

南阳市职教园区建设发展中心管理委员会文件

宛职教管〔2023〕8号

南阳市职教园区建设发展中心管理委员会 关于印发《进一步深化集团化办学改革推进 基础教育优质均衡发展的实施方案》的通知

皇路店镇政府，区直有关部门：

《进一步深化集团化办学改革推进基础教育优质均衡发展的实施意见》已经园区管委会同意，现印发给你们，请按照文件要求，相关部门明确目标任务，按照时间节点，抓好贯彻落实。

2023年7月19日

进一步深化集团化办学改革推进基础教育 优质均衡发展的实施方案

为进一步深化集团化办学改革和教育体制机制改革，落实市委市政府的“两个集中”，加快推进全区基础教育优质均衡发展，根据《河南省人民政府办公厅关于推进义务教育优质均衡发展的若干意见》（豫政办〔2022〕105号）、和《南阳市人民政府办公室关于进一步深化集团化办学改革推进基础教育优质均衡发展的实施意见》（宛政办〔2023〕20号）等文件精神，结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以党的二十大精神为指导，立足区域发展实际，深化教育综合改革，进一步创新办学机制，全面推进区域基础教育优质均衡发展，不断满足人民群众日益增长的高质量教育需求。

二、工作目标

通过试点探索，扩大优质教育资源总量，整体提升职教园区义务教育优质均衡水平。到2023年底，形成布局合理，体系完备，成效显著的集团化办学工作格局。集团化办学覆盖全区63%以上的义务教育学校，参加集团化办学的学校达到学生、家长、社区的满意度平均在85%以上，成为办学特色显著的“家门口的好学校”。

（一）形成设点科学、布局合理的集团化办学工作格局。在前期划分学区探索发展的基础上，进一步优化资源布局，调整功能结构，形成布局合理、功能完备、特色显著的教育办学集团。

（二）形成开放联动、自主创新发展的工作机制。厘清社会事业部、教育集团、学校三者之间的权利边界和职责范围，准确定位教育集团的功能和作用。实现集团化办学管理制度化、规范化、优质化，形成“共建、共享、共赢”的区域教育新格局。

（三）形成社会感知度高，成效覆盖广的工作局面。进一步聚焦学校内涵发展，在骨干教师流动、优质课程共享、办学特色创建、招生入学制度、办学绩效评估等方面积极探索创新发展，形成一批可借鉴、可复制经验，尽快提升区域内优质教育资源的总量与质量。促进教育集团化、集团名校化、名校品质化、优质均衡化。力争到“十四五”末，实现区域优质教育资源数量显著增加，校际间教师资源基本均衡，区域义务教育优质均衡水平显著提高，努力办好人民满意的教育。

三、主要措施

（一）科学组建教育集团

1. 组建办法。全区中小学教育集团由龙头学校+若干所相对薄弱学校组成，形成稳健发展、相对紧密的办学联合体。龙头学校由区域相对中心点，办学规范、管理高效、质量优秀、示范性强、社会满意度高且有一定规模的学校担任。成员学校为若干

所相对薄弱的学校。教育集团以所属行政区域学校为主，也可以跨区域组建教育集团。

2. 组建模式。主要采用“联盟型”、“紧密型”和“托管型”相结合的办学模式。“联盟型”和“托管型”办学模式，成员学校法人不变，领导机构和学校管理保持相对独立，加挂教育集团成员学校牌子。“紧密型”办学模式，按照“一个法人、一套班子、多个校区、统一管理、资源共享”的模式进行组建，加挂教育集团校区牌子。

3. 办学规模。教育集团的办学规模，由园区教育行政主管部门根据龙头学校的教育教学质量评估结果，在保证龙头学校教育教学质量持续提升的情况下决定。原则上“联盟型”教育集团成员学校（校区）不超过 5 所，“紧密型”教育集团成员学校（校区）不超过 3 所，“托管型”教育集团成员学校中小学不超过 5 所。

（二）建立健全管理机制

1. 建立集团理事会议制度。理事会由集团内各学校校级领导组成，理事会会长由龙头学校校长兼任，副会长由成员学校校长兼任，设理事若干名。集团每月至少召开一次理事会议，研究集团发展规划、工作目标、工作计划等，统筹安排集团内教育资源和教育教学活动等。

2. 建立集团日常工作管理制度。理事会设立集团管理办公

室，办公室根据理事会制定的计划方案具体负责组织落实集团人权、事权、财权及各项日常工作，负责每季度向园区教育行政部门书面汇报理事会的重大决策内容。

3. 实行龙头学校负责制。龙头学校对成员学校具有教育教学管理、示范引领和帮扶的责任。各成员学校应服从、接受龙头学校的管理和指导，共同制定本集团发展规划、管理制度和具体工作推进的时间表和线路图。

（三）加强人才交流与培养

1. 加强人员交流。积极开展集团内校级领导、中层管理人员、学科教师轮岗交流。龙头学校向成员学校派出校级领导、中层管理人员、学科教师担（挂）任成员学校相应岗位的工作，引领成员学校教育教学管理和教科研发展。成员学校派出人员到龙头学校跟岗学习。双方派出人员身份性质不变、工资关系和福利待遇仍归属原单位。

2. 加强教师培养。统筹集团内人才培养、培训、评价、考核工作，每学期龙头学校负责对成员学校教职工开展学科培训、教师专项培训、入职培训等。龙头学校每学期要在集团内组织开展课堂教学展示等，按照学科分组，各学科教师进行集体备课、教案设计、遴选代表执教展示课并进行教学反思、评课分享，学科名师或骨干进行评课示范或点评。

（四）强化优质资源共建共享

1. 共用教学设施。统筹使用集团内学校相关场馆、实验室及设施设备，提高教育资源使用效益，使更多的学生享受一流的教育教学设施。

2. 开展集体教研。通过专家引领、名师工作室等形式，组织开展集体备课、教学研究、教学观摩等活动，提升课堂教学和教科研的有效性，整体提高课堂教学和教科研质量。

3. 共享教学资源。由龙头学校牵头，建立优质课程资源库，共享优质特色课程资源、教学资源、教师培训研修和教科研成果等，不断提升办学品质。

（五）推进教育教学提质发展

1. 统筹课程教学。龙头学校指导成员学校严格实施国家课程设置方案和课程标准，开齐开足课程，规范学生教辅材料管理，支持学校建立必修、选修与社团活动相统一的学科课程体系。集团根据学生发展需要统一开发富有特色的校本课程，发挥校本课程的示范作用，实行特色课程学区共享、学校互补、共同参与，涉及课程的教案、资料、教具、课件可由集团内学校共同使用。集团要统筹教学内容和教学进度，开展教学质量监测与学生综合素质评价，整体提升教育教学质量。

2. 共建集团文化。在传承、提升集团各学校原有文化底蕴的同时，从物质文化、精神文化、制度文化等方面拓展延伸，加快集团各学校文化融合，构建互励共进的集团文化，形成“一校一

特色、“一集团一品牌”的良好育人环境。

3. 共育核心素养。集团要统筹组建德育工作团队，共同研究和推进德育工作，共享德育资源。注重学生综合素质提升，整合体育艺术教育资源，培养学生健康体魄和艺术素养。加强劳动教育、家庭教育、心理健康教育的协作，组织协调开展集团内学校学生共同参加体艺、科技、社团、社会实践等活动，培育学生的核心素养。

（六）加强教育集团办学成效评估

建立健全集团化办学评估机制，注重从集团办学模式、办学规模、管理创新、教科研联动、教育教学质量、教师队伍建设、办学成效等方面对集团实行“龙头学校+成员学校”的综合评价考核，将“龙头学校+成员学校”发展、提升效果作为考核重点。所属教育行政主管部门负责对集团龙头学校进行考核评估，集团龙头学校负责对“+校”进行考核评估。科学运用考核结果，以此作为对教育集团下一年度奖励及成员学校退出、集团撤销的重要依据。

四、实施步骤

（一）制定实施方案。2023年7月-2023年8月初，印发全区推进中小学集团化办学工作实施方案，落实集团化办学工作推进细节，明确保障措施、管理办法和推进路线图。

（二）组织实施。2023年8月底前，园区社会事业局根据

本实施方案，结合实际组建教育集团，有序推进集团化办学工作。

（三）实施集团化办学考核。集团挂牌成立一年后，园区教育行政主管部门对教育集团内部治理和运行、优质资源共享、教师队伍建设、办学水平提升等方面进行考核评估，全方位实施办学质量监测，推动集团化办学实质运行、健康有序发展。

（四）总结推广典型经验。各教育集团要总结提炼集团化办学工作经验，每年至少开展一次集团化办学成果展示活动，分享集团化办学工作经验。

五、保障措施

（一）组织保障。

1. 建立集团化办学工作领导小组（详见附件1），全面负责领导园区推进集团化办学工作。

2. 建立项目专职联系人制度，负责日常工作的联系、监督与反馈。

（二）机制保障。

1. 建立定期工作例会机制。在区级层面，每学期召开2次以上由领导小组成员参加的专题工作会议，重点解决集团化办学过程中涉及跨部门的疑难问题。在集团内，每月召开一次工作例会，民主协商解决各校在集团化办学中出现的各类问题。

2. 建立专业团队支持机制。成立专家指导团队，分层次培育和打造骨干教师、特色学科、优秀团队、品牌学校。

3. 建立定期交流展示机制。每学年开展一次集中展示、交流活动。及时总结、宣传推进集团化办学过程中的好做法、好经验、好典型。与新闻媒体合作，加大宣传力度，形成全社会理解、支持基础教育改革和发展的良好环境。

4. 建立配套政策支持机制。建好骨干教师库、退休教师资源库、实习教师资源库等信息资源库，统筹集团教育资源；在园区教育发展专项资金中设立集团化办学试点专项经费，保障在集团化办学过程中，能够按照集团化办学质量进行绩效评估，对工作中表现突出的单位和个人予以奖励和表彰。

附件：职教园区社会事业局所属中小学校教育集团名单

附件

职教园区社会事业局所属中小学校教育集团 名 单

龙头总校	成 员 学 校	组建模式
皇路店镇中心学校	镇第一初中、镇中心小学、石庙联中、温泉小学、岗头小学、黄沟小学	托管
皇路店镇南都中学	南都中学、尹店小学、核桃园小学、任营小学、杨树岗小学、楼上小学	联盟
皇路店镇鸭河中学	鸭河中学、鸭河小学、逯家庄小学、辛庄小学	联盟
皇路店镇王庄中学	王庄中学、王庄小学、黄寨小学、焦庄小学、广庄小学	联盟

南阳市职教园区建设发展中心综合工作部

2023年7月19日印发

(共印13份)