

南阳市卧龙区应急管理局

2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年，在区委、区政府的正确领导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面落实省、市、区关于法治建设的决策部署，紧紧围绕全面推进依法治区的目标，按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《河南省法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》、《南阳市法治政府建设实施方案 2022-2025 年》、《卧龙区法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》等各项安排部署，加快建设法治政府，扎实推进法治建设各项工作，取得了积极成效。现将卧龙区应急管理局局 2022 年法治政府建设工作的有关情况报告如下：

一、主要工作

（一）加强组织领导，树牢法治理念。我局高度重视法治建设工作，调整了以局主要领导为组长，班子成员为副组长，相关科室负责人为成员的领导小组，统筹安排部署，深入推进法治建设。严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，把法治建设和依法行政纳入日常工作，严格落实法治建设的相关工作任务。定期组织班子开展会前学法、专题研究，引导执法工作正规化、法制化建设，为扎实推进法治建设提供有力保障。

（二）加强学法用法，提升法治能力。按照年度学法计划安排，结合应急管理工作需求，重点突出以应急管理相关法律法规、规章为核心的常态化教育。突出中心组学习。将习近平法治思想纳入局党委理论学习中心组学习，研读《习近平法治思想学习纲要》等权威读物，并开展专题讨论，提升对习近平法治思想的理解。今年，中心组共学习习近平法治思想2次。突出网络学习。组织全局干部职工，运用应急管理干部网络学院学习习近平法治思想，今年全局网络学习结课率达100%。突出法律法规学习，系统学习新《安全生产法》、《行政处罚法》、《行政许可法》、《河南省安全生产条例》等法律法规。年初，印发了《机关大练兵暨政策法规大培训观念能力作风大提升活动实施方案》（宛龙应急〔2022〕9号）采取专家授课、业务轮讲、研讨交流、案例评析、现场教学等方式组织培训，全年共开展4次法律法规专题培训，6次安全生产行政执法业务培训，10余次业务知识培训。安排专人负责组织全局干部职工参加全区行政执法人员公共法律知识及执法实务培训和考试，考试通过率为100%。

（三）加强法律宣传，落实普法责任。按照“谁执法谁普法”的要求，坚持全民普法与严格执法、公正司法有机结合，全面深入开展普法教育。组织单位全体干部职工学习宪法、遵守宪法、宣传宪法活动，提升宪法意识。通过局党委

会、中心组学习会、干部职工会等方式开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党内规章制度、相关法律法规学习，强化干部职工法治意识。结合“防灾减灾日”、“安全生产月”、“安全生产宣传咨询日”、“宪法宣传日”等活动，通过开展集中宣传、流动车宣传、短信宣传，发放安全宣传资料和安全常识生活用品，播放安全宣传视频，分行业领域开展安全警示教育 and 线上、线下培训等方式、途径，全面提升基层群众、企业员工法治观念，增强全民法治思维。

（四）严格执法服务，规范营商环境。区应急局作为执法单位，既要依法行政，严格执法，惩处生产经营中的违法行为，又要为企业做好服务，做好指导，帮助生产经营单位做好安全生产工作，以实现安全与生产的统一，执法与服务的统一。今年以来，区应急局坚持热情服务、优质服务、跟踪服务的原则，积极服务于企业，帮助和指导企业做好疫情防控和复工复产工作，完善各项基础台账，建立各项规章制度，开展全区风险分析，制作风险分级管控图和重点行业风险管控清单，坚持以查促改，消除隐患，为经济发展营造了良好的安全环境。

（五）加强执法监督，规范执法行为。全面理清行政权力事项，规范执法程序，严格执行《安全生产法》、《行政处罚法》和《安全生产违法行为行政处罚办法》等规定的处罚程序，按照相关要求制作执法文书，推进行政处罚案件在

“互联网+执法”安全生产行政执法系统上运行，实现案件管理工作现代化、标准化、规范化和智能化。全面推行行政执法公示制度，明确公示内容、公示流程和公示期限，主动出示执法证件，主动公开行政执法主体、人员、职责、权限、依据、程序、救济渠道和随机抽查事项清单等信息。全年，在信用中国等网站公示行政许可 28 件、行政处罚 12 件，公示率达 100%。全面推行行政执法全过程记录制度，通过文字、音像等记录形式，对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理。全面推行落实重大行政执法决定法制审核制度，全年，办理的 12 件行政处罚案件都进行了法制审核。

（六）严格开展执法查处，强化事故防范。我局扎实履行职能职责，严格按照年度监督检查计划、不折不扣地开展监督检查执法查处工作，截止 2022 年底，共监督检查检查企事业单位 300 余家(次)，排查隐患 400 余处，能现场整改的督促立即整改，不能现场整改的，下发整改指令，定期开展复查验收，切实做到了依法行政，警示了全区生产经营单位，提升了全区安全生产管理水平。

二、主要问题

（一）执法人员素质参差不齐。应急管理部门组建时间不长，执法人员来源复杂，其专业水平和业务能力参差不齐，

部分应急管理人员存在依法行政能力不足、服务意识不强、业务水平不高的问题，在规范执法行为、提升执法水平、强化依法执法能力等方面还有待加强。

（二）执法装备有待进一步加强。执法车辆等装备配置难以满足执法需要。

三、下步工作计划

（一）进一步提高政治站位，推动法治政府建设。持续深入贯彻习近平总书记关于法治政府建设重要指示精神，贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，始终把党和人民放在心中最高位置，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，以更坚定的信心、更有力的措施把应急管理法治政府建设推向深入。

（二）进一步加大执法力度，落实企业主体责任。立足行业监管，加大对非煤矿山、危险化学品及工贸企业的检查力度，对存在重大安全隐患和拒不执行相关法律法规的企业加大处罚力度，指导和督促企业全面贯彻安全生产法律、法规，依法设置安全生产管理机构，建立健全安全生产责任制，加大安全投入，全面落实企业主体责任。

（三）进一步强化监督指导，推动严格依法行政。进一步总结安全生产执法和应急管理工作的薄弱点，对标对表开展行动，深化非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业

领域安全生产法律法规落实。强化预警信息发布，加强应急联动，严格落实 24 小时值班值守制度和领导带班制度，及时依法有效处置突发事件，确保人民群众生产生活安全，进一步推动我局法治建设工作持续稳定向好。

（四）进一步抓好执法宣传，提高全民安全意识。依托“安全生产月”、“宪法宣传日”等活动，开展多渠道、大力度的安全宣传教育，树立企业依法办企意识、红线意识，强化安全监管人员法治意识，着力形成全面推进依法治安的良好工作格局和社会氛围。

（五）进一步加强队伍建设，增强行政执法力量。加强执法力量建设，配齐配强专业执法人员。以推进执法标准化为抓手，加大资金投入，不断夯实执法基础。坚持领导带头学法执法，不断提升培训质量；加强执法队伍政治建设，努力锻造一支过硬执法队伍。

卧龙区应急管理局

2023 年 1 月 13 日