

中共南阳市委文件

宛发〔2021〕26号



中共南阳市委 南阳市人民政府 关于深入实施新时代人才强市战略 助力河南省副中心城市建设的意见

(2021年12月27日)

为贯彻落实中央人才工作会议和省第十一次党代会、市第七次党代会精神，深入实施新时代人才强市战略，以更高标准、更大力度、更实举措做好新时代人才工作，全面构建具有南阳特色的人才生态系统，大力培育、储备、引进、用好各类优秀人才，有力支撑和引领我市建设河南省副中心城市，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，紧紧围绕省委“两个确保”“十大战略”和市委“一二三五十”工作布局，以带动产业转型、企业发展为目标，以人才发展体制机制改革为主线，以集聚人才、使用人才、服务人才为抓手，推动人才队伍集聚裂变、人才创新丰富多彩、人才生态迭代升级，强力凝聚服务高质量跨越发展的智力资源，为加快高水平建设新兴区域经济中心、奋力打造河南省副中心城市、全面建设社会主义现代化南阳提供强劲的人才支撑，为建设人才强省贡献南阳力量。

（二）基本原则

——坚持党管人才，战略推进。加强党对人才工作的全面领导，坚持人才引领发展的战略地位，把人才队伍建设体现到经济社会发展的各项工作部署中，不断提高人才工作科学化水平，形成党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。

——坚持围绕中心，服务发展。以服务河南省副中心城市建设为核心，紧紧围绕市委“一二三五十”工作布局，实现人才规模、结构、质量与经济社会发展精准匹配，推动产

业链、人才链、创新链深度融合，形成人才助力创新、创新驱动产业、产业拉动发展的良好局面。

——坚持突出重点，多维发力。充分发挥重点人才工程、重要人才政策、重大人才平台的辐射带动作用，稳定用好各类现有人才，集聚培养适应产业发展需要的科技创新人才、企业经营管理人才、高技能人才，面向未来储备一大批青年大学生来宛留宛就业创业，全面加强各类人才队伍建设，不断完善人才谱系。

——坚持改革创新，激发效能。遵循市场经济和人才发展规律，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化人才发展体制机制改革，破除体制机制壁垒，加快人力资源服务业发展，提升人才市场化水平，促进人才投入多元化、人才效益最大化，充分激发用人单位主体和各类人才活力。

——坚持以才为本、综合治理。充分尊重人才成长规律，进一步推动人才治理体系和人才治理能力现代化，全面升级和深入实施“诸葛英才计划”，贴合人才领域数字化改革潮流，将碎片化的人才工作、政策和服务综合集成，建立以人才为核心的生态系统，以人才视角提供高质量的综合服务。

（三）主要目标

到2025年，人才和创新主要指标稳居全省第一方阵，

在全国创新版图中有特色、有优势、有位次，基本形成与产业体系相融合的人才发展格局，总体建成与河南省副中心城市相匹配的国家创新型城市和人才强市。

——人才总量稳步提升。人才总量达到 150 万人以上，其中党政人才总量保持在 3 万人左右，企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作专业人才、宣传思想文化人才分别达到 20 万人、35 万人、50 万人、30 万人、4 万人、8 万人。

——人才结构持续优化。力争集聚领军型、新生代、成长型企业经营管理人才 1000 名以上、科技创新人才 2000 名左右、优秀青年人才 100 万名左右、高技能人才 50 万名左右，新增劳动力受过高等教育的比例上升到 55% 以上，专业技术人才高级职称比例达到 10% 左右，持证人数占技能劳动者比例超过 60%。

——人才效能持续增强。国家级研发平台达到 3 家以上，新增省级研发平台 40 家、新型研发机构 5 家、实现大中型企业市级研发平台全覆盖，年均发明专利申请 13000 件，创业孵化机构、人才创业园区、市外孵化基地 100 家，技术合同成交金额 100 亿元。

——人才环境不断完善。新增上市企业 10 家，全市高新技术企业达到 500 家，高新技术产业增加值占规上工业比重达到 60% 以上，全市从事研究与试验发展经费达到 60 亿

元，人才安居住房、医疗保障、子女就学等方面的政策体系不断完善。

二、聚焦经济社会发展需求建设高素质人才队伍

围绕建设河南省副中心城市的总体目标和市委“一二三五十”工作布局，加大人才引育力度，丰富人才队伍谱系，着力构建“塔尖”出彩、“塔中”丰富、“塔基”稳固的人才“金字塔”。

（一）实施科技创新人才“领航”行动。围绕“5+N”千百亿产业集群建设，实施产才融合工作模式。大力引进科技创新团队，支持国内外一流科技创新团队带项目、带资金、带技术来宛创业，协助重点产业突破关键核心技术，推动产业升级。充分集聚企业科技创新人才，完善企业科技创新人才引进培养机制，赋予全市重点企业人才直评权、重点平台直报权、权威专家直荐权，尊重企业对人才的认可度。积极拓展科技创新人才引进渠道，制定科技创新人才需求目录，深入实施“专班引才”“乡情引才”“柔性引才”，举办“诸葛英才峰会”“南阳籍院士专家故乡行”“北京院士专家南阳行”等系列招才引智活动，选聘在外的南阳籍优秀人才担任“招才引智大使”，布局海内外人才工作站和“人才飞地”，提高引才精准性和实效性。加快南阳院士小镇、院士工作站建设，充分把握国家深化院士制度改革的契机，采用“一事一议”“量身定制”等方式，靶向引进重点领域顶尖人

才和关键核心技术攻关人才，多维度参与全国、全省重大科研攻关项目。力争到 2025 年，建成“人才飞地”5 个左右，集聚科技创新团队 50 个以上，博士研究生（副高级职称）以上科技创新人才 2000 名左右，建成一支引领技术创新和产业变革的科技创新人才队伍。

（二）实施企业经营管理人才“攀峰”行动。围绕“千企升级”行动，以企业融入国内国际双循环为导向，推动企业经营管理人才队伍建设。实施“领军型企业家”提升计划，建立常态化的企业家培训、交流、观摩机制，充分发挥企业服务中心和“宛商大讲堂”“企业家学院”等平台，着力培养企业家的开放意识、战略思维、创新思维。实施“新生代和成长型企业家”传承计划，深化新生代和成长型企业家培育机制，建立企业家“结对”制度，邀请知名企业家担任创业导师，传承和弘扬“宛商精神”，每年培训新生代和成长型企业家。实施“宛商归根”计划，深度开发南阳籍在外企业家资源，每年邀请 200 名左右南阳籍企业家回乡考察交流，推动“宛资”回归。整合优化企业交流平台，切实发挥人才发展促进会、企业家协会等平台作用，为企业提供政策咨询、信息参考、沟通联络、资金互助等服务。大力引进职业经理人，支持国内外知名职业经理人来我市投资创办企业，支持我市企业引进职业经理人，加大力度从国内外知名院校招收经济管理类优秀毕业生。力争到 2025 年，培育领

军型企业家 10 名以上、新生代企业家 100 名以上、成长型企业企业家 1000 名以上，建成一支有情怀、有视野、有胆识，深耕南阳之地、深谙经营之道的企业经营管理人才队伍，叫响“宛商品牌”。

（三）实施青年大学生“躬耕”行动。围绕提升城市活力和未来发展，大力储备青年大学生，全力打造“青创之城”。畅通市外高校大学生来宛渠道，在高校院所密集地区建立区域性高校人才工作站，选聘高校兼职人才专员，加强城市推介和政策宣传，奖励积极推荐学生到我市就业的高校；在南阳籍生源集中的地区建立南阳籍高校学子联谊会，开展形式多样的“南阳籍青年学子看家乡”活动，吸引更多南阳籍大学生回宛创新创业。推动市内高校大学生留宛就业，对标我市主导产业，提高驻宛高校专业匹配度，扩大驻宛高校招生规模，通过定向委培等方式，为企业提供订单式人才培养服务，对各驻宛高校毕业生“留宛率”较高的给予奖励。常态化开展高校招聘活动，持续开展“诸葛躬耕地·诚邀天下才”校园巡回引才系列活动，重点面向全国知名高校发布招聘需求，每月举办外出招才活动及本地人才招聘会。加大大学生创业支持力度，举办“张衡杯”创新创业大赛等各类创新创业竞赛，加大众创空间、创业孵化基地（园区）建设支持力度，给予大学生创业（开业）补贴。实施最宽松的人才落户制度，对来宛就业创业的大中专毕业生及其

直系亲属“零门槛”落户，实现“先落户、再就业”。到2025年，全市新增博士500名左右、硕士1万名以上、力争集聚各类优秀青年人才100万左右，建成一支发展活力竞相迸发、城市未来可依可靠的青年人才队伍。

（四）实施技能人才“强基”行动。聚焦“人人持证、技能南阳”建设，不断壮大技能人才队伍，提高高技能人才比重，加快建设技能型社会。持续推进全民技能振兴工程，实施高技能人才振兴计划、“金蓝领”技能提升培训项目、高技能领军人才项目等，加快高技能人才培养基地、技能大师工作室等基地型项目建设，夯实高技能人才队伍培训基础。加快构建现代职业教育体系，大力推进职业教育（含技工院校）集团化发展，建设一批高水平职业院校和职业技能实训基地，加强技工院校内涵建设，推进“一体化”教学改革，深化产教融合、校企合作，打造品牌技工院校、特色化专业、技工教育教学名师。完善技能人才评价体系，全面推进社会化职业技能等级认定，加快社会评价组织建设，实现技能类职业（工种）全覆盖，大力推行企业技能人才自主评价制度，鼓励企业建立首席技师制度、高技能人才职务津贴和特殊岗位津贴制度。实施技能人才竞赛成长计划，组织实施职业技能大赛，积极参加省级以上竞赛，对符合条件的选手核发中级及以上技能等级证书，在省级以上竞赛获奖及特别优秀的可以直接认定为技师，以各级技能竞赛为抓手，大

力培养具有全国顶尖水平的技能人才。力争到 2025 年，高技能人才达到 50 万人左右，培育 2 个省级技能品牌，20 个市级特色技能品牌，劳动力价值充分体现，人口优势有效转化为劳动力优势，建成一支善创新、能传承、有匠心，特色手艺突出、口碑好招牌亮的技能人才队伍。

（五）实施农村实用人才“雨露”行动。围绕乡村振兴需要，加大乡村人才培育力度，推动优秀人才向乡村一线流动。加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才和乡村公共服务人才，深入实施现代农民培育计划、农村实用人才培养计划，培养高素质农民队伍；深入实施返乡创业人才能力提升行动，大力培育农村创业创新带头人；深入实施乡村技能人才提升行动，大力培育乡村工匠；推进乡村教师、卫生健康人才、文化旅游体育人才、乡村规划建设人才等方面人才队伍建设，夯实乡村振兴人才基础。加快培养农业农村科技人才，加强农业优势特色产业创新团队和平台建设，着力培育省级农业科学家和农业科技后备人才，加强农业农村科技推广人才培养。建立各类人才定期服务乡村制度，建立县域专业人才统筹使用制度，探索赋予乡镇更加灵活的用人自主权，实施科技特派员助力乡村振兴“十百千”工程，完善科研人才到乡村和涉农企业创新创业支持政策，鼓励引导专业技术人才通过项目合作、短期工作、兼职等多种形式到基层开展服务活动。力争到 2025 年，全市农村实

用人才总量达到 30 万人，锻造一支有能力、肯扎根、善推广，能够运用新思想、新理念、新技术的农村实用人才队伍。

（六）实施社会事业人才“荟萃”行动。围绕建设幸福美丽南阳的目标，以民生需求为导向，有针对性的集聚各类社会事业人才。推进宣传思想文化人才队伍建设，加大高层次文旅人才引育力度，做优做强张仲景中医药文化节、南阳玉雕文化节和世界月季博览会等平台，强化合作交流；加强特色文化人才培养，积极传承玉雕、烙画、宛梆等特色文化品牌；实施文化名家工程、“四个一批”培养工程，选拔培养一批哲学社会科学、新闻宣传、出版传媒、文化艺术、新媒体新业态等宣传思想文化领域的杰出人才。推进教师队伍建设，建立中小学教师梯队攀升体系，加强中高职教师“双师型”队伍建设，加大教育部直属师范院校人才引进力度，实施名校长、名班主任、名教师培育工程和青年骨干教师培养计划，深入落实“国培计划”“省培计划”等各级各类培训项目，完善师德养成和师德提升机制，培育新时代“四有”好老师。推进卫生人才队伍建设，加强与国内外知名医院合作，加强临床高层次人才、医学紧缺人才引进和培养；持续实施基层卫生人才工程，按照“院校培养、县级签约、乡镇使用”原则，依托本地医学类院校，开展“订单式”培养、定向式输送，机构编制、人社、卫生等部门做好定向招

录安置和政策倾斜，引导本地学生投身基层卫生事业；加强中医药特色人才队伍建设，深入推进“岐黄工程”“仲景人才工程”，大力培养和引进国医大师、全国名中医等高层次中医药人才。推进社会工作人才队伍建设，制定社会工作者培训、轮训计划，支持民政事业单位、城乡社区和社会服务机构设置社会工作岗位，配备社会工作专业人才。力争到2025年底，全市特级教师、省级名师、省级骨干教师达到8000名；全市国家级、省级名医分别达到20人、200人以上；宣传思想文化人才达到8万人以上，社会工作人才总量达到4万人以上，建成一支能够紧贴群众需求、结构合理的社会事业人才队伍。

（七）实施党政人才“锻造”行动。聚焦建设高效清正南阳的目标，开展“更新观念、提升能力、推动发展”活动，着力打造一流的党政人才队伍，全方位展示党政人才的“头雁”形象。全面提升干部能力水平，聚焦项目建设、科技创新、招商引资、现代金融、城市更新等领域，深入开展“三讲一争”大讲堂，高质量开展党政干部专业能力和外出考察，全面优化党政干部知识结构、提高能力水平。优化干部成长路径，健全干部定期交流、轮岗制度，每年选派干部到杭州、芜湖等对标城市跟班学习锻炼，积极选派干部到项目建设、招商引资、服务企业、优化营商环境和急难险重任务一线实践历练。开展干部精准考核，在全市重点行业

领域开展“大比武”竞赛活动，施行干部实绩差异化考核和平时考核，建立以全市重点工作、推动开发区高质量发展、提高行政效能、创新工作、争先夺冠等情况为主要内容的干部担当作为实绩档案，推动各级领导干部更加聚焦中心、服务大局。加强青年党政人才源头储备，每年定向从国内外部分知名高校引进经济、金融、规划、文旅等具有扎实专业能力的高层次青年人才100名左右，把更多优秀高校毕业生吸纳到党政干部队伍中来。实施“墩苗育苗”计划，推动年轻干部“基层—机关”双向交流任职，到艰苦环境、关键岗位接受锻炼，帮助优秀年轻干部增长才干、脱颖而出。力争到2025年，全市党政人才数量稳定在3万人左右，专业性较强部门配备专业背景干部数量不少于三分之一，建成一支讲政治、业务强、素质好、结构优的党政人才队伍。

三、聚焦激发创新动能推进高水平人才改革

(一) 开展人才资源配置市场化改革。发挥行业龙头企业带动作用，明确牧原集团、龙成集团、豫西集团等各行业龙头企业的创新主体定位，鼓励企业采取货币化、股权化的方式，在关键核心技术领域实行“揭榜挂帅”“赛马制”等模式，加快引进培养一批本行业、本领域的科技创新人才，解决“卡脖子”技术难题。支持企业与其他社会主体合作，鼓励企业在国内外高校、科研院所设立人才基金，建立研发机构、联合实验室等，加快构建行业龙头企业牵头、高校院

所支撑、其他创新主体协同的创新联合体，联合培养高层次人才和团队，组建任务型、体系化的创新联合体。提升人力资源企业量级，建立人力资源服务产业园，加快引进国内外一流猎头公司、咨询公司、会计师事务所、律师事务所等头部人力资源服务企业来宛设立机构，增强高端人力资源服务供给；发挥南阳人才发展集团示范作用，集成人才引进、培养、服务、测评等功能，支持与市内职业院校、技工学校合作，整合优秀技能人才培养储备资源，引领带动我市人力资源服务业高质量发展。

（二）开展人才发展体制机制结构化改革。构建科学多元的人才分类评价体系，完善学术、市场、社会等多元评价机制，建立以同行评价为基础的业内评价机制，推动企业开展技能人才自主评价；建立职称评审“直通车”机制，在职称评审、岗位结构比例设置等方面进一步向用人主体放权，打通高技能人才与专业技术人才职业发展通道。构建彰显价值的人才激励体系，完善科技成果使用、处置和收益管理制度，深入开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，推行科研项目经费“包干制”管理。构建高效便捷的人才流动体系，全面落实企事业单位用人自主权，拓宽“绿色通道”人才范围，加强人才专项编制保障；强化区域人才合作，依托京宛、杭宛、芜宛合作推动双向人才流动，加大与郑州、武汉、西安等豫鄂陕区域人才高地交流，

畅通国内人才大循环；落实城镇专业技术人员高级职称评定基层服务经历要求，激励人才资源向基层一线流动。

（三）开展人才平台载体效能化改革。推动创新创业平台全面布局，支持院士工作站、博士后科研工作站、企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室等研发平台扩容增量，支持孵化器、加速器、众创空间等创业平台建设，加快建设一批新型研发机构，在上海、深圳等地部署“人才飞地”，打造创新策源地、创业根据地。推动特色产业园区集约发展，引导产业项目、优质企业、高端要素向园区集中，提升各园区服务能级和创新量级，打造“国内领先、省内一流”的重要科技创新成果转化区，最大限度提升对产业人才和科技成果转化的承载力。推动“大院大所”提质增量。积极推进国家级科研院所、重点高等院校、国家重点实验室等在我市布局设点，高质量推进张仲景国医大学等重点项目建设，支持牧原职业学院、南阳工艺美术职业学院等应用型职业学院建设，争取南阳农业职业学院、南阳职业学院、河南工业职业技术学院、南阳科技职业学院升本，加强南阳师范学院、南阳理工学院应用技术类本科院校内涵建设。

（四）开展人才治理方式系统化改革。保持人才政策的持续性和竞争性，全面升级“诸葛英才计划”，根据全市传统产业、新兴产业、未来产业、特色产业发展需要谋篇布

局，加大政策支持力度，打造一流人才政策体系。全面推进人才工作数字化转型，推进数据共享、业务协同、力量整合，构建完善市县一体、部门协同、全面覆盖、系统推进的治理模式，以数字链推动人才链优化升级，以数字化融合提高人才资源配置效率，构建与新发展阶段相适应的人才治理体系。探索建立尽职尽责的人才发展保障机制，树立人才投资是“风险投资”的理念，合理界定符合人才发展规律的容错尺度，允许一定的失败比例；在人才创新创业项目支持中，符合规定条件、标准和程序，但项目未达到预期发展效果，相关领导干部在集体决策、勤勉尽职、未谋取非法利益、有效纠错的前提下，免除其决策责任。

四、聚焦人才发展需求打造高标准人才生态

（一）人才政策服务便捷化。以打造“线上+线下”人才创新创业服务综合体为抓手，加快构建“政策网上看、事项网上办、项目网上找”诸葛英才线上一站式服务平台和“只进一扇门、服务全流程”的线下人才服务中心，集成服务、资源、功能等要素，整合打通各级各部门政务服务，积极引导金融、创投、法律、财务、税务、人力资源等方面的高端服务机构入驻，完善成果展示、项目对接、交流研讨、培训研修等功能，打造整体智治、互动联通的人才服务基础设施。

（二）人才安居保障多元化。拓展人才公寓房源筹集渠

道，加快建设一大批人才公寓，对各类人才提供租房、优惠。允许大型企业、高校、科研院所等引进人才较多的企事业单位，在符合城市总体规划并完善用地等相关手续的前提下，利用自有闲置土地，建设人才公寓。在人才集聚区域建设学校、医院、人才之家、“诸葛书屋”等各类高层次人才所需的配套资源，统筹建设一批“高层次人才社区”。

（三）人才公共服务品质化。建好用好完全学校，加大公办中小学校供给，着力提升幼儿园、小学、初中居住覆盖率，充分保障各类人才享受优质教育服务。加快建设专业化、规范化医疗健康和养老服务体系，推动医疗卫生综合服务能力提档升级，在人才聚集区域优化布局医疗设施，实施个性化的人才健康服务措施。扩大“诸葛英才卡”服务范围，为人才提供全方位的便捷、高效、优惠服务。

（四）人才发展氛围浓厚化。加强人才政治引领和政治吸纳，持续落实党委联系服务专家制度，在符合规定的前提下，逐步提高高层次人才在“两代表一委员”中的比例。定期组织高层次人才开展技术决策咨询、形势政策教育、国情省情研修和休假疗养。构建“南阳市科技功臣”“南阳拔尖人才”“南阳市政府特殊津贴”“南阳市回创之星”“豫宛大工匠”“十佳企业伯乐奖”等人才奖励体系。按照有关规定依法确立5月20日为“南阳市人才日”，打造人才主题公园、广场、大道、长廊，开设人才事迹网络展示馆。讲好

“南阳人才故事”，大力宣传人才培养引进工作的经验做法，宣传各类优秀人才的先进事迹和重大成果，让人才工作有尊严感、创新有获得感、奉献有成就感、生活有幸福感。

五、组织保障

（一）加强组织领导。各级党委（党组）要牢固树立“人才是第一资源”的认识，确立人才引领发展的战略地位，坚持党管人才原则，健全各级人才工作机构，充实配强人才工作力量。各级党政主要负责同志要切实履行“一把手抓第一资源”的职责，真正把人才工作放在心里、抓在手上；领导班子成员要认真抓好分管领域的人才工作。各级党委人才工作领导小组要认真履行职能，建立健全重大事项报告、科学决策、重要信息通报、调研督导制度，完善机制，改进方法，强化措施，切实推动人才发展体制机制改革任务和人才培养引进工作落到实处。组织部门要在党委领导下，切实履行好牵头抓总职责，支持协调其他部门在职责范围内开展工作。领导小组各成员单位和各地各部门要各司其职，密切配合，齐抓共管，努力形成全社会关心支持人才工作的良好工作格局及社会环境。

（二）加强资金支持。各级党委（党组）要充分认识到人才投入是收益率、回报率最高的投入，解放思想，勇于创新，大胆实践，建立健全以政府投入为引导、用人单位和人才投入为主体、社会投入为补充的多元化人才开发投入机

制，优先保证对人才发展的支持。市、县两级财政明确人才发展专项资金，每年按照上年度一般公共预算收入的2%足额安排预算，健全人才专项资金管理使用规定，确保资金使用安全、规范和高效。设立人才发展专项基金，财政出资引导，撬动社会资本投入，做大资金规模。鼓励金融机构开发以人才、知识、技能等为特色的金融产品，发展“人才投”“人才贷”“人才保”“人才险”等人才金融服务。

（三）加强督查问效。建立人才工作报告制度，各级党委（党组）要将人才工作情况作为向上级党委报告工作的重要内容，各级人才工作领导小组成员单位每年要向本级领导小组报告工作情况。建立市管领导班子和领导干部人才工作目标责任考核制度，将人才工作列为落实党建工作责任制的重要内容，以考核促落实、以问责促尽责、以压力增动力，对工作成效显著的，按照有关规定给予奖励，对不担当不作为、造成严重后果的依规依纪依法予以严肃问责。

（此件发至县级）

