

乘势而上 接续奋斗 全力推动新阶段南阳水利高质量发展

——在全市水利工作会议上的讲话

南阳市水利局党组书记、局长 闫道畅

(2023年2月10日)

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实市委七届四次全会暨市委经济工作会议、全省水利工作会议精神，总结2022年水利工作，分析形势任务，部署2023年水利重点工作。

一、奋勇争先，2022年水利工作成绩显著

2022年，是党和国家历史上极为重要的一年，也是南阳水利发展历程中极为关键、极不平凡的一年。一年来，我们面对艰巨繁重的水利改革发展重任，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，站位大局、实干担当，转观念、战疫情、建项目、治河湖、抓节水、抗大旱、重改革、惠民生，干得扎实、拼得出彩，高质量发展全面起势，争一流迈出坚实步伐。我局荣获全国水土保持工作先进集体、全省“红旗渠精神杯”竞赛活动先进集体称号；卧龙区水系连通及水美乡村试点县项目在全国终期评估中获优秀等次，唐河县获批全国水系连通及水美乡村建设县，我市成为全省唯一有两个建设县的省辖市；河长制四水

同治工作在年度考核中获全省第一，水土保持工作连续三年、水利发展资金绩效评价连续四年获全省优秀等次；五水综改、项目建设、水旱灾害防御、农村水利等工作在全省会议上作典型发言 14 次；水利工作被市委市政府主要领导批示肯定 16 次，获全市通报表扬 11 次。

（一）抓项目、抢进度，水利基础设施建设再掀高潮

抢抓国家适度超前开展基础设施投资的重大机遇，大抓项目，抓大项目，加快构建现代水网体系。一是**投资规模再创新高**。实施四水同治项目 11 类 242 个，完成投资 149 亿元，实现“四连增”，其中纳入省级管理的 78 个项目完成投资 110 亿元，超计划 20%，继续保持全省前列。完成全口径水利投资 42.4 亿元，为扩内需、稳增长、保就业作出重要贡献。二是**重点项目加速突破**。坚持台账式管理、节点化推进、责任制落实，实施重要项目攻坚行动，汉山水库、鸭河口水库清淤扩容项目开工建设，中小河流治理、水库除险加固、农村供水、灌区建设等 15 类 130 多个项目进展顺利，90 座中小水库除险加固、26 个中小河流治理项目汛前完成验收；新建西峡县湾潭、龙湾湖、桐柏县李家畝中型水库，丹江治理二期、唐白河治理三期，西峡县重阳水库、桐柏县龙潭河水库除险加固项目前期工作加快推进。三是**南水北调后续工程扎实推进**。南水北调防洪影响处理工程取得突破性进展，卧龙区娃娃河治理项目开工建设。镇平县陡坡水库除险加固、唐河县优质水通村入户、淅川县城乡供水一体化等

项目加快实施，着力构建确保中线工程“三个安全”的水利工程体系。

（二）抓河湖、强整治，水生态治理保护持续深化

以党政负责为核心，先后发布第4号、第5号总河长令，不断拓展河长制“四制四化”工作模式，推动河湖生态环境持续改善。一是**护好中线水源**。完善南水北调水源区及干线工程四级河湖长体系，新设河湖长272名，“保水质、护运行”工作体系更加完善。狠抓丹江口库区和中线工程沿线环境整治，扎实开展“守好一库碧水”专项整治行动，会同淅川县不讲条件、不计代价，清理筑坝拦汊、线下建房、网箱养殖等问题494处。长江委向市委市政府致信表扬。二是**整治河湖问题**。用好“河长+检察长”“河长+警长”机制，强力开展妨碍河道行洪突出问题专项整治，290个问题全部按期清零。持续推进“清四乱”常态化规范化，整改“四乱”问题1248处。常态化开展打击河道非法采砂联合执法，非法采砂现象有效遏制。持续深化河道采砂管理国有化改革，严格落实采砂许可和现场管理制度，河道采砂逐步实现规范化、集约化、生态化。三是**治理水土流失**。以6个县国家水土保持工程为重点，完成水土流失治理面积198平方公里。加大水土保持示范创建力度，新增水土保持示范工程4处，淅川县渠首水土保持科技示范园被命名为国家级水土保持科技示范园，西峡县孔沟小流域被命名为国家级生态清洁小流域。四是**巩固坑塘整治成果**。对全市500立方米以上2.5

万座坑塘建立“一塘一档”，开展“百美坑塘”评选活动，严格落实“河长+塘长”机制，确保坑塘长久发挥效益。

（三）抓节水、强约束，水资源管理更加有力

认真落实最严格水资源管理制度，科学制定全市“十四五”用水总量和强度“双控”目标，指导县市区在抓经济社会发展的同时，强化水资源集约节约利用。一是**强化节水管理**。卧龙区、桐柏县建成县域节水型社会，至此，13个县市区全部完成创建任务。全年创建节水型载体329家，节水载体保有量达1343家，居全省第一。严格落实用水计划和用水定额管理，全面建立重点用水单位名录库，加强超计划用水动态监管，健全用水量复核预警机制，对超计划用水户实行重点监控、跟踪督办。二是**深化取用水管理专项整治**。完成长江流域7.7万眼农灌井登记整改和淮河流域832个取水项目、5047个取水口核查登记。12处5万亩以上灌区接入省级监控系统。三是**加强地下水管理保护**。组织开展大规模自备井封停和水源置换行动，关停自备井477眼，超额完成目标任务。持续实施唐河县、邓州市地下水超采治理项目，地下水超采问题有效改善。

（四）抓试点，重改革，五水综改破题起势

把五水综改作为水利高质量发展的重要动力，成立由市政府主要领导挂帅、多部门分工协作的五水综改工作领导小组，明确目标任务、责任分工。一是**水权改革蹄疾步稳**。紧紧抓住全省水权改革试点建设机遇，编制完成《南阳市水权

改革试点方案》，完成各行政区水资源确权和取水户确权，以及唐河沿线 4 县水量分配，内乡县打磨岗灌区率先完成灌区内 32 个行政村灌溉用水户初始水权确权。探索开展多种形式水量交易，与郑州市达成为期 5 年的南水北调水量交易，盘活桐柏县石步河水库 800 万立方米灌溉水指标、鸭河口火电厂再生水利用节约出的水指标进行交易。二是各项改革统筹推进。积极扩大南水北调供水范围，9 个受水县市区公共供水全部用上南水北调水源。拓宽投资渠道，总投资 35 亿元的鸭河口水库清淤扩容项目以“特许经营”模式付诸实施。通过事业单位重塑性改革，有效增强水工队伍战斗力。打磨岗灌区采用“县水投公司+灌区管理局+农民用水者协会”模式，实现投融资、建设、运营、维护一体化。

（五）抓防范、保安澜，水旱灾害防御扎实有效

2022 年，全市汛情、旱情交叠并发、形势复杂。全市累计面雨量 615.6 毫米，比多年同期均值偏少近三成，汛期全市累计面雨量 298 毫米，比多年同期均值偏少一半。全市先后经历 4 次强降雨过程和 2 次大范围旱情，经过精准调度、科学防御，最大程度降低了灾害损失。一是深化以案促改。深入开展郑州“7·20”特大暴雨灾害以案促改，大力开展水利系统防汛“查弱项、补短板”行动，“拉网式”排查短板问题 10 类 701 项，主汛期前全部整改完毕。特别是 67 个水库泄洪通道堵塞问题、23 个水库水闸堤防工程安全隐患得到彻底解决。二是狠抓灾后重建。对 2021 年汛后，尤其是

“9·24”特大暴雨灾害后水利工程受灾情况进行全面排查，实施水毁修复项目 573 个，全部完成建设任务。三是**统筹防汛抗旱**。强化“五预”措施，落实防汛“三个责任人”、山洪灾害“五级责任人”等 2.2 万人，完善应急预案、科学分析研判、积极有效应对，守住了“不发生群死群伤事故”的金标准。针对 5 月份、8 月份严重旱情，2 次启动全市水旱灾害防御（抗旱）IV 级应急响应，调度水库放水 2.58 亿立方米，累计浇灌作物面积 2492 万亩次，解决 1628 人临时饮水困难。

（六）抓供水、守底线，农村水利成绩斐然

以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为主线，不断打牢农村水利基础。一是**守牢农村饮水安全底线**。开展农村供水“大排查、大整改、大提升”、农村饮水安全专项核查和运行管护“回头看”行动，对苗头性、潜在性问题早发现、早干预、早整改，全年查改问题 546 个，实现动态清零，我市在国家、省后评估中均未出现饮水安全问题。对重点区域重点人群实行动态监测，将水源不稳定、季节性缺水问题纳入项目库予以解决，全年整合资金 2000 余万元，解决 124 个行政村 35.65 万人水源保障率不高问题。二是**大力推进农村供水“四化”**。规划新建水厂 33 座，受益人口 715.6 万人。邓州、唐河、镇平、淅川等县市项目累计完成投资 12.18 亿元。三是**加快推进灌区续建改造**。鸭河口、引丹、虎山、鹤河 4 处大中型灌区续建改造项目完成年度建设任务，恢复、

改善灌溉面积 29.84 万亩。

（七）抓监管、强基础，行业管理全面加强

积极适应水利工作新形势、新任务，不断深化行业管理，为水利高质量发展夯实基础。一是**加强工程运行管理**。市政府印发《关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的实施意见》，水库安全鉴定、除险加固等工作进一步规范化制度化。大中型灌区管理标准化建设不断加强，有力保障粮食持续丰产。农村供水工程维修养护项目作为全市 20 件重点民生实事之一，超额完成工作任务。方城县依托公益岗健全管水员队伍，相关经验被水利部推广。二是**大力推进中心城区水系建设**。《中心城区水系建设及景观提升规划》印发实施。完成白河城区段未审批游船码头清理、通航通游等涉水审批工作。白河三坝拆除重建与卧龙桥扩孔改造项目前期工作正抓紧进行。三是**强化智力支撑**。与中国水权交易所等达成战略合作，会同南阳师范学院、南水北调中线渠首分公司成立南水北调河湖长学院和南水北调水权交易研究院，从政策研究、培训、咨询等方面为水利发展提供智力支撑。四是**强化安全管理**。持续加强水利工程安全生产和质量监督，在水利工程大规模推进的同时，安全形势平稳向好。加强资金安全管理，全年下达上级各类资金 16.38 亿元，实现连续增长，资金绩效管理有力有效。五是**深化依法治水**。南阳市中心城区《地下水利用保护管理办法》《非常规水源开发利用管理办法》《节约用水管理办法》颁布实施。“河长+检察长”

“河长 + 警长”机制有力推动水行政执法与刑事司法相衔接。全年检查监管对象 725 个，立案查处涉水案件 129 起，立案数全省第一。六是大力优化营商环境。深化“放管服效”改革，持续优化审批流程，规范中介服务，审批环节大幅压减，办理效能明显提高。大力推进放权赋能，做好业务培训，确保权限放得下、接得住。加强政务服务事前事中事后监管，监管效能持续提升。深入开展“万人助万企”活动，加强对企帮扶，对挂牌企业“一对一”跟踪服务，不断激发水利市场活力。

（八）抓党建、把方向，全面从严治党纵深推进

以迎接党的二十大召开和学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面加强党对水利工作的领导。一是筑牢思想政治根基。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，教育引导水利干部职工深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实“第一议题”“三会一课”制度，抓实专题学习、党课辅导、主题党日等活动，举办“赶考路上有我”系列活动、“强国复兴有我”理论宣讲等活动，推动党的二十大精神入脑入心。二是守牢意识形态主阵地。压实工作责任，完善制度体系，开展意识形态领域专项排查、风险研判，及时做好预警处置。开展“我学我讲新思想”理论宣讲，选送作品《践行治水思路 扮靓美丽山水》获全省水利系统第一名。高质量完成南阳党史三卷、《河南水利年

鉴》等供稿工作。扎实推进精神文明建设，市局机关申报省级文明单位标兵，7个局属单位重新申报省级文明单位（标兵），均顺利通过市级验收。三是**加强组织建设**。完成局直属单位党委、纪委和13个党支部换届，深入开展“三做三争”活动，创新开展“逐支部观摩、整单位提升”等活动，进一步强化党组织战斗堡垒作用。持续打造“把支部建在河上”党建品牌，短视频《女掌柜们的护水情》获水利部全国短视频公益大赛优秀奖。完成局属事业单位重塑性改革，有效解决市直水利系统事业单位分散重复设置、职责交叉重叠等问题。成立副处级规格的南阳市汉山水库运行保障中心。局属事业单位由19个压缩至10个。提拔重用副科级以上干部24人，引进高层次人才13人，干部队伍年轻化、专业化水平进一步提高。四是**锻造能力作风**。抓实“观念能力作风建设年”活动，将“解放思想大讨论”和“7·20”以案促改、反思提升相结合，深入自查研讨，切实更新观念。举办公文写作、防汛抢险等专题培训班10余次，干部素能不断提高。以“查破建快”“转提促”等活动为抓手，推动解决省、市交办和群众反映问题71个。行政审批服务科、建管处、市水政支队获评“群众满意”科室（单位）。五是**深化党风廉政建设**。严肃党内政治生活，深入推进清廉机关建设，排查廉政风险点95个，制定防控措施127条。加强廉政警示教育，常态化开展以案促改，加强重要节点廉政提醒和抽查检查。积极配合市委巡察和巡察“回头看”，坚持纠建并

举、标本兼治，抓实抓好巡察整改“后半篇文章”。六是**强化群团工作**。选举产生市水利局第一届妇女委员会，统筹做好统战、工会、青年、老干部等工作，疫情防控、督查督办、信息宣传、巩文巩卫、驻村帮扶、平安建设、机关政务、后勤保障等工作齐头并进、卓有成效。局属单位密切服务保障水利中心工作，水利系统凝聚力、战斗力明显增强。

以上成绩的取得，是市委市政府坚强领导、正确决策的结果，是上级水利部门关心关注、精心指导的结果，是县市区党委政府和相关部门大力支持、通力协作的结果，是全市水利系统戮力同心、拼搏奋斗的结果。在此，我代表市水利局党组，向全市水利战线广大干部职工致以崇高的敬意！向长期以来关心支持南阳水利事业发展的各级党委政府、有关部门、社会各界表示衷心的感谢！

回首过去的一年，我们深刻认识到，推动南阳水利高质量发展，必须坚持政治统领，在严峻复杂的发展形势中始终保持正确前进方向；必须坚持攻坚克难，在急难险重任务面前坚定必胜信念；必须坚持问题导向，在补短板强弱项中筑牢发展根基；必须坚持团结奋斗，心往一处想、劲往一处使，始终保持班子团结、上下一心、政通人和。这些宝贵经验，我们要倍加珍惜、长期坚持，在新征程中不断丰富和发展。

二、认清形势，准确把握水利发展新机遇新挑战

党的二十大吹响了奋进新征程的集结号，发出了建功新时代的动员令，也赋予水利部门崇高使命和艰巨任务。全市

水利系统必须认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，坚持“十六字”治水思路，锚定“三区一中心一高地”战略定位，紧扣“一二三六六”工作布局，坚定不移推动新阶段水利高质量发展，努力为建设现代化副中心城市筑牢水保障水支撑。

（一）准确把握新征程中水利承担的新使命。水利关系国计民生，在经济社会发展中具有基础性、战略性、先导性作用。建设现代化副中心城市，需要强有力的现代化水利支撑保障体系。**实现高质量发展这一首要任务，水利是基础性支撑和重要带动力量。**必须紧扣现代化副中心城市建设需要，主动顺应适度超前开展基础设施投资的政策导向，前瞻性谋划实施一批战略性水利工程，加快补齐工程短板，优化水利基础设施布局。**促进人与自然和谐共生，水是关键控制性要素。**必须立足水资源承载能力，统筹水灾害、水资源、水环境、水生态治理，有效发挥水作为基础支撑和控制性要素的引导约束作用，推动经济社会发展绿色转型。**统筹发展和安全，水安全是基础性长远性问题。**必须充分认识水利在保障人民群众生命财产安全、经济安全、能源安全、生态安全中的重要责任，以“时时放心不下”的责任感，坚定不移贯彻“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，扛稳扛牢水旱灾害防御天职，全面提升水安全保障能力。**加快建设农业强市，水利是命脉所在。**当前，南阳正在加快推动由传统农业大市向现代农业强市转变，我们必须围绕粮食和重要

农产品稳定安全供给这个头等大事，按照新一轮千亿斤粮食产能提升行动要求，科学谋划农田灌溉发展，统筹推进灌区骨干工程与高标准农田灌排体系建设，为确保粮食安全提供水利支撑。

（二）紧紧抓住水利发展面临的新机遇。随着副中心城市建设的深化和疫情防控措施的优化，南阳水利发展即将迎来重要机遇期。**从经济形势看**，2023年中央经济工作会议释放了推动经济回暖的鲜明信号。各级相继出台稳经济一揽子政策和接续措施，为我们争取水利投资提供了难得机遇。**从省市政策导向看**，省委强调，把项目建设作为经济工作主抓手。省委省政府出台《关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的若干意见》，32个省直厅局委陆续出台政策文件，干货满满、力度空前。市委经济工作会议把“拼发展”作为今年工作的主旋律，确定“生产总值保底目标8%、奋斗目标9%，固定资产投资增长17%左右”的年度目标，强调要“以源源不断的大项目好项目，为副中心城市建设蓄后劲、强支撑、创优势”。**从水利行业看**，中办、国办印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》，分量很重、意义深远，对做好水土保持乃至水利工作提出更高要求，带来新的机遇。国家“十四五”水安全保障规划中期评估和长江、淮河流域防洪规划、南水北调工程总体规划修编，给我们提供了把更多项目纳入国家规划的重要窗口期。水利部加强与国开行等政策性银行合作，出台诸多金融支持水利基础设施建设

新政策。省水利厅为支持南阳建设副中心城市，从控制性枢纽工程建设、城乡供水一体化、五水综改等 15 个方面出台支持政策。形势喜人、形势逼人。水利系统必须强化机遇意识，抓紧谋划实施一批重大水利工程，努力加大水利建设规模和投资强度，为实现“保 8 争 9”目标作出水利贡献。

（三）清醒认识水利工作面对的新挑战。南阳是河南省水利大市，河湖众多、水系发达，水利工作门类齐全。近年来我市水利事业“进”的态势加速凸显，“好”的因素不断积蓄，呈现良好发展势头。但是，也要清醒认识到，推动新阶段南阳水利高质量发展还面临诸多困难和挑战。**水资源不足不均仍是根本制约。**全市水资源总量 69.35 亿立方米，人均仅有 714 立方米，不足全国平均水平的 1/3，低于国际公认的人均 1000 立方米的最低需求线，属重度缺水地区。水资源时空分布不均，降水量年际年内变化大，丰枯年相差 2-4 倍。资源型、工程型、水质型缺水问题仍然存在。**水旱灾害仍是最大风险。**近年来，极端天气事件呈现趋多趋频趋强趋广态势，突破历史记录、颠覆传统认知的水旱灾害事件频繁出现，郑州“7·20”、我市“9·24”特大暴雨灾害，以及去年我市夏秋连旱警示我们，水安全形势仍然复杂严峻，水旱灾害“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。**基础设施不完善仍是最大短板。**全市水网体系不健全，水资源调配能力不足；数字孪生水利建设尚未破题，水网调度智能化水平较低；防洪排涝减灾体系有待完善，城市防洪短板明显，具

有防洪任务的 12 座城市中，防洪未达标的有 5 座；受骨干河道洪水威胁的 8 座重要防洪城市中，防洪标准不满足国家规定的有 4 座。**水治理体系和治理能力建设任重道远。**谋划水利项目的前瞻性、系统性不足；“两手发力”落实不够，水利建设投资乏力，地方配套难，现代金融政策运用还不到位；水资源刚性约束作用较弱，节水型社会建设还需加强；河湖管理、水利工程运行管理、水土保持监管等方面仍有短板。**观念能力作风亟待提升。**干部观念能力作风水平与新阶段新任务还不相适应，按部就班、小成即满的“盆地思想”，不懂政策、落实乏力的“本领恐慌”，标准不高、避重就轻的“作风弊病”不同程度存在。对于这些问题，务必高度重视，找准症结，靶向发力，持续提升，推动问题有效解决。

三、拼争突破，奋力开创水利工作新局面

2023 年是全面落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是现代化副中心城市建设全面发力的攻坚之年。水利系统要紧紧围绕市委市政府中心工作，把“拼发展”作为主旋律，以项目为根本、防汛为底线、生态为底色、节水为关键、供水为重点，强化“时时放心不下”的责任感，加快推动新阶段水利高质量发展，为“拼出一个新南阳”努力奋斗。

（一）深化四水同治，加快水利基础设施建设

坚持项目为王，进一步完善全市水利工程体系。一是坚持规划引领。抢抓国家“十四五”水安全保障规划中期评估

和相关规划修编机遇，再谋划一批重大水利项目，争取列入相关规划。启动编制唐白河干流防洪规划，完成全市农田灌溉发展规划、中心城区城市防洪排涝规划及 38 条中小河流治理方案等编制工作，强化规划的引领、导向和约束作用。

二是构建兴利除害现代水网。抓住河南省争取纳入国家省级水网建设先导区的机遇，以白河、唐河、淮河、丹江、南水北调中线干渠，以及跨流域跨区域骨干引调排水工程为“纲”；以重点河库、跨县域输配水通道、大中型灌区建设和城乡供水一体化项目为“目”；以控制性调蓄工程和重点水源工程为“结”，推动构建“多脉、群星”的水系连通骨架，打通水网建设“最后一公里”。

三是重抓重推重大项目。大力实施四水同治战略，完成投资 110 亿元以上，争取“五连增”；争取省以上水利投资 8 亿元以上、全口径水利投资 35 亿元以上。对重点项目实行重点管理、专班推进、定期调度，争取年底前完成汉山水库建设项目投资 10 亿元、鸭河口水库清淤扩容项目投资 3 亿元、唐河县水系连通及水美乡村建设试点县项目投资 2.5 亿元，完成丹江治理二期、镇平县陡坡水库除险加固、内乡县红石峡水库、圣湖湾水库项目年度建设任务。完成 7 个中小河流治理项目，治理长度 50 公里以上。积极向上对接，争取 36 处南水北调防洪影响处理工程及早开工，协调推进南水北调新增配套供水工程。桐柏县、官庄工区新增供水项目要加快推进。启动实施唐白河治理三期、中心城区白河三坝拆除重建、西峡县重阳水库除

险加固等项目。抓紧推进引丹二期、西峡县龙湾湖水库和桐柏县李家畷水库、龙潭河水库除险加固项目前期工作。

（二）强化河湖长制，大力建设幸福河湖

持续深化完善河长制“四制四化”工作模式，不断健全河湖管理体系，加快推动幸福河湖建设。一是**深入落实河湖长制**。突出党政负责，压实河长及河长办成员单位责任，严格落实河湖长制工作述职等制度。丰富拓展“河长+”机制，持续实行“三个清单”管理，强化对河湖长履职情况检查考核。二是**大力建设幸福河湖**。严格执行省、市第5号总河长令，按照《南阳市幸福河湖建设实施方案》，精心组织实施，完成丹江口水库省级幸福河湖建设及10条市级幸福河湖建设任务。支持有条件的县市区争创全域幸福河湖建设试点。三是**强力整治河湖问题**。扎实推进枯水期河湖“清四乱”专项整治行动、“河长+检察长”阻水林木专项整治行动，开展妨碍河道行洪突出问题整治“回头看”。深化河道采砂综合整治，进一步规范合法采砂，开展“河长+警长”打击河道非法采砂联合执法行动和河道采砂综合整治“回头看”，坚决守住不发生规模性盗采底线。四是**延伸拓展河湖管护体系**。纵向上，压紧压实河流、水库、小微水体基层河湖长（塘长）责任，加强秸秆垃圾清理及水面清漂工作；横向上，完善流域协作、区域协同、部门联动机制，加强跨界河流联防联控巡联治。巩固完善河湖划界成果，加快推进堤防、水闸、流域面积50平方公里以下未划界河道划界工作。五是**扎实**

推进水土流失治理。认真学习贯彻中办、国办《关于加强新时代水土保持工作的意见》，推动全市水土保持工作再上新台阶。加大丹江口库区及上游、淮河源头等重点区域水土流失治理力度，完成浙川等国家水土保持工程治理面积 68 平方公里。强化生产建设项目水土流失监管。积极开展清洁小流域等水土保持示范创建，着力打造示范样板。

（三）坚持节水优先，推动水资源集约节约利用

深入落实最严格水资源管理制度，从严从细管好水资源。**一是强化刚性约束。**加快跨县域重要河流水量分配，推进刚性约束指标分解落实。严格落实规划水资源论证和水资源区域评估制度，全市用水总量控制在 28 亿立方米以内，万元工业增加值用水量比 2020 年下降 18%。严格取水许可审批，强化取用水监管，全面开展取用水监测计量体系建设，实现规模以上非农及大中型灌区取水口在线计量全覆盖。完善用水单位名录库，持续加强水资源统计管理。**二是强化水资源保护。**加强生态流量管控，完善水量调度管理机制，明确调度主体责任。做好重点河流生态流量保障，以方城县赵河为重点，扎实开展母亲河复苏行动。落实《地下水管理条例》，健全地下水位观测网点，完善地下水水位变化通报机制。持续开展南水北调受水区地下水压采和管网内自备井封停。完成新野县地下水超采综合治理项目年度任务。**三是强化水资源集约节约利用。**深入开展节水行动，加快农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，加大节水型企业建设

力度，强化非常规水源利用，企业工业用水重复利用率达到91%。加强节水政策宣传，持续推动全社会节水。

（四）深化水权改革，统筹推进五水综改

强化机遇意识，以水权改革为突破口，统筹推进五水综改向纵深推进。一是坚持集约节约，抓好水源前提。进一步规范水资源开发利用与节约保护，促进形成用好地表水、保障生态水、涵养地下水、多用再生水的用水格局。二是深化试点建设，夯实水权基础。科学制定并严格落实《南阳市水权改革试点方案》。持续开展南水北调水量交易，2023年与郑州市交易水量2亿立方米。加快白河、唐河和鸭河口水库水量分配，完成地表水区域确权年度工作任务。以打磨岗灌区为样板，完善取水监测计量设施，完成用水者协会水权确权，以点带面，推动全市水权改革向纵深推进，为全省水权改革贡献南阳经验。三是突出机制创新，强化水利根本。聚焦全市水利工程体系短板，把工程性治水摆上突出位置，强化项目谋划的科学性，增强抓项目建设的韧劲。加强水利项目资金落实，创新水利投融资机制，扩大地方政府专项债券利用规模，用活用好中长期贷款和政策性开发性金融工具，积极利用特许经营、股权合作等方式，吸引更多社会资本参与水利工程建设运营。四是提升建管水平，立稳水工支柱。深化水利工程建管体制改革，强化对水利市场的监管，推行水工设施企业化、精细化、标准化、物业化管理，加快提升水工队伍素质能力，提高管理水平。五是坚持市场运作，做

强水务产业。探索水务管理体制改革，横向拓展城乡供水一体化、纵向贯通水务供排一体化，做大做强水务产业，促进城乡水务提档升级。

（五）强化底线思维，加强水旱灾害防御

坚持“人民至上、生命至上”，持续扛稳水旱灾害防御天职。**一是提早扎实备汛。**落实落细省委省政府“123”“321”防汛工作要求，夯实各级防汛责任，严格落实“五预”措施，全面查改防汛隐患，完善各类防洪预案，及时补充更新物资，强化培训演练和专家队伍建设，确保防御措施跑赢水旱灾害。**二是提升灾害应对能力。**深刻汲取三门峡湖滨区“1·22”溺水事件教训，巩固郑州“7·20”特大暴雨灾害以案促改成果。以市人大常委会4月份对水库运行管理工作开展专项监督为契机，加强水库运行管理标准化建设。加快堵漏洞、补短板、强弱项，确保山洪灾害防治项目7月底前完成、小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施项目本月底前完工。方城县务于汛前完成3座小型水库除险加固项目竣工验收。**三是强化雨洪防御。**突出抓好南水北调中线工程、在建工程、病险工程、险工险段等重点部位防洪安全，提前预置人员、专家、设备、物资，密切监测、加强值守、滚动会商，科学精准调度水工程。全力防范山洪灾害，细化各级防御预案，完善群测群防体系，及时发布预警信息，落实“叫应”机制。**四是统筹旱情应对。**加强旱情监测预警和会商研判，及时发布旱情预警信息，适时启动应急响应。及时维修渠系

管网，做好应急抗旱项目储备，科学调配可用水源，适时组织应急调水和拉水送水。抗旱水源和调水供水设施建设项目要于本月底前完成。

（六）建强农村水利，全力助推乡村振兴

全力推进水利行业巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。一是守牢农村供水安全底线。健全农村饮水安全动态监测和问题快速处置机制，持续开展农村供水“大排查、大整改、大提升”，及时发现和解决问题。实施水质提升专项行动，健全从“源头”到“龙头”的水质保障体系。加强农村供水工程标准化管理，严格落实“三个责任”，坚决防止规模性、系统性、碰底线饮水安全问题发生。二是实现同乡村振兴有效衔接。拓宽投融资渠道，因地制宜完善农村供水网络，加快推进城乡供水一体化、农村供水规模化建设，以及小型工程规范化改造，从根本上解决保障能力不足、供水不稳定等问题。三是加快大中型灌区续建改造。加快鸭河口、引丹灌区项目进度，开工建设内乡县老龙潭等5处中型灌区项目，统筹推进灌区骨干工程与高标准农田灌排体系建设。6月底前完成大中型灌区农业供水成本测算，年底前完成成本监审。加强灌区标准化规范化管理，将灌区骨干工程纳入河长制管理体系。四是推动小水电转型升级。扎实做好小水电站评估分类、清理整改。开展农村水电站安全生产标准化建设，全面落实生态流量，实现转型升级、绿色发展。

（七）坚持创新发展，加强智慧水利建设和科技应用

坚持数字化、网络化、智能化工作导向，以数字赋能推动新阶段水利高质量发展。一是**推动智慧水利信息化建设**。按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求，加强全市智慧水利顶层设计，加快制订全市智慧水利建设方案。积极研究谋划智慧水利建设项目，加大对上争取力度，促进项目落地实施。扎实开展汉山水库数字孪生工程试点建设，推动工程建设与数字孪生同步推进。加快“水利一张图”建设，深化信息技术和水利业务融合。二是**加强水利技术推广**。积极推动“工程带科研”“项目带科研”，加快水利科技攻关，开展水利科普活动，加强科技交流，强化新技术、新装备、新材料、新工艺在工程建设、水旱灾害防御等领域的应用，支持有条件的单位创建水利科普基地。实施水利新技术推广项目，推进河南省地方标准《农村坑塘综合整治技术导则》后续相关流程，争取尽早出台。

（八）加强机制建设，增强行业管理能力

坚持目标导向、问题导向、结果导向，加快破解制约水利发展的体制机制障碍，为水利高质量发展注入新动能。一是**推进水利法治建设**。大力推行服务型执法、柔性执法，用好“两轻一免”清单，营造良好水利法治环境。健全跨地区、跨部门联动执法机制，组织开展“2023 防洪保安”、地下水保护、水生态、水安全等专项执法行动。理顺丹江口库区水源保护地执法体制机制。学习借鉴外地经验，探索出台水利地方性法规。二是**优化营商环境**。深化“放管服效”改革，

推动更多审批服务事项“网上办”“联审联批”。全面梳理政务服务办事流程，形成市级模板，构建全市“一张网”。探索创新水影响评价审批工作，推动水资源论证、水土保持方案审批、洪水影响评价审批“三合一”。探索推动水资源论证区域评估，有序推进水土保持、取水许可、洪水影响评价“零审批”。深化“万人助万企”活动，强化对涉水企业的政策宣传、技术指导，持续研究出台助企惠民政策措施。

三是增强安全意识。落实安全生产“三管三必须”要求，深化水利工程建设、运行等领域隐患排查整治，落实安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”，坚决杜绝安全生产事故发生。加强资金绩效管理，树牢“花钱必问效，无效必问责”理念，确保资金安全、效益充分发挥。

四、党建引领，切实保障水利高质量发展

以党的政治建设为统领，清醒认识“两个长期存在”“两个永远在路上”，持之以恒深化全面从严治党，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。

（一）抓牢政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，坚定不移把捍卫“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。加强政治机关建设，强化政治担当，把旗帜鲜明讲政治体现在贯彻落实党的二十大精神上，体现在推动习近平总书记视察南阳重要讲话重要指

示落实落地上，体现在高质量建设现代化副中心城市上。坚决执行省市各项决策部署，锚定“三区一中心一高地”战略定位，紧扣“一二三六十”工作布局，努力为建设现代化副中心城市筑牢水保障水支撑。

（二）抓深思想建设。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持续推进党史学习教育常态化长效化。大力弘扬红旗渠精神，持续开展“红旗渠精神杯”竞赛活动，充分发挥激励导向作用，调动各级各部门治水兴水积极性。全面落实意识形态工作责任制，防范意识形态领域重大风险。多平台多渠道多形式加强信息宣传，讲好水利故事，释放水利正能量。大力弘扬南阳水文化，强化水利遗产发掘保护和申报，加强水情教育基地、水利风景区建设，提高水利工程文化品位。

（三）抓实组织建设。严格执行民主集中制，严肃党内政治生活，大力倡导规规矩矩的上下级关系、清清爽爽的同志关系。深化“三做三争”活动，创新活动载体，提升支部标准化规范化建设和党员干部素质水平。持续推进党建业务深度融合，深化拓展“把支部建在河上”典型经验，开展“我学我讲新思想”青年理论宣讲，打造党建特色品牌。认真做好事业单位重塑性改革“后半篇文章”，科学设岗、有序交接，切实提高局属事业单位服务保障能力。注重抓班子带队伍，发挥选人用人风向标作用，用正确用人树正导向、释放正能量。坚持突出实绩用干部，大力选用“狮子型”干部，关爱使用“老黄牛式”干部，让有为者有位、为担当者担当、

让干事者无忧。

（四）抓强能力作风建设。大力开展“观念能力作风提升年”活动，持续解放思想、更新观念，坚持逢一必争、逢冠必夺，对标学习先进典型、行业标杆，加快创新突破。继续办好干部能力提升系列培训班，提升水利干部研究政策、招商引资、大抓项目、信息宣传等能力水平。要以“时时放心不下”的责任感、“人一我十”的拼抢劲头，尽力到最大极限、努力到无能为力、奋斗到成为第一。严格落实“13710”工作制度，树牢“今天再晚也是早，明天再早也是晚”理念，用好“宛美督办”、OA办公系统等平台，营造大抓快抓狠抓落实的浓厚氛围，让雷厉风行、立行立效成为水利工作新常态，让夙夜在公、高质高效成为水利战线新标识。

（五）抓严党风廉政建设。发扬自我革命精神，坚持严的主基调，树牢“一刻不能停”“永远吹冲锋号”的思想自觉，全面落实党风廉政建设“两个责任”，严格“一岗双责”，把中央八项规定及其实施细则精神作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，持之以恒纠“四风”树新风。积极适应大力优化营商环境新形势，着力构建亲清新型政商关系，做到“亲”而有度、“清”而不“疏”。继续保持反腐败高压态势，深化清廉机关建设，积极开展“清廉机关建设示范点”“廉洁文化示范点”创建。紧盯水利工程招投标、项目审查审批、水行政执法等重点领域，建立健全权力监督机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，积极打造水利清廉建设高地。

同志们，奋斗永无止境，实干铸就辉煌。推动南阳水利高质量发展，呼唤务实重干的行动者，需要拼搏争先的实干家。让我们在市委市政府坚强领导下，牢记“三个务必”，强化使命担当，踔厉奋发、勇毅前行，扎实推动新阶段水利高质量发展，为建设现代化副中心城市作出新的更大贡献！