2020年南阳市“诸葛英才计划”第二批政策资金兑现项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）有关要求，南阳市财政局组织对“2020年度‘诸葛英才计划’第二批政策资金兑现项目”进行了绩效评价，现将评价结果报告如下：

**一、基本情况**

（一）项目概况

党的十九大报告指出“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，要坚持党管人才原则，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策”。为加快实施创新驱动发展战略，构建更加高效的人才发展体制机制， 2016年3月21日，中共中央印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》(中发〔2016〕9号)。2017年4月17日，省委、省政府印发了《关于深化人才发展体制机制改革加快人才强省建设的实施意见》(豫发〔2017〕13号)，为深化人才体制机制改革提供了政策保障。

为深入贯彻落实中共中央、省委省政府改革精神，进一步发挥人才在经济社会发展的支撑作用，市委、市政府高度重视，2018年2月5日，制定印发了《中共南阳市委、南阳市人民政府关于深化人才发展体制机制改革实施“诸葛英才计划”加快建设人才强市的意见》，2018年6月19日又出台了《南阳市产业领军人才引进支持办法》等16个配套实施细则，进一步明确细化了申报条件、申报材料、申报程序等重点内容，形成了“1+16”的政策体系，并决定在2018年开始实施“诸葛英才计划”。这对全面提升我市人才竞争力、科技创新力、产业集聚力以及推动副中心城市建设、加快转型跨越发展提供了强有力的制度基础。

2020年度“诸葛英才计划”申请经费2035.0331万元，实际支出2007.0331万元，未使用资金28万元，资金使用率 98.62%。

（二）项目绩效目标

力争到2020年，重点引进培育10个推动产业转型升级、企业集群发展的产业领军人才（团队），300名掌握核心技术、具备重大技术研发和科技成果转化能力的科技创新人才，30000名具有较高知识水平、产业急需紧缺的优秀青年人才。

**二、绩效评价工作开展情况**

（一）绩效评价目的

通过评价，全面了解“2020年度‘诸葛英才计划’政策兑现项目资金”立项的规范性、项目管理状况、项目计划目标完成情况，总结项目实施取得的成绩及存在的问题，为市委、市政府进行宏观决策提供参考，并为预算资金绩效管理提供依据。

（二）绩效评价原则

绩效评价工作遵循“科学公正、激励约束、公开透明”原则。

（三）评价方法

根据本项目的具体情况，采用了比较法、因素分析法、公众评判法、定量和定性相结合等方法。

（四）评价标准

根据本项目的具体情况，采用了计划标准、行业标准和历史标准。

(五)绩效评价基准日

绩效评价基准日为2021年3月31日。

**三、绩效评价指标分析**

（一）项目决策情况

项目决策指标共设置3个二级指标和6个三级指标，总分值15分，得分12.32分，得分率82%。

（二）项目管理过程情况

项目管理指标共设置2个二级指标和9个三级指标，总分值25分，得分19.65分，得分率78.6%。

（三）项目产出情况

项目绩效指标共设置3个二级指标和9个三级指标，总分值40分，得分37.39分，得分率93.47%。

（四）项目效益情况

项目效益指标共设置4个二级指标和4个三级指标，总分值20分，得分15.67分，得分率78.35%。

项目绩效得分情况具体如下表所示：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **分值** | **二级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| A决 策 | 15 | A1项目立项 | 4 | 4 | 100% |
| A2绩效目标 | 5 | 3.82 | 76.4% |
| A3资金安排 | 6 | 4.5 | 75% |
| B管理 | 25 | B1业务管理 | 9 | 7.5 | 83.33% |
| B2预算管理 | 16 | 12.15 | 75.93% |
| C产 出 | 40 | C1产出数量 | 15 | 15 | 100% |
| C2产出时效 | 10 | 9.92 | 99.20% |
| C3产出质量 | 15 | 12.47 | 83.13% |
| D效 果 | 20 | D1经济效益 | 5 | 0.67 | 13.4% |
| D2社会效益 | 5 | 5 | 100% |
| D3可持续影响 | 5 | 5 | 100% |
| D4社会公众或服务对象满意度 | 5 | 5 | 100% |
| **整体评价** | | | **100** | **85.03** | **85.03%** |

**四、项目实施过程中存在的问题**

1.资金管理制度不够健全

2.个别项目资金沉淀

**五、建议**

（一）加强资金精细化管理

健全完善资金管理制度建设，加强项目资金的精细化管理，应根据项目资金结余及资助对象离职、停职情况，及时收回项目结余资金。

（二）强化项目全过程监管

建议主管部门进一步强化对资助对象到岗、岗位职责履行等情况的管理，定期对资助对象考核结果进行汇总、备案，强化对项目的动态管理，确保资助对象真实、有效地完成岗位任务，充分发挥项目资金的引导性、激励性。

（三）坚持以项目结果为导向，构建资金与项目挂钩机制

坚持以项目结果为导向，严格按照“诸葛英才计划”标准，强化项目前期遴选工作管理，落实好项目中期评估，抓好项目结项验收，对目标达成率高的项目优先安排预算，目标达成率低或未完成目标的项目，暂缓或者扣减下年度预算，促进项目资金“质效”双提升。

**六、综合评价结论**

依据设定的绩效评价指标体系和评分标准，通过数据采集、现场调研等形式对“2020年度‘诸葛英才计划’第二批政策资金兑现项目”进行了客观评价，项目综合效益总体良好，人才个体及用才单位满意度较高。人才科技创新能力进一步增强，引才、育才、聚才的政策效应明显提高，该项目最终评价得分为85.03分。根据《南阳市市级预算项目支出绩效评价管理办法》（宛财办〔2020〕35号）规定的“优、良、中、差”的绩效评价等级标准，该项目绩效评价等级为“良”。