**西峡县“十四五”城市更新和城乡人居环境建设规划**

###### 西峡县住房和城乡建设局

###### 二〇二一年七月

**第一部分 “十三五”城乡建设工作回顾**

 一、“十三五”工作主要成效

近五年来，西峡县住房和城乡建设局在西峡县委、县政府领导指挥下，紧紧围绕“显山露水、大气舒朗、绿 洁畅美、流光溢彩”的城市形象定位，坚持“树立一个理念、抓好两项载体、坚持三项标准、打好三大攻坚、实施四大工程、实现四个提升”工作思路，以百城提质建设为总纲，以“双提双建”为抓手，强力推进各项基础设施建设工作，严格落实脱贫攻坚各项政策，有力地促进了城乡建设与社会经济健康协调发展。成功助力全县顺利通过了全国文明县城、国家卫生县城复验，以一局之力通过国家园林县城复验、顺利通过全省农村生活垃圾治理达标县实地检查验收。顺利通过省级卫生单位、市级文明单位复验，连续两年获得全省百城建设提质先进县荣誉，荣获全市第一、全省建筑安全监督管理先进单位、全省绿色建筑行动先进单位、全市年度综合绩效考评第一名等30多项省市荣誉。

**一是城区建设工作进一步深化。**十三五期间，县城建设以百城建设提质为契机，以“双提双建”为载体，由重数量向重质量转变，实施了灌河生态文化园、文体中心、第二污水处理厂、田关垃圾焚烧发电厂、“四桥三带一山”亮化等一批重点带动项目，建成区面积由2015年的17.9平方公里扩展到18.86平方公里。

**二是城市路网建设进一步加强。**实施了312国道改线城区段、古城路南延、白羽路南延、步行街道路、莲花路南延、龙成社区312国道改线城区段、古城路南延、白羽路南延、步行街道路、莲花路南延、龙成社区、北小河路、产业集聚区道路、紫金路北延龙乡路东延等建设工程，改造鹳河大道改扩建、工业大道、白羽路、仲景路、礼堂路、七一路、一小北侧等道路，目前道路长达141.09公里，人均面积达19.8平方米。

**三是宜居环境水平进一步提高。**游园20余个，现建成区绿化面积820万平方米，县城绿地率、绿化覆盖率、人均绿地面积由2015年的37.25%、43.1%和12.8平方米，分别增加到现在的40.8%、44.99%和14.99平方米。

**四是城市功能进一步完善。**建成了污泥处置厂，铺设管网污水管网286.38公里，生活污水集中处理率从2015年的85%提高到现在的99.03%。实施了第二污水处理厂建设和自来水管网建设，现有供水管网219.43公里，公共用水普及率由2015年的66%提高到现在的96.78%。燃气普及率由2015年70 %到现在的89.01%。

二、“十三五”工作主要经验启示

**一是始终坚持问题导向，提前谋划。**西峡城乡建设的快速发展，主要得益于我们坚持以发现问题、解决问题为宗旨，未雨绸缪，提前做好规划工作，始终坚持“不规划不建设，不建无规划的工程”，始终坚持“挖掘出隐藏的问题，解决好发现的问题”，始终做到城镇规划保持超前性、科学性、权威性、坚持各个工程按部就班平稳进行。

**二是坚持灵活多变的发展方式，开拓思路。**近五年来，我们在城乡建设的过程中，与时俱进，合理改进城市建设格局，不断借鉴智慧城市、人文城市等新型的发展思路，采取“PPP”等新发展方式，提升精品意识，打造精品城市。

**三是坚持多方协作，区域共同发展。**近五年，我们坚持用现代化城市的标准来打造西峡，坚持区域协同发展，同周边县市相关企业和部门加强合作，实现以点带面、共同进步，发展上避免了单打独斗，闭门造车。实践证明这个方向是正确的，路子是科学的、可行的、宽广的。

**四是坚持绿色环保发展，做好污染防治。**环境是城市的脸面。近五年来，我们立足西峡山清水秀的自然特点，不盲目建设，不搞污染开发，瞄准“大气舒朗、绿洁畅美”的城市定位，着力在打造生态优美、环境宜居的西峡上做文章，在污染防治上着力，逐步走出了一条符合西峡实际、绿色环保的城镇化发展路子。

三、“十三五”工作存在问题

“十三五”期间我县的城乡建设在上级的正确领导和兄弟单位的大力配合下，经过全体住建人的共同努力取得了显著成绩，但总体来说城镇化水平还不高，城镇发展上还存在一些问题，具体表现在：

**一是专项规划编制不够全面。**我县道路、排水、供水、污水等专项规划还不够完善，部分规划工作需要进一步深化。由于我县是一个深山县，县城和大多小城镇建设和发展都受限于土地资源的不足，特别是随着城乡建设步伐的加快，对土地的需求量越来越大，但土地指标不足，严重影响城镇的扩容提质。

**二是建设用地问题突出。**西峡县是一个深山县，土地资源相对较为有限，随着城乡建设的发展，土地的需求量日益增大，但是土地指标不足，对于城镇建设的扩容影响加大。

**三是城镇建设资金不足。**受近些年经济和突发事件特别是2020年年初的新冠肺炎疫情等影响，我县财政状况不佳，可用财力有限，导致部分项目开展缓慢。

**四是产业发展不平衡。**我县大部分乡镇任是以农产品和矿产品加工为主，工业化水平较低，缺乏相关的大产业的支撑，服务业发展也不是很快，乡村发展动力不足。

**五是城镇管理仍需加强。**近年来，我县城镇管理方面不断推陈出新，推行双重预防体系，使得城乡面貌大为改观。但是部分职能部门管理还不够到位，责任意识不够强，存在“重规定、轻效果”等工作作风，无序建设和违章建设遏制力度不够。

**第二部分 “十四五”城乡建设规划**

一、“十四五”城乡建设总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神为指导，按照县委、县政府提出的高质量建设新时代县域治理“三起来”示范县要求。围绕“一极一城一样板”，以城乡规划布局一体化为引领，以重大项目为带动，使县城宜居宜业带动能力和综合竞争力显著增强，乡村基础设施更加完善和居住环境更加优化，城乡一体化差距逐步缩小，城镇化率进一步提高，经济更加繁荣、特色更加鲜明、环境更加美、人民更加幸福的三省交界区域现代化中心城市初见雏形。

二、“十四五”建设主要目标预期

到2025年，县城人口达到24万人，建成区面积达到25平方公里，道路网密度达到8.66公里/平方公里，公共用水普及率达到98%以上，生活污水集中处理率达99.5%以上，污泥无害化集中处理处置率100%，绿化覆盖率达47.08%，绿地率达42.8 %，人均公园绿地面积17.49平方米。乡村污水处理率60%以上，乡村垃圾处理率95%以上。

三、“十四五”建设总体规划

全面推进城市建设和乡村振兴，增强城市生产、生活、生态承载能力，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，全面对标撤县设市要求，前瞻性地为西峡撤县设市谋划合理空间布局，持续推进乡村振兴工程,打造豫鄂陕交汇区中心城市，建设宜居宜养城市。

**（一）优化发展空间布局**

紧紧围绕国土空间治理能力和水平现代化，积极对接撤县设市目标，高标准推进国土空间总体规划编制工作，提高国土空间治理能力和治理水平。

坚持规划先行，优化城乡发展空间结构。以建设成为豫鄂陕结合区域中心城市为目标，建立覆盖县、乡镇2级的国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划3类规划的国土空间规划体系。形成由“中心城区—中心镇—特色镇—一般镇—行政村”组成的层次分明、梯度有序、分工明确、开放互通的一体化城乡发展空间布局。以G312、G311国道以及S331省道为城镇发展轴，按照核心引领、多极带动、轴带发展、对接周边的原则，推动中心城区、现代城镇与田园村庄特色发展、错位发展、互补发展，构建“核心引领、多极带动、乡村支撑”的城乡发展格局。打造集生态宜居城市、现代化工业城市、国家旅游城市为一体的豫鄂陕结合区域中心城市。到2025年，县城人口达到24万人，建成区面积达到25平方公里。

**“核心引领”：**做强做大中心城区，白羽、紫金、莲花三个街道办事处以及五里桥镇、回车镇部分共同构成县域城镇集中建设区和经济发展核心区，作为县域城乡一体化的组织核心。“十四五”期间，进一步强化中心城区的核心带动作用，突出区域政治、经济、文化功能，提高首位度，产业发展以现代装备制造、新型材料、中药制药、绿色食品为主导。承担城镇化人口和产业转移的主要任务，有序提升常住人口城镇化率，疏解旧城区功能，整合新城要素，提升城区建设品味，优化中心城区产业布局。

**“多极带动”**：双龙镇、丹水镇、西坪镇三个中心镇及太平镇、桑坪镇和重阳镇三个特色小镇。发挥食用菌、猕猴桃、重阳文化、恐龙文化、商贸物流服务业等产业优势，做大做强特色产业，承担城镇化的支点任务，完善现状建成区、优化用地布局，形成西峡县域特色增长极。

**“乡村支撑”：**大力实施乡村振兴战略，扎实巩固全面脱贫成果，中心村全面建设成为美丽乡村，科学推进村庄分类和布局优化，重点提升公共服务功能和农业生产服务功能，形成“一村一品”、“一乡一业”，实现农业生产聚集、农村环境优美、乡村文明和谐，乡村基础服务完备，作为城乡一体化发展体系的有力支撑。

**（二）提升中心城区品质**

以撤县设市为契机，紧抓西峡中心城区建设提升、功能完善，加快中心城区扩容提质，统筹旧城更新与新区开发，提升城市综合承载能力，强化中心城区对县域城镇化发展的引领、带动作用，打造充满活力、独具特色的中心城区。

**提升城市功能品质。**进一步巩固提升全国文明城市和国家卫生县城创建成果，统筹强化“新型工业化、农业现代化、信息化、城镇化、绿色化”，做好“高水平规划、高起点建设、高效能管理、高质量经营”四项工作，扎实做好产业发展、空间布局、基础设施、公共服务等“多规合一”发展规划，统筹城市地下、地上立体开发，着力完善城市产业功能、服务功能和居住功能，全面满足撤县设市的要素标准。完成一批重点城建类项目，加快推进西气东输三线南阳—西峡、商南—西峡天然气管道建设，力争“十四五”中期基本实现基础设施全覆盖。按照“显山露水、大气疏朗、绿洁畅美、流光溢彩”的形象定位，推动城市内河互联互通,提高内在活力和构建宜居环境，提升灌河生态文化园，打造功能齐全、格局舒朗的高品质都市圈。到2025年，城区道路网密度达到8.66公里/平方公里，人均道路面积达到19.32平方米，公共用水普及率达到98%，生活污水集中处理率达99.5%以上，污泥无害化集中处理处置率100%，燃气普及率达98%，绿化覆盖率达到47.08%，绿地率达到42.8%，人均公园绿地面积17.49平方米以上。

**加强城市有机更新。**继续推进老旧小区和棚户区改造、背街小巷形象提升等城市更新工程，注重品质提升,探讨安置区新农村建设新模式。推进城市人居环境改善工程，实现老旧小区和棚户区改造、公园、公交、公厕升级，合理确定人口空间分布和建成区开发强度，提高内在活力和构建宜人环境，以城市设计为引导，运用整治改善、修补修复、保存保护、微治理及空间再生等多种方式进行综合改造更新，发挥西峡秀美自然的优势，统筹好河湖沿岸、道路绿化和公园游园等公共绿色空间，加快建设一批高品质的城市综合体，打造高端要素的集聚区和辐射带动区域发展的主引擎，建设宜居宜业宜养的新西峡。体现城市精神，保留西峡传统文脉、建筑肌理和时代风貌，避免“千城一面、万楼一貌”，注重从西峡的重阳文化、地质文化、恐龙文化中提炼内涵，营造充满城市记忆的高质量城市人文环境。

**推进城市精细管理。**按照网格化、精细化、常态化管理要求，做好城区绿化、市政维护、建筑工地、公用事业四项管理工作，深入推进生态环境治污、交通秩序治堵、市容卫生治脏、公共服务治差。发挥好城市管理委员会牵头职能，实现区、街道、社区三级联动的信息交流、资源共享，逐步将城市管理工作纳入对各相关部门和乡镇、街道的考核内容。对违法建设、不合格建筑和违法用地“零容忍”，切实加强预留地管理。健全社区管理职能，提高社区管理服务水平，保障社区服务中心、服务站、养老中心、体育中心、广场游园等社会综合服务设施完备。引入市场竞争机制和社会资本参与城市管理，提高管理效率。到2025年，基本建立品质跃升的美丽家园。

**（三）着力建设新型城市**

坚持用新发展理念推进城市建设，提高服务能力和智能管理能力，建设智慧城市和韧性城市。

**打造智慧城市。**充分运用物联网、云计算、区块链、卫星定位、移动终端等技术，推动“大城智管”。加快推进城管、交通、校园、医院、社区、养老、公安、旅游、环保、气象等元素齐全的“智慧西峡”建设。实施大数据工程，推动5G网络、物联网等大规模应用，构建西峡智慧城市信息云平台，建立政府信息、国土资源、人力资源、企业信息资源、教育科技信息资源、医疗卫生、社会治安等基础数据库，实现政府公共管理和服务的智能化、高效化、绿色化。提升数字城管运行效率，加快数字城管向智慧化升级，推动部门公共数据资源互联互通、开放共享。加快智慧停车管理平台建设，对全县停车泊位统一管理。打造以“创新、宜居、畅游”为主题的未来生活新模式。发展集信息发布、交易、支付、认证和征信等服务为一体的综合电子商务载体。

**打造韧性城市。**加强城市防洪排涝能力，完善城市排水与暴雨内涝防治体系，推进海绵城市建设，重点推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园和绿地等建设，实施雨污分流，科学布局建设雨水调蓄设施。在老城区重点结合棚户区改造、老旧小区有机更新等，以解决城市内涝、雨水收集利用、供水能力提升、黑臭水体治理为突破口，推进区域整体治理。提升应对处置各类突发事件的能力水平，加强城市通风廊道建设，建设应急救灾物资储备库，完善大型公共设施平疫转换预案，全面提升老旧小区健康安全标准。到2025年，城镇供水管网综合漏损率控制在8%以下，再生水利用率达到60%以上。

**（四）实施乡村振兴战略**

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹县域城镇和村庄规划建设，完善乡村基础设施，改善农村人居环境。

**完善基础设施，补齐乡村建设短板。**继续把基础设施建设重点放在农村,加快农村公路、供气、电网、信息等基础设施建设,推动城乡基础设施互联互通。抓住全省农村公路“百县通村入组工程”实施机遇，全面推进“四好农村路”建设，全面实现“村村通客车工程”，推进通村入组道路硬化建设，加快推进通村组道路、入户道路建设。探索实施农村燃气工程项目建设，实现农村天然气覆盖。加快新一轮农村电网改造升级,提升农村电网供电保障能力。加快农村宽带网络和第五代移动通信网络覆盖步伐。实施数字乡村战略,做好整体规划设计,开发适应“三农”特点的信息技术、产品应用和服务。加强农村防灾减灾救灾能力建设。电视、广播、宽带覆盖率达100%，构建“县乡通畅、村镇成网”格局。

**优化生态系统，实现乡村生态美。**一是全面实施乡村绿化工程，实施“1123”乡村绿化工程，双龙、太平镇创成省级森林特色小镇。16个乡镇人工造林12.5万亩，包括林地清理、整地、造林、未成林地抚育管理；封山育林2万亩，修建封山育林牌、拉网围栏。二是系统建设农村环保设施，开展垃圾处理、污水治理、农村废弃物资源化利用、村镇建设规划管理等为重点的农村人居环境整治。按照“五有”标准和“四个环节”的要求，完善乡镇转运、县市处理模式的农村生活垃圾收运处置体系，开展农村生活垃圾分类试点，完善垃圾治理设施，加强与北京首创、深圳龙澄合作机制，实现全域市场化保洁，巩固提升全省农村垃圾清理达标县成果。推进重阳镇和回车镇环保基础设施提升、军马河镇环境综合整治等项目。三是实施四水同治工程、厕所革命工程。推进“千村万塘工程”整治。实施阳城镇污水处理厂建设，完善乡镇污水管网及分支管网，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。梯次推进农村生活污水治理，完成农村户用无害化厕所改造任务。到2025年，全县全部村庄实现垃圾分类，农村生活污水治理率达到50%以上，村庄绿化率达到90%。

**实施双貌提升工程，实现乡村环境美。**大力改善村容村貌和户容户貌。一是高效实施农村人居环境优化行动，整治农村公共空间，清理残垣断壁，消除私拉乱建，按照发展中心村、保护特色村、整治空心村的要求，解决危房改造老旧板房问题，科学引导农村住宅和居民点建设，实现“五化”和“三改一整”，推广太阳能路灯，加强乡村建筑风貌引导，突出乡土特色，防止千村一面。重点实施乡村振兴六大片区环线农村基础设施提升等。二是在全县范围内开展“四美乡村”创建活动，重点打造五里桥镇、阳城镇、二郎坪镇、太平镇4个省级示范乡镇和多个省级示范村、市级示范村等。

**实施乡风文明工程，实现乡村人文美。**一是传承发扬西峡重阳文化，大力弘扬具有西峡特色的红旗渠精神、愚公移山精神、南阳移民精神等，培养“四有农民”，建设以重阳文化为主的重阳半川、重阳、芦沟、白龙示范片区。加大传统村落和历史文化名镇名村保护力度，新（改）建房屋保持乡村风貌、民族文化和地域文化特色，重视丁河镇蒲塘村古村落保护及古村落模式建设。二是加强农村公共文化建设，依托回车镇建设游园、文化活动中心，以及重阳镇新建文化活动场地等项目，持续推进基层综合性文化服务中心建设，实现村村有文化馆站和农家书屋，提高农民综合素质，提升农村社会文明程度。三是推动组织和人才振兴工程和乡村治理工程，完善县乡村三级综治中心功能和运行机制，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”

**四、“十四五”城乡建设工作任务**

**（一）提升城市承载能力。一是道路改扩建。**拓展城市发展空间，拉开城市建设大框架，改善城市道路交通条件，以改善老城区，服务产业集聚区，建设北部新城区，优化鹳河西区为重点，推进莲花路、古城路、鹳河大道北延、农商市场区间路和白羽路南延、七一路、恒大片区区间路等道路PPP项目改扩建道路。到2025年，建成区面积达到25平方公里，道路网密度达到8.66公里/平方公里，人均道路面积达到19.32平方米。**二是排水能力提升。**加强城市防洪排涝能力，实施县城排水防涝设施项目建设，完善城市排水与暴雨内涝防治体系。推进海绵城市建设，以解决城市内涝、黑臭水体治理为突破口，实施县城污水管网建设工程和第二污水处理厂二期工程，落实新建道路与污水管网建设“三同时”，逐步实施道路雨污分流建设，提升县城污水收集能力和处理能力，到2025年，县城污水处理率达到99.5%。**三是供水能力提升。**加强应急水源地建设，实施城区一水厂进行扩建，增加城区日供水能力3万吨。实施城区供水节水改造项目，改造城区主管网8.6公里，分支管网296公里，更换老旧户表45000户，促进水资源节约，适时启动应急水厂和城乡一体化节水供水项目，满足城区发展需要。**三是供气能力提升。**加快推进西气东输三线南阳—西峡、商南—西峡天然气管道建设，加快城区燃气管网建设，力争“十四五”中期基本实现基础设施全覆盖。进一步完善园区道路、供电、供水、供气、污水处理等基础设施，增强承载产业转移和项目落地能力。

**（二）提高城市功能品质。**进一步巩固提升全国文明城市、国家卫生县城、国家园林县城创建成果，根据“多规合一”发展规划，统筹城市地下、地上立体开发，着力完善城市产业功能、服务功能和居住功能，全面满足撤县设市的要素标准。加快城市北区建设步伐，优化鹳河西区，实施鹳河生态文化园三期、鹳河东岸提升工程，打造鹳河“一河两岸”生态景观轴，推动城市内河互联互通建设。实施南阳置业学院二期、职专迁建、中医院搬迁和县直幼儿园分园、城区一小二小扩建、三高迁建等一批教育、卫生、文化等公共服务设施。建设应急救灾物资储备库，完善大型公共设施平疫转换预案，提升城市功能和应急能力。实施城区供热项目，填补城市供热空白。积极引进社会资金，推进市场建设，实施公铁物流园和一批农副产品、汽车商贸等专业市场，完善物流配套设施，提升城市商贸流动功能。

**（三）加强城市有机更新。**继续推进老旧小区改造、背街小巷形象提升等城市更新工程，注重品质提升。推进城市人居环境改善工程，融入国家老旧小区改造、森林城市建设大战略。合理确定人口空间分布、建成区开发强度和公用配套设施占比，提高内在活力和构建宜人环境，以城市设计为引导，运用整治改善、修补修复、保存保护、微治理及空间再生等多种方式进行综合改造更新，实施八迭河、古庄河、北小河、头道河、二道河、干河、泥河等内河水生态修复工程，发挥西峡秀美自然的优势，统筹好河湖沿岸、道路绿化和公园游园等公共绿色空间，加快建设龙成社区、商务中心区、恒大御景半岛、法治广场南侧等一批高品质的城市综合体，打造高端要素的集聚区和辐射带动区域发展的主引擎，建设宜居宜业宜养的新西峡。体现城市精神，保留西峡传统文脉、建筑肌理和时代风貌，避免“千城一面、万楼一貌”，注重从西峡的重阳文化、地质文化、恐龙文化中提炼内涵，营造充满城市记忆的高质量城市人文环境。

**（四）推进城市智慧化、精细化管理。**充分运用物联网、云计算、区块链、卫星定位、移动终端等技术，推动“大城智管”。实施大数据工程，推动5G网络、物联网等大规模应用，加快供水、供气、市政设施管理智慧化建设。提升数字城管运行效率，加快数字城管向智慧化升级，推动部门公共数据资源互联互通、开放共享。推进餐厨垃圾处理厂、建筑垃圾处理厂、中水回用项目、生活垃圾处理中心渗滤液处理扩容项目、生活垃圾处理厂封场项目建设，持续推进生活垃圾分类，建设资源集约节约型社会，争取到2025年底，中水回用率达到60%以上。

**（五）以城带乡，构建多极带动模式**。持续探索实施权利下放，提升小城镇综合治理能力。实施汉江流域污水管网建设工程、西峡县阳城镇污水处理厂建设项目，峡河寨根乡方庄村至界牌村段河道治理工程、太平镇东坪河东坪村段河道治理工程，持续改善乡镇生态环境，提升防灾减灾能力。坚持因地制宜、分类指导、合理布局、特色发展原则，加快区位条件优越、特色产业突出、潜力大的中心强镇和产业园区建设，增强产业支撑能力。优先支持“两翼、三门户”等重点集镇建设，积极培育引导双龙、丹水镇区发展，强化西坪、桑坪、太平镇三门户支撑作用。支持小城镇根据自身地理位置、产业特色、资源禀赋、生态环境、经济基础，在建设旅游服务型、商贸服务型、资源加工型、休闲度假型城镇上进一步做大做强。持续提高小城镇公共服务和基础设施建设水平，使其成为吸纳农村人口重要聚集地。加大小城镇品牌创建力度，持续扩大品牌效应。推进具备条件的回车镇、五里桥镇改设街道办事处。

**（六）完善基础设施，助推乡村振兴。**继续把基础设施建设重点放在农村,逐步实施农村燃气工程项目建设，实现农村天然气覆盖。建设农村环保设施，开展垃圾处理、污水治理、农村废弃物资源化利用、村镇建设规划管理等为重点的农村人居环境整治。完善农村生活垃圾处理体系，巩固提升全省农村垃圾清理达标县成果。实施四水同治工程、厕所革命工程。持续开展“千村万塘工程”整治。梯次推进农村生活污水治理，新建乡镇污水管网142公里，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。完成农村户用无害化厕所改造任务。高效实施农村人居环境优化行动，整治农村公共空间，清理残垣断壁，消除私拉乱建，按照发展中心村、保护特色村、整治空心村的要求，科学引导农村住宅和居民点建设，实现“五化”和“三改一整”，推广太阳能路灯，加强乡村建筑风貌引导，突出乡土特色，防止千村一面。

**五、“十四五”城镇建设主要举措**

**（一）坚持规划引领，落实谋而后动。**规划是城镇化的指导蓝图，是城市建设的指南针，规划的质量高低直接影响到城镇发展的水平和质量。要坚持以实事求是态度进行合理规化，坚持高标准规划、高质量设计，不放过一点小问题，不错过任何小疏漏；同时要严格按照规划进行开发建设，确保规划的权威性和严肃性。

**（二）强化组织保障，拓宽融资渠道。**城镇化建设是一项高投入的系统工程，仅靠财政投入是难以全方位开展的。在城镇建设过程中一定要开阔视野，拓展思路。不能死扣财政，仅靠财政。要以合理合法的途径来为城镇建设争取到资金。**一是坚持城镇资源资本化。**土地资本是城镇最重要和最具潜力的资本。政府要在严格控制用地的投入量和投放方向，走集约发展之路的基础上，继续垄断土地一级市场，完善土地收购储备制度，统一组织开发、出让、拍卖，以地生财，以地建城，以地养城。**二是坚持投资主体多元化。**通过政府、集体、个人一起上，内资外资一起投，构筑多元化的投资格局。①政策融资。要用足用好财政资金，充分发挥财政资金投入的导向、示范和催化作用，引导和吸收社会资金投向城镇基础设施建设。②招商引资。对经营性城建基础设施项目，采取“借鸡生蛋”、“借船渡河”的办法，按照“谁投资、谁经营、谁收益”的原则，积极开展招商引资。③启动民资。放宽民间资本准入领域，在法律许可的范围内，吸引更多民间资本进入城镇设施建设。

**（三）强化主体抓手，项目带动发展。**项目是城市建设的抓手。一是要做好项目前期调研和考察，扎实推进实施一批区域有活力、有潜力的项目，起到实施一个，盘活一片的作用。二是更新完善项目库，根据规划来制定计划，做到实事求是，不打无准备之仗，有计划有步骤逐步实施。三是把握好项目建设的舵，实行项目建设指挥部负责制，坚持责任到人，县主要领导一线指挥，现场办公，强化组织协调，要善于迎难而上，解决问题，真抓实干，确保各项工程顺利推进。

**（四）重视产业发展，不做无根之木。**城镇化并不等同于城市建设，关键要发展产业，没有产业的城镇是一个空壳，不会有持续发展能力，城镇化建设自然就变成了无源之水无本之木。因此，要把产业发展放在首要位置，做到率先发展产业，夯实城镇发展基础。**一是发展和扶植主导产业。**因地制宜，科学分析自身优势，抓住优势产品和产业进行重点培育，使之成为主导产业。**二是发展产业集群。**围绕主导产业，拉长产业链条，形成产供销一条龙、科工贸一体化的产业发展格局。**三是推动产业集聚。**进一步完善产业聚集区配套基础设施建设，并在土地、财税等政策上给予一定的优惠，吸引企业、资金、人才和技术到园区集聚，为产业发展打造良好平台。**四是发展现代服务业。**在提升餐饮、住宿和批零商业等传统服务业的同时，加快发展交通、通讯、科技、文化、金融和旅游等现代服务业，让城乡居民同享现代文明成果，达到城乡共同发展的目的。

**（五）加大管理力度，提升城市品位。**科学管理是城镇快速健康发展的关键。要坚持建管并重的原则，创新管理体制，改革管理手段，加大管理力度，提高管理水平，促进城镇管理走上科学化、规范化轨道。健全完善城镇经济发展、社会事业、城镇规划建设管理机构和人员，持续开展城镇占道经营、乱搭乱建、乱扯乱挂、乱涂乱画、乱堆乱倒、乱存乱放，环境综合整治，提升城镇精细化管理水平，集中解决城镇街道、集贸市场、环境卫生“脏乱差”问题，确保城镇街区清扫保洁干净整齐，街道商业门店广告、招牌规范美观。落实省内横向生态补偿机制和生态损害赔偿制度，倡树“环境有价、损害担责”环保理念。跟进落实白色污染治理促进美丽南阳建设行动方案，建立健全白色污染治理监管体系。继续探索创新农村垃圾长效治理模式。

**六、“十四五”主要建设项目**

**1、西峡县水生态治理工程。**实施西峡县水生态综合整治工程包括八迭河产业集聚区段、太平镇东坪河东坪村段、老界岭景区东干沟、老灌河沪陕高速桥至五里桥镇刘庄组段河道生态综合整治工程、灌河第四级橡胶坝工程、“千村万塘”整治工程、农村污水整治工程、水利基础设施维修养护项目、工业园区岸坡治理工程、“智慧河长”综合管理系统等10个项目。总投资约3.13亿元。

**2、城区水系互通工程。**总投资36000万元，实施莲花渠、泥河、安子沟河、头道河水系互联互通，提升生态自然修复能力和防洪调蓄。

**3、西峡县城污水管网建设工程。**总投资16660万元。新建、修复城区污水管网98公里。

**4、城区供热项目：**计划投资6亿元，主要进行厂站建设、供热管网、锅炉建设等。

**5、西峡县老旧小区改造工程：**计划投资1.1亿元，对23个老旧小区进行路面硬化、管网铺设、照明绿化、围墙、墙体美化、供水、排水、防水、电力及其他便民服务。

**6、湿地公园：**投资1.2亿元，在北小河进行水系、绿化、管网、游路建设。

**7、灌河生态文化园三期：**位于老灌河桥以南，高速桥以北。投资1.6亿元，主要完成绿化，游路、管网、护坡等附属设施的安装。

**8、西峡县天然气管道：**全长75公里，涉及压力6.3MPa,管径610MM，年输气量5-15亿立方米，计划投资6.5亿元，

**9、西峡县应急水源建设项目（一水厂扩建）：**主要对在鹳河彩虹桥北9号、11号水源井原址上改扩建，使供水能力提升至3万吨/日，计划投资7400万元。

**10、城镇污泥综合处理及综合利用工程：**计划投资5500万元，一是改造一污厂脱水车间，新增13台污泥脱水设备；二是在二污厂建设污泥脱水、发酵等处理车间，新增污泥处理设备34台，使县城增加污泥处理能力100吨/日。

**11、西峡县建筑垃圾处理厂：**计划投资5000万元，选址于西峡县城区，用于厂房建设、设备采购，建成后日处理建筑垃圾3000吨。

**12、县排水防涝设施建设工程。**计划投资2.1亿元，改造老城区雨水管网12公里，改造雨污合流管网26公里，改造雨水管网29公里。

**13、西峡县阳城镇污水处理厂建设项目：**总投资3226万元，建设日处理污水2000吨污水处理厂一座，配套污水管网10.228公里。

**14、中水回用项目：**总投资约5600万元，新建日回用中水4万吨中水设施一座，铺设管网60公里。

**15、鹳河东岸提升工程：**总投资约3亿，实施从西保零号橡胶坝至沪陕高速段绿化提升、道路优化、安装小品等。分两期建设，其中：一期投资1亿元，实施老灌河桥至312国道提升；二期实施312国道至沪陕高速段。

**16、乡镇污水管网及分支管网。**总投资24140万元。在全县16个乡镇新建主管网和分支管网142公里。

**17、西峡县城区内河污水治理工程。**总投资6630万元，在县城内河新建、修复污水管网39公里。

**18、西峡县生活垃圾处理中心渗滤液处理系统扩容项目。**总投资1200万元，在县城垃圾填埋场原有日处理100吨渗滤液站提标改造。

**19、西峡县生活垃圾填埋场封场项目。**总投资5000万元，对县城生活垃圾场封场。

**20、北小河、头道河、二道河、干河水生态修复工程。**总投资21162.44万元，实施北小河、头道河、二道河、干河河道疏浚、护坡、生态廊道、截污纳管工程。

**21、泥河水生态修复工程。**总投资11077.51万元，实施河道疏浚、护坡、生态廊道、截污纳管、中水回用管网建设工程。

  **22、八迭河水生态修复工程。**总投资7190.75万元，实施河道疏浚、护坡和生态廊道建设工程。

**23、古庄河城区段水生态修复项目。**总投资10406.11万元，实施河道疏浚、护坡、生态廊道、截污纳管。

**24、垃圾分类收集运输项目。**总投资6800万元。建立生活垃圾转运体系和垃圾分类收运体系。主要包含规划建设一座日处理量300吨的垃圾收集转运站，并配套垃圾转运车和转运设施；实施垃圾分类亭，固定垃圾分类箱，可移动分类垃圾投放点，垃圾分类收集车、智能垃圾分类回收站建设。

**25、城区供水节水改造项目。**总投资18244万元。安装分区计量水表700块，改造城区主管网8.6公里、DN100分支管网100公里、DN63分支管网196公里，改造城区老旧户表45000户。

**26、城区应急水厂建设项目。**总投资47200万元，新建5万吨/日净水厂一座，新建石门水库至新水厂输水工程，输水管道管径为DN600，输水距离为10km；新建庄口水库输水工程，输水管道管径为DN500，输水距离为20km；新建重阳水库输水工程，输水管道管径为DN400，输水距离为23km。