

南阳市卧龙区应急管理局

2023 年度法治政府建设年度报告

2023 年，在区委、区政府的坚强领导下，在区法政办的大力帮助、指导下，卧龙区应急管理局按照《中共南阳市卧龙区委南阳市卧龙区人民政府关于印发〈卧龙区法治政府建设实施方案（2022—2025 年）〉的通知》（宛龙发〔2022〕9 号）和《南阳市卧龙区 2023 年度法治政府建设工作安排》（宛法政办〔2023〕5 号）有关要求，采取有效措施，积极推进法治政府建设各项工作任务，取得了积极成效。现将工作情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）加强对法治建设的领导，落实法治建设机制。

一是健全法治建设推进机制。局主要负责同志认真落实推进法治建设第一责任人职责，及时调整局法治政府建设领导小组成员组成，将推进法治建设作为重要工作来抓，形成党委统一领导，主要负责同志亲自抓，分管负责同志具体抓，机关各科室、单位各司其职、协调推进的法治建设长效机制，把党的领导贯彻到法治建设的全过程和各方面。二是高度重视法治理论学习。局党委坚持理论中心组学习制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示。坚持把习近平法治思想作为学习党的二十大精神的重要内容，纳入理论学习中心组学习计划，严格落实“第一议题”制度。围绕习近平法治思想“十一个坚持”，制定学习计划，扎实开展“一月一主题”活动，专题学习习近平法治思想，不断增

强法治意识，提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。三是切实抓好法治建设工作。局党委将法治建设纳入年度重点工作，与安全生产、应急管理、防灾减灾救灾各项中心工作同部署、同推进、同督促、同考核。听取法治建设工作情况汇报，研究解决法治建设重大问题，做好法治建设工作安排，抓好工作落实。

（二）依法履行部门职责，完成年度工作任务。

一是组织全区开展重大事故隐患专项整治 2023 行动，共排查出重大隐患 49 处，各相关企业和行业部门自觉落实主体责任和监管责任，加大经费投入，坚持整改标准，落实整改要求，截至 10 月底已全部整改完毕。组织乡镇街道景区及行业主管部门相继开展了风险隐患大排查、大治理活动，共暗访检查企业 3912 家，帮扶指导重点企业 673 家次，发现各类问题 288 条。二是组织开展非煤矿山、危险化学品烟花爆竹等行业专项整治工作。1. 组织开展卧龙区非煤矿山安全生产综合整治工作以及重大事故隐患专项排查整治 2023 行动。深刻吸取 2.22 内蒙古阿拉善新井煤业公司边坡垮塌事故教训，召开专题会议进行安排部署，相关业务股室人员深入矿区对企业自查自改进行服务指导，对矿山生产系统检查 4 次，发现安全隐患 12 条，并落实整改。2. 深入开展危险化学品领域隐患排查治理专项行动，先后开展《夏季高温防汛专项检查》《企业主要负责人法定职责》《危化领域重大安全生产隐患专项检查》《危化领域七查一打专项行动》等四项专项检查。共出动检查人员 900 余人次，查处一般安全隐患 600 余条，查处重大安全生产隐患 15 条，全面落实整改。3. 重拳出击

开展“打非治违”行动，我区率先完成“去库存”任务，对零星收缴的烟花爆竹采取了集中销毁行动，通过集中销毁活动，达到了打击一批、销毁一批、震慑一批的良好效果。特别是 2023 年春节 期间，制作张贴烟花爆竹禁放禁售公告 3 万份、宣传标语 2000 多条，出动各类宣传车 100 余台，把烟花爆竹禁售禁放的要求和 意义传达到了千家万户，做到家喻户晓、人人皆知，起到了良好 效果。**三是**开展安全生产月宣传活动。组织召开 2023 年度“安全 生产月”活动启动会，制定下发《2023 年南阳市卧龙区安全生产 月活动方案》，对卧龙区 2023 年“安全生产月”工作进行全面安 排部署，把“安全生产月”活动与重大事故隐患专项排查整治 2023 行动等重点工作相结合，推动落实安全生产属地管理、行业监管、 企业主体责任相结合，创新工作举措，持续深入开展。举办第二 十二个全国“安全生产宣传咨询日”活动，紧紧围绕“人人讲安全 个个会应急”这一主题，通过设置咨询台、悬挂安全生产横幅、 陈列宣传展板、向路过居民发放应急知识手册、防灾减灾科普手 册等宣传资料，积极主动地向广大市民群众宣传安全生产政策法 规、不同行业领域应急避险、自救互救等方面的安全知识；活动 当天全区共摆放咨询台 41 个，展出安全生产法律法规、道路交 通安全、建筑施工安全、消防安全等各类宣传展板、横幅 320 多 块，发放各类安全生产法律法规、安全生产、应急知识宣传彩页、 宣传手册共计 9000 余份。**四是**按照安全生产年度监督检查计划， 全年深入企业开展执法检查 193 家次，发现问题隐患 613 处，行 政处罚 10 家，共罚款 10.68 万元。**五是**优化流程，提高行政许

可效率，实现行政审批“最多跑一次”和零投诉、零差评。全年办结行政许可 43 件、应急预案备案 46 件，没有出现超时、违规现象及被投诉的情况。

（三）完善依法行政制度，规范行政执法行为。

一是深化综合行政执法改革。组建成立南阳市应急管理综合行政执法支队卧龙大队（宛龙编〔2022〕122 号），完成执法人员配发制服和标志工作。树立应急管理综合行政执法队伍良好形象，进一步规范行政执法行为。二是依法开展监管执法。制定年度安全生产监督检查计划，印发安全生产“双随机、一公开”监督检查实施方案，明确对重点生产经营单位进行监督检查。2023 年行政诉讼、行政复议案件 0 起。三是加强业务知识培训。组织新进人员参加新领证执法培训，在做到持证上岗的同时，要求各执法部门加强日常业务培训，通过以老带新的模式，使新进人员及时进入执法角色；开展执法人员业务培训。组织执法人员参加省市区组织的各类线上、线下业务知识培训。四是权责清单动态管理。进一步清理和规范行政职权，确保尽职履责，目前我局共有行政权力事项 319 项；五是全面落实行政执法三项制度。实行亮证执法，严格落实告知制度，保障当事人合法权利。做好行政执法案件合法性审核工作，定期开展行政执法案卷评查工作，落实行政执法责任制和责任追究制度。建立轻微违法行为依法不予处罚清单，做到柔性执法，处罚与教育并举，宽严相济。六是积极推行法律顾问制度。聘请华都律师事务所律师一名，在重大行政决策、行政复议等法律事务方面，认真听取法律顾问的意见和

建议，充分发挥专业人士在处理政府涉法事务中的作用，今年指导和参与案件办理 2 起。

（四）坚持法治思维提高突发事件依法应对能力。

一是加强应对突发事件体系建设。制定《卧龙区突发事件总体应急预案》，明确应急管理的组织领导、应急预案的编制与实施、应急队伍的建设与管理、应急处置的评估与监督等方面的内容。各街道、乡镇也相应制定了实施细则和规章制度，形成了区、乡、村三级应急管理制度体系；针对不同类型的突发事件，编制了相应的应急预案，自然灾害类应急预案 9 个，事故灾难类应急预案 14 个，公共卫生事件类应急预案 6 个。二是加强应急队伍建设。优化乡镇“1+5+3”应急体系建设，建立应急管理委员会和“一办、一队、一库、一所、一平台”的“1+5”应急体系，按照村级“1+2+2”即“一站+一队一所+两员”标准，设置安全劝导站、应急响应队、应急避难所，配备安全劝导员、灾害信息员。建立多支应急救援队伍，由专业救援队、半专业救援队和社会救援队组成的应急救援队伍，以及由社区工作者、志愿者组成的基层应急队伍，全区 19 个乡镇街道（景区）成立了 131 支共 1352 人的应急救援队伍。同时，加强了队伍的培训和演练，2023 年以来累计开展培训和演练 200 余次，进一步提高队伍的应急处置能力和水平。三是加强应急物资储备。储备防汛防旱物资，森林防火物资，救援救灾物资等各类应急物资设备 60 余类；建成由 1 个区本级救灾物资储备库和 19 个乡镇、街道（景区）救灾物资储备点的分级救灾物资储备体系；建设乡级小型消防站 11 个，配备

消防车、破拆工具等装备和器材，有效提升了基层应急处置能力。

四是完善应急指挥和协调机制。利用现代化的技术手段，推进应急平台建设，建成各类指挥平台 6 个，配备了各类应急指挥设备和通信设备，保证了在突发情况下的应急通信能力，提高了应急指挥的效率和准确性。同时，加强对应急处置过程中的监督和评估，及时总结经验教训，不断完善应急管理机制。

二、存在的不足

我局法治政府建设过程中做了大量的工作并取得了一定成效，但针对应急管理和安全生产面临的新形势、新任务、新要求，我们在实际工作中还存在一些薄弱环节：

一是法制机构建设有待加强。上级安排部署的一些工作任务因人员不足等问题比较突出，工作开展不够及时、不够扎实，难以适应日益繁重的法治工作任务，行政执法监督、指导、服务需要进一步加强。**二是**行政执法水平有待提高。现有执法人员执法水平参差不齐，缺乏对相关法律法规的正确理解和把握，执法理念的偏差导致行政行为的合法性和合理性存在问题。

三、2024 年工作打算

下步工作中，我局将以应急管理、安全生产法制化建设为引领，进一步推进行政执法责任制和服务型行政执法示范点创建，重点抓好以下工作：

（一）进一步坚持以习近平法治思想为引领。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，将习近平法治思想贯穿法治政府建设全过程。

（二）进一步完善法治政府建设工作制度。持续动态开展规范性文件 and 证明事项清理工作，完善并严格落实依法行政规章制度，加强制定规范性文件、政策措施的监督管理。

（三）进一步加大对安全生产行政执法力度。继续完善执法监管体制，提升基层执法能力。进一步加强安全生产综合监督管理职能和行业监管职能，充分发挥牵头抓总、指导督促的作用，在依法行政前提下不断加大执法力度。

（四）进一步加强法治队伍建设。结合应急管理和安全监管新形势新需要，进一步着力充实法治人才队伍。通过专题讲座、案件研讨、实战练兵、学法考试、常态培训等形式，让执法人员牢固树立法治观念，坚持问题导向、对症下药，因势利导地引领执法人员认真学法、真正懂法、准确用法。提高执法人员依法履职、依法办案能力。

（五）进一步加大对法治宣传力度。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为首要政治任务，严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，深入推进法制宣传教育，结合“安全生产月”“5·12 防灾减灾日”“12·4 全国法制宣传日”等主题教育宣传活动，因地制宜，强化与宣传部门和媒体协调联动，构造应急管理法律法规社会宣传网络，营造人人参与的社会氛围。

2024 年 1 月 8 日