

# 践行新理念 融入新格局 开启新征程 为建设新兴区域经济中心而努力奋斗

——张富强同志在全市水利工作会议上的讲话

(2021年2月22日)

同志们：

这次会议的主要任务是，深入贯彻党的十九届五中全会和中央农村工作会议、全省水利工作会议、市委经济工作会议精神，全面总结2020年和“十三五”、安排部署“十四五”和2021年水利工作，动员全市水利系统广大干部职工统一思想、坚定信心、凝心聚力、乘势而上，在新的历史起点上奋力开启南阳水利现代化新征程。根据局党组研究的意见，我讲四个方面的问题。

## 一、回顾过去，充分肯定2020年和“十三五”水利工作成绩

2020年是新中国成立以来极不平凡的一年，是“十三五”规划收官之年，也是水利工作肩负重大任务、经受重大考验、取得重大进展的一年。面对突如其来的新冠疫情，全市水利系统在市委、市政府坚强领导和上级水利部门精心指导下，全力打好疫情防控、脱贫攻坚和水利发展“三场硬仗”，在极不平凡的年份交出了一份非凡答卷。

### (一) 以在全省四水同治现场推进会上作经验交流为标

**志，水利基础设施建设成效显著。**2020年全市实施四水同治项目143个，完成投资119亿元，超额完成投资计划；完成水利全口径投资54亿元，比2019年增加两成。唐白河干流防洪治理、唐河县虎山水库除险加固、卧龙区水系连通及农村水系综合整治国家级试点县和大中型灌区节水改造等重点项目加快推进。5月份疫情好转后，我们抓紧水利工程复工复产，唐白河防洪治理项目新野段作为分会场参加全省四水同治开工动员会，掀起水利施工高潮，市、县1.9亿元配套资金全部到位，各项水利工程按时完成年度建设任务，为“六稳”“六保”做出了水利贡献。持续4年的中心城区溧河治理工程6月份全面完成，实现了防洪、排涝、灌溉、截污、生态、景观、文化“七位一体”治理目标。淅川县丹江河治理项目前期工作已经完成，总投资1.7亿元，计划年内开工建设；鸭河口水库清淤扩容项目正在筹备开工前置附件招标，力争今年完成附件审批并启动实施；方城县汉山水库、西峡县湾潭水库、中心城区水系水源工程等项目前期工作有序推进。

**（二）以河长制“四制四化”工作模式被评为全国2020基层治水十大经验为标志，水生态环境建设迈出坚实步伐。**深入落实河长制。全市四级河长累计巡河19万人次，全面落实河长“三个清单”，持续开展河湖专项整治、打击非法采砂“零点”行动，清理河湖问题487个，河湖生态环境进一步改善。深化完善河长制“四制四化”工作模式，推行“河长+检察长+警长”联动机制，以司法手段推进重点难点问题

快速解决；创新“全域党建+河长制”工作机制，成立河流管护联合党组织，5000多名党员常态化巡河护河；探索河长述职新模式，成功举办绿水擂台赛，通过立擂、摆擂、攻擂、守擂，营造了比学赶超、争先创优的兴水氛围。“四制四化”工作模式被市委、市政府主要领导批示肯定，市委、市政府发文推行；《中国水利报》头版头条报道了本市“全域党建强引领、河长聚力护绿水”经验；在水利部全面推行河长制工作表彰中，市水利局被评为先进集体，我市2人被评为先进个人；桐柏县民间河长王姝被水利部、全国总工会、全国妇联授予“民间河湖卫士”称号。**全面加强水资源管理。**万元GDP用水量下降到45立方米；加快推进县域节水型社会建设，全面完成市、县两级水利部门节水型机关创建任务；全市封停供水管网内自备井296眼，南水北调受水区压采地下水760万立方米，完成中心城区自备井封停、长江流域取水工程整改提升和淮河流域取水口登记阶段任务，水资源管理能力显著提高。**强力推进“千村万塘”综合整治。**全年投资5.1亿元，整治坑塘10047座，实现了20098座农村坑塘整治“三年任务两年完成”，省委农村工作领导小组专题刊发简报进行推介。

**（三）以全面打赢水利脱贫攻坚战为标志，农村饮水安全提升取得决定性胜利。**以农村饮水安全巩固提升和后期管护为重点，持续巩固脱贫成果。全年投资3亿元，解决了325个行政村51.8万农村居民饮水问题，重点对未脱贫的6.5万贫困人口和未出列的13个贫困村挂牌督战，确保贫困人

口饮水安全。争取并实施全省仅有的两个国家级农村苦咸水改水项目，解决了方城、桐柏 12 万人区域性苦咸水问题。加强农村饮水安全工程运行管理，全面落实“三个责任”“三项制度”，实现了贫困人口饮水安全 100%达标、农村饮水安全工程从“源头到龙头”100%全过程监管。在脱贫攻坚最吃紧时期，我们建立局领导、机关科室和局属单位与 17 个县市区对口帮扶、调研督导工作机制，实施水利“双基”攻坚，开展水利脱贫攻坚责任分包、挂牌督战、问题清零和农村饮水安全“回头看”等专项行动，全面落实“五查五确保”，强力推进 232 个饮水安全问题全面清零，为脱贫攻坚圆满收官奠定了坚实基础。扎实开展定点扶贫，帮扶桐柏县魏岗村建档立卡贫困户全部脱贫。

**（四）以全面完成河湖管理范围划定为标志，水利强监管能力进一步增强。**完善监管体系，明确监管程序，对全市所有水库、水闸、河道运行管理状况和河湖“四乱”、非法采砂等问题进行清单式监管，采用明察暗访、特定飞检、“双随机一公开”执法检查等方式，发现并整改了一大批水工程、水环境方面的问题。完成了 173 条流域面积 50 平方公里以上、116 条 50 平方公里以下重点河流和 392 座水库管理范围划定任务，为有效开展河湖管理奠定了基础。加强水利工程建设管理，保持和巩固了多年“安全生产零事故”成果，我市在全省水利安全生产会议上介绍经验。充分发挥水旱灾害防御职能，全面落实水库防汛“三个责任人”、山洪灾害防御“五级责任人”责任。全国山洪灾害防治新技术与经验交

流会在西峡召开，中国水科院、水利部减灾中心授予西峡县全国山洪灾害监测预警新技术应用示范基地。持续深化小型水库管理体制改革的，开展示范小水库创建，整改上级水利部门专项检查发现问题 119 个。河长制信息系统和“智慧河长”监控系统建成投用，实现了重要河湖“即时可见，全程可溯”。水利发展资金绩效考评工作受到省财政厅、水利厅联合表彰。

**（五）以机构改革顺利完成、职能优化转变为标志，党的建设质量全面提升。**全面落实“三定”方案，优化调整市水利局内设科室和局属单位设置，提拔、调整干部 34 人，局机关晋升职级 19 人，各级党组织进一步健全，增强了队伍活力，提升了党建工作能力。**一是强化思想武装。**组织开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届历次全会、习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神等专题理论学习，把及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、指示批示精神作为局党组会第一议题，开展理想信念、党规党纪、法律法规教育，引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。抓实意识形态工作，树立正确舆论导向，守牢意识形态主阵地。**二是全面从严治党。**签订党建、党风廉政建设、意识形态工作目标责任书，制定责任清单，明确责任分工，把党建、党风廉政建设与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核，定期召开会议分析形势、安排工作、推动落实。严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，认真开展“清廉护航行动”，持续整治“四风”，

推动转作风、树新风。巡察“回头看”反馈问题全部整改到位。扎实开展典型案例警示教育和“以案促改”活动，强化监督，严格执纪，一体推进不敢腐不能腐不想腐，全面从严治党更加深入。三是开展特色活动。发挥基层党组织战斗堡垒作用，引领党员干部在抗疫斗争和文明城市、卫生城市创建中坚守岗位，深入社区参与共创、开展各类志愿活动，市水利局被市委、市政府授予全国文明城市创建集体三等功，顺利通过省级文明单位复检、省级卫生先进单位复创。组织“走进南水北调，感受水利变化”主题党日活动，举办“弘扬水利精神，献身水利事业”演讲比赛和基层水利人爱岗敬业事迹报告会，弘扬水利精神，锤炼过硬作风。四是加强水利宣传。2篇政务信息被国务院办公厅采纳，中央、省、市主流媒体刊发我局稿件28篇，举办了3场新闻发布会，建成鸭河口水库、南水北调干部学院两个省级水情教育基地，促进公众了解水利、关注水利、支持水利、宣传水利。五是强化群团工作。坚持以党建带群团，扎实做好统战、工会、妇女、青年、老干部等工作，综合治理、平安建设、机关运转、后勤保障等工作卓有成效。局属单位工作水平不断提高，支撑保障作用愈加凸显。

2020年水利工作任务全面完成，为“十三五”规划实施画上了圆满句号。在全市水利系统共同努力下，“十三五”规划确定的水利发展目标如期实现，水利现代化建设跃上了新台阶。一是水利基础设施建设取得长足进展。“十三五”时期全市水利全口径投资150亿元以上，防洪、灌溉、水生

态等重点水利工程建设取得重大进展。实施西峡县石门、唐河县虎山中型水库和 39 座小型水库除险加固，全市水库除险加固任务基本完成。完成 22 条中小河流治理工程；谋划 20 多年的唐白河干流防洪治理二期工程付诸实施，总投资 6.7 亿元。投资 5.3 亿元完成 7 处大中型灌区续建配套暨节水改造项目，鸭河口灌区进入现代化灌区建设新阶段。以四水共治为抓手拓展水利发展空间，基本完成中心城区 8 条内河治理，实施了南召县、唐河县、卧龙区等水系连通工程，多个县市区以河道生态治理为支撑，打造了一批助推经济社会高质量发展的新景观。二是水生态环境治理取得显著成效。保护“母亲河”行动圆满收官，河长制工作体系全面建立。我市河长制工作立足高标准，探索新机制，解决了一大批河湖突出问题，在全国、全省创造了诸多南阳经验，多次受到上级领导高度评价：“四制四化”工作模式得到水利部主管领导批示肯定，被评为 2020 全国基层治水十大经验，水利部编发专题简报推广；水利部主管领导亲赴南阳调研河砂管理改革，我市在全国河砂管理工作培训班上介绍经验，中央、省主流媒体多次报道我市河长制工作相关经验。最严格水资源管理制度体系日益完善，取用水管理全面加强，超额完成县域节水型社会建设目标和南水北调受水区地下水压采任务，成功创建全国水生态文明城市。以丹江口、鸭河口水库和淮河源头为重点，全市治理水土流失面积 921 平方公里，确保了一渠清水永续北送。水利部门集中力量建设漯河综合治理工程，完成中心城区、新城区、高铁片区等生态

水系规划，做好生态调水，为建设“满城绿色半城水”宜居南阳和创建国家级文明城市、卫生城市以及世界月季洲际大会成功举办做出了突出贡献。三是民生水利取得历史性突破。完成 324.5 万农村居民饮水安全巩固提升工程，全市农村集中供水率达到 93%、自来水普及率达到 91%，超额完成“十三五”规划目标。完成小型农田水利重点县项目投资 4.3 亿元，效益农田 34.3 万亩；完成高效节水灌溉项目投资 3.9 亿元，发展高效节水灌溉面积 27.9 万亩。内乡县被评为第三批国家高效节水灌溉示范县，打磨岗灌区荣获“全国灌区水效领跑者”称号。深入推进农业水价改革，完成改革面积 212 万亩。完成 500 立方米以上农村坑塘整治任务，“千村万塘”综合整治入选 2019 全国 29 例基层治水经验。四是行业管理水平取得明显提升。全市水利机构改革全面完成，水利强监管体系更加完善。积极适应防汛抗旱体制改革，立足监测预报预警、水工程调度、抢险技术支撑职能，聚焦防范超标准洪水、水库失事、山洪灾害“三大风险”，着力提升水旱灾害防御水平，成功抵御了 2018 年“7.27”、2020 年“7.22”局部暴雨洪水，累计抗旱浇灌农作物 1000 余万亩。内乡县打磨岗、唐河县虎山灌区和方城县鸭灌区农民用水者协会被评为省级农民用水合作示范组织，其数量占全省的一半。全面深化河道砂石资源管理改革，成立国有砂石公司，建立“六统一联”管理模式，实现了河道采砂由乱到治的历史性转变和生态、经济、社会效益多赢。

这五年成绩的取得，是市委、市政府科学决策、正确领

导的结果，是上级水利部门关心关注、精心指导的结果，是各级各部门通力协作、大力支持的结果，是全市水利系统干部职工履职尽责、务实重干的结果。在此，我代表市水利局党组，向长期以来关心支持南阳水利事业发展的各级领导、社会各界致以崇高的敬意！向全市水利战线广大干部职工表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，也要清醒地看到，我市水利工作还存在短板和不足，主要表现在：资源型、工程型、水质型缺水仍是最大弱项，水网体系不健全、水资源配置能力不足仍是最大短板，水旱灾害仍是最大风险，水利建设资金投入不足、地方配套难仍是最大瓶颈，水资源刚性约束、节水型社会建设仍需加力，水治理体系和治理能力建设任重道远。对于这些问题，我们要高度重视，找准症结，强化措施，着力解决。

## **二、认清形势，科学擘画“十四五”水利发展蓝图**

党的十九届五中全会站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十四五”发展规划作出重大战略部署，核心要义主要体现在新发展阶段、新发展理念、新发展格局三个方面。市委经济工作会议全面贯彻党的十九届五中全会和省委经济工作会议精神，审议通过了《中共南阳市委关于制定南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，把水利工作摆上重要位置，提出了目标任务，谋划了重点项目，作出了一系列重要部署。我们要全面理解、

深刻把握、深入贯彻、准确认识形势任务，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，努力实现水利事业更高质量、更可持续、更为安全的发展。

### **（一）当前水利发展面临的形势**

**第一，要科学把握新发展阶段这一重大战略判断。**我国进入新发展阶段这一重大战略判断，明确了我国发展的历史方位，是当前和今后一个时期推进各项工作的根本依据。我们要深刻认识和科学把握，围绕新发展阶段对水利工作的新需求，深入推进“补短板、强监管”，全面提升工作标准，更好地满足人民对美好生活的向往，确保各项水利工作走深、走实、走稳。**一是要**牢牢把握经济长期向好的基本面下，水利事业发展具备多方面优势和条件这一重大战略机遇，凸显水利工程补短板的重要性。要抓住机遇，针对水利工程存在的短板快上项目、多上项目，掀起新一轮建设高潮。要抓好规划引领，抓早项目谋划，抓细前期工作，抓实资金保障，抓快建设进度，抓强工程质量，提高补短板的质量和水平。要从战略布局上把握水利工程补短板，建设同解决“四大水问题”相配套的现代水利工程体系，加快构建系统完备、多源互补、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代水网体系。**二是要**牢牢把握新时期治水矛盾基本特征和根本要求，充分认识水利行业强监管的重要性。要紧盯水库、河道、水资源、水土保持等重点领域风险点，集中力量，重拳出击，及时发现问题解决问题。要完善体制机制，建立健全制度体系，实现依法依规对涉水领域全方位、常态化强监管。**三是要**牢牢

把握生态环境建设和实施四水同治战略这一重大历史机遇，在战略实施中写好水文章。要大力推进水资源节约集约利用，把水资源作为最大刚性约束，以节约用水扩大发展空间。要着眼长远减少水旱灾害，完善防灾减灾体系，提高应对水灾害能力。要加强水文化建设，延续历史文脉，挖掘时代价值，坚定文化自信。

**第二，要科学把握新发展理念这一重大战略原则。**习近平总书记在党的十八届五中全会上明确提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，符合我国国情，顺应时代要求，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。水是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，水的承载空间决定了高质量发展的成长空间，我们要把新发展理念贯穿到水利工作的方方面面，以新发展理念引领水利发展实践，实现人水和谐。**一是要**从根本宗旨上把握新发展理念。为人民谋幸福、为民族谋复兴，是新发展理念的“根”和“魂”。要坚持以人民为中心，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。任何时候都必须把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为水利工作的根本出发点和落脚点，让广大人民群众共享水利发展成果。**二是要**从问题导向把握新发展理念。贯彻新发展理念的过程是不断解决问题的过程，当

前水利发展不平衡不充分问题仍然突出，要坚持问题导向，聚焦水利短板，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，明确有效破解问题的主攻方向，更加精准地贯彻新发展理念。三是要从忧患意识上把握新发展理念。安全是发展的基础，贯彻新发展理念必须增强忧患意识、坚持底线思维，把安全发展贯穿水利工作全过程，真正摸清水利风险点，防范“黑天鹅”“灰犀牛”风险事件，着力夯实高质量发展的水安全基础。

**第三，要科学把握新发展格局这一重大战略决策。**习近平总书记强调，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是把握未来发展主动权的战略性布局 and 先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。水资源格局关系着全面发展格局，我们要牢牢把握构建新发展格局的战略构想和重要着力点，抢抓机遇，乘势而上，在构建新发展格局中发挥更大作用、实现更大作为。一是要坚持深化供给侧结构性改革这条主线。深入推进“三去一降一补”和农业供给侧结构性改革，需要发挥水资源的引导约束功能和水利的支撑保障作用。当前我市水利供给质量总体较低、水利供给效率总体不高、水利持续发展动力还不强，要围绕深化供给侧结构性改革，在补短板、破瓶颈、夯基础、增后劲上狠下功夫，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板，不断提高水安全保障水平。二是要坚持扩大内需这个战略基点。水利是经济社会发展不可替代的基础支撑，水利建设的投资

拉动作用突出，是构建新格局的重要着力点。要以四水同治为载体，实施一批水资源利用、防洪减灾等强基础、增功能、利长远的重大水利项目，在解决水灾害水资源水生态水环境问题、保障水安全的同时，拓展投资空间，拉动相关产业发展，更好地发挥水利建设对拉动有效投资、稳定经济增长、增加就业、造福民生的重要作用。

**第四，要科学把握建设新兴区域经济中心这一重大战略定位。**市委六届十二次全会暨市委经济工作会议强调，“十四五”时期要围绕南阳建设新兴区域经济中心目标定位，进一步增强创新意识、树牢有解思维，敢为人先、勇争一流。市委要求，全市要在增强综合实力、提升规模能级上实现新跨越，重点谋划一批科技含量高、市场前景好、经济效益优的重大项目；在增强吸纳集聚能力、提升整体发展位势上谋求新突破，争取省财政设立支持南阳建设新兴区域经济中心的专项产业基金；在增创比较优势、融入新发展格局上打开新局面，持续优化营商环境，放大人口多、地域大等优势，拓展投资空间；在持续改善民生、增强人民群众获得感上取得新提升，抓好脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，保基本、补短板、办实事，不断满足人民群众对美好生活的向往。水利工作要紧紧围绕这一战略定位思考问题、谋划工作，在新兴区域经济中心建设中找准切入点、抓住关键点、打造支撑点，努力展现新气象、新担当、新作为。

## **（二）“十四五”水利发展主要任务**

按照当前形势和上级水利部门部署，结合我市实际，“十

四五”时期全市水利工作指导思想是，深入学习贯彻习近平总书记治水兴水重要论述，认真落实党的十九届五中全会和省、市委经济工作会议精神，立足新兴区域经济建设任务，坚定不移贯彻新发展理念，深入践行“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调，着力构建“以实施四水同治为主题，以水资源最大刚性约束制度和河长制为主要抓手，以建设水资源节约集约体系、水生态系统修复体系、水环境综合治理体系、水灾害科学防治体系、水文化保护传承体系、水法规制度保障体系为主要任务”的水利发展新格局，以党建高质量推动水利事业高质量发展，实现水资源利用更加节约集约、水生态环境更加健康宜居、防洪保安更加稳固可靠、涉水事务监管更加智能高效、水文化保护传承更加有力有效、水法规制度更加健全完备的目标，为建设新兴区域经济中心、高质量建设大城市提供坚实的水资源支撑和水安全保障。

一方面，要加快补齐水利“短板”。着眼短板弱项，谋划实施一批惠当前、利长远的水利工程。加快现代水网建设。立足“一心两山衔众湖，三渠四水润京宛”水系总体布局，着力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的全域水网，上下游贯通、干支流协调、丰枯期互补、多水源互济的流域水网，内连外通、蓄泄兼备、旱引涝排、生态宜居的区域水网，积极融入国家和省级大水网，提高水资源配置效率效益。建设一批重大水利工程，尽快形成以自然水系为基础、水系连通为脉络、综合性水利枢纽和调蓄工程为节点的

现代水网架构；积极融入全市生态保护格局，通过规范化管理、信息化赋能，构建统一调度、系统全面、智能高效的水网调度体系。**加快防洪工程建设。**统筹发展和安全，增强风险意识，防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件。按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，集中力量建成一批战略性、全局性重大水利工程，加快推进病险水库除险加固、中小河流治理和山洪灾害防治，完善城市防洪排涝基础设施，增强监测预警和精准调度能力，全面提高水旱灾害综合防治水平。**加快供水工程建设。**针对我市供水保障能力不足，水源不够、水量不足、水质不优、供水工程不多等问题并存，工程性缺水严重的现状，加强水源工程和备用水源建设，扩大南水北调供受水范围、提升消纳水平；统筹上下游、左右岸用水需求，科学布局水源工程，推进集中取水、分质供水、串联用水，实现先看后用、一水多用、循环利用；充分挖掘利用天然河道水系的调蓄功能，谋划一批增容量、扩功能的集约水源工程；加快推进县域内城乡供水一体化建设；加快灌区续建配套节水改造和现代化改造，大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设。**加快水生态建设。**全面推进水源涵养和水土保持，实施生态清洁小流域治理、小型蓄水保土等工程；大力开展河流水库生态治理修复，完善河库联合调度机制，保障河库生态流量和生态水量；做好地下水超采区综合治理，防治地下水环境恶化。**加快信息化建设。**建好用好水利“一张网”，全面推行“天、空、地、人”综合监管模式，利用现代科技手段，推动水资源管理、河湖岸

线管控、水利工程建管、生产建设项目水土保持等“一网监管”“掌上监管”。

另一方面，要全面强化水利“监管”。完善水利行业监管体系、推进常态化法治化监管。**加强工程建设和管理。**压实项目法人、参建各方和项目主管部门责任，强化前期工作、“四制”执行、质量管理、工程验收等环节监管，确保工程进度、质量和安全；完善工程运行管理制度，实施动态监管，确保安全规范运行。**加强水资源监管。**坚持以水而定、量水而行，把水资源环境承载能力作为国土空间规划的关键资源环境要素，落实水资源最大刚性约束。严格执行规划水资源论证制度和水资源用途管制；将非常规水纳入水资源配置，制定河流水量分配方案，优化生活、生产、生态配水结构，建立健全空中水、地表水、地下水联合调度长效机制，充分挖掘水资源潜力；严控高耗水产业发展，保障生态供水，完善水生态补偿机制，探索水生态价值实现机制，为人民提供更优质的水生态产品；实施国家节水行动，推广节水技术，加强税费改革，全面落实节水评价制度，推进节水载体建设，增强群众节水意识，加快构建节水型社会，创建国家级节水型城市。**加强河湖监管。**推广“河长+”机制，强化河长河湖岸线管控和采砂监管责任，逐步完善市级体系、健全县级体系、充实乡级体系、强化村级体系，实现四级河长一齐抓、一张网络全覆盖；持续打好河湖“清四乱”歼灭战，以河长述职促河长履职，实现河湖治理规范化长效化；扛稳南水北调中线“保水质、护运行”政治责任，细化措施，加强保障，

确保一渠清水永续北送。**加强水土保持监管。**充分利用高新技术手段，完善监管体系，实现水土流失动态监测和人为水土流失监管全覆盖，及时发现和查处水土保持违法违规行为，坚决遏制人为造成的水土流失。

### **三、奋发作为，扎实推进2021年水利重点工作**

2021年是实施“十四五”规划、开启水利现代化建设新征程的开局之年，是脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的起步之年。全市水利系统要深入贯彻习近平生态文明思想和“十六字”治水思路，坚持补短板、强监管，持续实施四水同治、“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，实现“十四五”开门红、开门稳。

**（一）持续加强基础设施建设。**争取下达省级以上投资计划8亿元，落实全口径水利投资40亿元。**紧盯项目进度。**2020年未完工的唐白河治理（卧龙区、唐河县、新野县）、唐河县虎山水库除险加固及桐柏县、方城县小水库除险加固项目，务于汛前完成建设任务；今年已下达投资计划的12大类71个新建项目，要于3月底前完成前期工作，4月上旬全面开工，11月底前完成建设任务；纳入今年投资计划的项目，特别是唐白河、丹江河治理工程，要提前做好征迁、施工图设计、招投标等准备工作，确保资金下达1个月内开工，严格按照上级要求时间节点完成年度建设任务。各县市区要采取有效措施，积极向当地党委、政府汇报沟通，寻求最大支持，确保重点项目配套资金按时足额到位。同时，要加快验收进度，5月底前完成西峡县石门水库蓄水验收、唐河县牛

沟灌区渠首闸除险加固竣工验收，年底前全面完成剩余的25条中小河流治理、36座水库除险加固项目竣工验收。**严管工程质量。**以省水利厅年度建设质量考核为统揽，以工程创优和实体质量控制为抓手，加强全过程质量控制和监督管理，实现项目质量监督全覆盖，确保质量100%合格、优良率20%以上、全年无质量事故，年度建设质量考核继续保持全省先进位次。**狠抓安全生产。**以纳入创建范围的65家企事业单位为重点，加快推进风险辨识管控和隐患排查治理双重预防体系建设，其中市本级在建工程及市南水北调工程运行保障中心、鸭河口水库工程运行保障中心、鸭河口灌区管理局、白河橡胶坝管理处要按期完成既定任务；认真组织开展安全生产专项整治三年行动、道路交通安全集中整治，加强日常监督检查，强化隐患排查整治，确保全年不发生较大及以上安全事故。**重抓四水同治。**今年四水同治项目共7大类140个，计划投资138亿元，要求3月底开工率达到50%，6月底前全部开工。今年确定的十大重点项目有：方城县汉山水库、鸭河口水库清淤扩容、唐白河治理（新野县、宛城区、城乡一体化示范区）、卧龙区水系连通及农村水系综合治理、鸭河口灌区续建配套与现代化改造、唐河县地下水超采区综合治理、淅川县丹江河治理、唐河县虎山灌区续建配套节水改造、唐河县桐河治理和市水土保持重点工程，重点项目要重点管理，相关县区要高度重视、组建专班、明晰责任、倒排工期，定期上报工作进展，确保按时完成。**加快前期工作。**加快方城县汉山水库可研报告审批立项；尽快完成唐河县泌阳河、

新野县潦河等6条中小河流治理项目初设审批报备；加快推进鸭河口水库清淤扩容工程前期工作，积极谋划争取南水北调调蓄工程。

**（二）深入推进河湖管理保护。**深化完善河长制“四制四化”工作模式，强化河湖治理保护，建设河清湖晏、人民满意的幸福河湖。**完善组织体系。**继续以绿水擂台赛形式开展河长述职，抓住关键少数，带动普遍多数，进一步压实河长责任，坚持“三个清单”管理，不断完善党政负责、河长办牵头、部门协同的河长制工作体系，提升各级河长办协调组织能力，加强基层河湖管护队伍建设，促进河长履职标准化制度化。**建立长效机制。**进一步完善“清四乱”常态化规范化工作机制，规范认定和整治标准，坚决消存量，强力遏增量，防止问题反弹；全面落实“河长+检察长+警长”联动机制，借助司法力量推动“四乱”问题解决；深入推进“全域党建+河长制”工作机制落地见效，形成全域治水、全民护水、上下联动的河湖管护新格局；深化河砂管理改革，建立长效机制，加强工程性采砂监管，严打非法采砂，规范合法采砂，大力推广机制砂。**加强水域岸线空间管控。**严格水域岸线分区管理和用途管制，依法划定河湖管理保护范围，合理划分保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，实现岸线资源节约集约利用；加快推进重点河道岸线保护与利用规划编制，确保年底前基本完成并按程序审批；积极开展示范河湖建设，打造一批“河畅、水清、岸绿、景美”的示范河湖。

**（三）全面强化水资源制度落实。**强力推进水资源刚性约束实化、硬化、具体化。**纳入规划，从源头上约束。**开展水资源承载能力评价，落实规划水资源论证制度，促进城市发展、土地开发、产业布局与水资源承载能力相适应。**节水优先，从定额上约束。**开展重点用水户超定额用水专项整治，严格落实用水定额管理，强化节水刚性约束，加大计划用水管理力度，实现对年用水量1万立方米及以上工业企业计划用水管理全覆盖。以县域节水型社会达标和节水型城市创建为抓手，全面推进节水型企业、机关、公共机构、小区等节水载体建设。力争万元GDP用水量绝对值比2020年下降1.5%以上。**实施“双控”，从管理上约束。**推进区域、行业用水总量和强度“双控”，加快主要河流水量分配和生态流量监控断面确定工作，探索建立主要江河湖库控制断面生态流量调度机制，维护河湖健康生命。严格取水管理，完成淮河流域取用水专项整治行动问题整改，巩固提升长江流域取水设施核查成果。**强力推进地下水超采治理。**强化地下水总量和水位双控制度落实，持续推进受水区内城区地下水压采和管网内自备井封停工作。充分利用当地水和外调水，加快推进城乡饮用水源地表化，组织完成地下水超采区综合治理年度任务，做好受水区非城区地下水压采工作。

**（四）全力助推乡村振兴行动。**巩固拓展脱贫攻坚成果，落实“四个不摘”要求，为乡村振兴提供坚实水利保障。**提高供水能力。**以实现农村供水“四化”为目标，加快实施地表水置换和城乡供水一体化发展，构建同实施乡村振兴战略

和推进城乡融合发展相适应的农村供水保障体系。以完善水价机制、强化水费收缴为重点，落实工程管护主体责任和养护经费，使“三个责任、三项制度”从“有实”走向“有为”。**保障粮食安全。**优化提升农田水利基础设施，实施鸭河口灌区现代化改造和唐河县虎山、淅川县鹤河灌区配套改造，新增恢复灌溉面积22.3万亩。推进鸭河口和内乡县打磨岗、唐河县虎山灌区规范化标准化建设。完成88万亩农业水价综合改革任务。**治理水土流失。**落实水土保持三年行动计划，加强水土流失动态监测，加快小流域综合治理，推进国家水土保持重点工程建设，开展水土保持工程建设以奖代补试点。做好水土保持补偿费划转征收工作。**加强坑塘管护。**巩固提升“千村万塘”综合整治成果，落实“塘长制”，确保坑塘治理效益长久发挥。**建设绿色水电。**采取生态保护措施，科学推进绿色农村水电发展。实施小水电生态环境突出问题清理整治，建立“退出、整改、保留”台账，有效解决小水电生态环境突出问题。

**（五）努力提升水旱灾害防御能力。**紧盯防汛“三大风险”和抗旱薄弱环节，扎实做好水旱灾害防御工作。**落实安全备汛措施。**及早开展水利工程汛前检查，督促落实水旱灾害防御责任，修订完善水库调度和各类防汛抗旱方案预案，检修检测预警设施，开展隐患排查整改和调度演练。**加强防洪抗旱工程建设。**抓紧实施抗旱应急水源工程、水毁及重点险工险段治理，抓好山洪灾害防治，加快推进新增病险水库除险加固前期工作；配套完善重点小型水库雨水情和安全监

测设施。完成南水北调防洪影响处理工程。**强化灾害防治基础工作。**加强水利专家库和防汛抢险、抗旱服务队建设，提升行业抢险抗灾能力和技术支撑水平。按要求开展水旱灾害风险普查，充实完善防汛抗旱物资，切实保障防汛抗旱需要。依法依规实施工程调度，在确保安全的前提下统筹实施生态流量调度，实现水资源利用效率最大化。

**（六）扎实构建水利监管体系。**按照“全面覆盖、上下贯通、保障到位”的要求，进一步完善市、县水利监管体系，不断拓展强监管方式方法。**强化重点监督。**按照年度监管重点开展专项督查，采取“四不两直”方式，重点对水旱灾害防御、供水安全、取用水、人为水土流失、地下水超采、水利工程运行管理、在建工程实施等开展明察暗访，对发现的重大问题从重处理、从严问责，以法纪的权威性增强监管震慑力。**强化水政执法。**加强水法规制度建设，建立健全与水上公安联合执法机制，推进水行政执法与刑事司法有效衔接；开展重点领域水行政执法专项行动，严厉打击水事违法行为，年度水事违法案件查处率保持在90%以上。**实施绩效评价。**树牢“花钱必问效、无效必问责”理念，制订部门预算绩效管理辦法，建立完善科学规范、有效管用的预算绩效评价体系，持续抓好水利发展资金、部门预算重点项目绩效监控和评价工作，强化绩效评价“指挥棒”作用。

**（七）加快提高行业管理水平。**坚持规划先行。要及时掌握国家和省出台的相关政策和规划编制工作动态，加强对上衔接和项目争取，力争更多重大水利项目进入国家及省

“十四五”规划“笼子”。要尽快完成“十四五”水安全保障规划、四水同治1+10规划、水利基础设施空间布局规划、中心城区水系建设及景观提升规划等。进一步完善水利规划体系，将涉水空间纳入国土空间“一张图”，充分发挥规划在水利改革发展中的引领、导向和约束作用。**强化工程管理。**开展常态化排查，及时消除工程安全隐患；推行区域集中管护、政府购买服务、“以大带小”等社会化管理模式，促进小型水库管理提质增效，支持西峡县打造全国第二批深化小型水库管理体制改革的样板县。推进工程运行管理标准化建设，持续开展水利工程管理考核，积极培育创建国家、省级水利工程管理单位。推进水库安全鉴定常态化，年底前完成119座水库安全鉴定任务。**深化水利改革。**推进投融资改革，加快探索项目建设PPP模式、收益权质押等多种投融资模式，形成财政资金、政府专项债、金融资金、社会及民营资本等共同参与的多元化投资格局；推进水资源税改革，会同财政、税务部门按要求开展农业用水水资源税改革；加快水权改革，持续推进农业用水水权确认。**推进科技创新。**强化信息技术应用，加快“互联网+监管”系统建设，推动水利“一网监管”。**优化营商环境。**认真落实《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革，着力在服务上做“加法”，在权力上做“减法”，推动营商环境优化提升。

#### **四、党建引领，为新时代水利现代化建设提供坚强保证**

党的领导是水利事业取得胜利的根本保证。进入新发展阶段，必须毫不动摇坚持和加强党的领导，以党的建设高质

量推动水利事业高质量发展。

**（一）坚持政治统领，强化组织保障。**发挥党建引领作用，加强组织领导，把政治标准和政治要求贯穿水利工作全过程。一是**提升政治能力**。把政治标准作为第一标准，把政治品德作为第一要求，锤炼把握方向、把握大势、把握全局能力，增强保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险能力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是**坚定政治方向**。要坚决抓好重大国家战略实施、中央和省、市委决策部署执行、全省水利重点工作落实，通过抓落实将水利蓝图变为现实。要坚持从政治上、大局上把准水利工作定位，将水利工作主动融入、深度嵌入党委、政府工作部署，变单兵作战为协同发力，借高位推动促落实之效。要坚持以人民为中心的发展思想，树牢宗旨意识，站稳人民立场，增进人民福祉，着力解决事关群众切身利益的水忧水患水盼问题，为人民群众安居乐业提供水安全保障。三是**筑牢政治根基**。基层是落实决策部署的“最后一公里”，要坚持业务工作进行到哪里，党建工作就开展到哪里，真正发挥基层党组织围绕中心、服务大局的政治保障作用。一方面，持续推进党支部标准化规范化建设。认真落实《中国共产党支部工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，优化基层党组织设置，强化分类指导，创新党建载体，坚持典型引领、示范带动，规范开展各项党建工作，推动基层党组织全面提升、全面进步、全面过硬。另一方面，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。广泛开展创先争

优、党员示范岗、党员突击队等活动，让党旗始终飘扬在水利建设一线、服务群众一线、改革发展一线。

**（二）坚持科学推动，强化机制保障。**一是坚持目标导向，拉高工作标杆。树立“人争先进、事争一流，有旗必扛、逢先必争”意识，坚持高标准、落实严要求，以强烈的目标意识引领水利事业更好、更稳健、更高效发展。二是坚持问题导向，树立有解思维。积极研究新形势、掌握新政策，深入查摆影响水利改革发展的深层次矛盾和问题，灵活运用会议、督察、通报、调度、排队、奖惩、发函、督办、问责等工作方法，及时破解矛盾问题，以问题的不断解决铺平水利高质量发展道路。三是坚持效果导向，提升工作成效。千方百计推进工作落实见效，忠诚担当事上见，落实见效真本事，以丰硕的业绩验证工作思路和措施，体现新气象新担当新作为。今年是“红旗渠精神杯”竞赛评比表彰之年，各县市区要大力弘扬“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神，充分发挥竞赛的激励作用，围绕四水同治战略加快工程建设，完善水网体系，提升支撑能力，激发干事创业活力。

**（三）坚持严管厚爱，强化队伍保障。**深入实施人才发展创新行动，加强人才梯队建设，大力培养选拔水利领导人才和青年拔尖人才。一是加强队伍建设。坚持党管干部原则和好干部标准，树立正确用人导向，优化干部队伍年龄和专业结构，把牢选人用人风向标，突出政治标准，注重一线、注重日常、注重实绩，打造一支高素质专业化人才队伍。各

县市区要进一步完善水利机构设置，配齐工作人员，确保各项工作顺利开展。二是**强化思想武装**。用好“五种方式”学习制度，推动习近平新时代中国特色社会主义思想学思用贯通、知信行统一。认真组织开展中共党史学习教育，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加强理想信念教育和党性党风教育，弘扬“忠诚、干净、担当，科学、求实、创新”的新时代水利精神。加强意识形态管理，防范意识形态领域重大风险。传承和弘扬红色基因，深入挖掘、广泛传播楚汉水文化、南水北调文化、淮源文化等，建设南水北调展览馆，巩固和拓展水情教育基地建设成果，配合完成《河南河湖大典》编纂。深化精神文明建设，鼓励全市水利系统各单位争创更高层级文明单位。三是**抓好业务培训**。大力弘扬优良学风，以丰富专业知识、提升专业能力、培育专业精神为重点，加强学习培训。要围绕新形势新任务新要求，坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地加强学习，不断增强工作本领，造就更多行家里手。四是**注重实践提升**。要在实践中锻炼能力、提升能力。加强调查研究，虚心向群众请教、向基层学习，不断总结管用的新做法新经验。要善于学习借鉴其他地区、其他部门的好做法好经验，紧密联系自身实际，有机地运用到实际工作中去。

**（四）坚持实干担当，强化作风保障。**要大力弘扬新时代水利精神，进一步明责强责、失职问责，把好传统融入新征程，将好作风带进新时代，以高度的政治、思想和行动自

觉，推进水利事业行稳致远。一是**强化担当**。各级干部特别是领导干部，要充分认识新时代治水兴水的重要性、紧迫性，自觉强化责任感、使命感，做到知责于心、担责于身、履责于行，不惧怕困难，不回避矛盾，切实把人民期盼放在心上、把责任扛在肩上、把任务抓在手上，不断实现新作为，取得新成效。二是**崇尚实干**。要紧紧围绕中心工作，持续攻坚克难，发扬水利人不怕吃苦、连续作战的优良传统，推行一线工作法，落实“三个一”工作机制，加强一线调研、现场办公，实地解决问题，推动工作。三是**力戒“四风”**。主动查处作风问题，重点整治形式主义、官僚主义，坚决杜绝做样子、讲排场，摒弃“推、拖、躲”“慵、懒、散”，坚持脚踏实地、埋头苦干、久久为功，创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的伟大业绩。

**（五）坚持正风肃纪，强化纪律保障。**牢固树立“作风建设永远在路上”理念，始终把纪律挺在前面，自觉敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，坚持理想信念高线、守住纪律规矩底线，促进公正用权、依法用权、廉洁用权。一是**落实党风廉政建设责任制**。坚决落实管党治党主体责任，进一步提高落实中央八项规定精神的主动性和积极性，认真对照市纪委监委《落实中央八项规定精神正负面清单》抓好监督检查；切实履行“一岗双责”，推进党风廉政建设工作扎实开展。二是**强化廉政风险防控**。以制度规范权力运行，以制度固化风险防控，定期修订完善重要制度，建立健全制度体系，严格制度执行，切实用制度管人、管事、管工作。加大对重点单

位、重点资金、重点岗位、重点工程的审计力度。不断完善项目安排、工程建设、政府采购、大额资金使用等关键环节监管制度，增加动态监管措施。三是加强日常教育警示。运用好监督执纪“四种形态”，落实《南阳市党委（党组）运用监督执纪第一种形态实施办法（试行）》，抓好日常监督管理，突出抓好重大工程建设、公共资源交易、优化营商环境等方面监督执纪问责。推进“以案促改”制度化常态化，扎牢制度笼子，高悬反腐利剑，一体推进不敢腐不能腐不想腐，涵养风清气正的良好生态。

同志们，硕果累累的“十三五”胜利落下帷幕，充满希望的“十四五”开启崭新篇章。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府坚强领导下，不忘初心，牢记使命，继往开来，锐意进取，奋力开启南阳水利现代化新征程，以优异成绩庆祝建党100周年！