

南阳市法治政府建设领导小组办公室

关于全市 2021 年度行政机关负责人行政诉讼 出庭应诉工作情况的通报

各县（市、区）、功能区法治政府建设领导小组办公室，市直有关单位：

2021 年度，我市各级行政机关全面贯彻落实《河南省行政机关负责人出庭应诉工作规定》《南阳市行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作规定》的有关要求，全市行政诉讼案件行政机关负责人出庭应诉率稳步提升，形成了南阳法治政府建设的新亮点。为进一步贯彻落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动行政应诉工作持续高质量发展，市法治政府建设领导小组办公室对 2021 年度全市行政机关负责人出庭应诉工作总体情况进行了认真梳理分析。现将 2021 年度全市行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作情况通报如下：

一、出庭应诉情况

与 2020 年度相比，各级行政机关对行政诉讼出庭应诉工作更加重视，全市行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率明显上升。

2021 年南阳市两级法院共审结一审、二审行政诉讼案件 1705 件，其中一审行政机关负责人出庭应诉率 90.76%，二审出庭应诉率 93.10%。不仅行政机关负责人出庭应诉率稳步提升，行政案件出庭应诉数量也稳步增加，其中方城、新野等 8 个县，市公

安局、市市场监督管理局等 16 个市直行政机关出庭应诉率均达到 100%。（详见附件 1 和附件 2）

二、存在问题

从全市行政机关负责人出庭应诉情况看，我市行政机关负责人出庭应诉工作目前主要存在以下问题：

一是部分行政机关负责人出庭应诉率有待进一步提高。2021 年全市行政机关负责人出庭应诉率虽然达到 90%以上，但仍有少数市直机关、部分县市区（功能区）未达到市领导提出的行政机关负责人出庭应诉率 100%的要求。（详见附件 5）

二是行政机关主要负责人出庭应诉率较低。按规定要求应当由正职出庭而未出庭的情况仍然存在，委托副职或其他人员出庭应诉情况较为普遍。

三是行政机关负责人出庭应诉效果不明显。部分出庭应诉负责人存在对相关法律规定不熟悉，对案件事实不了解，出庭准备不充分等问题，导致“出庭不出声”现象比较普遍。

四是行政诉讼案件败诉率高。市人民防空办公室、市文化广电和旅游局等 7 个市直单位和高新区、新野、邓州等 5 个县市区（功能区）败诉率均在 25%以上。（详见附件 3 和附件 4）

三、下一步工作要求

全市各级行政机关要全面落实行政机关负责人出庭应诉相关规定，采取有效措施，狠抓工作落实，确保本地本部门行政机关负责人出庭应诉率达到 100%。

（一）切实提高对行政应诉工作重要性的认识。2020 年 7 月 1 日，最高人民法院《关于行政机关负责人出庭应诉若干问题

的规定》正式实施,2021年9月《河南省行政机关负责人出庭应诉工作规定》印发,2020年9月《南阳市行政机关负责人出庭应诉工作规定》出台。以上三个《规定》都对行政机关负责人“出庭参加诉讼、履行诉讼义务”作出明确规定。行政机关负责人出庭应诉制度的落实,有利于实质性化解行政争议;有利于增强人民群众对法治的信心,提高全社会的法治观念;有利于增强行政机关负责人依法行政的意识,规范行政机关行政行为,提升行政执法水平,提高行政机关负责人学法用法能力,对于助力法治政府建设具有非常重要的现实意义。各级行政机关负责人要端正应诉态度,认清自身在行政应诉活动中的地位和责任,自觉接受人民法院司法监督,严格依法履行各项行政应诉职责和义务,努力维护人民政府依法行政的良好形象。

(二)不断提升行政机关负责人出庭应诉能力和水平。要强化各类法律知识的学习和培训,利用旁听人民法院审理案件、组织开展模拟法庭等方式,熟练掌握行政应诉程序和案件庭审流程,提高运用法治思维处理行政诉讼案件的能力水平。

(三)全面规范行政机关负责人出庭应诉工作。要按照省、市行政机关负责人出庭应诉工作规定要求落实负责人出庭应诉各项工作,对规定的六种情形案件,正职负责人必须出庭应诉。要遏制仅委托律师和其他人员出庭应诉情形,坚决杜绝无人员出庭现象发生。

(四)着力加强对行政机关负责人出庭应诉工作的监管。各级各部门要及时将行政机关负责人出庭应诉情况报送同级司法行政部门,并实行定期通报制度。对行政机关负责人出庭应

诉率排名靠后的县市区和市直部门，市法政办将通报批评或约谈相关责任人；对应出庭而不出庭、不积极履行出庭应诉职责造成较大负面影响或严重后果的，依法依规进行追责问责。

对本次通报指出的问题，各地各有关部门要高度重视，认真对照检查，强化整改，进一步落实出庭应诉工作制度，提升出庭应诉能力和水平，强化出庭应诉工作职责，确保全市行政机关负责人出庭应诉率工作保持全省先进位次。

附件：1. 《2021年度南阳市直行政机关负责人出庭应诉情况统计表》

2. 《2021年度南阳市各县域行政机关负责人出庭应诉情况统计表》

3. 《2021年度南阳市直行政机关行政诉讼案件败诉率情况统计表》

4. 《2021年度南阳市各县域行政诉讼案件败诉率情况统计表》

5. 《2021年度南阳市各级行政机关负责人未出庭案件统计表》



附件 1

2021 年度南阳市市直机关行政机关负责人出庭应诉情况统计表

市直行政机关	未出庭案件个数	出庭应诉率
南阳市公安局（包括直属机关）	0	100%
南阳市人力资源和社会保障局	0	100%
南阳市市场监督管理局	0	100%
南阳市工伤保险管理处	0	100%
南阳市不动产登记服务中心	0	100%
南阳市城市综合执法局	0	100%
国家税务总局南阳市税务局（包括直属机关）	0	100%
南阳市城市管理局	0	100%
南阳市人民防空办公室	0	100%
南阳市文化广电和旅游局	0	100%
南阳市住房和城乡建设局	0	100%
南阳市财政局	0	100%
南阳市房产服务中心	0	100%
南阳市交通运输局	0	100%
南阳市教育局	0	100%
南阳市社会养老保险管理局	0	100%
南阳市自然资源和规划局	1	96.88%
中国银行保险监督管理委员会南阳监管分局	3	25%

附件 2

2021 年度南阳市各县域行政机关负责人出庭应诉情况统计表

县域	出庭率	未出庭案件个数	出庭率排名
方城县	100%	0	1
新野县	100%	0	1
内乡县	100%	0	1
淅川县	100%	0	1
高新区	100%	0	1
社旗县	100%	0	1
官庄工区	100%	0	1
鸭河工区	100%	0	1
宛城区	99.24%	1	2
一体化示范区	98.65%	1	3
镇平县	97.83%	1	4
桐柏县	96.49%	1	5
唐河县	96.34%	3	6
南召县	94.44%	3	7
西峡县	93.94%	2	8
卧龙区	92.79%	8	9
邓州市	92.55%	7	10

附件 3

2021 年度南阳市市直机关行政诉讼案件败诉率情况统计表

行政机关	结案（件）	败诉（件）	败诉率（%）
南阳市人民防空办公室	1	1	100
南阳市文化广电和旅游局	6	3	50
南阳市人力资源和社会保障局	9	4	44.4
南阳市市场监督管理局	6	2	33.3
南阳市不动产登记服务中心	3	1	33.3
南阳市自然资源和规划局	41	11	26.8
南阳市公安局	5	1	20
南阳市公安局交通管理支队	47	1	2.1
合计	127	27	/

附件 4

2021 年度南阳市各县域行政机关负责人出庭应诉情况统计表

县（区）	结案（件）	败诉（件）	败诉率（%）
高新区	9	5	55.6
新野	75	25	33.3
鸭河工区	3	1	33.3
邓州	119	39	32.8
卧龙	148	43	29.1
唐河	86	20	23.3
一体化示范区	83	17	20.5
镇平	69	13	18.8
南召	60	11	18.3
内乡	55	10	18.2
方城	114	20	17.5
桐柏	77	13	16.9
市直	161	27	16.7
西峡	40	6	15
淅川	42	6	14.3
社旗	18	2	11.1
宛城	155	13	8.4
官庄工区	2	0	0
合计	1316	271	20.6

附件 5

2021 年度南阳市各级行政机关负责人未出庭案件统计表

序号	案号	行政机关	审理法院
1	(2020)豫 13 行终 286 号	邓州市自然资源和规划局	南阳中院
2	(2020)豫 13 行终 362 号	邓州市自然资源和规划局	南阳中院
3	(2021)豫 13 行初 21 号	邓州市人民政府、邓州市 湍河街道办事处	南阳中院
4	(2020)豫 13 行终 375 号	南召县自然资源局	南阳中院
5	(2021)豫 13 行初 3 号	南阳市宛城区人民政府	南阳中院
6	(2021)豫 13 行初 22 号	南阳市卧龙区人民政府、 卧龙区陆营镇人民政府	南阳中院
7	(2021)豫 13 行初 47 号	南阳市卧龙区人民政府	南阳中院
8	(2021)豫 13 行终 20 号	邓州市市场监督管理局	南阳中院
9	(2021)豫 13 行终 21 号	邓州市市场监督管理局	南阳中院
10	(2021)豫 13 行终 14 号	唐河县人力资源和社会保 障局	南阳中院
11	(2021)豫 13 行终 26 号	唐河县自然资源局	南阳中院
12	(2020)豫 1391 行初 9 号	南阳市城乡一体化示范区 姜营街道办事处	高新区法 院
13	(2021)豫 13 行初 14 号	西峡县人民政府	南阳中院
14	(2021)豫 13 行初 28 号	西峡县人民政府	南阳中院

15	(2021)豫13行终19号	邓州市市场监督管理局、 邓州市人民政府	南阳中院
16	(2020)豫13行初188号	南阳市卧龙区人民政府	南阳中院
17	(2021)豫1303行初24 号	南阳市卧龙区环境保护局	卧龙区 法院
18	(2021)豫13行终116号	南阳市自然资源和规划局	南阳中院
19	(2021)豫13行初13号	南阳市卧龙区人民政府	南阳中院
20	(2021)豫13行初79号	南阳市卧龙区人民政府	南阳中院
21	(2021)豫13行初150号	南阳市卧龙区人民政府	南阳中院
22	(2021)豫1303行初51 号	中国银行保险监督管理委 员会南阳监管分局	卧龙区法 院
23	(2021)豫1303行初43 号	中国银行保险监督管理委 员会南阳监管分局	卧龙区法 院
24	(2021)豫1303行初35 号	南阳市卧龙区武侯街道办 事处	卧龙区法 院
25	(2021)豫13行初111号	邓州市人民政府	南阳中院
26	(2021)豫13行初164号	南召县人民政府	南阳中院
27	(2021)豫13行终311号	南召县人民政府	南阳中院
28	(2021)豫13行初198号	唐河县人民政府	南阳中院
29	(2021)豫13行初179号	桐柏县人民政府	南阳中院
30	(2021)豫13行初181号	镇平县人民政府	南阳中院
31	(2021)豫1303行初100 号	中国银行保险监督管理委 员会南阳监管分局	卧龙区法 院
32	(2021)豫13行终359号	国家税务总局桐柏县税务 局	南阳中院