

2022.9.15

南阳市人民防空办公室 2022 年法治建设工作报告

按照省人防办与市委依法治市办年初法治政府建设工作安排，对照工作要点要求，经认真梳理我办今年以来法治建设工作，现将工作情况汇报如下。

一、2022 年法治建设工作情况和取得成效

一是学习宣传贯彻习近平法治思想。把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为头等大事来抓，用习近平法治思想武装头脑、指导实践，把握正确的政治方向和舆论导向，引领新发展阶段法治政府工作，落实到法治政府建设全过程、各环节。办党组书记、主任就围绕建设中国特色社会主义法治体系，坚定不移走中国特色社会主义道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化等方面为全办人员进行宣讲，使习近平法治思想入心入脑。

二是加强法治政府人防体系建设。认真学习贯彻落实法治建设第一责任人职责规定，办党政第一责任人认真履行法治政府建设要求，坚持把法治建设列入办党组会、主任办公会的重要议事内容，对法治政府建设工作亲自部署、过问、协调。将法治政府建设工作纳入人防办年度工作计划，列入重要议事日程，制定

《南阳市人民防空办公室 2022 年法治建设工作要点》，有序地开展工作。今年以来党组部署法治政府建设工作 2 次，召开专题

分析会 4 次，听取法治政府建设领导小组汇报 2 次。落实领导干部述法制度，将干部法治思维和依法履职情况列入年度考核范围。

三是规范实施行政决策。作出重大行政决策时，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等规定，确保依法作出重大行政决策。做好规范性文件管理工作。制定了《南阳市人民防空办公室行政规范性文件制定和管理办法（试行）》，严格发文程序，认真落实规范性文件审查和备案的规定。充分发挥法律顾问和专项服务的辅助作用，今年法律顾问共参与单位重大决策会前辅导 6 次，辅助把关合同签订 4 个，参与行政诉讼案件 7 次。为问题楼盘处置化解工作购买了专项法律服务，法律专项服务团队制作行政处罚文书 87 份，人防易地建设费追缴参与法院诉前听证 12 次，辅助制作法院强制执行申请文书达 89 份。

四是强化法律学习培训。领导干部带头学法，全办干部职工集中学法，建立完善了党组中心组学法和干部集体学法制度，制定了《南阳市人民防空办公室学法计划》，今年，办党组共进行专题学法 7 次，聘请法学专家集中辅导授课 1 次，集中组织观看专家远程讲座 2 次，集中学习了习近平法治思想、《中华人民共和国人民防空法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《河南省人民防空工程管理办法》（省政府第 200 号令）和习近平依法治

国重要论述等，全面提高我办领导干部的依法推动人防高质量发展能力，提高了干部职工依法行政的能力和水平。

五是依法履行行政执法。制定了《南阳市人民防空办公室行政执法权责清单》与《行政执法运行流程图》，明确了工作流程和工作标准。推行行政执法“三项制度”。加强执法证管理，组织执法人员培训、考试与证件年度审验。严格落实《河南省行政执法过错责任追究办法》。行政执法检查和处罚采取教育为主，教育与处罚相结合的方式进行。行政执法案卷严格按照省级规范标准，装卷归档。今年共有 87 卷行政处罚卷，43 卷行政许可卷。

六是全面主动政务公开。坚持以公开为常态，不公开为例外。大力推进决策、管理、服务、结果公开，做到法定主动公开内容全部公开到位。强化“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”手段，推进线上线下一体化监管，完善与创新包容审慎监管方式。加强与民众互动，对涉及人防部门的重要政务舆情、重大突发事件和公众关注热点注重分析研判，及时准确地发布权威信息，有效回应社会关切。在办门户网站向社会公布了人防行政执法清单及相关事项。今年以来，行政监管信息的公示率达 100%。

七是扎实推进人防法治宣传。认真落实“八五”普法工作，以学习宪法为抓手，激励教育党员干部带头尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法和运用宪法，扎实推进人防知识“五进”活动。结合每年“国际民防日”和“9·18”防空警报试鸣日大力开展人防普

法宣传活动。以“12·4”国家宪法日为节点，开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”活动。在机关悬挂宣传展板、条幅，在人防多媒体警报器、人防工程口部LED屏、微信公众号宣传法律知识，切实扩大宣传受众面。

八是依法化解矛盾，进一步优化营商环境。问题楼盘化解工作是今年我市一项重点民生工作，问题矛盾突出，涉及点多面广，我们不等不靠，主动担当作为，积极解决问题，先后出台了《南阳市中心城区问题楼盘处置化解中加快办理人防手续的意见》（宛楼盘处置〔2022〕3号）和《南阳市中心城区问题楼盘处置化解中有关人防政策适用的意见》（宛楼盘处置〔2022〕5号），在依法依规的前提下，积极化解政策堵点，力争政策支持，推动问题楼盘人防手续办理工作。截至目前，已办理了260个问题楼盘项目，彻底解决了市民办证慢、办证难的问题。对涉及民生的人防重点工程项目依法依规进行政策指导和技术服务，推动项目尽快落地开工。今年以来，市中心城区70余个在建人防工程项目提供现场质量监督和技术指导服务120余次。

二、存在的问题

一是法律法规相对滞后。《中华人民共和国人民防空法》自1997年7月1日颁布实施以来，中间没有进行修改和完善，随着经济社会的快速发展，已远远不能适应当前的经济社会发展形势和任务的需要，很多新情况、新问题已无法得到有效解决，法

律法规依据不充分，指导性、可操作性不强。开展行政执法依据不足，一些违法建筑出现的问题难以处理。河南省实施中华人民共和国人民防空法办法也是 1998 年才颁布实施，与人民防空法相比，修订和完善方面也没有大的改动，还在等人防法修订后，进一步完善“一法一办法”，制定配套措施，以不断适应新情况，解决新问题。

二是法治机构不健全。作为政府的一级行政机构，单位内部没有设立独立的法规部门也没有成立专门的执法队伍。作为政府的职能部门，与上级赋予的职能使命严重不符，远远达不到法治政府建设的设立要求，目前我办工程管理与法规科负责拟定我市人防工程规划并组织实施、单建人防工程建设管理、与新形势下大力加快人防事业的高质量发展存在非常大的差距。人防工程建设质量监督管理、人防工程维护使用管理、人防工程平战结合开发利用、人防工程防汛、消防检查、人防法治建设、人防行政执法等业务均设置在工程管理与法规科，科里的行政编制仅有 4 人，具体负责人防法治建设和执法工作的仅 1 名行政编制人员和 1 名抽调的事业编制人员，人少事多，并且也没有设立专职法制审核人员。全办具备执法资格的人员有 10 名，但均为兼职执法人员，没有专门的执法队伍，人防行政执法难度较大，很难完成执法检查任务。

三是执法队伍专业性不强。今年以来，我市正在努力争创全

国依法治市先进市活动，市委、市政府及全市人民高度重视，全市上下形成一致共识，誓夺全国依法治市先进市荣誉，在这事关南阳市经济社会发展大局的新形势下，除了单位党组、领导和全体同志高度重视外，我们还必须建立一支专门的高素质的行政执法专业队伍，这就要求我们必须大力加强行政执法人员队伍建设，采取培训、自学、走出去、请进来的办法强化执法队伍建设，以尽快适应新形势下法治政府建设的迫切需求。

三、2023年工作打算

一是学习宣传习近平法治思想。持续深入学习习近平法治思想，广泛宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，将习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略作为党组中心组理论学习重要内容，组织开展专题学习。推动传统媒体、新兴媒体综合运用，大力宣传习近平法治思想。

二是坚持党对法治政府建设的全面领导。落实推进法治社会建设的领导责任，推动解决法治社会建设过程中的重点难点问题。严格落实执行责任制规定，完善规范性文件备案审查体系。认真做好党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责落实。

三是全面推进法治政府建设。推进执法规范化建设，加强行政执法主体管理，提高行政执法与科技的融合度，发展智慧执法、柔性执法等新型执法方式，全面落实行政执法三项制度，依法文

明执法，提高执法效能。健全重大行政决策机制，认真落实重大行政执法决策合法性审查制度，发挥法律顾问参与决策中的积极作用。继续深化“放管服”改革，持续优化行政审批程序和环节，提高行政效率。

四是以宣传弘扬宪法为主线开展系列普法活动。深入宣传宪法，弘扬宪法精神，组织开展好“宪法宣传周”活动，广泛开展民法典普法工作，加大全面普法工作力度，做好普法工作。

五是积极争取健全机构，配备专业人员。结合人防机构改革，健全完善机构，设置法规科（室），成立执法大队（目前，省、市县均没有独立的执法队伍）。要把好执法人员入口关，将政治思想好、具有法律专业知识、熟悉人防行政执法业务的人员充实到人防机构。明确专门的法治审核人员，做好规范性合法性审核工作。

南阳市人民防空办公室

2023年1月11日

