

中共南阳市自然资源和规划局党组文件

宛自然资党〔2023〕21号



中共南阳市自然资源和规划局党组 关于印发《南阳市自然资源和规划局创建“五星” 支部引领模范机关建设实施意见(试行)》的通知

各县（市、区）自然资源主管部门党组，局属各党支部：

现将《南阳市自然资源和规划局创建“五星”支部引领模范机关建设实施意见（试行）》印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共南阳市自然资源和规划局党组

2023年3月23日



南阳市自然资源和规划局 创建“五星”支部引领模范机关建设 实施意见(试行)

为深入贯彻习近平总书记关于机关党的建设重要论述和视察南阳重要讲话指示精神，高水平建设现代化省域副中心城市，推动自然资源和规划系统机关治理和各项事业发展，着力打造“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关，制定如下实施意见。

一、指导思想

以党的二十大报告新时代党的建设总要求为指引，以深入贯彻落实《中国共产党党章》，全面履行党章赋予的职责任务，提高自然资源和规划系统机关党建质量，发挥基层党支部战斗堡垒作用，增强全系统党组织凝聚力、战斗力。

二、目标任务

争创“五星模范机关”。2023年成功创建1个及以上“五星”支部，“三星”及以上党支部达到80%以上，没有“二星”以下党支部的机关。

三、重点工作

加强机关基层党组织建设，创建“政治坚定星、业务出彩星、服务有力星、清廉高效星、支部过硬星”支部，以党建第一责任引领发展第一要务，推动自然资源和规划局系统机关建设在南阳省域副中心城市建设中走在前、作表率。

(一)带头践行“两个维护”，着力打造“政治坚定星”机关。

1、提升政治三力。牢固树立政治机关意识，严格落实“第一议题”制度，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，提高政治判断力、政治执行力、政治领悟力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

2、强化理论武装。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，通过个人自学、以会代训领学、研讨交流互学、深入基层调研学等方式，深入学习贯彻党的二十大精神，持续推动党的创新理论武装走深走实。按照统一部署抓好主题教育，推进“两学一做”、党史学习教育常态化长效化，在学懂弄通做实上下功夫。

3、压实主体责任。坚持党要管党、全面从严治党，落实“一岗双责”和意识形态工作责任制，推动党的各项决策部署转化为本单位的制度措施，着力构建以党建领先促工作领跑、以党建破题促改革破局的工作机制，提升机关治理效能。

(二) 带头提升履职实效，着力打造“业务出彩星”机关。

4、做好日常工作。不折不扣贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于自然资源和规划工作重要指示批示精神，树立“一切工作到支部”的鲜明导向，机关党建和业务工作深度融合。开展岗位练兵活动，创建党员先锋岗、设定党员责任区，业务工作运转高效，圆满完成各项职责任务。

5、守牢工作底线。强化法治意识，完善规范性文件制定和重大事项合法性审查程序，教育党员干部自觉以法治思维指导业务

工作落实。把平安建设作为重大政治任务，深入开展总体国家安全观教育，引导党员干部做好职责范围内的安全生产、社会治安、信访稳定、反恐维稳、舆情管控、金融风险等底线工作，积极防范化解各种风险，努力实现“零上访零事故零案件零舆情”，确保底线工作不出事。

6、争创一流业绩。认真践行“政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民”24字干部行为准则，坚持求真务实，突出实干导向，注重工作实效，强化拼争意识，坚持“有评比的争第一，无评比的创经验”，把各项工作主动放在全国全省全市大局中去考量，高标准完成中心工作和日常业务，得到组织肯定和干部、群众认可。树立创新发展理念，极限尽责担当，主动钻研政策，积极向上对接争取，力争更多项目、资金落户南阳。

(三) 带头拼发展强担当，着力打造“服务有力星”机关

7、助力群众就业创业。主动参与社区联建，协助包联社区收集辖区内企业、商圈、市场用工等信息，做好企业用工、居民就业的对接服务。积极参与就业创业优惠政策宣传，为建设“四位一体”创业扶持体系提供服务。落实好“人人持证、技能河南”建设要求，组织服务对象参加职业技能培训。利用志愿者服务站等场所，创办“暖心驿站”，为快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体提供歇脚饮水医疗等服务。

8、助力企业发展。弘扬“六心”服企精神，落实好“企业服务日”“企业安静生产日”“亲清政商日”，构建“亲”“清”新型

政商关系。积极参与“万人助万企”活动，深入走访排查，集中解决问题，全面宣讲落实惠企政策。面对面征集企业意见建议，建立起问题快速收集、快速解决、全程跟踪、及时反馈的闭环工作机制。落实“党建工作指导员”派驻要求，指导企业党建工作落实。

9、助力招商引资。弘扬“六皮”招商精神，像对待亲人一样热情对待来南阳投资的客商。对标经济发达地区建立健全各项招商体制，落实好“二分之一”工作法，把责任落实到具体单位和个人，激发各级招商主体活力，确保在招商数量、个头和投资额度上实现大突破。用好全域党建理念，在相关行业、项目、五大战区招商组建联合党组织，助力各领域招商引资工作落地。

10、助力项目建设。按照“跳起来摘桃子、实事求是走高线”原则，落实目标责任制，各相关单位在项目招引上求突破、出实招。树牢“项目为王、招商为要、大快投资”导向，分解指标、压实责任，建立完善的闭环落实体系。聚焦“三个一批”考评，建立项目建设激励机制，让项目快审批、快供地、快开工、快投产、快达效。

11、助力优化营商环境。窗口单位党员深化“三亮三评”成果，着力打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、国内一流的营商环境。落实“放管服效”改革任务，优化便民服务举措，大力推广“办不成事”窗口、“说不事项提级管”等做法，实行政务服务标准化管理。坚持把企业和群众满意作为第一标准，落实包联责任，选派营商环境“体验官”，

深化政务服务定期排名、讲评工作机制。积极参与党建助力营商环境活动，争创助力优化营商环境“十佳百优”党组织和个人。

(四) 带头转作风提效能，着力打造“清廉高效星”机关。

12、深化“观念能力作风提升年”活动。巩固拓展“观念能力作风建设年”活动成果，聚焦“建强副中心，拼出新南阳”，深入开展学习讨论，提振党员干部赶超跨越的精气神。立足发展大势、产业走势和科技趋势，抓实抓细专业培训、实践锻炼和比武打擂，提升党员干部建设现代化南阳的能力水平。坚持问题导向、结果导向，持续开展作风问题整治，引导党员干部躬身入局、担当作为。扣准全市中心工作、重点任务及群众“急难愁盼”问题，以开展“4422”行动为重点，推动各项工作任务快速落实、提质增效。

13、深化清廉机关建设活动。围绕规范权力运行，突出治权、规范用权，进一步营造氛围、健全机制、创新载体、选树典型，打造创建工作示范点，推动清廉机关建设持续深化。贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展廉政教育，讲好廉政党课，常态化进行廉政提醒、廉政谈话，坚持以案促改、以案促治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。发挥支部纪检委员日常监督作用，加强政治监督、纪律监督，督促党组织和党员贯彻落实党的路线、方针、政策和决策部署。

14、拧紧高效闭环抓落实的责任链条。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，全面落实“13710”制度，建立问题台账，实行项目化管理，形成工作闭环。坚持围绕中心、

服务大局，聚焦全市重点工作和单位重要任务，完善“明责履责督责追责”机制，引导党员干部自觉站在改革发展主战场、维护稳定第一线、服务群众最前沿。发挥机关的枢纽作用，做到承上启下、协调各方，狠抓落实，确保上情下达、政令畅通，行动高效。用好目标任务落实体系、责任落实督办体系、严格考核奖惩体系，对中央、省、市各项决策部署做到及时跟进督办、及时跟踪问效，激发党员干部潜力潜能，确保条条落实、件件落地、事事见效。

(五)带头发挥“两个作用”，着力打造“支部过硬星”机关。

15、争当好书记。带头学习党的创新理论和路线方针政策，引领党员群众听党话、跟党走。躬身学习实践，争当行家里手，小事用心办，大事冲在前，难事顶得上，让党员群众信得过。广泛听取意见建议，带头维护团结，增强支部凝聚力。公正处事、依章办事，模范执行廉洁自律各项规定，一身正气，两袖清风。

16、建设好班子。支部认真执行民主集中制，制定任期工作规划，明确年度目标任务，推动业务工作落地见效。支部委员相互包容支持，心往一处想、劲往一处使。以党务公开带动办事公开，落实党内情况通报、反映制度，畅通途径、拓宽渠道听取意见，赢得党员群众的信任和支持。

17、锻造好队伍。坚持把政治标准放在首位，严格党员发展程序，把好“入口关”。党务专干相对固定，支部经常开展谈心谈话，了解党员需求，及时反映涉及党员切身利益的重要情况；开展“两优一先”“先锋党员”“红心向党·宛美银发”等活动，关

怀帮扶生活困难党员和老党员。

18、严格组织生活。严格执行党的组织生活制度，规范开展主题党日活动，规范做好党费收缴工作，真实准确记录党支部工作的全部情况。扎实做好支部换届工作，党支部活动经费充足，场所建设规范标准。实施党员目标管理量化考核，认真落实民主评议党员制度，深入开展批评与自我批评，用好民主评议结果。

四、工作机制

(一) 建立履职清单机制，推动机关工作标准化规范化。全面贯彻落实新时代党的建设总要求，建立“三级五岗”责任清单和党员权责清单，推动机关党建和业务工作责任落实。

1、党组织责任清单。①建立完善局党组、机关党委、党支部三级党组织责任清单。局党组(党委)履行全面从严治党主体责任，加强党建工作领导，每年6月份、12月份专题研究1次机关党建工作。②机关党委是局机关党建工作专责机构，在市委市直工委和局党组的双重领导下，组织推动机关党建任务落实。③党支部对支部党建负直接责任，发挥管到人头优势，加强对党员的教育、管理、监督和服务，具体推动各项工作落实。

2、党务干部责任清单。建立完善党组书记、机关党委书记、机关党委专职副书记、机关纪委书记、党支部书记五个主要党务干部岗位责任清单。①党组书记担负抓党建第一责任人职责，把机关党建工作摆上重要位置，亲力亲为、狠抓落实。班子成员履行“一岗双责”，担负对分管领域全面从严治党工作的直接领导责任。②机关党委书记承担机关党建工作主要责任人职责，要聚焦

主责主业，聚精会神抓党建。③机关党委专职副书记负责机关党委日常工作，发挥党务专职人员作用，做到专岗专责。④机关纪委书记(纪检委员)履行监督职责，在机关党委领导下开展党风廉政建设和反腐败日常工作。⑤党支部书记履行直接责任人职责，把全面从严治党落实到每名党员。

3、**党员权责清单**。机关党员要根据承担的业务工作和党建工作情况，建立权责清单，进一步厘清岗位责任，明确目标任务，规范权力运行，确保工作高质高效完成。

(二)建立“双报到双服务”机制，发挥政治机关表率作用。机关党支部到驻地社区或包联社区报到，在职党员到居住社区报到，通过组织联建、资源共享、活动共办、服务共推、难题共解，与街道社区治理深度融合。

1、**组织推动**。推行“群众点单、社区派单、部门接单、党员领单”工作模式，解决好群众“急难愁盼”的具体问题。①局党组和机关各党支部与宛城区五里堡街道办事处黄河社区党组织签订共建协议。②市土地储备中心和联建单位示范区娄子庄村签订共建协议。③国土资源监察支队和宛城区宛棉社区签订共建协议。④根据群众需求和驻区党组织资源，列出为民办实事清单，每年为报到社区办成10件实实在在的事。

2、**党员行动**。在职党员要利用8小时之外、主题党日、节假日、双休日等，积极参加社区组织开展的政策宣讲、环境整治、调解纠纷、法律援助、医疗保健、科普宣传、治安巡逻等公益志愿服务活动，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。党员到社

区服务时长每月不低于 2 小时。党员到社区服务情况纳入各支部讲评党员内容，及时存档，并报机关党委备案。

(三) 建立常态化评议机制，实现抓党建抓发展融合互促。坚持开门搞评议，把“市场主体评”与党建述职评议、民主评议党员等有机结合，有效破解“中梗阻”问题。

1、科学开展评议。聚焦企业群众关心、关注的痛点难点堵点问题，结合开展市场主体“评市直单位、重点科室、基层站所”活动，全面提高服务质量、效率和水平，激发市场主体活力。做实“党建+”常态化述职评议活动，引导党支部负责人深耕业务工作，种好“责任田”，破解党建与业务“两张皮”问题。做细民主评议党员工作，加强对党员的教育、管理和监督，推动全市广大党员在奋力建设现代化省域副中心城市中创先争优。

2、用好评议结果。定期通报评议结果，排名靠前的公开表扬，排名靠后的公开曝光，评议结果计入机关“五星”支部创建工作。在市场主体“三评”活动中，对评议结果位居全市后 10 名的重点科室，当年所在党支部不能申报“两星”以上支部，取消支部(科室)评先评优资格；对评议结果排名倒数第一(低于 75 分)的重点科室，实行一票否决，由上级党组织对所在党支部进行限期整顿，倒逼各级各部门当好服务企业和群众的“金牌店小二”

3、实现评议督促机制有效衔接。坚持问题导向，发挥基层党支部直接组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众职能作用，把“市场主体评”发现的问题建立台账，分析问题产生的深层次原因，运用党建述职评议、民主评议党员等手段，综合运用巡察、

督查、暗访等方式，督促建立长效整改机制。

(四) 建立整改整顿机制，限期补齐短板弱项。根据重点任务落实情况，每季度组织“逐支部观摩、整单位提升”观摩、抽查及无感知检查等，及时排查发现作用发挥不强、服务中心不力、作风建设不优、自身建设不规范等问题突出的支部，分类施策、限期解决。

1、跟踪研判。对基层党支部落实五个方面各项重点任务情况加强跟踪，及时评估。参加支部“双重”民主生活制度的局处级领导深入支部，帮助理思路、定措施、想办法，指导解决重点任务落实中遇到的问题。局机关党委对照重点任务清单加强分析研判，对某一方面的一项关键任务或多项任务推进中存在问题，党员群众多次反映，上级多次要求，不能及时有效解决的，建立台账，制定具体解决方案，限期解决，并及时上报局党组。

2、分类施策。局党组对上报的情况进行综合分析，对在一个方面存在突出问题且限期不能有效解决，或在两个方面同时存在突出问题的支部，指派党组领导班子成员包联整改，限3个月内整改到位。对3个月未能整改到位，或在三个以上方面同时存在突出问题的支部，列为软弱涣散党组织，由党组派出工作组进行整顿，限6个月内整顿到位。

(五) 建立奖励机制，激发机关党建创新创造活力。围绕推进五个方面的重点任务落实，开展机关“五星”支部创建，倡导“一支部一特色”“一支部一品牌”，培育一批叫得响、易操作、有影响的党建品牌。

1、评星标准。①一年内，支部学习氛围浓厚，没有出现意识形态责任制、“第一议题”制度落实不力，完成学习强国及河南干部网络学院学习任务的，党支部可获评政治坚定星。②一年内，业务工作在省内处于第一方阵，有排名的在前6名，没有排名的需创出典型经验，没有出现重大舆情、安全生产、金融风险、社会治安、信访稳定等底线问题，没有受到上级部门通报批评的，党支部可获评业务出彩星。③一年内，完成就业创业、企业发展、招商引资、项目建设、营商环境等任务，没有在市以上评议评价中排名靠后等情况的，党支部可获评服务有力星。④一年内，工作务实高效，清廉机关建设卓有成效，没有出现党员干部职工违法违纪情形，没有因不作为慢作为乱作为、作风漂浮虚化等问题被公开曝光或受上级通报批评的，党支部可获评清廉高效星。⑤一年内“两个作用”发挥好，没有出现党支部未按期换届、党支部书记空岗、制度落实不到位、非党员从事党务工作等情况，且已经获评其它4颗星的，党支部可获评支部过硬星。

2、评星办法。机关“五星”支部的评定实行支部自主申报、逐级推荐、分层审核、分级授星。**一是支部报星。**机关党支部根据评星标准进行自评，确定申报星级，形成申报材料，向机关党委申报。**二是单位审星。**三星及以下党支部的认定由局机关党委提出建议，局党组研究审定，向市委市直工委备案，并推荐四星、五星党支部。**三是县级核星。**市委市直工委采取查阅资料、实地查看、考核验收等方式，对备案的三星及以下党支部进行抽查，对申报的四星党支部进行认定，确定五星党支部推荐对象，向市

委报告。**四是市级验星。**根据五星党支部推荐意见，市委组织部、市委市直工委逐一查核验收，结果报市委常委会研究确定。**五是公示亮星。**对机关“四星”“五星”支部候选对象进行公示，公示期不少于5个工作日。对公示期间收到的问题反映和举报，认真进行查核，如情况属实，取消评选资格，对弄虚作假的予以责任追究。**六是动态调星。**“五星”支部实行动态管理，根据年度星级评定情况及时增星减星。建立管理台账，加强日常管理；对重点任务落实不力、出现影响星级评定或一票否决重大问题的支部，及时减星；工作有创新出经验，符合评星标准的，随年度评比增星。

3、分级奖惩。①“五星”机关支部由市委组织部通报表扬，“四星”机关支部由市直工委通报表扬，年度考核优秀比例分别增加10%、5%。②市级以上“两优一先”表彰优先从“四星”以上党支部中推荐产生。③评定为“二星”的机关党支部，优秀比例下降10%。④评定为“一星”的机关党支部，由上级党组织约谈党支部书记，限期进行整顿。⑤评定为“二星”以下的支部，当年不得评先评优、不得推荐干部。⑥局所辖支部当年成功创建1个及以上“五星”支部，且“三星”及以上党支部达到80%以上、没有“二星”以下党支部的机关，授予“五星”模范机关，由市委进行通报表扬。获得模范机关的单位，年度考核优秀等次比例提高5%，在干部使用、评优评先、文明单位创建等方面予以优先考虑。“三星”以上支部达不到50%的单位，当年不得评优评先。

三、工作要求

(一) 加强规划指导。各级党组织要把创建工作摆上重要位置，特别是党组织书记要履行第一责任人的职责，结合本单位实际，认真分析研判工作状况，研究制定年度创建规划，明确具体方案和工作机制，指导基层党支部找准努力方向，积极参与创建。对工作基础好的党支部，着力重点突破、精准提升，推动争星晋级。对工作基础薄弱的党支部，着力查短补弱、加压推进。通过科学规划、分类指导，对标创建、勇夺“五星”。

(二) 严格述职考评。压实各级党组织抓机关党建主体责任，用好述职考评指挥棒，把组织开展“五星”党支部创建工作列入年度绩效考核重要内容，作为党组织书记抓基层党建工作述职评议的主要内容，重点述推进工作任务落实情况、述“五星”支部创建成效、述整顿软弱涣散党支部的硬招实招。

(三) 突出典型引领。及时总结推广经验做法，充分发挥报刊、广播、电视等新闻媒体和网络新媒体作用，广泛宣传“五星”支部创建的好做法好经验和取得的突出成效，选树一批先进基层党组织和优秀党组织书记，推动“三星”支部成片、“四星”支部增加、“五星”支部不断涌现，形成比学赶超、竞相出彩的浓厚氛围，各支部宣传工作纳入日常评比，作为评比和推荐“五星”参考内容。