

南阳市水利局文件

宛水政〔2023〕2号

签发人：闫道畅

南阳市水利局 2022年法治政府建设情况报告

2022年，市水利局在市委市政府坚强领导下，在市委依法治市委员会办公室关心指导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平法治思想和中央、省、市关于法治政府建设重大决策部署，对照《中共南阳市委全面依法治市委员会2022年工作要点》要求，紧扣水利年度工作重点，紧盯法治水利建设难点，全力推进法治政府建设，不断提高依法行政能力，取得了明显成效。现将2022年法治政府建设工作情况报告如下：

一、法治政府建设工作开展情况

(一) 深入贯彻学习党的二十大精神。10月16日上午，市水利局党组和班子成员在局党组会议室集中收听收看了党的二十大开幕会，局机关各科室、局属各单位组织班子成员共520余名党员干部职工通过电视、电脑和手机客户端等方式收看了开幕会，专心聆听报告。局主要负责人和党组领导班子成员组织召开党的二十大精神专题学习会议，研究学习党的二十大精神报告，把法治政府建设作为全局工作中的重要工作内容，对法治建设进行专章论述、专门部署，召开党组会议专题研究2022年法治政府建设工作要点，统筹推进我局法治建设工作，优化职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力，督促重大行政决策、规范性文件管理、政务公开等工作，切实加强对法治政府建设工作的领导。

(二) 深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进水利法治建设。市水利局始终把学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务。落实局党组学法制度，利用局党组会、党组理论学习中心组学习等形式，先后集体学习了习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神以及《习近平法治思想学习纲要》《中国共产党纪律处分条例》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《长江保护法》《南阳市优化营商环境条例》等内容，深刻领会习近平法治思想的丰富内涵、精神实质和实践要求。组

织水利系统各单位把习近平法治思想作为理论学习的重点内容，列入局属单位领导班子考核及领导干部能力提升培训的重点内容，通过支部学习、专题讲座、举办培训班、组织线上答题等形式深入开展学习，做到学习有计划、有内容、有记录、有体会、有考核，引领带动广大水利干部职工自觉树立法治意识，提升法治素养，不断增强在法治轨道上推动新阶段水利高质量发展的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

（三）统筹推进法治政府建设。制定《南阳市水利局法治政府建设实施方案（2022-2025）》，召开了南阳市水利局法治政府建设示范市创建动员大会，细化工作任务，成立工作专班，形成工作合力，确保创建各项任务落到实处。

二、依法全面履行职责

（一）认真履行推进法治建设第一责任人职责

一是强化组织保障。建立健全法治建设组织机构，成立了由党组书记、局长闫道畅任组长，其他班子成员为副组长，分管局长兼任领导小组办公室主任，机关各科室、局属各单位主要负责同志为成员的法治政府建设领导小组，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、责任科室抓落实的法治建设工作格局。**二是建立工作体系。**编制全市水利系统“八五”普法规划，制定《2022年法治建设工作要点》《2022年“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制实施方案》《南阳市水利局法治政府建设示范市创建活动

工作方案（2022-2025）》等，成立工作专班，细化工作任务，做到年初有计划、年中有检查、年底有考核。**三是严格行政决策。**落实民主集中制，坚持党委班子集体领导和班子成员个人分工负责相结合，制定并严格落实《“三重一大”议事规则》，“三重一大”事项全部局领导班子集体研究决定，重大事项决策实现制度化、规范化、程序化、法治化。**四是加强规范性文件管理。**严格执行规范性文件法治审核制度，明确专门科室、专门人员负责规范性文件合法性审核，确保文件内容合法有效。积极适应优化营商环境新形势新要求，对涉水规范性文件进行动态审查清理，废止11个、保留7个，不让一个“过时”的条款成为优化营商环境的“绊马索”。**五是全面推进政务公开。**全面执行政务公开清单管理制度，主动公开我局行政职能、行政管理方式、行政执法范围、职责范围和权限，以及水行政处罚结果、举报电话等内容，对符合法定要求的依申请公开政府信息答复率达到100%。

（二）深化“放管服效”改革改进行政审批工作

一是梳理职权清单。按照“职权法定”原则，结合法律法规立改废释、机构和职能调整等情况，对我局权责清单动态进行调整，目前我局共有职权189项，严格做到“清单之外无审批”。**二是持续简政放权。**落实放权赋能工作要求，先后下放洪水影响评价审批、水土保持方案审批、取水许可、水资源论证等5批次167项权限，今年，向高新区、示范区等5个功能区下放洪水影

响评价审批、大中型水利水电工程建设征地移民后期扶持规划审批 2 项经济权限，并对其进行培训，确保承接到位。三是**优化审批流程**。全面梳理行政审批服务事项，大力减环节、压时限、优流程、提效能，34 项涉水政务服务事项全部入驻行政审批服务大厅，均升级为即办件，政务服务事项好评率达到 100%。按照“能删必删，能减必减”等原则，对水利工程项目审批流程进行优化，由原来的 100 个工作日，压缩至 14 个工作日，全省最优。

（三）深入推进服务型执法提升监管效能

一是深化“双随机、一公开”监管。大力推进部门联合“双随机、一公开”监管，联合市场监管局对河道采砂、取水许可等重点领域实施全覆盖监管。先后开展 2 次部门内部双随机抽查，抽查结果全部公示到位，并录入“国家企业信用信息公示系统”。**二是深入推进服务型行政执法**。制定了《南阳市水利局关于印发免行政强制事项清单（试行）的通知》研究出台《南阳市水利局关于进一步加强服务型执法柔性执法的指导意见》，通过说服教育、行政指导等“十二种”方式加强水利行业服务型执法和柔性执法工作。在全系统开展上门普法、以案释法、柔性执法、人性化执法活动，送法进学校、进机关、进社区、进企业，全市新发水事违法案件持续减少，当事人主动履行率达 90%以上。参加了全市服务型执法比武活动，内乡县水利局荣获三等奖。**三是加大**

水行政执法巡查力度。全年共巡查河道长度 186537.2 公里、水域面积 53173.73 平方公里，巡查监管对象 725 个，出动执法人员 21143 人次、车辆 7197 车次，出动船只 1723 航次，现场制止违法行为 196 次，全市共新增立案查处各类水事违法案件 129 起。**四是强化河湖管理司法保障。**在市、县、乡、村四级河长共同加强河湖管理保护的基础上，大力推行“河长+检察长”“河长+警长”机制，成立“三长”联动办公室，水利部门与检察机关、公安机关针对河湖“四乱”、非法采砂等问题，开展联合执法行动，共同打击涉水违法违规行爲，实现了行政执法、刑事司法和检察监督有机衔接，有效解决了一大批河湖管理顽瘴痼疾。

（四）常态宣传引导营造浓厚法治氛围

一是在我局门户网站、公众号等常态化宣传解读涉水法律法规、政策文件，充分利用“宪法宣传周”“世界水日”“中国水周”等重要时间节点，广泛发放宣传资料、悬挂宣传条幅，全市共出动宣传车辆 70 余台次，展出展板 600 余块、悬挂条幅 750 余幅，发放公益短信 15 万条，发放宣传资料 2 万余份，新增宣传标牌 200 余个，解答群众问题 400 余个。**二**是开展“四进”活动，营造依法治水良好氛围。聘请 38 名人大代表、政协委员担任河长制社会监督员，在我局微信平台与留言群众经常性交流互动，收集意见建议、及时解决问题。**三**是通过举报电话、市长热线、行风热线等，获得问题线索，逐一核查解决，引导全社会提升依法

治水意识，努力形成全社会、全领域、全行业关心、支持、参与治水工作的浓厚氛围。

三、存在问题和下一步打算

2022年，市水利局在推进法治政府建设方面取得了一定的成效，但与深入推进依法行政，加快建设法治政府的目标相比，还存在短板和弱项：一是法制专业人员力量还需加强；二是“放管服”改革还需深化；三是水行政执法效能还需提升。下一步，我局将全面准确、系统完整学习贯彻党的二十大精神，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实党的二十大作出的重大战略部署上来，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想为指导，贯彻落实新发展理念，严格按照市委市政府的工作要求，紧紧扭住法治政府建设这条主线，聚焦水利重点工作，坚持依法行政、标准服务、精准普法、严格执法一体推进，全力提升依法治水管水能力水平，奋力推动南阳水利事业高质量、可持续、安全发展。



