

南阳市卧龙区应急管理局

南阳市卧龙区应急管理局 关于 2024 年法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

今年以来，卧龙区应急管理局全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于法治政府建设、安全生产和应急管理的重要论述和指示批示精神，紧紧围绕服务建设现代化省域副中心城市，深入推进法治建设，以提升应急管理法治水平为目标，深化执法规范化建设，积极推动全局工作的法治化、规范化，全面依法履行职责，不断提高依法行政工作能力，现将我局法治政府建设工作情况报告如下：

一、主要开展工作及成效

（一）加强对法治建设的领导，落实法治建设机制。

一是健全法治建设推进机制。局主要负责同志认真落实推进法治建设第一责任人职责，及时调整局法治政府建设领

导小组成员组成，将推进法治建设作为重要工作来抓，形成党委统一领导，主要负责同志亲自抓，分管负责同志具体抓，机关各科室、局属各单位各司其职、协调推进的法治建设长效机制，把党的领导贯彻到法治建设的全过程和各方面。二是高度重视法治理论学习。局党委坚持理论学习中心组学习制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示。坚持把习近平法治思想作为学习党的二十大精神的重要内容，纳入理论学习中心组学习计划，严格落实“第一议题”制度。围绕习近平法治思想“十一个坚持”，制定学习计划，扎实开展“一月一主题”活动，组织专题学习习近平法治思想，认真学习法律法规和政策文件，不断增强法治意识，提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。三是严格落实行政执法机关正职负责人“五个一”工作机制。在日常学法、工作用法、年度述法的基础上，局主要负责人严格落实“五个一”工作机制，以上率下、躬身入局，进一步强化法治思维，丰富法治实践，提升法治能力；示范带动行政执法人员尊法学法守法用法，改进执法方式、规范执法行为、提高执法水平；带头转变作风，全过程实质性化解行政争议，实现“案结事了、政通人和”，行政诉讼发案量和败诉率“双下降”，行政执法公信力和群众满意度“双提升”。四是切实抓好法治建设工作。局党委将法治建设纳入年度重点工作，与安全生产、应急管理、防灾减灾救灾各项中心工作同部署、

同推进、同督促、同考核。听取法治建设工作情况汇报，研究解决法治建设重大问题，做好法治建设工作安排，抓好工作落实。

（二）持续加大重点领域执法力度，完成年度工作任务。

组织开展非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业专项整治工作。深入开展危险化学品领域隐患排查治理专项行动；优化流程，提高行政许可效率，实现行政审批“最多跑一次”和零投诉、零差评，没有出现超时、违规现象及被投诉的情况。

（三）扎实开展法治学习和普法宣传，全面提升执法水平。

一是扎实开展法治学习，提升执法质量。印发《卧龙区应急管理局会前学法实施方案》，组织落实会前学法制度，至目前，共开展会前学法 16 次。今年以来，我们持续开展每日学法活动，同时组织参与习近平法治思想培训测试答题活动，自觉提升法律知识水平，形成了学法、知法、守法的浓厚氛围；制定《卧龙区应急管理局 2024 年度学法计划》，结合工作实际有计划地组织开展新修订的《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政复议法》等重要法律的集中学习，不断强化全局安全生产法治意识，有力提高了领导干部安全生产依法行政的能力和水平。二是全面开展普法宣传，营造浓厚氛围。结合

安全工作实际，以“安全生产月”、“安全宣传咨询日”、“5.12 全国防灾减灾日”等重要活动时段为契机，通过现场发放宣传资料、拉条幅、播放视频等宣传方式，借助媒体线上报道，普及宣传《中华人民共和国安全生产法》等法律法规；7月初，我局集中学习新修订的《中华人民共和国突发事件应对法》，完善普法宣传课件，并筹建成立联合普法党支部。自7月底以来，由法规股牵头成立普法宣传小分队，以开展宣讲会、发放宣传页、邀请专家开设专场、座谈会等方式，分别到安全生产行业单位、企业、公司、镇（街道）等40多家单位进行普法宣讲和宣传工作，普法1000余人，宣讲活动有效增加了各级应急管理人员和企业负责人应对突发事件的知识储备，增强了大家运用法治思维推动工作的能力。三是坚持“谁执法谁普法”责任制落实，结合日常行政执法检查、安全宣传“五进”活动及安全宣教进矿山等专题宣传报道活动，深入企业开展普法宣传，不断增强企业员工安全意识和法治意识，积极营造安全生产的良好氛围。

（四）完善依法行政制度，规范行政执法行为。

一是完成行政执法证件注销、办理、审验等工作。及时向区法政办提交我局证件注销、申领等人员相关手续，圆满完成2024年行政执法证件年度审验工作，加强我局行政执法证件管理和监督工作。同时积极与区法政办协调，并向区政府申请资金，为我单位23年底申领办证的18名执法人员

完成执法人员配发制服和标志工作，我局树立应急管理综合行政执法队伍良好形象，进一步规范行政执法行为；二是严格规范文明执法，加强对执法人员培训，特别是加强行政处罚法学习宣传培训。组织新进人员参加新领证执法培训，在做到持证上岗的同时，要求各执法部门加强日常业务培训，通过以老带新的模式，使新进人员及时进入执法角色；开展执法人员业务培训。组织执法人员参加省市区组织的各类线上、线下业务知识培训。三是严格落实行政执法“三项制度”，规范应急管理行政执法。在政府网上公开行政执法主体、人员、职责、权限、随机抽查事项清单、依据、程序、监督方式和救济渠道等行政执法信息，编制并公示执法流程图、服务指南，方便群众办事。对行政处罚决定、行政许可决定进行公示，接受社会的监督。严格落实行政执法全过程记录制度，把行政执法文书作为全过程记录的基本形式。根据行政执法行为的不同类别、阶段、环节、采用相应的音像记录形式。按照有关法律法规和档案管理规定归档保存执法全过程记录资料，确保所有行政执法行为有据可查。四是制定《卧龙区应急管理局重大行政执法决定法制审核目录清单》，共有 18 项属于重大行政执法决定法制审核范围。法制审核人员 2 名。对 2021 年以来办理的 32 件行政处罚案件都进行了法制审核，其中有 2 件重大行政处罚案件，通过召开案审会审核。

（五）坚持法治思维提高突发事件依法应对能力。

一是加强突发事件体系建设。卧龙区制定了《突发事件总体应急预案》，明确了应急管理的组织领导、应急预案的编制与实施、应急队伍的建设与管理、应急处置的评估与监督等方面的内容。各街道、乡镇也相应制定了实施细则和规章制度，形成了区、街道、乡镇三级应急管理制度体系；针对不同类型的突发事件，编制了相应的应急预案，自然灾害类应急预案八个，事故灾难类应急预案十四个，公共卫生事件类应急预案六个。预案中明确了应对的组织机构、职责分工、处置程序、资源调配等方面的内容。同时，定期对应急预案进行修订和完善，确保预案的针对性和可操作性。二是加强应急队伍建设。优化乡镇“1+5+3”应急体系建设，建立应急管理委员会和“一办、一队、一库、一所、一平台”的“1+5”应急体系，按照村级“1+2+2”即“一站+一队一所+两员”标准，设置安全劝导站、应急响应队、应急避难所，配备安全劝导员、灾害信息员。三是加强应急物资储备。储备了完善的防汛防旱物资，森林防火物资，救援救灾物资和各类应急物资设备。四是完善应急指挥和协调机制。利用现代化的技术手段，推进应急平台建设，保证了在突发情况下的应急通信能力，提高了应急指挥的效率和准确性。同时，加强对应急处置过程中的监督和评估，及时总结经验教训，不断完善应急管理机制。五是不断完善应急值班值守工作制

度，严格执行领导在岗带班，落实 24 小时专人值班。采取值班电话常抽查、视频监控常回看、节假日和重点时段常督查等方式，动态掌握应急值班值守和责任落实情况，定期对检查结果进行通报。

二、存在的问题及原因

我局法治政府建设过程中做了大量的工作并取得了一定成效，但针对应急管理和安全生产面临的新形势、新任务、新要求，我们在实际工作中还存在一些薄弱环节：

一是法制机构建设有待加强。上级安排部署的一些工作任务因人员不足等问题比较突出，工作开展不够及时、不够扎实，难以适应日益繁重的法治工作任务，行政执法监督、指导需要进一步加强。二是行政执法水平有待提高。现有执法人员执法水平参差不齐，缺乏对相关法律法规的正确理解和把握，执法理念的偏差导致行政行为的合法性和合理性存在问题。

三、下步工作建议及打算

下步工作中，我们将以安全生产和应急管理法治化建设为引领，推进行政执法责任制和服务型行政执法示范点创建，抓好以下工作：

（一）进一步坚持以习近平法治思想为引领。深入学习贯彻习近平法治思想，将习近平法治思想贯穿法治政府建设全过程。

（二）进一步完善法治政府建设工作制度。持续动态开展规范性文件和证明事项清理工作，完善并严格落实依法行政规章制度，加强制定规范性文件、政策措施的监督管理。

（三）进一步加大安全生产行政执法力度。继续完善执法监管体制，提升基层执法能力。进一步加强安全生产综合监督管理职能和行业监管职能，充分发挥牵头抓总、指导督促的作用，在依法行政前提下不断加大执法力度。

（四）进一步加强法治队伍建设。结合安全监管应急管理新形势新需要，进一步着力充实法治人才队伍。通过专题讲座、案件研讨、实战练兵、学法考试、常态培训等形式，让执法人员牢固树立法治观念，坚持问题导向、对症下药，因势利导地引领执法人员认真学法、真正懂法、准确用法。提高执法人员依法履职、依法办案能力。

（五）进一步加大法治宣传力度。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为首要政治任务，严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，深入推进法制宣传教育，结合“安全生产月”“12·4全国法制宣传日”等主题教育宣传活动，因地制宜，强化与宣传部门和媒体协调联动，构造应急管理法律法规社会宣传网络，营造人人参与的社会氛围。

