镇平县十六届人大

一次会议文件十七

关于镇平县2021年预算执行情况和

2022年预算（草案）的报告

——2022年4月18日在镇平县第十六届人民代表大会第一次会议上

镇平县财政局负责人 陈同万

各位代表：

受县政府委托，现将全县2021年预算执行情况和2022年预算草案提请县第十六届人大第一次会议审查，请各位代表审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年财政预算执行情况

2021年，是实现第一个百年奋斗目标的收官之年，也是我县财政攻坚克难、砥砺奋进的一年。在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督指导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记视察南阳重要讲话和重要指示精神，全面贯彻落实中央、省市县委决策部署，坚持稳中求进总基调，主动适应经济发展新常态，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，着力深化财政改革，加强政府性债务管理，有效防范风险，预算执行情况总体良好，为全县“十四五”开好局，起好步提供了坚实的财力保障。

**（一）2021年预算收支**

**1.一般公共预算**

**（1）一般公共预算。**汇总县乡两级人代会批准的2021年一般公共预算收入年初预算合计108877万元，实际完成113476万元，为预算的104.2%，比上年增加12606万元，增长12.5%。其中，税收完成77002万元，为预算的101.8%，比上年增加7894万元，增长11.4%。税收占地方一般公共预算收入的比重为67.9%，比上年提高0.6个百分点。非税收入实际完成36474万元，为预算的109.8%，比上年增加4712万元，增长14.8%。一般公共预算支出年初预算394120万元，执行中因上级补助、争取地方一般债券等因素，报经县人大常委会审议批准，全年支出预算调整为482064万元，当年实际完成480039万元，为支出预算的99.6%。

**（2）县本级收支情况。**经县十五届人大七次会议审议批准，2021年县本级地方一般公共预算收入32757万元，实际完成34728万元，为预算的106%，比上年增加2307万元，增长7.1%。一般公共预算支出年初预算357968万元，执行中因新增一般债券和上级补助等因素，支出预算调整为440490万元，实际完成438465万元，为预算的99.5%。

**（3）“三办”收支情况。**按照现行财政体制，涅阳街道办地方一般公共预算收入完成23000.8万元，支出完成5006万元；玉都街道办地方一般公共预算收入完成14543.2万元，支出完成1798万元；雪枫街道办地方一般公共预算收入完成13505.6万元，支出完成2550万元。

**2.政府性基金预算。**2021年县级政府性基金收入年初预算112550万元，实际完成84405万元，为预算的75%，比上年减少17832万元，下降17.4%。其中国有土地使用权出让收入年初预算110000万元，实际完成77276万元，为预算的70.3%。县级政府性基金支出年初预算（含上年结转和提前下达）115640万元，执行中因新增专项债券和上级补助等因素，基金支出预算调整为203265万元，实际完成166446万元，为调整预算的81.9%。

**3.国有资本经营预算。**2021年初，我县无国有资本经营预算。在年度执行中，上级补助国有资本经营预算收入9万元，国有资本经营支出9万元。

**4.社会保险基金预算。**县十五届人大七次会议批准的2021年县级社会保险基金收入年初预算73458万元，实际完成74164万元，为预算的101%。县级社会保险基金支出年初预算57070万元，实际完成56428万元，为预算的98.9%。

由于2021年度决算数据正在汇总，以上预算执行数为财政收支快报数，2021年度决算数待上级财政批复后按程序及时向常委会报告。

**（二）政府性债务情况**

按照“控制增量、化解存量”的要求，认真做好债务风险防范管理工作，从严控制新增债务，加强风险防控。2021年省财政厅下达我县债务限额53.5亿元，其中一般债务限额20.5亿元，专项债务限额33亿元。截至12月底全县债务余额为51.04亿元，为核定债务限额的95.4%，严格控制在债务限额范围内。

二、落实县人大决议和主要财政工作情况

一年来，紧紧围绕县委决策部署，严格执行《预算法》及其实施条例，按照县十五届人大七次会议有关决议和审查意见，统筹做好“抓收入、保重点、优结构、强绩效、推改革、防风险”各项工作，全县财政运行总体稳定。

**（一）坚持狠抓收入，可用财力量质齐升。**锁定年度目标强化收入组织，全县一般公共预算收入完成11.35亿元，增长12.5%，近五年来首次实现两位数增长。**一是抓综合治税。**加强税收征管，开展工商业、房地产建筑业、服务业等领域专项治理，全年查补各项税收1.3亿元。全力挖掘税收潜力，依法依规组织收入，完成税收收入7.7亿元，增长11.4%。**二是抓非税管理。**严格落实以票管收、源头控收，保障非税收入依法依规及时、足额征收。完成非税收入3.65亿元，增长14.8%。**三是抓土地出让。**全力组织土地收储和出让，强化经费保障，完成土地出让收入7.7亿元，有效弥补公共预算的财力缺口。**四是全力争取转移支付资金。**紧抓政策机遇，落实联动机制，积极向上沟通汇报，全年共争取上级补助资金38.96亿元，有效提高财政保障能力。**五是抓债券争取。**保障重点领域合理融资需求，全年争取新增地方政府债券资金8.37亿元（一般债券1.32亿元，专项债券7.05亿元），增长20.4%，较好发挥了债券资金稳投资、扩内需、补短板的重要作用。**六是抓存量盘活。**加强财政资金动态监控，通过对结转结余资金、实有账户资金清理，共盘活财政存量资金9338万元，进一步弥补公共预算财力缺口。

**（二）坚持民生为本，保障能力逐年增强。**聚焦群众期盼，始终把民生保障摆在优先位置。全年民生支出39.7亿元，占一般公共预算支出的82.8%，各项民生政策得到较好保障。**一是始终贯彻教育优先战略。**全年教育总支出10.74亿元，增长4.3%。落实教学质量和高考奖金2635万元，发放义务阶段乡村教师生活补贴资金3348万元，发放教师教龄、班主任和名师等各类津贴3933万元；提高营养改善计划补助标准，有序落实1.02亿元营养餐资金；健全学生资助体系，落实普通高中和职业高中免学费及助学金2188万元；投入2981万元用于学校基础设施建设和教育提升，支持教育补短板、强弱项、提质量，促进教育事业优质均衡发展。**二是夯实卫生健康基础。**全县卫生健康支出82450万元，增长1.5%。全年投入基本公共卫生服务资金6516万元，医疗服务能力提升资金966万元，计划生育奖扶特扶资金1078万元，中医药事业传承和发展资金135万元，医疗保障体系进一步规范、高效、可持续；累计拨付基本药物补助、基本公共卫生、县级公立医院改革等资金918万元，各类改革惠及全县人民；安排县人民医院建设资金2.18亿元、县中医院医技综合保障楼建设资金1.53亿元，向上争取医养结合示范项目资金1376万元，提升卫生基础设施水平；安排资金2741万元全力支持新冠疫苗接种、重点人群免费核酸检测和疾病预防控制体系建设，为统筹推进新冠肺炎疫情防控提供财政保障。**三是筑牢社会保障体系。**全县社会保障和就业支出完成87567万元，增长1.3%。落实就业再就业政策，完善就业援助机制，全年拨付创业就业资金1810万元；落实社会保险惠民政策，城乡居民养老保险资金支出56428万元，医疗保险县级承担资金5004万元，为困难群众代缴医保资金618万元，实现城乡居民养老医保全覆盖；落实社会救助责任，拨付城乡低保资金20555万元、特困人员救助资金3939万元、高龄补贴1318万元、残疾人补贴2035万元，为特殊和困难群体提供生活保障；筹集资金1727万元用于购买“政康保”和大病补充医疗保险，惠及全县困难群众14.3万人次；落实拥军优属政策，发放抚恤补助资金、一次性经济补助和优待金等各类优抚资金4954万元，解决服役和退役士兵后顾之忧。**四是强化生态环境保护。**全年财政节能环保支出完成7498万元。重点支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。筹措3242万元用于城乡生活垃圾收运和无害化处理，投入8950万元用于供排水管网改建和污水处理，争取乡村集中饮用水水源保护债券资金1500万元，投入矿山地质环境恢复治理资金1168万元，投入3084万元用于南水北调生态廊道建设，完成国储林项目投资1.98亿元，完成人居环境提升PPP项目投资1.6亿元，城乡环境更加宜居。**五是支持保障性住房建设。**筹措资金3500万元，支持棚户区改造任务实施。筹措资金2148万元，用于安居工程和老旧小区改造，改善群众住房条件。筹措资金320万元，支持公租房和危房改造建设。**六是助力公共文化服务体系建设。**文化旅游体育与传媒支出3861万元。安排351万元用于农家书屋、电影戏曲进农村等公共文化服务体系建设，安排192万元支持公益性文体设施免费开放，安排240万元用于菩提寺等文物遗产保护。支持全民健身运动，申报债券资金3600万元用于新体育馆建设，争取体彩公益金334万元用于青少年足球场地建设。**七是支持反恐和社会稳定。**公共安全支出17180万元。投入反恐维稳经费1.01亿元，为“平安镇平”创建保驾护航。加快社会治安体系建设，投资1.9亿元的社会面防控体系项目投入使用。筹措资金9963万元，全力支持扫黑除恶、公共安全、信访维稳、消防禁毒和法律援助工作开展，促进社会和谐稳定。

**（三）坚持发展理念，城乡融合加速加力。**强化政策和资金支持，持续加大对城乡公共服务、基础设施和乡村振兴投入力度，推进城乡协调发展。**一是支持重点项目建设。**坚持项目为王，统筹各类资金支持项目建设，推动“三个一批”滚动开展。争取中央预算内项目建设资金2.18亿元，支持棚改、城区管网等项目建设；争取专项债资金8.37亿元，用于中医院综合楼建设、产业集聚区标准化厂房、学前教育和城乡养老一体化等项目建设；快速推进城乡交通一体化，统筹资金5.36亿元支持S239、S330省道和国道G312改扩建工程；支持宛平一体化交通先行，快速通道已完成投资1.29亿元；稳步推进PPP项目，投资2.79亿元的贫困村基础设施和1.96亿元的社会面防控体系建设项目基本完工，城乡教育综合发展和城市交通客运综合体2个项目已完成6.6亿元投资，新客运站、工艺美术学校等3所学校已提前投入使用；园林城市建设项目实物投资规模达2.2亿元，项目正在快速实施。筹措资金1304万元，支持中心城区内河整治、绿化亮化等市政工程，助力中心城区更新提质。撬动社会资本投资8.5亿元，铺设镇平—邓州燃气管道34.6公里，支持城乡燃气管网建设。**二是支持推进乡村发展。**按照“四个不摘”和过渡期内财政支持政策、资金规模总体稳定的要求，争取乡村振兴衔接资金2.25亿元，县本级统筹安排资金4500万元，巩固脱贫攻坚成果，支持乡村振兴发展。投入资金2930万元支持“一事一议”公益事业和美丽乡村建设，拨付“厕所革命”奖补资金389万元，进一步完善农村基础设施。拨付大中型水库移民资金1208万元，支持移民后期稳定发展。**三是支持农业综合生产能力提升。**拨付耕地地力保护补贴资金1.17亿元、农机具购置补贴资金564万元，争取产粮大县、产油大县等奖励资金4465万元，支持提高农业生产能力和农民生产积极性。投入资金525万元，支持高标准农田建设。争取资金337万元，支持落实动物疫病防控和生猪生产补贴政策。加大农业保险补贴力度，统筹各级资金3440万元用于农业保险补贴，有效提高农业生产抗风险能力。

**（四）坚持服务至上，助力经济发展成效明显。一是全面落实减税降费政策。**抓好行业缓税、高新技术企业减征城镇土地使用税等减税降费政策落实，全年减免各类税费38687万元。**二是支持企业创新发展和产业转型升级。**全年科技支出9522万元，增长32.7%，支持产业转型升级和“主新特”产业发展。全年投入各类奖补资金1483万元，其中省级先进制造业发展专项资金100万元，营改增财政扶持资金815万元，企业研发、高新科技创新体系建设等财政补助资金176万元，县级配套研发补助资金320万元，支持企业技术改造及转型发展。安排专项资金500万元对星级考评获奖企业进行经济奖励，提高从业人员创业积极性。**三是强化财政金融支撑。**注资5000万元扩大担保公司资本金规模，注入风险代偿金500万元，提升泰昌担保公司代偿能力。全力服务企业融资，全年为26家企业提供贷款担保29笔、在保额度1.04亿元；发挥转贷基金职能，服务中小微企业贷款“过桥”，先后为14家企业提供贷款周转金21笔共1.32亿元。用财政资金激发金融“活水”，企业融资难融资贵问题进一步得到缓解。**四是加强园区基础建设。**争取债券资金1.71亿元用于园区标准化厂房和道路建设，全力支持开发区转型提档。

**（五）坚持转型升级，投融资改革成效初显。**按照“财政保基本，建设靠融资，平台要做实”的总体思路，支持平台转型升级，通过市场化运作、多元化融资、一体化经营，打造“四大平台”，助力县域经济发展。**一是持续推进平台改制。**研究出台《镇平县资本经营公司财务管理指导意见》等6个规范性文件，构建国资监管政策体系。目前城开等四家平台公司已基本转型到位，成为自主经营、自担风险、自负盈亏的市场主体。**二是持续壮大平台资产规模**。开展资产清查，全面澄清资产底子，积极盘活股权、土地使用权和特许经营权，通过优质资产和资本金注入等多种形式做大公司资产规模，构建稳定的现金流，实现市场化运行。改制后的平台公司总资产达74.5亿元，资产负债率23%，实现轻装上阵。**三是积极参与项目建设。**四家平台公司共参与了宛平快速通道、园区标准化厂房等11个项目建设，全年到位融资6.58亿元，完成投资4.59亿元，上缴税金2443万元，实现利润1697万元，自我造血能力稳步提升。

**（六）坚持深化改革，财政监管效能稳步提升。**强化问题导向和目标导向，提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，全面落实各项改革任务。**一是深化预算管理体制改革。**全面落实预算法及其实施条例，进一步推进零基预算，坚持以收定支、量入为出原则，把严把紧预算支出关口。推进预算管理一体化改革，全面启用预算一体化系统，规范整合预算管理流程和业务环节。依法有序推进部门预决算公开，扩大公开范围，丰富公开内容，提高部门主责意识，按规定对64个部门的预决算情况进行公开。**二是持续完善预算绩效管理。**坚持“花钱必有效、无效必问责”，出台部门预算绩效目标等5个管理办法，建立完善“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。着力提高财政资源配置效率和使用效益，重点对扶贫等领域6个项目进行绩效评价，涉及资金2115万元。**三是管好用好直达资金。**全面落实中央和省市关于做好直达资金常态化机制有关部署要求，拨付常态化直达资金169438万元，从严从快抓好直达资金分配使用管理，确保把宝贵的财政资金直接、精准用在中小微企业和困难群众身上。**四是规范政府采购及国有资产管理。**以优化政府采购营商环境评价为核心，通过以评促改、以评促优的方式，进一步优化采购审批流程，提升采购监管效率，全年采购预算15.5亿元，实际采购金额14.6亿元，节约率5.86％。推进行政事业国有资产配置标准化体系建设，严格落实向人大常委会报告国有资产管理情况制度，资产管理水平和使用效益进一步得到提升。**五是强化资金监管评审。**全年通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统成功发放32类补贴资金4.2亿元，惠及139.7万人次。完成政府投资项目预决算175个，审核工程造价22.01亿元，审定工程造价20.23亿元，核减金额1.79亿元，核减率8.12%，有效降低政府投资成本。积极开展会计信息质量检查，督促完善会计管理系统备案资料。清理违规发放津贴补贴行为，推进粮食购销领域腐败问题专项整治工作。**六是自觉主动接受人大监督。**牢固树立“财”服务于“政”的意识，严格执行《河南省预算审查监督条例》，依法向县人大及常委会报告预决算草案、预算执行、预算调整、政府债务、国有资产管理等重大事项，积极做好预算联网监督，主动接受县人大及其常委会的常态化监督。认真完成人大审议意见和审计建议整改，持续提高依法理财能力。

**（七）坚持底线思维，风险防控意识持续强化**。密切关注并高度警惕财政运行风险，采取有效措施防范化解，确保财政经济稳健运行、可持续。**一是兜牢兜实“三保”底线。**坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，足额安排“三保”预算，不留硬缺口。注重做好库款调度，优先确保国家和省统一民生政策落到实处，保证人员工资按时发放，机关事业单位正常运转。**二是清理消化财政往来款项。**全面摸清和锁定底数，研究制定计划，严格落实财政往来款只减不增的要求，切实消化存量，严控增量。**三是防范化解债务风险。**压实偿债主体责任，多方筹措资金，积极化解存量债务，按时足额偿还地方政府债务本息5.18亿元，争取再融资债券3.18亿元对到期债务进行置换，全县债务风险总体可控。强化动态监测和预警提示，以严防死守的坚决态度防范化解政府债务风险。**四是合理适度举债。**争取债券资金8.37亿元，比去年同期增加1.42亿元，缓解财政收支矛盾，支持县域经济发展。**五是抓实各类问题整改。**聚焦巡视巡察、督查审计等反馈问题，举一反三，全面抓实问题整改，强化整改成果转化运用，不断推动预算规范管理再上新台阶。

总体来看，2021年全县财政持续健康发展，预算执行情况较好，有力地保障县委重大决策部署的贯彻落实。但我们也清醒地认识到，预算执行和财政工作中还面临诸多问题和挑战：**一是财政增收乏力。**全县经济总量小、产业基础薄弱、重点纳税企业匮乏，财政增收十分困难、政府收入不可持续，与高质量发展需求还不相匹配。**二是收支矛盾凸显。**乡村振兴、产业发展、基础设施“补短板”等重点支出需求旺盛，民生保障不断提标扩面，土地市场日趋萎缩，债务还本付息进入高峰期，财政收支矛盾日益突出；**三是财政管理能力仍需提升。**预算执行刚性约束不强、预算调整调剂较多等问题不同程度存在，财政资源配置效率和资金使用效益有待提高。**四是过“紧日子”的思想还需进一步树立。**在开源节流、勤俭节约上尚需下更大功夫。对此，我们将高度重视，认真研究，采取更加有力有效的措施加以解决。

三、2022年财政预算草案

按照“量入为出、收支平衡”和财政收入增长与国民经济增长相适应的原则，坚持尽力而为，量力而行，2022年全县财政工作和预算编制指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实中央、省、市、县委决策部署，以高质量发展为主题，树牢新发展理念，构建新发展格局，激发新发展动能，进一步提高预算编制的科学性和准确性，增加财政收入，优化支出结构，盘活存量资源，全力保障民生，不断夯实全县高质量发展基础，确保财政更可持续。

根据以上指导思想，2022年预算编制以适应经济发展新常态，促进财政运行紧平衡状态下的可持续发展为根本遵循，坚持以下原则：**一是以收定支，确保平衡。**坚持统筹兼顾、量入为出，有效统筹各类资金资源资产，依法依规组织收入，合理安排预算支出规模，坚持应保尽保、能压尽压，能省则省，严控新增支出。**二是突出重点，优先保障。**优先保障“三保”支出，足额安排还本付息资金，紧紧围绕中央和省市县重大战略部署安排预算，财政资金重点投向全县经济社会发展的重点领域和关键环节。**三是从严从紧，注重绩效。**牢固树立过紧日子思想，厉行节约办事业，从严控制行政事业单位开支，尽可能把财政资金用于经济社会发展急需领域，建立以绩效为导向的预算分配体系，加强绩效评价结果应用，健全预算安排与绩效结果挂钩的激励约束机制，大力削减或取消低效无效支出。**四是强化统筹，零基安排。**加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算的统筹，结合收入情况统筹安排支出，合理保障支出需求。强化零基预算理念运用，明确财政支出优先方向。

按照上述总体要求，根据我县国民经济和社会发展计划，综合考虑上一年财政预算执行和本年度收支预测情况，确定2022年财政预算草案如下：

**（一）一般公共预算**

**1、收入安排。**2022年全县地方一般公共预算收入拟安排130000万元，增长14.6%。其中：税收收入拟安排91000万元，增长18.2%；非税收入拟安排39000万元，增长6.9%，税收比重为70%。县本级地方一般公共预算收入拟安排41690万元，其中税收4400万元，非税收入37290万元。按现行财政体制算账，县本级一般公共预算收入加上税收返还、均衡性转移支付，以及各项结算补助，减去体制上解和补助下级支出后，县本级可得财力374646万元。

**2、支出安排。**2022年度，财政刚性支出不断增多，收支矛盾更加突出。为促进我县经济持续健康发展，及时安排必要支出，以保持收支平衡，拟从政府性基金预算中调入资金30000万元来缓解支出压力。综合本级财力和调入资金因素，县本级一般公共预算财力支出为404646万元。支出结构情况：工资、社保缴费、公用经费158400万元，占支出的39.2%，增加部分主要为工资及公积金提标，医保缴费比例提高、社保缴费基数增加等；上级项目及配套191500万元，占支出的47.3%；地方政府债务付息6910万元，占支出的1.7%；预备费4500万元，占支出的1.1%；事业发展等项目43300万元，占支出的10.7%。

主要项目安排情况：教育支出116027万元，增长18.1%；科学技术支出3375万元，增长13.4%；社会保障和就业支出76497万元，增长7.2%；卫生健康支出77046万元（其中新冠疫情防控费用3000万元），增长12%。各部门2022年“三公”经费预算按不高于2021年支出控制数编制，其中公务接待费537万元，公车购置和运行费957万元，因公出国（境）经费持续零安排。

1. **政府性基金预算**

2022年县本级政府性基金预算收入拟安排173200万元。其中国有土地使用权出让收入170000万元，扣除调入一般公共预算30000万元后，其他部分全部安排支出。主要用于偿还政府性债务、化解隐性债务、征地补偿以及重点民生领域项目支出。城市基础设施配套费主要用于县内道路等城市基础设施建设、规划编制等。

截至目前，上级下达我县第一批地方政府新增专项债23800万元，依规列入政府性基金预算，按照规定用途安排对应支出。主要项目：镇平县菩提路北段棚改建设项目10000万元，镇平县体育馆建设项目1000万元，镇平县学前教育建设项目7500万元，石佛寺镇中华玉文化博物馆迁建项目2300万元，镇平县粮食物资储备仓储物流项目3000万元。

**（三）国有资本经营预算**

2022年县本级国有资本经营预算收入拟安排10000万元，全部安排支出，主要作为注入各类建设资金和支持企业发展资金，撬动县域经济发展杠杆。

**（四）社会保险基金预算**

2022年县本级社会保险基金收入拟安排71425万元，支出安排57917万元，预计当年收支结余13508万元。

**（五）涅阳、玉都、雪枫三个街道预算**

按照现行财政体制，涅阳街道一般公共预算收入23100万元，支出6181万元；玉都街道一般公共预算收入16500万元，支出2184万元；雪枫街道办一般公共预算收入15500万元，支出2654万元。

上述预算安排具体情况详见《镇平县2021年预算执行情况和2022年县级预算草案》。

四、完成2022年财政预算的主要措施

2022年经济形势将更加严峻，财政运行更加艰难，化解债务、防范风险的压力更加巨大。我们将紧紧围绕县委县政府确定的目标任务，全面落实县人大常委会有关决议，直面问题，担当作为，履职尽责，化压力为动力，变挑战为机遇，确保完成全年预算目标任务，重点做好以下六个方面的工作：

**（一）大力开源抓收，增强财政保障能力**。**一是加强收入预期管理。**围绕本次人代会批准的收入预算，积极研判收入形势，加强征收管理。做实基金收入，整合土地资源，加大出让力度，实现收入“新突破”。**二是持续做好综合治税。**强化部门协同配合，做好涉税信息采集。强化房地产和重大项目税源管控，规范河道砂石、加油站和房屋租赁等行业税收征管秩序，落实税源归属地管理政策，防止税收跑冒滴漏。**三是全力培植财源税源。**完善财源建设激励机制，围绕产业发展做好财源谋划，巩固提升骨干企业，支持新基建发展新产业，培植新的财源增长点。**四是多举措抓“五争”。**立足我县反恐维稳、南水北调和脱贫攻坚等特殊因素，纵向加强对上主动汇报对接，及时准确掌握最新政策动态，横向加强部门联动衔接，加强争政策、争项目、争资金、争融资、争债券工作合力，确保政策性项目资金争取数量和额度大幅高于去年，推动更多项目、资金落地，持续提升财政保障能力。

**（二）加强预算管理，提高财政资金效能。**贯彻落实县委县政府过紧日子要求，坚持勤俭节约、精打细算原则，从严从紧控制预算支出，确保每笔资金都用在保民生、促发展的刀刃上。**一是从紧有序安排各项支出。**建立节约型财政保障机制，大幅压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，按照从严从紧，能压则压、能减就减的原则进行压减，将有限财力用于保障重点领域支出。**二是严格预算刚性约束。**把严把紧预算支出关口，坚持“先预算，后支出，无预算，不支出”的原则，原则上当年度不新增项目支出，充分开展项目论证评审和财政可承受能力评估，不随意扩大政策范围、提高补助标准、增加财政负担，确需安排的项目，分年度、分批次纳入预算安排，切实增强预算的严肃性和约束力。**三是完善预算支出标准体系。**强化预算对执行的控制，严格规范预算调剂行为，加大预算公开力度，进一步提高财政透明度。**四是牢固树立绩效意识。**扭转预算单位“先考虑要钱、再考虑花钱”的思维模式，建立“先确立目标、后申请预算”的绩效理念，加强对部门收支情况审核，严肃财经纪律，增强预算管理科学性。

**（三）有效统筹财力，提升经济发展动能。**按照“积极的财政政策要提质增效、更可持续”要求，综合施策、精准发力，全面促进经济高质量发展。**一是支持工业经济发展。**坚持“项目为王”不动摇，坚持全员全年全产业链招商，持续深化“万人助万企”，全力服务实体经济发展。用足用好各项财税、金融政策，不折不扣落实税收优惠政策，用减税降费力度激发市场活力，做大财政收入增量。支持产业结构调整，加大对先进制造业、科技创新和产业转型升级的投入力度，带动纳税主体发展壮大和税源数量增多，夯实财政收入稳定增长更可持续的基础；深入开展“三化三制”改革，统筹资金支持开发区基础设施、人才公寓和标准化厂房等功能性设施建设；持续完善担保体系和担保机制，加大与省市担保机构合作，引进市场化担保手段，破解中小企业和市场主体融资难、融资贵问题。**二是支持重大项目建设。**适度超前开展基础设施建设，以推进宛平一体化、城乡一体化为方向，聚力城市更新，落实城市更新提质三年行动计划，围绕完善城市功能、改善民生，高标准推进城建、民生项目建设。加快交通、供排水、垃圾处理、城乡供气、城乡生态一体化建设，支持启动“六片区”建设，推进中心城区“四改一治”，全力保障宛平快速通道、S330、县中医院、二高中迁建等重大项目建设资金需求。**三是支持推进乡村振兴。**聚焦乡村建设和产业培育，推进“五个振兴”。统筹乡村振兴和涉农整合资金，扎实开展农村综合环境整治，重抓示范片区建设，加快推进集镇建设，全面深化农村改革，保持财政在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接上的投入力度和支持政策总体稳定。**四是支持推进生态治理。**高质量践行“绿水青山就是金山银山”理念，强化南水北调中线水源地保护，深入实施污染防治“十大专项”行动，开展黑臭水体治理攻坚，完成矿山综合整治和生态修复治理任务。**五是支持推进社会事业发展。**坚持以人民为中心的思想，加强改善民生，持续加大对农业农村、教育、医疗养老、社会保障和文化惠民等领域投入，常态化抓好疫情防控，全力做好反恐维稳，支持各类社会事业均衡发展。

**（四）筑牢运行底线，全力防范财政风险。**妥善处理好“稳增长”和“防风险”的关系。坚持稳字当头、稳中求进，积极清理消化国库暂付款，加强国库资金余额监控，防范化解国库资金运行风险，持续做好“六稳”“六保”各项工作。健全政府举债融资机制，精确测算财政承受能力。规范高效使用新增债券，围绕经济发展实际，严格在批准的限额内有序申请债券资金，重点申请对地方税收增长有促进，融资收益平衡有保障，经济效益明显的政府投资项目。逐项研判隐性债务属性，按照“还一批、转一批、退一批”的有解思维，制定科学合理的债务偿还计划并及时偿还债务本息。认真梳理项目资金需求，妥善解决各类项目建设资金支付情况，确保民生改善更加稳固、更可持续。

**（五）深化国企改革，提升平台综合实力。**坚持财政保基本、平台保发展的工作思路，持续推进投融资体制改制。**一是健全完善国资监管制度。**逐步由管资产向管资本转化，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，更好服务全县经济发展目标。**二是持续壮大平台资产规模。**通过增加资本金、存量资产注入和特许经营权出让等方式，持续提升平台融资能力。**三是持续推进转型。**改变重融资、轻投资模式，支持平台公司从融资主体向经营主体转型，依法依规参与产业发展、城市更新、乡村振兴和生态建设，构建“融资—投资—建设—管理—运营”五位一体的运作模式，围绕项目建设推进产业链发展，持续提升造血能力。

**（六）聚力财政监管，提高依法理财水平**。**一是深入推进财政法治建设。**认真贯彻《预算法》及其实施条例，牢固树立预算法治意识，硬化预算执行约束，全面落实人大决议，积极配合做好人大预算联网监督。**二是依法行使财政监督职能。**加强会计执法监督，全面提高会计信息质量和会计工作信息化水平，持续加强政府债务和财政专项资金等领域政策执行情况监督，主动公开政府预决算，细化公开内容，接受社会监督。深化政府采购监督管理，加大采购信息公开，优化采购流程，提高采购效率；优化财政评审流程，推进评审效率提速，全力打造公开、透明、高效的“阳光”财政。**三是持续提高依法监管水平。**以预算一体化改革为契机，推进预算编制与人员编制、财务管理、资产管理的紧密结合，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。加大预算绩效全覆盖实施力度，健全绩效评价结果应用机制，推动绩效评价结果与预算安排实质性挂钩，努力做到有效安排、低效削减、无效问责。

各位代表，做好2022年财政工作任务艰巨，责任重大，使命光荣。我们将在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，迎难而上、真抓实干，以更加务实的作风、更加有为的担当，努力完成全年预算目标和各项财政发展改革任务，为推动全县经济社会高质量跨越式发展、加快建设现代化新镇平而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

|  |
| --- |
| 大会秘书处　　　　　　　　 　　　 　2022年4月18日 |