

南阳市卧龙区文化广电和旅游局文件

宛龙文广旅〔2024〕4号

南阳市卧龙区文化广电和旅游局 关于 2024 年法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

2024 年，卧龙区文广旅局紧紧围绕区委、区政府工作大局，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想，贯彻落实全面依法治区工作部署，深入推进依法行政，推动我局法治政府建设工作再上新台阶。现将全年工作情况报告如下：

一、2024 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治建设的有关情况

（一）坚持依法履职尽责尽好责

局党组书记、局长严格落实《党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责规定》，坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自

过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，带头引领“关键少数”学法普法执法守法，全面促进文旅部门领导干部提升依法履职能力。

（二）坚持依法决策用好权

严格落实重大行政决策程序，一切重大决策均进行合法性审查，认真听取合法性审查机构和法律顾问的意见，确保重大决策民主、科学。严把行政审批关，全年依法依规办理行政审批业务140余项。

（三）强化组织领导抓落实

充分发挥党组在推进法治建设中的领导核心作用，将法治政府建设纳入全年工作要点。一是落实党组书记负总责的原则，发挥分管领导和专干的作用，构建起责任明晰、协同配合的法治工作闭环体系。二是坚持半年听取一次法治工作汇报，每个季度研究一次法治工作。积极谋划法治建设各项工作，研究推进法治工作，适时掌握新情况、把握新动向、调整新策略，有效推动了文旅法治工作任务的落实落细。

（四）坚持依法办事求实效

重视调查研究，经常性深入文旅领域企业摸排问题、解决难题。带头真抓实干，弘扬务实作风，召开抓落实工作会议，传导责任压力，推动依法行政工作。

二、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）学习宣传贯彻习近平法治思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻习近平法治思想，严格落实领导干部学法制度，将习近平法治思想纳入党组理论学习中心组学习、“第一议题”学习和局机关年度学法计划，推进领导干部法治学习常态化。坚持抓住领导干部这个“关键少数”，充分发挥局领导班子的领学促学作用，结合党组理论学习中心组学习习近平法治思想主要内容，深刻领会“十一个坚持”的核心要义，在中心组学习会上认真讲解并结合工作实际谈体会，党组书记、局长亲自带头学习。同时利用机关例会集中学习《中华人民共和国行政许可法》《河南省重大行政决策程序规定》《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中华人民共和国企业国有资产法》，学习涉及文化和旅游行业的《河南省旅游条例》《文物保护法》《营业性演出管理条例》《网络表演经营活动管理办法》《网络表演经纪机构管理办法》等相关法律知识，参会领导干部和职工进行交流研讨，收到良好的学习效果。

（二）加强行政规范性文件制定管理工作

贯彻落实《河南省行政规范性文件管理办法》，加强行政规范性文件管理工作，严格发文程序，严格落实行政规范性文件备案审查制度，落实定期规范性文件清理工作。

（三）健全权责职能体系，有力推动行政职能更好发挥

一是动态管理权责清单。根据法律法规规章立改废释情况、机构和职能调整情况，以及放权赋能改革等情况，及时对权责清单进行调整完善并依法公开，确保权责清单的权威性、时效性和

准确性。根据区编办《关于 2024 年权责清单动态调整工作的通知》（宛龙编办【2024】55 号）和南阳市文广旅局《市文广旅局关于印发〈县、市（区）权责清单公用目录〉的通知》（宛文广旅【2024】119 号）精神，对我单位权责清单动态调整，保留权责清单 50 项。

二是落实区放权赋能工作。下放受理、处理旅游服务质量投诉权限到各乡镇街道，并与各乡镇街道签订放权赋权协议书，对各乡镇街道分管领导和专干进行办理旅游服务质量投诉工作业务培训，使放权赋能工作基层接得住；为推进放权赋能精准到位，加快乡镇街道文化执法规范化建设，5 月 30 日邀请南阳市文化市场综合行政执法支队对卧龙区乡镇街道文化执法进行了专题培训。

三是深入推进“放管服”改革。“一件事一次办”、“免证办”等改革措施落实到位，结合实际情况，优化审批流程，提速审批时限，提高办事便利度。规范事项清单管理，根据业态变化和实施情况动态管理政务服务事项，及时更新调整办事指南，持续推进行政许可标准化、规范化、便利化。

四是持续优化法治营商环境。行政处罚和行政强制上划后，在行政检查和行政许可工作中突出服务理念，实现管理、执法和服务“三位一体”。针对企业存在的轻微违规行为，坚持包容审慎工作机制，通过批评教育、指导约谈等措施，积极开展轻微免罚（移交）工作，引导经营者依法开展经营活动，尽可能减少因行政处罚对企业发展产生的负面影响。

（四）健全行政决策制度体系，不断提升行政决策公信力和执行力

落实《河南省重大行政决策程序规定》，推进重大行政决策科学化、民主化、法治化，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论确定为重大行政决策的必经程序，确保重大行政决策程序完整。认真落实政府法律顾问制度，充分发挥法律顾问的作用，将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要程序。本年度内，法律顾问审核修改合同 25 份，提供日常法律咨询事件 31 次，提供法律咨询并针对咨询内容提供法律意见材料 15 份，举行法治讲座 4 次，提高了工作人员依法行政工作能力和水平。

（五）健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法

一是严格落实行政执法“三项制度”。根据行政执法证件日常管理，办理注销原执法大队人员执法证 12 张；开展 2024 年行政执法证件年度审验工作并报送相关材料；在行政检查、行政许可执法中执法装备配置齐全，确保执法全过程记录制度的落实，执法结果及时在网站公示。在重大决策前进行集体讨论，听取律师和专家建议，严格实行合法合规性审核，切实提高依法决策水平。

二是组织开展了一系列法治培训活动。2024 年组织我局执法人员参加区依法治区办组织的行政执法人员公共法律知识培训、《学习贯彻习近平法治思想强化行政执法能力建设》专题培

训班等法治培训；局机关每季度组织一次法治专题培训会，邀请法律顾问结合我局工作实际与具体案例进行讲解，系统全体同志参加培训；5月份开展法治培训月活动，以学习贯彻习近平法治思想，强化行政执法能力建设为主题，培训内容主要涉及公共法律知识和文旅部门专业法律知识，同时对参加培训的人员进行了法治能力测试，以考促学；结合机关例会组织局机关全体人员学习《习近平法治思想学习纲要》、行业法律法规20余次；围绕人员密集场所发生侵权事件如何处理和《民法典》组织开展全系统法治培训；与市文化执法支队一同到社区一线开展联合普法；组织我局执法人员参与首届服务型行政执法“微宣传、走基层”实践教学选拔赛，积极参与法治执法宣传工作。通过多次法治培训及测试，增强了我局工作人员的依法行政意识，提高了执法能力和水平，为促进严格规范公正文明执法，夯实良好基础。

三是建立联合执法工作机制。建立与各乡镇及相关业务主管部门之间协作配合机制，形成监管合力，进一步发挥联合执法效应。围绕文旅市场多发性问题，开展常态化联合执法工作。我局在开展文化娱乐场所、旅游市场和非法卫星整治行动中，定期组织公安、市场监管、文化执法等单位开展联合执法行动。

四是在执法工作中落实“谁执法谁普法”，提高文旅市场主体守法意识。一是做好普法进企业活动。落实“谁执法谁普法”责任制，对文旅企业日常检查中进行行业法律法规普法，增强了群众依法经营和依法维权意识；二是加强法治文化创作和宣传。充分发挥两团作用，创作演出多部普法节目，《民法典》《扫黑除

恶》《劝赌》《回头是岸》《快板书 防电信诈骗》等在全区进行惠民演出，宣传法治；三是开展社区联建普法。通过在社区主要路口悬挂横幅等方式，宣传文旅行业法律法规，在社区营造浓厚的法律宣传氛围；四是召开文旅市场法律法规培训会。全年组织文旅行业人员进行法律法规培训 2 次，为企业经营者提供提供普法培训，让企业经营者自觉学法懂法守法，促使文旅行业健康有序发展。

（六）健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，不断促进社会公平正义

加强矛盾纠纷预防化解。深入排查了解，积极做好纠纷调解。坚持常态化开展矛盾纠纷排查，对风险隐患大、矛盾问题多的文旅单位，开展有针对性地排查，对发现的矛盾纠纷和风险隐患做到底数清、情况明、早防范，同时建立矛盾纠纷台账，做到矛盾纠纷全面掌控，应调尽调。成功化解海南容大旅行社南阳分社涉及 300 多人预付费纠纷，督促旅行社履约出团，引导消费者依靠法律手段维权。全年处理文化市场和校培市场投诉纠纷 125 起，及时化解矛盾，促进社会公平正义。我局全年没有产生行政复议和行政诉讼案件。

（七）健全行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明运行

通过落实执法监督制度和落实纪检监察监督等形式强化文化旅游市场行政执法监督。严格执行执法标准规范，加强管理，严格廉政纪律，主动公开行政执法投诉电话、电子邮箱等联系方

式，接受群众监督；加强行政执法案卷管理和评查，促进权力规范透明运行；加强行政执法监督机制和能力建设，充分发挥行政执法监督统筹协调、规范保障、督促指导作用；加强政务公开制度化、标准化、信息化建设，确保行政许可、行政确认、行政检查等信息 5 个工作日内网上公开，做到法定主动公开内容全部公开到位。

三、存在的不足、原因和问题整改情况

不足及原因：宣传策略单一，法治宣传手段创新不足，不够丰富，缺乏互动性，原因在于缺乏创新精神，宣传资源有限，对新媒体新技术的运用不够充分。

问题整改情况：创新法治宣传方式，充分利用新媒体，制作和发布与文旅行业相关的法治宣传内容，增强普法活动的互动性和趣味性。结合重大节假日、纪念日等时间节点，组织线下法治宣传活动，如法律知识竞赛、法治讲座等，吸引公众参与。针对不同受众群体，开展专项法律法规培训，促进文旅市场守法经营。

四、下一年度推进法治政府建设的初步安排

（一）加强党对法治政府建设的领导

坚持党组履行法治政府建设的领导职责，完善制度建设，制定年度法治政府建设工作要点，明确法治政府建设的总体要求和责任分工，班子每季度研究一次法治工作，及时研究解决法治政府建设中的重大问题。谋划落实好法治政府建设各项任务，主动向党组报告法治政府建设中的问题，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各科室共同抓的工作格局。

（二）强化法治学习与宣传

坚持把习近平法治思想纳入局党组理论学习中心组学习计划，组织集中学习研讨。同时，丰富学习形式，利用河南省国家工作人员学法考法平台，组织干部职工开展学法考法，提升干部职工的法治素养和依法办事能力。创新宣传方式，结合“文化和自然遗产日”“中国旅游日”等重要时间节点，利用宣传展板、宣传手册、新媒体新技术等多种形式开展普法宣传，提高普法宣传的覆盖面和影响力，确保法治宣传工作的广度和深度。

（三）规范行政执法行为

完善权责清单。动态调整并公布权责事项清单，明晰权力边界，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。同时，根据法律法规的修订和政策调整，及时对清单内容进行动态更新，保证清单的准确性和有效性；加强执法监督。严格落实行政执法“三项制度”，同时，加强对行政执法行为的监督检查，及时发现和纠正执法中存在的问题；完善行政调解工作规范。加强矛盾纠纷预防建设，及时妥善推进矛盾纠纷化解，将行政调解纳入行政执法人员教育培训考试内容，提升行政调解工作水平。

（四）推进依法决策

贯彻国家关于加强党政机关法律顾问工作的有关要求，将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要程序。加强行政规范性文件制定和管理，严格落实规范性文件制定程序制度。加强对行政规范性文件制定和管理工作的指导监督。

（五）深入推进“放管服”改革

持续推行政务事项帮办代办、一件事一次办、证明事项告知承诺制、跨省通办等服务，优化政务流程，健全完善服务模式，提升服务效能，健全以信用监管、“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为手段的监管机制，推进线上线下一体化监管，进一步加强服务型政府建设。

（六）持续优化法治化营商环境

持续深化《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》《南阳市优化营商环境条例》贯彻落实。推行审慎包容监管，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性执法方式，并大力推进跨领域跨部门联合执法，建立健全多部门联动协调机制，对潜在风险大、可能造成严重不良后果的，加强日常监管和执法巡查，从源头上预防和化解违法风险，努力做到宽严相济、法理相融，让执法既有力度又有温度。

南阳市卧龙区文化广电和旅游局

2025年1月24日

