

在水库除险加固和运行管护工作会议上的讲话

(2021年6月24日上午)

今天，我们专门召开水库除险加固和运行管护工作会，主要的任务是：认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产和水库安全的重要指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院关于维护水库安全的决策部署，研究安排“十四五”时期水库除险加固和运行管护工作。刚才，福建、江西、山东、湖南、广东、四川、贵州7个省水利厅的主要负责同志交流了典型经验，谈了下一步工作打算，讲得都很好，他们在水库除险加固和运行管护工作中创造的这些好做法、好机制、好经验值得借鉴。下面，我讲四点意见。

一、提高政治站位，切实增强责任感和紧迫感

党中央、国务院高度重视水库安全。习近平总书记多次作出重要指示批示，强调我国现有水库数量多、高坝多、病险库多，要坚持安全第一，加强隐患排查、预警和清除，确保现有水库安然无恙；要坚决克服麻痹思想和侥幸心理，绷紧安全这根弦，狠抓责任落实，准确监测预警，确保广大人民群众生命财产安全。党的十九届五中全会对统筹发展和安全作出了重要部署，把维护水利等重要基础设施安全作为确保国家安全的重要内容，对病险水库除险加固提出了明确的要求。李克强总理

主持召开国务院常务会议，专门听取水库除险加固情况的汇报，要求把这项工作摆在更加突出的位置，抓住时机集中除险加固。国务院办公厅专门印发《关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知》，明确了“十四五”时期水库除险加固和运行管护的总体要求、工作措施、各方责任。

近年来，各地各有关部门按照党中央、国务院决策部署，集中开展了几轮大规模的病险水库除险加固，采取有效措施强化水库运行管护，水库安全状况得到了明显改善。但是我们要清醒地看到，目前全国仍有 13197 座病险水库尚未实施除险加固，已实施除险加固的仍有 16472 座小型水库尚未竣工验收，90% 的小型水库缺乏安全监测设施，部分水库运行管护存在着薄弱环节。这些问题不仅威胁人民群众生命财产安全，也影响到经济社会协调稳定健康发展，是心腹之患，是灰犀牛。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，树牢忧患意识、底线思维，以对党和人民高度负责的精神，扎实做好水库除险加固和运行管护工作，确保水库安全运行、运行安全。

二、集中力量攻关，坚决打赢除险加固攻坚战

党中央、国务院明确要求，对现有病险水库，2025 年底前要全面完成除险加固，对新出现的病险水库，及时除险加固。我们要处理好存量与增量的关系，加强组织领导，细化工作措施，强化节点控制，确保按时保质保量完成目标任务。

一要做好顶层设计。水利部已经印发贯彻落实国务院《通知》

的工作方案，提出了细化、实化、量化的工作举措。各地要结合实际，抓紧编制本地区“十四五”水库除险加固实施方案，明确目标任务、主体责任、保障措施。要细化完善水库除险加固管理制度，进一步规范除险加固工作。要建立长效机制，对鉴定后新增的病险水库及时实施除险加固。

二要落实项目资金。国务院已经明确了水库除险加固中央财政资金的分类支持政策。各地要落实属地管理责任，加大地方财政资金投入。省级水利部门要积极商发改、财政等部门，将中央财政专项资金落实到具体的实施项目，及时足额拨付到位，并采取有效措施确保地方建设资金按设计批复投资规模足额落实，并与中央专项资金同步到位。要严格执行各项财经制度，严禁侵占、截留、挪用水库除险加固的建设资金，确保专款专用，充分发挥资金使用效益。

三要加强建设管理。要建立水库大坝安全鉴定常态化工作机制，组织开展安全鉴定成果核查，科学确定除险加固实施范围。要强化过程控制，加大前期工作力度，建立健全工程质量与安全管理体系，发挥好设计、施工、监理以及质量监督各方面的作用，加强项目进度、质量与安全全过程、全方位监管，实行工程质量终身负责制，确保工程质量安全。要加强验收管理，确保建成一批、验收一批、投入使用一批。要落实退出机制，在充分论证的基础上，合理妥善实施水库降等或报废。

今年，水利部已协调财政部安排实施小型水库除险加固 4295 座，协调国家发革委按程序审批下达大中型水库的除险加固计划。今年水库除险加固任务十分繁重，时间紧迫。各地要抓紧开展工作，

周密组织实施，全力以赴完成目标任务。

三、守住安全底线，全面提升运行管护水平

要围绕水库运行安全与效益发挥，建立完善水库运行管护长效机制，实现水库运行管护的规范化、标准化、信息化、长效化。

一要守住工程安全底线。要全面落实以地方政府行政首长负责制为核心的水库大坝安全责任制和小型水库防汛“三个责任人”，压实水库安全管理责任。要全面排查水库各类安全隐患，准确把握工程安全状况。对于存在安全隐患的水库，要逐一建立隐患台账，采取有效措施及时整改。对于短时间难以完成整改的，要有针对性地落实限制运用措施，必要时降低水位运用甚至空库运行。要强化“四预”措施，完善水库监测预警设施，加强雨水情预测预报，及时发布预警信息，开展水库防洪调度模拟预演，不断优化完善方案预案。要比照水库安全管理的各项措施和要求，推进淤地坝精准化管理，确保淤地坝运行安全。

二要推进水库信息化建设。要加快水库监测设施建设，围绕实战需求，区分轻重缓急，合理安排小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施建设任务。要强化水库管理数字化、网络化、智能化，在水库除险加固、安全监测设施建设、险情巡查和日常管理等方面加大新技术、新装备的推广应用力度，抓紧完善全国水库运行管理信息系统，统筹监测终端建设、平台建设以及运维保障，积极推进与地方管理系统的互联互通，促进信息融合共享。要建立精准化数字台账，实现水库除险加固和运行管护信息动态管理。

三要强化水库标准化管理。要创新小型水库管护机制，对分散

管理的小型水库，进一步落实管护主体责任、经费和人员，探索实行区域集中管护、政府购买服务、“以大带小”等专业化管护模式。继续开展第二批样板县创建活动，指导各地因地制宜采取行之有效的管护模式。要加快推进水库管理和保护范围划定，在“十四五”期间，完成国有水库划界工作，积极推进其他水库划界。水利部将研究制定水库管理标准，各地要结合实际，强化措施，加快推进水库标准化管理工作，2025年底大中型水库要全部实现标准化管理工作。

四、压实工作责任，全力保障水库除险加固和运行管护工作

做好水库除险加固和运行管护工作是党中央、国务院交付给我们的重大任务。我们要切实扛起责任，扎实做好工作，确保全面完成各项工作任务。《国务院办公厅关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知》明确要求严格落实属地管理责任，省级人民政府对本辖区所属水库除险加固和运行管护负总责，要将水库除险加固和运行管护工作纳入“十四五”规划和相关计划，以及河湖长制管理体系。各地要加强组织实施和统筹协调，有序推进水库除险加固，同步做好水库日常巡查、维修养护、安全监测、调度运用等工作，强化指导、监督、考核。省级水利部门要完善工作方案，组织工作专班，落实工作措施。水利部运管司牵头，相关司局和单位要密切协调配合，共同推进水库除险加固和运行管护工作。要加大水库运管人员业务培训力度，实行培训上岗，确保规范作业。对水库除险加固和运行管护任务重的地区，要采取对口帮扶措施，选派能力强、作风硬、工作实的干部，充实基层管理队伍和技术力量。

今年，水利部将把水库除险加固和运行管护工作作为督查重

点，组织开展专项检查、暗访督查、稽察督导和质量巡检，考核的结果计入国务院授权水利部的督查激励考核体系。各省级水利部门也要组织开展对市、县水库除险加固和运行管护工作的日常监督检查，及时发现问题并督促整改到位。要制定水库除险加固和运行管护工作问责办法，明确责任追究主体、内容、程序，对落实不力的责任单位和相关人员严肃追究责任。

最后，我再强调一下防汛工作。当前，我国已全面进入了主汛期，局地强对流天气频发，已有 149 条河流发生超警以上洪水，嫩江发生编号洪水，黑龙江干支流等江河发生超保、超历史洪水；南方地区已发生多次强降雨过程，土壤含水饱和，部分水库水位偏高，再遇强降雨极易引发江河洪水和山洪灾害。据预测，7~8 月我国南、北方均有多雨区，以北方为主，特别提出的是，黄河中游、海河部分水系、松花江可能发生较大洪水，长江、淮河、珠江、太湖、辽河等流域可能发生区域性暴雨洪水，防汛形势十分严峻。党中央、国务院高度重视防汛工作。6 月 22 日，李克强总理、胡春华副总理、王勇国务委员分别作出重要批示，要求加强防汛薄弱环节，有针对性地补齐短板，做好防汛准备，确保安全度汛。各级水利部门要牢记防汛抗旱是水利部门的天职，认真贯彻落实李克强总理等国务院领导同志重要批示要求，压紧压实防汛责任，时刻保持高度警惕，进一步梳理查找防汛薄弱环节，全面排查治理风险隐患，迅速采取有效措施补齐短板，把各项防御措施落到实处。要以预报、预警、预演、预案“四预”为抓手，强化雨水情监测预报预警，超前滚动会商研判，依法科学精细调度水利工程，扎实做好工程巡查

防守和突发性险情的处置，特别是抓好山洪灾害和中小水库安全度汛等重点工作，确保人民群众生命财产安全。

水库除险加固和运行管护责任重大、任务艰巨。我们要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，攻坚克难，真抓实干，齐心协力完成好党和人民交给我们的任务，努力推动新阶段水利高质量发展，以优异成绩庆祝建党 100 周年！