**《卧龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》**

**实施情况中期评估报告**

（审议稿）

**南阳市卧龙区发展和改革委员会**

**河南省中天经济规划研究院**

**2023年11月23日**

目 录

[一、《纲要》实施总体进展情况 1](#_Toc25726)

[（一）主要指标总体完成较好 2](#_Toc96)

[（二）重大战略任务扎实推进 4](#_Toc3671)

[（三）重大工程项目开展顺利 14](#_Toc16849)

[二、《纲要》实施面临的主要问题挑战 16](#_Toc18612)

[（一）发展环境急剧变化 17](#_Toc25542)

[（二）经济增长动能有待提升 17](#_Toc2122)

[（三）产业结构有待调整优化 19](#_Toc27327)

[（四）科技创新能力有待提高 20](#_Toc32720)

[三、进一步推进《纲要》实施的重点任务举措 21](#_Toc17920)

[（一）聚焦战略目标，建设南阳省域副中心城市增长极 22](#_Toc29495)

[（二）聚焦产业强区，建设有竞争力的现代产业链群 22](#_Toc31855)

[（三）聚焦国际品牌，建设知名的文旅康养目的地 26](#_Toc15775)

[（四）聚焦和美乡村，建设优势特色农业高新区 28](#_Toc30005)

[（五）聚焦魅力城市，建设“六宜”现代化城区 31](#_Toc26611)

[（六）聚焦创新中心，建设创新创业示范基地 33](#_Toc25198)

[（七）聚焦开放门户，建设营商环境示范区 35](#_Toc23882)

[（八）聚焦生态经济，建设生态文明示范区 37](#_Toc18043)

[（九）聚焦民生优先，建设共同富裕先行区 38](#_Toc29577)

[（十）聚焦平安卧龙，建设安全发展示范区 41](#_Toc4266)

[附件1：“十四五”规划主要指标目标完成情况 43](#_Toc29144)

[附件2：部分规划指标未达时序进度的原因分析 45](#_Toc29773)

[附件3：规划期重大项目进展情况 47](#_Toc19423)

[附件4：名词解释 52](#_Toc30084)

[附件5：《纲要》实施情况中期评估报告起草说明 56](#_Toc16372)

《卧龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），是“十四五”时期推动全区经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，为全面贯彻落实党的二十大精神，坚持问题导向和系统观念，对《纲要》进行深入分析和系统评估，客观科学评价“十四五”规划实施成效，分析实施存在问题及原因，提出相应对策推动“十四五”后半程《纲要》顺利实施，根据人大监督法规定，按照国家、省、市要求和区委区政府部署，形成《纲要》实施情况中期评估报告。

# 一、《纲要》实施总体进展情况

“十四五”以来，卧龙区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，深入推进“十大战略”，紧紧围绕“建强副中心，卧龙成高峰”目标，强力推进“一二三四六”工作布局，奋力建设宜业宜居、宜学宜游、宜创宜养现代化城区，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步、建设现代化省域副中心城市作出卧龙新的更大贡献。总体来看，基本完成《纲要》中期目标任务，总体实现了时间任务“双过半”，为全面完成“十四五”规划各项目标任务奠定了坚实基础。

## **（一）主要指标总体完成较好**

《纲要》共设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类别，共19项指标，其中，约束性指标6项，预期性指标13项。从前半期实施情况看，**有12项指标完成较好，达到或超过预期进度，占比63.1%。**其中，每千人口卫生技术人员数1项指标超过预期进度。11项指标达到预期进度，分别是社会消费品零售总额增长率、城镇就业、劳动年龄人口平均受教育年限、基本养老保险参保率、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数、人均预期寿命、单位生产总值能源消耗降幅、城市空气优良天数比率、达到或好于Ⅲ类水体比例、森林覆盖率、粮食综合生产能力。由于受疫情、宏观经济环境等各种主客观因素影响，**4项预期性指标完成情况低于预期，占比21.1%，**分别是地区生产总值增长、常住人口城镇化率、研发经费投入增长率、居民人均可支配收入年均增长率。**3项指标暂时没有数据，占比15.8%，**分别是每万人发明专利拥有量、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重、单位生产总值二氧化碳排放降低比重。各类规划指标的具体完成情况详见附件1。

**1.经济发展稳中有进。地区生产总值增长率。**2021年、2022年、2023年上半年全区地区生产总值增长率为9.1%、4.0%、4.0%，进展低于预期，预计实现规划目标存在一定难度。**常住人口城镇化率。**2021年、2022年全区城镇常住人口城镇化率分别为63.99%、64.54%，进展低于预期，预计实现规划目标存在一定难度。**社会消费品零售总额增长率。**2021年、2022年、2023年上半年全区社会消费品零售总额增长率分别为9.3%、1.7%、7.2%，预计能如期完成规划目标。

**2.创新要素加快集聚。****研发经费投入增长。**2021年、2022年研发经费投入增长分别为9.8%、11.9%，年均增长10.85%，预计实现规划目标存在一定难度。**每万人拥有高价值发明专利数。**2021年、2022年每万人拥有高价值发明专利数暂无数据。**数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重。**2021年、2022年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重暂无数据。

**3.民生福祉持续改善。****居民人均可支配收入年均增长率。**2021年、2022年、2023年上半年城乡居民人均可支配收入年均增长率分别为8.1%、4.9%、5.6%，进展低于预期，预计难以实现规划目标。**城镇就业。**2021年、2022年、2023年上半年城镇新增就业人数分别为9259人、7853人、3470人，累计城镇新增就业人数20582人，城镇调查失业率分别为3.4%、3.3%、4%，低于5.5%的目标要求，进度符合预期，预计能如期完成规划目标。**劳动年龄人口平均受教育年限。**2021年、2022年、2023年上半年劳动年龄人口平均受教育年限分别为9年、9年、10年，进度符合预期，预计能如期完成规划目标。**每千人口卫生技术人员数。**2021年、2022年、2023年上半年每千人拥有执业医师数分别为1.96人、2.91人和3.7人，每千人口注册护士数分别为2.36人、2.3人和4.7人，进展超过预期，已提前完成规划目标。**基本养老保险参保率。**2021年、2022年基本养老保险参保率分别为93.7%、95%，进度符合预期，预计能如期完成规划目标。**每千人口拥有 3岁以下婴幼儿托位数。**2021年、2022年、2023年上半年每千人口拥有 3岁以下婴幼儿托位数分别为0.23个、2.44个、3.04个，进度符合预期，预计能如期完成规划目标。**人均预期寿命。**2021年、2022年人均寿命分别为75.36岁和78.12岁，进度符合预期，预计能如期完成规划目标。

**4.绿色生态不断优化。****单位生产总值能源消耗降幅。**2021年、2022年单位生产总值能源消耗降幅分别为-5.26%、0.13%，进展达到预期，预计能如期完成规划目标。**单位生产总值二氧化碳排放降低。**2021年、2022年单位生产总值二氧化碳排放降低暂无数据。**城市空气优良天数比率。**2021年，2022年、2023年上半年全区城市空气优良天数比率分别为71%、73%、45.2%，均完成市定目标，进展达到预期。**达到或好于Ⅲ类水体比例。**2021年，2022年、2023年上半年达到或好于Ⅲ类水体比例分别为90%、96.6%、96.6%，均完成市定目标，进展达到预期。**森林覆盖率。**2021年、2022年森林覆盖率为12.67%、12.67%，进展达到预期，预计能如期完成规划目标。

**5.安全保障有效增强。****粮食综合生产能力。**2021年、2022年、2023年上半年粮食综合生产能力分别为37万吨、39.5万吨、21.1万吨，进度符合预期，预计能如期完成规划目标。

## **（二）重大战略任务扎实推进**

“十四五”时期，卧龙区经济总量领跑全市，一二三产业高质量发展，综合实力显著增强。卧龙区认真贯彻落实《纲要》确定的重大任务举措，在南阳省域副中心城市建设中取得了良好成效。

**1.现代产业体系加速构建。**“十四五”以来，按照市委、市政府“工业立市、兴工强市”战略部署，卧龙区统筹抓好传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋划布局。**一是制造业发展稳中向好。**卧龙区聚焦新型显示和智能终端、生物与新医药技术、智能制造装备、新型建材、农副产品深加工、艾草制品等6个重点产业链，推行“6+1+N”模式，围绕牧原集团，引进建设兴华生物、正泰智能电气、中牧生物制药、食品产业园等一批上下游企业。开发区主战场作用持续凸显，以产品高端化、技术高新化、生产智能化为导向，在积极引导现有制造企业向“高、特、精、专”方向转型升级。着力招引发展高档数控机床及精密加工机械设备、筑路机械、石油机械、医药机械、农牧机械、起重机械等工程机械，推动开发区传统机械制造产业由低端加工向精密制造、由简单仿制向自主研发、由零部件加工向整机制造转型，实现由低附加值向高附加值、生产型制造向服务型制造的转变。已初步形成了以牧原智能科技、亚龙筑机、锦兴电气为龙头企业，以智能机器人、农牧机械、筑路机械、智能电网设备、起重机以及钻采装备等为重点产品的智能制造装备产业集群。2022年，规上工业增加值增长6.3%，工业总产值完成410亿元，其中制造业产值130亿元。**二是现代服务业引领发展。**2022年全区社会消费品零售总额422亿元，2023年上半年全区完成社会消费品零售总额突破200亿元，增长7.2%，比全市平均增速高出0.9个百分点，增速全市第二，总量稳居全市第一。依托海派物流、国药控股物流园，积极引进国内外大型物流企业建设区域分拨中心和总部。支持牧原、京东、顺丰等知名电商、物流和快递企业在卧龙建立新型仓储物流运营中心、区域物流配送中心和乡村货运中心中转基地。成功申报国家商贸服务型物流枢纽，纳入2022年国家物流枢纽建设名单，被赋予中心城市核心区、高效生态经济先行区、国家物流枢纽片区承载地的定位。2021年卧龙区被认定为省级、市级电商示范企业分别为8家、15家，全市最多。

**2.文旅文创融合发展。**“十四五”以来，围绕“建强副中心、卧龙成高峰”文旅工作重点任务，狠抓文化旅游产业高地建设，大力推进康养研学产业，加快推动文旅融合高质量发展。**一是文旅产业高质量发展。**发布文旅企业纾困和促进消费十项措施，支持辖区6家A级旅游景区参与跨区城联票优惠、节假日门票打折、淡季免费开放等活动，截至2022年底，共接待游客690万人次，实现旅游综合收入33.7亿元。卧龙岗文化园盛大开园，张衡科技文化园、月季博览园和黄山遗址公园等建设稳步实施。积极培育新型文旅业态，大力实施“旅游+”战略，光武街道360商业综合体打造夜游街区，推进夜间经济发展，龙王沟风景区推出野奢帐篷营地、游船观光、滑翔机飞行及萌宠乐园等多种游玩生态，引爆城市近郊亲子游，潦河镇归零文化村“萤火虫之夜”特色节会、蒲山镇蓝达农庄、谢庄镇塔子山梅园等节会、项目加快乡村休闲游发展。**二是大力推进康养研学产业。**七里园乡、龙王沟风景区围绕艾产业发展优势推进康养游，七里园乡已成功创建成省级特色生态旅游示范镇、龙王沟风景区办事处魏家岗村已成功创建为市级乡村旅游特色村。药益宝艾灸礼盒、河南艾益健美艾礼盒、西施兰精油套装、木板烙画《张仲景》等被命名为2022年南阳康养礼物，药益宝智慧康养中心被命名第二批南阳市康养旅游基地。开展省级乡村康养旅游示范村创建工作，谢庄龚河村河和蒲山镇师杨庄已成功入围，成为第二批河南省乡村康养旅游示范村创建单位。美术学校写生基地、南阳市烙画厂、潦河镇正清园、张衡博物馆已成功创建成南阳市研学旅游实践基地。**三是推进公共文化服务体系建设。**全区226个行政村文化广场、舞台基本实现全覆盖，按照软、硬件“七个一”建设标准对各文化中心进行提档升级。深化文化馆总分馆建设，以区文化馆为总馆，各乡镇、街道、风景区文化站为分馆，强力推进诸葛书屋建设，目前已建成6处。持续开展“寻找村宝”“一乡一品”培植行动，线上线下参与群众20万余人次。**四是加强文化遗产保护传承利用。**2021年12月石桥中山古街、史家大院和吴汉墓被省政府公布为第八批河南省文物保护单位，石桥王家大院、孙云宅院、安皋周士元宅院，谢庄天文台岩画等申报第三批市级文物保护单位，烙画项目2021摘得第五批国家级非物质文化遗产牌子，樊氏中医治疗不孕症疗法2021年升级为第五批省级非遗项目；李氏雕塑、骞氏经筋膏等七个区级非遗项目入选市级第六批非遗项目，烙画传承人王白伟、玉雕传承人赵长坤等12人升级为南阳市第五批市级非遗传承人，南阳玉雕厂展示馆和樊氏中医展示馆2022年被评为非遗市级示范展示馆。

**3.****乡村振兴成效显著。**坚持农业农村优先发展，推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化发展，设立衔接过渡期，持续巩固脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫的底线。**一是现代农业成效愈加明显。**农业综合生产能力大幅提升，2022年，农业实现产值63.7亿元，同比增长4.3%，粮食播种面积稳定在96万亩以上，粮食总产量稳定在35万吨以上，实现十九连丰。培育农业产业化龙头企业国家级2家；培育有机认证农产品5个、绿色农产品2个，新型经营主体突破1300家，获得产粮、产油、生猪调出大县奖励2000余万元。卧龙牧原非洲猪瘟无疫小区创建工作成功通过农业农村部评估验收。**二是特色产业规模持续壮大。**月季产业方面，月季种植面积6.57万亩，产业年产值突破20亿元，带动就业9.3万人。艾草产业方面，新发展艾草种植面积1200亩，新建艾条中药饮片生产车间7家、艾灸馆示范点60家，“艾草种植与加工”入选全省首批优秀农耕文化遗产名录。蔬菜种植产业方面，实施蔬菜领域项目47个，安排转移劳动力1000余人，年人均增收千元以上。畜牧养殖产业方面，实施养殖领域项目8个，带动困难群众就业200余人，人均增收500元左右。**三是乡村人居环境持续改善。**全区已开展集中整治行政村226个，占行政村总数的100%。新栽植绿化苗木173821棵，完成村庄绿化4328.5亩，新建路灯或照明设施数量3058个。推进农村“厕所革命”，完成改厕70594户，创建“美丽小镇”1个、四美乡村（乡村振兴示范村、人居环境整治示范村）14个、“五美庭院”11280个。**四是农村改革动力持续激活。**积极巩固扩大农村承包地“三权分置”改革成果，全区土地流转面积28万亩，托管面积200万亩次，全区村级集体经济年收入全部达到5万元以上，年收入50万以上村级集体经济组织达10个以上。**五是脱贫成果持续巩固。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，设立5年衔接过渡期，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。教育帮扶方面，资助建档立卡脱贫学生9879人次，发放资助资金814.08万元，家庭经济困难生受助率达到100%。医疗保障方面，落实困难群众参保资全额补助政策；家庭医生签约实现全覆盖，免费体检2万余人次，免除住院押金6791万元。住房安全方面，实施危房改造339户全部建成投用。安全饮水方面，投入391万元对164处农村供水工程维修养护。

**4.创新动能持续积累。**“十四五”以来，坚持科技创新战略和创新型企业培育工程，落实激励政策，激发企业的创新活力，努力营造大众创新、万众创业的浓厚氛围。**一是创新载体平台加速布局。**卧龙区积极与西安工业大学成果转化中心、湘潭大学、江苏省中国科学院植物研究所、中科院兰州化学物理研究所等大学、院所对接合作，共建立了35家创新载体和平台，其中省级以上创新载体和平台14家，市级创新载体和平台21家。积极组织辖区企业与高等院校、科研院所对接，促进科技成果的转移转化。科技成果转移转化技术合同交易额2021年为3.23亿元，2022年为10.5亿元，全区总体科技水平保持全市先进行列，位列第一方阵**。二是创新主体培育稳步提升。**2021年，入库国家科技型中小企业48家，乐凯华光印刷科技有限公司和中光学集团有限公司成功认定为“河南省科技创新龙头企业”。2022年新认定高新技术企业14家，总量达到37家，拥有省级“专精特新”中小企业3家，2022年入库的国家科技型中小企业为89家，2023年1月培育河南省“瞪羚”企业1家。**三是创新人才加快集聚。**贯彻落实“诸葛英才计划2.0”，出台《关于深入升级“龙腾行动”加快人才强区建设的实施意见》。围绕6类人才、实施“六大”行动，积极招引各类人才2171人，举办7场以“万名大学生留卧龙就业创业”“卧龙腾飞 ‘职’等你来”等为主题的线上招聘会，为近100家企业延揽优秀人才1335人。积极参加第五届中国·河南招才引智创新发展大会，全职引进4名博士，3名科技创新人才。深入河南工业大学开展校园招聘会，柔性引进5名教授。指导中光学集团引进中国科学院院士王占国团队，建立“河南省量子级联激光器院士工作站”；与南阳医专合作引进了韩国金南衡院士团队，筹划建立类细胞科技研发中心；丰园禽业引进河南农业大学田亚东科技创新团队、中原学者康相涛科研团队，并积极申报“河南省中原学者工作站”。

**5.城市建设深度推进。**“十四五”以来，坚持“城乡一体”“市区一体”，中心城区框架不断拉大，建设“六宜”现代化城区。**一是国土空间规划取得阶段性成果。**科学划定“三区三线”，划定生态红线面积10.23平方公里，永久基本农田57.9921万亩，城镇开发边界118.788平方公里，为我区争取更大发展空间。蒲山、石桥、安皋、潦河坡、谢庄、青华、陆营、英庄、潦河9个镇国土空间规划稳步推进，村庄规划编制工作全面启动，2023年底完成所有行政村村庄规划编制任务。**二是片区更新有序开展。**我区城市更新十大片区中七个片区已进入实施阶段。市政府已批复控规3个，上规委会2个，编制完成待上会1个，第三片区（焦枝铁路两侧光武片区）正在编制控规。**三是老旧小区改造持续推进。**全区共完成老旧小区改造295个小区，893幢楼栋25300户。打造出了如风帆A区、财政局家属院、农校家属院、德阳小区、党校家属院、中行小区等一大批精品亮点。**四是暖心安居行动强力推进。**有序推进列入省保障房台账的9个棚户区改造项目7231套建设任务，开工率达到100%。完成9个保障性租赁住房建设项目8200套筹建任务。完成541套人才公寓建设，超额完成年度目标任务。2022年，常住人口城镇化率为64.54% ，较上年提升0.55个百分点，高于全市12.32个百分点。

**6.对外开放不断拓展****。**“十四五”以来，紧紧围绕“投资拉动、工业提增、文化强区、乡村振兴”四大战略，实施招商引资“栽树工程”“春雨工程”，扩大招商引资力度，优化营商环境，对外开放能级大幅跃升。**一是招商引资成效明显。**聚焦聚力“拼经济”，持续发扬“六皮”精神，积极践行“二分之一”工作法，集聚一切力量、想尽一切办法、用好一切资源来“争、抢、拼”，招引签约一批项目落地卧龙。新引进签约97个项目，投资总额396.6亿元，分别占项目总数的81.4%和总投资额的72.2%。成功签约龙王沟文旅康养休闲度假区项目、三国时代影视大棚建设项目，加快推进大寨农商旅示范园、居然之家等一批文旅商综合体项目签约落地。坚持解决签约项目落地过程中的堵点难点问题，落实重点招商引资项目“一个项目、一名县处级领导、一套专班、一名项目联系人”的闭环服务制度。**二是投资拉动有力有效。**省“982”补短板项目审核入库99个，总投资909亿元。500万元以上固定资产投资同比增长9.7%，基础设施投资增长30.2%，申请2023年第一批专项债8.1亿元、跃居全市第一。**三是外贸进出口逆势增长。**2021年实现外贸进出口8亿元，同比增长4.6%。2022年实现外贸进出口18.76亿元，同比52%。2023年1-7月实现外贸进出口10亿元，占年度目标14亿的70%，同比持平。**四是营商环境不断优化。**精准落实稳经济一揽子措施，重推“一站式”“一次办妥”机制，制定出政务服务事项申请表，全力打造“提前介入辅导、全程帮办代办、主动上门服务、量身定制政策”的服务模式，2021年以来累计减税降费为25.4亿元，年度营商环境全省市辖区排名第8、跃升26个位次。圆满承办两岸大健康产业项目洽谈会，被省委台办、市委市政府通报表扬。

**7.生态建设全面加强****。**“十四五”以来，坚持绿水青山就是金山银山理念，建设人与自然和谐共生的现代化美丽卧龙，积极创建生态文明示范区。**一是空气质量持续改善。**12个乡镇（景区）环境空气监测标准站全部通过验收并投入使用。2022年优良天数261天，超额完成目标。2022年前9个月空气质量综合排名中，我区有6个月位居中心城区第1名，首次获得生态补偿市级奖励。**二是水环境全面提升。**水系连通及水美乡村建设试点县项目终期评估，荣获全国优秀等次，“百美坑塘”评比全市第一。2022年市控考核水质断面、集中式饮用水达标率均为100%。完成治理坑塘沟渠1066座、新建景观坑塘116座、326公里沟渠疏浚、麦河和泗水河水系综合治理。保障水系连通及水美乡村建设项目实施，治理区域170平方公里，受益人口11.24万人。完成城镇污水处理设施建设与改造任务，推动相关乡镇街道办铺设污水管网2.49公里，建设三级沉淀池4座，河道治理疏浚和护岸工程5.42公里。加强市控水质断面的日常监测管理，完成辖区麦河、黄渠河水质自动站建设及联网工作。**三是土壤及农村污染防治有效开展。**7家重点监管企业按时完成了2022年度土壤与地下水自行监测任务；3宗纳入市级台账的地块已依法依规开展土壤污染状况调查、编制调查报告并按规定进行评审。完成了9个行政村农村环境综合整治任务和7个行政村的生活污水治理任务。**四是生态屏障更加牢固。**全面实施国土绿化提速行动，累计增绿植绿4万余亩，完成人工造林7100亩，高质量发展的生态底色更加亮丽，龙王沟风景区、潦河坡镇成功创建省级森林乡镇，潦河坡镇成功创建国家森林乡村、省级国土绿化模范乡镇。**五是循环经济加速布局。**建设静脉生态产业园，加快生活垃圾焚烧发电、餐厨垃圾资源化利用等项目提质增效。

**8.民生福祉持续增强。**“十四五”以来，围绕“民生为本、人才优先”工作主线，推动全区民生事业不断取得新发展。2022年累计投入民生资金32.3亿元，占一般公共预算支出的80％、同比增长10％。**一是社会保障更加有力。**重点民生实事全面完成。2022年，举办线上招聘会10场次、线下招聘会2场次，128家企事业单位参与，新增农村劳动力转移就业1.3万人、城镇就业1.9万人、技能人才2万人，建成人才公寓540套。上级新增发放创业担保贷款金额目标6000万元，完成新增发放贷款6873万元，为小微企业发展提供有效的资金支持。截至2022年底，全区基本医疗保险参保人数63.61万人，参保率持续稳定在95%以上，各类困难群众20774人已落实应保尽保，100%全员参保。**二是公共服务更加优质。**基础教育质量保持全市领先。2022年高招一本上线560人，较2021年增加102人；十三完全学校主体建成，新时代精英学校竣工招生，新增学位4500个，医疗卫生事业成绩斐然。全国公立医院绩效考核，市第一人民医院排名第408位，居全省16、全市第二。民生保障兜牢底线。全区建成街道综合养老服务中心7个、社区日间照料服务中心66个，改造提升乡镇敬老院12个，建设村级幸福院19个、智慧养老服务平台1个，形成了纵向辐射带动、横向互相补充的养老服务网络。卫生院敬老院“两院一体”医养模式在全省交流发言、典型经验被市委改革办推广，被授予河南省医养结合示范区。开展药品耗材集中带量采购，累计减轻参保居民负担1500万元。慈善工作“99公益日”募捐活动连续两年全市第一。**三是社会治理不断完善。**坚决守住安全生产底线，持续开展安全生产专项整治行动，定期召开民政系统安全教育宣传工作专题会议，成立督导检查组，加强对安全生产、消防、防汛等进行检查。强力推进法治示范创建工作，分类指导，重点培育，打造法治示范单位，目前全区已成功创建省级法治村（社区）27个，市级法治乡镇（街道）16个，市级法治村（社区）57个。

**9.持续推进党的全面领导。一是着力建设高素质干部队伍。**全面落实《全国党政领导班子建设规划纲要》和我省《若干措施》，注重年轻干部选拔任用。组织全区党员干部开展多种形式的培训学习，引导全区广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦党员干部“政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力”七种能力提升，始终把政治学习放在首要位置，叫响“卧龙大讲堂”干部教育特色品牌，扎实推进全区新时代基层干部主题培训工作。**二是持续提升组织领导力。**紧紧围绕全区中心工作、重点任务，以提升“组织力”为重点，层层压实责任，提升能力素质。在基层党组织建设中持续加大投入，充分予以资金保障，为基层党建工作顺利开展奠定坚实基础。打造开放式亲民式基层党群服务中心、持续壮大村级集体经济；探索建立城市社区运行保障机制，打造卧龙品牌。

## **（三）重大工程项目开展顺利**

全面树立“项目为王”工作导向，以“三个一批”项目建设活动为牵引，加快省市重点工业项目落地，先进制造业、现代服务业、乡村振兴、科技创新、城市建设、基础设施、生态建设、社会事业等重点领域的重点项目稳步推进，为建设现代化省域副中心城市提供项目支撑。2021年卧龙区纳入市发改委重大项目管理系统项目80个，总投资378亿元，年度计划投资110亿元；纳入省重点项目7个，总投资95.4亿元，年度计划投资19.6亿元；市重点项目13个，总投资25.2亿元；签约项目35个，总投资267.6亿元；“开工一批”项目54个，总投资328.95亿元；投产项目45个，总投资114.15亿元。2022年，纳入省重点项目10个，总投资196.91亿元，年度计划投资86.52亿元；纳入市重点项目54个，总投资260.54亿元；我区前六期纳入“三个一批”项目共139个，前六期纳入“签约一批”项目共11个，总投资145.1亿元，年度计划投资35.15亿元；前六期纳入“开工一批”项目共70个，总投资373.73亿元；前六期纳入“投产一批”项目共58个，总投资151.76亿元。

# 二、《纲要》实施面临的主要问题挑战

“十四五”以来，《纲要》实施总体情况较好，经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等方面取得重大突破，但也受到经济周期性波动和结构性因素叠加、长期矛盾和短期问题交织、疫情扰动和灾情冲击碰头等前所未有的多重影响，全面完成《纲要》目标任务，实现“跳起来摘桃子”的更高标准要求，还面临着一些困难和挑战。

**（一）发展环境急剧变化**

“十四五”中后期是卧龙区推动规划目标和任务全面实现的关键阶段，当今世界正处于大发展、大变革、大调整的交织时期，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，全球经济复苏乏力，但是我国经济韧性强、潜力大、活力足、长期向好基本面没有改变，党的二十大作出了一系列重大论断和战略部署，各项政策效果持续显现，经济运行有望总体回升。“十四五”以来，卧龙区进入中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、汉江生态经济带、淮河生态经济带等国家战略政策叠加机遇期，特别是习总书记视察南阳市和卧龙区，让南阳市和卧龙区的前进方向更加明确。省委、省政府支持南阳建设河南省副中心城市，南阳在全省经济社会发展大局中的地位更加凸显，将会持续释放战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应，助力现代化省域副中心城市增长极建设，打造中国式现代化卧龙样板。

**（二）****经济增长动能有待提升**

卧龙区从2010年起近13年GDP占南阳市的比重一直处于11%左右，平均占比11%，2022年为11.1%，高于宛城区GDP占比8.47%，但是相比金水区GDP占郑州市22.5%，襄州区GDP占襄阳市15.5%，洛龙区GDP占洛阳市13.9%，差距仍然较大。按照市七次党代会确定的全市中心城区经济首位度达到35%的要求，卧龙区GDP占全市比重应为14%以上，目前差距还很大。另外从2010年以来，卧龙区的平均增速为8.3%，仅比南阳市的平均增速8.1%高出0.2%，作为南阳市中心城区重要增长极，经济增长动能有待提升。随着行政中心的东移，卧龙区的人口、商业面临着被“虹吸”的严峻挑战。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **表1 卧龙区、宛城区GDP占南阳市的比重（%）** | | | | | | | |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 卧龙区 | 11.1 | 9.8 | 10.1 | 11.2 | 11.2 | 11.2 | 11.2 |
| 宛城区 | 8.5 | 7.3 | 7.4 | 8.6 | 8.5 | 8.4 | 8.5 |

**图1 卧龙区、宛城区GDP占南阳市的比重（%）**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **表2 卧龙区与周边地区的经济首位度对比（2022年）** | | | | |
| 地区 | 卧龙区 | 襄州区 | 洛龙区 | 金水区 |
| 经济首位度（GDP占比） | 11.2 | 15.5 | 13.9 | 22.5 |

**图2 卧龙区与周边地区的经济首位度对比**

**（三）产业结构有待调整优化**

**产业结构不优，工业短板突出。**卧龙区连续十年二产占比逐年下降，从2010年42.9%降低到2022年27%，下降幅度较大，2022年二产占GDP的比重为27%，低于全市5个百分点，低于全省14.5个百分点，低于全国12.9个百分点；制造业增加值增速低于全区规上工业5.6个百分点，是短板中的短板，卧龙先进制造业开发区规上工业增加值增速低于全市平均水平。**缺少龙头带动，产业集群不强。**2023年第一季度，规模以上工业企业112家，其中大型企业4户，中型企业6家，小型企业12家，其余为微型企业，规模以上企业中小规模企业占到90%，大中型企业偏少。四是企业间产业关联度低，由于各企业间的专业协作差，无法做到资源共享、利益共均，各企业之间上下游产品无法配套，各产业的产业链太短，各企业的产品基本处于产业链的中间产品，产品雷同，终端产品少，难以形成全产业链的产业集群。企业在空间上布局较为分散，产业园区规模太小，没有做到企业的大规模聚集。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **表3 卧龙区与南阳市、河南省、全国的三次产业中二产占比对比** | | | | | | | | | | | | | |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 卧龙区 | 42.9 | 40.8 | 39.3 | 40.1 | 33.6 | 31.4 | 30.1 | 28 | 26.1 | 27.9 | 27.6 | 27.2 | 27 |
| 南阳市 | 52 | 53.8 | 52.7 | 50.6 | 50.5 | 45.8 | 44.8 | 42.7 | 41.4 | 33.2 | 32.1 | 31.6 | 32 |
| 河南省 | 57.7 | 58.3 | 57.1 | 55.4 | 51.2 | 49.1 | 47.4 | 47.7 | 45.9 | 43.5 | 41.6 | 41.3 | 41.5 |
| 全国 | 46.8 | 46.8 | 45.3 | 43.9 | 42.6 | 40.5 | 39.8 | 40.5 | 40.7 | 39 | 37.8 | 39.4 | 39.9 |

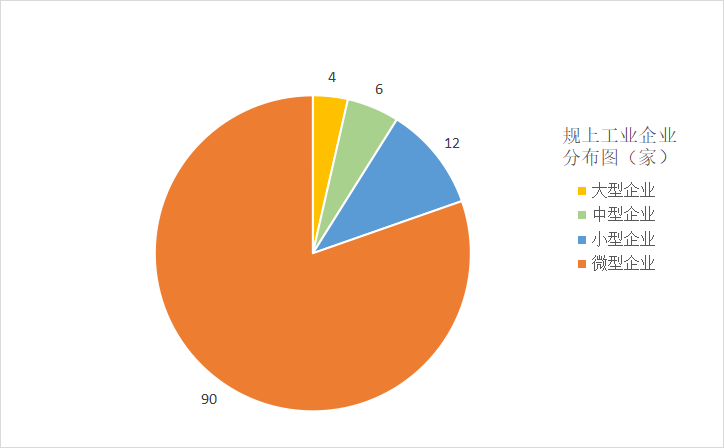
**图3 卧龙区与周边地区的经济首位度对比**

**（四）科技创新能力有待提高**

“十四五”以来，我区坚持创新驱动战略，取得了一系列标志性成果，但科技创新能力依然是我区突出短板。2022年底，卧龙区高新技术企业达到37家，低于南阳高新区的53家、西峡县的38家、唐河县51家，龙头企业、链主企业较少，创新龙头企业2家，现有规上企业中，建材企业较多，科技含量偏低，创新能力薄弱，申报高新技术企业存在困难，龙头企业、骨干企业、配套企业雁阵式组合尚需完善。现有工业企业多为传统产业，产业层次低、产品科技附加值低、创新能力薄弱，部分企业自主创新能力不足，受经济环境、发展规模、经营模式等多种因素影响，研发费用投入较少，科技创新成为卧龙产业发展的最大制约。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **表4 卧龙区与周边区县高新技术企业数量对比（2022年）** | | | | |
|  | 卧龙区 | 南阳高新区 | 西峡县 | 唐河县 |
| 高新技术企业数量（家） | 37 | 53 | 38 | 51 |

**图4卧龙区与周边区县高新技术企业数量对比**



**图5 卧龙区规上工业企业数量**

# 三、进一步推进《纲要》实施的重点任务举措

“十四五”后半程，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习总书记视察南阳市和卧龙区重要讲话重要指示，落实中央、省、市系列重要会议精神，锚定“两个确保”，落实“十大战略”和市委“一二三六十”工作布局，坚持产业为基、项目为王、创新为要，深入实施“七大工程”，奋力建设“六宜”现代化城区，为建设现代化省域副中心城市作出新的更大贡献，树立中国式现代化卧龙样板，力争圆满完成“十四五”奋斗目标。

## **（一）聚焦战略目标，建设南阳省域副中心城市增长极**

紧抓现代化省域副中心城市建设重大战略机遇，落实南阳市“三区一中心一高地”的战略定位，以“建强副中心，卧龙成高峰”为目标，强力推进“一二三四六”工作布局，强化资金、土地、人才、政策、环境等要素保障，构建“3+2+4”高端制造业产业体系，做大做强卧龙先进制造业开发区平台载体，持续推动各种要素、资源向卧龙流动聚集，打造具有创新竞争力、辐射带动力和区域影响力的现代产业集群，为现代化省域副中心城市增长极建设作出新的更大贡献。

## **（二）聚焦产业强区，建设有竞争力的现代产业链群**

按照市委、市政府“工业立市、兴工强市”战略部署，深入实施工业经济“壮骨工程”，发挥先进制造业开发区主阵地作用，加快培育和壮大产业链群，推动重点产业链成规模，打造重要先进制造业中心，智能制造创新区，建设具有竞争力的现代产业集群。**一是做强三大主导产业链群。**光电信息产业，重点聚焦光学元件研发生产、光学及电子信息零部件研发生产、智能终端制造三大优化方向和细分领域。打造以乐凯华光为核心，以荣阳实业、示佳光电、德士威数码、海宏科技等企业为支撑的影像显示、智能化投影机产业集群和智能终端产业集群。高端装备产业方面，聚焦传统装备、智能电网设备、牧原农牧装备提升等方面，支持亚龙筑机、辽原筑机、金运机械、金鹏机电等开发新型高端产品，规划建设南阳市交投装备式制造产业园，打造集研发、设计、生产、营销、技术支持为一体的整体解决方案提供商。支持锦兴电气、华意电力、瑞光变压器等企业向系统设计、成套能力和系统服务拓展，建设成为具有较强竞争力、影响力的现代工程装备制造业基地。支持以牧原智能科技公司为核心，打造智能农牧装备产业集群。生物产业，着力做大做强艾制品、生物兽药、现代中药、健康产品等重点领域，以艾草深加工和兽用生物制品研发生产为重点，紧盯国际研发技术的最前沿，联合技术研发、建设研发中心等，整合行业内研发力量，加快新产品的研发、制造、使用和推广，打造百亿级国家生物医药产业基地。**二是做精两大特色产业链群。**绿色食品产业，以想念食品、正大集团、卧龙牧原为链主，康圣粮油、宏源食品、昇阳食品等为重点企业，强力发展绿色食品产业。规划建设伏榕产业园，支持骨干企业开拓市场、整合资源，通过增强创新能力，提升品种丰富度、品质满意度和品牌认可度，提升产品的附加值，打造国内知名绿色食品集群。新型建材产业，培育金牛、金鹏、锦泽、中联、海宏等企业走专精特新之路，做大做强建筑业及新型建材产业链。支持建材业加强技术改造，降低生产能耗，增加经济效益。加快推进南阳建材产业园、承仕德新型建材、锦泽玻璃特种玻璃生产线、麻骨石资源综合利用等项目建设。围绕中联卧龙、天泰水泥、富煌钢构等企业，加快绿色转型，增强市场竞争力，打造百亿级新型建材产业集群。**三是做大四大新兴产业链群。**数字产业，聚焦人工智能、大数据、云计算、新一代信息网络、工业互联网、行业软件、元宇宙、区块链八大领域，加大龙头企业的招引力度，持续完善产业生态，构建以5G、工业互联网、大数据等为引领，以数据和计算设施为核心的新型数字基础设施体系，将数字产业打造成为新的经济增长点。生命科学产业，聚焦基因工程、蛋白质工程、精准医疗和新型生物医用材料、新发突发传染病、脑科学等领域，加快开发应用一批自主可控、填补空白的重大成果和产品。加快重组蛋白药物、高性能影像设备、精准快诊试剂及免疫治疗等新技术新产品研发和产业化，推进智慧诊疗、健康管理、生物安全治理等重点领域应用示范，促进生命健康产业精准化、高效化、智能化、预防化发展。紧盯生命科学技术前沿，切入生命科学高端领域，综合施策，引育一流研发机构和生产企业，打造生命科学产业新高地。新能源产业，科学规划生物质能、氢能、光伏等产业布局，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，培育高质量新能源产业集群，布局建设新能源产业园、静脉产业园，建成重要的新能源产业创新示范区和新能源高端产业聚集地，打造百亿级循环经济产业集群。前沿新材料产业，重点发展智能仿生材料、石墨烯基新材料、第三代半导体材料、超导复合材料、液态金属、先进储能材料等前瞻性研究的最新成果，加大招商引资引才力度，推动以新一代材料形成建设和应用一批新一代技术装备，建设前沿新材料中试验验证基地和应用示范平台。**四是建设商贸服务型国家物流枢纽。**实施枢纽经济“聚流工程”，以商贸服务型国家物流枢纽建设为契机，构建“枢纽+物流+通道”的物流基础设施体系，形成以物流园区为核心，以物流中心、配送中心、末端网点为支撑，铁路、公路有效衔接的物流体系。加快建设南阳现代物流产业园、海派豫西南分拨中心、豫资海元南阳城市产业综合体，将南阳枢纽打造成内陆复合型国际物流港、豫鄂陕商贸物流集散基地、区域商贸流通供应链组织中心和城市枢纽经济发展示范区。大力发展供应链物流，吸引物流企业区域功能总部落户卧龙，支持本地物流领军企业向总部业态转型升级，推进物流业与制造业、商贸业深度融合发展，将卧龙打造成为集物流控制、信息、结算、专业服务于一体的供应链服务中心。大力发展快递物流，培育快递全产业链，联通区域快递物流园区和处理中心，支持快递企业拓展电商、仓储、物流配送等业务领域，向综合快递物流运营商转型，加快快递区域总部企业集聚，形成全国性快递物流集散中心。大力发展冷链物流，建设冷链物流仓储配送中心，完善服务于大型商超、便利店和终端消费者的食品及农产品冷链配送末端节点设施网络，引进培育专业化、规模化和品牌化冷链物流企业，建设全程可追溯的冷链监控系统，实现食品药品及农产品全程冷链配送。**五是打造副中心城市休闲消费核心区。**大力发展商圈经济，围绕新田360广场、新华城市广场、花花牛邻里中心等大型商业综合体，全面提升老城区商圈业态层级，推动多业态消费集聚发展；加快推进化纤厂区域“新田360”商业建设，打造与卧龙岗文化园联动赋能的“商业+文创”新IP，引领城市消费新增长极。建设品质化社区商业、“15分钟微型商业圈”、美食打卡街区，培育“一街一品”特色商业街区、消费新场景、网红打卡地，布局知名品牌旗舰店、首入店、体验店，探索建设互动体验式消费商圈，打造副中心城市休闲消费核心区。**六是积极培育总部经济。**着力强化龙头企业带动功能，建设一批行业集中、特色鲜明的总部基地，引进一批跨国公司和国内大企业集团区域性运营中心、销售中心、投资中心、采购中心、结算中心、研发中心等功能型总部。探索“总部＋基地＋研发”模式。增强金融服务实体经济能力，聚焦消费金融、科技金融、文化金融、普惠金融等金融服务细分领域，打造区域现代金融中心。

**（三）聚焦国际品牌，建设知名的文旅康养目的地**

深入实施文旅文创融合战略，大力发展全域旅游，推动旅游要素完备配置，加快构建文化旅游全产业链，促进文旅产业与各行业融合发展，建设知名的文旅康养目的地。**一是打造卧龙世界文旅品牌。**推进重大文旅产业项目，充分挖掘卧龙区历史文化旅游资源，加快建设黄山遗址博物馆，打响“南诸葛、北张衡”为代表的历史文化品牌。充分发掘卧龙历史文化内涵和自然资源优势，打造与卧龙岗文化园联动赋能的“商业+文创”新IP，引领城市消费新增长极。充分发挥中原迷笛音乐节绿野独白在卧龙区蒲山镇举办契机，以音乐为媒，以传承南阳文化、凸显生态环境、展示城市活力、享受美好生活等目的，打造“音乐之城”。发挥蒲山矿坑、独山白河、两汉三国等资源优势，积极举办“迷笛音乐节”“草莓音乐节”“古风音乐荟”等品牌音乐节盛会，吸引咪豆音乐节、新青年音乐节等国内外知名厂牌音乐节落户南阳，建设音乐小镇、音乐主题公园、沉浸式音乐体验中心、原创音乐基地、综合服务中心等板块，打造中原地区集艺术文化、休闲旅游、兴趣社交等为一体的“音乐+”青年人群的新消费地标，为卧龙扬名、出圈、出彩，发展文旅文创产业提供新机遇。通过与迷笛携手打造具有国际影响力的音乐盛会，助力卧龙通过音乐走出国门、走向世界，助力高水平对外开放，赋能现代化城市建设，加快推动文旅向“全域、全季、全民、全业态、全要素”迈进。高端开发独山白河和麒麟湖风景区，建设白河游览区游客服务中心，推进传统的“吃住行游购娱”向“商养学闲情奇”等新兴元素拓展。叫响“诸葛躬耕地，如花似玉城”“一花一草总关情”等地域品牌，打响“中国曲艺之乡”的金字招牌，持续举办中国·南阳美丽卧龙文化旅游节，擦亮卧龙月季、达士营美食等节会品牌。大力研发“卧龙礼物”，通过线上线下多途径营销，推介卧龙旅游产品、旅游资源、旅游线路和优惠政策，打响“遇见卧龙遇见美”旅游品牌，打造文旅高地。**二是大力发展康养产业。**紧抓“健康中国”“健康中原”重大战略机遇，发挥卧龙区自然生态资源和中医药文化优势，以仲景大健康公园、艾草产业园、麒麟湖康养风景区、兰湖森林公园、卧龙区康养中心等为依托，大力发展医疗康养、健康养老、健康旅游等多种业态。充分发挥卧龙麒麟湖、独山、紫山等自然山水资源优势，与国内休闲文旅产业顶级资源高效对接，补齐休闲旅游产业链，打造在全国知名的中医药康养和休闲文旅基地。**三是巩固发展玉文化产业。**依托得天独厚的独玉开采、雕刻、零售产业基础，以独山玉文化为切入点，打造多元化运营的玉文化创意园区及享誉国内外的玉文化创意生态谷。依托武侯祠文化园，大力发展汉文化、玉文化产业，深入挖掘和传承商业文化、工艺文化等文化资源，使之成为南阳玉文化产业中心。建设培育工艺美术大师、玉雕大师群的艺术基地，成为集旅游、休闲、赏玉、购玉的玉文化旅游胜地。**四是加强文化遗产保护传承。**深入实施遗址保护与修缮工程，建立健全三级文物保护网络，充分利用国际古迹遗址日、国际博物馆日、文化和自然遗产日等各种形式广泛宣传。加强对传统村落、传统民居、农村文物、地名文化遗产和古树名木保护，建设乡村非物质文化遗产传习所。加强乡村美学普及和教育，鼓励多渠道、多形式进行品牌合作，兴办特色书店、剧场、博物馆、美术馆、文创馆等设施，建设一批乡村非物质文化遗产旅游体验基地。传承弘扬具有浓郁地方特色的非物质文化遗产，塑造“一乡一品”“一乡一艺”“一乡一景”特色品牌，建成一批文化产业特色乡镇、特色村落。

## **（四）聚焦和美乡村，建设优势特色农业高新区**

全面实施乡村振兴战略，扛稳粮食安全重任，培育壮大优势特色农业集群，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村，打造优势特色农业高新区。**一是坚决扛稳粮食安全责任**。落实“藏粮于地”战略，加强耕地保护，严守耕地红线，稳定粮食种植面积和产量。到2025年，确保全区耕地保有量在80万亩以上，永久基本农田保护面积不低于58.4万亩，把全区粮食作物面积稳定在96万亩以上，产量保持在7.9亿斤左右；落实“藏粮于技”战略，实施高标准农田和耕地地力提升工程。到2025年，确保建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田50万亩，全区耕地基础地力提升0.5个等级以上。**二是培育壮大优势特色产业。**深入实施月季、艾草特色产业倍增提质计划，坚定不移打造月季艾草产业高地。重点建设南阳月季博览园、百里月季花卉网红景观带。将南阳月季博览园区建设成为5A级景区、产学研基地和旅游目的地，围绕卧龙区月季产业打造成融品种研发、生产交易、景观设计、园林工程、产品加工、科技文化、旅游康养为一体产业集群，建设成为世界规模最大、品种最多、质量最优、品牌影响力最强、产业链最长的月季产业高地。谋划建设中原艾谷，重点推进艾草现代农业产业园项目建设，强化科研、培育龙头、延伸产业链，建设集艾草种植、精深加工、商贸流通、科技研发、康养服务、休闲观光等为一体的全国一流艾草全产业链集群，打造全国艾草深加工引领区、艾产品商贸流通中心、艾产品研发创新中心、艾产业服务品牌输出高地、艾草文旅康养示范区。以打造百亿级牧原生猪产业集群为核心，加快做强生猪产业、做大牛产业、做精家禽产业、做优生态水产，建设国家级奶业休闲观光牧场、牧原屠宰场，促进一二三产融合发展，加快构建现代畜牧养殖体系。发展现代种植业，充分发挥石桥生姜、石桥萝卜、青华有机生菜、英庄大葱、潦河坡石榴、蒲山鲜桃品质优良优势，重点抓好高新科技果蔬示范园区、规划建设后英庄蔬菜初加工基地，消费帮扶，加强包装和宣传推介，打响优势蔬菜品牌集群。**三是深入推进乡村建设。**围绕我区“三位一体”综合片区推进为抓手，结合人居环境整治、污染防治攻坚、农村厕所革命等重点任务，深化推进全域建设，将农村、文化传承、旅游元素等嵌入乡村建设链条，实现自然、人文、景观与乡村建设、经济发展的深度融合，切实打造乡村振兴的先导区、示范区、标杆区。适时引进大型商超，筹建规范化便民服务市场。抓好农村厕所革命。加强秸秆禁烧“蓝天卫士”平台监管，实现秸秆禁烧零火点目标。严格依法治水，实现水资源的统一管理和合理配置。加快推进全区农村供水工程“四化”项目的进度，提升农村供水保障水平，统筹安排更多的河道生态综合治理项目纳入国家投资建设规划，推进乡镇污水处理厂项目建设力度。推进土壤污染管控和修复利用，继续实施化肥、农药减量增效，废旧农膜回收利用等。推进畜禽养殖污染整治及畜禽养殖废弃物资源化利用等。加强基层消防基础设施建设，推动乡镇政府专职消防救援队建设，健全城乡灭火救援力量体系。**四是全面深化农村改革。**深化农村承包地制度改革，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。搞好农村集体产权制度改革，壮大农村集体经济，助推全区乡村振兴战略。创新农技推广机制，实施乡村振兴科技支撑行动，建立完善农技推广体系。深化农业综合执法改革，完善执法体系，提高执法能力。巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，设立衔接过渡期，建立常态化监测帮扶机制，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，守住防止规模性返贫底线，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。

**（五）聚焦魅力城市，建设“六宜”现代化城区**

坚持“携河发展战略”，实施城市更新“换颜工程”，优化空间布局，提升城市能级，建设宜业宜居宜学宜游宜创宜养现代化城区，实现高水平的产城融合和城乡一体化发展。**一是优化空间布局。**以“文化塑底、教育引领、产业带动、生态宜居”的理念，东联西延北接南融，打造“一区、两轴、两廊、八组团、八水”的新城空间格局。统筹推进城乡基础设施建设和公共服务设施建设，实现产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展。加快编制西部城区总体规划和重要区域修建性详规，启动起步区建设，激活西部城区发展潜力，助推中心城区振兴发展。稳步推进乡镇国土空间规划和村庄规划编制工作，严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。在保证农民新增宅基地的用地需求和一二三产业融合项目用地需求的前提下，合理划定村庄建设用地边界，在每个乡镇至少规划建设一个乡村振兴产业园，打造主导产业鲜明、基础设施完善、三产融合发展、联农带农富农效果明显的乡村振兴产业园，增强农村发展活力，助推乡村振兴。**二是强力推行城市更新。**紧抓国家城市更新试点机遇，深入实施城市更新行动。全面启动卧龙岗西南、十二里河以西、卧龙路以南等片区，黄龙庙区域、高速卧龙站出入市口改造提升等项目征迁，加快开发区标准化厂房、化纤厂、南菜园、张楼村、曙光社区、乔官庄中州村等区域项目建设，全面完成三里河与白河水系连通工程、周边区域征迁，扫清城中村、棚户区改造项目遗留问题。围绕车站南路、光武路西延市政工程征迁，优化路网结构，打通重点片区、开发区与中心城区的连接，加强南阳市卧龙区国道312线至王营村连接线、南阳市卧龙区南都路至省道234连接线（卧龙区段）、南阳市卧龙区省道103至独山景区东连接线等10个新建工程，打造一批城市新地标、新商圈、新街区。鼓励多元主体参与低效楼宇再转型，推进“一楼一业”，鼓励低效用地再开发，将低效用地再开发与产业发展、民生改善相结合，鼓励土地混合使用，提高土地集约利用水平和产出效益。**三是加快建设智慧城区。**坚持网络强国、数字中国、智慧社会战略，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为目标，构建智能化发展体系，建设智慧城区。加快布局新型基础设施，逐步实现全区5G网络全覆盖，建成“双千兆”宽带城区，推动信息通信基础设施建设水平迈入全市全省先进行列。加快传统基础设施智能化改造，促进移动互联网、物联网及智能管控技术在重点领域拓展应用。谋划推进“数字卧龙”建设，积极部署城市数据大脑。建立城市信息模型（CIM），绘制完整的“智慧城市运行图”，实时掌控城市运行态势。大力推进“互联网+”“人工智能+”，增强交通、教育、医疗、文化、社保、养老等精准服务、高效服务、智能服务供给。加快远程办公、在线教育、远程医疗、在线娱乐等智慧化服务与硬件建设同步推进。统筹智慧家庭、智慧楼宇、智慧社区建设，提升一体化效能。建立消防远程监控系统，实时动态获知、监管火灾高危场所、部位及消防设施运行状况。建立火灾风险评估预警平台，精准预测火灾风险，实现火灾防控智能化。**四是推动城乡融合发展。**坚持产城融合和城乡一体化发展，积极推进卧龙区国家级产城融合示范区建设。加强城乡基础设施连接，建设南阳市区石桥110千伏输变电工程、北外环天然气高压管道附属场站工程（5号场站），强化城乡电力保障，推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享。改善物流基础设施，完善交通运输网络体系。加快实施交通畅通工程，高品质建设“四好农村路”，统筹提升农村渡口、停车场地等交通基础设施，推动建、管、养、运水平达到国内领先。通过促进城乡医疗资源合理配置、优化城乡教育资源总体布局、完善城乡统一的社会保障制度体系、建立健全城乡一体的公共文化服务体系，推进基本公共服务均等化、标准化，实现城乡公共服务一体化发展。探索城乡产业一体化发展新模式，全力构建“产业功能区+高品质空间+特色小镇+产业社区”的产业协同发展模式，实现城乡要素跨界配置和产业有机融合。

## **（六）聚焦创新中心，建设创新创业示范基地**

坚持创新驱动战略，推动创新主体跨域协同、创新资源高效集聚、创新要素集约配置、创新人才加速汇聚、创新生态全域营造、创新服务全链条保障，建设创新创业示范基地。**一是建设一流创新主体集群。**大力实施创新型引领企业培育、高新技术企业倍增、科技型中小企业“春笋”计划，促进创新要素向企业集聚，打造一批创新能力强、发展速度快、专业领域新、市场潜力大的高成长性企业。聚焦云计算、大数据、工业互联网、共享经济、5G应用等领域，引进培育一批数字经济龙头企业，加速龙头企业云端化、平台化、服务化转型，支持本地骨干企业培育自主品牌，鼓励企业在境内外、多层次资本市场挂牌上市。**二是建设一流创新平台集群。**鼓励各类创新主体布局建设一批技术创新中心、产业研究院、研发中心，成果转化中心。壮大技术创新平台集群，鼓励龙头企业建设创新研究院与实验室，在卧龙区以产业联盟的形式共建技术创新平台。积极推动牧原、想念等企业申请省级技术创新中心，鼓励省级技术创新中心申请国家级技术创新中心，推进区内科技型龙头企业重大科研平台、产业研究院、研发中心建设，加快原始性引领性科技攻关。**三是建设一流创新载体集群。**坚持把创新摆在事关发展全局的核心位置，优化环境，筑巢引凤。高标准建设大学科技园，吸引各级各类名牌学校入驻，规划建设科创智慧岛，卧龙科技CBD、独山科创产业园，引导创新创业主体、人才、平台、资本、成果等高端要素集聚发展，推进产业链、创新链、资金链、政策链无缝链接，完善创新孵化体系，构建白河科创带，打造创新高地。**四是建设一流创新人才集群。**深入落实“中原英才计划”和“诸葛英才计划”龙腾行动，打造卧龙人才品牌，培养卧龙领军人才和青年拔尖人才，加快青年友好型城市和青年发展型城市建设。完善“全职+柔性”引才引智机制，探索“人才+团队+基金”模式，规划建设牧原人才公寓、豫资海元南阳城市产业综合体配套住宅，吸引集聚优秀青年人才到我区创新创业。实施“品质宛商”提升工程，开展高新技术企业、科技型中小企业经营管理人才培训，打造一支具有战略眼光、持续创新能力和富有社会责任感的企业家队伍和经营管理团队。鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、特聘研究员等方式汇聚人才智力资源。积极培育“南阳名匠”“豫宛大工匠”“蓝领精英培养”工程，加强科技人员继续教育，加大各类技工、技能人才的培训力度，围绕新型显示和智能终端制造、生物兽用制品、工程装备制造、绿色食品等重点产业，着力培育一批具有工匠精神和较高创新能力的高级工匠。**五是构建良好创新生态。**深化科技创新体制机制改革，加强知识产权法治保障，探索建立国有资本支持科技成果转化投入退出等机制。积极组织辖区企业与高等院校、科研院所对接，促进科技成果的转移转化。实施知识产权战略，建立卧龙知识产权服务中心。积极培育省级以上创新载体和创新平台，引育一批国家知识产权优势企业和示范企业。积极筹划数字经济产业园、卧龙大学城、生命科学实验室、人才小镇等科创节点，合力打造创新生态，构建“项目抚育、政策扶持、创业辅导、苗圃孵化、社会扶植、示范辐射”的创新创业生态圈。

**（七）聚焦开放门户，建设营商环境示范区**

坚持大开放带动大发展，深入实施招商引资“裁树工程”“优化环境”“春雨工程”，强化招大引强，打造营商环境示范区，提高开放能级，建设国际化开放平台载体，打造高水平对外开放门户枢纽。**一是积极融入重大战略。**紧抓现代化省域副中心城市建设，以更加主动的姿态融入新发展格局。积极参加京宛合作和全省“五区联动、四路协同”，强化市区联动，发挥南阳卧龙综合保税区制度优势，升级跨境电商试验区，争创河南自贸区卧龙片区，深化京宛合作，建设京宛合作产业园。积极参与国际、国内和区域分工合作，建设回归创业产业园、国际合作产业园、特别合作园区等开放平台，构建全方位、多层次、多元化开放格局，打造对外开放新高地。**二是加大招商引资力度。**持续发扬“六皮”招商精神，落实“二分之一”工作法，紧盯国家和河南省战略发展方向、政策导向和投资走向，充分借助招商图谱，聚焦重点产业产业链开辟招商新赛道，深入谋划、论证、储备项目，坚持把招商引资工作作为推进高质量发展的“主抓手”，全力以赴引项目、扩投资、增动能，用源源不断的大项目、好项目，支撑大产业、带动大发展。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区、中部地区“五大战区”，瞄准“500强”、优秀上市企业、行业龙头和大型央企，招大引强、招先引优、招新引特。创新招商方式，深入开展产业链招商、基金招商、股权招商、市场招商、科研招商、行业协会招商、以商招商，吸引更多优质项目落地。用好《招商引资工作三项机制》，加大“四要件”审核把关，拉长考核周期，“围绕落地”抓招商，把好“签约前、移交前、签约后”三个关口，为做优做强、做实做好招商引资工作奠定基础。**三是全力优化营商环境**。始终把优化营商环境作为我区“一号工程”，争创河南省社会信用体系建设示范区、河南省营商环境信用指标创新示范区。加快推进实施迭代升级营商环境4.0版，打造一批在全国、全省叫得响的“卧龙品牌”。持续深化“万人助万企”活动，积极开展“送政策上门、抓政策落实”活动，常态化开展产销、产融、用工、产学研“四项对接”活动。做实优化营商环境监督员制度，搭建企业诉求解决“绿色通道”，打造企业与政府联系“直通车”。持续强化月排队、季考评、年总评等考评奖惩机制，坚决落实三个挂钩。**四是提高政务服务效率。**纵深推进“放管服效”改革，推广市场主体登记全程网办、不见面审批。健全“承诺制+标准地”“弹性出让”、容缺办理等制度，帮助企业实现“事项全承诺、拿地即开工”。聚焦市场主体全生命周期高频事项，深入推进政务审批流程再造，提高线下“一窗综办”、线上“一网通办”水平，推进“一件事一次办”，大力推广“办不成事”反映窗口、“说不事项提级管”“局长坐窗口走流程”等做法，积极推进无证明无审批城市建设，努力打造一批在全国、全省叫得响的“卧龙政务品牌”。

## **（八）聚焦生态经济，建设生态文明示范区**

坚持绿水青山就是金山银山理念，抢抓建设南阳高效生态经济先行区机遇，实施绿色低碳发展战略，持续开展蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动计划”。**一是建设“森林卧龙”。**实施“森林围城、森林进城”，加强森林资源培育，增加森林资源面积，提升森林质量与综合效益，推进精准扶贫和绿色增长。加大森林防火资金投入，更新防火物资器材，保障林业生产安全。全面落实林长制，推进造林质量精准提升，做大林木资源总量，打造优良林业生态系统。扩大林下种植和林下养殖，推进林业与旅游业、加工业、城区建设相结合，将丰富的林木资源变成发展的绿色银行**。二是坚持抓好污染防治。**坚持精准治气，持续强化中心城区大气污染防治网格化管理，改善区域空气环境质量。坚持系统治水，常态开展溯源排查，持续开展水源地保护、入河排污口、“三清一查”、黑臭水体专项整治行动，加大南水北调中线工程干渠两侧污染源排查与整治；坚持源头治土，全面推进土壤和农村污染防治，落实土壤污染风险管控措施。打赢蓝天、碧水、净土保卫战。**三是强化水生态保护。**围绕“幸福河湖”创建，严格落实河长制、湖长制，持续加大白河饮用水源地、泗水河、水库等周边环境整治，常态巡查，铁腕治污，持续改善农村河湖生态环境，确保监控水质断面达标率100%。全面推进水源涵养和水土保持，大力开展河流水库生态治理修复，加快水生态建设。**四是持续改善环境质量。**建立网格化生态保护管理机制，探索“河长+警长”“林长+警长”协作机制。根据河道、林区实际情况进行网格化责任管理，划分网格；构建生态执法大队、生态公安、生态法庭、生态检察“四方联动”生态执法机制，保护生态多样性。**五是推行绿色生产生活方式。**大力发展新能源和静脉产业，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。完善基础设施和综合服务功能，推行标准化厂房和屋顶光伏发电系统建设，推行清洁生产，打造绿色低碳智能化园区。坚持“减量化、再利用、资源化”的原则，谋划生活垃圾填埋场、生活垃圾焚烧发电厂及配套渗滤液处理站、飞灰安全填埋场、餐厨垃圾处理厂等项目，推进年处理10万吨污泥及12万吨固废10万吨飞灰资源化利用项目建设。推进建设低碳社区，大力推广绿色办公，推动形成绿色低碳的生产生活方式。

## **（九）聚焦民生优先，建设共同富裕先行区**

坚持以人民为中心，深入实施民生保障“强基工程”，造福卧龙百姓，践行共享发展理念，全力做好民生实事，增进民生福祉，建设共同富裕先行区。**一是落实落细就业优先政策。**做好全区稳就业工作，组织春风行动、就业援助月等招聘活动。完善重点群体就业支持体系和劳动者职业技能培训体系，加强就业困难人员就业培训、托底安置和帮扶，支持灵活就业、个体经营、电商等新就业形态。每月至少组织一次招聘活动，化解企事业单位用工难和劳动群体就业难问题，打造充分就（创）业城市。**二是教育质量提质增效**。推进义务教育管理体制改革，打造全国素质教育示范区。健全“幼小衔接”机制，促进学前教育普惠发展，配合市委市政府“小区配套幼儿园”建设项目，着力解决群众“入园难、入好园更难”问题，实现公办园在园幼儿占比不低于50%的省定目标。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，严格落实“双减”要求，深入推进五育并举，持续深化集团化办学改革。加快十三完全学校、躬耕路小学、北京小学、北京中学建设。坚定不移提升中高考质量，探索多元化高考路径，加快普通高中校园内部资源配置，完善各功能教室建设。建设卧龙职教产业园，打造职教高地，推进职普融通、产教融合、科教融汇，充分对接校企资源，优化职业教育类型定位，打造“职业培训+学历教育+开放平台”三位一体产教融合载体。**三是实施健康卧龙行动。**深化医药卫生体制改革，完善优化医共体运行机制。持续抓好“369”人才工程实施和基层医务人员待遇保障落实，加强医疗机构医疗质量管理工作。实施社区卫生服务提升工程，加快社区卫生服务机构标准化、规范化建设，完善社区卫生服务功能。落实免疫规划措施，优化预防接种环境。加快推进南阳市传染病医院（一期）、南阳市大型集中隔离点项目建设，加强传染病疫情监测，严防重大传染病的发生和流行，实现2025年消除艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播目标。加快区中医院建设，推动仲景苑、中医馆提质升级，积极开展西学中、名老中医师带徒、中医全科医生转岗和中医人才培训工作。发展中草药深加工、医疗、保健、康养等大健康产业，争创全国基层中医药工作示范区。推进卫生健康知识普及，加强营养和膳食指导，推进“三减三健”和控烟限酒行动。深入开展爱国卫生运动，加强公共体育设施和全民健身公共服务体系建设，建成城市社区10分钟健身圈，广泛开展全民健身活动，提高全民健康素质。丰富体育赛事活动，积极承接和举办重大体育赛事，培育和引导体育消费，促进全民健身与竞技体育全面发展。鼓励社会资本参与公共体育设施的建设运营，推动体育产业与健康养老、文化旅游等相关产业的融合发展，加快推进健康卧龙建设。**四是全面推进养老服务发展。**统筹城乡养老服务体系均衡发展，加快补齐农村养老服务短板，健全完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。提升街道综合养老中心、社区日间照料中心服务质量，做实乡镇卫生院养老院一体化，加快推进养老康复中心项目建设，养老服务体系建设工作保持全市第一方阵。规划建设卧龙区失能、半失能、特困人员、残疾人集中托养中心服务设施、未成年人保护中心，养老康复中心及卧龙区南部和北部托养中心。**五是健全社会保障体系。**全面推进建设覆盖全民、城乡统筹、可持续的多层次社会保障体系，推动辖区群众参保覆盖面和参保档次有效提升。加大劳动保障法律法规宣传力度，完善落实根治欠薪各项长效制度机制。提升人事劳动争议调解仲裁工作效能，完善多部门、多渠道解决劳动争议纠纷机制。**六是完善青年发展政策体系。**落实好青年中长期发展规划，实施青年优先发展促进工程，优化青年成长环境，维护青年发展权益，促进青年全面发展。加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程。健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系，完善青年社会参与的基本组织依托，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。加快青年友好型城市和青年发展型城市建设，为更好地发挥青年作用、推动青年发展规划提供制度保障，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。完善青年工作联席会议制度，健全青年发展状况监测评估体系。

## **（十）聚焦平安卧龙，建设安全发展示范区**

坚持底线思维，践行“大平安”理念，深化平安卧龙建设，防范化解重点领域风险，筑牢安全防线，提升社会治理水平，为经济社会高质量发展营造良好环境，建设安全发展示范区。**一是全面建设平安法治卧龙。**强化平安治市，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击违法犯罪，以“三不五零”平安村（社区）、企事业单位创建为抓手，统筹做好政治安全、信访维稳、安全生产、社会治安、舆论安全等各项工作，建设平安法治卧龙。**二是防范化解重点领域风险。**严控政府债务，严厉打击非法金融活动，加大地方法人金融机构风险处置力度。杜绝重大安全生产、环境污染和生态破坏、重大产品和服务质量及重大失信等各类事故事件发生。强化食品药品安全监管，开展食品安全放心工程。**三是扎实筑牢安全防线。**以安全生产“零事故”为目标，严格落实“三管三必须”的要求，构建安全生产1+2+3+4工作机制，通过“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”、专项整治三年行动、“五大两严”、四大攻坚及重点领域专项整治等行动，以安全生产网格化为抓手，坚持重心向下、关口前移，聚焦重点行业领域和重点企业，建立健全乡、村两级安全生产和应急管理责任体系，对排查出的安全隐患，实行“清单式”管理、“闭环式”整改。**四是提升社会治理水平。**深化党建引领全科网格化治理，扎实推进市域社会治理现代化，完善“雪亮工程”，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。

附件：

1.“十四五”规划主要指标目标完成情况

2.部分规划指标未达时序进度的原因分析

3.名词解释

4.关于《〈卧龙区国民经济和社会发展第十四个五年规 划纲要和二〇三五年远景目标纲要〉实施情况中期评估报告》的起草说明

附件1：

“十四五”规划主要指标目标完成情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 |  | 指标 | | 属性 | 2025年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年  上半年 | 中期完成情况 |
| 1 | **经济发展** | 地区生产总值增长（%） | | 预期性 | 7.5 | 3.4 | 9.1 | 4.0 | 4.0 | 低于预期 |
| 2 | 常住人口城镇化率（%）（年度指标） | | 预期性 | 70 | 62.97 | 63.99 | 64.54 | / | 低于预期 |
| 3 | 社会消费品零售总额增长（%） | | 预期性 | 7.0左右 | / | 9.3 | 9.8 | 7.2 | 达到预期 |
| 4 | **创新驱动** | 研发经费投入增长（%） | | 预期性 | [12] | 7.6 | 9.8 | 11.9 | / | 低于预期 |
| 5 | 每万人发明专利拥有量（件） | | 预期性 | 3.0 | / | / | / | / | 暂无数据 |
| 6 | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | | 预期性 | 五年年均增长2.5 | / | / | / | / | 暂无数据 |
| 7 | **民生福祉** | 城乡居民人均可支配收入增长率（%） | | 预期性 | 五年年均增长与经济增长基本同步 | / | 8.1 | 4.9 | 5.6 | 低于预期 |
| 8 | 城镇  就业 | 城镇新增就业人数（万人） | 预期性 | 3.5 | 0.7 | 0.9259 | 0.7853 | 0.3470 | 达到预期 |
| 城镇调查失业率（%） | 预期性 | ＜5.5 | 4 | 3.4 | 3.3 | 4 | 达到预期 |
| 9 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | 约束性 | 11.0左右 | 9 | 9 | 9 | 10 | 达到预期 |
| 10 | 每千人口卫生技术人员数 | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 预期性 | 3.2 | 1.3 | 1.96 | 2.91 | 3.7 | 超出预期 |
| 每千人口注册护士数（人） | 预期性 | 3.8 | 1.7 | 2.36 | 2.3 | 4.7 | 超出预期 |
| 11 | 基本养老保险参保率（%） | | 预期性 | ＞95 | / | 93.7 | 95 | 100 | 达到预期 |
| 12 | 每千人拥有3岁以下儿童托位数（个） | | 预期性 | 4.0 | / | 0.23 | 2.44 | 3.04 | 达到预期 |
| 13 | 人均预期寿命（岁） | | 预期性 | 五年年均增长1.0 | / | 75.36 | 78.12 | / | 达到预期 |
| 14 | **绿色生态** | 单位生产总值能源消耗降幅（%） | | 约束性 | 按市下达目标 | -2.11 | -5.26 | 0.13 | / | 达到预期 |
| 15 | 单位生产总值二氧化碳排放降低（%） | | 约束性 | 按市下达目标 | / | / | / | / | 暂无数据 |
| 16 | 城市空气优良天数比率（%） | | 约束性 | 按市下达目标 | / | 73 | 71 | 45.2 | 完成市定目标 |
| 17 | 达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | | 约束性 | 按市下达目标 | 75 | 90 | 96.6 | 96.6 | 完成市定目标 |
| 18 | 森林覆盖率（%） | | 约束性 | 14.05 | 9.41 | 12.67 | 12.67 | 12.67 | 达到预期 |
| 19 | **安全保障** | 粮食综合生产能力（万吨） | | 预期性 | 35 | 35.9 | 37 | 39.5 | 21.1 | 达到预期 |

附件2：

部分规划指标未达时序进度的原因分析

一、地区生产总值增长率。“十四五”前半程，全区地区生产总值分别增长9.1%、4.2%，两年年均增长6.6%、低于南阳市0.9个百分点；今年上半年同比增长4.0%、低于南阳市0.7个百分点，未达到年均7.5%左右的规划目标。**主要原因：**受宏观经济下行压力影响，市场消费复苏乏力，预期转弱压力增大，尤其是连续受到疫情多轮散发和疫情管控措施的影响，极大阻碍了生产稳步恢复和需求逐渐回暖的势头，对经济运行造成较大干扰，叠加统计等非经济因素影响，导致卧龙区地区生产总值年均增长率低于预期。

二、常住人口城镇化率。“十四五”前半程，常住人口城镇化率分别达到63.99%、64.54%，低于预期5.46个百分点，预计实现《纲要》目标难度较大。主要原因：一是受经济下行、疫情管控等影响，城镇劳动密集型行业用工量减少，叠加乡村富余劳动力增量逐年下降，城乡间人口迁移流动放缓；二是人口出生率逐年下降，城镇人口自然增长对城镇化率的拉动作用减弱。

三、研发经费投入增长率。“十四五”前半程，研发经费投入增长率累计增长2.67%。完成研发经费投入五年累计增长达到12%左右目标任务的22.25%，低于时序进度。**主要原因：**受内外部因素影响，宏观经济面临较大下行压力，经济增长速度放缓，企业投资信心不足、利润下降、创新活动减少，导致企业削减研发投入以降低成本。

四、居民人均可支配收入年均增长率。“十四五”前半程，全区居民人均可支配收入年均增长率分别提高10.3个、3.1个百分点，年均提高6.7个百分点，未达到年均7.5%左右的“十四五”年均增幅目标。**主要原因：**一是疫情反复扰动，大范围长时间多频次的疫情管控措施，对各类消费行业造成巨大冲击，行业增速大幅低于预期，导致居民收入减少。二是受经济下行影响，经济增长乏力，固定资产投资明显收缩，企业效益下滑及不充分就业、隐性失业和就业质量下降的情况，导致企业职工工资性收入增长回落。

附件3：

规划期重大项目进展情况

**1.先进制造业重点项目加速落地**

“十四五”以来，我区2021年确定重抓重推工业项目共43个，总投资192亿元，2021年计划投资44.45亿元。其中，新建项目35个，续建项目8个。新型显示和智能终端主导产业项目19个，生物兽用制品战略性新兴产业项目2个，工程装备制造特色产业项目8个，建材、食品等传统行业项目14个。荣阳实业年产30万吨高端铝型材及15万吨铝压延产品生产线项目，南阳锦鼎智能装备有限公司农牧设备研发生产项目，南阳正茂实业集团有限公司年产1500吨中药材初加工建设项目，南阳海派共享智造工厂建设项目等22个项目已建成投产。2022年全区共纳入市重点工业项目44个，总投资104.2亿元，计划投资38.8亿元，全年共完成40.97亿元，占年度计划106%，超额完成年度任务。其中，“三大改造”项目18个，总投资35.9亿元，当年计划投资 14.6亿元，全年共完成投资16.5亿元，占年度投资计划的113%，超额完成年度任务。

**2.现代服务业重点项目有序推进**

“十四五”以来，文旅文创项目有序推进，2021年卧龙岗文化园项目一期建设顺利竣工，2022年10月如期开园营业，累计接待游客15万人次，引爆文旅市场。南阳市国防教育基地主体工程建设顺利，黄山遗址入选2021年度全国十大考古新发现，黄山遗址公园项目启动建设；建业田园综合体项目一期建业大食堂建成并投入运营；积极包装谢庄龚河村、蒲山镇师杨庄两个省级康养旅游示范村项目、潦河坡观山区域文旅综合体、国家非物质文化遗产三弦书保护项目、独山风景区文旅综合体、兰湖文旅综合体等12个项目争取2023年上级资金；石桥中山古街文物修复工作完工，鄂城寺防雷主体工程竣工等重大项目选址文保服务工作。

**3.乡村振兴重点项目成果突出**

“十四五”以来，乡村人居环境持续改善，我区投资8.9亿元的乡村振兴基础设施建设PPP项目（一区）顺利实施。持续开展农村人居环境整治提升五年行动，全区已开展集中整治行政村226个，完成改厕计划5250户，整村推进1520户。卧龙区省级艾草现代农业产业园项目进展顺利，市产投蒲山艾草产业园厂房仓储项目主体工程已完工，蒲山镇负责的入园道路项目已开工建设。全区已建造设施大棚236个，农作物种植服务团在潦河镇朱桂营家庭农场、陆营镇乔红英农场，林业服务团分别在宛北月季、月季繁育场、月季基地建立了5个种植示范基地。

**4.科技创新重点项目成效显著**

“十四五”以来，中光学集团股份有限公司建立河南省功能薄膜微纳超构表面技术创新中心 ，乐凯华光印刷科技有限公司建立“南阳市绿色喷墨材料重点实验室”，南阳市第一人民医院建立“南阳市甲状腺肿瘤防治重点实验室”，南阳师范学院、郑州中科集成电路系统应用研究院、南阳优创科技服务有限公司合作，建立中科卧龙产业技术研究院，河南兴华生物技术有限公司建立“南阳市兽用疫苗研发重点实验室”等。2022年中光学集团股份有限公司联合中国科学院院士王占国及其团队建立了“河南省量子级联激光器院士工作站”。南阳农业职业学院与河南天力电气设备有限公司、郑州昊众电子科技有限公司、荣阳实业（南阳）有限公司共建“高效节能智能电气装备技术研发中心”“工业4.0控制技术研发中心”“智能化装备研发中心”。

**5.城市建设重点项目全面推进**

“十四五”以来，城市建设重点项目已实现签约亿元以上项目7个，总投资额约335.5亿元，其中中国铁工投资建设集团有限公司、中铁五局集团有限公司等5家央企合作的卧龙区中心城区环境综合提升项目（一期）、河南新田置业有限公司化纤厂项目、河南景和苑房地产开发有限公司南菜园项目、河南建业集团乔官庄中州村、白塔张楼村已落地实施，完成投资额约10亿元。

**6.基础设施重点项目加快实施**

“十四五”以来，高速公路项目建设良好，南阳至邓州高速公路目前正加紧施工，二广高速与王安路出口立交已纳入城市总体规划，拟与城市西北环道路同步实施。S103线已纳入我市的重大交通项目建设。S234线鸭河快速通道卧龙境已建成通车。S237线我区的南段（潦河闫庄至新野歪子段）22.4公里已建成通车。新建南阳国际陆港物流园，引进豫资海元南阳城市产业综合体项目，该项目作为陆航物流园的核心项目，总占地5000亩，目前项目已开工建设。白河省界至南阳港中心港区作业95公里，其中卧龙段全长41.2公里，三级航道建设标准，设计代表船型为1000吨货船，计划投资41亿元，该项目由市级交通运输部门具体组织实施。

**7.生态保护重点项目成效明显**

“十四五”以来，累计完成新造林28761亩。完成7架孤山和环城高速、南水北调沿线空挡部位完善提升207亩，已完成森林抚育51000亩。水利项目建设强力推进，潦河英庄镇北高营至前英庄段河道治理工程已完成建设任务，相继完成何坪、许庄、洛洼、龙王沟水库除险加固工程以及潦河安皋镇段、潦河王村段河道治理工程、唐白河干流防洪治理重点工程（卧龙区段）的竣工验收工作。王村污水处理厂尾水湿地项目总投资 7936万元，已到位资金 1649万元。南水北调中线工程总干渠（卧龙区段）保护区划内村庄生活污水治理工程项目总投资 1.34亿元。

**8.社会事业重点项目稳步推进**

“十四五”以来，教育事业项目成果显著，2021年，第五完全学校高中部、初中部、小学部、幼儿园建成并实现全面招生。第九完全、第十三完全学校初步建成投入使用。八中二期、十七小新建综合教学楼项目等工程已按期建成并投入使用。二十一学校初中部改扩建项目竣工使用。英庄二中教学楼、潦河一中综合楼、王村一中教学楼，谢庄一中综合楼四校，陆营一中学生宿舍五个项目均已全部竣工投入使用。2022年省定民生实事幼儿园4个项目均已竣工投用。校舍维修和薄弱能力提升涉及11个项目已开工建设。医疗卫生事业项目建设良好。截至2023年上半年，已落地实施项目三个，分别是市医院西区医院建设项目、紧密型医共体设备购置项目、卧龙区光武街道爱乐祺托育服务中心项目。

附件4：

名词解释

1.“两个确保”。两个确保：确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南。

2.“十大战略”。十大战略：实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略、优势再造战略、数字化转型战略、换道领跑战略、文旅文创融合战略、以人为核心的新型城镇化战略、乡村振兴战略、绿色低碳转型战略、制度型开放战略、全面深化改革战略。

3.“一二三六十”工作布局。“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、法治诚信、低成本创业、幸福美丽、高效清正、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念能力作风大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”。

4.“一二三四六”工作布局。2022年8月13日，卧龙区委第七届委员会第三次全体会议暨区委工作会议提出推进“一二三四六”工作布局。“一”即树牢“项目为王”理念；“二”即实施“产业强区、城市更新提质”两大行动；“三”“四”即打造“制造业高质量发展创新区、现代商贸物流核心区、优势特色农业示范区”“新型显示和智能终端产业高地、农牧智能装备产业高地、月季艾草产业高地、文化旅游产业高地”三区四高地；“六”即建设富强活力卧龙、法治诚信卧龙、低成本创业卧龙、幸福美丽卧龙、高效清正卧龙、平安文明卧龙。

5.“七大工程”。2023年1月11日，区委七届四次全会暨区委经济工作会议提出深入实施“七大工程”，即优化环境“”春雨工程、工业经济“壮骨工程”、招商引资“栽树工程”、城市更新“换颜工程”、商贸文旅“引流工程”、枢纽经济“聚流工程”、民生保障“强基工程”。

6.“三区一中心一高地”。三区，即高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、市域社会治理现代化示范区；一中心，即中医药文化传承发展中心；一高地，即制造业创新发展高地

7.“六个卧龙”。富强活力卧龙、创新创业卧龙、幸福美丽卧龙、法治诚信卧龙、高效清正卧龙、平安文明卧龙。

8.“3+2+4”高端制造业产业体系。“3”即光电信息、高端装备、生物产业三大主导产业，“2”即绿色食品、新型建材两大特色产业，“4”即数字产业、生命科学、新能源、前沿新材料四大新兴产业。

9.“6+1+N”模式。即6大重点产业链，每个产业链配备1个专业服务团队，培育引进产业链上下游N个项目。

10.“三个一批”。2021年7月10日起，全省范围内每个季度集中签约一批、开工一批、投产一批重大项目，通过抓项目促进有效投资，增强发展动能。

11.“专精特新”企业。《河南省“专精特新”中小企业认定管理办法》规定，“专精特新”中小企业具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征，认定条件为在省内工商注册登记存续三年以上；近两年营业收入均不少于1000万元；近两年主营业务收入或净利润的平均增长率不低于10％；近两年研发经费支出占营业收入平均比重不低于3%等。

12.“万人助万企”活动。是省委作出的重要决策，是我省党史学习教育“办实事、开新局”的重要抓手，旨在向广大干部发出躬身入局、履责于行、崇尚实干、狠抓落实的鲜明信号，解决好企业面临的突出问题和瓶颈制约，推动全省经济发展提质提速，以只争朝夕的奋进姿态迈好第一步、见到新气象。

13.“三区三线”。“三区三线”是根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。2022年4月29日，自然资源部发布《关于在全国开展“三区三线”划定工作的函》（自然资函〔2022〕47号）。

14.“六宜”现代化城区。宜业、宜居、宜学、宜游、宜创、宜养现代化城区。

15.“三权分置”。对农村集体所有土地实行所有权、承包权、经营权分置，以促进土地经营权流转。 《土地承包法》《民法典》相关规定，指出：农户享有 承包经营权 ，可以依照法律规定对承包经营权进行互换、转让，并自主决定采取出租、入股等方式进行土地经营权的流转。

16.“三清一管一改”。清农村垃圾、塘沟污水、畜禽养殖粪污，管理好厕所，改变影响农村人居环境的不良习惯。

17.“三清一查”。清河、清网、清源、查涉水企业。

18. “四好农村路”。建设好、管理好、保护好、运营好农村公路。

19.“四个不摘”。摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管

20.“三不五零”。“三不”是指不出事、不出乱、不出相；“五零”是指零发案、零犯罪、零事故、零上访、零矛盾上交。

21.“三管三必须”。管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全。

附件5：

《纲要》实施情况中期评估报告起草说明

根据人大监督法规定，按照国家、省、市要求和区委区政府部署，今年3月以来，卧龙区组织区直机关单位、乡镇街道景区，开展了《卧龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）实施中期评估工作，广泛征求并吸收各方面意见，委托第三方开展了专题评估和大数据评估，起草形成了中期评估报告。

一、起草过程

主要分为三个阶段： **一是前期研究阶段。**对全区 19个乡、镇、街道（景区）办事处开展实地调研，并召开座谈会听取意见。围绕《纲要》重点内容，选取省内专业研究机构开展第三方评估和大数据评估。同时，抽调区内有关部门业务骨干组建工作专班，同步开展重大问题研究。**二是初稿起草阶段。**充分吸收前期研究成果和调研调查收集意见建议，系统总结《纲要》主要目标任务、重点任务举措和重大工程项目实施情况，深入分析存在的问题，认真谋划“十四五”后半程重点任务举措，并对区直机关单位、乡镇街道景区多次对接，起草形成《纲要》实施中期评估报告初稿。**三是修改完善阶段。**结合贯彻落实卧龙区第六届人民代表大会第六次会议精神，在统筹吸收采纳区直机关单位、乡镇街道景区反馈意见的基础上，对《纲要》实施中期评估报告初稿进行了充实完善和数据更新，形成提交本次会议的送审稿。

二、主要内容

《纲要》实施中期评估报告共包括三个部分：

第一部分，《纲要》实施总体进展情况。主要是梳理总结《纲要》主要目标任务进展情况，对《纲要》设置的5大类别进行研判，逐一分析19项主要指标完成情况，并对 《纲要》重点任务完成情况进行归纳，对《纲要》重大工程项目建设情况进行总结。

第二部分，《纲要》实施面临的主要困难挑战。主要是结合中央关于外部发展环境的判断和卧龙区实际，对照全面完成《纲要》目标任务、力争实现“跳起来摘桃子”的更高标准要求，研究提出《纲要》实施面临着外部环境急剧变化、经济增长动能有待提升、产业结构有待调整优化、科技创新能力有待提高等4个方面的问题和挑战，需在今后工作中引起足够重视并积极予以解决。

第三部分，进一步推动《纲要》实施的重点任务举措。主要是针对《纲要》实施中出现的矛盾和问题，顺应形势变化，及时贯彻落实国家、省、市要求和区委区政府最新安排部署，从聚焦战略目标、产业强区、文化品牌、乡村振兴、城市更新、创新驱动、开放带动、生态经济、民生保障、平安卧龙等10个方面，提出一系列重点任务举措，以更好推动“十四五”后半程经济社会发展。

三、需要说明的问题

从评估结果来看，地区生产总值、研发经费投入增长率、居民人均可支配收入年均增长率等3项指标低于预期进度，“十四五”末完成规划目标存在一定压力。**一是地区生产总值增长率。**“十四五”前两年年均增长6.6% 、低于南阳市0.9个百分点。要实现年均增长7.5%左右的规划目标，后三年需年均增长8.1%左右；**二是研发经费投入增长率。**十四五前两年累计增长2.67%。距五年累计增长12%的规划目标还有较大差距；**三是居民人均可支配收入年均增长率。**十四五前两年年均增长6.7%。要达到年均7.5%左右的规划目标，后三年需年均提高8.0个百分点。从提振发展信心、增长发展后劲、引导社会预期的角度出发，建议暂不对规划目标进行调整，同时，进一步加大“十四五”后半程工作力度，力争完成各项规划目标任务。