

南阳市人民政府文件

宛政〔2021〕25号

南阳市人民政府 关于印发《南阳市打造“全球中医圣地、全国 中医高地、全国中医药名都”行动方案》的 通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》已经市政府第59次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2021年12月18日

南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案

为贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话和重要指示精神，进一步推进南阳中医药强市建设，打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”（简称“两地一都”），结合《南阳市促进中医药传承创新发展若干措施》（宛发〔2021〕14号），制定本方案。

一、指导思想和主要目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，充分发挥南阳历史文化、中医药资源和自然生态优势，以仲景文化为引领，以促进中医药传承创新发展为核心，以培育具有国际影响力的仲景品牌为目标，将南阳打造为国际、国内中医药文化、事业、产业的新高地，推动医圣故里中医药高质量发展，为南阳建设河南省副中心城市、推进中医药振兴发展、建设健康中国贡献力量。

主要目标：

——打造“全球中医圣地”。全方位多渠道弘扬仲景文化，守好仲景文化的“根”和“魂”，将南阳打造为全球中医人的精神家园、神圣领地和世界中医朝圣拜祖地。到2023年，医圣祠文化园一期建成投入使用；2025年主题建筑及特色设施全面落成，南阳成为国内外重要的中医药学术会议举办地。到2030年，南阳

中医药文化弘扬传承体系全面形成，使“张仲景”成为享誉海内外、影响力首屈一指的中医药文化品牌。

——**打造“全国中医高地”**。创建全国基层中医药工作示范市，建设辐射豫鄂陕毗邻区域的国家中医区域医疗中心、仲景经方应用研究中心和中医药高等教育创新地。到2025年，建成国家中医（骨伤）区域医疗中心，完成张仲景国医大学复建，建设一批省级区域中医专科诊疗中心，中医医疗水平达到全省前列；到2030年，中医专科达到全国先进水平。

——**打造“全国中医药名都”**。推进南阳中医药产业转型升级，发展为全市特色支柱产业，把南阳建成全国中药材种植基地、中药材生产加工和仓储物流基地、仲景方药重点研发基地、全国健康养生之都。到2025年，建成30个中药材规范化种植基地，培育4家以上产值超50亿的中药企业，15家超亿元艾草企业，3-5个艾草强镇，全市中医药产业年产值达到600亿；到2030年达到千亿规模。

二、发展路径

通过特色发展、重点突破、创新驱动、项目联动和开放共享等途径，实施“1366”行动计划，力争“两地一都”建设三年强基础，五年上台阶，十年见成效。

“1”即建好“一区”：南阳“国家中医药综合改革试验区”。以试验区为平台，推进中医药文化事业产业高质量协同创新发展。

“3”即中医药文化“三大工程”：仲景文化地标建设工程、

仲景文化传播工程、仲景品牌提升工程。

第一个“6”即中医药事业“六个一项目”：建设一所“双一流”中医药大学、打造一个国家中医区域医疗中心、培育一批名院名科名医、培养一批高素质人才队伍、搭建一批科研创新平台、构建一个智慧中医系统。

第二个“6”即：中医药产业“六名塑造行动”：种“名药”、塑“名企”、建“名园”、育“名艾”、办“名展”、创“名城”。

三、主要任务

(一) 立足文化传承，打造“全球中医圣地”

1. 实施仲景文化地标建设工程

——建设医圣祠文化园。高水平建设园、院、祠于一体，集文物保护、收藏展览、文化交流、中医诊疗、研学体验、观光旅游等功能为一体的“医圣祠文化园”，建成中医朝圣拜祖地、中医药文化旅游地、中医高端人才孵化地，打造全球中医圣地和世界中医药文化地标。一期建设张仲景博物馆、仲景书院、仲景纪念广场等标志性建筑，打造园区人文景观。二期引入中医医疗机构、宛药企业、药膳食疗馆、宛药产品展销中心、文化展演厅等，配套建设主题文化街。

——开发“走进中医祖庭”主题文旅项目。擦亮“全国中医药宣传文化教育基地”品牌，开发“走进中医祖庭”中医药主题文旅项目。利用声、光、电等技术编导“医圣张仲景”大型历史舞台剧，打造中医文旅品牌节目。面向海内外推出仲景文化体验

游、仲景养生体验游、仲景节会游及仲景文化科普教育等旅游产品，融合仲景特色元素开发系列文创产品。建设数字张仲景博物馆，推进中医药古籍文献数字化。搭建“云·医圣祠文化园”，开发电子化、掌上化的“云上医圣故里”等APP或小程序，定期举办云游园、云课堂、云展演、云拜谒等线上活动。开展养生膳食、灸疗保健、健身功法等特色项目，开通医圣祠文化园专线，构建多渠道、宽领域、高层次的园区中医药健康旅游发展格局。

2. 实施仲景文化品牌提升工程

——创办拜谒医圣张仲景大典。在正月十八张仲景诞辰日等重要节日举办拜谒医圣大典，设置典礼流程和内容，创新拜谒大典形式，设计创作或征集拜祖文、主题颂歌、主题作品等内容。从现场置景风格、工作人员形象、全流程设计等方面融入古典雅韵元素，以缅怀经方鼻祖，增强中医归属感、认同感、尊严感，体现严肃性和神圣性。申报国家级非物质文化遗产。

——打造国内一流“一节一坛”品牌。借助世界中医药大会、中国中医科学大会、中国中医药发展大会等平台，提升“一节一坛”（张仲景医药文化节、仲景论坛）举办层次，争取由国家部门和省级层面主办，南阳市承办或协办，不断扩大仲景节会在国内外影响力，打造国际级的中医药行业盛会。

——创设“张仲景医学奖”。汇聚全国一流中医药发展力量，在南阳发起成立“张仲景医学基金”，设立“张仲景医学奖”，以表彰为中医药传承创新发展做出突出贡献的杰出人物。通过成立专业权威的评审委员会、制定高标准的入围条件、表彰高水平的

获奖者、设置高额奖金等形式，逐步提升奖项影响力，将其打造成全国乃至全球最具影响力、最高规格的中医药界专项奖项。

——**打造仲景国际中医药学术交流中心。**依托世界中医药学会联合会、世界针灸学会联合会等国际级学术组织，以及中华中医药学会、中国中药协会等国家级学术组织，在仲景书院成立仲景学术联盟，定期举办以仲景经方、仲景文化等为主题的学术会议，积极开展辐射海内外的学术交流活动，将南阳发展成为国内外仲景学术会议主会场、中医界重大会议轮值会场、国际知名的中医药学术交流中心。

——**塑造仲景城市名片。**开发设计南阳仲景品牌标识、吉祥物、卡通形象等，发行《张仲景》邮票；在南阳机场、高铁站、高速口等城市出入口加入仲景文化元素；利用中心城区地标建筑等重要公共场所，多渠道展示仲景文化；建设中医药主题公园（游园）和文化长廊，城市绿化穿插种植观赏性的中药花、草、树；道路和小区命名兼顾仲景元素，多形式营造仲景文化氛围，展示浓厚仲景文化底蕴。

3. 仲景文化传播工程

——**推进南阳中医药文化弘扬传承体系建设。**设计南阳仲景文化形象标志，统一中医堂、养生馆、艾灸馆等中医养生保健机构的形象风格、标志、服饰等范式，并在市、县、乡、村推广。在医圣祠设立张仲景主题艺术作品创作基地，创作、推广一批高水平的、弘扬张仲景医德医术和仲景文化的文艺精品，力争在央视频道播出张仲景主题影视作品。深入挖掘南阳名医大家、学术

流派、民间传说等中医药文化资源形成文化成果，高标准建设国家、省、市级中医药文化宣传教育基地。充分利用中央、省重点媒体，宣传推介仲景文化品牌，讲好南阳中医药故事。

——**保护、利用仲景古籍文物。**加强对仲景古籍文献和文物专项保护。开展仲景文物普查，做好对普查结果的整理研究，厘清仲景典籍资源现状。整理仲景学术古籍文献，开展仲景学术研究，发掘、传承仲景学术精髓。

——**设立“仲景文化宣传周”。**将每年农历正月十八（张仲景诞辰日）所在周设立为“仲景文化宣传周”，在全市范围内广泛宣传仲景文化，开展中医药科普教育、名老中医义诊、特色中医疗法体验等活动，营造浓厚的学中医、用中医、爱中医社会氛围。

——**建设国家中医药服务出口基地。**依托南阳“国家中医药服务贸易先行先试重点区域城市”平台，积极申报“国家中医药服务出口基地”。借助“一带一路”推介仲景文化，打响张仲景品牌。邀请国际名人参与传播推广，增强张仲景品牌知名度和影响力。

（二）立足事业为本，打造“全国中医高地”

1. 建设一所“双一流”中医药大学

以南阳理工学院张仲景国医国药学院和南阳医专师资力量和相关专业为基础，复建张仲景国医大学。聚焦“双一流”建设，遵循中医药人才成长规律和培养特点，构建体现仲景学术特色的中医药优势学科体系，聘请院士、国医大师等领军人才“进课

堂”。依托张仲景国医大学组建南阳市中医药研究院，支持张仲景国医大学与国内“双一流”中医药高校及顶尖中医药科研院所合作，推动医教研产协同发展，将张仲景国医大学建成国内外知名的一流中医药大学。

2. 打造一个国家中医区域医疗中心

依托南阳市中医院新院，与中国中医科学院望京医院合作共建国家中医（骨伤）区域医疗中心，挂牌成立“中国中医科学院望京医院南阳医院”。依托国家中医区域医疗中心，建设仲景经方国际医疗中心。到2025年建成立足河南、辐射豫鄂陕毗邻地区的国家中医区域医疗中心，到2030年实现重点病种治疗水平与京沪等地同质。

3. 培育一批名院名科名医

——推进龙头中医医院“筑高峰”。推进南阳市中医院新院建设，建成基础设施先进、专科特色突出、“医、教、研、养”于一体的全国一流“三甲”中医院。建好南阳市中医院骨伤科、儿科等区域中医专科诊疗中心，跨省组建中医专科联盟。以南阳医专附属中医院和南阳张仲景医院的脑病、肛肠、针灸、肿瘤等优势专科为基础，建设省级区域中医专科诊疗中心，并在市域内组建专科联盟，辐射和带动区域内专科能力，提升南阳市整体中医医疗水平。推动有条件的三级综合医院转型为三级中西医结合医院。

——推进县级中医医院“壮骨干”。由市级中医院牵头，与区域内县级中医院组建中医医联体，建立战略合作关系，帮扶建

设优势中医专科，提升县级中医医院医疗服务能力与水平。支持县级公立中医院牵头组建紧密型县域医共体。加快推进县级中医院基础设施建设。到2025年建成3家以上县级三级中医院。

——**推进中医医疗服务“强基层”**。加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医馆内涵建设。开展“南阳基层名中医”评选活动，推荐命名发布“南阳中医世家”。在全市二级以上中医院设立中医药适宜技术推广中心。支持民间中医会馆建设。打造“仲景堂”国家级中医坐堂行医样板，培育全国知名连锁服务品牌。做实“杏林寻宝”工程，挖掘民间中医特色技法，面向全国引进中医特色诊疗技术。到2025年，向基层医疗卫生机构至少推广10类30项中医药适宜技术，30%的中医馆建成示范中医馆，建成200个中医药服务示范村卫生所（室）。

——**推进仲景经方“广应用”**。三级中医医院至少建设1个中医经典病房，二级以上中医医院、公立综合医院全部建设仲景经方医馆、经方专家诊室或经方特色病区。鼓励国医大师、名老中医、岐黄学者等名医团队入驻经方医馆。到2025年在全市建成10-15个示范经方医馆，筛选发布5-10个经方治疗优势病种。

——**推进中西医技术攻关“共协同”**。全市三级医院通过院间、科室间合作，在重大疫病、重要疾病、传染病、慢性病等领域开展中西医联合攻关，构建中西医协同防治技术体系，创新、推广中西医结合诊疗模式，发挥中西医结合防治重大慢病的特色与优势。在全市定期评选命名中西医协同示范医院、示范科室、示范基层医疗机构。

4. 培养引进一批高素质人才队伍

——实施仲景人才队伍引航工程。通过“全职+柔性”等引才途径，采取选聘、寻聘、特设岗位、技术合作等方式，力争引进顶尖人才（A类），重点引进领军人才（B类）和拔尖人才（C类）等高层次中医药人才。与知名中医药高校和医疗科研等机构合作，共建人才培养基地。开展“南阳中医名师”“南阳名中医”评选活动。到2025年力争培育引进国家级名中医5人，省级名中医10人，市级名中医50人，经方高级人才100人，中医药骨干人才200人。

——打响“仲景书院”品牌。深化“书院式”人才培养，形成“名医课堂+名医讲坛+名医工作室+名中医诊疗中心”的高层次中医药人才培育模式，搭建集经方教学、学术交流、文化传播、名医会诊等功能于一体的中医药传承创新平台。进一步拓展“仲景书院”教育形式，开发“仲景经方培训教材”和线上培训课程，多途径培育仲景经方人才。

——实施南阳名医名家“大道传承”项目。鼓励名老中医药专家总结临床经验和专长，著书立说、传授学术思想。建设名医名家传承工作室，三级中医院要设立1个以上院士或国医大师传承工作室，各县（区）中医院要设立2个以上名老中医专家工作室，到2025年实现县（市、区）全覆盖。建立传承工作室网站，开发典型医案、影像资料、传承成果云共享、云管理功能。建立全市名老中医、中医（专长）医师、老药工、高年资中医医师带徒授业制度，完善师承带徒激励措施。

——建设全国中医药技能人才培养和输出基地。落实“人人持证、技能河南”要求，培育仲景健康实用技能人才，打响“仲景健康人才”品牌，打造全国中医药技能人才培养和输出基地。鼓励支持南阳中医药院校和职业院校开设养生保健、康复、中药炮制、艾灸服务等中医药技能专业，扩大招生数量。推广开放式校企合作、产教融合、现代学徒制等新型培养模式，采取订单式委培等手段培养中医药技能人才。建设仲景健康人才实训体系，依托仲景宛西、河南福森、仙草药业等龙头中医药企业和机构，建立一批中医药技术技能实训基地，承接全国中医药技术技能实习实训任务。

5. 搭建一批科研创新平台

——建设中医药医教研协同创新平台。聚焦仲景方药、创新研究、技术开发、成果转化等方向，落实知识产权保护制度和科技创新奖励措施，联合中医药一流高校、国内外知名科研机构和本市龙头中医院、中药企业，通过省部共建、成立分中心、合作共建等方式，建设一批“政产学研用”五位一体的国家级和省级科技创新平台，规划成立南阳药用植物产业技术研究院，建设一批高能级中医药重点实验室、中医临床医学研究中心（基地）、工程技术研究中心等科技创新平台，力争国家级中医药重点实验室（分支机构）落户南阳。

——实施中医药现代化科研攻关与转化项目。开展中医药现代化研究，推进中医药与现代科技深度融合。在重大科技计划、重点研发计划中布局一批中医药科技创新研发项目，支持龙头医

疗机构与国内外知名科研机构、高等院校开展中医药协同攻关研究。支持本地中药企业开展张仲景经方新药研发；支持本地中医药高校开展张仲景方药基础研究、艾草栽培种植技术和艾草品质评价研究、艾产业全链条质量标准研究等。到 2025 年实施 3-5 项中医药重大研发项目，力争取得标志性成果。

6. 构建一个智慧中医系统

——开发建设南阳“中医大脑”平台。充分运用互联网、物联网、大数据等技术，建立集中医诊疗赋能、中医药业务智能监管、中医智能传承教育、中医药产业发展等功能于一体的“中医大脑”新平台，基于平台开发面向不同领域的 APP 应用，实现共建共享，为从事仲景医药开发的企事业单位和个人提供智力支撑、数据支持和研究平台。建设智慧中医院，推动中医智能辅助决策系统、智能医共体、智慧医联体、智能共享中药房在中医基层服务体系中的应用。

（三）立足产业为基，打造“全国中医药名都”

1. 种“名药”，打造全国优质道地中药材种植基地。依托“两山两源”（两山：伏牛山和桐柏山，两源：淮河源和丹江水源）丰富的生态涵养和中药资源，完善区域化布局，打造伏牛山-桐柏山中药产业优势走廊。以“药材好，药才好”为理念，打造特色道地宛药品牌。加强野生中药材资源保护与综合开发利用，规划建设南阳药用植物园。加强中药材标准体系建设，建立繁育、种植、生产、流通全过程管理质量追溯体系；开展以“八大宛药”为主的仲景经方用药质量标准研究；推进道地中药材申

请地理标志、原产地保护认定。到 2025 年，全市优质高效中药材种植面积达到 220 万亩，中药材种植年产值达 100 亿元。

2. 塑“名企”，打造全国仲景经方现代中药生产基地。以仲景宛西制药、河南福森药业等龙头企业为引领，培育百亿产值企业。聚焦中药材加工、仓储物流、新型中药研发、中医药装备制造、健康食品等领域，招引培育一批优质中医药企业，落地一批大项目、好项目，促进产业转型升级、提质增效，增创中医药产业新优势。建立高质量、高水平的中药饮片现代化生产基地，培育壮大仲景佰信、河南芝元堂、河南文医堂、河南度邦药业等本地大型中药饮片企业。以国家《中药品种保护条例》修订为契机，推动“仲景经方”特色饮片纳入保护范围。大力推进中药配方颗粒项目，积极发展智能化中医药装备制造。支持宛东药业、内乡全宇、河南利欣等中药企业开展新药研发、中药大品种二次开发。支持本地中药材初加工企业申请《药品生产许可证》和《医疗器械生产许可证》。

3. 建“名园”，打造全国极具吸聚能力的现代中药产业高地。推进现代中药产业集群建设，联合投融资平台，规划建设南阳中医药产业园，设立中医药科研服务平台和成果转化中心、现代中医药生产基地等，促进中药产业优化升级。规划建设南阳中药材交易市场。发展中医药物流，推进海王东森中医药物流园、豫西南（南阳）中药材物流基地等项目建设。整合中药企业优势资源，鼓励中小型企业有序重组，积极筹划“宛药集团”；建设中医药产业贸易平台、中药材交易服务平台、电子化商业物流交易

平台和中药产业资源共享平台。

4. 育“名艾”，打造世界艾乡。实施南阳艾产业高质量发展倍增计划，将艾产业做成全国知名的特色产业，巩固全国第一市场份额；提升“南阳艾”产品品质，设立区域性艾草制品检验检测中心；加强艾草资源保护，建立资源监测网络；成立南阳艾标准技术研究院；用好“南阳艾”地理标志证明商标，加快推进“南阳艾”地理标志保护产品认证。建设全国艾产品交易中心（市场），在卧龙区、高新区、社旗县、南召县等地，建设一批高水平艾草产业园和专业市场。加强艾灸服务网络建设，持续推进规范化灸疗服务“三进”活动，推进“全域艾灸”健康服务，打造一批全国知名的艾灸连锁馆，探索“大艾无疆、千城万店”运营模式。加强艾文化建设，建设集收藏展览、科普教育、文旅等功能于一体的艾文化展览馆，推进南阳艾文化和艾产品进景点、进宾馆等。到2025年，全市艾产业年产值达到300亿元。

5. 办“名展”，打造全国中医药会展基地。规划建设仲景国际会展中心，积极发展中医药“会展经济”，引进中国国际健康产业博览会、全国药品交易会、博鳌亚洲论坛中医药健康论坛等国内知名会展，将南阳作为主会场或轮值会场，推介南阳中医药产业发展成果，使南阳成为全国中医药大健康会展中心。通过“论坛+展览展销+采购交易+项目招商签约”等方式，创造新消费需求，促进产品销售，推动项目签约和落地，使中医药会展经济成为推动南阳中医药产业发展的新引擎。

6. 创“名城”，打造全国健康养生之都。培育“中医药+”

健康产业新业态，发展中医药+健康旅游、养生养老、医养结合、健康食品等，创建全国中医药健康旅游示范区。依托老界岭、丹江大观苑、宝天曼等旅游资源禀赋，把南阳建设成为全国中医药健康旅游和养生养老首选目的地，推介一批中医药健康旅游路线，创建全国中医药健康旅游示范区。鼓励支持南阳各旅游景区和星级以上宾馆提供中医药特色健康服务和产品，设立艾灸健康馆、中医养生馆、南阳中医药特色产品商店等，鼓励支持和引导发展中医药特色民宿。发展中医药食疗和药膳等健康产品，开发特色药膳产品、养生食品、药食两用配方饮片等功能食品。充分发挥中医药在健康调理和慢病防治等方面的优势，建设一批中医药医养结合示范基地。

四、保障措施

(一) 加强组织领导

市委市政府成立“两地一都”专项工作领导小组，由市委书记任组长，市长任常务组长，有关市领导任副组长，市直有关部门和县区负责人为成员的“两地一都”专项工作领导小组。按照职责分工，建立工作台账，明确目标任务、时间节点、工作标准等。市中医药发展工作委员会要发挥牵头作用，加强统筹协调和业务指导。各级各部门也要成立相应组织机构，齐心协力、形成合力，为推动各项工作开展提供坚实组织保障。

(二) 加强政策扶持

各级党委政府将“两地一都”列为发展战略目标，纳入国民经济和社会发展规划，作为南阳建设全省副中心城市的主要支撑

进行全力支持。实行政策倾斜，各有关部门结合自身职责，出台相关支持政策和保障措施，并积极向国家、省有关部门寻求政策、项目和资金支持。

（三）加强督导考核

市委市政府将“两地一都”工作任务纳入各县市区和有关部门年度责任目标考评体系。加强考核问效，落实部门责任，实行奖惩制度，奖优罚劣。市委市政府督查局将任务分解到相关部门，大抓落实。

（四）加强宣传推介

充分利用中央、省、市主流媒体，宣传“两地一都”建设重大意义，推介南阳张仲景品牌和南阳中医药事业、产业发展成就，及时宣传报道“两地一都”建设进展和成就，打造南阳城市名片。加强社会宣传，形成全社会关心、支持中医药发展的良好氛围。

主办：市中医药发展局

督办：市政府办公室四科

南阳市人民政府办公室

2021年12月18日印发

