

南阳市卧龙区发展和改革委员会文件

关于转发《南阳市发展和改革委员会关于印发2022年南阳市数字经济发展工作方案的^{通知}》的通知

各乡镇街道（景区）、区直各部门：

现将《南阳市发展和改革委员会关于印发2022年南阳市数字经济发展工作方案的^{通知}》转发给你们，请认真对照贯彻落实。

南阳市卧龙区发展和改革委员会

2022年7月1日



南阳市发展和改革委员会文件

宛发改高技〔2022〕208号

南阳市发展和改革委员会 关于印发2022年南阳市数字经济发展 工作方案的通知

各县（区）人民政府、城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市直有关部门：

《2022年南阳市数字经济发展工作方案》现印发你们，请认真贯彻落实。



2022 年南阳市数字经济发展工作方案

为深入贯彻国家、省大力发展数字经济有关精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府实施数字化转型战略部署，推进我市数字经济持续快速发展，加快数字产业化和产业数字化，培育发展新动能，助力构建现代产业体系，实现我市经济高质量发展，制定本工作方案。

一、工作思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省第十一次、市第七次党代会精神，抢抓数字经济发展和新型基础设施建设的重要机遇，深入实施数字化转型战略，坚持数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化、数字生态化“五化”发展，重点推动新型基础设施提升、数字经济核心产业壮大、农业数字化深化、智能制造和工业互联网推进、智慧物流电商建设、新型智慧城市提质、数字政府提效、数字乡村建设等 8 个行动，全方位打造数字强市。

二、工作目标

2022 年全市数字经济增长 20%左右，力争达到 1000 亿元，占 GDP 的比重超过 20%。数字产业化不断壮大，产业数字化转型深入推进，数字政府监管服务范围和功能持续拓展，社会治理服务效能不断提高，新型智慧城市建设深入开展，数字乡村加快建设。

三、重点工作

（一）构建新型基础设施建设体系。实施新型基础设施提升行动，推进信息、融合、创新基础设施快速发展。

1. 加快建设信息基础设施。开展“双千兆”建设，推进城市新建小区实现千兆光纤到户，加快推进既有小区光纤“百升千”改造，大力推进百兆“光纤入村”建设工作和村村通光纤工程。加快5G网络规模化部署，持续扩大5G网络覆盖范围，推动5G网络向农村及偏远地区覆盖，建设完成5G基站2500个左右，实现乡镇以上区域5G网络连续覆盖。开展IPv6流量提升专项行动，深化网络基础设施IPv6改造，在金融、能源、交通、教育、政务等重点领域开展IPv6+新技术试点及规模应用，推进我市IPv6技术创新和融合应用试点城市建设。加快数据中心建设，推进牧原大数据中心一期工程、联通公司数据中心一期工程建设。自主、安全、可靠的南阳市信创云平台进一步提升完善。（责任单位：市工业和信息化局、通信管理办、市委网信办、政务服务和大数据管理局、各县区人民政府）

2. 优化提升融合基础设施。推动重要路段和节点的基础设施健康监测、路网运行监测设施建设，逐步实现对区域干线路网整体运行态势的实时感知，提升路网整体通行效率。推进能源设施智能化，加快智能变电站、配电网自动化等技术应用，加强与省平台对接。推进充电桩布局加密建设，依托省能源大数据中心功能，推动电力、天然气、热力、油品等能源网络信息系统互联互通和数据共享。2022年计划新建充电站9座，分散式直流充电桩34台，建设总功率6000千

瓦以上，不断满足电动公交车、客运车、专用车辆及社会车辆的充电需求。推进交通物流设施智能化，支持物流园区和仓储设施智慧化升级，构建“通道+枢纽网络”现代物流运行体系。（责任单位：市发展改革委、交通运输局、城管管理局、住房城乡建设局、商务局等）

3. **积极部署创新基础设施。**积极建设南阳中关村智慧岛，打造高标准省级智慧岛双创试点。积极争取成立清华大学南阳生态经济高效发展联合研究中心、筹建张仲景实验室、张衡实验室。加快建设河南省科学院南阳光电研究所、中光学集团河南省先进光学与功能镀膜中试基地等高能级创新平台。推进市产投集团与广州博济医药共建的现代中药研发公共服务平台建设。提升中药固体制剂、功能薄膜微纳超构、智慧养猪等省级技术创新中心的建设。（责任单位：市科技局、工业和信息化局、发展改革委、中医药发展局、农科院、产投集团等）

（二）壮大发展数字经济核心产业。实施数字经济核心产业提升行动，培育壮大优势产业集群。

1. **新型显示和智能终端产业。**推动镀邦光电超硬功能镀膜面板项目、中光学220万套微纳智能显示系统等重大项目实施。推进中光学集团、利达光电、镀邦光电、森霸传感科技等行业龙头企业的引领带动示范作用，紧盯人工智能、5G、物联网、虚拟现实等新技术、新业态市场化发展方向，加强激光显示和光学元器（部）件技术研发，加快发展激光投影机、安防监控设施、车载光学投影及影像设备等高端产品；持续提升高性能

面板、背板、棱镜等智能终端零部件产品配套能力。鼓励基础条件较好的县区围绕智能终端产业配套，引进产业链骨干企业和项目。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委，有关县市区人民政府）

2. 智能传感器产业。着力突破智能制造、集成开发工具、嵌入式算法等关键技术，研发基于新材料、新工艺、新原理设计的智能传感器。重点发展 MEMS 和 CMOS 集成等工艺的新型智能传感器，促进产品应用场景拓展和延伸，壮大产业规模。重点推进森霸传感科技股份有限公司智能传感器项目建设。（责任单位：市工业和信息化局、科技局、发展改革委）

3. 新一代人工智能产业。发挥驻宛高校科研优势，加强人工智能技术研发及成果转化；引领支持企业立足技术产品优势，深化对外合作交流，围绕数字光电、智能防爆、畜牧养殖、健康养生等产业，研发一批人工智能产品。重点推进希迪克康养产业发展有限公司智能康复机器人项目、牧原智能科技饲喂机器人项目建设。积极引进人工智能制造优势企业，培育发展智能机器人、智能家居、智能健康等产品。（责任单位：市发展改革委、科技局、工业和信息化局）

4. 半导体产业。立足精密光电、装备制造等产业基础，完善政策措施，着力招商引资。重点深化与上海浦东科技投资公司对接沟通，促成晶圆湿法制程设备、晶圆代工产能搬迁、半导体精密检测设备、钻石碟研磨设备等项目尽早落地，实现我市半导体产业从无到有突破发展。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、招商投资促进局、科技局、产

投集团)

5. 软件和信息服务产业。加快软件与 5G、物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术融合应用，强化政务、医疗、工业等领域软件产品研发能力，构造软件产业生态体系。推进中关村 e 谷（南阳）软件创业基地、南阳白河大数据产业园等园区建设，支持申报河南省软件产业园区。不断完善全市创新服务体系建设，引入更多优质第三方服务机构，在政策、管理、法律、财务、融资、市场推广和培训等方面为企业提供专业的科技创新服务引导软件企业推进技术产品创新。加强软件人才培育，建设一批现代产业学院和高水平实训基地，培养一批具有专业技术水平和实践操作经验的软件人才。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、人力资源社会保障局，宛城区、高新区）

6. 第五代移动通信（5G）产业。加快推进 5G 基础设施建设，搭建 5G 创新平台，构建“网络、应用、平台、产业”一体化的 5G 创新应用环境。围绕 5G 智能终端设备延链、补链，大力发展潜望式手机棱镜、窄带滤光片、中大尺寸盖板、摄像头盖板、手机摄像头镜片、智能终端结构件等 5G 智能终端元器件产业。加快利达光电年产 1 亿件 3D 人脸识别用窄带滤光片组件生产线、利达光电年产 1 亿件潜望式手机棱镜生产线、镀邦光电中大尺寸盖板生产线等项目建设，打造金冠基于 5G 的变电站多维度场景管控、一通防爆“5G+数字工厂”等应用场景项目。积极拓展一批 5G+智能制造、智慧医疗、智能交通、智慧教育等示范应用场景。（责任单位：

市工业和信息化局、发展改革委、科技局、通信管理办)

7. 平台经济。积极培育平台经济新业态，支持开展在线教育、在线办公、互联网医疗等线上服务试点，探索发展无人配送、无人零售、无人餐厅、无人物流等服务业态，培育一批专业功能独特、创新竞争力强的独角兽、瞪羚企业。支持香菜网、聚爱优选等电商平台发展壮大；支持云防爆行业互联网平台提升完善，尽早通过省工业互联网平台验收；大力推进镇平“村振”综合服务平台提质发展。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、商务局、市场监管局，各县区人民政府）

（三）加快推动产业数字化转型。实施农业数字化深化、智能制造和工业互联网推进、智慧物流电商建设发展行动，全面赋能产业升级。

1. 推进农业数字化发展。加快5G、物联网、大数据、人工智能、智能传感，3S等现代信息技术在农业生产领域的应用，大力发展5G+智慧畜牧，探索“5G+MEC+VR”在畜牧业融合应用，实施牧原集团精准饲喂、畜禽疫情监测预警等数字农业试点，创建数字农业应用推广基地。推动淅川县“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，加强农产品加工、包装、冷链、仓储等设施建设。大力扶持聚爱优选、香菜网等本土电商平台，打造我市知名电商品牌；积极探索新型经营主体+电商服务企业+电商平台”的电商发展模式，培育一批叫得响、质量优、特色亮的农产品电商品牌。（责任单位：市农业农村局、商务局、工业和信息化局、各县区人民政府）

2.全面提升制造业智能化水平。分行业实施数字化改造，分级推进企业智能化提升，开展“数字”三品行动，以数字化转型赋能制造业增品种、提品质、创品牌，推动规模以上工业企业生产、管理、营销、供应链一体化。突出智能化引领，新建省级智能工厂3家、智能车间6个，完成国家贯标企业20家、对标企业300家、选树智能制造标杆企业1-2家。2022年，力争培育1-2个省级行业工业互联网平台，研究推进工业互联网标识解析二级节点建设。持续实施企业上云上平台提升行动，新增上云企业2000家。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委，各县区人民政府）

3.深入推进服务业数字化转型。建设物流信息化公共服务平台，发展“互联网+运力优化”“互联网+运输协同”等智慧物流模式，打造一批智能仓储物流示范基地。实施物流枢纽智能化建设工程，提升区域物流枢纽智能化水平。遴选一批工业领域电子商务平台、集成创新试点示范项目，支持龙头企业应用电子商务优化资源配置方式、产业组织形态。加快建设南阳跨境电子商务综合试验区，支持建设跨境电子商务产业园。加快新一代信息技术在文化广电和旅游领域创新应用，发展云演艺、云看展、云演出、旅游直播等模式，以及“旅游+电子商务”等业态，优化数字文广旅产品和服务供给。推动办公楼宇、住宅小区、商业街区等实施智能化改造，布局建设智慧超市、智慧商店、智慧驿站，提供便民化、适老化智能产品和服务。（责任单位：市发展改革委、商务局、文化广电和旅游局、各县区人民政府）

（四）推进新型智慧城市提质建设。实施新型智慧城市提质行动，加快构建市、县（区）、社区三级智慧城市发展体系。

1. 加快推进新型智慧城市建设。围绕便企利民、产业发展、城市治理、营商环境优化、疫情防控等重点领域，优先建设智慧城市基础设施，同步开展前沿应用开发和建设。按照《南阳市新型智慧城市和数字政府2022年度建设计划》，全面加快全光网南阳、无线南阳、大数据中心、城市驾驶舱、企业云、民生云、政务云等重点项目建设。2022年启动城市大脑平台和南阳市综合指挥中心（领导驾驶舱）项目建设，逐步整合公安、消防、综治、应急、交通、交警、卫生、城管、环保、水利、农业等部门现场指挥调度系统，叠加分析和建模应用，实现对异常状况的智能预警、关键问题的智慧决策、重大事件的协同处置；实现会商、指挥、调度等综合智慧功能。（责任单位：市政务服务和大数据管理局、发展改革委、住房城乡建设局、自然资源和规划局、工业和信息化局）

2. 加快智慧社区建设。鼓励相关部门丰富便民应用，对接社区各类软硬件设施，推广社区服务管理的智能化应用，打造线上线下相结合的一体化智慧社区。在中心城区、县城和有条件的乡镇推进一批智慧社区试点建设，规划加强社区服务和管理功能综合集成，构建一站式社区服务中心，推广智慧养老、智慧医疗、智慧教育、智能安防、智慧停车、智能配送等应用，实现服务和治理能力下沉社区。（责任单位：市民政局、政务

服务和大数据管理局、城市管理局、公安局、住房城乡建设局，各县区人民政府）

3. **推动县城智慧化改造。**支持基础条件好的县城在基础设施、公共服务、社会治理、产业发展等领域实施一批县城智慧化改造项目，加快交通、水电气热等市政领域数字终端、系统改造建设，提升县城数字化、网络化、智能化基础设施水平。

（责任单位：市政务服务和大数据管理局、住房城乡建设局，各县人民政府）

（五）全面提升数字化治理能力。实施数字政府提效、数字乡村建设行动，提高政府管理服务效能。

1. **加快数字政府建设。**实施数字政府建设工程，全面推行“一窗通办”，实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”服务模式，市本级力争实现90%以上事项、县级力争实现80%以上事项“一窗通办”。完善提升“宛全办”APP服务功能，拓宽市民、企业移动端“宛全办”APP办事渠道。持续推进事项上架和宣传推广注册，进行县级政务服务大厅“无差别全科受理”试点建设，推进“一证通办”“全程网办”，实现线上线下政务服务深度融合。优化“互联网+监管”模式，推进安全生产、公共卫生、自然灾害等重大公共事件快速响应和联动处置。（责任单位：市政务服务和大数据管理局、人力资源社会保障局、市场监管局、应急管理局）

2. **提高数字化公共服务效能。**推进数字城管、智慧医疗、智慧教育、智慧交管等领域数字化改造。建设城市运行管理服务平台，推动城市管理数据汇聚，升级现有数字城管平台，

拓展完善功能，建设集市政设施管理、市容环境卫生、园林绿化管理等于一体的智慧城管业务系统。建设南阳市公共卫生应急指挥决策系统，整合疾控、急救、医疗资源、应急物资等资源，建成集监测、预警、会商、决策、指挥、调度、监管一体化的公共卫生应急指挥决策系统，全面提升我市公共卫生事件事前、事中、事后监管能力和公共卫生事件的应急处置能力。建设市、区县、学校三级互联互通的一体化智慧教育平台。建成教学教研、“三个课堂”、数字校园等系统，丰富教育教学支撑功能，改变传统教学教研模式向智慧、融合、多元发展，全面提升南阳教育信息化水平，助推教育资源均等化。加快智慧交管建设，推进快速停车与高效通行相结合，加强人车分离、压线掉头等交通违规行为的监管；优化道路信号功能，提升通行效率；合理布设交通诱导牌，提升道路畅通服务。（责任单位：市政务服务和大数据管理局、公安局、交通运输局、城市管理局、卫健体委、教育局）

3. 推动数字乡村建设。加快农村新型基础设施建设，推动应用数字化技术手段优化乡村治理方式，建设基于时空信息的数字乡村云平台，整合农业、自然资源、气象、水利、交通、文旅等相关数据，服务于乡村数字化治理。借鉴镇平县开展数字乡村治理试点经验，积极探索数字乡村治理体制和模式。完善农村基层党建信息平台，推动公共管理、公共服务、公共安全等乡村治理能力现代化。推动乡村与城市智能化设施互联互通，实现优质医疗、教育、政务等资源向乡村延伸，推动城乡一体化发展。发展乡村网络文化，开展全民数字技能教

育和培训，推进农村公共文化产品和服务数字化，缩小城乡数字鸿沟。（责任单位：市委网信办、市农业农村局、乡村振兴局、文化广电和旅游局、教育局、卫健体委、政务服务和大数据管理局、通信管理办）

（六）优化数字经济发展环境。实施数字经济生态体系建设行动，加快产业园区、要素市场建设，统筹推进优势企业培育、对外开放合作。

1. 提升数字经济园区能级。推进中关村e谷（南阳）软件创业基地、南阳白河大数据产业园等数字园区建设，提升数字经济园区能级。高标准建设南阳中关村智慧岛双创载体。推动先进制造业开发区智能化改造，建设智慧园区综合服务平台。（责任单位：市发展改革委，有关县区人民政府）

2. 分类培育数字经济优势企业。围绕电子信息产业领域，研究制定支持政策措施，培育5家左右数字经济重点企业。强化核心企业引领，推动中光学集团、镀邦光电、乐凯华光、翊轩光电、柯丽尔等企业拓展市场，提升产业规模和综合竞争力。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局，各县区人民政府）

3. 培育数据要素市场。探索开展数据确权、定价、交易机制，推动政务数据有序开放共享、政企数据高度融通。探索发展数据采集、存储、清洗、开发、应用等全流程市场化服务，研究建设数据交易中心，联合国内大数据交易机构开展数据交易活动。（责任单位：市工业和信息化局、政务服务和大数据管理局、发展改革委）

4. **举办重大活动。**联合华为大数据创新中心、中关村e谷软件基地等载体，开展数字化应用、智能制造、软件设计等培训、比赛等活动。组织参加省数字经济峰会、全球跨境电子商务大会、“强网杯”全国网络安全挑战赛、5G应用征集大赛、大数据分析师竞赛、互联网大会、世界传感器大会等重大活动，深化数字经济开放合作，不断扩大南阳数字经济影响力。（责任单位：市委网信办、市科协、发展改革委、商务局、工业和信息化局、通信管理办，各县区人民政府）

5. **加强宣传引导。**贯彻实施省、市“十四五”数字经济和信息化发展规划、新型基础设施建设规划，切实把各项部署落到实处。大力宣传省数字经济促进条例，增强全社会数字经济发展意识，营造良好法治环境。加强数字经济宣传、教育、培训，提升全民数字素养和技能。（责任单位：市委宣传部、网信办、市发展改革委，各县区人民政府）

四、保障措施

（一）强化组织领导。建立完善市、县两级数字经济工作推进机制，市促进数字经济发展工作专班统筹推进数字经济发展，组织开展观摩交流，协调解决新型基础设施建设、核心产业发展等工作推进中的重大事项和问题，各县区研究制定具体推进方案和政策举措，确保相关工作落到实处。

（二）强化政策引导。鼓励社会各类风险投资和股权投资基金进入数字经济和信息化发展领域。制定和完善信息化建设、大数据开发利用、数字经济、互联网“双创”等政策措施，推出一系列地方性法规和规章制度。积极争取省数字经济政府

引导基金，支持我市信息基础设施建设、数字经济和信息化示范工程、重大项目、关键技术、人才培养等。

（三）强化项目建设。加大数字经济项目建设力度，选择一批重点项目纳入省、市重点项目“三个一批”活动，定期集中签约、开工、投产一批重大项目。加强资金、土地、人力资源、数据等要素保障，提供精准、高效、优质服务，推动签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效。

（四）提升安全能力。构筑数字经济安全防线，加强网络安全制度建设，全面保护关键信息基础设施。健全网络数据安全监测机制，提升数据泄露预警、重要敏感数据监测等能力，保护网络数据安全和用户个人隐私。完善网络安全防护基础技术产品体系，提升关键设备安全水平，推进密码技术应用，加快关键信息基础设施国产化产品替代。强化面向数字经济的包容审慎监管，构建各类主体参与的多方协同治理体系，支持新业态新模式健康发展。