



沈阳市深入推进工程建设项目 审批制度改革工作做法和体会

沈阳市营商环境建设局

2019年4月



2018年5月沈阳被列为国家工程建设项目审批制度改革试点城市以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照住建部工作安排，坚持目标导向和问题导向，扎实开展国家工程建设项目审批制度改革试点，统筹实施全流程、全覆盖的改革。



将工程建设项目细分为**10类流程**，全过程划分为四个阶段并联实施，最长审批时限不超过**85个**工作日，申报材料精简**35%**，审批时限压缩**50%**以上，政务服务效率大幅提升，企业获得感不断增强。



目录

01 沈阳工程建设项目改革的实践

02 关于我市试点工作体会

03 下一步工作

01 沈阳工程建设项目改革的实践



沈阳工程建设项目改革的实践

工程建设项目审批是当前行政审批工作中涉及部门最多、环节最复杂、审批时间最长的一类流程，项目申报单位对此意见较大、部门之间矛盾较多，一定程度上影响了投资建设进度和社会经济快速发展。

2016年9月

2016年9月启动实施了“多规合一”改革，编制《沈阳振兴发展战略规划》，绘制“一张蓝图”、再造审批流程、建设平台系统、制定制度标准

2017年4月

完成审批流程再造和平台开发，“多规合一”市级平台正式上线试运行

2017年12月

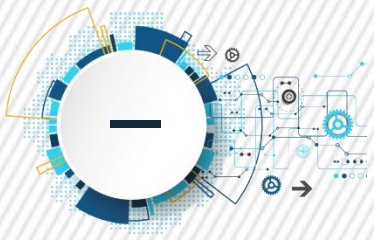
“多规合一”平台实现市区贯通、全域覆盖，制定出台80余项相关政策制度和技术标准文件

2018年5月

2018年5月启动工程建设项目审批制度改革试点工作

2018年12月

试点改革70项工作任务全部完成，《沈阳市多规合一条例》正式实施，为我市工程建设项目改革提供法律支撑



沈阳工程建设项目改革的实践（实施过程）

1. 建立组织架构

领导小组

成立了市政府主要领导任组长，分管领导任副组长的工程建设项目审批制度改革工作领导小组，领导小组办公室设在市营商局。领导小组定期召开专题会议，统筹组织改革实施，定期向住建部报、省委省政府汇报最新改革进展。

工作专班

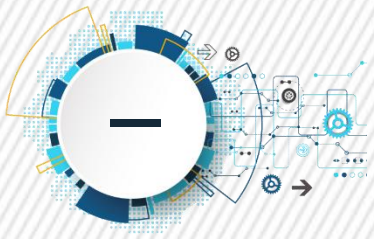
成立了工程建设项目审批制度改革“工作专班”，抽调市营商局、城乡建设局、人防办、消防局等8个部门业务骨干集中开展工作，开展实地调研、制定工作方案、细化任务分解、分类制订流程、梳理事项清单，统筹推进改革。

改革部门

营商局、发改委、自然资源局、城乡建设局等核心改革部门专业担纲，承担了绝大多数改革重任，市营商局牵头推动“四统一”改革模式

推进小组

相关审批部门和各区、县（市）人民政府参照市政府组织体系，建立本部门、本地区组织领导体系，制定工作方案，配合推进小组具体落实各项改革任务。



沈阳工程建设项目改革的实践（实施过程）

2.做好顶层设计

强化前期协调

完善项目策划生成，强化规划控制和区域评估，形成以项目可落地可实施为核心的科学决策体系。

转变事项管理方式

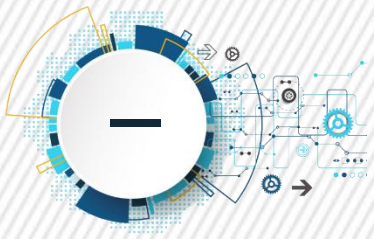
分类细化审批流程，优化环节时序设置，形成以综合受理、并联审批为基础的流程管控体系。

转变审批运行方式

推行行政审批与技术审查相分离，实施承诺制办理，形成以重点环节管控为目标的审批运行体系。

强化事中事后监管

规范行业行为准则，形成以“制度+信用”为中心的监督保障体系。



沈阳工程建设项目改革的实践（实施过程）

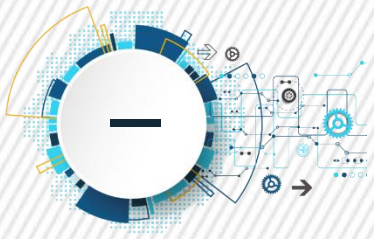
3.强化学习培训

改革初期

- 赴先进地区考察学习
- 加强与对口部门的沟通互动交流
- 选派干部挂职锻炼
- 邀请有关领导、专家、技术团队来沈指导、评估
- 开展技术、运行、管理等培训

试点工作以来

- 参加住建部组织的研讨活动
- 介绍改革举措、分享改革经验
- 参与试点城市方案评审
- 与各试点地区交流经验
- 开展多轮业务培训

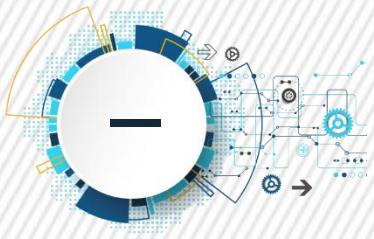


沈阳工程建设项目改革的实践（实施过程）

4.建立推进机制

市委市政府主要领导定期现场办公推进工作；分管领导不定期组织召开专题会议，及时研究解决改革推进中遇到的问题；市营商局、自然资源局、城乡建设局、发改委、生态环境局等部门人员集中办公，实行联席会议和例会制度，确保各项工作顺利推进。

- **着重建立健全监督机制。**在明确工作目标、任务分工、工作期限的基础上，由市政府督查室牵头组成监督推进小组，依据改革试点任务时间节点，实行倒排工期，挂图作战，对各部门落实改革措施情况实施综合评定、动态监管
- **建立随机抽查、定期检查、结果通报等工作机制**，协调推进改革工作，确保改革落实到位。我们积极配合住建部组织开展的检查评估，对工作中存在的不足，立行立改
- **结合第三方机构对我市开展的营商环境评价**，查找指标短板、完善改革举措；按照韩正副总理要求的“要以企业的满意度和获得感作为衡量改革成效的重要指标”，经常开展企业座谈会，听取企业对改革的意见和建议，及时改进工作方法。



沈阳工程建设项目改革的实践（实施过程）

5.注重宣传引导

人民网 people.cn 社会

沈阳压减建设项目审批时间，强化监管防失信

“告知承诺制”，用诚信激活加速度（关注改革最后一公里）

本报记者 何勇

2018年06月22日05:15 来源：人民网-人民日报

分享： 人 微博 微信 手机 打印 评论

《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》日前印发，决定在16个地区开展试点。通知要求，2018年试点地区审批时间压减一半以上；2019年在全国范围开展改革，上半年将审批时间压减至120个工作日；2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。辽宁沈阳，就在这16个试点地区中。

位于沈阳铁西区的中德产业园，去年已开始试行承诺制审批。当年8月中旬，华晨汽车零部件项目申请后，仅用1个多月就获得了施工预许可证。获证后施工方进园开工，比计划早了近3个月。

关注人民网微信 地方领导留言板

中国新闻网 首页 → 财经中心 → 财经频道 字号：大 中 小

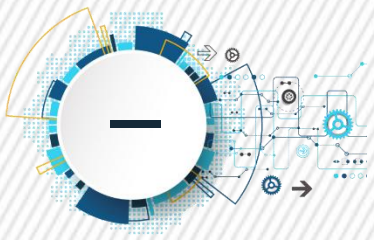
沈阳工程建设并联审批制度成为招商名片

2018年08月21日 17:56 来源：中国新闻网 参与互动

不为办证理由 只为办好办法

中新网 ChinaNews.com

新华社、中新社、辽宁日报、沈阳日报、沈阳电视台等中央、省、市新闻媒体先后对沈阳市的改革举措实施情况进行了**30余次**报道，为沈阳市的改革工作营造了良好舆论氛围。



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

1. 编制战略规划

在开展工程建设项目审批制度改革之前，影响建设项目审批的深层次矛盾较为突出，主要表现在沈阳规划体系相对分散，各部门往往从各自主管行业的需求出发编制规划。

解决发展中问题的诉求

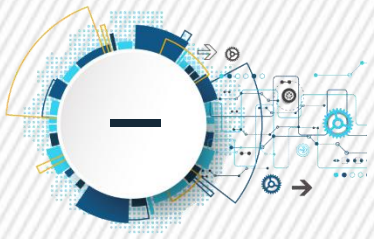
- 统筹作用不强
- 没有做到统一愿景、统一目标、统一发展战略
- 存在难以落实、随意性较大
- 导致“规划规划、墙上挂挂”
- 难以保证“一张蓝图”干到底

管方向

管全局

管长远





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

1. 编制战略规划

《沈阳振兴发展战略规划》2016年9月开展编制，历时4个多月完成，主要经历了**专家指导**、**公众参与**、**依法决策**等过程。

专家指导

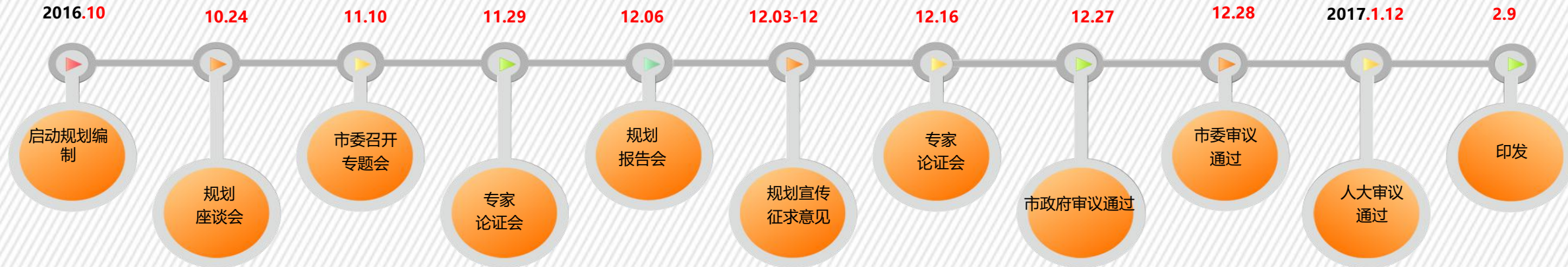
- 充分调研、召开专家研讨会
- 专家咨询（吴良镛、陈清泰、唐凯、胡鞍钢等国内著名专家）
- 科学理念（以人为本、转型发展、人居环境）

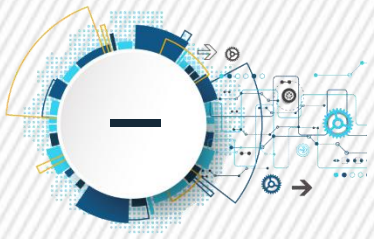
公众参与

- 四大班子专题会议、2次专家论证会、1次全市领导干部报告会
- 通过媒体向全社会公开征集意见
- 379万册入户手册，征集建议2万余条

依法决策

- 市政府常务会审议讨论
- 市政协专题协商
- 市委常委会审议
- 市人大会议审议通过

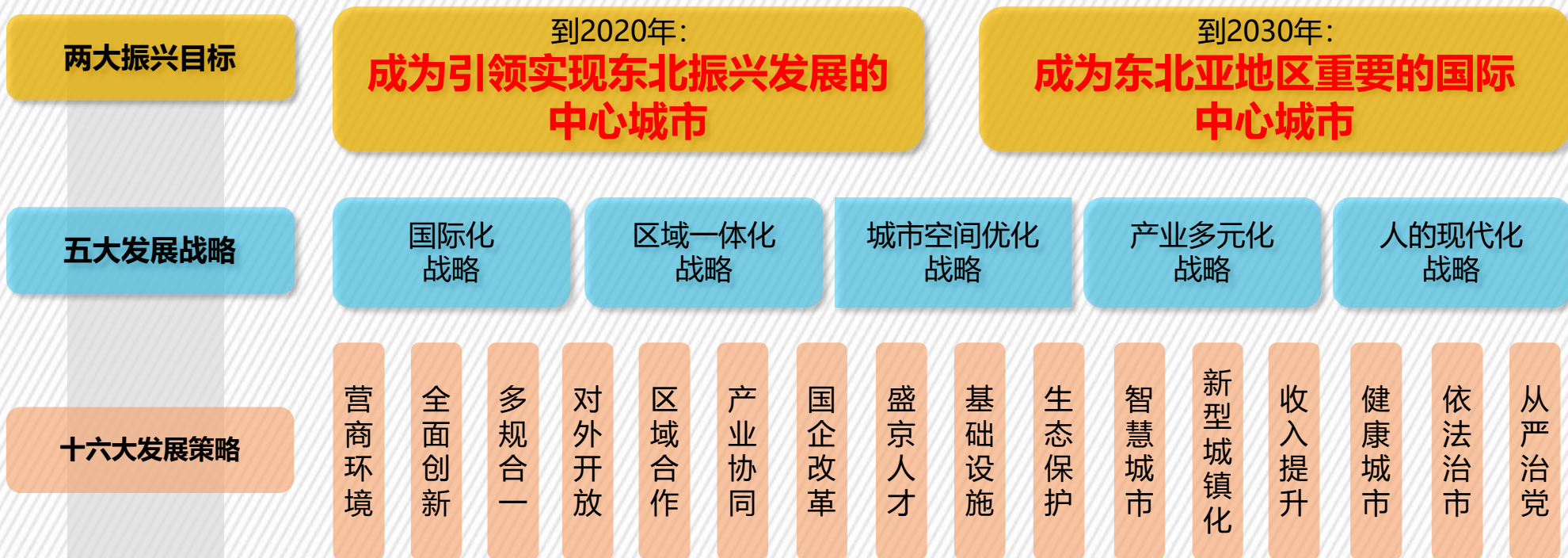


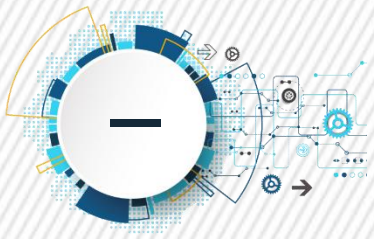


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

1. 编制战略规划

明确了**两大发展目标**、**五大战略**、**十六大策略**，起到了规划引领作用，符合沈阳实际发展需求。



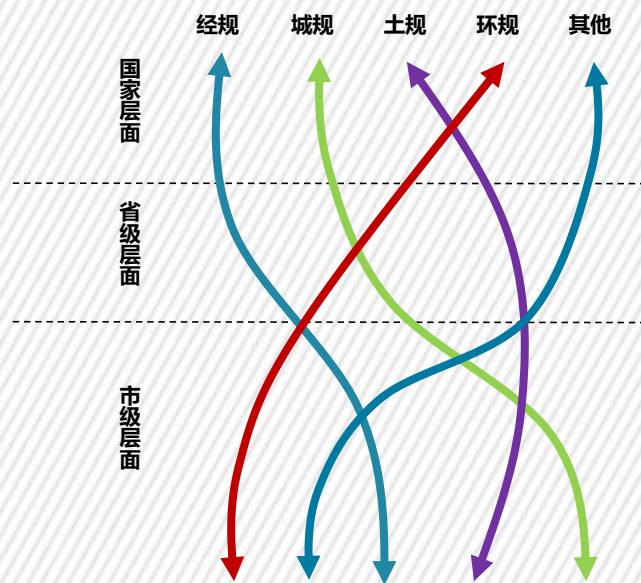


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

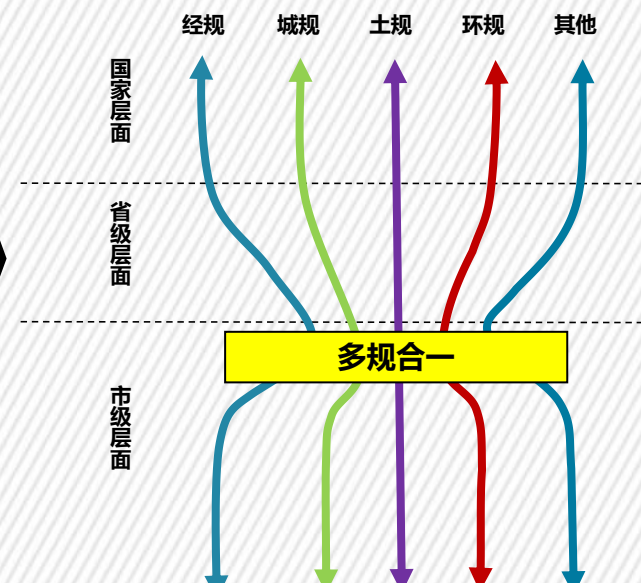
2.构建一张蓝图

- 涉及空间的规划“类别众多”、“自成体系”、“各自为战”，内容形式、数据标准、规划时限等方面都不统一。
- 市、区两级管理权限不清，存在“多头管理”、“交叉管理”、“管理缺失”的问题，审批效率不高，项目难以落实。

存在问题

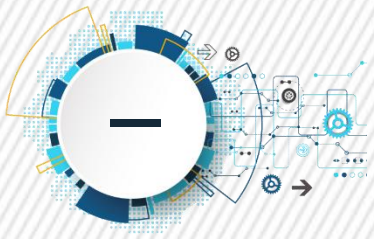


现行多规冲突的规划体系示意图



改革后规划体系示意图

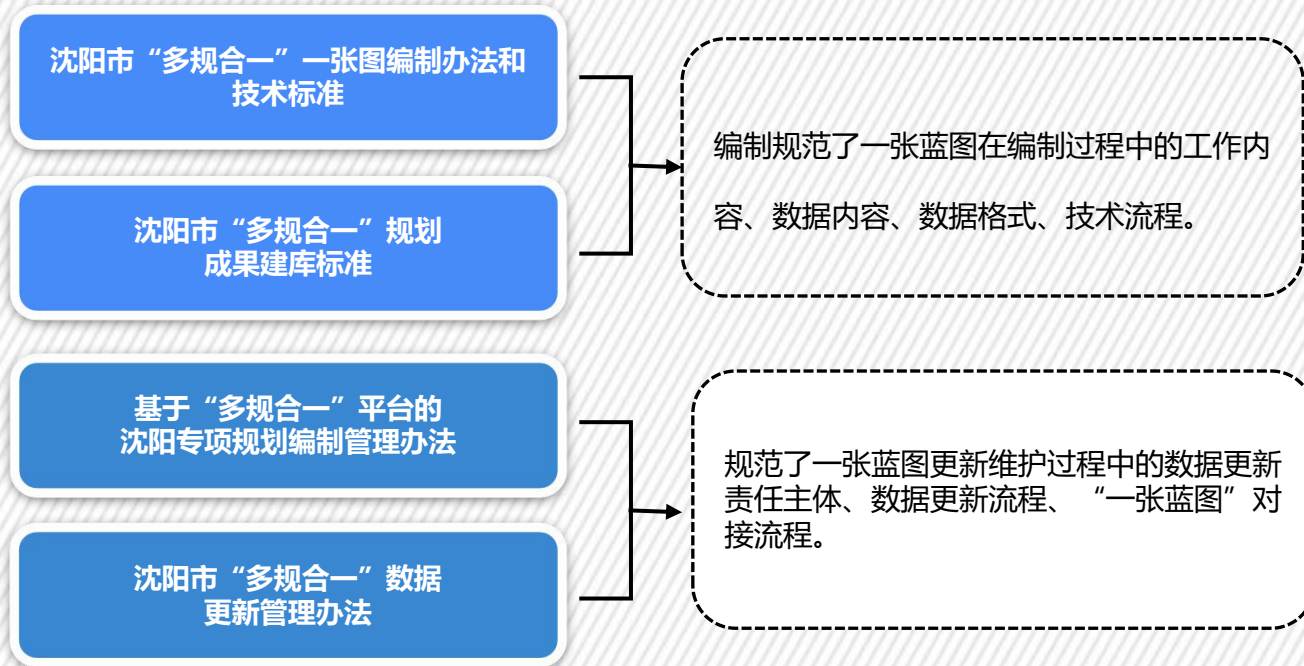
从“制定标准、整合规划、划定底线、提升城市承载力、比对差异”五方面开展“一张蓝图”编制工作。



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（制定标准）

针对各类规划标准不一的问题，
建立全市统一标准体系，明确**数据标准和建库标准**，明确**工作方法和技术流程**。

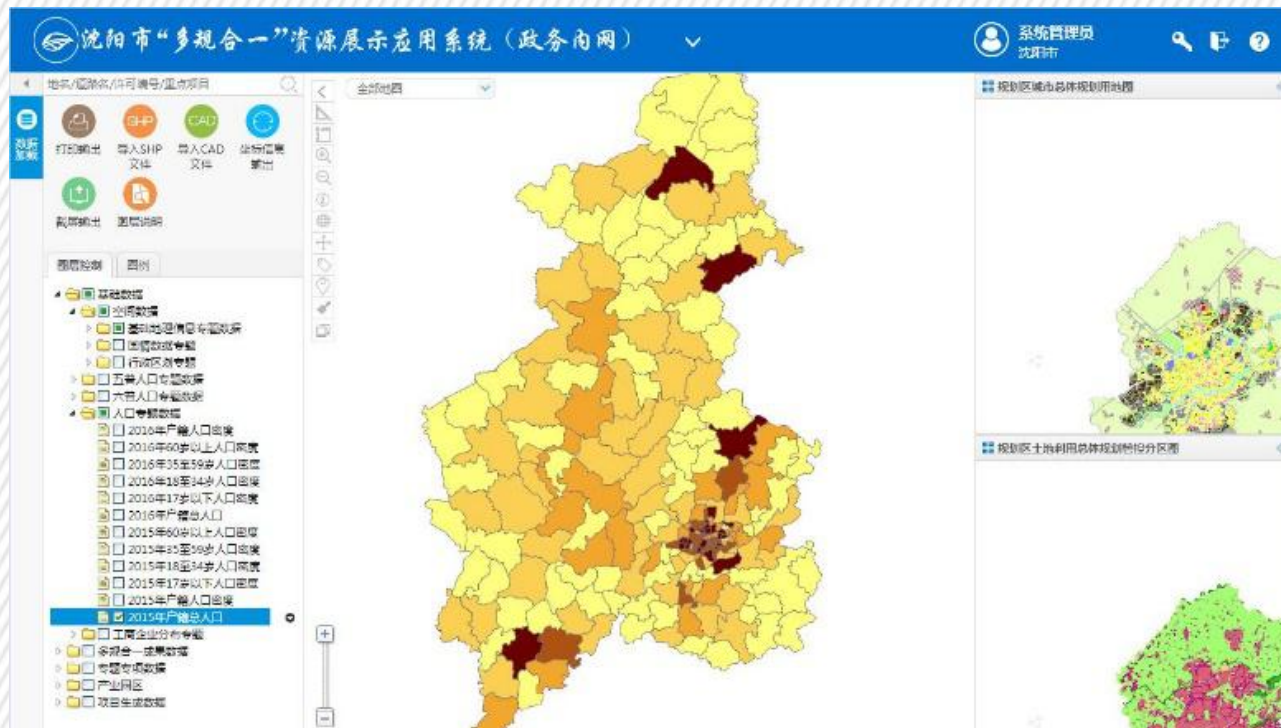
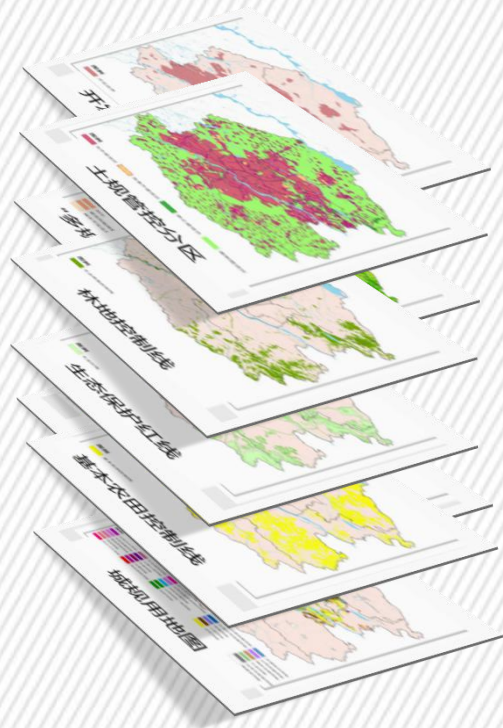




沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（整合规划）

- 整合经济社会发展、城规、土规、林规、环保、水利等涉及空间的规划，绘制了统一空间坐标和属性工作底图。

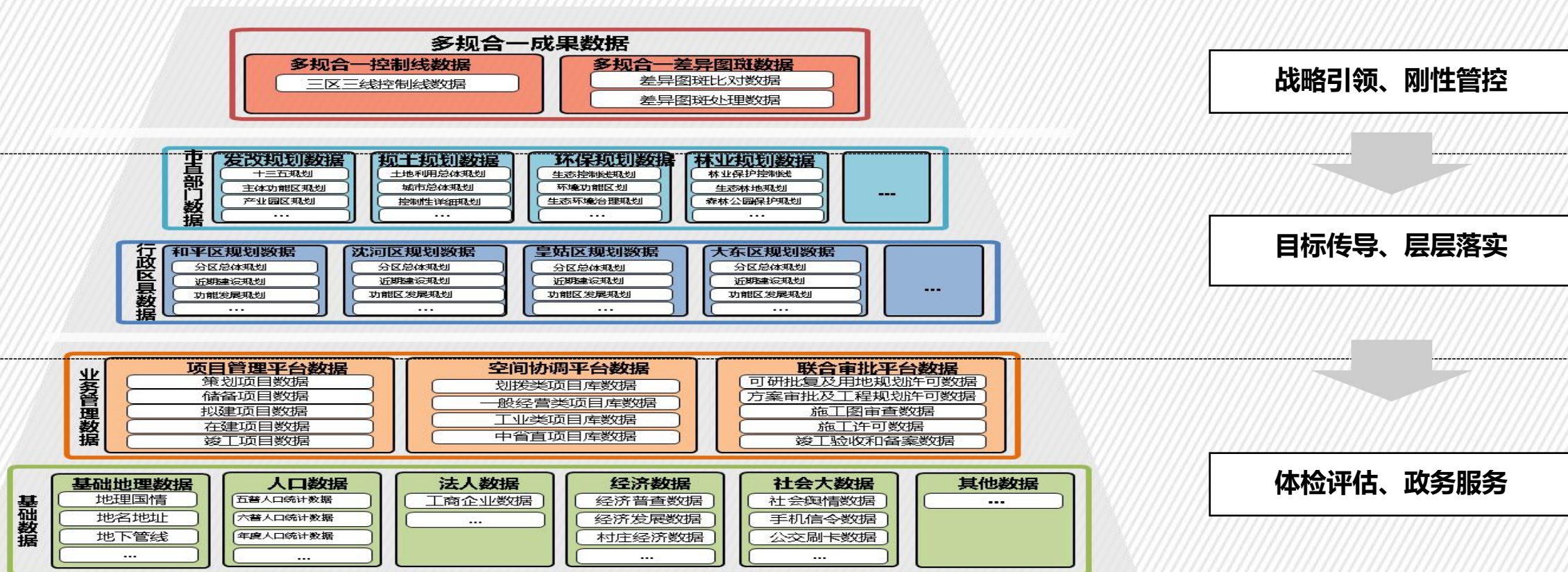




沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（整合规划）

系统整合40多个专项规划，涉及项目生成与审批的空间数据约200余项，分部门、分层级、分类型入库，形成框架体系。





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（划定底线）

确定城市容量开发边界，明确生态保护的空间界限，形成生态、建设管理清晰的控制线体系。

有效解决

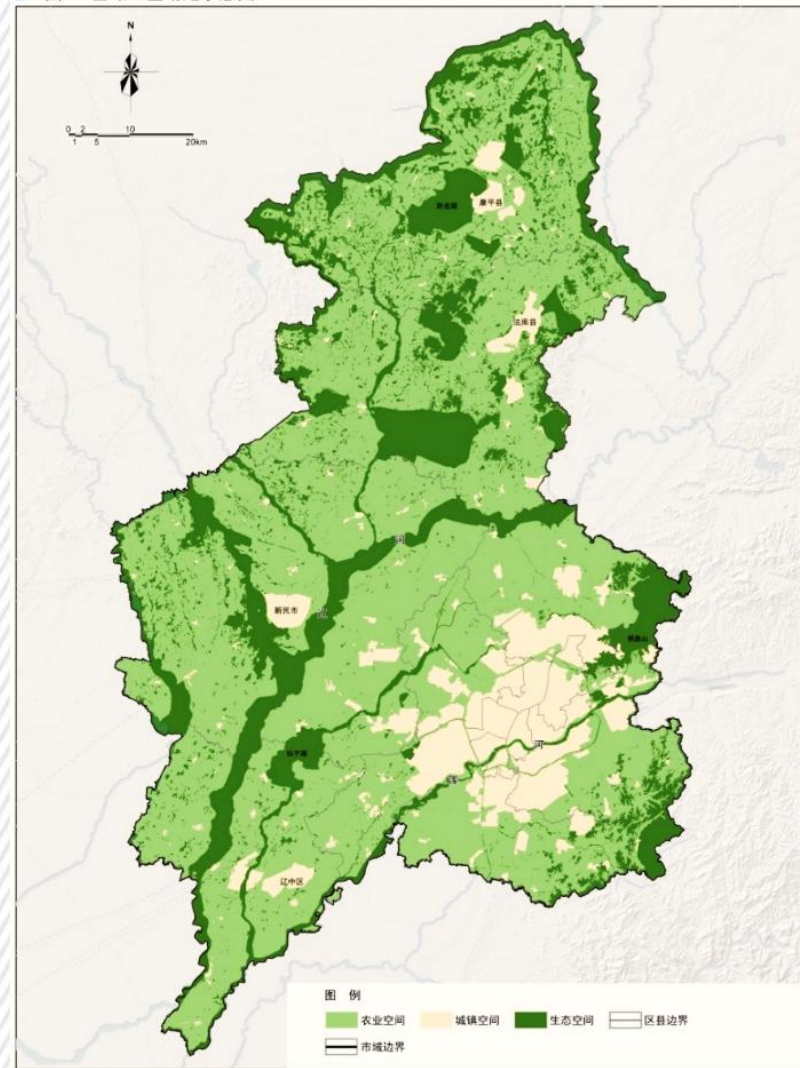
城市无序开发和过度开发导致自然形态和山水格局受到影响

在沈阳市全域空间内划定“三区三线”

- 划定生态保护红线（1399平方公里），扩大生态空间
- 划定永久基本农田（6068平方公里），保障农业空间
- 划定城镇开发边界（1542平方公里），优化城镇空间

总体上，确定生态、城镇、农业三类空间比例为24：12：64

图08 全域三区划定示意图



生态控制线重点管控区范围示意图



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（划定底线）

在规划区内形成了“三环、三带、四楔”生态重点管控区。

落实战略规划：

“一主三副、一河两岸”理想空间结构

“三环、三带、四楔”生态廊道

在规划区范围（3471km²）形成：

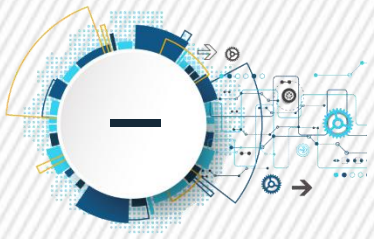
516平方公里的生态重点管控区

177平方公里的“一河两岸”建设管控区



“一主三副”空间结构示意图

生态控制线重点管控区范围示意图



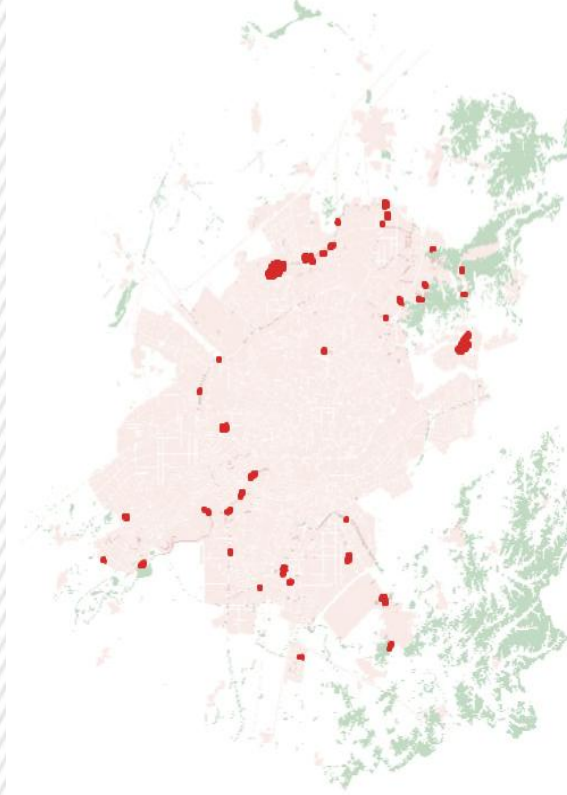
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（**比对差异**）

比对规划区范围内（3471km²）差异图斑约9万块，总面积525平方公里。已消除差异图斑**近3万块**。

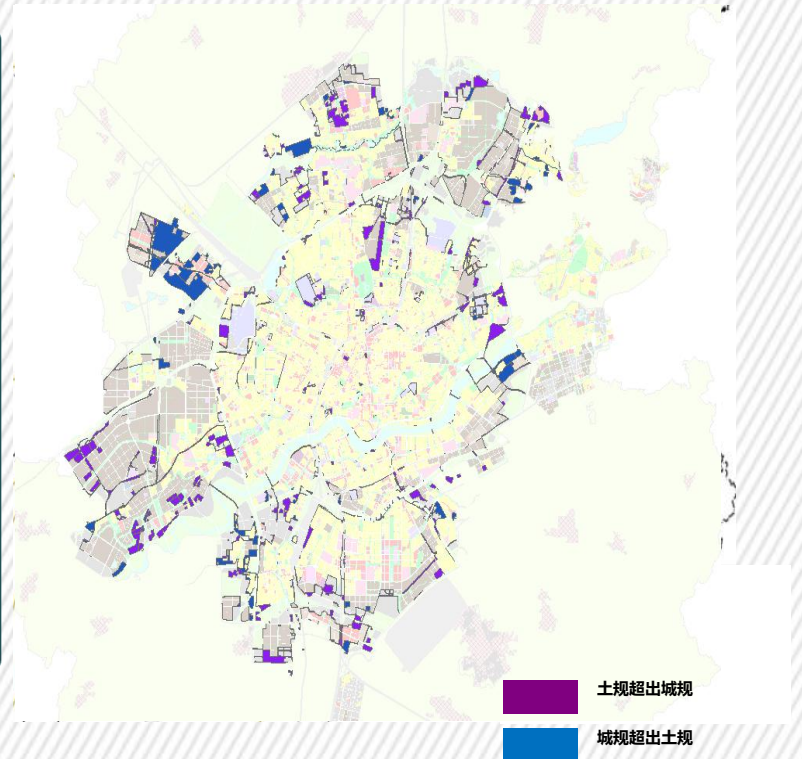
制定了“**生态优先、保障民生、区内平衡**”的差异图斑处理及补偿原则，统筹解决规划之间的矛盾与冲突，为项目生成、规划管控提供精准的数据基础。目前已处理了规划区内的城规与土规、城规与林地、城规与生态红线等差异。

城规与林地用地差异

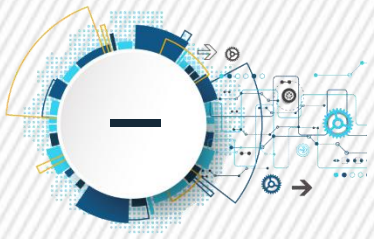


城规与林地差异图斑

城规与土规用地差异



土规超出城规
城规超出土规



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

2.构建一张蓝图（比对差异）

工作成效

- 形成了以“生态为本底、建设管控为重点、承载力为支撑”的“一张蓝图”管控体系。
- 制定了《2017—2018年沈阳市专项规划编制计划》，明确25个部门编制79项专题专项规划，整合完成14个部门40个专项规划成果数据，纳入“一张蓝图”数据库。

促进了项目生成

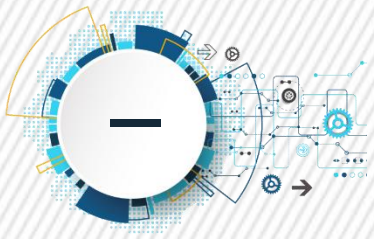
通过“一张蓝图”进行空间协调，实现空间精准化落位和发展目标、空间坐标、用地指标“三标衔接”。

促进了规划实施

在新一轮**环总规**和**林总规**编制过程中，先后三次通过“一张蓝图”进行空间属性比对，避免专项规划矛盾冲突。促进**沈白铁路选线**等重大基础设施落地。

优化了审批服务

统筹了我市各类规划，建立了全市各部门共建共享共用机制，为审批流程再造提供了基础支撑，提高了政府的效能。

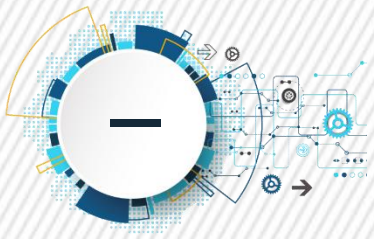


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程

■ 工程建设项目审批是当前行政审批工作中审批链条最长的一类流程，涉及的**部门多、环节多、问题多**。





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**精简审批事项**

- 按照**国家改革要求**，以**工程建设项目服务需求**为导向，采取**“减、放、并、转、调”**等方式
- 对**审批流程和环节**进行大幅调整，构建了**分阶段审批和并联推进**的全新审批流程。

减

精减审批
事项条件

放

下放审批权
限

并

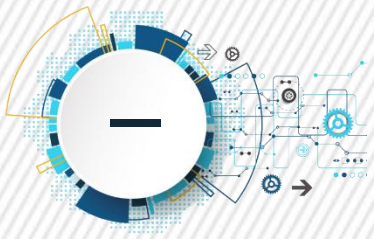
合并审批事
项

转

转变管理方
式

调

调整审批时
序



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**精简审批事项**

以“**减、放、并、转、调**”为原则，对我市工程建设项目涉及的事项和环节进行全面梳理

取消建设工程施工合同备案等7项

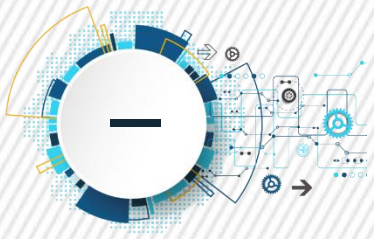
转变“建设工程规划设计方案联合审定”等8项为政府内部协作事项

下放建设工程消防设计备案等6项

调整节能评估等17个环节办理时序

合并建设工程质量安全监督申报登记等29项

形成工程建设项目事项清单对外公布



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**优化审批流程**

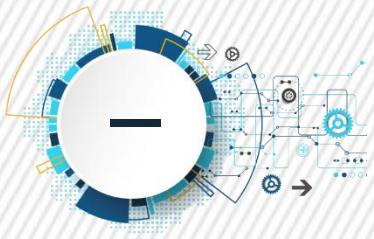
划分阶段：

将工程建设项目审批流程

纵向分为四个阶段

- 立项用地规划许可阶段
- 工程建设许可阶段
- 施工许可阶段
- 竣工验收阶段





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**优化审批流程**

调整流程：按照投资方式、类别、土地供给、规模大小，将工程建设项目基本划分为**10类流程**，总体审批时限控制在**85个工作日**以内

政府投资房屋建筑类

政府投资管线类

政府投资改造类

政府投资公路工程类

政府投资水利工程类

社会投资一般经营类

社会投资工业类

社会投资带方案出让类

社会投资非营利类

社会投资小型类

沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

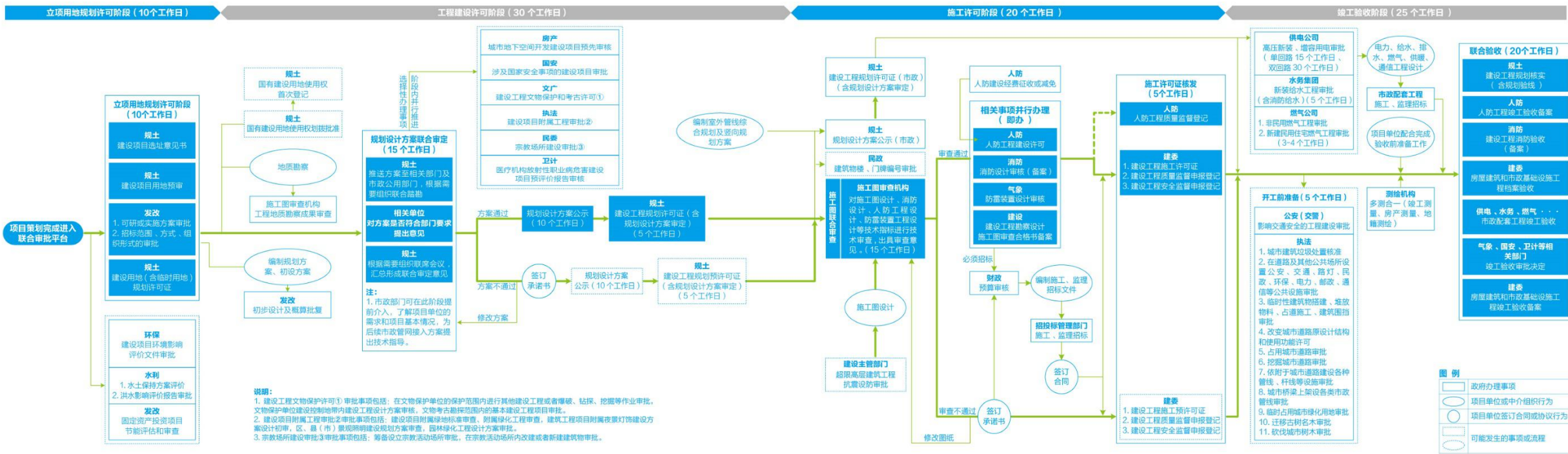
3.统一审批流程——优化审批流程

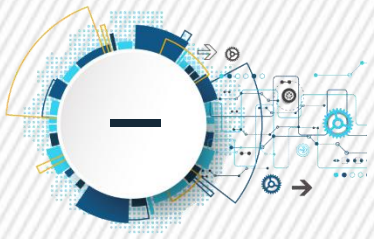
政府投资房屋建筑类及城市基础实施工程审批流程图

政府投资房屋建筑类及城市基础设施工程（管线类工程除外）

政府投资房屋建筑类及城市基础设施工程（管线类工程除外）

沈阳市政府投资房屋建筑类及城市基础设施工程（管线类工程除外）审批服务流程图（试行）





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**优化审批流程**

政府投资改造类项目审批流程图

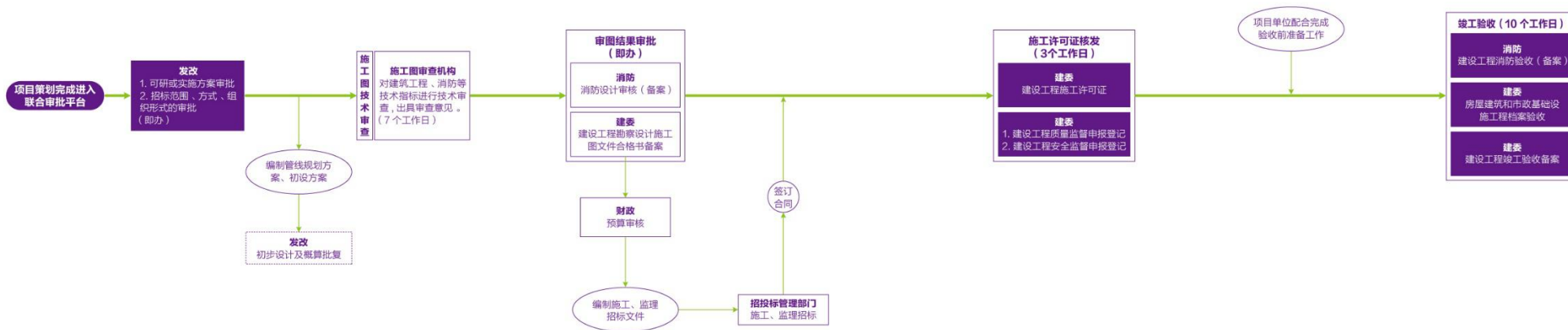
政府投资改造类工程项目（无用地需求）

政府投资改造类工程项目（无用地需求）

沈阳市政府投资改造类项目（无用地需求）审批服务流程图（试行）

施工许可阶段（10个工作日）

竣工验收阶段（10个工作日）



图例

□	政府办理事项
○	项目单位或中介组织行为
○	项目单位签订合同或协议行为
⋯	可能发生的事项或流程



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

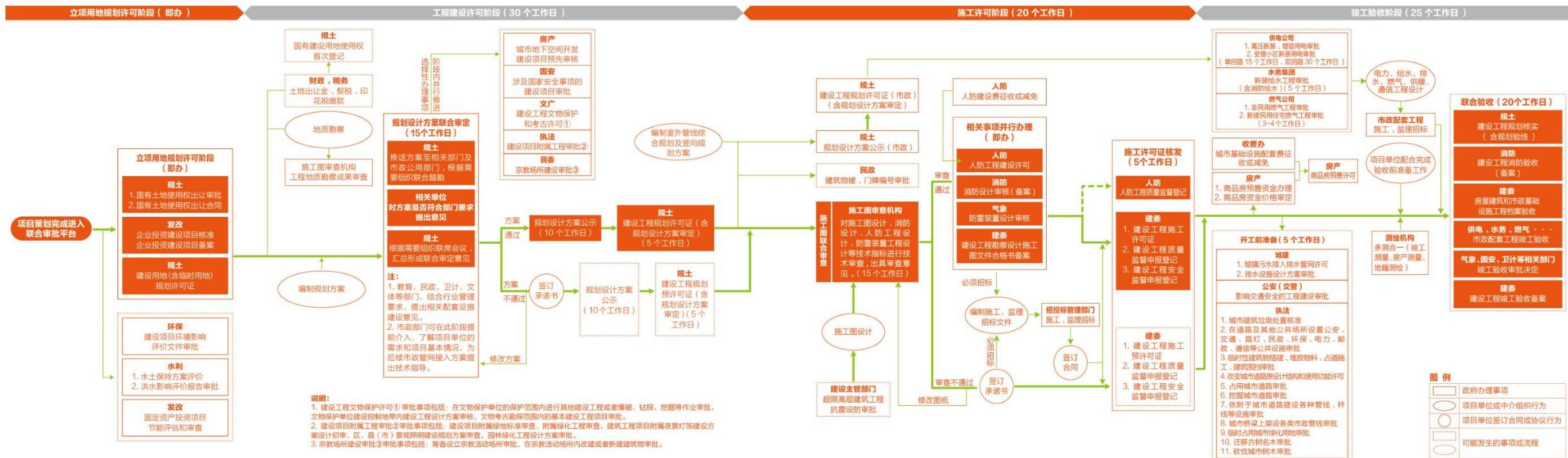
3.统一审批流程——优化审批流程

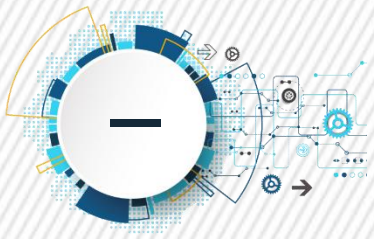
社会投资一般经营性项目审批流程图

社会投资一般经营性项目

社会投资一般经营性项目

沈阳市社会投资一般经营性项目审批服务流程图（试行）





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——优化审批流程

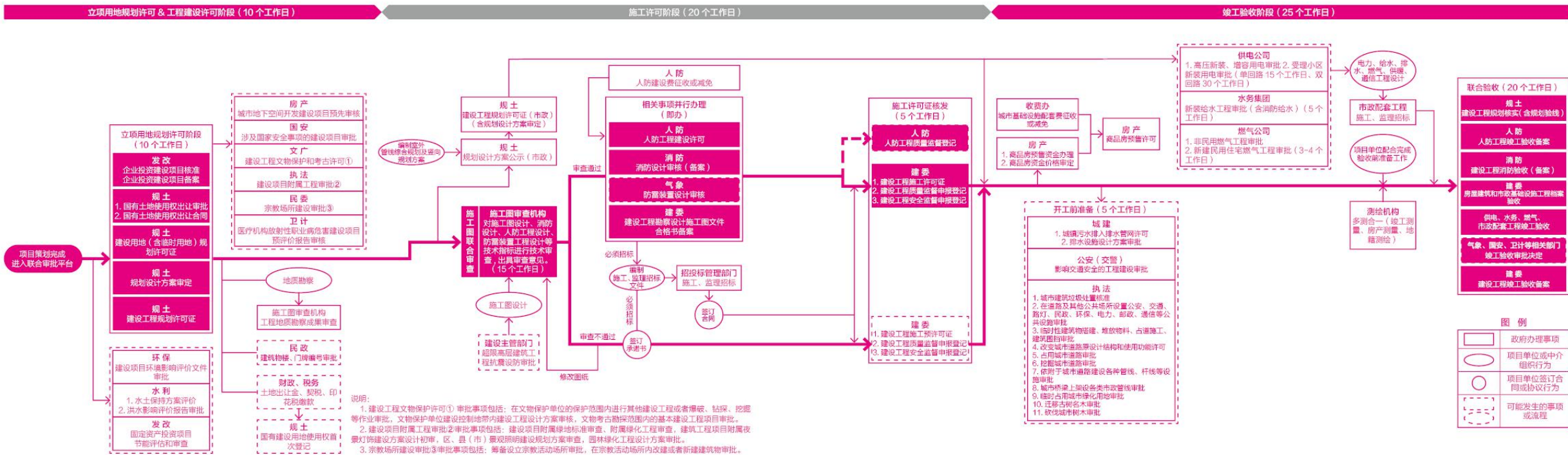
社会投资待方案出让建设项目审批流程图

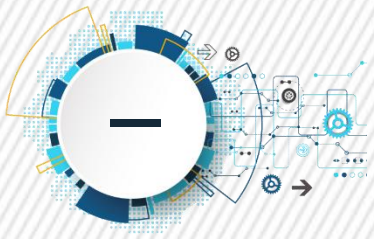
社会投资带方案出让建设项目

社会投资带方案出让建设项目

沈阳市社会投资带方案出让建设项目

审批服务流程图（试行）





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

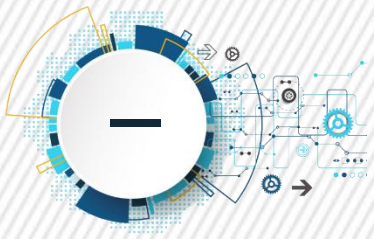
3. 统一审批流程——**优化审批流程**

管控重点环节：实施规划设计方案联合审定、施工图联合审查、多测合一、联合验收，推行区域评估和告知承诺制。

■ 实施规划设计方案联合审定



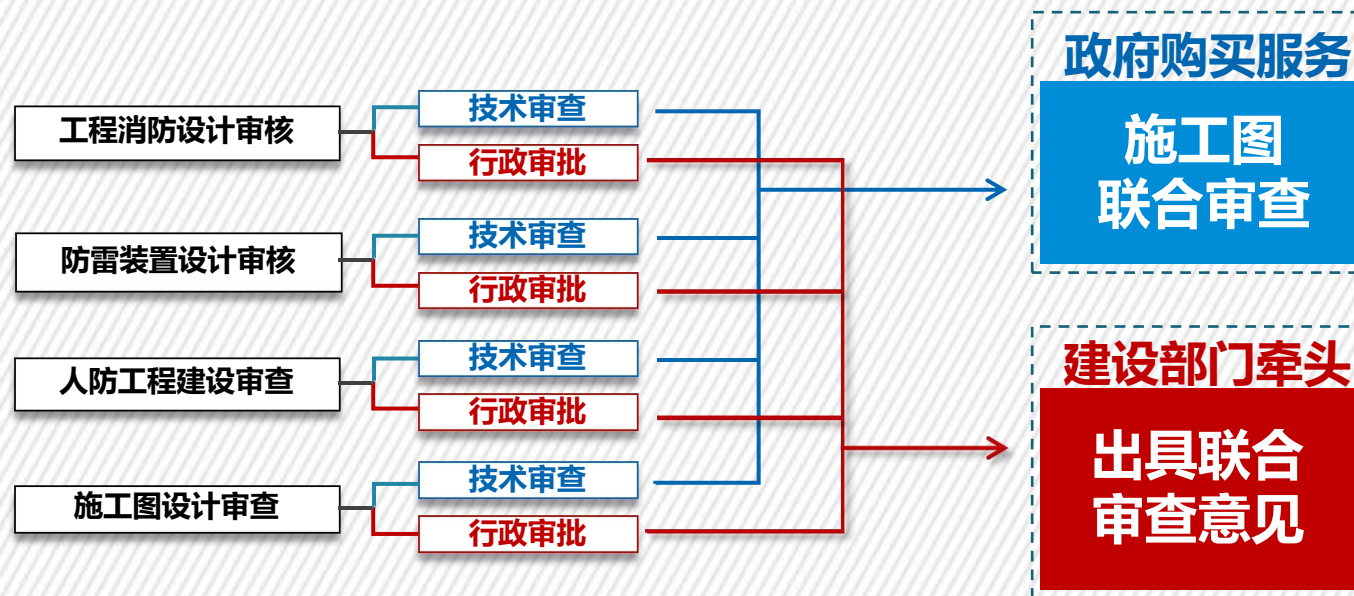
目前，规划设计方案已在全市范围内开展，已办理**95**件。



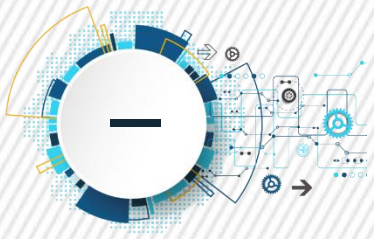
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**优化审批流程**

■ 实施施工图联合审查



技术审查与行政审批相分离



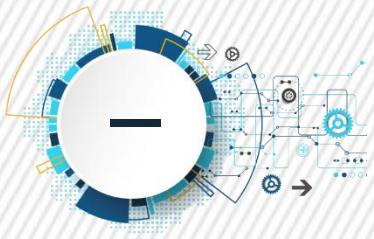
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3. 统一审批流程——**优化审批流程**

■ 实施“多测合一”



逐步放开测绘市场准入，目前已将**5**家测绘机构纳入中介服务超市实施管理。



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**优化审批流程**

■ 实施“联合验收”



建设、自然资源、消防、人防、城建、档案

目前，已通过联合审批平台实施联合验收**109**件。

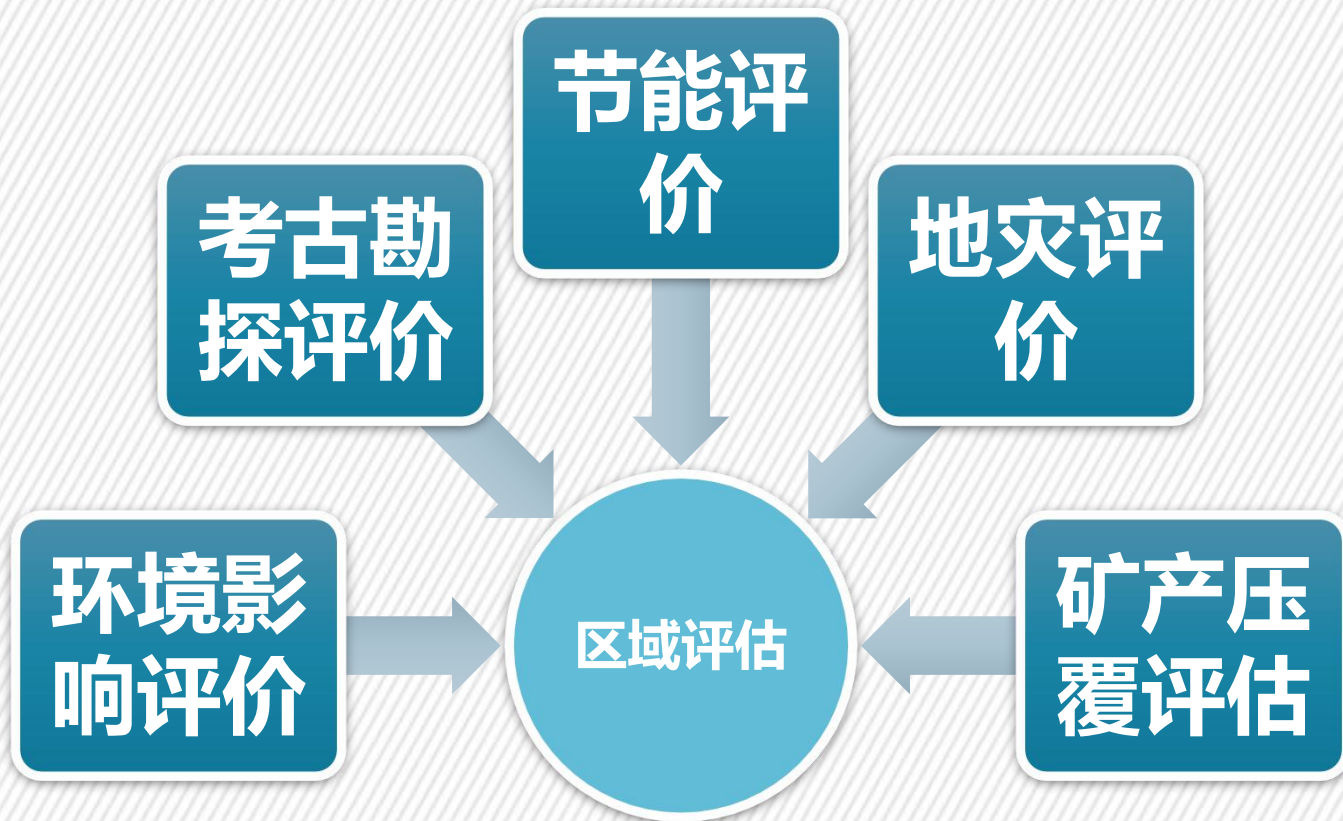


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

3.统一审批流程——**优化审批流程**

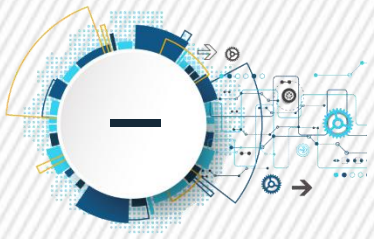
■ 开展区域评估

- 各区、县（市）人民政府，在土地出让前完成上述评估评价报告。
- 做到“净地出让”，推动工程建设项目审批提速增效。



目前，此项工作已在中德产业园等区域开展，

今年我们将在全市范围内形成**20**个区域评估案例，总结形成可复制可推广经验。

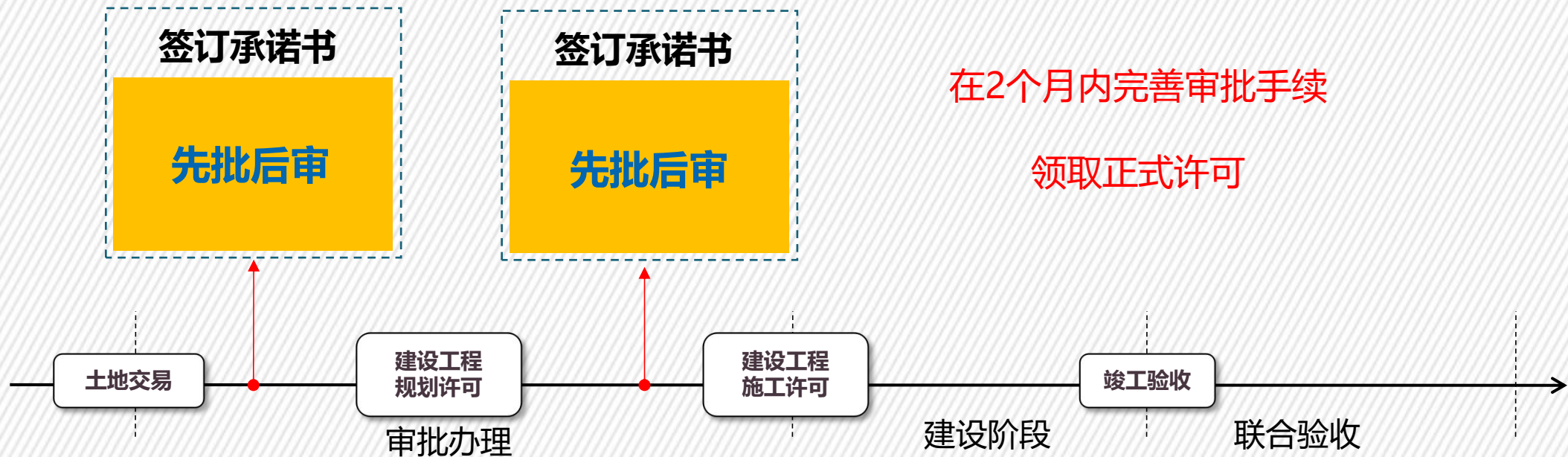


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

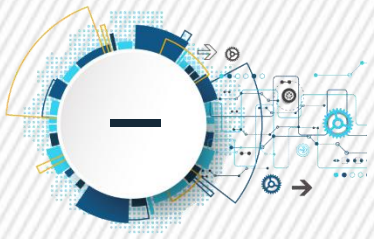
3.统一审批流程——**优化审批流程**

■ 推行承诺制办理

- 聚焦在建设项目审批实施过程中耗时最长的建设工程规划许可和施工许可两个阶段，大力推动承诺制审批。



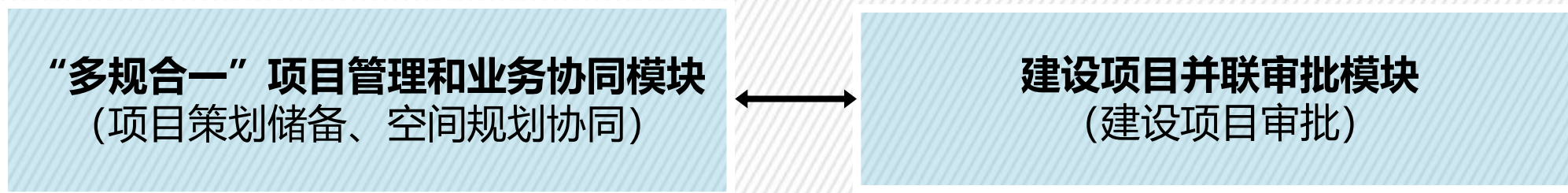
采用推行承诺制的办理方式，加快了审批手续办理，为建设项目提前施工创造条件。



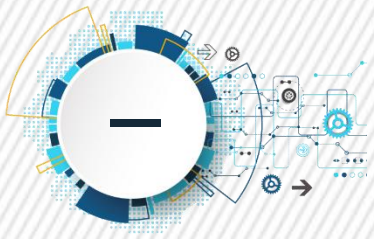
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台

统一的审批管理系统



解决政府在项目决策、管理、服务上存在随意性强、协调性差、规范性不足等问题，实现由部门管理向综合管理转变，由政府部门化向政府整体化的转变，打破“部门拼接”的管理模式，促进政府在项目管理上的有机整合

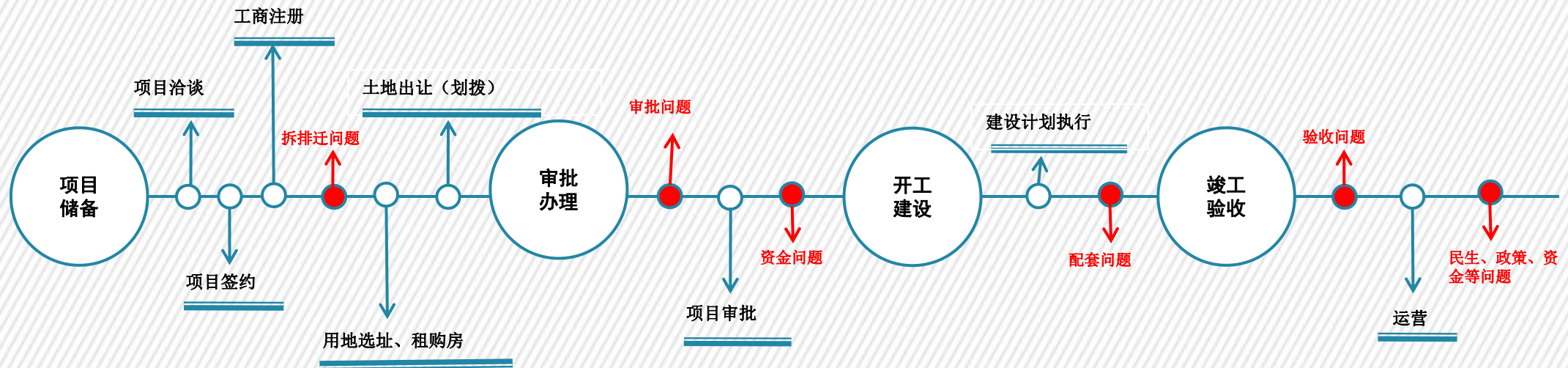


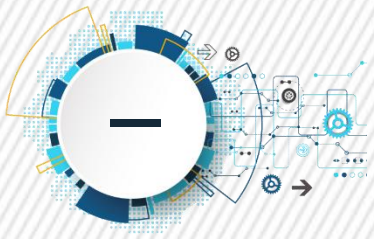
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台

项目管理模块，对建设项目进行全生命周期管理。

全周期项目管理：对项目建设的关键环节和时间节点进行全生命周期管理。



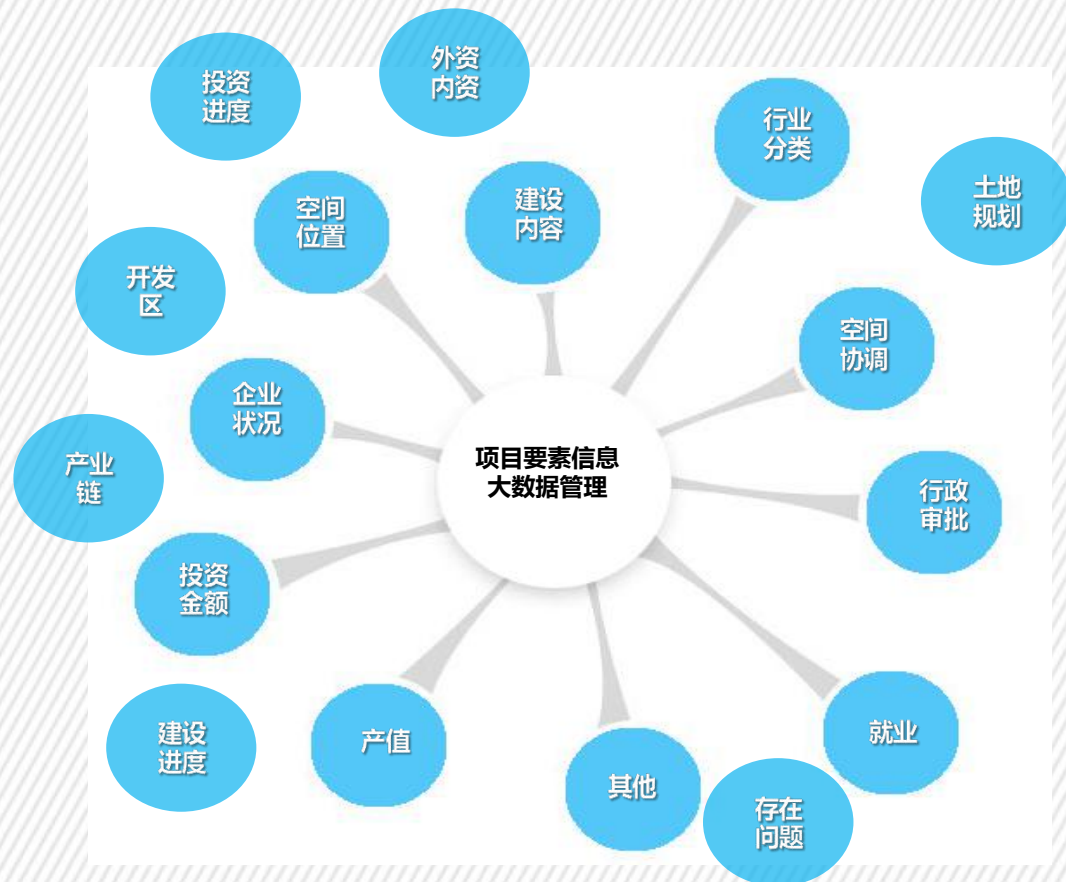


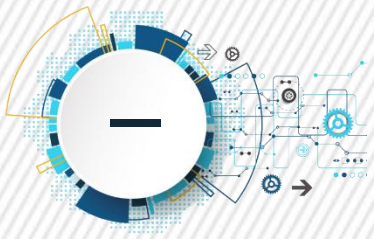
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台

项目信息标准化管理

- 建立项目属性“一表制”全要素管理，项目信息属性要素达到**180余项**；
- 实现与“多规合一”业务协同平台、审批平台的项目信息交换共享；
- 实现项目全要素信息大数据应用。

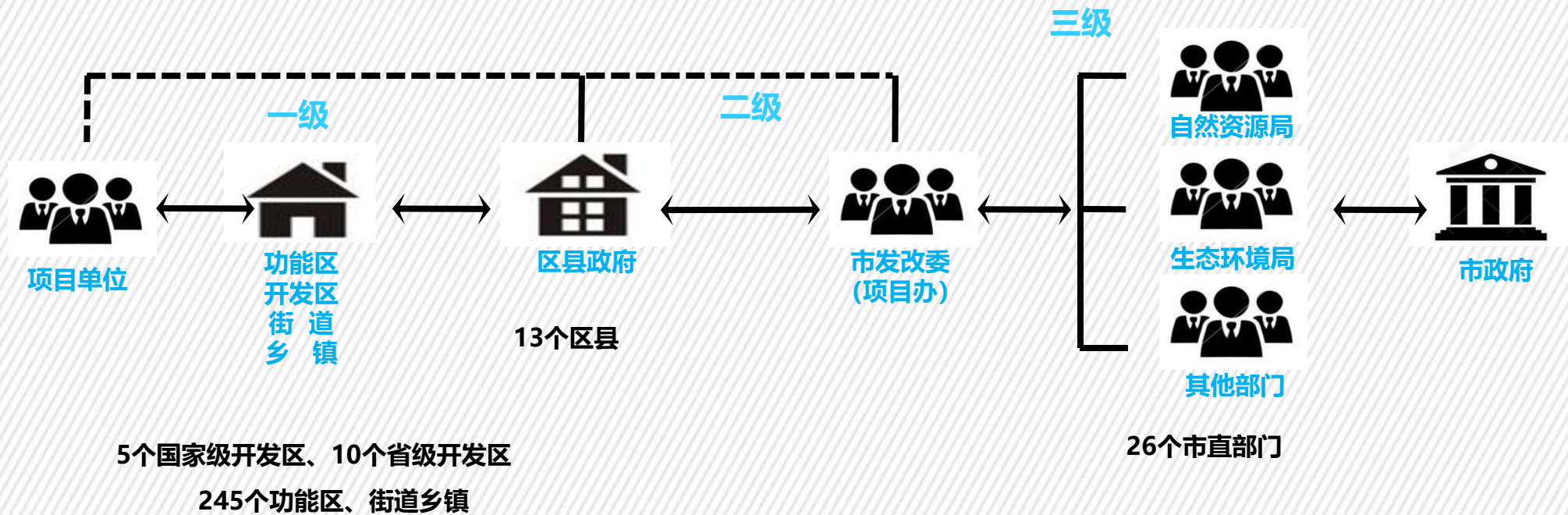


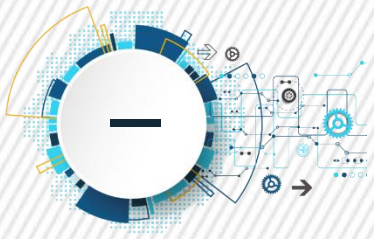


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台

项目三级调度、服务和问题解决机制

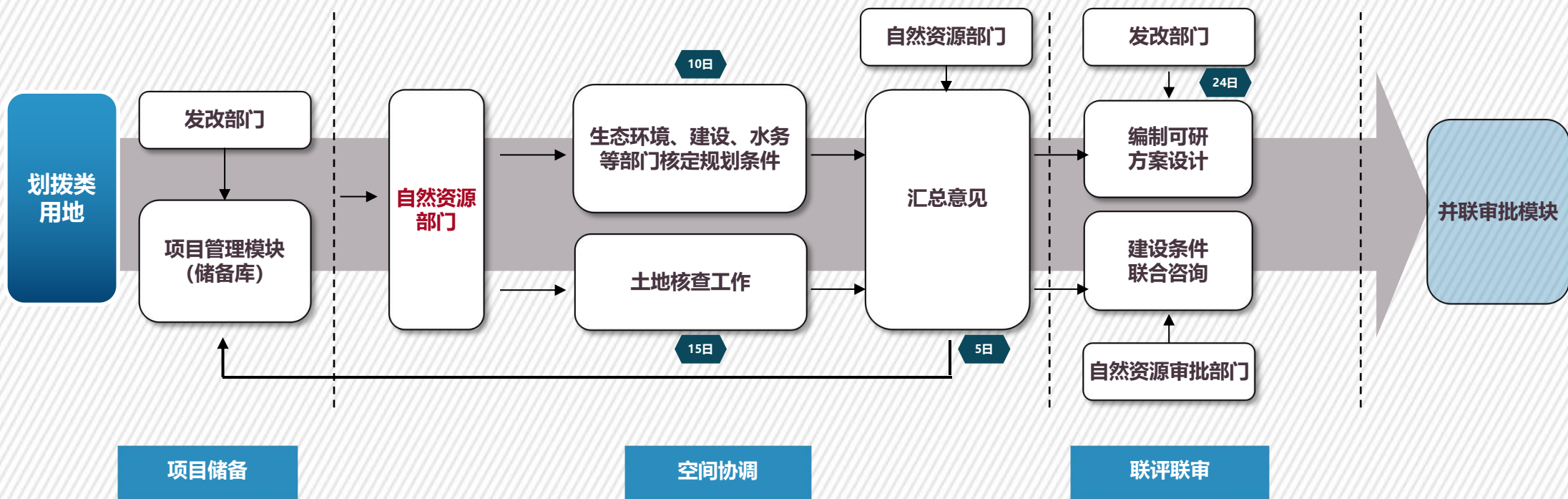


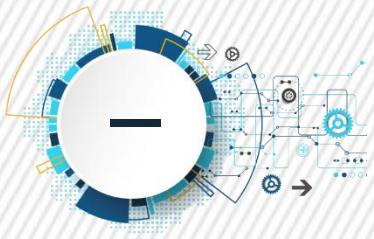


沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台

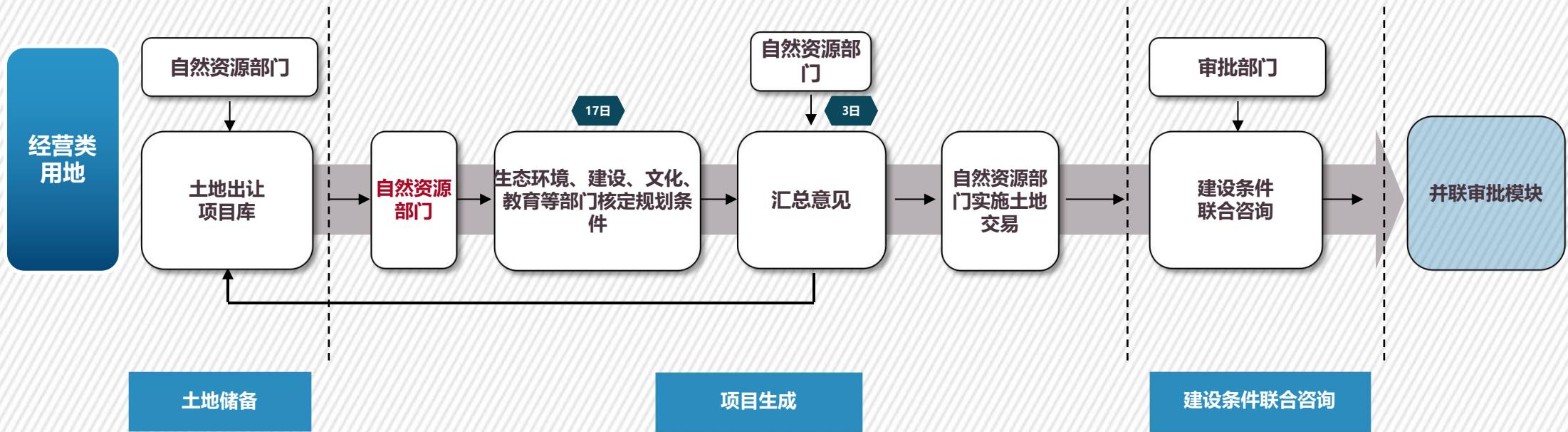
业务协同模块，解决建设项目与空间规划协同问题。





沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

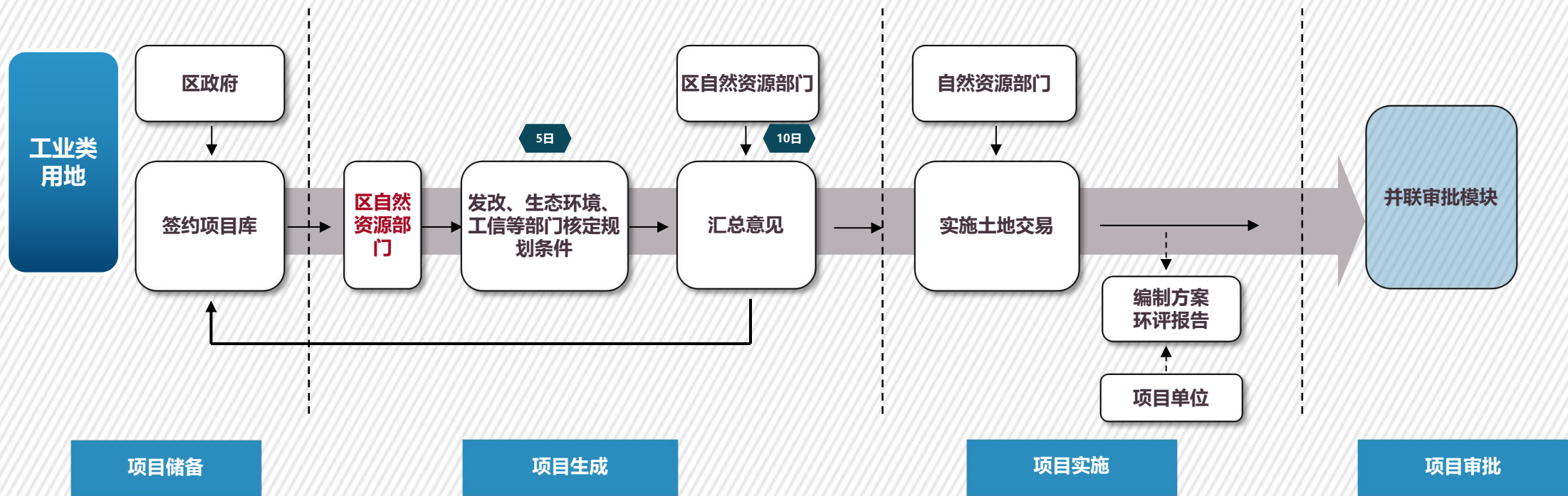
4.统一信息数据平台

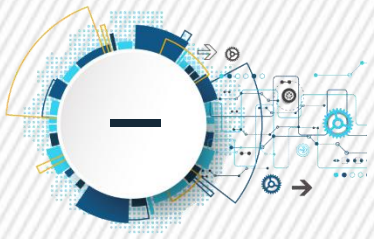




沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台





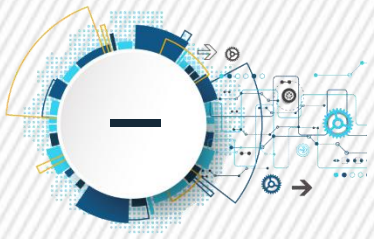
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台 **并联审批模块，实现各部门审批业务协同受理、并联审批。**

按照“横向到边、纵向到底”的要求，建设**横向覆盖26个部门、纵向贯通14个区、县**的并联审批模块，实时接入国家工程建设项目审批管理系统，保留的审批事项全部纳入平台运行，相关部门协同开展审批管理和服

全流程贯通

- 从项目编码到竣工验收全流程纳入平台，实现对工程建设项目全生命周期的管理与服务。
- 按照并联审批的模式，分阶段和环节设定具体时限，通过效能管理追踪办理进度、反映项目状态、即时预警纠错，实现对工程建设项目审批时限的有效管控。
- 建立平台化的回访机制，系统设置提醒功能，对申报间隔较长的项目，提醒窗口工作人员主动与项目单位进行对接，减少建设项目审批环节外停留时间，推进建设项目审批进度。
- 开通网上服务大厅，项目单位可网上预约、在线申报、进度查询、服务评价，窗口工作人员及时对评价结果进行汇总，并针对申请人反映的不足进行优化调整。



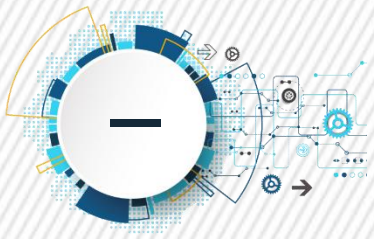
沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台

全覆盖审批

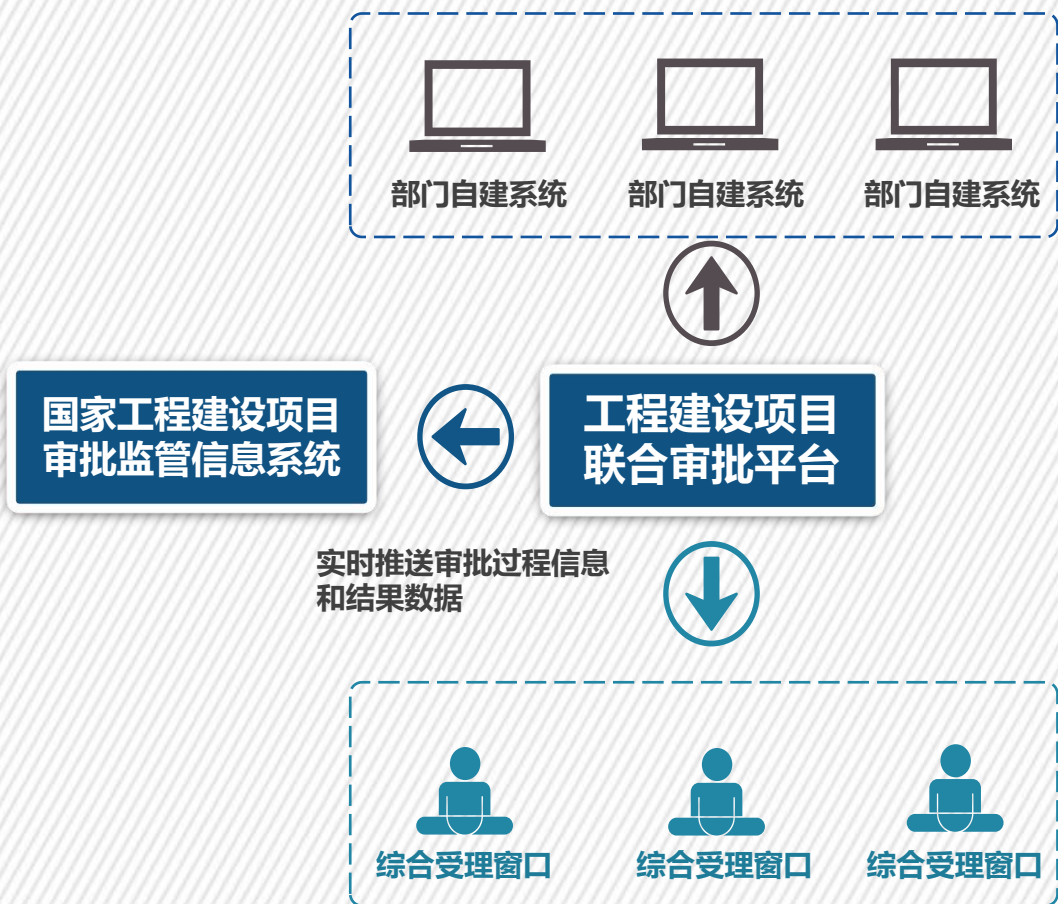
三种工作模式

- 将工程建设项目**10**类审批流程中的行政审批、中介服务、公共服务等共计**103**项事项全部纳入并联审批模块实现统一线上线业务办理
- 绝大多数审批事项直接通过并联审批模块统一办理业务；
- 部分审批事项通过自建业务系统与并联审批模块协调办理；
- 少部分业务系统暂时不具备与并联审批模块对接条件的，通过并联审批模块统一办理业务，再由审批部门自行录入部门业务系统。



沈阳工程建设项目改革的实践（具体做法）

4.统一信息数据平台



部门串联审批
单体时限监管

阶段并联审批
总体时限把控

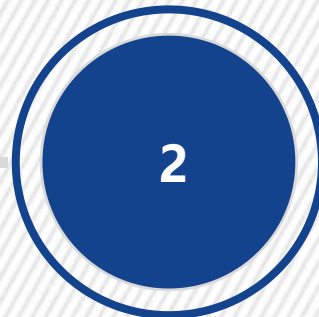
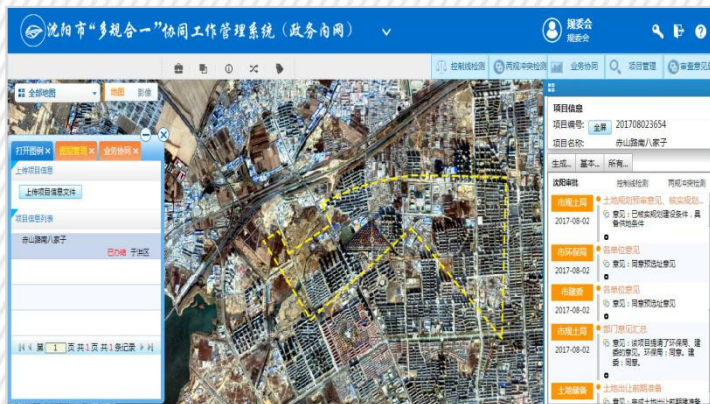
“平台统一、标准统一、流程统一、数据集中、协同共享”

项目平台运行流程

1.项目策划生成后系统自动推送到联合审批平台

2. 获取项目代码及补全项目信息

3.综合服务窗口向相关部门发起事项征求



4. 相关部门反馈是否需要办理的意见，系统生成清单



01 项目基本信息

02 项目申报信息摘要

项目申报日期:	2017-09-28 13:55:54	项目初审日期:	
事项与材料情况:	共1个事项, 9份材料		
材料提交情况:	提交电子材料7份 提交纸质材料7份 容缺(暂无) 3份 需整改0份		

03 部门事项征求评审

序	阶段名称	部门名称	评审人	评审意见	评审日期
1	第二阶段: 方案审查及工程规划许可阶段 (建筑...	规土局			
2	第一阶段: 可研批复及用地规划许可	规土局			
3	第一阶段: 可研批复及用地规划许可阶段 (政府...	发改委	王君	按要求办理	2017-12-29 13:26:...
4	第一阶段: 可研批复及用地规划许可阶段 (政府...	规土局	姜涛	根据协同平台预审意见, 该项目无用地需求...	2018-01-02 12:34:...
5	第一阶段: 可研批复及用地规划许可	发改委	王君	发改委意见111	2018-07-17 11:00:...

5. 综合服务窗口告知项目单位提交材料清单



统一收件

发送审批 材料接收凭证 评价

02 申报材料

纸质全选 已标记0件材料, 其中纸质0件, 电子文档0件; 容缺0件; 不容缺13件。

序	材料收取	材料名称	是否容缺	电子	纸质	选择证照	拍照
部门: 规土局 --- 事项: 建设工程规划预许可							
1	申请表		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2	企业营业执照或组织机构代码证		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	法人委托书		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	委托代理人身份证		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5	定线地形图		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6	建设工程或涉及挡光的市政工程提供日照分析报告		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7	建设工程需提供经济技术指标表		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8	1: 500或1000, A4折叠, 加盖建设单位、设计单位及注册建筑师公章的建设工程规划预许可通知书附图或加盖建设单位、设计单位公章的市政工程规划预许可通知书附图		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9	建筑或市政项目公示材料		不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

① 立项用地规划许可阶段

6

6. 综合受理窗口提交材料

阶段申报

提交 信息确认

01 项目基本信息

02 已征求事项列表

序	事项名称	部门名称
1	国有土地使用权（协议）出让、租赁审批	规土局
2	建设项目选址意见书	规土局

03 阶段申报信息

项目名称: * 沈阳市改造工程 项目代码: 2018-210100-90-01-026992

项目(法人)单位: * 董开德 主管部门: * 规土局

项目法人证照号码: * 11210100001583631H 证照类型: * 组织机构代码证

法人代表: 董开德

经办人: * 赵二 经办人手机: * 18800010002

联系人身份证:

7

7. 阶段内部门按时限分别完成内部审批

【待受理】国有土地使用权（协议）出让、租赁审批(沈阳市沈新强制隔离戒毒所电力扩容改造工程00)

保存 修正 不予受理 受理

申报方式: 窗口登记 状态: 已接件 计时: 未开始计时

文书打印: 请选择文书

01 事项信息

事项名称: 国有土地使用权（协议）出让、租赁审批 事项编码: 11210100001583287J3210100174000 事项类型: 承诺件

所属部门: 规土局 是否收费: 否 审批结果: 无

承诺期限: 4 工作日

受理条件: 1.申请用地为国有建设用地，且土地权属无纠纷。2.申请用地项目具有合法的批准或证明文件。3.申请用地符合协议出让范围或租赁范围的。

02 办件信息 (办件编号: SYDG201812140003)

项目代码: 查看项目

申请人类型: 法人 证照类型: * 组织机构代码证

申请人证照编号: * 11210100001583631H 申请人: * 董开德

地址: 沈阳市浑南区

法人代表身份证: 210123195503244253 法人代表: 董开德

8. 办理结果推送到综合服务窗口，告知项目单位取证或送达



相关结果

发件 信息确认 评价

01 发送短信

是否发送短信: 是 否

收信人: 赵三

收信号码: 18800010002

收信内容: 您办理的项目《第一阶段》已办结, 请到沈阳市政务服务中心“工程建设”受理中心取件(地点:沈河区市府大路260号)

02 事项审批结果

序	阶段名称	子申报名称	事项名称	当前状态	审批剩余用时	发放状态	出文确认	送达回证
1	第一阶段: 立项用地规划许可	沈阳市沈新强制隔离戒...	建设项目选址意见书	已接件	--	出文待确认	↶	📄
2	第一阶段: 立项用地规划许可	沈阳市沈新强制隔离戒...	国有土地使用权(协议)出...	已接件	--	出文待确认	↶	📄

9. 审批决定发放给项目单位



相关结果

发件 信息确认 评价

01 发送短信

是否发送短信: 是 否

收信人: 从阔

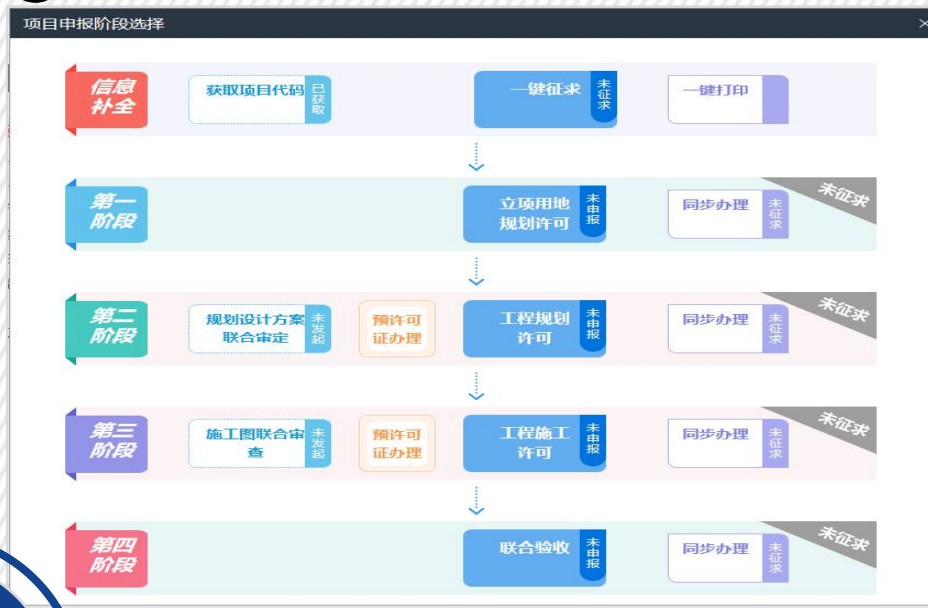
收信号码: 13478144251

收信内容: 您办理的项目《可研批复》已办结, 请到沈阳市政务服务中心“工程建设”受理中心取件(地点:沈河区市府大路260号)

02 事项审批结果

序	阶段名称	子申报名称	事项名称	当前状态	审批剩余用时	发放状态	出文确认	送达回证
1	可研批复	沈阳市新农合平台跨省异地...	政府投资的信息化建设项目初步...	已接件	--	出文待确认	↶	📄

② 工程建设许可阶段



10

10. 牵头部门向相关审批部门征求意见

11

11. 方案联合审定

详细信息

通过 更改

01 项目基本信息

02 申报材料

序	附件名称	附件
1	会量规划报批20190223.ppt	附件

03 部门意见列表

序	部门名称	意见	附件
1	沈阳市应急管理局	暂未反馈	附件
2	皇姑区教育局	暂未反馈	附件
3	沈阳市消防局	暂未反馈	附件
4	皇姑区民政局	不同意:原因: 商业公寓涉及有住产,需与民政局社区指导科和民政科联系, 说明居家养老和社区公用房相关事宜。 86855190 868302 建议:	附件

04 我的意见列表

序	意见	修改	删除
---	----	----	----

05 签署意见

添加反馈 | 我的意见模板

请输入意见

激活 Windows
转到“设置”以激活 Windows。

12. 办理结果推送到综合服务窗口，告知项目单位取证或送达



相关结果

发件 信息确认 评价

01 发送短信

是否发送短信: 是 否

收信人: 1

收信号码: 13211112222

收信内容: 您办理的项目《第二阶段》已办结, 请到沈阳市政务服务中心“工程建设”受理中心取件(地点:沈河区市府大路260号)

02 事项审批结果

序	阶段名称	子申报名称	事项名称	当前状态	审批剩余用时	发放状态	出文确认	送达回证
1	第二阶段: 工程规划许可	流程图测试项目01	临时建设工程规划许可	已接件	--	出文待确认	↶	📄
2	第二阶段: 工程规划许可	流程图测试项目01	农村宅基地使用集体农用地...	已接件	--	出文待确认	↶	📄

13. 发放建设工程规划许可证



中华人民共和国

建设工程规划许可证

建字第 210100201700049 号

根据《中华人民共和国城乡规划法》第四十条规定, 经审核, 本建设工程符合城乡规划要求, 颁发此证。

沈阳市规划和自然资源局
行政审核专用章 期 2017年12月6日

建设单位(个人)	学校(沈阳市东关模范小学)
建设项目名称	学校东关模范校区综合教学楼(原福利院)新建工程
建设位置	沈阳市 顺城街育才巷12号
建设规模	2 平方米

附图及附件名称:
《建设工程规划许可证》附图一份, 图文一体方为有效。

遵守事项

- 一、本证是经城乡规划主管部门依法审核, 建设工程符合城乡规划要求的法律凭证。
- 二、未取得本证或不按本证规定进行建设的, 均属违法建设。
- 三、未经发证机关许可, 本证的各项规定不得随意变更。
- 四、城乡规划主管部门依法有权查验本证, 建设单位(个人)有责任提交查验。
- 五、本证所需附图与附件由发证机关依法确定, 与本证具有同等法律效力。

③ 施工许可阶段

14. 对施工图设计文件
进行联合审查

联合审定

提交

01 项目基本信息

02 中介机构审批结果

附件名称 上传时间

提醒

申请前请先在中介机构上传审定结果文件

确定

部门列表

请输入内容查询

所有部门

系统管

沈阳市

沈阳市和平区

沈阳市沈河区

沈阳市大东区

沈阳市皇姑区

14

15. 阶段内部门按时限分
别完成内部审批

15

【待受理】国有土地使用权（协议）出让、租赁审批(沈阳市沈新强制隔离戒毒所电力扩容改造工程00)

保存 修正 不予受理 受理

申报方式: 窗口登记 状态: 已接件 计时: 未开始计时

文书打印: 请选择文书

01 事项信息

事项名称: 国有土地使用权（协议）出让、租赁审批 事项编码: 11210100001583287J321010017 事项类型: 承诺件

所属部门: 规土局 是否收费: 否 审批结果: 无

承诺期限: 4 工作日

受理条件: 1.申请用地为国有建设用地,且土地权属无纠纷。2.申请用地项目具有合法的批准或证明文件。3.申请用地符合协议出让范围或租赁范围的。

02 办件信息 (办件编号: SYDG201812140003)

项目代码: 查看项目

申请人类型: 法人 证件类型: * 组织机构代码证

申请人证照编号: * 11210100001583631H 申请人: * 董开德

地址: 沈阳市浑南区

法人代表身份证: 210123195503244253 法人代表: 董开德

16. 办理结果推送到综合服务窗口，告知项目单位取证或送达



相关结果

发件 信息确认 评价

01 发送短信

是否发送短信: 是 否

收信人: 1

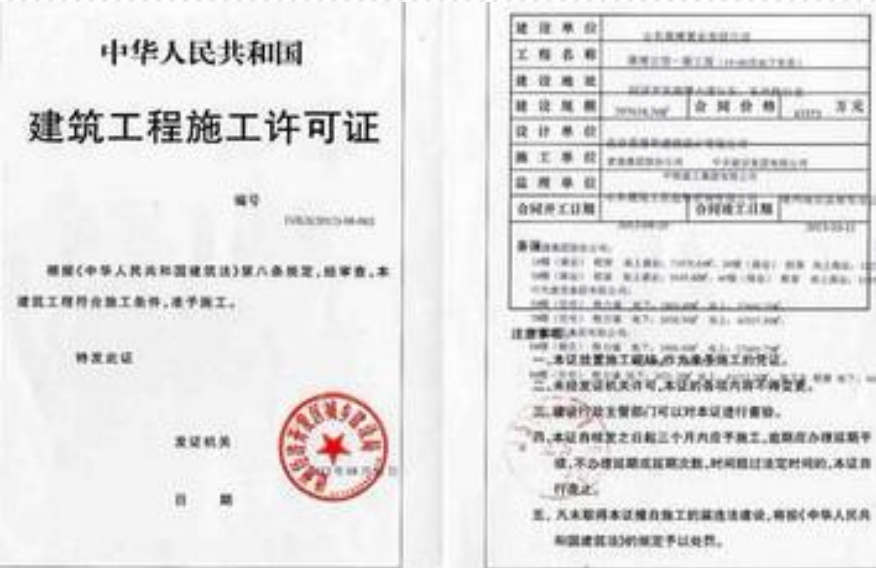
收信号码: 1

收信内容: 您办理的项目《第三阶段》已办结, 请到沈阳市政务服务中心“工程建设”受理中心取件(地点:沈河区市府大路260号)

02 事项审批结果

序	阶段名称	子申报名称	事项名称	当前状态	审批剩余用时	发放状态	出文确认	送达回证
1	第三阶段: 工程施工许可	测试20190306	建设工程勘察设计施工图文...	已接件	--	出文待确认	↶	📄
2	第三阶段: 工程施工许可	测试20190306	建筑工程安全监督登记	已接件	--	出文待确认	↶	📄
3	第三阶段: 工程施工许可	测试20190306	工程质量监督申报登记	已接件	--	出文待确认	↶	📄

17. 项目单位收到短信通知后到综合服务窗口取证



④ 竣工验收备案

18

阶段申报

提交 信息确认 打印表单

04 竣工验收阶段申请表

房屋建筑和市政基础设施竣工验收备案管理 建设工程规划核实 沈阳市人防防空工程（重点区域）或者重要人防防空需要的城市地下空间开发利用建设项目竣工验收备案申请表

保存

沈阳市工程建设项目竣工验收阶段表单（建委）

工程基本信息			
项目（子项）名称		工程详细地址	
项目类型		项目建设性质	
建设工程规划许可证编号		施工图审查合格书备案号	
建筑工程施工许可证号		建设规模	
开工时间		竣工时间	
主楼地上层数		主楼地下层数	
附房地上层数		附房地下层数	
工程造价（万元）		栋数（个）	
建筑面积（m ² ）		详细面积	
结构类型		工程用途	
建设单位基本信息			
项目（法人）单位		法定代表人	
经办人		经办人手机	
施工单位基本信息			
单位名称		法定代表人	

19

统一收件

发审审批 材料接收凭证 评价

01 项目基本信息

申报名称：+沈阳新世界花园住宅二期E区2#楼、3#楼、11#楼、13#楼、14#楼、15#楼 项目代码：+2019-210100-70-03-046468

项目类型：A00003 建设性质：0

项目（法人）单位：新世界（沈阳）房地产开发有限公司 统一社会信用代码：91210100702089898L

项目（法人）证照类型：A05201

02 申报材料

纸质全选 已标记182件材料，其中纸质0件，电子文档182件；容缺0件；不容缺214件。

序	材料收取	材料名称	是否容缺	电子	纸质	选择证照	拍照
共享材料							
1	✓	(此材料为共享材料,需要1份材料) 企业营业执照或组织机构代码证	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2	✓	(此材料为共享材料,需要2份材料) 委托代理人身份证	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	✓	(此材料为共享材料,需要1份材料) 法人身份证 (或经办人身份证)	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	✓	(此材料为共享材料,需要1份材料) 法人委托书	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
部门：国网辽宁省电力有限公司沈阳供电公司 --- 事项：电力工程施工验收							
5	✓	竣工图纸及电力管线工程补测测绘确认单	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6	✓	工程试验报告和记录、试验单位资质文件	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7	✓	设备和材料清单、产品合格证、出厂试验报告或检验报告	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8	✓	隐蔽工程记录、签证、接地记录等相关监理文件资料	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9	✓	监理合同及监理单位资质相关材料	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10	✓	施工合同及施工单位资质相关资料	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11	✓	设计合同及设计单位资质相关资料	不容缺	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

激活 Windows
转到“设置”以激活 Windows。

18.验收材料报送至阶段牵头部门

19.分发到各验收主管部门

20. 综合窗口一次性反馈至项目单位

20

相关结果

发件 信息确认 评价

01 发送短信

是否发送短信: 是 否

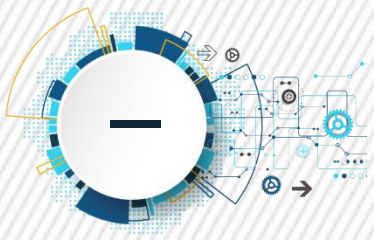
收信人: 1

收信号码: 1

收信内容: 您办理的项目《第四阶段》已办结, 请到沈阳市政务服务中心“工程建设”受理中心取件(地点:沈河区市府大路260号)

02 事项审批结果

序	阶段名称	子申报名称	事项名称	当前状态	审批剩余用时	发放状态	出文确认	送达回证
1	第四阶段: 联合验收	沈阳市东陵监狱供暖外...	建设工程竣工验收备案(燃...	正常办结	--	出文待确认		



沈阳工程建设项目改革的实践

5.统一管理体系——“一张蓝图” 夯实工作基础

1

加快更新数据库
完善专项规划编制

2

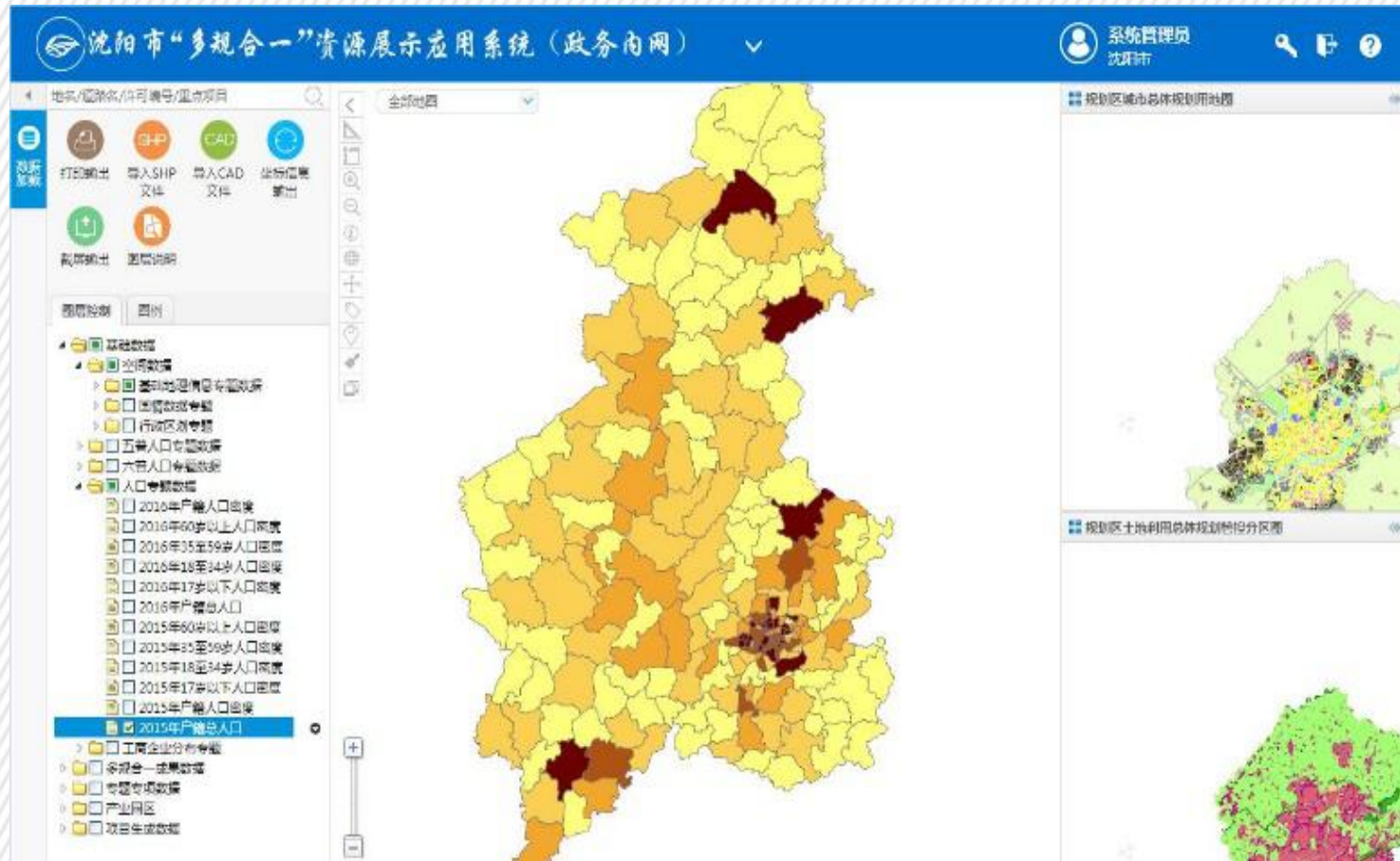
308个图层纳入“一张蓝图”

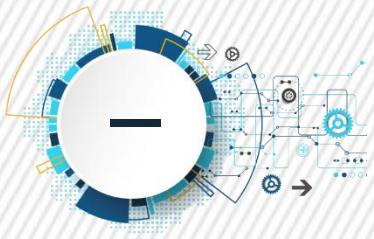
3

开展数据保密认定及外网迁移

4

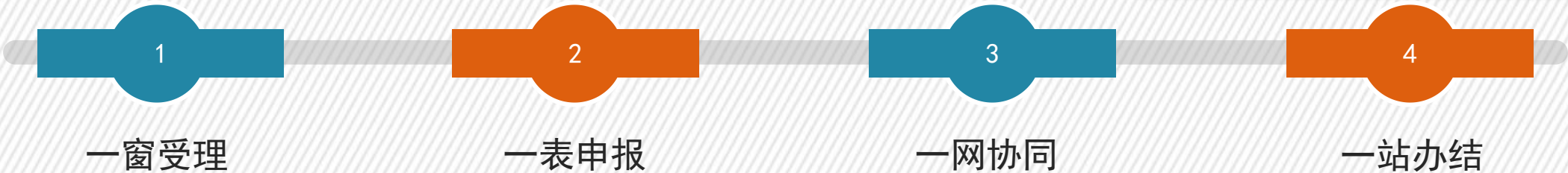
拓展数据应用范围





沈阳工程建设项目改革的实践

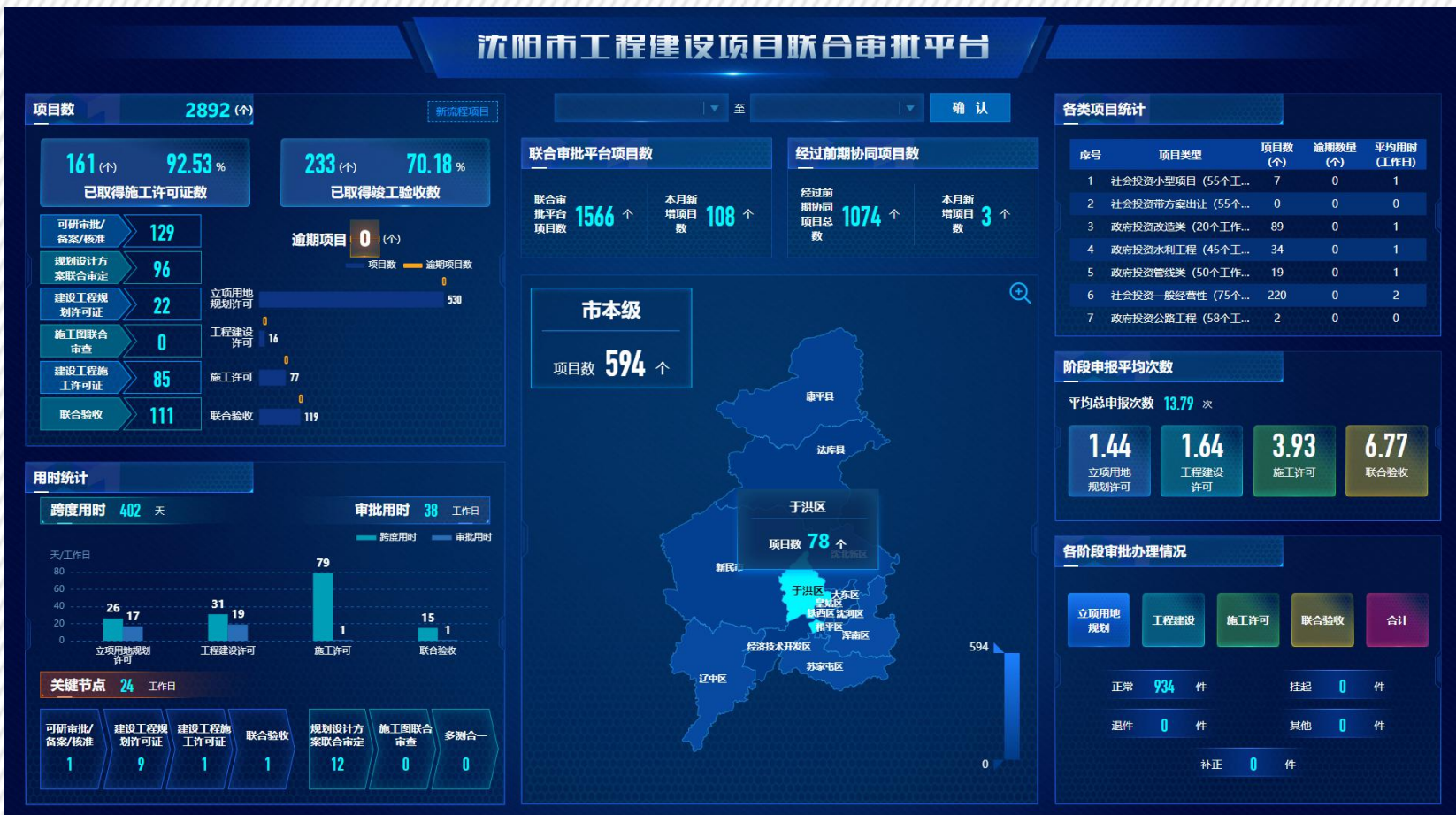
5.统一管理体系——“一个窗口”提供综合服务





沈阳工程建设项目改革的实践

5.统一管理体系——“一个窗口”提供综合服务



运行**1566**个建设项目



提供**3500**余次受理服务



办理**2700**余件审批手续



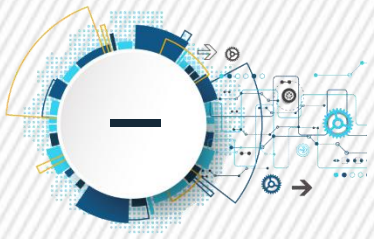
减少跑动次数**5000**余次



160个项目取得施工许可



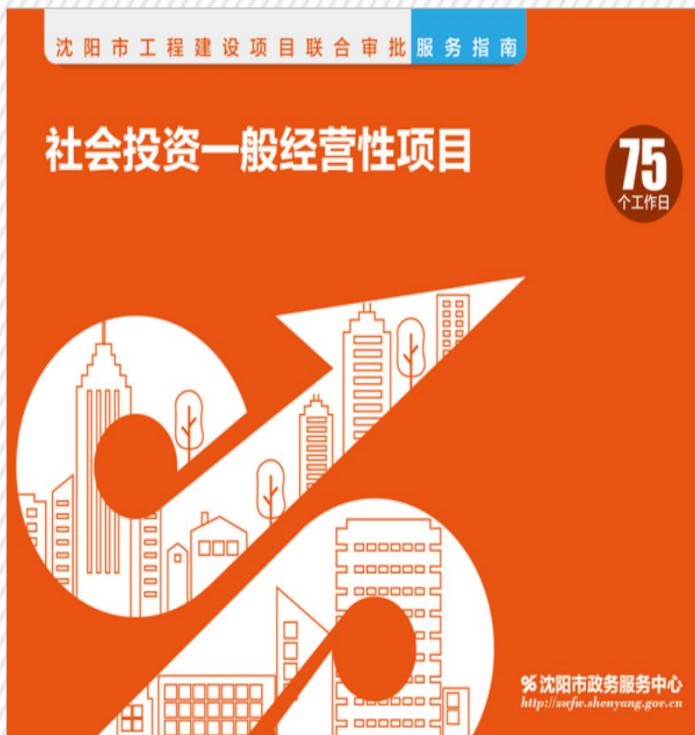
217个项目完成竣工验收



沈阳工程建设项目改革的实践

5.统一管理体系——“一张表单”整合申报材料

一份办事指南



一张申请表单

沈阳市工程建设项目建设工程许可阶段 审批申请表

年 月 日

建设单位 (个人)	委托代理人			
	证件号码			
	移动电话			
	固定电话			
本单位 (人) 承诺: 对本表所填报的内容及提交的申报材料的真实性负责, 并依法承担相应的法律责任。				
单位地址				
法人和其他组织统一社会信用代码				
项目名称				
项目性质		<input type="checkbox"/> 新建	<input type="checkbox"/> 扩建、改建	<input type="checkbox"/> 其它
建设位置		区 路 (街、街道) 号 (村)		
用地性质		用地面积 m ²		
建设用地规划许可证号				
项目类型				
<input type="checkbox"/> 政府投资房屋建筑工程及城市基础设施工程		<input type="checkbox"/> 政府投资管渠类工程		
<input type="checkbox"/> 社会投资一般经营类项目		<input type="checkbox"/> 社会投资工业用地项目		
<input type="checkbox"/> 社会投资小型项目		<input type="checkbox"/> 社会投资非营利性项目		
<input type="checkbox"/> 政府投资公路工程		<input type="checkbox"/> 政府投资水利工程		
建筑基本情况				
总建筑面积:		m ² , 地上:	m ² , 地下:	m ²
各层用房建筑面积:		容积率:	建筑密度:	
交通工程		绿化率:		商业比例:
说明		层数:	栋数:	
市政		管渠类别:		管渠长度: m

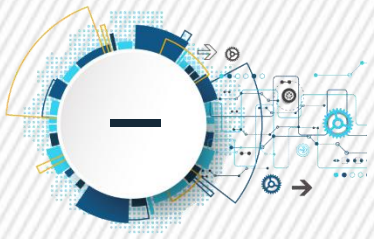
一套申报材料

02 申报材料

纸质全送 已标记材料, 其中纸质原件, 电子文档原件; 表格原件, 不在此列。

序	材料名称	材料名称	是否必填	电子	纸质	选择选项	删除
部门: 发改委 -- 事项: 政府投资的教育、卫生、文化、体育、民政、旅游、科技等社会事业项目可行性研究报告审批							
1	选址意见书用地预审意见 (预审审批平台), 无用地需求的项目需提供土地预审情况说明 (网上下载)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2	<input checked="" type="checkbox"/> 法人身份证复印件 (原件1份; 电子材料1份)			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	<input checked="" type="checkbox"/> 项目可行性研究报告 (原件含光盘一份; 电子材料一份; 文本中需加盖建设单位公章)			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	<input checked="" type="checkbox"/> 可研报告的专家评审意见 (原件1份; 电子材料1份)			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5	项目单位出具的可行性研究报告 (原件1份; 电子材料1份)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6	新办代理人身份证复印件 (原件3份; 复印件: PDF或PNG格式电子材料1份)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7	《授权委托书》 (原件 (网上); word或word电子材料1份)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8	企业营业执照 (或组织机构代码证) 复印件 (原件3份; 复印件: PDF或PNG格式电子材料1份)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
部门: 规土局 -- 事项: 建设项目选址意见书核发							
9	<input checked="" type="checkbox"/> 申请表		不必填	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10	<input checked="" type="checkbox"/> 企业营业执照或组织机构代码证		不必填	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11	<input checked="" type="checkbox"/> 《法人委托书》		不必填	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12	<input checked="" type="checkbox"/> 新办代理人身份证		不必填	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13	建设基地最新实测1:500或1:1000地形图及电子定线图 (原件1份; 带权属, 加盖测绘、自然资源部门专用公章, 力量不足后须手持GPS设备测绘过的点位重新确定)		不必填	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14	宗地图		不必填	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15	1: 500或1000, A4幅面, 加盖建设单位公章的建设项目选址意见书附图		不必填	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
16	规划意见函		不必填	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

综合受理窗口已收取“一张表单” 2700余份, 为各部门推送25000份电子要件, 大幅度减轻项目单位申报负担



沈阳工程建设项目改革的实践

5. 统一管理体系——“一套机制”规范审批运行

沈阳市人大常委会文件

沈人大发〔2018〕14号

关于印发《沈阳市多规合一条例》的通知

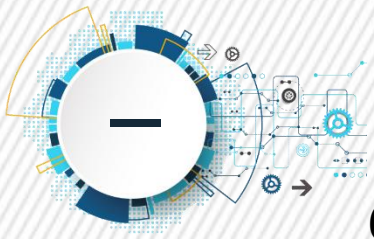
市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院：

《沈阳市多规合一条例》由沈阳市第十六届人民代表大会常务委员会第四次会议于2018年6月22日通过，已经辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议于2018年10月11日批准，现予印发，自2018年12月1日起施行。望认真组织学习、宣传和贯彻实施。



一是建立法规体系。《沈阳市多规合一条例》于去年12月起正式施行。这是**第一部**由非特区城市制定的“多规合一”地方性法规，为全市持续开展工程建设项目审批制度改革提供法律遵循。

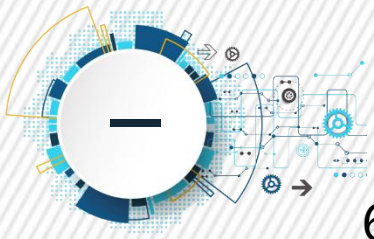
二是建立制度和标准体系。出台**80余个**配套文件或技术标准，从**项目协调、运行监督、技术规范、事中事后监管**等方面对改革提供全方位制度支撑。



沈阳工程建设项目改革的实践

6.统一监管方式——加强项目单位信用监管

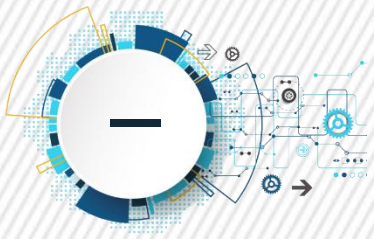
- ◆ 将**项目立项核准备案、土地审批、规划审批、施工审批**等行政许可及在项目施工过程中的违规行为纳入项目单位的信用记录。
- ◆ 出台实施《**沈阳市项目建设单位“黑名单”管理暂行办法**》，加强对项目建设单位的信用监管，规范项目建设单位“黑名单”管理工作，通过“**信用沈阳**”向社会公示。
- ◆ 在全市范围内，**构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制**。在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面予以限制。



沈阳工程建设项目改革的实践

6.统一监管方式——强化取消调整事项的后续监管

- ◆ 通过强化事中抽查和严控事后验收等手段，对企业进行监督。对于企业可通过承诺制取得审批手续的事项，进一步明确标准，加强对项目单位的履行承诺情况进行检查，发现其无法履行承诺的，撤销行政审批决定，由项目单位承担违反承诺造成后果的法律责任和所有经济损失。



沈阳工程建设项目改革的实践

6.统一监管方式——规范管理中介服务行为

将工程建设项目审批过程中涉及的中介服务事项一律纳入**网上中介服务超市**，统一对外服务。

欢迎访问沈阳市行政审批中介服务网

您好, 请登录 | 免费注册 | 我的订单 | 服务热线: 024-83962616, 024-83963772

沈阳市行政审批中介服务网上超市

中介 | 请输入关键字 | 搜索 | 我的购物车

中介服务导航

- 工程咨询
- 工程勘察
- 评估评价
- 检验检测
- 设计审查
- 测量论证
- 监理代理
- 审计咨询
- 公证服务
- 相关服务

首页 | 投资建设 | 市场准入 | 社会事业 | 城市管理 | 市民服务

线上交易

合同备案 | 网上支付 | 评估报告

项目发布 | 合同备案

公示公告

更多

- [通知] 关于征集与行政审批相关...
- [通知] 信息化监理采购公告
- [通知] 沈阳市市级行政审批中介...

服务引导 | 中介机构 | 中介类型 | 中介服务 | 中介竞价 | 合同范本

信用排名

- 宇驰检测 YUCHI TESTING
- 中建精诚 CHINA JINGCHENG
- 大华会计师事务所 Da Hua Certified Public Accountants
- 天益达环保 TIANYIDAE ENVIRONMENTAL
- 泽园注会 ZEYUAN CPA
- MCC 中冶东方
- 昌鑫环境

--- 各级政府 --- | --- 媒体网站 --- | --- 友情链接 ---

强化行业准入

实行清单管理

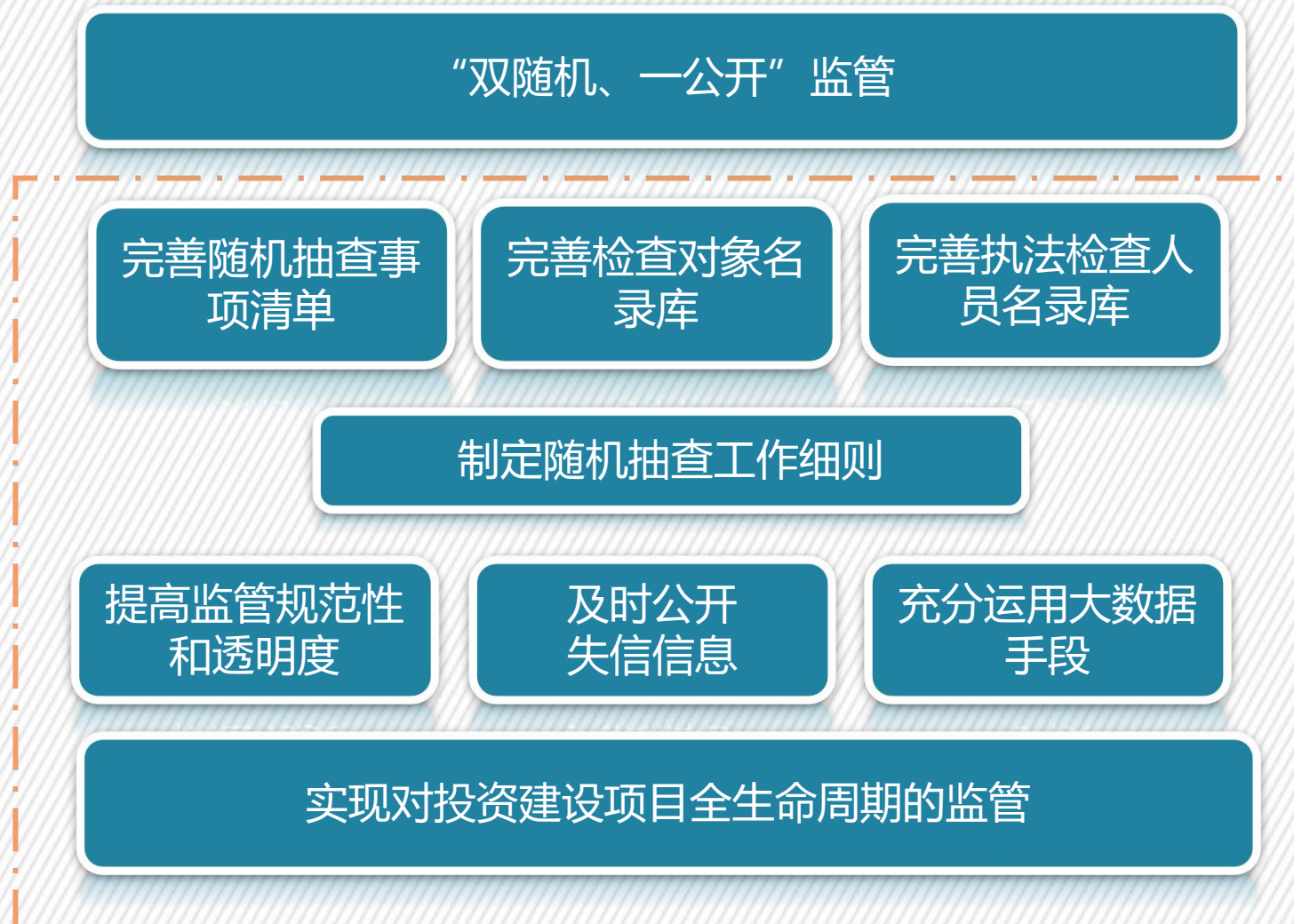
细化服务标准

强化监督评价



沈阳工程建设项目改革的实践

6.统一监管方式——推进“双随机、一公开”监管



02 关于我市试点工作体会



关于我市试点工作体会

1

领导重视 是 **前提**

2

转变职能 是 **核心**

3

对标学习 是 **捷径**

4

协调联动 是 **关键**

5

专业团队 是 **支撑**

6

制度建设 是 **保障**

03 下一步工作



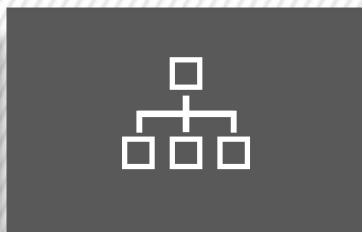
下一步工作

下一步，我市将在试点成果基础上，坚持目标导向和问题导向，按照《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）文件要求，遵循“四统一”改革主线，继续深入推进各项工作

加快推进项目实施



优化再造审批流程



升级改造平台功能



完善审批运行机制



优化后续监管方式



谢谢！