

南阳市人民政府文件

宛政文〔2021〕72号

签发人：王智慧

南阳市人民政府 关于提请审议2021年市本级预算调整方案的 议 案

市人大常委会：

《河南省财政厅关于落实2021年第一批新增政府债券额度拟安排项目的通知》（豫财债便函〔2021〕14号）下达我市新增债务限额52.52亿元，《河南省财政厅关于落实2021年第二批新增政府债券额度拟安排项目的通知》（豫财债便函〔2021〕23号）下达我市新增债务限额50.78亿元，《河南省财政厅关于落实2021年第三批新增政府债券额度拟安排项目的通知》（豫财债便函〔2021〕29号）下达我市新增专项债务限额76.68亿元，《河南省财政厅关于落实2021年第四批新增政府债券额度拟安排项目的通

知》（豫财债便函〔2021〕75号）下达我市新增专项债务限额18.29亿元。以上合计下达我市新增债务限额198.27亿元，其中新增一般债务限额21.3亿元，新增专项债务限额176.97亿元。

按照《中华人民共和国预算法》和财政部、省财政厅有关文件要求，市政府编制了《2021年市本级预算调整方案》。

以上议案，请予审议。

附件：2021年市本级预算调整方案



附件

2021 年市本级预算调整方案

一、地方政府债务限额变动情况

经过积极争取，省财政厅共核定我市 2021 年新增地方政府债务限额 1982700 万元，其中：一般债务 213000 万元，纳入一般公共预算管理；专项债务 1769700 万元，纳入政府性基金预算管理。市本级新增债务限额 290200 万元（一般债务限额 40400 万元，专项债务限额 249800 万元），县（市、区）新增债务限额 1692500 万元（一般债务限额 172600 万元，专项债务限额 1519900 万元）。根据省财政厅 2021 年新增地方政府债务限额核定结果，全市政府债务总限额 9071755 万元，其中一般债务总限额 2921830 万元，专项债务总限额 6149925 万元。

二、2021 年新增债券资金拟安排使用情况

按财政部要求，2021 年新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。要聚焦关键领域和薄弱环节，集中支持党中央、国务院确定的重大区域战略，一般债券重点用于落实易地扶贫搬迁、贫困地区基础设施、污染防治、生态环保、农村公路等党中央、国务院重大决策部署，专项债券重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等 11 个建设领域。

经积极争取，全市 2021 年新增债券资金转贷发行总额为 1982700 万元，其中市本级 290200 万元（其中四个功能区 82500 万元），其他县（市、区）1692500 万元。根据上述要求和省财政厅分配情况，结合我市经济发展需要和市本级预算安排情况，建议安排如下：

（一）市本级安排使用新增一般债券资金 40400 万元

1. 南阳市普通高中教育提升项目 14520 万元；
2. 南阳市 2021 年十五年制完全学校建设项目 10000 万元；
3. 南阳市护城河综合治理工程 12700 万元；
4. 南阳市医疗应急物资储备中心 3000 万元；
5. 南阳市防汛及水库安全运行项目 180 万元。

（二）市本级安排使用新增专项债券资金 249800 万元

1. 南阳市“方唐高速公路”项目 130000 万元；
2. 南阳产投集团光电产业园（一期）项目 10000 万元；
3. 南阳医学高等专科学校第一附属医院 2021 年医疗设备购置项目 15000 万元；
4. 南阳市第八人民医院医疗设备购置项目 2000 万元；
5. 南阳市中医院医疗及信息化设备购置项目 4000 万元；
6. 南阳市骨科医院设备购置项目 2000 万元；
7. 南阳市口腔医院医疗设备购置项目 2800 万元；
8. 南阳市第三人民医院医疗设备购置项目 1500 万元；
9. 转贷示范区 14500 万元，还本付息由该区承担，用于当地

棚户区改造、幼儿园教育集团建设项目等公益性项目；

10. 转贷高新区 64800 万元，还本付息由该区承担，用于当地棚户区改造、南阳中关村创新创业科技城等公益性项目；

11. 转贷鸭河工区 3200 万元，还本付息由该区承担，用于当地二职高改扩建项目。

（三）转贷县（市、区）新增债券资金 1692500 万元

按省财政厅文件要求转贷其他县（市、区）债券资金 1692500 万元，其中一般债券 172600 万元，专项债券 1519900 万元，由各县（市、区）按省财政厅转贷额度落实到具体项目，并报同级人大常委会批准后使用，及时做好信息公开等工作。

三、支持中小银行发展专项债券资金的拟安排使用情况

经省政府批准，省财政厅核定我市化解中小银行风险专项债务限额 182700 万元，该限额作为 2020 年限额调整部分，支出列入 2021 年预算支出。全市 2021 年支持中小银行发展专项债券转贷发行总额 182700 万元，已全部转贷给各县（市、区）。

四、政府债务规模及偿还情况

（一）政府债务余额情况

2021 年 11 月底，全市政府债务余额 8167594 万元，其中一般债务余额 2596529 万元，专项债务余额 5571065 万元。不考虑外债汇率变化因素，预计 2021 年底全市政府债务余额 8350494 万元（一般债务余额 2596529 万元，专项债务余额 5753965 万元），其中市本级 2202744 万元（一般债务余额 808011 万元，专项债务余

额 1394733 万元)，县（市、区）6147750 万元（一般债务余额 1788518 万元，专项债务余额 4359232 万元）。全市债务均控制在政府债务限额内，债务结构比较健康，风险整体可控。需要说明的是，由于再融资债券利率较低，为缓解我市偿债资金压力、优化债务结构，我市积极争取再融资债券，腾出财力空间支持地方经济社会发展。2021 年 1—11 月，全市已争取并安排使用再融资债券 462600 万元（一般债券 349000 万元，专项债券 113600 万元），其中市本级使用 145000 万元，各县（市、区）使用 317600 万元。

（二）地方政府债券偿还安排情况

按照政府债务预算管理办法规定，到期一般债券本息及发行费用通过一般公共预算安排，到期专项债券本息及发行费用通过政府性基金、专项收入安排。我市严格按照规定将到期政府债券应付本息优先、足额纳入预算，确保到期债券本息偿还。同时，我市将继续加大再融资债券争取力度，用于偿还到期债券本金，缓解财政支出压力。

五、具体调整安排

按照预算法规定和政府债务分类管理要求，债券资金按上述意见安排后，市本级一般公共预算和政府性基金预算需作如下调整：

（一）市本级一般公共预算调整方案

1. 增加债务转贷收入 213000 万元，列入“地方政府一般债

务转贷收入”下对应的预算科目；

2. 增加市本级一般公共预算支出 40400 万元，根据实际使用方向列入相应支出科目；

3. 增加债务转贷县（市、区）支出 172600 万元，列入“债务转贷支出”科目。

（二）市本级政府性基金预算调整方案

1. 增加债务转贷收入 1952400 万元（含化解中小银行风险专项债务 182700 万元），列入“地方政府专项债务转贷收入”下对应的预算科目；

2. 增加市本级政府性基金支出 167300 万元，根据实际使用方向列入相应支出科目；

3. 增加债务转贷经济开发区支出 82500 万元，债务转贷其他县（市、区）支出 1702600 万元（含化解中小银行风险专项债务 182700 万元），列入“债务转贷支出”科目。

2021年市本级一般公共预算调整方案

单位：万元

收 入				支 出			
项 目	预算数	调整变动	调整预算	项 目	预算数	调整变动	调整预算
税收收入	341000		341000	一般公共服务支出	43425		43425
增值税	123000		123000	公共安全支出	47797		47797
企业所得税	28000		28000	教育支出	234844	24520	259364
个人所得税	7000		7000	科学技术支出	16293		16293
资源税	11400		11400	文化旅游体育与传媒支出	10730		10730
城市维护建设税	33600		33600	社会保障和就业支出	148045		148045
房产税	6000		6000	卫生健康支出	87513	3000	90513
印花稅	1800		1800	节能环保支出	19035		19035
城镇土地使用税	7800		7800	城乡社区支出	49000	12700	61700
土地增值税	920		920	农林水支出	59699	180	59879
车船税	34600		34600	交通运输支出	62965		62965
环保稅	560		560	资源勘探信息等支出	1970		1970
契稅	86000		86000	商业服务业等支出	3101		3101
其他稅收收入	320		320	自然资源海洋气象等支出	4475		4475
非稅收入	120000		120000	住房保障支出	24000		24000
专项收入	24000		24000	粮油物资储备支出	2787		2787
行政事业性收费收入	22600		22600	灾害防治及应急管理支出	2500		2500
罚没及其他收入	30000		30000	预备费	16000		16000
国有资本经营收入				其他支出	33788		33788
国有资源（资产）有偿使用收入	24000		24000	债务还本付息支出	28000		28000
捐赠收入	200		200				
政府住房基金收入	16000		16000				
其他收入	3200		3200				
一般公共预算收入合计	461000		461000	一般公共预算支出合计	895967	40400	936367
上级补助收入等	434967		434967	债务转贷支出		172600	172600
地方政府一般债务转贷收入		213000	213000				
一般公共预算收入总计	895967	213000	1108967	一般公共预算支出总计	895967	213000	1108967

表2

2021年市本级政府性基金预算调整方案

单位：万元

收 入				支 出			
项 目	预算数	调整变动	调整预算	项 目	预算数	调整变动	调整预算
国有土地使用权出让金收入	1000000		1000000	城乡社区支出	290000		290000
城镇基础设施配套费收入	15000		15000	国有土地使用权出让收入安排的支出	270000		270000
污水处理费等收入	5000		5000	城市基础设施配套费安排的支出	15000		15000
专项债务对应项目专项收入	20000		20000	污水处理费安排的支出	5000		5000
				交通运输支出		130000	130000
				其他支出		37300	37300
				地方政府专项债务付息支出	20000		20000
政府性基金预算收入合计	1040000		1040000	政府性基金预算支出合计	310000	167300	477300
地方政府专项债务转贷收入		1952400	1952400	政府性基金补助支出	680000		680000
				调出资金	50000		50000
				债务转贷支出		1785100	1785100
政府性基金预算收入总计	1040000	1952400	2992400	政府性基金预算支出总计	1040000	1952400	2992400

表3

南阳市政府债务限额变动情况表

单位：万元

地区名称	2020年政府债务总限额			2021年政府债务总限额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
南阳市	7089055	2708830	4380225	9071755	2921830	6149925
南阳市本级	2145855	833914	1311941	2436055	874314	1561741
宛城区	319901	58800	261101	399501	68900	330601
卧龙区	236244	49985	186259	351744	68385	283359
南召县	283783	127183	156600	427783	140083	287700
方城县	288188	183888	104300	457888	203888	254000
西峡县	321100	145230	175870	433400	155330	278070
镇平县	451084	191673	259411	534784	204873	329911
内乡县	386281	169781	216500	478281	179681	298600
淅川县	727604	334990	392614	874204	344890	529314
社旗县	317101	107501	209600	438401	118801	319600
唐河县	626240	100263	525977	863340	114763	748577
新野县	228509	110509	118000	263109	120109	143000
桐柏县	259351	134376	124975	393551	147176	246375
邓州市	497814	160737	337077	719714	180637	539077

表4

南阳市政府债务余额变动情况表

单位：万元

行政区划	2020年年底政府债务余额			2021年11月底政府债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
南阳市	6254830	2387294	3867536	8167594	2596529	5571065
南阳市本级	1928906	768007	1160899	2173944	808011	1365933
宛城区	252648	44807	207841	371304	54853	316451
卧龙区	170864	40025	130839	318054	58395	259659
南召县	248501	101861	146640	372315	114265	258050
方城县	261891	162791	99100	419680	182330	237350
西峡县	314809	140949	173860	410763	150883	259880
镇平县	430909	182218	248691	498471	195287	303184
内乡县	364352	157672	206680	444483	167333	277150
淅川县	655215	277562	377653	770176	287293	482883
社旗县	283525	89956	193569	390355	101151	289204
唐河县	485059	93449	391610	789162	107695	681467
新野县	190330	91996	98334	220417	100833	119584
桐柏县	212267	89378	122889	329790	101891	227899
邓州市	455554	146623	308931	658682	166311	492371

主办：市财政局

督办：市政府办公室二科

南阳市人民政府办公室

2021年12月8日印发

