

# 南阳市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室

宛工改办〔2021〕15号

## 南阳市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室 关于推行项目策划生成“双清单”模式的通知

市工程建设项目审批制度改革工作领导小组各成员单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）和省、市工程建设项目审批制度改革工作要求，进一步完善和规范运行“多规合一”项目前期策划工作机制，切实提升项目审批效率，加速项目落地，在借鉴国内先进城市做法并结合我市实际的基础上，现就推行项目策划生成“双清单”模式有关事项通知如下：

### 一、落实项目策划生成具体部门分工要求

推行项目策划生成“双清单”模式，是进一步完善和规范运行南阳市“多规合一”项目前期策划工作机制的创新举措。

根据《南阳市工程建设项目策划生成管理试行办法》（宛工改办〔2019〕22号）的分工要求，政府投资项目由发展改革部门作为策划发起部门；社会投资项目由自然资源部门作为策划发起部门。按照“谁发起，谁牵头”原则，发展改革部门、自然资源部门应相应统筹推进政府投资项目、社会投资项目的项目策划生成工作。

其他配合参与项目策划的部门包括但不限于各产业园区管委会、招商、财政、行政审批、生态环境、工业和信息化、住房和城乡建设、交通运输、城市管理、文化旅游、卫生健康、商务、水利、农业、林业、公安、教育、民政、气象、市政公用服务企业等部门。

各部门应各司其职，依托平台协同开展项目策划生成工作。

## 二、推行项目策划生成“双清单”模式

（一）“双清单”的具体内容。“双清单”内容包括《项目审批事项清单》和《项目策划问题清单》。其中：

1. 《项目审批事项清单》：列明工程建设项目从立项到竣工验收全过程涉及需要办理的审批事项及对应的审批部门。

2. 《项目策划问题清单》：结合部门职责，列明各部门在开展项目策划过程中需要关注的问题事项类型。

（二）“双清单”模式的操作步骤。策划发起部门通过平台发起项目策划，在线征询各部门意见，各部门可结合项目情况在平台“双清单”模块中直接勾选该项目后续需要办理的相关审批事项，以及项目需要解决的问题事项，点击下一

步反馈牵头部门，由牵头部门利用平台一键汇总形成“双清单”，项目单位即可获知从项目立项到竣工验收全过程需要办理的审批事项，以及项目需要解决的问题事项。

### 三、其他事项

“双清单”模块同步在平台上公布运行，并会结合各部门实际使用情况、工作需求进行动态调整和适时组织开展应用培训。在具体工作中，遇有问题，请及时反馈市发改委。

联系人：陈晓波

联系电话：13838781617

- 附件：1. 项目审批事项清单  
2. 项目策划问题清单

2021年10月21日



## 附件1

## 项目审批事项清单

事项序号	主项名称	子项名称	实施主体
1	企业投资项目核准建设用地	企业投资项目核准	发展改革部门
		新建二苯基甲烷二异氰酸酯(MDI)项目、稀土矿山开发项目、稀土冶炼分离项目、稀土深加工项目和采选黄金矿项目核准	工业和信息化部门
2	企业投资项目备案	企业投资项目备案	发展改革部门
3	建设项目选址意见书核发和建设项目用地预审	建设项目选址意见书核发和建设项目用地预审	自然资源部门
4	政府投资项目可行性研究报告审批	政府投资项目可行性研究报告审批	发展改革部门
5	建设用地(含临时用地)规划许可证核发	建设用地(含临时用地)规划许可证核发	自然资源部门
6	建设工程规划类许可证核发	建设工程规划类许可证核发	自然资源部门
7	建设工程消防设计审查	建设工程消防设计审查	住房和城乡建设部门
8	建筑工程施工许可证核发	建筑工程施工许可核准	住房和城乡建设部门 水利部门城管部门
		建筑工程施工许可证延期	
		建筑工程施工许可变更	
		建筑工程施工许可证书补办	
9	公路建设项目施工许可	公路建设项目施工许可	交通运输部门
10	政府投资项目建议书审批	政府投资项目建议书审批	发展改革部门
11	建设项目压覆重要矿床(矿产资源)审批	建设项目压覆重要矿床(矿产资源)审批	自然资源部门
12	航道通航条件影响评价审核	航道通航条件影响评价审核	交通运输部门
13	建设项目使用林地及在森林和野生动物类型国家级自然保护区建设审批(核)	建设项目使用林地及在森林和野生动物类型国家级自然保护区建设审批(核)	林业部门

14	生产、存储危险化学品建设项目安全条件审查	生产、存储危险化学品建设项目安全条件审查	应急管理部门
15	大中型水利水电工程移民安置规划审核	大中型水利水电工程移民安置规划审核	水利部门
16	洪水影响评价审批	洪水影响评价审批	水利部门
17	建设工程文物保护和考古许可	文物保护单位保护范围内其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业审批	文物部门
		建设工程前考古调查、勘探审批	文物部门
		不可移动文物原址保护措施审批	文物部门
18	涉及国家安全事项的建设项目审批	涉及国家安全事项的建设项目审批（立项选址阶段）	国家安全部门
		涉及国家安全事项的建设项目审批（建设工程规划许可阶段）	国家安全部门
		涉及国家安全事项的建设项目审批（工程竣工验收阶段）	国家安全部门
19	建设港口设施使用非深水岸线审批	建设港口设施使用非深水岸线审批	交通运输部门
20	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	水利部门
21	宗教活动场所内改建或者新建建筑物审批	寺观教堂内改建或者新建改变现有布局和功能建筑物的审批（省批）	民族宗教事务部门
		其他固定宗教活动处所内改建或者新建改变现有布局和功能建筑物审批（省辖市批）	
		宗教活动场所内不改变现有布局和功能改建或者新建建筑物审批（县批） 因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	
22	建设项目环境影响评价审批	建设项目环境影响评价审批	生态环境部门
23	生产建设项目水土保持方案审批	生产建设项目水土保持方案审批	水利部门
24	节能审查	固定资产投资节能审查	发展改革部门
25	取水许可	取水许可	水利部门

26	划拨国有建设用地使用权审核	划拨国有建设用地使用权审核	自然资源部门
27	超限高层建筑工程抗震设防专项审查	超限高层建筑工程抗震设防专项审查	住房和城乡建设部门
28	风景名胜区内建设活动审批	风景名胜区内建设活动审批	林业部门
29	矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计审查	矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计审查	应急管理部门
30	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	气象部门
31	乡村建设规划许可证核发	乡村建设规划许可证核发	自然资源部门
32	入河排污口的设置和扩大审核	入河排污口的设置和扩大审核	生态环境部门
33	政府投资项目初步设计及概算审批	政府投资项目初步设计及概算审批	发展改革部门； 公路、水运工程项目初步设计审批由交通运输部门负责； 水利工程项目初步设计审批由水利部门负责
34	应建防空地下室的民用建筑项目报建审批	防空地下室建设审查批准	人防部门
35	水运工程设计文件审查	水运工程设计文件审查	交通运输部门
36	雷电防护装置设计审核	雷电防护装置设计审核	气象部门
37	市政设施建设类审批	市政设施建设类审批	城管部门
38	工程建设涉及城市绿地、树木审批	工程建设涉及城市绿地、树木审批	城管部门
39	因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	城管部门
40	建设工程招标文件备案	建设工程招标文件备案	住房和城乡建设部门
41	建设工程招标投标情况书面报告	建设工程招标投标情况书面报告	住房和城乡建设部门

42	公路建设项目设计审批	公路建设项目设计审批	交通运输部门
43	水利工程开工报告备案	水利工程开工报告备案	水利部门
44	公路建设项目竣工验收	公路建设项目竣工验收	交通运输部门
45	水运建设项目竣工验收	水运建设项目竣工验收	交通运输部门
46	水利工程建设项目竣工验收	水利工程建设项目竣工验收	水利部门
47	城镇污水排入排水管网许可	城镇污水排入排水管网许可	城管部门
48	联合验收	规划条件（用地）核实	自然资源部门
		建设工程消防验收或备案	住房和城乡建设部门
		人防工程竣工验收	人防部门
		雷电防护装置竣工验收（特种工程）	气象部门
		建设工程城建档案验收	城建档案馆
49	竣工验收备案	房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案	住房和城乡建设部门
		城镇排水与污水处理设施竣工验收备案	住房和城乡建设部门
		燃气设施工程竣工验收备案	住房和城乡建设部门
50	涉路施工活动审批	涉路施工活动审批	交通运输部门
51	河道管理范围内有关活动（不含河道采砂）审批	河道管理范围内有关活动（不含河道采砂）审批	水利部门
52	供电报装	供电报装	供电企业
53	燃气用户报装	燃气用户报装	燃气企业
54	供热用户报装	供热用户报装	供热企业
55	广播电视报装	广播电视报装	广电经营企业
56	通信报装	通信报装	通信发展管理部门
57	供水用户报装	供水用户报装	供水企业
58	地质灾害危险性评估	地质灾害危险性评估	第三方评估机构
59	地震安全性评价	地震安全性评价	第三方评估机构
60	建设项目安全评价	建设项目安全评价	第三方评价机构
61	雷电防护装置检测	雷电防护装置检测	第三方检测机构
62	施工图设计文件审查	施工图设计文件审查	第三方审图机构
63	建设工程规划设计方案联合审查	规划设计方案联合审查	自然资源等部门

附件2

项目策划问题清单

序号	指标内容	问题事项及层级（事项环节）		责任部门		
1	一、土地利用现状分析	(一) 是否占用耕地	占用耕地	占用永久基本农田	自然资源部门	
2		(二) 是否占用林地	占用林地	占用林地情况	自然资源部门	
3		(三) 是否涉及新增建设用地	涉及新增建设用地		自然资源部门	
4		(四) 是否属于压覆重要矿产	属于压覆重要矿产			
5		(五) 是否位于地质灾害易发区	位于地质灾害易发区			
6		(六) 是否位于土壤污染地块	1. 位于土壤污染地块		生态环境部门	
7			2. 用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地		自然资源部门	
8	二、项目合规性分析	(一) 是否符合总规	与总规不	位于总规建设用地范围外	自然资源部门	
9		(二) 是否符合过渡期城镇开发边界划定方案	与土规不	1. 占用有条件建设区		(1) 位于中心城区
10						(2) 位于非中心城区
11						(3) 位于镇级规划
12						(4) 位于中心城区
13			3. 占用禁止建设区			
14		(三) 是否符合控规	与控规不	1. 控规新编		
15				2. 控规需修改		
16		(四) 是否符合市政道路、管线等相关规划		1. 线性微调		
17				2. 线型重大调整		
18		(五) 是否位于生态保护红线内		位于生态保护红线内		
19		(六) 是否位于生态控制线内		位于生态控制线内		
20		(七) 是否位于国家自然保护区		位于国家自然保护区		
21		(八) 是否符合气象探测环境保护规划		1. 高于气象探测环境保护限高要求		
22				2. 属于气象站周围环境影响源限制范围		
23	(九) 是否符合紫线保护专项规划		1. 位于历史文化街区、风貌区等保护范围内			
24			2. 位于不可移动文物、文保单位等保护范围内			
25			3. 位于(县)区级文物保护单位和未定级不可移动文物建设控制地带范			
26			4. 位于市级及以上文物保护单位建设控制地带范围内			
27			5. 位于古树名木等保护范围内			
28	(十) 是否位于风景名胜区内		1. 位于国家级风景名胜区内			
29			2. 位于自治区级风景名胜区内			
30	(十一) 是否涉及铁路保护线		位于铁路保护线范围内			
31	(十二) 是否符合河道水系生态蓝线划定规划		位于水系蓝线范围内			
32	(十三) 是否位于饮用水水源保护区		位于饮用水水源保护区内			
33	(十四) 是否符合生态环境准入条件		与生态环境准入条件不符			
34	(十五) 是否涉及其他专项规划		1. 涉及农业农村专项规划			
35			涉及教育专项规划			
36			3. 涉及养老专项规划			
37			4. 涉及医疗专项规划			
38			5. 涉及体育专项规划			
39	三、土地整备状况	(一) 启动土地征收前期手续	1. 土地征收范围未确定			
40			2. 未发布土地征收启动公告			
41			3. 未进行土地现状调查和社会稳定风险评估			
42			4. 未进行社会稳定风险评估			
43			5. 未发布土地征收补偿安置方案公告			
44		6. 未组织听证				
45		7. 未办理补偿登记				
46		8. 未签订补偿安置协议				
47	(二) 林转用手续报批情况		1. 林转用报批手续在办			
48			2. 林转用报批手续未办			
49	(三) 农转征手续报批情况		1. 农转征报批手续在办			
50			2. 农转征报批手续未办			
51	(四) 土地房屋征收实施情况	土地房屋征收未完成	1. 未进行土地征收报批			
52			2. 征地批准后才发布征收土地公告			
53	(五) 是否形成净地		未形成净地			
54	四、前期工作计划决策	(一) 建设方案是否成熟(仅针对政府投资类项	建设方案未成熟			
55		(二) 建设规模是否明确(仅针对政府投资类项	建设规模未明确			
56		(三) 资金来源是否明确(仅针对政府投资类项	资金来源未明确			
57		目)	投资渠道变更			
58	(四) 是否纳入相关计划(仅针对政府投资类项	未纳入年度投资计划				

备注:

根据梳理的“多规合一”平台项目返库存在的各类指标问题情况,细化项目储备库现状信息、空间协调、前期工作计划决策等各个环节意见选项,形成项目策划问题清单。各单位的环节事项如需内部决策或意见征求,应按本单位内部工作流程征求相关科室意见且经单位领导同意后再汇总填报。下一步对“多规合一”平台优化改造后,各部门经办人员可采用下拉选项方式填写事项办理意见。本清单将结合各部门使用情况及及时进行动态调整优化。