

# 南阳市人民政府文件

宛政文〔2022〕62号

签发人：王智慧

## 南阳市人民政府 关于提请审议2022年市本级预算调整方案的 议 案

市人大常委会：

河南省财政厅《关于抓紧报送2022年1月份拟发行专项债券项目信息的通知》（豫财债便函〔2021〕52号）下达我市新增债务限额81.49亿元；《河南省财政厅关于下达2022年新增地方政府债务限额的通知》（豫财债〔2022〕34号）奖励我市新增地方政府债务限额9.34亿元，调减0.22亿元，额外下达我市新增债务限额122.232亿元。以上合计下达我市新增债务限额212.842亿元，其中新增一般债务限额15.232亿元（含政府外债限额4.8533亿元），新增专项债务限额197.61亿元。9月27日省财政厅盘活

省内存量债务限额后，调增我市专项债务限额 34.5 亿元，其中市本级 3.57 亿元，县市区 30.93 亿元。

按照《中华人民共和国预算法》和财政部、省财政厅有关文件要求，市政府编制了《2022 年市本级预算调整方案》。

以上议案，请予审议。

附件：2022 年市本级预算调整方案



## 附 件

# 2022 年市本级预算调整方案

### 一、地方政府债务限额变动情况

2021 年末，全市地方政府债务总限额 9071755 万元，其中一般债务限额 2921830 万元，专项债务限额 6149925 万元。经过积极争取，省财政厅共核定我市 2022 年增加地方政府债务限额 2473420 万元（市本级 446600 万元，各县市区 2026820 万元），其中增加一般债务限额 152320 万元（市本级 25300 万元，各县市区 127020 万元），纳入一般公共预算管理；增加专项债务限额 2321100 万元（市本级 421300 万元，各县市区 1899800 万元），纳入政府性基金预算管理。根据省财政厅 2022 年新增地方政府债务限额核定结果，全市债务总限额为 11545175 万元，其中一般债务总限额 3074150 万元，专项债务总限额 8471025 万元。

### 二、2022 年新增债券资金拟安排使用情况

按财政部要求，2022 年新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。要聚焦关键领域和薄弱环节，集中支持党中央、国务院确定的重大区域战略，一般债券重点用于落实易地扶贫搬迁、贫困地区基础设施、污染防治、生态环保、农村公路等党中央、国务院重大决策部署，专项债券重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保、社会事业、冷链物流设施、市政和产业园区

基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等领域。

省与市县财政体制改革后，市本级和区级新增债券资金由省财政厅转贷给市级，再由市级安排市本级支出和转贷区级；各县（市）的新增债券资金统一由省财政厅直接转贷到县（市），不再通过市级转贷。至9月底，全市拟安排使用新增债券资金2424887万元，其中市（区）级667864万元（一般债券42464万元，专项债券625400万元），县（市）合计转贷发行1757023万元（一般债券61323万元，专项债券1695700万元）。

#### （一）市（区）级新增一般债券资金拟安排情况

市（区）级已发行新增一般债券42464万元。根据一般债券资金使用范围和省财政厅分配结果，结合我市经济发展需要和市本级预算安排情况，拟安排如下：

1. 市本级安排使用新增一般债券资金25301万元。
  - （1）南阳市入市口改造项目18000万元；
  - （2）南阳市独山大道改造项目7282万元；
  - （3）市本级小型水库维修养护项目19万元（定向下达）。
2. 转贷宛城区5183万元，还本付息由该区承担。
3. 转贷卧龙区11980万元，还本付息由该区承担。

#### （二）市（区）级新增专项债券资金拟安排情况

市（区）级拟发行新增专项债券625400万元。根据专项债券资金使用范围和省财政厅分配结果，结合我市经济发展需要和市本级预算安排情况，拟安排如下：

1. 市本级安排使用新增专项债券资金 280600 万元。

- (1) “方唐高速公路”项目 120000 万元；
- (2) 市中心医院新区医院建设项目 50000 万元；
- (3) 卧龙艾草产业园（一期）建设项目 30400 万元；
- (4) 南阳产投集团光电产业园（一期）项目 15000 万元；
- (5) 南阳市高级技工学校新校区项目 11000 万元；
- (6) 市眼科医院医疗设备及信息化购置项目 9700 万元；
- (7) 南阳理工学院东校区建设项目 9000 万元；
- (8) 医专三附属医院全面改建提升项目 6500 万元；
- (9) 市第四人民医院医疗设备和信息化项目 5000 万元；
- (10) 医专仲景西区提升改造项目 4500 万元；
- (11) 医专一附院购置信息化软件项目 4000 万元；
- (12) 市骨科医院设备购置项目 2500 万元；
- (13) 市口腔医院医疗设备购置项目 2500 万元；
- (14) 市中医院医疗及信息化设备购置项目 2000 万元；
- (15) 市第三人民医院医疗设备购置项目 1500 万元；
- (16) 南都医院医疗设备和信息化项目 1000 万元；
- (17) 医专一附院医疗设备购置项目 6000 万元。

2. 转贷高新区 64200 万元。用于该区中关村创新创业科技城一期、东森医药物流产业园等项目，还本付息由该区承担。

3. 转贷鸭河工区 33000 万元。用于该区棚户区改造项目，还本付息由该区承担。

4. 转贷城乡一体化示范区 35000 万元。用于该区棚户区改造、幼儿园建设等项目，还本付息由该区承担。

5. 转贷官庄工区 8500 万元。用于该区中水回收利用项目，还本付息由该区承担。

6. 转贷宛城区 82900 万元。用于该区中药材产业园建设、第二人民医院医技综合楼建设等项目，还本付息由该区承担。

7. 转贷卧龙区 121200 万元。用于该区棚户区改造等项目，还本付息由该区承担。

### （三）债券项目绩效管理情况

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，2022年起市本级所有债券项目开始实施事前绩效评估。按照财政部文件规定，要求项目单位或项目主管部门在申请专项债券资金前，开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性。绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理等环节由省财政厅统一试点部署。

### （四）其他所辖县（市）新增债券资金转贷情况

2022年我市所辖县（市）预计转贷新增债券资金 1757023 万元，其中一般债券 61323 万元，专项债券 1695700 万元。另有外债转贷 48533 万元额度已下达，尚未发行。已要求各县（市）将债券项目具体安排情况报同级人大常委会批准后使用，同步做好

信息公开等工作。

### 三、2022 年地方政府再融资债券拟安排情况

按照政府债务管理有关规定，符合要求的债券到期后可在财政部核定的 2022 年地方政府再融资债券发行规模上限内发行再融资债券予以偿还。财政厅核定我市 2022 年再融资债券发行规模上限为 542100 万元，其中再融资一般债券发行规模上限为 360500 万元，再融资专项债券发行规模上限为 181600 万元。2022 年全市已争取再融资债券 389600 万元（其中，一般债券 276200 万元、专项债券 113400 万元）。其中：市（区）级已争取再融资债券 178500 万元（其中，一般债券 164500 万元、专项债券 14000 万元），各县（市）已争取再融资债券 211100 万元（其中，一般债券 111700 万元、专项债券 99400 万元）。

#### （一）市（区）级再融资一般债券资金拟安排情况

市（区）级已发行再融资一般债券 164500 万元，其中市本级拟安排使用 64400 万元，转贷高新区 8000 万元，转贷城乡一体化示范区 77600 万元，转贷宛城区 8700 万元，转贷卧龙区 5800 万元。转贷部分由区级承担还本付息。

#### （二）市（区）级再融资专项债券资金拟安排情况

市（区）级已发行再融资专项债券 14000 万元，全部转贷宛城区，由区级承担还本付息。

### 四、政府债务规模及偿还情况

#### （一）政府债务余额情况

债券资金全部到位后，2022年全市政府债务余额10767400万元，其中市本级2648800万元，县（市、区）8118600万元。全市债务余额均控制在政府债务限额之内，债务结构比较健康，风险整体可控。

## （二）地方政府债券偿还安排情况

按照政府债务预算管理办法规定，到期一般债券本息及发行费用通过一般公共预算安排，到期专项债券本息及发行费用通过政府性基金、专项收入安排。我市严格按照规定将到期政府债券应付本息优先、足额纳入预算，确保到期债券本息偿还。同时，我市积极争取再融资债券，用于偿还到期债券本金，缓解财政支出压力。截至目前，全市当年偿还债务本金405069万元（使用再融资债券偿还389600万元），偿还利息166203万元。其中：市本级（含开发区）偿还债务本金150333万元（使用再融资债券偿还150000万元），偿还利息42303万元；县（市、区）偿还债务本金254736万元（使用再融资债券偿还239600万元），偿还利息123900万元。

## 五、市本级预算调整情况

按照预算法规定和政府债务分类管理要求，债券资金按上述意见安排后，市本级一般公共预算和政府性基金预算需调整如下：

### （一）市本级一般公共预算调整方案

1. 增加债务转贷收入206964万元，列入“地方政府一般债



务转贷收入”下对应的预算科目，分别为新增一般债券收入42464万元、再融资一般债券收入164500万元。

2. 增加市本级一般公共预算支出25301万元，根据实际使用方向列入相应支出科目。

3. 增加债务转贷支出117263万元，列入“债务转贷支出”科目，分别为新增一般债券支出17163万元、再融资一般债券支出100100万元。

4. 增加债务还本支出64400万元，列入“地方政府一般债券还本支出”科目，全部为再融资一般债券还本。

## (二) 市本级政府性基金预算调整方案

1. 增加债务转贷收入639400万元，列入“地方政府专项债务转贷收入”下对应的预算科目，分别为新增专项债券收入625400万元、再融资专项债券收入14000万元。

2. 增加市本级政府性基金支出280600万元，根据实际使用方向列入相应支出科目。

3. 增加债务转贷支出358800万元，列入“债务转贷支出”科目，分别为新增专项债券支出344800万元、再融资专项债券支出14000万元。

表1

## 2022年市本级一般公共预算调整方案

单位：万元

收 入				支 出			
项 目	预算数	调整 变动	调整 预算	项 目	预算数	调整 变动	调整 预算
税收收入	447,000		447000	一般公共服务支出	42,500		42500
增值税	129,000		129000	公共安全支出	40,380		40380
企业所得税	28,500		28500	教育支出	188,610		188610
个人所得税	15,000		15000	科学技术支出	16,640		16640
资源税	24,000		24000	文化旅游体育与传媒支出	10,030		10030
城市维护建设税	60,000		60000	社会保障和就业支出	129,020		129020
房产税	13,000		13000	卫生健康支出	81,500		81500
印花稅	5,000		5000	节能环保支出	13,040		13040
城镇土地使用税	19,000		19000	城乡社区支出	49,000	25282	74282
土地增值税	25,000		25000	农林水支出	55,000	19	55019
车船税	35,000		35000	交通运输支出	31,820		31820
耕地占用税	4,350		4350	资源勘探信息等支出	1,990		1990
契税	88,000		88000	商业服务业等支出	1,770		1770
环保税	750		750	自然资源海洋气象等支出	4,500		4500
烟叶税及其他	400		400	住房保障支出	24,230		24230
非税收入	120,000		120000	粮油物资储备支出	1,435		1435
专项收入	23,000		23000	灾害防治及应急管理支出	2,535		2535
行政事业性收费收入	28,000		28000	预备费	20,000		20000
罚没及其他收入	20,000		20000	债务付息支出	29,000		29000
国有资源（资产）有偿使用收入	13,000		13000				
其他收入	36,000		36000				
一般公共预算收入合计	567000		567000	一般公共预算支出合计	743000	25301	768301
上级补助收入等	176000		176000	债务转贷支出		117263	117263
地方政府一般债务转贷收入		206964	206964	其中：新增一般债券支出		17163	17163
其中：新增一般债券收入		42464	42464	再融资一般债券支出		100100	100100
再融资一般债券收入		164500	164500				
				债务还本支出		64400	64400
				使用再融资一般债券还本		64400	64400
收入总计	743000	206964	949964	支出总计	743000	206964	949964

表2

## 2022年市本级政府性基金预算调整方案

单位：万元

收 入				支 出			
项 目	预算数	调整 变动	调整 预算	项 目	预算数	调整 变动	调整 预算
国有土地使用权出让金收入	900000		900000	城乡社区支出	320000		320000
城市基础设施配套费收入	15000		15000	国有土地使用权出让收入 安排的支出	300000		300000
污水处理费等收入	5000		5000	城市基础设施配套费安排 的 支出	15000		15000
收益专项债券对应项目专项收入	27000		27000	污水处理费安排的支出	5000		5000
				其他支出		280600	280600
				地方政府专项债务付息支出	27000		27000
<b>政府性基金预算收入合计</b>	<b>947000</b>		<b>947000</b>	<b>政府性基金预算支出合计</b>	<b>347000</b>	<b>280600</b>	<b>627600</b>
地方政府专项债务转贷收入		639400	639400	政府性基金转移支付	540000		540000
其中：新增专项债券收入		625400	625400	调出资金	60000		60000
再融资专项债券收入		14000	14000	债务转贷支出		358800	358800
				其中：新增专项债券支出		344800	344800
				再融资专项债券支出		14000	14000
<b>收入总计</b>	<b>947000</b>	<b>639400</b>	<b>1586400</b>	<b>支出总计</b>	<b>947000</b>	<b>639400</b>	<b>1586400</b>

南阳市人民政府办公室

2022年9月30日印发

主办：市财政局

督办：市政府办公室二科

表3

## 2022年南阳市政府债务限额及余额变动情况表

单位：万元

地区名称	限额余额情况		一般债务限额余额情况		专项债务限额余额情况	
	债务总限额	债务余额	一般债务限额	一般债务余额	专项债务限额	专项债务余额
南阳市	11545175	10767448	3074150	2698888	8471025	8068560
南阳市本级	2882656	2648811	899615	832778	1983041	1816033
宛城区	487584	459317	74083	59966	413501	399351
卧龙区	484924	446104	80365	70345	404559	375759
南召县	545453	503079	144353	114729	401100	388350
方城县	642257	612068	213757	191318	428500	420750
西峡县	558531	550924	167561	163044	390970	387880
镇平县	628080	603587	209269	199603	418811	403984
内乡县	603027	576548	187027	174598	416000	401950
淅川县	1096069	991921	369355	287338	726714	704583
社旗县	609042	572106	125542	107872	483500	464234
唐河县	1143113	1098438	126536	119340	1016577	979098
新野县	381560	338812	127060	107728	254500	231084
桐柏县	526730	477495	150255	103996	376475	373499
邓州市	956149	888239	199372	166234	756777	722005



# 南阳市人大常委会文件

宛人常〔2022〕39号

## 关于交办《南阳市人大常委会关于批准 2022年市本级预算调整方案的决议》的通知

市人民政府：

2022年10月12日至14日，市六届人大常委会第37次会议听取审议了市财政局局长余广东受市政府委托所作的《南阳市人民政府关于2022年市本级预算调整方案的报告》，审查批准了市政府提出的《2022年市本级预算调整方案》，并作出决议。

《河南省人大常委会关于加强全省各级人大对政府债务审查监督的实施意见》规定：“预算草案、预算调整方案、决算草案经本级人大或其常委会审查批准后，本级人大常委会按规定及时将关于预算、预算调整、决算的决议及相应的审查结果报告和有关审议

意见等,送本级政府研究处理。全省各级政府及其财政等部门要认真研究,并在规定期限内向本级人大常委会报告研究处理情况。”

根据这项规定,现将《关于批准南阳市2022年本级预算调整方案的决议》交市政府研究处理,并在三个月内向市人大常委会报告研究处理情况。

- 附:1.《南阳市人大常委会关于批准2022年市本级预算调整方案的决议》
- 2.《南阳市人大预算监督委员会关于2022年市本级预算调整初步方案的初步审查意见》



附件 1

南阳市六届人大常委会  
第三十七次会议文件二十七

## 南阳市人大常委会关于批准 2022 年市本级预算调整方案的决议

2022 年 10 月 14 日市六届人大常委会第三十七次会议通过

南阳市六届人大常委会第三十七次会议听取并审议了市财政局局长余广东受市政府委托所作的《南阳市人民政府关于 2022 年市本级预算调整方案的报告》，对《南阳市 2022 年市本级预算调整方案》进行了审查，会议同意市人大预算监督委员会提出的《关于 2022 年市本级预算调整初步方案的初步审查意见》，决定批准《南阳市 2022 年市本级预算调整方案》。