

南阳市深化医药卫生体制改革领导小组办公室 工作简报

第五期

南阳市深化医药卫生体制改革领导小组办公室 2022年7月25日

减轻群众就医负担 积极回应人民期盼 推进医改取得更大成效

2022年全国医改工作电视电话会议召开

7月14日，国务院医改领导小组召开2022年全国医改工作电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：医药卫生体制改革是涉及千家万户的大事。近年来，通过持续深化医改，推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，着力解决看病难、看病贵问题，不断提高基本医疗卫生服务的公平性、可及性，建成全世界最大、覆盖全民的基本

医疗保障网。特别在抗击新冠肺炎疫情中，医药卫生系统经受住了考验，发挥了不可替代的作用。谨向广大医务人员和医改工作者致以诚挚问候！要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，积极回应人民期盼，推进医改取得更大成效。进一步加强国家区域医疗中心和医疗联合体建设，促进优质医疗资源扩容和均衡布局，发挥高水平医院引领带动作用，提升基层能力。医疗机构要保障群众看病就医基本需求，对急危重症等患者医疗机构不得推诿拒绝。要持续实施药品和高值医用耗材集中带量采购、异地就医跨省直接结算等便民惠民举措，减轻群众就医负担。协同推进医疗服务价格、医保支付、人事薪酬、绩效考核等改革，推动公立医院高质量发展。坚持预防为主，深入推进健康中国行动，进一步做好中医药振兴发展、乡村医生队伍建设等工作，科学精准做好疫情防控，为维护人民群众健康、促进经济社会发展作出更大贡献！

国务院副总理、国务院医改领导小组组长孙春兰出席会议并讲话。她强调，要深入贯彻习近平总书记关于医改工作的重要指示，落实李克强总理批示要求，坚定医改的理念、原则和路径，持续深化“三医”联动改革，突出重点领域和关键环节，补短板、强基层、建机制，巩固和扩大医改成效，不断提升医疗卫生服务能力水平，更好地保障人民健康福祉。

孙春兰指出，近年来，医改坚持从以治病为中心转向以健康为中心，围绕解决群众看病难、看病贵问题，推动药品耗材集采

和优质医疗资源扩容下沉，成效持续显现，我国人均预期寿命从2017年的76.7岁增加到2021年的78.2岁，彰显了中国特色基本医疗卫生制度的优势和活力。要继续推进区域医疗中心、医学中心建设，完善医联体管理，加强基层医务人员培养培训，提高基层医疗卫生机构服务能力，构建分级诊疗格局。要强化公立医院内部治理和短板学科建设，深化药品采购、医保支付、人事薪酬等综合改革，提升高质量发展水平。要加快推进疾控体系改革，加强重大疾病防治，充实基层防控力量，筑牢基层防线。要严格落实第九版新冠肺炎防控方案，加强培训，提高政策理解和执行能力，坚决制止层层加码、一刀切，主动防、早发现、快处置，确保经济发展和人民群众生产生活少受影响。

南阳市市长、市医改领导小组组长王智慧，副市长、市医改领导小组副组长阿颖，市政府副秘书长李芳在南阳市分会场参加会议。各县市区分别设分会场组织收听收看。

省紧密型县域医共体建设第八核查组 莅临南阳市检查指导工作

7月9日至13日，根据省委统一部署，省委第八医共体建设核查组对我市医共体建设完成情况进行实地核查。目前，南阳市11个县市（不含两区）已建成16个医共体，覆盖辖区内86家县级公立医院、205个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、5099

个村卫生室。通过督导，我市医共体建设工作受到省委检查组充分肯定，医共体体制机制不断完善，基层医疗机构能力不断提升，市县联动的医共体雏形初现。

新野县

7月11日，省卫健委体改处副处长江行义带领省紧密型县域医共体建设第八检查组到新野县检查指导医共体建设工作。新野县委书记赵红亮，县委常委、县委办公室主任程世平陪同。



江行义一行来到县人民医院实地查看紧密型县域医共体“六

大远程中心”信息化平台和“一办六部”内部管理架构，详细了解新野县在医共体建成运行以来医疗优化整合、人才资源下沉、医防融合促进、基层门诊数据、信息系统应用等方面情况。

在随后召开的工作汇报会上，省检查组听取了新野县紧密型医共体建设工作情况汇报，同与会人员进行经验交流，对紧密型县域医共体建设运行取得的成效给予肯定，并就进一步构建优质高效的新型县域医疗服务体系提出意见和建议。

江行义指出，紧密型县域医共体建设是一项系统工程，可优化医疗资源结构布局、提升基层医疗卫生服务能力、更好满足人民群众日益增长的健康需求。各有关单位要以此次核查工作为契机，以医共体改革建设为抓手，不断强弱项、补短板，在加强政策支持、资金保障、人才队伍建设上，以更高的标准、更大的力度、更实的举措，推动相关工作走向更深更实，为建设和发展具有本地特色的紧密型县域医共体，实现全县卫生健康事业高质量发展奠定坚实基础。

赵红亮表示，近年来，新野在推进紧密型县域医共体建设上，始终以人民健康为中心，以改革创新为动力，坚持高位推动，精准施策，持续发力，统筹推进深化医疗改革，聚力创新发展，不断提升医疗卫生服务水平，为人民群众生命安全和身体健康提供了有力保障。下一步，新野将吸取周边县市区优秀医共体建设思路，有效整合县域医疗资源，谨慎做好信息化顶层设计，完善各医疗系统的垂直对接和横向建设，着力提升县、镇、村三级医疗

服务能力和效率，全力以赴推动紧密型县域医共体建设，不断提升群众就医满意度、幸福感。

桐柏县

7月13日上午，河南省卫健委体改处四级调研员董素强带领省紧密型县域医共体建设督导组到桐柏县核查指导医共体建设工作。南阳市卫健体委二级调研员王志昂，桐柏县委书记、县医管委主任贾松啸，县政协主席朱东明，副县长、县医管委副主任迟赵冰，县卫健委主任、医疗健康服务集团党委书记王诗庆以及财政局等相关职能部门主要领导陪同核查。



董素强一行实地全面了解了桐柏县医共体建设、发展、运行、管理现状和群众就诊就医等方面的情况，听取桐柏县紧密型县域医共体建设工作情况汇报。随后查看了“一办六部”及远程会诊中心等运行情况。

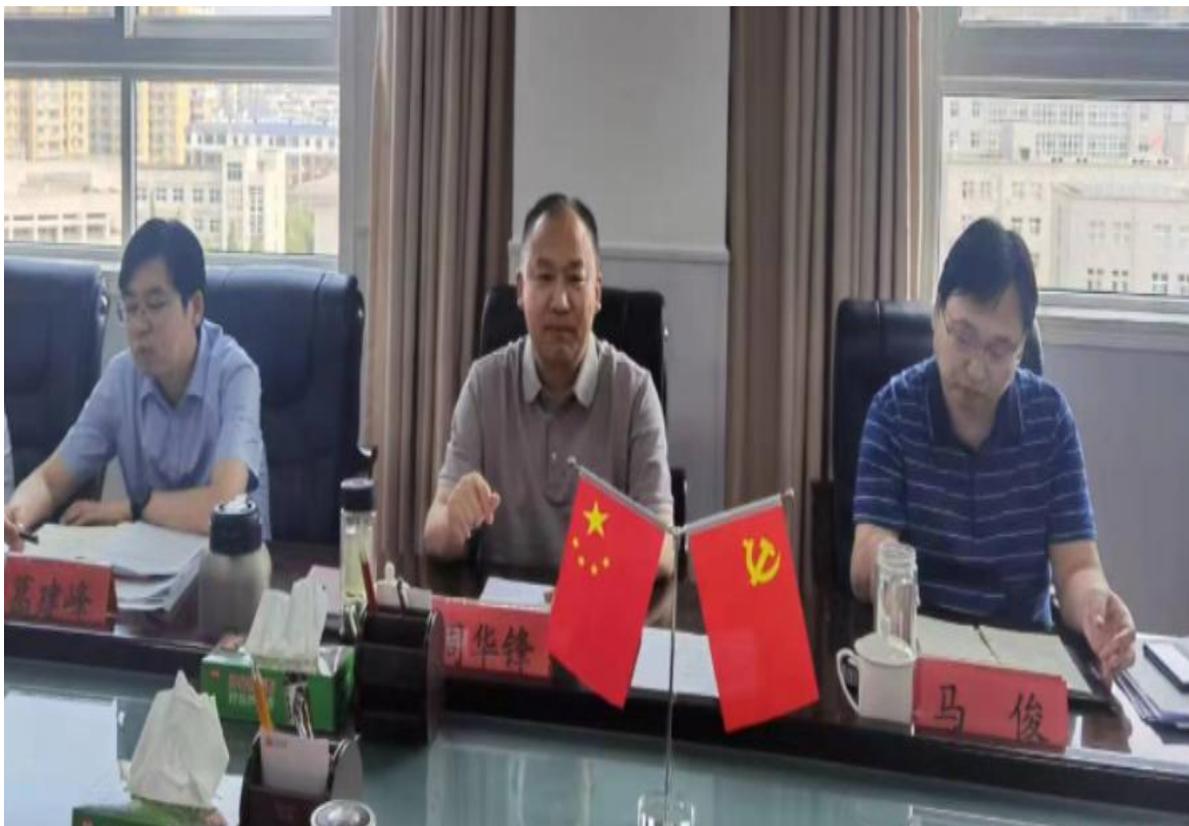
董素强对桐柏县医共体的组织架构、运行体制、管理机制等方面工作给予高度肯定。称赞桐柏县委、县政府、县卫健委领导高度重视县域紧密型医共体建设、推进思路清晰、走出切合桐柏实际的医共体路子，创新推进方式，强化责任落实，着力打造“政府主导、三医联动、共同发展、互利共赢”的医共体新模式，有效缓解了人民群众“看病难、看病贵、看病繁”的问题。

桐柏县有关负责人表示，桐柏县医共体将以此次核查为契机，深入贯彻落实省市部署要求，认真落实核查反馈意见，进一步提升站位、拉高标杆、强化举措，查短板补弱项，抓完善促提升，全面高质量推进医共体建设，力争做到全省标杆，努力为群众提供更多更优的医疗卫生服务，为加快建设健康河南进一步优化营商环境作出桐柏贡献！

西峡县委常委专题研究医共体建设工作

7月13日上午9点，西峡县召开县委常委会议，专题听取和研究西峡县医共体建设工作存在的问题，县委书记周华锋、县长马俊、县委副书记葛建峰、县卫健委、医保局、财政局、编办、

人社局等相关部门负责人参加会议。



会议听取了县卫健委党组书记、主任薛本相关于7月10日省委检查组反馈的医共体实际运行过程中存在的不足和短板问题的汇报，并提出意见和建议。并集中学习了《西峡县关于进一步深化紧密型县域医共体建设工作实施方案》，并决定由县级财政先行解决村卫生室的运行经费补助和县级公立医院药品零差率销售差额补助问题。

周华锋书记强调，县委、县政府要坚持先行先试，着眼健康西峡战略，统筹实施“三医”联动，持续推进优质医疗资源下沉和区域均衡布局，全力打造“县级龙头强起来、乡院村室活起来、四级资源联起来、信息高速跑起来、慢病急诊管起来、基层能力

提起来”的紧密型县域医共体，建立起“管理统一、服务同质、责任共担、利益共享”的工作新机制，基本实现实质性运行、常态化推进的预期目标。下一步将以此次核查为新起点、新标杆，围绕“一个目标”，处理好“三个关系”，把握“三个不变”，实现“三个突破”，进一步拉高标杆，重塑复合型医疗卫生工作体系，聚焦民生，挖掘培育县域医共体改革亮点，加快推进西峡县县域医共体建设，推动优质医疗资源下沉，持续优化医疗资源结构布局，提升基层医疗服务能力，不断增加基层群众就医的获得感和幸福感，以优异成绩为党的二十大胜利召开献礼。

内乡县四个“迅速”落实省紧密型县域医共体建设第八核查组核查反馈问题

为迅速落实省紧密型县域医共体建设第八核查组交办的问题整改清单。7月10日以来，内乡县委书记、县长张智广高度关注省委督导核查反馈问题整改工作，多次过问整改工作进度，明确要求相关部门，严格按照紧密型县域医共体规范要求，逐项整改落实到位。县政府副县长李华东坐镇医共体总医院，具体协调、调度整改工作。县深改办、卫健委、财政局、人社局、编办、医保局等部门，按照整改任务交办要求，深入研究政策，扎实整改落实。



7月14日上午，内乡县委书记张智广带队调研医共体建设工作

内乡县对省委核查反馈问题整改和医共体建设工作体现在四个“迅速”。一是思想认识迅速再提升。该县主要领导明确提出，要坚决彻底落实中央和省委的改革要求，迅速转变思想观念，不但对省委核查组指出的问题要坚决整改落实到位，还要举一反三，对照规范深入自查，全面推进医共体改革走深走实。二是整改落实迅速彻底。针对存在的个性问题，县委、县政府主要领导多次过问、亲自决策，分管领导带队学习、全程坐镇，积极借鉴西峡县、淅川县好的做法，在统一法人上一步到位，在资产划转上坚决彻底，在“七统一”管理上健全机制，在信息化和“六大

中心”建设上提高标准，力争借助省委督导问题整改，为医共体下一步顺畅运行、持续深化改革打牢基础。三是**部门配合迅速主动**。县财政局、人社局、医保局、编办等部门，在资金拨付、人事编制、医保管理等方面，严格落实政策要求，积极主动全力配合。四是**管理体系迅速运行**。优化调整后的“一办六部”工作人员，按照部组职责，迅速到位开展工作，修订完善“七统一”工作制度和流程，落实医共体管理体系实体化运行。

省委督查组提出的有关问题在内乡县委、县政府强有力的推进下，得到了有效的整改落实。医共体建设基本框架已形成，“一办六部”进入实质化运行，信息化建设正在加速推进，“六大中心”作用有效发挥，有关制度、规范、流程在工作运行磨合中不断修订完善，医疗保健服务能力得到提升，工作成效逐步提高。下一步，内乡县将坚定信心，坚决贯彻落实中央和省委工作部署，持续深化省委督导核查反馈问题整改，扎实推进医共体改革走深走实，以达到运行一体化、管理同质化、服务便捷化的目标，竭力为群众提供更加优质、高效、便捷的卫生健康服务。

方城县赴周口市郸城县考察学习 医共体建设工作

为深入贯彻落实上级医改精神，有效推进紧密型县域医共体建设工作进一步扎实开展，7月21日，方城县卫健委党组副书记、主任孙德建，党组成员、副主任姬建林带领委医改办、信息

科负责人及两个医疗健康集团主要领导和“一办六部”负责人，赴周口市郸城县进行考察学习。



考察组一行先到郸城县第二医疗健康服务集团巴集乡卫生院及段寨村卫生所，深入了解其乡镇卫生院及村卫生室服务能力建设，查看医共体建设氛围及实际运行情况。随后到集团牵头医院县中医院参观“一办六部”办公场所及信息化数据监管中心，并对医疗集团统筹运行管理情况，郸城医改成效、医共体建设成效等工作进行深入了解及学习。

参观结束后，郸城县卫健委副主任刘清俊主持召开座谈会，两地结合各自实际，对紧密型县域医共体建设中薪酬制度改革，医保资金县域外及域内集团之间结算办法，财政投入，成员单位历史债务，绩效考核，业务质控评价，成员单位法人结构等重点难点问题进行深入探讨分析。

南阳市深化医药卫生体制改革领导小组办公室 2022年7月25日印发
