

南阳市深化医药卫生体制改革领导小组办公室 工作简报

第六期

南阳市深化医药卫生体制改革领导小组办公室 2022年9月14日

导读：今年，我省重点从加快构建有序的就医和诊疗新格局、深入推广三明医改经验、着力增强公共卫生服务能力、推动医药卫生高质量发展等四大方面，推动医改工作走深走实。现将我市近期在深化医疗体制改革，公立医院高质量发展中呈现出的典型推介给大家，以供交流学习。

勇当医改破冰先锋 向“集团化 全域化 多维化”新征程砥砺前行

南阳市中心医院按照市委、市政府、市卫健体委有关要求，根据医改政策导向、医院自身和南阳医疗卫生事业发展的主客观需要，在紧密型医联体建设上进行了积极大胆的探索。

一、把准医改政策脉搏，超前谋划，率先组建

近年来，市中心医院党委、院领导班子根据医院未来发展方向，结合医药卫生体制改革政策背景，提出了“集团化、多维化发展”的初步构想。2020年，随着中心医院新区医院项目全面动工，市妇幼保健院、市儿童医院新址投入使用，以及《南阳市“十四五”全民健康高质量发展规划框架与项目谋划》的出台，医院“集团化、多维化发展”的构想不断完善。

2021年，市中心医院党委、院领导班子研究决定，以市中心医院（含新区医院）为总部，市妇幼保健院、市肿瘤医院、市儿童医院、武侯街道第一社区卫生服务中心为成员单位，启动医疗集团组建工程，并于当年12月29日正式揭牌。它的成立被市委、市政府认可为全市深化医改的重要成就，同时使中心城区优质医疗资源扩容及网格化布局工作向前迈进了一大步，成为全市落实分级诊疗制度的重要抓手。

二、锚定资源扩容目标，同质建设，同步发展

集团成立后，市中心医院充分发挥自身技术及管理实力的辐射带动作用，通过专科共建、教育培训、科研项目协作等多种方式，重点帮扶、提升成员单位的医疗服务能力及管理水平。一是逐步达成运营管理和医疗质量的同质化；二是实现集团内部大型设备、病理诊断、物流配送、消毒供应等资源共享；三是实现集团内信息管理互联互通；四是实现群众在集团内就诊流程最优化，推动集团成员间形成鲜明特色、专业互补、错位发展、有序竞争的发展格局。

三、用好集团平台体系，强势下沉，务求实效

目前，市中心医院医疗集团成员单位之间的分工协作、分级诊疗、上下联动渠道已经基本畅通，内部的纵向管理模式已经初步建立，集团建设工作取得了显著成效。一是层层带动，激活成员单位运营管理和医疗服务体系，使成员单位医疗技术和服务质量水平得到了明显提升，有效平衡了各成员单位之间的医疗水平差距。二是加大优质资源下沉力度，让专家真正流动起来、下沉到位，对成员单位加强技术帮扶、培养业务骨干、补齐技术短板，让集团成员单位所在辖区的群众就近享有安全、有效、方便、经济的医疗卫生服务。三是通过探索集团管理新形态，明确成员单位各自的业务领域、承担的职责、以及上下转患者指征等，为患者转诊设置了“快捷键”，使各类患者在集团内部的转诊更加畅通、就诊更加精准高效。

四、面向群众健康需求，踔厉奋发，再创佳绩

“十四五”期间，南阳市中心医院将始终坚持内强素质、外塑品牌、激发源源不断的内生动力，因地制宜、努力探索出一套“低投入、惠民生、可复制”的城市医疗集团和医联体建设经验，立足实力、模范引领，推动优质医疗资源精准化、高效化配置，在发展中不断实现自我优化，带动全市卫生健康事业取得更加快速、更高质量的发展，让广大患者享受到更加优质、更加高效、更加满意的医疗健康服务，为河南省副中心城市建设奏响“医改牵引，健康先行”的最强音。

（南阳市中心医院供稿）

我市高规格建设国家中医（骨伤） 区域医疗中心项目进行时

一、项目背景

骨伤科疾病具有致残率高，疑难危重症多，诊疗手段复杂等特点，尤其是人口老龄化加剧，骨伤科疾病逐年增加。据统计，河南省颈椎病 50 岁以上发病率为 25%，腰椎间盘突出症发病率为 15.2%，骨关节炎 50 岁以上发病率为 50%。现阶段河南省中医骨伤与全国先进地区相比存在明显差距，尤其是豫南地区中医骨伤诊疗实力薄弱、学科发展明显滞后等矛盾尤为突出，迫需建设国家中医（骨伤）区域医疗中心，有效增加河南省及周边地区中医骨伤科疑难疾病的诊治能力，辐射周边豫鄂陕等多个省份，满足群众就近享有高水平医疗服务需求。

二、项目目标

形成以区域医疗中心为核心的中医骨伤专科联盟和远程协同医疗网络，全面辐射带动和提升区域内医疗技术水平和服务能力，推动分级诊疗制度建设取得突破性进展，建成立足南阳、服务河南、辐射周边区域的国家中医（骨伤）区域医疗中心。

三、项目进展情况

为贯彻落实习近平总书记 2021 年 5 月 12 日视察南阳对中医药工作的重要指示精神，在国家中医药管理局支持下，由中国中医科学院望京医院为输出医院、南阳市中医院为输入医院，合作建设国家中医（骨伤）区域医疗中心。2021 年 7 月，南阳市人民政府成立了以市委副书记、市长王智慧为组长，市委常委、常

务副市长薄学斌、副市长阿颖、黄钊为副组长，各局委负责人为成员的南阳市区域医疗中心建设领导小组，通过领导挂帅、专班研究、定期督办等举措，有力地保障了项目尽快落地。

2022年6月29日河南省人民政府与中国中医科学院望京医院线上签订国家中医（骨伤）区域医疗中心合作协议。2022年7月1日上午，中国中医科学院望京医院南阳医院正式在南阳市中医院挂牌。

一是整合南阳市骨科医院。今年5月10日，南阳市人民政府第70次常务会议决定，南阳市中医院与南阳市骨科医院进行整合，组建“南阳市中医院骨伤医院”（南阳市中医院独山院区）。整合总体思路为整体融合、统一管理、单独核算、稳步推进，实现人财物、医教研、后勤保障、信息化等统一管理、统一绩效考核。

二是引进南阳市中医骨伤世家。进一步做大做强骨伤学科，通过多种渠道引进我市中医骨伤世家在南阳市中医院门诊坐诊，并给予人才引进绿色通道，成立传承工作室，使南阳市中医院成为全国中医骨伤的集大成者。

三是以学科建设为导向，理论与实践相结合。首先是加强中西医结合治疗脊柱病、骨代谢性疾病的基础研究，实现科研立项及科研成果的重大突破；其次在关节退行性疾病研究方面成功申报高级别课题；其三整理并挖掘名老中医的学术思想、临床经验，进行经验方的基础研究及新药开发。

四是加强学科梯队建设。按照国家区域医疗中心建设标准，制定具体推进措施和专科建设规划与计划并分年度实施，于今年

8月10日择优录取53名硕士，其中骨伤专业15名，为国家中医（骨伤）区域医疗中心建设提供了人才储备。

五是完善亚专科建设及重点实验室建设。南阳市中医院与南阳市骨科医院整合后，现已有关节科、脊柱科、创伤骨病科、创伤肿瘤科、手外科、小儿骨科、足踝外科、脊柱微创科、运动医学科、康复医学科、疼痛科、老年骨科等12个亚专业。同时，拟建立张仲景经方传承挖掘应用及转化重点实验室，挖掘、传承、应用、传承张仲景经方中的理论精髓和宝贵经验，为国家中医（骨伤）区域医疗中心建设提供强大的科研支持。

通过以上举措，促进区域内医疗资源得到有效整合，中心辐射带动作用得到充分显现，骨伤疾病诊治能力与京、沪等地差距显著缩小，使区域医疗中心诊疗技术能力和质量达到国内先进水平，实现区域内骨伤“疑难重证”患者向京、沪等地上转比例大幅度下降，造福中原百姓。最终达到“四个一流”（环境一流、设备一流、技术一流、人才一流）、“四个高峰”（高水平中医骨伤临床诊疗中心、高水平中医现代化康复中心、高标准医教研协同创新平台、高层次中医人才培养基地）。

（南阳市中医院供稿）

打造特色品牌 彰显党建力量 创建“1+3”党建品牌系列工程

南阳医专二附院坚持以创建“1+3”党建品牌系列工程为提升党建工作的有力抓手，把工作重点转化为亮点，把亮点做成优

势，把优势做成品牌。不断丰富党建服务载体，加速推进党建与各项工作的深度融合，实现了党建与医疗惠民工作同频共振、同步推进的良好局面。

一、党建引领，彰显特色新理念

按照新时代党的建设总要求，根据中央《关于进一步加强公立医院党的建设工作的意见》和《公立医院党建工作重点任务》，医专二附院坚持和加强党对医院工作的全面领导，认真执行党委领导下的院长负责制，加强干部队伍和人才队伍建设，强化以党的建设为引领，以医改政策为导向，以中医政策为抓手，以医疗质量为核心，以项目建设为助力，坚持正确办院方向，扎实开展观念能力作风建设年活动，严格落实“13710”工作制度，不断推动医院党建高质量发展。

一是医院党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把政治建设摆在首位，带领干部职工筑牢“四个意识”，坚定“四个自信”，精心打造“1+3”党建品牌，不断凝聚为人民群众提供优质服务的强大正能量，为落实总要求提供坚强的政治保证。二是注重学习引领，制定学习计划。严格落实“三会一课”制度，认真组织党员学习党的历次全会、习近平总书记系列讲话精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、中央、省、市纪委全会精神、党章、准则、条例等党内法规和宪法等法律知识。三是通过开展警示教育，观看纪录片、参观组织纪念馆等活动形式，将政治建设落到实处。每年“七一”前后，组织开展重温入党誓词、书记上党课、参观纪念馆等活动，不断强化“四个意识”，增强“四个自信”，切实坚定了党员的理想信念。

二、党建品牌，构建发展新格局

（一）筑牢堡垒坚守初心。

火车跑得快，全靠车头带。医专二附院的车头就是医院党委和6个基层党支部以及170名党员。2021年6月3日市委组织部批准医专二附院成立党委，医院实行党委领导下的院长负责制，规范执行党委会议议事规则和院长会议议事规则，完善医院章程，贯彻民主集中制原则，落实“一岗双责”，健全上下贯通、执行有力的组织体系和工作机制，全面增强医院党组织的生机活力。

一是通过换届，选拔一批想干事、能干事、会干事的“双带头人”支部书记和委员，把支部建在科室，把支部推向一线，使医院发展凝聚着每个支部、每个党员的力量，建强了医院的战斗堡垒。二是加强党员理论学习、开展红色教育、组织党史竞赛、书记带头上党课、“祭拜仲景先师仪式”、“献礼党的百年华诞”等系列活动，筑牢党员干部的初心和使命。三是大力开展优质服务提升、“文明窗口我出彩”、亲情护理“一科一品”等活动。就诊高峰期，由行管科室组成“红马甲”服务队，指导、分流就医。午、晚间专家门诊，便民、惠民措施暖人心，增进了医患关系，提升患者满意度。四是开展“双争双创活动”，推进“组织创建、队伍创优”，深化“党员亮身份”行动。一个党员就是一个阵地，一个支部就是一座堡垒，在发热门诊、预检分诊、门口卡点等关键部位设立党员先锋岗，让党旗在工作中高高飘扬，让党徽在岗位上熠熠生辉。

（二）业务发展催人奋进。

医专二附院高度重视党建对医院发展的重要意义，确立了以党的建设高质量推动医院发展高质量的发展思路，明确了管大局、促改革、讲政治、把方向、保落实、强引领、勇担当的党建目标，充分发挥好支部政治引领作用，推动医院重大事项、学科建设、人才建设等措施的落实，有效地促进医院快速发展。医院占地由原来的4亩扩大到128亩，建筑面积由原来的2400 m²扩大到7万 m²，床位由原来的200张增加到700张。现有河南省特色专科2个，省重点专科3个，市特色专科4个，市重点专科3个，已成为南阳市中医医疗机构的骨干力量和白河南医疗急救中心。尤其是2021年9月顺利通过省卫健委组织的“三甲”评审，提前完成了全市中医药发展战略中谋划南阳医专附属中医院在十四五期间晋升三级甲等医院的目标。

（三）守正创新传承发展。

2021年5月12日，习近平总书记视察南阳对中医药发展的重要指示开启了中医药发展新的航标。作为医专附属中医院，深刻领会总书记“守正创新，传承发展”的中医药发展思路，积极融入张仲景国医大复建和南阳打造“两地一都”的战略构想。在医院党委的领导下，坚持“突出中医药特色、加强专科专病建设，中西医有机结合”的办院方向，使中医药广泛应用于临床治疗、疑难疾病抢救和治未病工作中。强力打造“医疗健康服务中心”，锻造了五个国家、省、市名中医传承工作室和高标准灸疗中心，精心策划组织中医药夜市和全院中医师签约“六进”活动，开展仲景健康大讲堂，充分发挥公立中医院的公益性和中医药特色，把中医药技术和文化送进千家万户，普及全民健康养生教育。党

组织的政治功能和党员先锋作用始终贯穿于每一项活动中，确保了活动政治意义的实际效果。

（南阳医专二附院供稿）

实践创新 建立机制 推进现代医院管理制度落地生根

镇平县人民医院是 2019 年省级现代医院管理制度试点单位。试点工作开展以来，医院因地制宜，大胆创新，突破政策障碍和利益藩篱，推动医院向管理规范、精细化、科学化发展，建立起权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

一、充分发挥公立医院党委的领导核心作用

镇平县人民医院加强领导，层层落实党建工作责任，扎实做好党建基础性工作。同时大力开展党史教育活动，突出政治教育功能，强化活动仪式感，增强全体党员的四个意识，增强党性修养和政治素养。充分强调公立医院党的建设是加强党的全面领导在卫生健康领域的体现，对确保实现公立医院改革发展目标、健全现代医院管理制度，具有十分重要的作用。

二、实行党委领导下的院长负责制，完善健全医院议事决策机制

一是规范内部治理结构和权利运行规则。医院以章程为统领，建立健全内部管理机构、管理制度、议事规则、办事程序等，提高医院运行效率。以国家三级甲等综合医院水平为目标，努力

建成区域内医务人员向往、人民群众满意、品质管理一流的区域医疗中心。二是院长全面负责医疗、教学、科研、行政管理工作。每周定期召开党政班子联席会议，对医院发展规划、“三重一大”等重大事项，以及涉及医务人员切身利益的重要问题，都在党政班子联席会议上研究讨论通过，确保党组织决议在决策中得到充分体现。三是充分发挥职工代表大会的作用，每年组织召开职工代表及工会会员大会和组长联席会议，调动全员职工的参事议事的积极性，营造一个和平共处，平等协商，宽松和谐的民主氛围，从而推进医院发展。

三、建立健全医疗质量安全管理制度，推进药品、耗材合理使用

一是医院成立医疗质量与安全委员会，下设 11 个专委会。每月召开质量考评结果反馈会通报质量考评结果与排名，考评结果不但与绩效挂钩，奖优罚劣，同时与年终评先评优、职称晋升挂钩；形成了人人关心质量，科科比质量的良性循环。二是完善处方审核质量监测指标体系，医院所有处方均由药师审核通过后进入划价收费和调配环节，合理降低医院门、急诊患者抗菌药物处方比例和住院患者抗菌药物使用率。三是通过提高信息化应用水平，医用耗材的采购、配送、验收、入库、仓储以及临床使用等达到信息一体化互联互通，实现全程质量追溯信息化管理，建立医用耗材质量追溯体系，实现耗材的全供应链闭环管理。

四、规范人才培养培训管理制度，健全科研管理制度

一是制定和完善各项人才政策，建立一套良好的人才管理体制。医院从实际情况出发，为充分调动和发挥医院年轻骨干人才

的作用，坚持学历教育与非学历教育并重，鼓励参加学术科研活动，对外出进修的骨干，不但发放工资，并且每月发放平均奖，报销进修期间住宿费用，解决进修人员后顾之忧。并且大胆起用年轻人才，将一些有能力、有责任心、有干劲的青年放在医院重要行政、学科管理岗位上，提高他们的专业水平和管理能力。落实住院医师规范化培训、专科医师规范化培训，做好医学生培养工作。加强助理全科医师规范化培训管理，有计划地加强青年医师及规培生的培训教育，提高危急重症救治能力和应急处理能力。二是完善医院科研管理制度，重视科研创新。与国内外三甲医院合作，开展临床科研，弥补县级医院科研能力薄弱的不足。大力鼓励临床各科开展适合医院现状的新技术、新项目，2021年开展新技术、新业务 25 项。

五、加快完善信息化建设，提高工作效率

医院不断推进以电子病历为核心的医院信息化建设进程。逐步完善了 EMR、PACS、LIS 系统等重要系统的建设，并陆续建设手麻、移动护理、院感、合理用药等系统，建立了较为完善的全院医疗信息支撑系统。整合资源，将医保报销系统和医院 HIS 系统衔接，将收费人员和医保工作人员合并，增加一站式服务窗口至 10 个，使患者出院结算报销时间从过去的 1 小时，缩短到现在的 5 分钟。全力推行门诊“一卡通”服务，实现支付方式多样化，减少患者不必要的等待时间，提高服务效率。

六、丰富文体活动，推动医院文化建设

医院在营造宽松和谐的工作氛围上，通过积极开展丰富多彩的文体活动，如象棋比赛、演讲比赛、歌咏比赛、趣味运动会等，

缓解职工的工作压力，提高职工基本素质和修养，为职工搭建展示个人才能的平台，增进了职工交流和沟通。同时医院秉承“提供最优质、高效、便捷的医疗服务，促进人民身心健康”的使命，遵循“厚德、敬业、品质、创新”的核心价值观，努力实现“成为豫西南群众信赖，医务人员向往、品质管理的标杆医院”的愿景，多渠道使用微信公众号、镇医之窗等自媒体平台，全方位宣传医院办院宗旨，弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神。

（镇平县人民医院供稿）