

# 南阳市“十四五”人力资源和 社会保障事业发展规划

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>发展基础、指导思想和主要目标</b>	<b>1</b>
第一节	发展基础	1
第二节	面临形势	6
第三节	指导思想	8
第四节	主要目标	10
<b>第二章</b>	<b>推动实现更加充分、更高质量就业</b>	<b>12</b>
第一节	强化就业优先政策	13
第二节	健全公共就业创业服务体系	13
第三节	完善重点群体就业支持体系	14
第四节	促进创业带动就业、多渠道灵活就业	15
第五节	全面提升劳动者就业能力	16
第六节	建设高标准人力资源市场体系	17
第七节	加强失业风险防范	18
<b>第三章</b>	<b>健全多层次社会保障体系</b>	<b>19</b>
第一节	实现社会保障应保尽保	19
第二节	完善社会保障制度体系	20
第三节	健全社会保险待遇调整机制	21
第四节	加强社会保险基金监管	22
第五节	提升社会保险经办管理服务	23
<b>第四章</b>	<b>激发人才创新创业活力</b>	<b>23</b>
第一节	加强专业技术人才队伍建设	24
第二节	加强技能人才队伍建设	25

第三节	完善人才发展体制机制 .....	26
第四节	持续推进事业单位人事制度改革 .....	27
第五节	改革完善事业单位工资制度 .....	28
第六节	促进人才顺畅有序流动 .....	29
第七节	加强表彰奖励工作 .....	29
<b>第五章</b>	<b>构建和谐劳动关系 .....</b>	<b>30</b>
第一节	健全劳动关系协调机制 .....	30
第二节	深化企业工资收入分配制度改革 .....	31
第三节	完善劳动人事争议调解仲裁体制机制 .....	33
第四节	提升劳动保障监察执法效能 .....	33
第五节	加强农民工服务保障工作 .....	34
<b>第六章</b>	<b>提高基本公共服务能力和质量 .....</b>	<b>35</b>
第一节	推进基本公共服务均等化 .....	36
第二节	推进基本公共服务标准化 .....	36
第三节	推进基本公共服务信息化 .....	37
第四节	加强窗口单位队伍建设 .....	39
第五节	加强人社系统行风建设 .....	39
第六节	巩固脱贫攻坚成果助力乡村振兴 .....	40
<b>第七章</b>	<b>重大专项 .....</b>	<b>41</b>
第一节	创业孵化示范基地 .....	41
第二节	公共就业实训基地 .....	42
第三节	人力资源服务产业园区 .....	42
第四节	高技能人才培训培养基地 .....	42
第五节	职业技能大赛集训基地 .....	43

第六节	技能大师工作室 .....	43
第七节	豫西南产教融合示范园 .....	43
第八节	人社系统网络安全综合管理平台 .....	44
第九节	人事考试基地 .....	44
第十节	人力资源市场整合升级改造工.....	45
<b>第八章</b>	<b>强化规划实施保障 .....</b>	<b>45</b>
第一节	推进法治建设 .....	45
第二节	加大财政投入 .....	46
第三节	实施重大专项 .....	46
第四节	加强监测评估 .....	46
第五节	推动协调发展 .....	47
第六节	强化规划实施 .....	47
第七节	加大宣传引导 .....	48
第八节	加强队伍建设 .....	48



为明确“十四五”时期我市人力资源和社会保障事业发展的主要目标、重要任务、重大举措和重点项目，推进全市人力资源和社会保障事业高质量发展，根据《南阳市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《南阳市“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》，编制本规划。

## **第一章 发展基础、指导思想和主要目标**

“十四五”时期，是我市开启全面建设社会主义现代化南阳新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期，也是我市推进高质量发展，奋力打造河南省副中心城市的攻坚期。全市上下要以增进民生福祉、促进社会公平、塑造人力资本新优势、满足人民美好生活新期待为出发点，努力推进人力资源和社会保障事业实现新发展，为全面建设社会主义现代化南阳贡献力量。

### **第一节 发展基础**

“十三五”时期是我市人力资源和社会保障事业发展取得重大成就的五年。五年来，全市人力资源社会保障部门坚决贯彻落实市委、市政府的决策部署，坚持以人为本、稳中求进，攻坚克难、改革创新，人民群众就业状况持续改善，社会保障体系持续完善，人才和人力资源优势持续增强，人事制度和收入分配改革

持续推进，和谐稳定劳动关系持续发展，人社扶贫持续见效，基本公共服务效能持续提升，全面从严治党持续加强，“十三五”规划目标任务基本完成，为保障改善民生、促进南阳经济社会发展作出了重要贡献，为“十四五”时期事业发展奠定了坚实基础。

坚持稳定与扩大就业并重，劳动者实现更加充分稳定就业。实施就业优先战略，统筹推进高校毕业生等重点群体就业，就业规模持续扩大，就业结构更加合理，就业局势保持稳定。积极推进创业服务体系建设，创业带动就业倍增效应更加明显。持续优化公共就业服务，健全城乡一体的人力资源公共服务体系，人力资源服务标准化、信息化、精细化水平全面提升。有效应对新冠疫情对就业的影响，全力助推复产复工、援企稳岗，稳住了就业基本盘。“十三五”时期，全市累计新增城镇就业 37 万人、失业人员再就业 8.4 万人、就业困难人员实现就业 4.2 万人、农村劳动力转移就业 32.6 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

深化社会保障制度改革，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。持续推进社会保障制度改革，机关事业单位养老保险与企业职工养老保险制度实现并轨，城乡居民基本养老保险制度合并实施，企业职工基本养老保险实现省级统收统支，工伤保险省级统筹全面实施，失业保险预防失业、促进就业、援企稳岗功能进一步发挥。阶段性降低社会保险费率，企业负担不断减轻。全面实施全民参保登记计划，持续扩大社会保险覆盖面，基本实现法定人群全覆盖，待遇水平稳步提高。基金安全可持续运行，社会

保险经办服务能力持续提升。到 2020 年底，企业离退休人员月平均养老金、月人均失业保险金分别为 2483 元、1360 元，比“十二五”末分别增长 28%、25%；全市基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 583.73 万人、59.53 万人、57.05 万人，基本养老保险参保率达到 95.7%。5 年来，各项社会保险基金征缴总收入 372.54 亿元（养老保险 359.44 亿元，失业保险 8.35 亿元，工伤保险 4.75 亿元）。

实施人才强市战略，人才队伍建设显著加强。持续深入推进全民技能振兴工程，强化项目带动，深化校企合作，实施素质提升培训，技工教育加快发展，技能人才队伍不断壮大，全市高技能人才总量达 19.1 万人。创新人才吸引集聚机制、人才选拔培养机制，实施高层次专业技术人才集聚培育专项，实施领军人才特岗工程、专业技术人才知识更新工程、高层次人才国际化培养工程，加强博士后平台建设，大力选拔高层次人才，做大做强高层次专业技术人才队伍，全市人才资源总量 105.7 万人，专业技术人才总量 28.1 万人；高、中、初级专业技术人才比例为 8：30：62。加强人才引进，参加第三、第四届海外高层次人才智力引进暨项目对接洽谈会，参加两届“圆梦中原”赴京招聘高校毕业生专项活动和三届中国河南招才引智创新发展大会，举办“北京院士专家南阳行”活动二届，中国博士后科技服务团河南南阳行、“南阳籍院士专家故乡行”、留学人才助力脱贫攻坚南阳淅川行活动各一届，强力引进海内外高层次人才。人才评价更加科学，职称制度

改革进一步深化，分类评审迈出新步伐，评聘绿色通道进一步畅通。“十三五”时期，全市人才总量年均增长 3.6%，其中，高端人才和高技能人才分别增长 7%、17%，开展各类职业培训 120 万人次，人才结构进一步优化，素质稳步提升，为经济社会发展提供了有力支撑。

深化事业单位人事薪酬制度改革，科学高效的人事管理制度更加健全。稳步推进事业单位人事制度改革，全面推行公开招聘制度，下放事业单位高层次及紧缺人才招聘权，改进贫困县事业单位公开招聘办法，积极破解高层次紧缺人才和县乡基层事业单位人才招聘难问题；完善岗位管理、竞聘上岗制度体系，健全事业单位岗位动态调控机制；改进人才流动服务机制，人才流动更加顺畅。落实机关事业单位基本工资标准正常调整机制，完善事业单位绩效工资制度，开展公立医院薪酬制度改革试点，实施乡镇工作补贴，稳步提高教师工资待遇。五年来，全市各级事业单位公开招聘 21885 人，其中博士 55 人，硕士 1192 人，事业单位人才队伍结构进一步优化。

劳动关系保持和谐稳定，劳动用工更加规范。进一步完善协调劳动关系三方机制，深入开展和谐劳动关系创建活动，劳动合同和集体合同制度全面实施，全市企业劳动合同、集体合同签订率达到 95%。企业工资决定和正常调整机制不断健全，国有企业负责人薪酬制度改革有序推进，促进了劳动者收入与地区生产总值的同步增长。实行劳动保障监察“两网化”管理，推进劳动保障

信用体系建设，劳动保障监察执法能力建设进一步加强，劳动者合法权益得到有效维护，劳动保障监察举报投诉案件结案率 98.7%；深入实施保障农民工工资支付专项行动，推广应用农民工工资支付监管系统，建立健全保障农民工工资支付长效机制，有效保障了农民工劳动权益。加强基层劳动争议调解组织建设和仲裁院规范化建设，劳动人事争议调解仲裁效能得到加强，劳动人事争议仲裁当期结案率达 98.4%，调解成功率达到 67.9%。

不断夯实基层基础管理，基本公共服务效能稳步提升。深化“放管服”改革，推行一站式服务和“一网通办”，人民群众办事更加便捷。在全系统开展业务技能练兵比武活动，窗口单位能力作风建设逐步改进。加强基层平台规范化建设，覆盖市、县（市、区）、乡镇（街道）、行政村（社区）的人力资源和社会保障公共服务体系基本建立。“金保工程”二期建设有序推进，全省统一的“互联网+就业创业”信息系统、社会保障信息系统全面上线运行，系统公共服务规范化、标准化、信息化程度不断提高，基本公共服务均等化水平明显提升。截至 2020 年底，社会保障卡持卡人数达 820 万人，覆盖参保人数的 95%。初步建成城乡一体的专业化、信息化、产业化的人力资源服务体系，全市人力资源服务机构总数达到 35 家。全系统形成了风清气正、干事创业的良好氛围，全系统拥有国家级“优质服务窗口”4 个，市级以上“优质服务窗口”覆盖率 100%。

加大脱贫攻坚工作力度，人社扶贫成果显著。各项扶贫措施

落地见效，就业扶贫载体更加丰富，技能扶贫作用更加凸显，社保扶贫兜底更加有力，在全省人社系统和市直部门保持先进位次。十三五期间，全市共帮扶就业累计 47.01 万人次，累计为 70.5 万人次代缴养老保险费 6986.69 万元。

专栏 1 “十三五”人力资源和社会保障事业发展规划主要指标完成情况			
指 标	2015 年基数	十三五规划目标	2020 年完成数
<b>一、就业</b>			
1.新增城镇就业人数（万人）	45	27	37
2.转移农村劳动力（万人）	245	30	32.6
3.城镇登记失业率（%）	<3.4	<4	<4
<b>二、社会保障</b>			
4.基本养老保险参保率（%）	—	90	90
5.失业保险参保职工人数（万人）	57	55	59.53
6.工伤保险参保人数（万人）	50.2	55	57.05
<b>三、人才队伍建设</b>			
7.人才资源总量（万人）	75	80	105.7
8.专业技术人才总量（万人）	16.2	18	28.1
9.高、中、初级专业技术人才比例	10:38:52	10:38:52	8:30:62
10.高技能人才总量（万人）	16.3	19.6	19.1
<b>四、劳动关系</b>			
11.企业劳动合同签订率（%）	95	95	95
12.劳动人事争议仲裁结案率（%）	98	98	98.4
13.劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	97	98	98.7
<b>五、公共服务</b>			
14.社会保障卡持卡人数（万人）	240	720	820

## 第二节 面临形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

从国际看，当今世界正在经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革加速演进，大数据、人工智能及生物医药等新兴领域加速发展，全球经济格局加速重构，人才尤其是高层次人才成为国际战略博弈的关键变量，集聚、培育、使用和激励高质量、关键性人才对任何国家都是严峻挑战；新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化浪潮不断涌动，全球经济由协同复苏转为分化趋势明显，国际形势不稳定性不确定性明显增加，全球就业复苏呈现不平衡状态。国际环境的错综复杂性，为我国引入全球高端人才、提升创新能力、促进更加充分更高质量就业带来极大挑战。

从国内看，当前和今后一段时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，党中央、国务院高度重视人才和就业问题，实施人才强国、就业优先战略，为激发人才创新活力、实现更加充分更高质量就业提供了根本保证；我国已转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，经济稳中向好、长期向好，为人才作用发挥、就业局势长期稳定创造了良好条件；新一轮科技革命和产业变革深入发展，新兴就业创业机会日益增多；新型城镇化、乡村振兴孕育巨大发展潜力，新的就业增长点不断涌现；劳动力市场协同性增强，人力资源整体受教育程度上升，社会性流动更加顺畅，为促进就业夯实了人力资源支撑。但同时，我国日益面临着人口红利逐步减少、低成本人力资源优势丧失等问题，日益面临着高精尖人才培养体系欠缺、产业骨干人才供给不足、人才培养培训不适应市场需求等问

题，日益面临着“就业难”与“招工难”并存的结构性就业矛盾凸显、智能化技术加速应用下就业替代效应持续显现等问题。

从市内看，市委市政府高度重视，把实施人才强市列为“十大行动”的重要内容，把“人人持证、技能河南”建设作为重要抓手，为事业发展提供坚强保障和强大动力支撑。**经济实力显著增强**，居民可支配收入不断提高，为事业发展奠定坚实物质基础。**战略地位更加突出**，深度融入中部地区高质量发展、汉江生态经济带等多重国家战略，高质量建设新型区域经济中心、奋力打造河南省副中心城市，为人力资源开发、就业促进和人才发展提供了政策机遇、改革创新机遇、项目带动机遇。**重点改革不断深化**，人才发展体制机制领域改革取得积极进展，为人才创新创业释放蓬勃活力。但同时，我市发展不平衡不充分问题仍比较突出，创新支撑能力不足，新产业新经济新业态占比不高，高质量就业机会较为缺乏，人民群众对体面就业、高质量就业的需求更加迫切。

从具体工作看**人才发展方面**，高层次、创新型、国际化人才相对缺乏；双一流高校、国家级大院大所等高水平创新平台数量较少；事业单位、国有企业人才队伍活力有待进一步释放。**人力资源开发方面**，技能培训针对性需进一步提升；职业教育适应性有待增强；企业技能培训主体作用发挥不够。**就业促进方面**，就业总量压力仍然较大，重点群体就业任务艰巨，特殊群体就业难度加大，结构性就业矛盾成为就业领域的主要矛盾。

### 第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神 and 市委七届二次全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进的总基调，紧紧围绕建设河南省副中心城市，主动融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以“民生为本、人才优先”为主线，深入实施就业优先战略和人才强市发展战略，建立更加公平可持续的社会保障制度，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，构建更加和谐稳定劳动关系，提升基本公共服务能力和水平，推动全市人力资源社会保障事业实现高质量发展。

必须遵循以下原则：

**——坚持党的全面领导。**坚持把党的集中统一领导作为推进人社事业发展的根本保证，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为高质量发展提供保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，促进社会公平，增进民生福祉，把促进人的全面发展作为人社事业发展的出发点和落脚点，不断改进人社领域公共服务，在发展中进一步保障和改善民生。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿到人社事业发展的全过程，深刻把握双循环相互促进的新发展格局，聚焦“两轮两翼”战略，切实发挥人力资源社会保障部门的各项职能作用，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持深化改革。**按照推进国家治理体系和治理能力现代

化的总目标，以改革创新统领人社工作，坚持和完善统筹城乡的社会保障制度，深化人力资源和社会保障领域各项改革，着力解决事业发展进程中出现的各种新问题，不断破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，促进人力资源社会保障各项制度基本定型。

——**坚持系统观念**。统筹人社事业发展与安全，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全市一盘棋，更好发挥人社系统积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、效益、安全相统一。

——**坚持依法行政**。贯彻落实全面依法治国基本方略，深入推进依法行政，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，推动人力资源和社会保障工作全面纳入法治轨道。合理调节各方面利益关系，统筹兼顾不同群体的利益，促进政策间的衔接平衡，促进社会公正和谐。

#### **第四节 主要目标**

按照高质量建设现代化南阳的安排，“十四五”时期全市人力资源和社会保障事业发展要努力实现以下目标。

——**实现更加充分更高质量就业**。就业局势保持稳定，就业容量持续扩大，就业结构更加优化，就业质量稳步提升，重点群体就业基本稳定，劳动者技能素质不断提升，失业风险得到有效

控制，就业创业服务体系更加健全完善。累计城镇新增就业 40 万人以上，城镇调查失业率预期目标控制在 5.5% 以内。

——多层次社会保障体系更加健全。社会保障公平性、统一性、可持续性显著增强，社会保险统筹层次不断提高，社会保障待遇调整机制不断优化，社会保障待遇水平稳步提高，基金安全平稳运行，社会保险经办服务体系更加便民高效。基本养老保险参保率达到 98%，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 600 万人、60 万人、60 万人。

——技术技能人才队伍素质不断提升。加快人才发展体制机制改革深入推进，人才培养引进力度进一步加大，人才队伍规模不断扩大、结构更加合理，人才创新活力进一步迸发，人才成长环境进一步优化，人才发展与我市重大发展战略、产业布局同步推进。到“十四五”末，专业技术人才总量达到 30 万人，高、中、初级比例达到 20：40：40；各类职业培训 150 万人次以上；新培养高技能人才 4 万人以上，全市高技能人才总量达到 24 万人。

——人事管理制度和收入分配制度更加完善。事业单位人事管理政策法规体系更加完备、用人机制更加灵活，符合事业单位特点、规范有序、充满活力的人事管理制度基本形成。事业单位工资制度更加规范，收入水平合理提高。企业工资收入分配制度更加健全，收入增长机制更加完善，劳动报酬在初次分配中的比重逐步提升，工资收入分配格局合理有序。

——劳动关系更加和谐稳定。劳动关系协调机制不断健全，

劳动人事争议调解仲裁体制机制不断完善，劳动保障监察治理体系和治理能力进一步提升。拖欠农民工工资问题基本解决。企业劳动合同签订率达96%以上，劳动人事争议调解成功率达69%以上，劳动人事争议仲裁结案率达100%，劳动保障监察举报投诉案件结案率达99%以上。

——**人力资源社会保障公共服务体系更加完善**。新的人社公共服务制度和标准体系全面推行。社会保障卡实现发行应用全覆盖，智慧服务能力显著提高，重点领域和高频事项“一网一门一次”办理。广大人民群众更加方便快捷地享有各项基本公共服务。

专栏2 “十四五”人力资源和社会保障事业发展规划主要指标			
指标	2020年基数	2025年目标	属性
<b>一、就业</b>			
1.五年累计城镇新增就业人数（万人）	37	40	预期性
2.五年累计转移农村劳动力（万人）	32.6	17.5	预期性
3.五年累计新增农民工返乡创业人数（万人）	6	5.5	预期性
4.城镇调查失业率（%）	<4	<5	预期性
<b>二、社会保障</b>			
5.基本养老保险参保率（%）	95.7	98	预期性
6.失业保险参保职工人数（万人）	59.53	60.00	约束性
7.工伤保险参保人数（万人）	57.05	58	约束性
<b>三、人才队伍建设</b>			
8.专业技术人才总量（万人）	28.1	30	预期性
9.高技能人才总量（万人）	19.1	24	预期性
<b>四、劳动关系</b>			
10.企业劳动合同签订率（%）	95	>96	预期性
11.劳动人事争议调解成功率（%）	67.9	>69	预期性
12.劳动人事争议仲裁结案率（%）	98.4	100	预期性
13.劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	98.7	>99	预期性

## 第二章 推动实现更加充分、更高质量就业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，健全就业促进机制，鼓励创业带动就业，稳定就业存量，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。加快提升劳动者技能素质，更加注重缓解结构性就业矛盾，有效防范化解失业风险，确保就业局势总体稳定。

### **第一节 强化就业优先政策**

坚持经济发展就业导向，将更充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，将稳定和扩大就业作为宏观调控的下限，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，实现经济增长与扩大就业良性互动。强化就业影响评估，优先投资岗位创造多的项目，优先发展吸纳就业能力强的行业产业，培育新的就业增长极。落实政府促进就业的主体责任，健全就业创业工作组织领导机制，夯实就业工作目标责任制、工作督查考核机制。

### **第二节 健全公共就业创业服务体系**

健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业创业服务体系。提升城镇公共就业服务能力，加强农村地区公共就业创业体系建设，开展公共就业创业服务示范城市、农村劳动力转移就业示范县和充分就业社区建设。健全公共就业创业服务标准体系，加强公共就业服务人员能力建设，推进公共就业创业服务平台标准化、智慧化、便民化建设。推行就业实名制，

强化“互联网+就业创业”信息系统应用，加强数据挖掘和利用，构建精准识别、精细分类、专业指导的公共就业创业服务模式。鼓励引导社会力量广泛深入参与就业创业服务，推进公共就业服务机构与社会民营机构的合作，探索建立创业指导专家、职业指导专家等志愿者团队，为服务对象提供专业化服务。

### **第三节 完善重点群体就业支持体系**

坚持把高校毕业生就业作为重中之重，深入实施高校毕业生就业创业促进计划，拓宽市场化、社会化就业渠道，开发更多适合高校毕业生的高质量就业岗位。完善鼓励和引导高校毕业生到基层工作政策措施，统筹实施“三支一扶”等基层服务项目，畅通基层成长发展通道，引导高校毕业生到城乡基层和中小企业就业。强化不断线就业服务，多渠道搭建职业指导、职业培训、就业见习、创业实践平台，对困难毕业生和长期失业青年实施就业帮扶。持续促进农村劳动力转移就业，建立健全劳务协作机制，加强青年农民、新生代农民工职业技能培训和就业帮扶，充分发挥人力资源机构、农村劳务经纪人的作用，促进农村富余劳动力有序外出就业。大力发展县域经济，加快乡村产业发展，加大以工代赈投入力度，吸纳更多农村劳动力就地就近就业。完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制，强化农村劳动力平等就业服务和权益保障。畅通失业人员求助渠道，健全失业登记、职业介绍、职业培训、职业指导、生活保障联动机制，妥善解决去产能、资源枯竭型城市职工再就业问题。持续实施就

业援助制度，对城乡就业困难人员建立台账动态管理，提供优先扶持和重点帮扶。合理开发和规范管理公益性岗位，对通过市场渠道难以实现就业人员、残疾人、零就业家庭成员等困难群体进行托底安置。统筹做好妇女、残疾人、退役军人等群体就业工作。稳妥做好去产能和淘汰落后产能职工安置。积极开发老龄人力资源，促进银发经济发展。

#### **第四节 促进创业带动就业、多渠道灵活就业**

持续深化“放管服”改革，积极拓宽投融资渠道，对新产业新业态实施包容审慎监管，进一步优化营商环境。完善创业扶持政策，建立健全创业带动就业扶持专项资金长效投入机制，加大初创实体支持力度，提供场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等政策扶持。支持创业担保贷款发展，适当放宽贷款条件、提高贷款额度、落实风险分担机制。推动“国字号”创业孵化平台建设，发挥省级创业孵化示范基地带动作用，评选认定一批创业孵化示范基地、返乡创业示范园区和示范县，支持市县建设返乡创业“一站式”综合服务中心，提升线上线下创业服务能力。强化创业培训，持续实施“创业培训马兰花计划”，打造培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系。组织评定一批创业培训示范基地，给予一定表彰和奖励。参与省创业创新大赛和交流活动，组织各级各类创业推进和指导活动，开展创业典型表彰，培育构建区域性、综合性创业生态系统。持续推动多渠道灵活就业，鼓励个体经营，增加非全日制就业机会，支持

和规范发展新就业形态，清理取消限制灵活就业的不合理规定，促进微商电商、网络直播等新个体经济健康发展，开拓就业新空间。强化灵活就业人员就业服务，加快完善相关劳动保障制度。

### 专栏3 就业创业促进计划专项

#### 01 高校毕业生就业创业促进计划

健全高校毕业生就业创业服务体系，完善精细化、差异化就业服务机制，提升毕业生就业能力，支持毕业生创新创业，常态化开展专项招聘，对离校未就业高校毕业生开展实名制就业帮扶。

#### 02 就业需求调查和失业监测预警平台

建设构建覆盖劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体的就业失业统计调查体系，综合运用宏观经济数据、网络市场招聘数据、社会保险数据、铁路客运数据、移动通信和互联网大数据，监测劳动力市场变化，掌握劳动力流动趋势，全面反映就业增长、失业水平、市场供求等状况。

#### 03 就业创业示范市县建设

(1) 两个行动：实施公共就业服务工作人员能力提升专项行动，加强职业指导人员、职业信息分析师、创业指导人员等专业化队伍建设。实施返乡创业助力乡村振兴专项行动，鼓励农民工、企业家、专家学者、退役军人、技术技能人才等入乡创新创业。组织返乡创业宣传交流活动。

(2) 两个创建：开展公共就业创业服务示范城市、国家级充分就业社区创建工作，选树公共就业服务典型。

一个计划：实施返乡创业培训、返乡创业带头人培养、基层创业服务能力提升、育才强企、引才回乡五项行动计划。

重点项目：公共就业实训基地、创新创业孵化基地。

## 第五节 全面提升劳动者就业能力

**健全推行终身职业技能培训制度。**实施职业技能提升行动，开展重点群体、企业员工等专项培训，提高劳动者适应技术变革和产业转型的能力。坚持产教融合、校企合作，健全德技并修、工学结合的育人机制，增强职业技术教育的适应性。全面推行企业新型学徒制，充分发挥企业在职业培训中的主体作用。大力推进线上职业技能培训，搭建新职业数字资源培训线上服务平台。扩大公共实训基地建设覆盖面，加快推进产教融合实训基地、省

级职业技能培训示范基地建设，提升职业技能培训基础能力。支持龙头企业、专业技术协会、农民专业合作社等主体承担农村劳动转移动力就业培训，大力培养电子商务、乡村休闲旅游业等新兴产业人才。统筹各级各类职业技能培训资金，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。加强职业技能培训规范化管理，完善职业技能标准、培训大纲、职业培训包和职业技能培训教材。

#### 专栏4 职业培训专项行动专项

##### 01 终身职业技能培训制度

建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身的职业技能培训制度，建立劳动者自主选择、市场配置资源、政府依法监管的职业培训工作机制，实现培训对象广覆盖、培训类型多样化、培训等级多层次、培训载体多元化、培训管理信息化。

##### 02 职业技能提升行动

针对企业职工、就业重点群体等，持续开展职业技能提升行动，提高培训针对性、实效性，全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。开展职业技能培训 150 万人次以上。

### 第六节 建设高标准人力资源市场体系

健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系。完善人力资源市场法规政策体系，制定推动人力资源服务业高质量发展实施意见。深入实施人力资源服务业高质量发展行动，促进就业创业，服务人才引进，助力乡村振兴。加快南阳人力资源服务产业园区建设，推动人力资源服务业集聚协同发展。加强人力资源服务产业园布局建设，积极培育市场化人力资源服务机构，积极引进国内外优质人力资源服务企业，建立专业化、信息化、产业化、国际化的人力资源服务体系。加强人力资源服务标准化、信息化建设。实施“互联网+”人力资源服务行动，促进人力资源服务业与互联网融合发展。建立人力资源市场供求信息监测系统，健全人

力资源市场供求信息发布制度，提高人力资源市场供求匹配效率。实施人力资源服务业领军人才研修计划，加大人力资源服务业高层次人才培养力度。推进人力资源市场诚信体系建设，组织开展诚信服务主题创建活动，选树一批诚信人力资源服务示范典型。探索创新网络招聘等领域监管手段，严厉打击就业歧视、非法职介等侵害劳动者权益的违法行为。

### 专栏5 人力资源服务业高质量发展行动专项

#### 01 人力资源服务产业园区建设计划

全面落实省人力资源服务业高质量发展行动和市“诸葛英才计划”，设立市人力资源服务业发展基金，构建“一核心+X分园区（基地）”发展大局。建立专业化、信息化、产业化、国际化的人力资源服务体系，推动服务就业创业与人力资源开发配置能力显著提高。提升全市人才竞争力、科技创新力、产业集聚力，助力人才集聚，为南阳产业转型升级提供人才保障和智力支撑。

#### 02 人力资源市场供求信息监测行动

完善人力资源市场供求信息监测和发布制度，健全市场供求信息监测和发布机制，定期开展市场供求信息监测活动，着力提高市场供求信息分析质量，充分发挥市场供求信息在就业形势分析研判、引导人才合理有序流动中的作用。

#### 03 骨干企业培育计划

重点培育一批有核心产品、成长性好、具有国际竞争力的综合性人力资源服务综合性企业。加快发展有市场、有特色、有潜力的专业化人力资源服务骨干企业，引导人力资源服务企业细化专业分工，向价值链高端延伸。

#### 04 全国跨层级跨区域务工创业招商引智服务联络体系建设

在北京、上海、广州等南阳籍务工创业人员集中、资源雄厚、转移就业带动辐射能力较强的省市设立务工创业招商引智服务联络组，并逐步向更多经济发达地区延伸拓展业务，发挥驻外地商会和外地驻南阳商会作用，促进我市人力资源的合理流动、优化配置和劳动力的有序转移，切实加强对务工创业招商引智工作的统筹指导，突破政策资金瓶颈，全面提高我市对外开放水平，促进经济转型升级跨越发展。

重点项目：南阳市人力资源服务产业园（重点县区分园）

## 第七节 加强失业风险防范

完善就业失业统计监测体系，健全就业统计指标体系和调查统计办法，强化就业常规统计和劳动力市场监测，探索开展就业质量、就业稳定性等方面的分析。加强大数据在就业统计监测领

域的应用，及时掌握劳动力流动趋势。健全就业需求调查预测和失业预警监测机制，强化就业失业风险监测预警和防控。健全就业形势分析科学研判机制，密切跟踪“机器换人”等就业影响，推动建立人工智能对就业影响的协同应对机制。加强规模性失业风险应急处置，鼓励有条件的市县建立就业风险储备金制度，有效防范规模性、突发性失业风险。开展就业岗位调查和线上失业登记，推进应登尽登。加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员尽快实现再就业。

### **第三章 健全多层次社会保障体系**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，坚持权责清晰、保障适度、应保尽保的原则，形成社会保障全民共有共享共建共谋的发展局面。

#### **第一节 实现社会保障应保尽保**

**实施全民参保计划攻坚行动。**完善困难群体帮扶政策，积极促进城乡居民养老保险适龄人员应保尽保。积极促进有意愿、有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加企业职工养老保险。加强失业保险参保护面工作，重点推动中小微企业和农民工等单位 and 人群积极参加失业保险。实现工伤保险政策从企业职工向职业劳动者的广覆盖，积极推进适合我市新业态用工特点的职业伤害保障制度建设，探索灵活就业人员、小微企业和有

雇工的个体工商户参加工伤保险模式。

## 第二节 完善社会保障制度体系

**完善基本养老保险制度。**规范实施企业职工基本养老保险省级统筹制度，积极做好企业职工基本养老保险全国统筹相关工作。深化机关事业单位养老保险制度改革，逐步提高统筹层次，推进制度平稳运行。按照国家统一安排部署，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，相应逐步提高领取基本养老金最低缴费年限。完善落实企业职工基本养老保险遗属待遇政策和病残津贴政策。划转部分国有资本充实社保基金，促进企业养老保险基金长期平衡。加强企业养老保险基金运行分析和基金中长期预测预警，推动制度可持续发展。大力发展多支柱、多层次养老保险体系，完善企业年金、职业年金制度，建立个人养老金制度，推动养老保险第三支柱发展。完善灵活就业人员社保政策和社会保险关系转移接续办法。完善城乡居民基本养老保险制度，提高最低缴费档次，完善个人账户记账办法，推进个人账户基金省级管理和委托投资运营。完善被征地农民社会保障政策。推动建立城乡居民养老保险丧葬补助金制度。

**推进失业保险制度改革。**建立积极的失业保险法律制度体系。完善失业保险省级统筹制度，实现基金省级统收统支。扩大失业保险保障范围，稳步提高失业保险金水平，进一步畅通失业保险待遇申领渠道，推进失业保险关系转移接续。完善失业保险支持参保企业稳岗、参保职工提升技能政策体系，强化失业保险就业

促进功能。健全失业监测预警机制，加强失业动态监测。

**深化工伤保险制度改革。**深化工伤保险省级统筹，完善基金省级管理制度，建立规范、高效的工伤保险基金省级统筹管理体系。探索建立以工伤保险为主体、商业保险为补充的多层次工伤保险制度体系。完善建筑业按项目参加工伤保险的长效机制。积极推进新就业形态人员职业伤害保障工作。加强工伤预防、工伤康复工作，建立完善预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险制度体系。建立完善“大预防”工作机制，完善工伤预防费管理使用办法，促进伤后补偿向伤前预防倾斜。试点推进康复早期介入和“先康复后鉴定”工作机制。推进全市工伤康复平台建设，合理构建全市康复网络。探索委托第三方专业机构开展工伤认定、劳动能力鉴定等政府购买服务形式。提升工伤保险信息化水平。

## 专栏 6 社会保险制度建设专项

### 01 多层次养老保险体系建设

按照国家、省统一安排部署，积极推进企业职工基本养老保险全国统筹制度。积极完善企业年金、职业年金政策。鼓励有条件的企业在参加基本养老保险的基本上为职工建立企业年金，全面实施机关事业单位职业年金，基金实行市场化运营，做好企业年金方案备案和职业年金管理工作。推动建立税优等政策支持的个人养老金制度，促进第三支柱发展。

### 02 积极的失业保险制度

完善失业保险稳岗返还、技能提升补贴等政策，发挥失业保险保生活、防失业、促就业功能。建立灵活就业人员参加失业保险新模式。将参保的城乡失业人员全部纳入失业保障范围。推进失业保险基金省级统收统支运行体制。

### 03 多层次工伤保险制度

以高危行业农民工为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围。探索建立适合我市新业态用工特点的职业伤害保障模式，推进外卖、网约车行业等新就业形态人员职业伤害保障工作试点。

## 第三节 健全社会保险待遇调整机制

落实职工基本养老金合理调整机制，综合考虑物价上涨、职工平均工资增长和基金承受能力等因素，合理确定调整水平。全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，缩小我市城乡居民养老保险待遇水平与全省平均水平的差距。完善失业保险金与物价上涨挂钩联动机制。完善工伤保险与经济社会发展联动机制。完善待遇水平动态调整机制，确保各项待遇按时足额发放。

#### **第四节 加强社会保险基金监管**

全面落实社保基金预决算制度。建立与企业职工基本养老保险全国统筹以及失业、工伤保险省级统筹相适应的基金监督体制。健全政策、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理风险防控体系，提升风险识别、监测、防控能力。加大基金监督法制建设力度，制定社会保险基金行政监督办法。坚持精算平衡，健全基金预测预警制度，促进养老保险基金长期平衡。建立常态化非现场监督机制，开展信息共享和大数据筛查比对，加强基金风险警示提示。加强信息化监管，建立常态化非现场监督机制。推进部门协作，开展信息共享和大数据筛查比对，加强基金风险警示提示。加强监督检查，健全基金监督行政执法机制。落实要情报告制度，健全社保基金违法违规重要情况报告机制。坚持基金监督与纪检监察协调联动，推动实施约谈制度。推进社会保险欺诈案件“行刑衔接”机制，打击侵害基金安全行为。健全社会保险违

法失信联合惩戒机制。积极扩大城镇职工基本养老保险基金投资运营规模。全面实施城乡居民基本养老保险基金投资运营，每年城乡居民基本养老保险基金新增结余80%以上用于委托投资。探索建立养老保险第三支柱市场化投资运营监管制度。加强基本养老保险基金投资和年金市场监管。完善职业年金基金投资监管信息系统建设，提高监管效率。

### **第五节 提升社会保险经办管理服务**

实施社会保险经办能力提升工程，提高经办队伍服务能力和专业化水平。夯实社保经办线上服务基础，大力推进社保业务“全省通办”，实现国家要求的高频事项“跨省通办”。加快推动社保经办数字化转型，提升社保数据分析应用能力。加快推进社会保险领域信用体系建设，建立社会保险领域信用评价标准和黑名单惩戒体系，将参保单位和参保个人的信用管理融入社会保险经办管理中，推动构建“事前告知承诺一事中分类监管一事联合惩戒”“以信用承诺和信用公示”的信用管理新模式，提升社保经办精确管理和精细化服务水平。整合经办资源，科学设置机构，逐步完善社会保险经办组织架构。根据国家部署安排，推动建立与养老保险全国统筹相适应的经办管理服务体系。加强城乡居民保险经办服务能力建设，缩小城乡经办服务差距。持续推进社会保险关系转移接续，优化灵活就业人员社会保险经办服务。

## **第四章 激发人才创新创造活力**

坚持党管人才原则，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，实施人才强市战略，实行更加开放的人才政策，加强专业技术人才、高技能人才队伍建设，深化人才发展体制机制改革，营造良好人才生态环境，全方位培养、引进、用好人才，充分发挥人才第一资源作用。

### **第一节 加强专业技术人才队伍建设**

健全完善高层次领军人才培养支持、发挥作用、激励保障、联系服务工作机制，加快培养集聚一批引领支撑高质量发展的高层次领军人才和创新团队。继续实行南阳市政府特殊津贴制度。继续实施学术技术带头人选拔培养工程，加强青年拔尖人才队伍建设。健全完善专家联系服务制度，继续组织北京院士专家南阳行、南阳籍院士专家故乡行等活动；实施专家服务基层行动计划，培养基层创新创业人才。完善分类分层的专业技术人员继续教育体系，大力实施专业技术人才知识更新工程和职业教育教学专家队伍建设工程，加大急需紧缺人才培养力度。开展杰出专业技术人才表彰工作。大力支持留学人员来宛创新创业，实施高层次留学人才来宛资助计划、留学人员来宛创业启动支持计划，继续推进留学人员创业园建设，不断优化留学回国人员服务。健全完善博士后工作制度，加快博士后科研流动站、工作站和创新实践基地建设，开展博士后服务基层活动，促进博士后国际交流合作，积极扶持博士后创新创业，培养一批科技创新主战场的青年拔尖

人才。

## 专栏7 专业技术人才重点支持计划专项

### 01 高层次专业技术人才培养集聚计划

实施学术技术带头人选拔培养工程，到2025年，新选拔培养250名南阳学术技术带头人，努力打造结构合理、充满活力的青年专业技术人才队伍。改进完善职业教育教学专家评选标准，选拔培养60名适应新时代要求的高水平职业教育师资队伍。

### 02 博士后创新人才支持计划

拓展博士后科研工作平台，力争博士后科研工作站、创新实践基地平台数量达到全省前列；扩大博士后招收规模，“十四五”期间招收博士后50人，我市累计招收总数达到140人。进一步优化博士后生源结构，增加留学回国和外籍优秀博士比例。充分发挥博士后制度在青年创新人才培养中的重要作用。

### 03 专业技术人才知识更新工程

持续实施专业技术人才知识更新工程，加强专业技术人员继续教育，不断提升专业技术人员素质能力。

### 04 人才服务行动

实施专家服务基层行动计划、留学人才助力南阳乡村振兴计划，开展“博士后科技服务基层”活动，面向乡村振兴主战场，通过组织专家、博士后、留学人才开展形式多样的基层服务活动，举办知识讲座、解决技术难题、推广应用技术，转化实用成果，开展公益性活动。继续组织开展北京院士专家南阳行、南阳籍专家院士故乡行等活动。

## 第二节 加强技能人才队伍建设

实施“人人持证、技能河南”建设行动，建设技能型社会。持续实施全民技能振兴工程，着力培养大数据、软件开发、智能制造、现代物流等重点领域人才，建立技能人才培养与南阳经济发展、产业转型协同机制。持续实施高技能人才振兴计划，加快高技能人才培训基地、技能大师工作室建设，选拔一批“南阳大工匠和技能大师”。完善技能人才培训培养体系，实施高技能人才“金蓝领”技能提升培训项目、高技能领军人才和产业紧缺人才境外培训项目，打造更大规模德技兼备、技艺精湛的高技能人才队伍。深化技能培训供给侧改革，充分发挥企业主体作用，积极支持社会力量参与，建立培训资源优化配置、培训载体多元发展、劳动者按需选择、政府加强监管服务的技能培训机制。大力发展

新时代技工教育，实施技工教育质量提升工程，推进“一体化”建教学改革，积极深化产教融合、校企合作，加强技工院校内涵建设。推进技师学院品牌化特色化专业建设，稳定技工院校招生规模。积极参与全省职业技能竞赛，推进技能大赛与技工教育融合发展。深化职业资格制度改革，完善职业技能等级制度，健全企业技能人才自主评价制度。鼓励企业建立首席技师制度、高技能人才职务津贴和特殊岗位津贴制度，加强高技能人才表彰激励，积极营造有利于技能人才脱颖而出的良好环境。加强国际技能领域交流合作，实施技能人才竞赛成长计划。创新开展职业技能竞赛，大力弘扬工匠精神，营造尊重劳动、崇尚技能的社会环境。

### 专栏 8 技能河南行动专项

#### 01 全民技能振兴工程

在全市建设 1 个国家级高技能人才培训基地，1 个国家级技能大师工作室；2 个省级高技能人才培训培养基地，5 个省级技能大师工作室，1 个技工院校一体化师资培训基地，4 万人次取得高级工（含）以上职业资格证书或职业技能等级证书。

#### 02 技工教育质量提升工程

统筹规划技工教育综合布局，加快推动技师学院落实高等职业院校待遇。深化技工教育重点领域改革，大力支持技工院校梯次发展，采取挂靠、合作办学共同发展的模式，整合全市技工教育资源，打造形成以南阳技师学院为引领、河南石油勘探局有限公司高级技工学校、南阳市第二技工学校为骨干、普通技校为培养基础的技工教育体系，为南阳社会经济发展提供强大的技能人才资源支撑。重点支持南阳技师学院高水平建设，实现教育、教学、培训高质量发展，实现毕业生高薪、体面、稳定、可持续发展的高质量就业。力争全市技工教育在校生及各类技能培训规模达到 5 万人。

#### 03 南阳新兴产业高技能人才培养工程

聚焦就业培训，以服务经济发展为宗旨，以提高劳动者综合能力培养为核心，以南阳技师学院为基础，旨在建设“技术领先、技能突出、覆盖全市、辐射周边”的高质量新兴产业高技能人才培养示范基地群，大力开展高新产业技能人才培养。支持南阳技师学院豫西南产教融合示范园建设，打造产教融合创新示范园区。

#### 04 技能人才评价提质扩面行动

建立与国家职业资格制度相衔接、与终身职业技能培训制度相适应的职业技能等级制度。实施技能人才评价提质扩面行动，备案 50 家左右自主开展技能人才评价的企业等用人单位，4 万人次取得高级工及以上职业资格证书或职业技能等级证书。

**重点项目：**高技能人才培训基地（国 1、省 2），技能大师工作室（国 1、省 5），技工院校一体化师资培训基地，豫西南产教融合示范园。

## 第三节 完善人才发展体制机制

更好发挥“中国·河南招才引智创新发展大会”的载体平台作用，持续开展招才引智省内外专场活动和全天候线上活动，大力引进新兴产业、重点领域高层次和急需紧缺人才。建立人才信息库，健全重点领域、重点产业人才需求预测预警和引才目录定期发布机制，推动人才工作与发展战略、产业规划深度融合。建立人才发展基金，支持和鼓励各类人才引进、培养和奖励。创新柔性引才引智机制，建立“候鸟”人才工作站，鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、周末教授，特聘研究员等方式汇聚人才智力资源。全面落实国有企业、高校、科研院所等企事业单位用人自主权。深化职称制度改革，扩大职称自主评审范围，完善急需紧缺和高层次人才职称评聘绿色通道，推进社会化职称评审。完善人才激励政策，建立科研单位绩效工资总量动态调整机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。完善人才保障服务体系，优化人才成长环境，破除学历、编制、任职年限等限制，畅通人才成长渠道。强化基层人才支撑，在人员招录、职称评聘、薪酬待遇、科研项目等方面给予倾斜，鼓励人才向基层一线流动。

#### **第四节 持续推进事业单位人事制度改革**

建立符合分类推进事业单位改革要求和人才成长规律的事业单位人事管理制度。细化事业单位人事管理权责清单。完善事业单位公开招聘制度，畅通高层次人才引进常态化“绿色通道”，强

化公开招聘宏观指导与监督。加强事业单位聘用合同管理，指导不同行业、不同类型事业单位完善聘用管理办法。健全完善事业单位工作人员考核、奖惩、培训机制。健全岗位动态调整机制，不断优化岗位设置比例标准，形成科学合理的高、中、低岗位人员梯次结构。加快推行事业单位管理岗位职员等级晋升制度。支持和鼓励高校、科研院所等事业单位科研人员按规定创新创业，落实乡村振兴战略，支持和鼓励农业科技人员按规定入乡兼职兼薪和离岗创办企业。完善事业单位人事管理监督制度，建立健全事业单位人事管理信息平台，提升管理服务效能。开展事业单位人事管理效能评估，推动事业单位人事管理实现制度化、规范化、精准化。推行事业单位人事管理“一件事”服务模式。

### **第五节 改革完善事业单位工资制度**

明确以工资分配激励机制为核心，改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度，建立健全适应事业单位行业特点和分类管理要求的收入分配制度。深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，分级分类优化其他事业单位绩效工资管理办法。落实基本工资正常调整机制，优化绩效工资总量调控，合理确定绩效工资水平，逐步实现绩效工资总量正常调整。贯彻以增加知识价值为导向的收入分配政策，健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，落实科研人员职务科技成果转化现金奖励政策。

完善高层次人才工资分配激励机制，实行高层次人才绩效工资总量单列。探索事业单位主要领导收入分配激励约束机制，完善事业单位工作人员福利制度和特殊岗位津贴补贴制度。推进事业单位工资管理信息化建设。推动落实带薪休假制度。

## **第六节 促进人才顺畅有序流动**

深化人才资源供给侧结构性改革，促进市场性流动、引导性流动和计划性流动，建立产业发展、转型升级与人才供求匹配机制。健全统一规范的人力资源市场体系，发挥人力资源服务机构在市场化引才中的作用。完善人才流动政策，规范人才流动秩序，进一步破除妨碍人才顺畅有序流动的体制机制弊端，畅通城乡、区域和不同所有制单位间人才流动渠道。建立急需紧缺人才目录编制发布制度。深入推进人才流动服务体系建设，加强流动人员人事档案信息化建设。

## **第七节 加强表彰奖励工作**

全面加强表彰奖励工作基础建设，认真做好省级以上表彰评选推荐工作，组织开展好市级以下评比达标表彰活动，加强对各县区和市直有关部门具体工作的指导。全面落实河南省功勋荣誉表彰奖励获得者待遇实施细则和生活困难表彰奖励获得者帮扶实施细则。逐步建立完善我市享受地市级表彰奖励获得者待遇人员信息管理库。继续做好省部级表彰奖励获得者的休假疗养工作。

全面落实省创建示范活动管理实施细则。开展清理整治违规评比达标表彰和创建示范工作，建立健全长效监管机制，探索多部门联合查处工作机制，切实维护表彰奖励制度的权威性和严肃性。加大对表彰奖励获得者事迹的宣传力度，营造尊崇模范、争做先锋的良好氛围。

## **第五章 构建和谐劳动关系**

全面提升劳动关系治理能力，积极构建规范有序、公正合理、合作共赢、和谐稳定的中国特色劳动关系。加大对工资收入分配的调节力度，推动形成橄榄型收入分配格局。

### **第一节 健全劳动关系协调机制**

加强协调劳动关系三方机制建设，充分发挥三方机制成员单位职能作用。健全劳动合同制度，指导各类用工规范健康发展，维护新就业形态劳动者权益。稳妥推进集体协商集体合同制度，提高集体协商实效性。加强劳务派遣监管，开展重点行业突出用工问题治理，加强对国有企业劳动用工的指导和服务。探索建立新业态从业人员劳动权益保护机制，维护新业态劳动者权益。健全劳动标准体系，完善劳动定额定员管理制度，督促企业严格落实国家规定的工作时间、休息休假、女职工和未成年工特殊劳动保护等标准，促进企业改善劳动条件。深入开展和谐劳动关系创

建活动，实施劳动关系“和谐同行”能力提升行动，发挥典型带动作用。完善劳动关系风险化解体制机制，加强劳动关系形势动态监测和分析研判，健全劳动关系风险监测预警体系。加强劳动关系协调员队伍和基层能力建设。

### 专栏9 劳动关系“和谐同行”能力提升行动专项

#### 01 重点企业用工指导计划

建立规模较大企业用工指导服务机制，以用工规模较大、生产经营存在较大困难的企业为重点，指导企业采取多种措施稳定工作岗位，发挥集体协商协调劳动关系重要作用，引导企业尽量不裁员、少裁员，稳定劳动关系。

#### 02 企业薪酬调查数据服务能力提升行动

围绕重点工作，形成一系列决策支持研究报告，打造一个企业薪酬信息公共服务平台，形成一个大数据库，发布一系列数据成果，为政府、市场主体、劳动者和研究机构等提供更好服务。

#### 03 企业薪酬指引计划

规范发布薪酬数据信息。优化企业工资收入分配指导，发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。实施企业市场化薪酬分配示范行动，鼓励各类企业增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，完善对不同群体的薪酬激励措施。

## 第二节 深化企业工资收入分配制度改革

深化企业工资决定机制改革。完善企业工资制度，健全工资决定、合理增长和支付保障机制。积极推行工资集体协商制度，着力增加一线劳动者劳动报酬。健全按劳动、知识、技术、管理等要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全技术技能激励导向的薪酬分配体系，推动企业建立健全符合技能人才特点的工资分配制度。推动企业收入分配与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩，探索协议工资、项目工资、股权激励、岗位分工权、项目收益分红、超额利润分享等多种分配形式。

加强企业工资收入分配宏观调控和指导。完善最低工资制度，健全最低工资标准调整机制，探索建立保障低收入劳动者工资收入合理增长机制。规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬。完善工资指导线形成机制和工资支付制度。建立健全行业工资指导线制度，加强企业工资宏观调控政策应用。强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。完善企业薪酬调查和信息发布制度，探索建立企业工资收入分配大数据库，为企业合理确定工资水平提供更具针对性引导服务。

深化国有企业工资分配制度改革。巩固国有企业薪酬制度改革成果，建立健全与劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。完善国有企业负责人薪酬和工资总额管理政策。深化企业内部分配制度改革，健全国有企业市场化薪酬分配机制，普遍实行全员绩效管理。完善国有企业科技创新人才激励政策，建立有市场竞争优势和核心关键人才薪酬制度。完善有关社会组织收入分配制度。加强国有企业工资内外收入监督管理。

促进扩大中等收入群体。以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微创业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。拓宽技术工人上升通道，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报和技能等级认定渠道，提高技能型人才待遇水平和社会地位。完善小微创业者扶持政策，培

育高素质农民，促进其运用现有资源和现代经营方式勤劳致富。

### **第三节 完善劳动人事争议调解仲裁体制机制**

加强劳动人事争议处理效能建设，健全企业内部协商调处机制，推动构建劳动人事争议多元处理机制。发挥协商、调解在争议处理中的基础性作用，指导用人单位完善协商规则，建立内部申诉和协商回应制度。建立符合企事业单位特点的争议预防调解机制，强化属地化解机制，健全集体劳动人事争议应急调解制度。推动人民调解、行政调解、专业性行业性调解、仲裁调解、司法调解衔接联动。完善仲裁准司法制度体系，创新办案机制，加强办案指导监督，提升仲裁终结率。加强仲裁标准化建设，建立仲裁办案管理体系和评价机制。优化调解、仲裁、诉讼衔接机制，建立裁审衔接联动机制，逐步统一裁审受理范围和法律适用标准。全面推进“互联网+调解仲裁”，大力推进数字仲裁庭、智能仲裁院和“互联网+仲裁”服务平台建设，提升调解仲裁智能化水平。加强调解仲裁机构队伍建设，充实一线专职调解员、仲裁员力量。实施调解员仲裁员知识更新工程，完善调解员仲裁员分级分类培训制度。完善仲裁员“准司法”职业保障机制。

### **第四节 提升劳动保障监察执法效能**

推动实施新修订《河南省劳动保障监察条例》，完善劳动保障监察程序。加强劳动保障监察制度建设，完善监察执法与刑事司

法联动机制、劳动保障守法诚信体系，规范企业守法诚信等级评价、重大违法行为社会公布、拖欠农民工工资“黑名单”管理等制度。畅通劳动者举报投诉渠道，推动维权服务“一网通办”。探索新就业形态劳动者权益维护机制。贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，完善相关配套政策，落实各项保障工资支付制度，健全多部门联合执法工作机制，实施重大欠薪案件挂牌督办和领导包案制度，持续开展根治拖欠农民工工资工作。规范执法程序，创新执法方式，建立健全自由裁量权制度，落实“双随机、一公开”监管机制。组织实施人力资源市场、劳动用工、社会保险等相关监察执法，积极开展相关专项执法行动。强化劳动保障监察执法能力建设，指导各地充实执法力量，加强执法装备配备，开展劳动保障监察队伍能力提升行动，不断提高执法规范化、标准化、专业化水平。积极推进“互联网+监察”，完善监控预警功能，提升分析研判能力，切实提高劳动保障监察执法效能。

### **第五节 加强农民工服务保障工作**

加快推进农民工市民化，不断提升农民工平等享受城镇基本公共服务水平，重点促进县城内稳定就业生活的农民工市民化。落实农民工与城镇职工平等就业制度，多渠道促进农民工就业创业，加强农民工输入输出地劳务对接，支持农民工返乡创业和就地就近就业。实施农民工素质提升工程，大规模开展农民工培训，不断提高农民工职业技能和综合素质。健全农民工劳动权益保护

机制，扩大农民工参加城镇职工社会保险覆盖范围，推进完善农民工参加失业保险政策。加强农民工劳动保障权益，推动农民工依法签订劳动合同，落实农民工与城镇职工享受同工同酬权利，推动从根本上解决拖欠农民工工资问题。提高农民工基层服务能力，完善农民工服务保障机制。健全农民工工作协调机制，充分发挥农民工工作领导小组的多方协调作用。加快农民工工作信息化建设，建立全省统一的农民工综合信息平台。完善统计监测制度，做好农民工舆情监测、风险防控和应急处理。发挥农民工在乡村振兴中的作用，鼓励和引导更多农民工投身乡村振兴建设。加强农民工工作宣传，积极营造全社会关心关爱农民工的良好氛围。

### 专栏 10 农民工素质提升工程专项

#### 01 农民工素质提升工程

针对农民工成长为新型产业工人和乡村振兴需要劳动技能人才能力需求，大规模开展农民工培训，加大培训宣传，扩大培训范围，提高培训质量，保障“十四五”期间农民工培训目标的实现。组织开展多种形式的新市民培训，提高农民工综合素质，增强农民工融入城市的能力。

#### 02 农民工体面劳动计划

针对农民工劳动保障权益的短板，全面落实劳动保障法律法规，规范劳动用工管理，维护农民工平等就业、休息休假、劳动报酬、社会保险、职业卫生安全等权益。积极维护以农民工为主体的新就业形式劳动者的劳动保障权益。

#### 03 厚植农村劳动力资源优势专项行动

拓宽农村劳动力流动渠道，实现农村劳动力资源的高效配置。建立健全农村劳动力就业服务体系，提供全方位优质农民工就业服务。提高农村劳动力就业创业能力，使农民工普遍得到一次就业技能培训或岗位技能提升培训。

## 第六章 提高基本公共服务能力和质量

健全人力资源社会保障公共服务制度，增加公共服务供给，提升公共服务能力，加快构建覆盖全民、均等可及、高效优质的

人力资源社会保障基本公共服务体系。

### **第一节 推进基本公共服务均等化**

建立健全覆盖全民、城乡一体、均衡发展的城乡区域公平共享的人力资源社会保障公共服务体系。加大全省统一的公共就业创业服务平台、社会保险公共服务平台的推广应用，推动实现城乡就业创业与社会保险基本公共服务一体化。加快实现全市人事考试服务一体化。建立市场化多元化应需化的人才服务体系，推进人才公共服务产品标准化管理。健全流动人员人事档案基本公共服务体系，加强全市流动人员人事档案管理服务运行平台建设，提高流动人员人事档案管理规范化、信息化水平。加强人力资源社会保障公共服务设施建设，优化公共服务设施布局，补齐农村和基层公共服务短板，推进不同层级公共服务资源配置均等化，实现人力资源社会保障公共服务一体化协同发展。大力发展社会保险经办服务向银行网点、乡镇（街道）、村（社区）延伸，打造社会保险“15分钟服务圈”，实现“就近办”。构建南阳人社政务服务电子地图，打造网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推动就业社保便民服务场景有机集成和精准对接。开展人社基本公共服务均等化水平评价，完善人社基本公共服务社会满意度第三方调查和需求反馈机制。

### **第二节 推进基本公共服务标准化**

全面实施人社基本公共服务标准化管理，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。围绕就业创业、社会保险等领域，建立健全与人社改革发展相适应，融人社公共服务业务与信息化建设于一体的标准化体系。贯彻实施人社公共服务标准，健全基本公共服务规范，完善服务流程、设施设备、人员配备等软硬件标准。开展服务流程、服务内容标准化专项行动，促进标准与业务的深度融合。开展人社公共服务标准化试点。建立重要公共服务标准实施的监督和评估制度。

### **第三节 推进基本公共服务信息化**

实施人社信息化便民服务创新提升行动，集中整合数据资源，简化优化业务流程，推动人社系统全省“全领域用网、全数据共享、全服务上网、全业务用卡”，全面提升人社信息化便民服务水平。全面完成“金保工程”二期建设任务。进一步做好社会保障信息系统建设工作，建设与企业职工养老保险全国统筹、工伤保险和失业保险省级统筹相适应的社会保险经办信息化支撑体系，实现“智慧社保”。大力推进电子社保卡签发应用，实现人社“全业务”用卡，拓展社会保障卡在其他领域应用，建立以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”新格局。强化基础信息库建设，依托省人社综合信息管理系统管理平台，推动“一窗通办”“打包快办”“同省协办”。做好各级系统平台对接工作，加快实现部门内、跨部门、跨层级互联互通、信息共享和业务协同。建设统一的人社

智慧化公共服务平台，不断提升人社系统线上线下一体化服务水平。加快推进12333智能化、多渠道建设，形成省市一体化的12333数据交互和协同机制，打造民生服务热线品牌。全面深化人社大数据应用，健全全省数据归集和共享应用机制，加强人社数据资源安全保障和隐私保护，开展数据治理、持续提升数据质量，推进电子证照、电子档案袋、信用监管、综合决策分析等大数据应用。强化人社公共服务信息安全保障，逐步建成全网安全监测系统，提升信息安全保障能力。

### 专栏 11 信息化建设工程专项

#### 01 全民社会保障信息化工程（金保工程二期）

推进应用系统、网络系统、安全系统建设，54个县接入设备配置建设，在省市两级建成标准统一、互联互通、共建共享、安全可控的信息化基础支撑体系，开展大数据分析应用，提升“互联网+人社”便民服务能力。

#### 02 社保卡+智慧服务

建设全省统一的河南省社保卡智慧应用平台，以电子社保卡或社会保障卡为介质和入口，推进人社业务数据共享，实现人社“全业务”用卡，拓宽社保卡在其他政务服务领域的应用，推动建立以社保卡为载体的居民服务“一卡通”新格局。

#### 03 人社智能化公共服务平台

整合全局网站、APP、微信公众号、12333电话等多渠道服务方式和服务内容，加快推进12333全省智能化、多渠道建设，人工智能技术得到广泛应用，实现人社全业务、全渠道公共服务的智能化、一体化管理和对外服务。

#### 04 档案管理服务信息化建设工程

利用全省统一的档案服务管理平台，完成省市县三级数据库在省本级的搭建，实现全省公共人才服务机构一套系统、一套流程，省内各级人才机构业务一点存档、多点办理，进一步提升网络业务经办水平。加快档案数字化工作，实现全部纸质档案的数字化。改造市本级档案业务经办系统，接入人社厅统一的全省档案业务经办系统，完成“数据向上集中”的关键节点，最终实现全国档案异地通办，最多跑一次或一次不用跑的目标。

#### 05 人力资源社会保障信用平台建设工程

加入全省统一的人力资源社会保障信用管理平台，实现全省人社系统信用信息归集共享。向社会提供人社信用信息、信用报告查询服务。

#### 06 “青年助业”职业指导系统

建设线上线下个人职业素质测评系统，建立跨系统、跨行业的职业指导师队伍系统，开展一对一的职业指导、职业生涯规划、视频教学系统，建立模真职业训练系统。

#### **07 农村劳动力流动动态监测体系**

依托省“互联网+就业”信息系统，联合大数据局和三个移动通信运营商，搭建监测模型，实现全省农村劳动力转移就业情况全方位实时监控，为研判农村劳动力转移就业形势提供数据支撑。

**重点项目：**人社系统网络安全综合管理平台

### **第四节 加强窗口单位队伍建设**

统筹用好编内资源，拓宽人员供给渠道，充实窗口人员力量。保障窗口人员合理工资待遇，拓展其发展空间。建立健全人社公共服务从业人员继续教育制度，实施窗口单位工作人员能力提升计划、社保经办管理服务能力提升工程，常态化开展全员参与业务技能练兵比武，大力培树和宣传“人社知识通”，全面提升队伍服务质量和效能。深入开展“人社服务标兵”主题宣传活动，发挥典型示范作用，为行风建设营造良好氛围。

### **第五节 加强人社系统行风建设**

开展人社系统行风建设提升行动。构建简约高效的人社公共服务管理制度体系，深入实施“人社服务快办行动”，持续开展“清、减、压”，推进关联事项打包办、高频事项提速办、所有事项简便办、异地事项“跨省通办”、特殊情况上门办、服务下沉就近办、探索推进“免申即办”，逐步实现线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”、社会保障卡“一卡通用”，不

断优化老年人等特殊群体服务。大力推广证明事项告知承诺制、服务规范承诺制。全面开展人社政务服务“好差评”，建立公众满意度测评指标体系，健全监督问责机制。提高全市12333行风投诉转办处理能力和咨询投诉处理能力。常态化开展窗口调研暗访和“局科长走流程”。持续开展人社领域政策待遇“看得懂算得清”。

### 专栏 12 公共服务能力提升工程专项

#### 01 基本公共服务标准化建设工程

执行基本公共服务领域国家标准，完善全省劳动就业、社会保险业务经办管理规程。开展“服务流程标准化”专项行动、“服务场所标准化”专项行动，促进标准与业务的深度融合。

#### 02 社会保险经办管理服务能力提升工程

开展社会保险经办机构负责人培训班、社会保险标准化管理培训班，深化培养社会保险领域的管理中坚力量。

重点项目：人力资源市场整合升级改造工程，人事考试基地

## 第六节 巩固脱贫攻坚成果助力乡村振兴

聚焦乡村就业困难人员、低收入人口、乡村振兴重点帮扶县，建立施策精准、机制灵活、服务高效的人社帮扶机制。推进就业扶贫，坚持外出务工和就地就近就业两大方向，持续推动有意愿的乡村地区劳动者外出就业。加强返乡创业载体建设，高质量建设返乡入乡创业园，吸引农民工等自主创业。大力开发公益性岗位，强化公益性岗位协同管理，重点帮助弱劳力、半劳力就地就近就业。优先吸纳脱贫人口、农村低收入人口参与以工代赈项目建设，确保劳务报酬及时足额发放。推进技能扶贫，支持“三山一滩”地区合理增设职业技能培训机构和技工院校，培育一批劳

务品牌，培养一批高技能人才，实现乡村就业困难群体职业技能培训全覆盖。推进社保扶贫，对低保、特困人员等低收入人口实施政府代缴城乡居民基本养老保险费政策。推进人才扶贫，开展专家、留学人才服务乡村振兴行动，完善人才向基层一线、农村地区流动激励政策。

## 第七章 重大专项

“十四五”期间，结合工作任务，重推重抓10大专项（对应专栏3至专栏12，共35个子项），包括1个制度、2个计划、3个工程、4个行动，简称“1234”人社专项。其中，1个制度是社会保险制度建设；2个计划是就业创业促进计划、专业技能人才重点支持计划；3个工程是农民工素质提升工程、信息化建设工程、公共服务能力提升工程；4个行动是职业培训专项行动、人力资源服务业高质量发展行动、技能南阳行动、劳动关系“和谐同行”能力提升行动。

其中，拟重点建设以下10个项目（对部分条件成熟的县区可采取“1+X”的建设模式，整合资源，共同开发建设）。

### 第一节 创业孵化示范基地

聚焦健康养老、高端装备制造、新材料、现代物流等产业，面向创业人员提供政策咨询、项目推介、创业培训、开业指导、专家评析、创业孵化等服务指导。市本级项目选址于南阳技师学

院新校区内，工程总建筑面积 2.3 万平方米，规划建设办公管理区、项目推介展示区、创业培训区、创业孵化区、会议洽谈区 5 大功能区域。每年可培训创业企业 8000 人（户），带动就业 30000 人以上。

## **第二节 公共就业实训基地**

主要面向城乡各类劳动者提供技能训练、技能竞赛、技能鉴定、创业孵化、师资培训、课程研发等服务。市本级项目选址于南阳技师学院新校区内，工程总建筑面积 5.73 万平方米，建成后每年可满足 12000 人的 18 个工种技能培训和实训。

## **第三节 人力资源服务产业园区**

为落实好我市“诸葛英才计划”，全面提升我市人才竞争力、科技创新力、产业集聚力，助力人才集聚，为南阳产业转型升级提供人才保障和智力支撑，借鉴河南省人力资源产业园发展的成功经验，建设南阳市人力资源服务产业园，市本级项目计划选址于南阳新区，规划建设用地 100 亩。支持有条件县区建设分园，打造国家级人力资源综合服务网络。

## **第四节 高技能人才培训培养基地**

面向社会各类在职职工、在校后备技能人才及其他有技能提升愿望的劳动者开展技能研修、技能提升培训活动，使之达到高级工、技师或高级技师水平。同时，培训基地还承担高技能人才

考核与评价、职业技能竞赛、高技能培训或研修课程开发、高技能成果交流展示等任务。其中，国家级以南阳技师学院为依托建设，省级可选择 2-3 个县区技校。

### **第五节 职业技能大赛集训基地**

主要承担我市参加国家和省级职业技能大赛人员的培训任务，是加强我市技能参赛队伍建设，提升参赛队伍整体素质，增强参赛人员能力的重要举措。以南阳技师学院为依托建设。

### **第六节 技能大师工作室**

在全市范围内选择科技和技能含量较高的产业、行业和职业，由具有绝招绝技的高技能人才和技能带头人依托大中型企业、行业研发中心、技工院校(职业院校)和高技能人才培养示范基地等载体领办或创办。工作室设在企业班组、工段、实训(研发)中心等场所。市本级和工业企业较强的县区以国家级为主，其它建设省级。

### **第七节 豫西南产教融合示范园**

以南阳技师学院和南阳市职教园为依托，在南阳技师学院二期建设中，规划产教融合创新示范园区项目 10 万平方米。聚焦高端装备制造、新材料、现代物流、电子商务、新能源汽车、工业机器人、现代服务、健康养老、文创旅游等产业，共建人才共育

基地；对接阿里、腾讯、华为等国内知名企业和人力资源服务集团参与其中，共同打造产教融合创新示范园区。主要用于多功能实训楼、高技能人才培养基地、新兴产业校企合作示范园、明星企业家园、中德职业能力评价基地、综合职业训练院等功能区域建设。并将国家级高技能人才培养示范基地、省级技工院校“一体化”教学示范基地、省级职业技能竞赛集训基地等项目建设融为一体，形成互补优势。

### **第八节 人社系统网络安全综合管理平台**

该项目主要是通过对全市人社网络系统关键节点数据的监控、分析和回溯等手段，开展基于全流量的数据采集、分析和管控，实现身份识别、行为追溯、黑名单等管理措施，对分散的安全信息进行全面的收集整理和审计，并借助智能化分析手段提取出关键的安全事件，主动进行事前安全管理，获悉网络的安全态势；实现对网络系统进行量化的风险评估，并借助量化的分析模型实现全网的安全态势感知；在满足信息安全等级保护要求的前提下实现对网络系统进行常态化的安全运维，打造健全的防篡改、防泄漏、防攻击、防病毒等安全防护屏障。

### **第九节 人事考试基地**

以南阳技师学院为依托建设。主要向全市机关事业单位，提供人员招聘（录）和工人技术等级、专业技术资格等各类人事考

试的笔试、面试、机考等服务。机考中心设置 500 个计算机考位（一期已建成 200 个机位）和一个云计算处理中心。

## **第十节 人力资源市场整合升级改造工程**

整合现有的人才市场和职介中心，建立市本级统一规范、竞争有序的人力资源市场。建立健全人力资源市场供求信息发布制度，提高人力资源市场供求匹配效率。指导设立人力资源协会，整合行业资源，搭建企业之间、创业与政府之间以及企业与学术之间沟通联系的桥梁，维护行业利益，培育专业精神，建立行业标准，推动行业健康发展，有效发挥市场配置人力资源的决定性作用。

# **第八章 强化规划实施保障**

## **第一节 推进法治建设**

全面推进“法治人社”建设，协调推进执法、执法监督和普法工作。全面实施人力资源和社会保障相关法律法规，不断完善人社政策法规体系。加强行政执法规范化建设，持续推行服务型行政执法建设和行政执法责任制。加强依法行政制度建设，深化权力清单、责任清单、服务清单制度，健全重大行政决定依法决策机制，完善行政复议和行政应诉工作制度。推广随机抽查规范事中事后监管，强化政策指导和行政监督。深入开展普法宣传教

育，不断扩大人社政策法规的社会知晓度。

## **第二节 加大财政投入**

建立健全公共财政投入人力资源和社会保障事业发展的稳定增长机制和各级政府的分担机制，加大对人力资源社会保障公共服务管理的经费投入。强化各级政府公共财政对民生领域的投入责任，不断提高社会保障支出占财政支出的比重。各级财政加大对人力资源社会保障重点项目的投入力度，保障重大工程项目顺利实施。加大对“三山一滩”地区的财政转移支付力度，提高人力资源社会保障公共服务的供给水平和均等化水平。

## **第三节 实施重大专项**

重推重抓十大专项，实施一批基础性和示范性的重大项目，实现重大政策措施与重大工程项目有机结合。加强与人社厅和市发改委、财政局的联系与协调，有序开展项目需求、项目论证、项目编制、项目立项、项目实施、项目评估与验收等系列项目管理工作。加强项目实施的组织领导，明确项目实施责任主体，规范立项审批、资金筹集、项目实施、竣工验收程序，推动项目顺利建设。

## **第四节 加强监测评估**

健全统一管理、分工负责的统计调查管理体制。规范实施专项统计调查管理体制。规范实施专项统计调查，多维度开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业、新业态新模式等就业监

测，不断提高数据质量和数据分析能力，充分发挥数据服务决策作用。推进统计信息化建设，尽快实现与各业务系统的对接和资源共享。健全规划执行监测评估机制，科学设置评估指标体系，认真开展规划年度综合评估和中期评估工作，适时发布规划年度实施报告。加强年度事业计划编制工作与监测分析。

### **第五节 推动协调发展**

按照全市大城市建设“一主一副、两圈两极”的空间布局（“一主”即中心城区，“一副”即邓州市，“两圈”即中心城区一体化发展圈和紧密协作圈，“两极”即西峡—淅川和桐柏县），充分发挥不同县区比较优势，促进人力资源合理流动、优化配置。注重区域协调发展，不断缩小区域发展差距，加快基本公共服务均等化和城乡一体化步伐。支持伏牛山、桐柏山“两源两山”环境保护和生态建设区域人社事业发展。深化京宛合作、汉江流域合作。

### **第六节 强化规划实施**

加强规划实施的组织领导，制定规划目标任务分解落实方案，建立规划计划衔接机制，强化重点指标、重点任务、重大工程项目定期监测和动态监测。建立规划实施分工负责机制，明确责任部门和进度要求，确保规划按计划、按步骤实施。建立健全规划实施考核评估制度，把规划重点指标特别是约束性指标完成情况纳入政府目标责任考核体系。全市各级人力资源社会保障部门依据本规划，结合实际制定实施本地人力资源社会保障事业发展规划

划，形成全市人力资源社会保障规划体系。

### **第七节 加大宣传引导**

加大人力资源社会保障法律法规和政策的宣传，进一步深化政务公开、简政放权，强化舆论监督和分析，建立健全宣传舆论工作体制机制，把握舆论导向，及时研判和处置人力社保领域意识形态重大问题，营造有利于人力资源社会保障事业健康发展的有利环境。培塑形象，加强先进典型宣传，增强宣传的感染力和影响力。积极适应媒体发展新生态，抓好新媒体建设和运用，进一步拓宽人力资源社会保障宣传渠道。

### **第八节 加强队伍建设**

落实全面从严治党要求，加强系统队伍思想作风建设、党风廉政建设和执政能力建设，打造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质干部队伍。加强干部教育培训，不断提高干部素质、能力和业务水平。深入推进反腐倡廉工作，加强党内监督，强化监督执纪问责，落实“确责、履责、问责”制度，切实做好人社系统党风廉政建设和反腐败工作。