系
- 5.3 提升公共服务品质
- 5.4 有序推进城市更新

06 空间传导与规划实施

- 6.1 一套体系严传导
- 6.2 一张蓝图全覆盖
- 6.3 一套机制保实施

01

目标定位与战略引领

1.1 目标定位

1.2 空间战略

1.1 目标定位

>> 总体定位

南阳市先进制造业隆起区
全省数字经济先行区
全国“三产融合”示范区
全球玉文化消费中心

>> 规划目标

2025年

伏牛山生态保护修复，赵河、潦河等主要河流治理取得积极成效；农业现代化迈出新步伐，用地效率和城市功能显著提升，城乡融合发展持续向好，宛平一体化进程加快，建成区域互联互通、便捷高效交通运输体系，有效支持赵河两岸形成先进制造、文化创意、老城复兴等活力组团，巩固推进南阳市副中心城市建设。

2035年

全域有序的国土空间保护开发格局基本形成，产业发展得到有效保障，生态环境持续提升，农业农村现代化迈入新阶段，基本实现宛平一体化建设发展，成为南阳市先进制造业隆起区，全省数字经济先行区，全国“三产融合示范区”、全球玉文化消费中心。

2050年

实现人居典范城市建设，成为河南省新时代、高水平、高质量发展示范引领区。



1.2 空间战略



1 保护优先

坚持底线思维，保护以伏牛山生态屏障、南水北调中线和菩提寺森林自然公园为核心的生态保护红线；严格保护耕地资源，推进全域山水林田湖草综合效益，保障农业与生态空间。

2 集约高效

统筹推进全域国土综合整治，盘活农村建设用地，高效利用存量用地，推进城市更新与城镇低效用地再开发。严控水、矿产资源开发总量，全面推进土地、水、矿产资源节约集约利用和循环利用。

3 城乡融合

积极融入南阳市一城两区三副城的都市圈格局，高质量建设城区，推进宛平一体化建设，保障发展空间和重要设施廊道空间，完善城乡区域公共和基础服务设施，推进城乡融合发展。

4 安全韧性

保障各项防灾减灾设施空间，加强生命线系统保障能力和应急救援体系建设，优化基础设施布局，构建适度超前的智慧型基础设施支撑体系。

5 品质提升

落实城市化地区主体功能定位，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施，提升公共服务水平；完善蓝绿空间，加强历史文化保护与传承，塑造城乡特色风貌；构建多元化的住房保障体系，增强城市集聚力，打造宜居适度生活空间。

02

区域高质量协同发展

2.1 加强跨区域协同联动

2.2 融入南阳都市圈空间格局

2.1 加强跨区域协同联动

主动参与“一带一路”战略实施

依托“一带一路”文化大通道，借助与通道口岸新疆地区的联系，传播镇平玉文化名片；持续推进京津冀、长三角、珠三角等发达地区产业和要素合作，推动绿色食品、电子元器件及高端装备等主导产业规模扩大，做好产业空间预留。加强与南阳卧龙综保区、南阳铁路、航空、国际陆港、河港等物流口岸对接，支撑现代物流、电子商务等产业平台落地，成为区域性商贸物流集散中心。

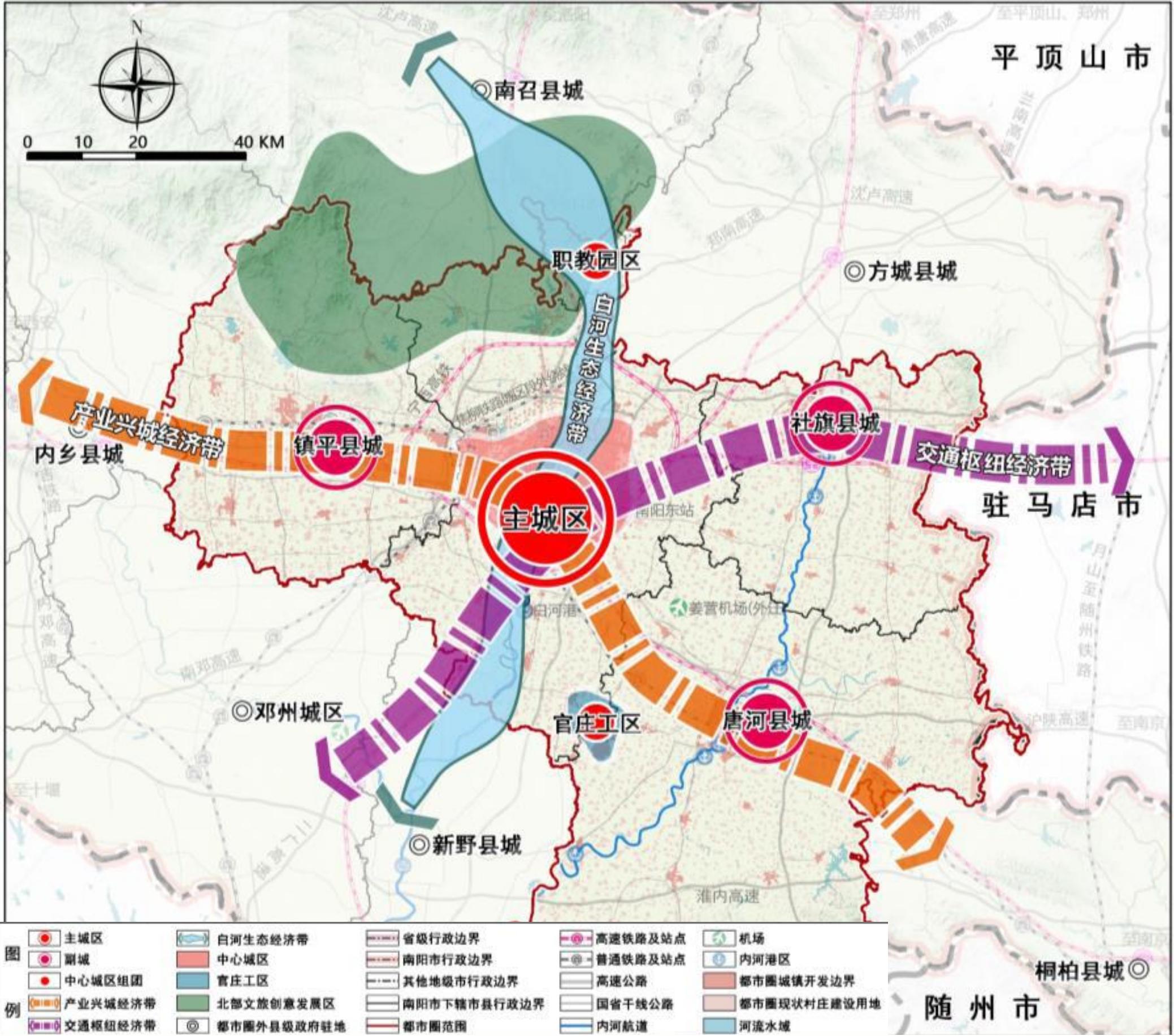
积极融入汉江经济带发展战略

加强与南阳市、襄阳市、十堰市及省内周边地市等合作共建；推进汉江经济带、南水北调水源地生态环境保护区域合作共保。



2.2 融入南阳都市圈空间格局

融入南阳市“一城两区三副城”都市圈格局
推进镇平与南阳一体化发展、一体化管理



03

优化国土空间总格局

3.1 统筹划定落实三条控制线

3.2 打造高质高效的农业空间

3.3 保育永续利用的生态空间

3.4 建设强核聚力的城镇空间

3.5 引导乡村空间的布局优化

3.6 推动产业高质量集聚发展

3.7 彰显人文自然的独特魅力

3.1 统筹划定落实三条控制线

严守耕地和永久基本农田保护红线，保障农业农村空间

按照数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化的原则，严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护目标，划定保护红线，保障国家粮食安全和重要农产品供给。

永久基本农田
63063.53公顷

耕地保有量
69415.91公顷

优先划定生态保护红线，锚固生态空间

统筹自然生态整体性与系统性，衔接自然保护地整合优化成果，在对现行生态保护红线全面开展评估优化基础上，应保尽保划定生态保护红线。

生态保护红线
6552.86公顷

统筹划定城镇开发边界，引领城镇空间

结合城镇发展定位，科学研判城镇发展合理需求，统筹考虑未来战略空间的拓展，划定城镇开发边界。

城镇开发边界
6765.70公顷

3.5 打造高效农业空间

“四区、两带、多基地”的县域农业发展格局

“四区”

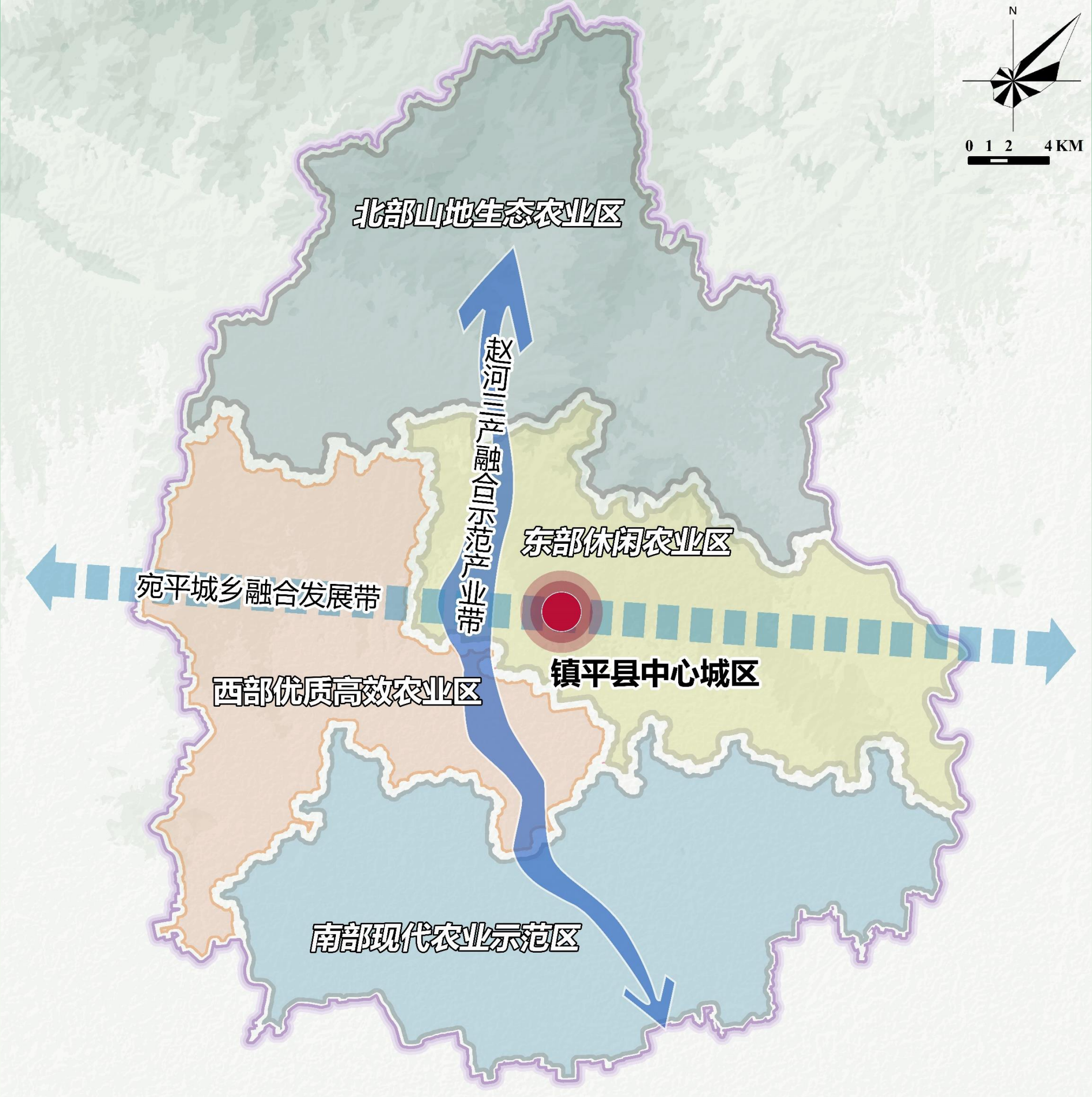
北部山地生态农业区；
东部休闲农业区；
南部现代农业示范区；
西部优质高效农业区；

“两带”

赵河三产融合示范产业带
宛平城乡融合发展带

“多基地”

围绕小麦、金鱼、荷花、玉兰、
苗木花卉、食用菌等建设优势
农村产业融合示范园、田园综
合体、现代农业产业园。



3.3 保育永续利用的生态空间

“一屏一带、三脉多核”的生态格局

一屏

伏牛山生态屏障

一带

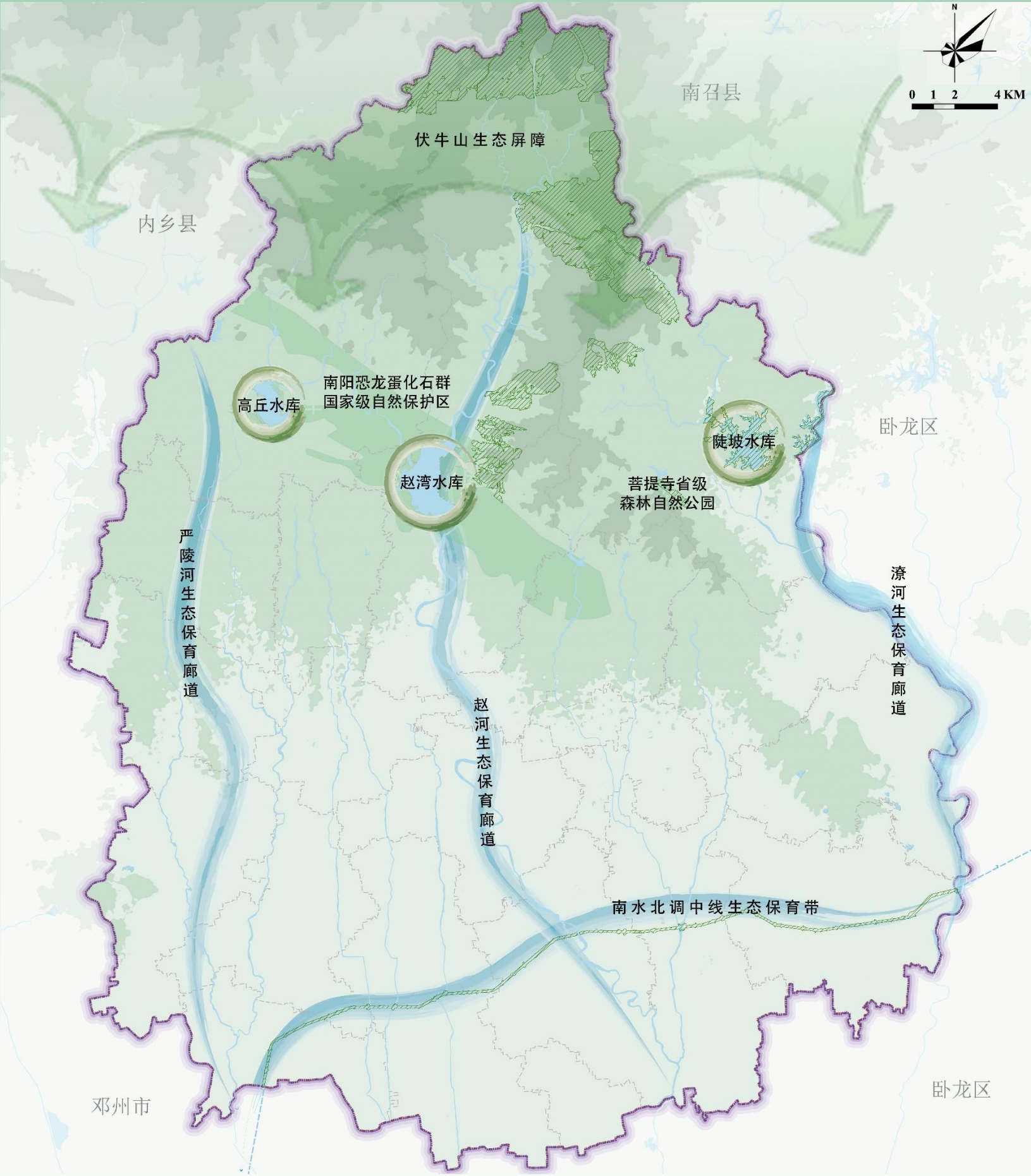
南水北调中线工程
生态保育带

三脉

赵河生态保育廊道、潦河生态保育廊道、严陵河生态保育廊道

多核

南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区、菩提寺省级森林自然公园、赵湾水库、高丘水库、陡坡水库等；



3.4 建设强核聚力的城镇空间

一主、两副、两中心、多节点、网络化的城乡体系结构

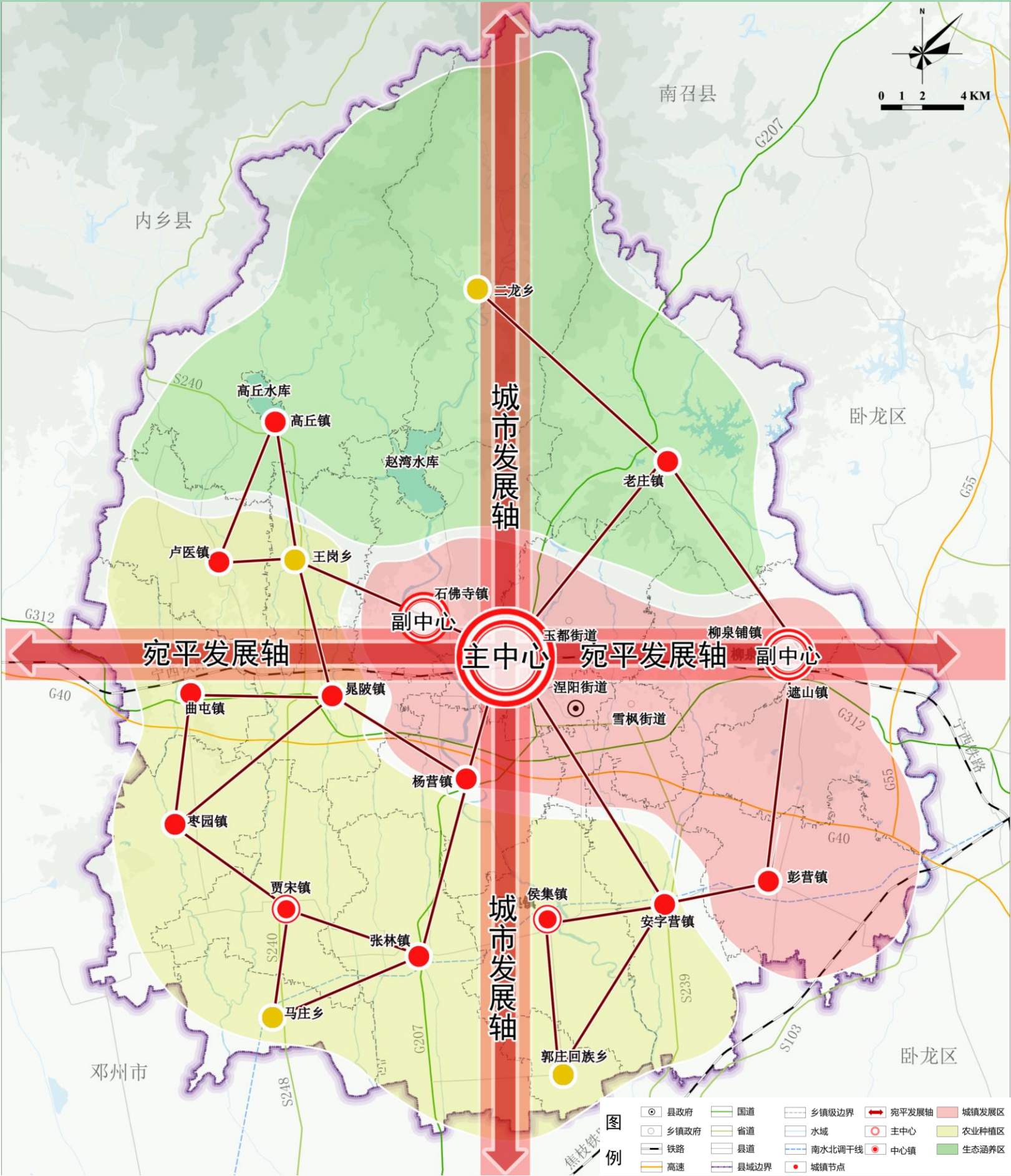
- 一主：

指镇平县城城区。县域核心，辐射带动临近乡镇发展。
- 两副：

石佛寺镇按镇级市标准、遮山镇与柳泉铺镇按新市镇标准，形成县域副中心；
- 两中心：

贾宋镇、侯集镇成为县域中心镇；
- 城镇节点：

指老庄镇等14个乡镇，形成现代农业、特色种植、休闲旅游、商贸物流、农副加工等功能的特色小镇。



3.5 引导乡村空间的布局优化

分类指引，引导乡村差异化发展

结合乡村资源禀赋与发展基础，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类五种类型，引导乡村差异化发展。

集聚提升类

将具有产业基础、发展潜力或规模较大的村庄，确定为集聚提升类村庄。

城郊融合类

将城镇开发边界内及紧邻城镇开发边界的村庄，确定为城郊融合类村庄。

特色保护类

将历史文化名村、传统村落、国省级一村一品示范村、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄。

搬迁撤并类

将位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发以及存在安全隐患等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，确定为搬迁撤并类村庄。

整治改善类

将县域内其他村庄，确定为整治改善类村庄。

- 文化惠民活动
 - 健康乡村行动
 - 打造数字乡村行动
- “五清一改”村庄清洁行动
 - 农村饮水安全巩固提升工程
 - 通信、广播电视等“合杆并线”
- “四好农村路”提标升级行动
 - 农村改厕、生活垃圾处理、污水治理“三大革命”



3.6 推动产业高质量集聚发展

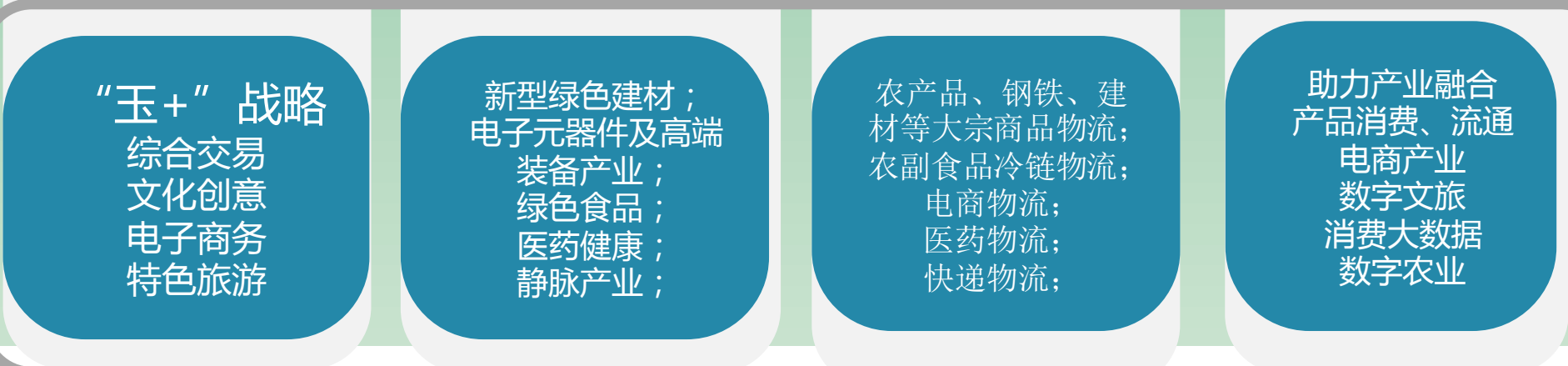
突出特色，坚持创新驱动，数字赋能，优化产业链，构建“玉产业+先进制造业+现代物流+数字经济”现代产业体系



空间承载



发展支撑



3.7 彰显人文自然的独特魅力

坚持“系统构建、重点彰显”，建设山水宜居康养镇平



山体



河流



田园



城市

提出全域山水人文格局的空间形态引导和管控原则，对滨水地区、山麓地区等城市特色景观地区提出有针对性的管控要求。



公园城市风貌区



生态田园风貌区



缓丘田园风貌区



山水人文风貌区

04

构建现代化支撑体系

4.1 构建便捷高效的综合交通

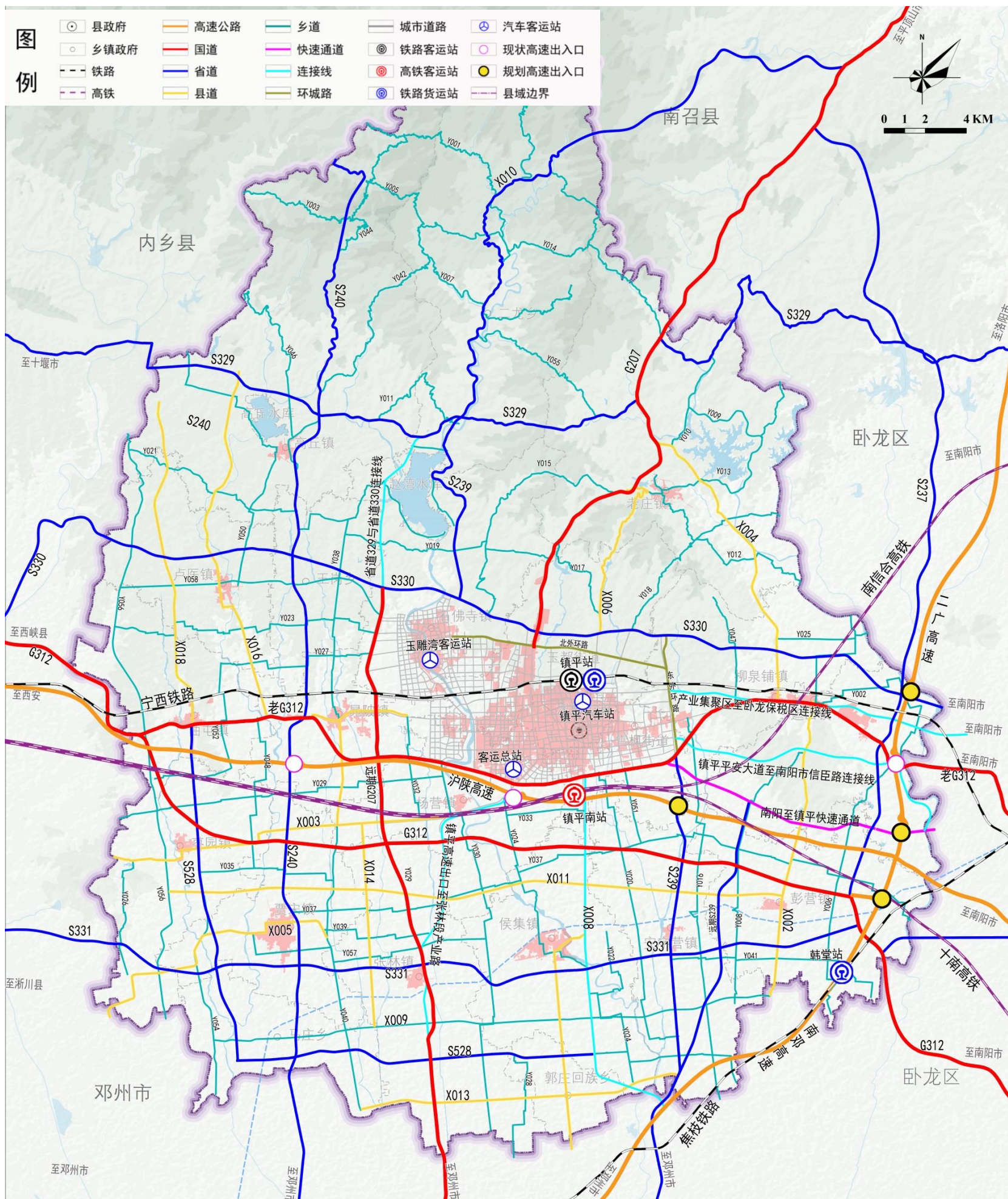
4.2 完善城乡一体的基础设施

4.3 建设安全韧性的防灾体系

4.1 构建便捷高效的综合交通

构建便捷高效，区域联通的综合交通运输体系

- 构建“二高二普”铁路网
二高：南信合高铁（规划）；
十南高铁（规划）；
二普：宁西铁路、焦枝铁路。
- 构建“一横一纵”高速公路网
一横：沪陕高速；
一纵：二广高速-南邓高速。
- 构建“五纵四横”干线网
五纵：S528、S240、G207、S239、S237；
四横：S329、S330、G312、S331。
- 构建“环状+网络”中心城区道路网
实现过境交通及货运交通通过环城快速通道
疏解，内部完善道路网，加强联系便捷性，
实现交通的分级分类组织，高效运行。



4.2 完善城乡一体的基础设施



电力

加快电网建设与升级改造，保障城乡用电供应，同时加快管线入地建设工作。



燃气

改善城市能源消费结构，规定和技术标准，注重消防、安全和环境保护，提高燃气供应的可靠性。



供水

规划至规划期末2035年，实现农村安全饮用水覆盖率100%，城区给水管网覆盖率100%。



排水

到规划期末，实行雨污分流制，完善污水、雨水管网系统。



能源

提高太阳能、风能等可再生清洁能源在能源结构的比例。



通信

5G通信网络和应用服务体系全县域覆盖。



环卫

按照“减量化、资源化、无害化”的原则，对生活垃圾进行无害化处理。

4.3 建设安全韧性的防灾体系

防洪



中心城区段按照50年一遇，乡镇按照20年一遇设防。对赵河、九曲河、西三里河等淤塞河段进行河道疏浚，并对河岸进行保留加固和恢复。

抗震



中心城区和各乡镇建设按照七度设防，重要工程、生命线工程按照八度设防。重点加强对县域供水、供电、交通、通信、医疗救护、粮食供应、消防等城市生命线系统的防护技术措施。

消防



中心城区新建四座消防站，按照服务半径预留消防站用地。除石佛寺镇外，每个乡镇新建一座普通消防站，村庄建立消防联防队，配备消防通信设备和灭火设施。

人防



加强人防系统建设，对人防体系进行系统配置，建立健全以人防指挥工程为核心，人员掩蔽工程为主体，医疗救护工程、人防配套工程、防空专业队工程和人防警报站工程完备的人防工程防护体系。



05

打造高品质中心城区

5.1 优化空间布局

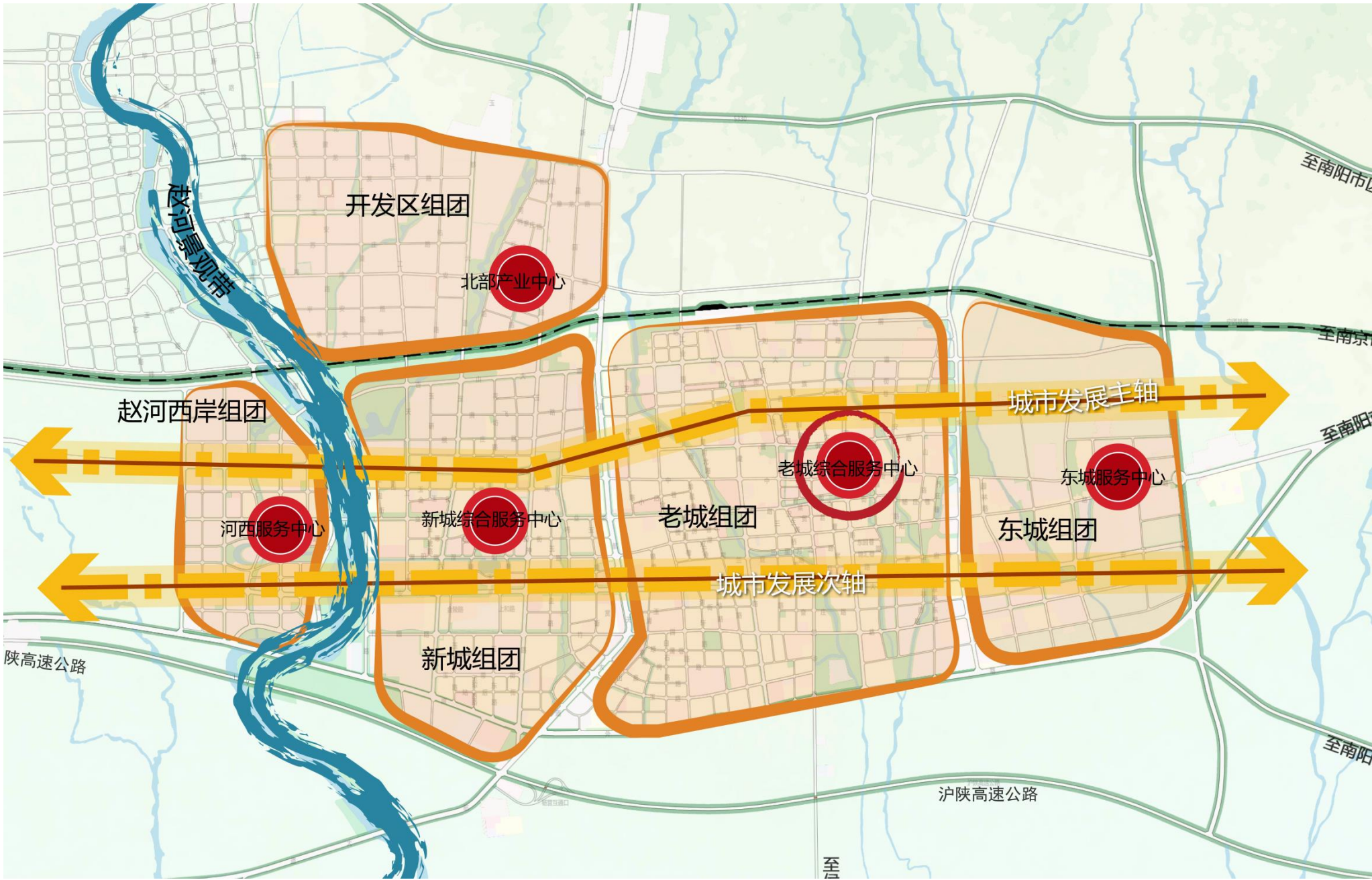
5.2 构建绿地开敞空间体系

5.3 提升公共服务品质

5.4 有序推进城市更新

5.1 优化空间布局

规划形成 “一河两岸五区、两轴五心共荣” 的城市空间结构



中心城区城市空间结构图

5.2 构建绿地开敞空间体系

完善生态绿地网络

形成“一带、两环、九心、四廊、多斑块”的城市绿地系统空间结构。

一带：依托中心城区西侧的赵河以及两侧的公共绿地形成的核心滨水游憩带。

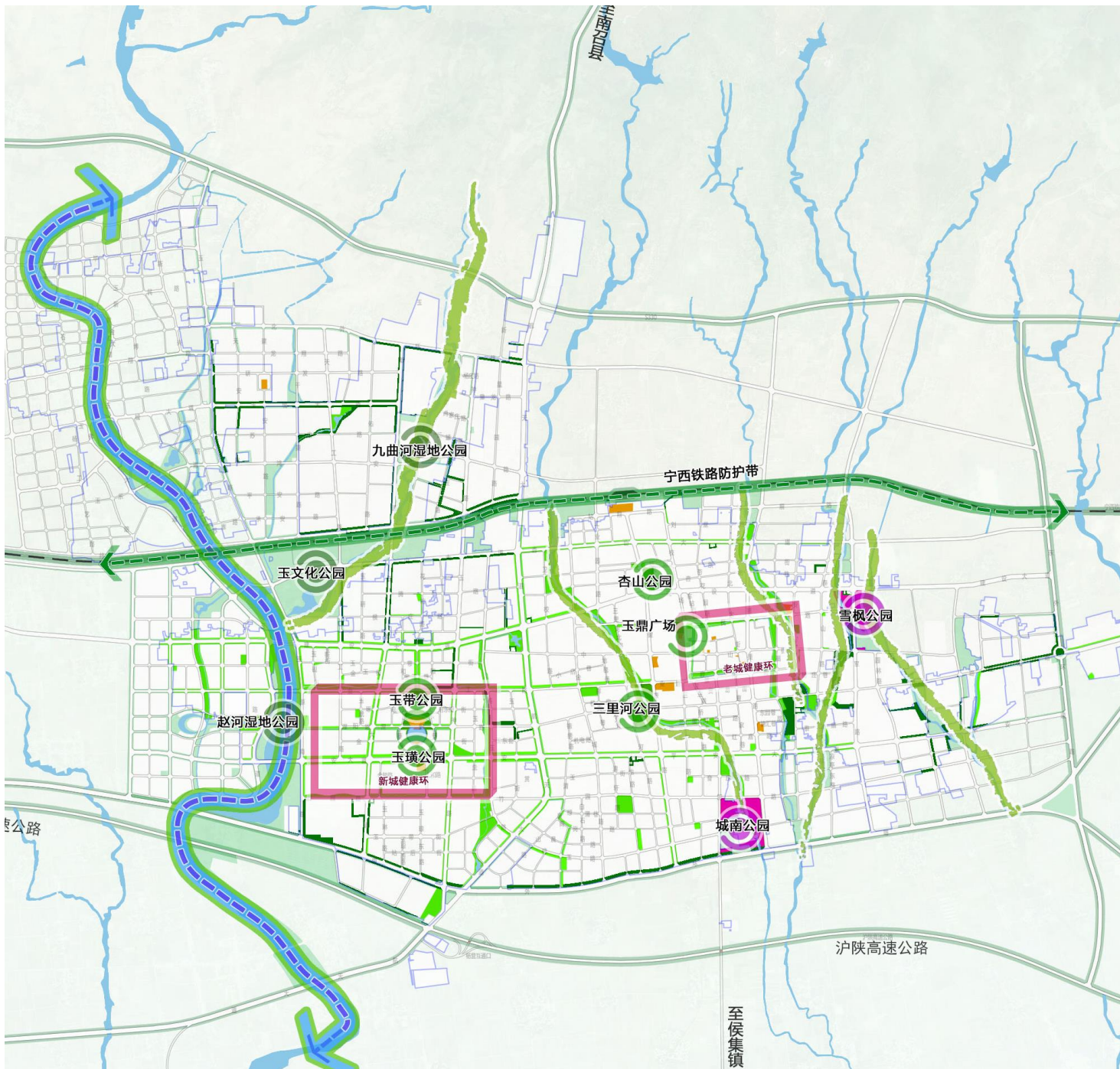
两环：沿老城护城河以及城西新区玉带河两侧的公共绿地形成的城市健康环。

四廊：沿九曲河、西三里河、一里河、东三里河形成四条辐射状绿廊。

九心：围绕玉文化公园，三里河公园，玉鼎广场，雪枫公园，城南公园，赵河湿地公园，九曲河湿地公园等城市综合公园与大型专类公园形成的绿地核心。

建立城市公园体系

完善以郊野公园、城市公园、社区公园为主体，以口袋公园、游园、立体绿化为补充的公园体系。



5.3 提升公共服务品质

建设宜居适度的生活空间

坚持以人为本、道法自然。坚持显山露水、因地制宜。坚持节约集约、绿色低碳。

打造以人民为中心的生活圈

结合中心城区功能布局，构建全民共享、便捷实用的多层次公共服务体系，打造社区、邻里、街坊三级生活圈。

让全体人民住有所居

健全多元住房供给结构,完善市场、保障两个体系,改善市民居住生活条件。

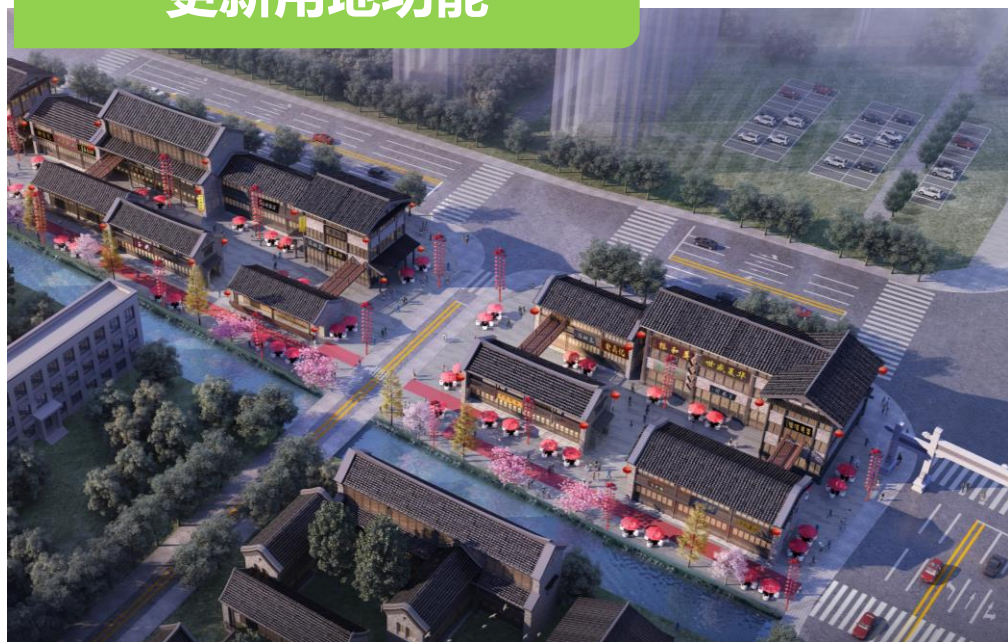


5.4 有序推进城市更新

“先规划、后建设” “先安置、后拆迁”

通过科学有序实施“四改一治”（拆除重建）和整治提升（现状整治改善）行动，重点对老城区进行城市更新，恢复古城格局，更新用地功能、畅达道路交通、完善设施配套、提升人居品质、彰显城市特色。

更新用地功能



改善公共环境



完善公共服务配套



完善慢行系统



强化历史风貌特征



改善城市基础设施



06

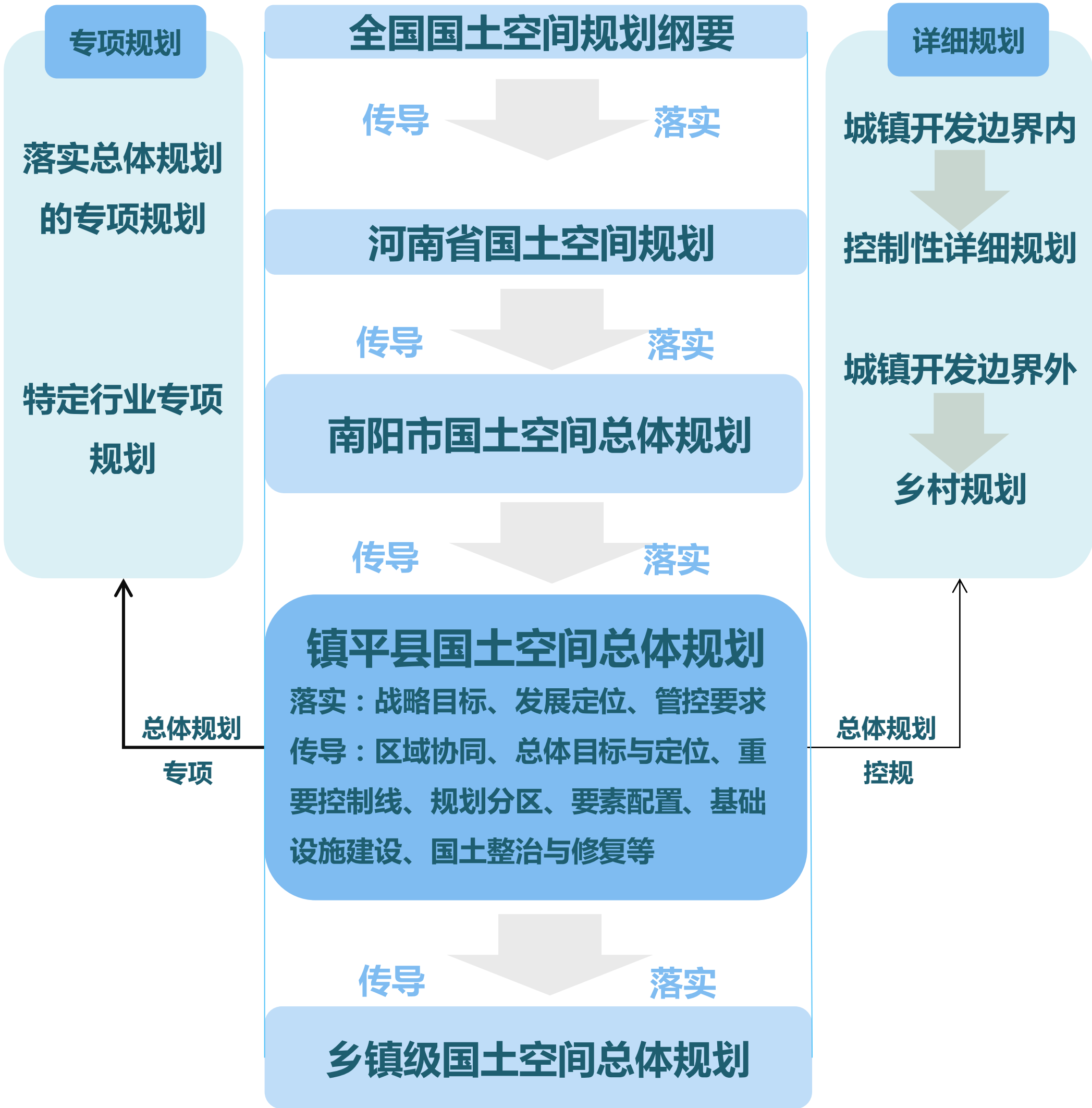
空间传导与规划实施

- 6.1 一套体系严传导
- 6.2 一张蓝图全覆盖
- 6.3 一套机制保实施

6.1 一套体系严传导

□ 规划传导与管控

建立健全从全域到中心城区，从总体规划到专项规划、详细规划三类规划，从县（市）级到乡镇的两级规划实施传导机制，形成“两级三类”的国土空间规划体系。强化自上而下的纵向实施传导。



6.2 一张蓝图全覆盖

构建国土空间“一张图”实施监督信息系统。整合各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，形成全覆盖、全过程、全系统的国土空间规划“一张图”，为国土空间精细化治理提供智能化手段。

6.3 一套机制保实施

建立“多规合一”机制

构建“一个发展目标、一套指标体系、一张空间蓝图、一套技术标准和一個数据平台”。

创新国土空间规划决策机制

提高规划决策水平，进一步完善国土空间规划委员会咨询，审查和决策制度，行使综合决策职能。

强化公众参与与社会监督

建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动市民参与规划管理决策的积极性，鼓励公众和社会组织对规划执行进行监督。



公示渠道

镇平县人民政府网站

<https://www.zhenping.gov.cn/>

公众意见提交途径

电子邮箱：zpxggtkjgh@163.com

邮寄地址：镇平县规划发展中心，镇平县健康路中段文体大厦

电话：0377—65969610

邮编：474250



镇平县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF ZHENPING

(2021-2035)

公示稿

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与镇平县规划发展中心联系