

西峡县发展和改革委员会文件

西发改字〔2024〕6号

西峡县发展和改革委员会 关于2023年度法治政府建设工作情况的 报 告

2023年，县发改委党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、二十大报告和中央全面依法治国工作会议精神，始终坚持把习近平法治思想贯穿于法治建设全过程，围绕中心工作，服务发展大局，不断创新工作方式，依法履行工作职责，扎实推进法治政府建设。现报告如下：

一、工作开展情况

（一）加强党对法治建设领导

1. 完善工作领导机构。成立“西峡县发展和改革委员会法治政府建设工作领导小组”，由委党组书记、主任担任组长，

亲自研究部署法治政府建设工作，推动发改工作规范化、法治化发展。

2. 切实履行第一责任人职责。严格履行党组书记、主任第一责任人职责，亲自研究部署法治政府建设工作，将习近平法治思想作为委党组理论学习中心组和委机关党支部学习的重点内容，坚持把法治建设与经济社会发展有机结合、同步规划、一体推进。

（二）全面依法履行政府职能

1. 持续深化投融资体制改革。一是保障重大项目融资。实施重大项目金融服务专项行动，发挥金融机构“融资+融智”优势，统筹协调信贷资源，开展项目建设全周期全链条金融服务，推动资金要素保障与项目建设同步。对重点企业、重点项目，建立县级金融机构月调度机制，收集汇总资金缺口及融资需求，开展点对点、一对一帮扶支持，逐项跟踪、逐项协调、逐项落实。二是持续推动信贷结构优化。不断改善先进制造业、现代服务业和菌果药等特色产业融资状况，因地制宜研发“专精特新贷”金融产品，有效提升“专精特新”等中小微企业融资便利度。三是加快推进企业金融服务平台建设。整合金融业务，集成线上、线下功能，为企业提供全方位、个性化服务。推动线下成立推介小分队，深入各类市场主体开展融资“路演”，加大“贷款明白卡”向各类市场主体投放力度，做到贷款申请流程，贷款利率，资料准备、联系方式“一卡明白”。四是强力推动企业上市挂牌。贯彻落实《西峡县企业上市倍增计

划》，大力推进企业股份制改造和上市后备企业培育。持续推动符合条件的中小微企业在中原股交中心挂牌，推动优秀挂牌企业进入辅导上市或转新三板挂牌。五是着力优化投资结构。积极争取地方政府专项债、中央预算内投资等各类中央资金支持，促进产业投资稳定增长。今年以来，全县共有 29 个单位争取上级各类政策性资金项目 241 个，争取资金 24.44 亿元。争取中央预算内投资项目 12 个，争取中央资金 2.743 亿元。申报政府专项债券项目 68 个，2023 年已发行 9 个，到位资金 6.63 亿元。

2. 全面优化法治化营商环境。一是加强组织领导，构建营商环境建设新模式。先后印发《西峡县优化营商环境“四大行动”实施方案》《西峡县 2023 年营商环境优化提升方案》等文件；二是狠抓举措落实，推动营商环境建设新进展。坚持“四大行动”，强化问题整改；聚焦服务优化，创新服务方式。三是营造浓厚氛围，打造支持市场主体发展的新环境。制定了《西峡县 2023 年优化营商环境改期创新案例评选活动方案》；四是围绕“倒逼落实”，打造高质量营商环境。出台《西峡县营商环境问题快速处理暂行办法》，印发《西峡县营商环境特邀监督员制度实施办法》。

3. 严格落实市场准入负面清单制度。一是扎实开展自查自纠，严格落实市场准入负面清单制度。按照市发展和改革委员会《关于对标国家发展改革委通报的违背市场准入负面清单典型案例开展自查自纠的通知》，对全国第五批 22 起典型案例，

开展以案促改，举一反三，深入自查自纠。目前，全县没有存在通报典型案例的类似情况，也不存在违背市场准入负面清单的案例。二是细化清单范围，建立完善配套制度体系。西峡县严格围绕重点生态功能区产业准入负面清单，依照《产业结构调整指导目录》和《西峡县国家重点生态功能区产业准入负面清单》和地方性相关规划、意见、方案中已经明确的限制类和禁止类产业作为底线，按照“非禁即入”的原则，在项目备案环节把好准入关。三是畅通投诉渠道，形成长效监督监管机制。在全县各服务窗口醒目位置设置公开投诉电话，开展市场主体评基层站所、市场主体满意度调查等活动，广泛征集违背市场准入不合理限制等情况，由县委优化营商环境办公室对投诉事项、市场主体反馈的问题进行核查，跟踪督办。

4. 持续加强政务诚信建设。一是开展政府失信专项治理。各部门签订政务服务诚信承诺书并在政府门户网站进行公示，确保无重大政府失信行为发生。二是建立公务员诚信档案。三是健全政府失信长效治理机制。四是构建以信用为基础的新型监管机制。五是开展市场主体失信治理。六是大力开展“信易+”便民服务应用。七是推动信用服务实体经济。八是持续推进诚信文化宣传教育。

5. 依法开展价费监管。一是规范定调价程序。定调价项目根据法相关法规文件规定依法履行价格调查、成本监审、价格听证、合法性审查、集体审议等程序，确保定调价工作有序、合理合法开展。二是严格开展成本调查监审。严格规范成本监

审流程，对老界岭景区游览观光车票价及停车场收费标准、寺山景区停车场收费标准、太平镇农村集中式供水价格收费标准、宛西育才实验学校培养费和住宿费标准、西峡县城镇供水价格定价成本依法依柜开展成本监审，保障成本监审报告的公正性、客观性和合理性，做到数据采集真实、核算方法科学、费用分摊合理、核减核增有据。

6. 优质服务全县民生事业的发展。统筹推进省市县重点民生实事 26 项，除 1 所学校正在施工外，其它事项全部完成。同时服务好西峡县人民医院强化可转换ICU建设项目、西峡县太平镇唐寺沟南山老年健身场项目、五里桥镇杨岗寄宿制小学建设项目等政府投资的民生项目，总投资 1775.68 万元；为南阳市西峡县公共实训基地建设项目办理了初步设计（概算）审批，总投资 4997.18 万元。

7. 坚持依法认定，深化平台应用。2023 年共受理县监察委、公安局、自然资源局、林业局等部门价格认定案件 79 件，涉案金额共计 143.1 万元。其中涉嫌违纪案件 1 件，认定金额 51.8 万元；刑事案件 43 件，认定金额 133.9 万元。配合县人民法院受理价格纠纷调解案件 232 件，完结案件 182 件，成功调解 180 件。为司法机关办案提供了有力的价格依据，为惩治犯罪，维护县域社会稳定做出了积极贡献。

8. 规范政府投资行为，做好权限的承接和下放工作。2023 年我单位承接市发改委两批 13 项经济社会管理权限，放权协议书已签署完毕，相关政策文件、档案资料已经移交完毕，所

承接事项已经按要求录入政务服务网，目前放权赋权工作正有序开展。

9. 将法治政府纳入国民经济和社会发展规划。一是联合河南省中天经济规划研究院中天（深圳）规划设计院编制了《西峡县在南阳副中心城市建设中起高峰战略规划》，对西峡的产业发展进行全面分析，提出了“一心、两区、三基地、四城”发展定位，对未来发展布局、产业布局等进行详细的规划。二是起草制定了《关于西峡县 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划（草案）的报告》，并在西峡县第十六届人民代表大会第三次会议上通过，报告将创新提升社会治理作为一项内容进行安排，明确提出深化法治政府建设，构建共建共治共享的县域社会治理新格局。三是结合我县实际情况，起草了《提振市场信心促进经济平稳健康发展若干措施》，围绕消费潜力释放、扩大有效投资、新动能壮大培育，支持实体经济、稳定外资外贸、保障和改善民生等 6 个方面，出台了 74 条具体措施，进一步激活的市场潜力，提振市场信心，促进了经济平稳健康发展。前三季度，各县（市、区）32 项主要经济指标完成情况中，我县有 8 项指标位居全市第 1 位，5 项指标位居全市第 2 位，7 项指标位居全市第 3 位，经济运行综合考核我县位居全市第 1 位。

（三）推动依法科学民主决策

1. 严格开展法制审核工作。严格按照规定的程序开展法制审核工作，对 2023 年委出台的文件进行审核把关，确保程序

规范、内容合法。

2. 建立完善法律顾问和公职律师制度。聘请县众信律师事务所律师为我委法律顾问，成立法律顾问小组，协调处理有关法律事务，积极发挥法律咨询和审核把关作用。

3. 依法进行重大行政决策。认真贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》《河南省重大行政决策程序实施办法》，邀请专家进行咨询论证，开展社会稳定风险评估，开展合法性审查。

（四）严格规范公正文明执法

1. 加强行政执法人员管理。严格落实执法人员持证上岗和资格管理制度，做到行政执法人员持证上岗、亮证执法，柔性执法，全年未发生程序违法和无执法证上岗执法现象，未发生因行政执法而引发的行政复议、行政诉讼。

2. 加强行政执法监督。严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，组织全委执法人员参加行政执法“三项制度”专题培训，提高依规执法的思想认识。

3. 严格落实“双随机、一公开”制度。我委与县市场监督管理局成立“专项整治行动”督导组，对委属6家涉粮企业和两家社会粮食收购经纪人开展了“双随机、一公开”监管行动，均无违法违规行为。

（五）全面提升机关工作人员法治思维和法治水平

1. 认真落实领导干部学法用法制度。利用各类会议和发改大讲堂，组织开展学习活动。2023年度开展集中学法20余次，

撰写法治工作简报 25 期，对外宣传稿件 30 余篇，人人学法用法、事事依法行政的氛围浓厚。

2. 多渠道全方位开展法治教育。坚持把法治建设成效作为衡量领导干部和科室负责人工作实绩的重要内容，定期组织机关工作人员执法能力培训和资格考核。通过集中学习、警示案例、以案促改等方式，认真学习贯彻习总书记关于法治政府建设的重要指示精神和中央、省、市关于法治政府建设的各项举措及法律法规，组织工作人员进行法治能力测试、习近平法治思想暨服务型行政执法等测试，让学法、用法在发改系统常态化开展。

（六）多措并举提升法治宣教实效

1. 精准普法对象，增强法治宣传针对性。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，切实提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

2. 精准普法节点，增强法治宣传时效性。注重普法宣传时效，充分抓住法治宣传时间节点，在宪法日、诚信日等重要节点集中开展法治宣传教育活动。

（七）强化权力制约监督

1. 规范行政权力运行。健全权力内控机制，对权力集中的科室和岗位，实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。

2. 认真办理人大建议政协提案。主动接受人大监督和政协

民主监督。健全人大建议政协提案办理机制，认真听取代表委员的意见建议，积极将代表委员所提的建议转化为切实可行的政策措施。

二、存在问题及原因

一是学法用法的力度仍需强化，法律知识学习不深不透，执法人员法治素养还需提高。二是法制人员的数量不足，难以满足法治政府建设的工作需要。

三、下步工作打算

下一步，县发改委将坚持以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真贯彻落实法治政府创建工作部署，扎实推进我委法治机关建设。

一是进一步提高全委干部职工运用法治思维和法治方式的能力。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，推动领导干部带头学法常态化。

二是进一步夯实法治建设基础。抓住决策重点环节，推进重大行政决策合法性审查工作，全面落实行政执法“三项制度”，推进“双随机、一公开”监管方式，开展跨部门、跨领域联合抽查检查。

三是进一步强化法制审核力度。持续完善合法性审查机制，加强对规范性文件和项目审批法制审核力度，坚持公平竞争审查制度，将审查工作纳入文件运行管理的流程中，对涉及市场主体经济活动的政策措施类文件，进行全面审查。

四是进一步做好普法宣传教育。广泛开展形式多样的学法

普法活动，牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定中感受到公平正义。

