

# 南阳市人民政府 2020 年市级预算调整方案的报告

——2020 年 8 月 26 日在市六届人大常委会第十五次会议上

南阳市财政局局长 赵 鹏

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

按照《中华人民共和国预算法》有关规定，我受市政府委托报告 2020 年市级第一次预算调整方案(草案)，请予审议。

## 一、地方政府债务限额变动情况

经积极争取，省财政厅共核定我市 2020 年新增地方政府债务限额 173.41 亿元，其中：一般债务 24.89 亿元，纳入一般公共预算管理；专项债务 148.52 亿元，纳入政府性基金预算管理。根据省财政厅 2020 年新增地方政府债务限额核定结果，市本级新增债务限额 52.5 亿元，县区新增债务限额 120.91 亿元。

## 二、2020 年新增债券资金拟安排使用情况

按财政部要求，2020 年新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。要聚焦关键领域和薄弱环节，集中支持党中央、国务院确定的重大区域战略，一般债券重点用于落实易地扶

贫搬迁、贫困地区基础设施、污染防治、乡村振兴、生态环保、农村公路等党中央、国务院重大决策部署，专项债券重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等 11 个建设领域。

经积极争取，全市 2020 年新增债券资金转贷发行总额为 173.41 亿元，其中市本级 52.5 亿元（四个功能区 15.09 亿元），其他县（市、区）120.91 亿元。根据上述要求和省财政厅分配情况，结合我市经济发展需要和市级预算安排情况，建议安排情况如下：

#### **（一）市本级安排使用新增一般债券资金 5.11 亿元**

其中外国政府专项贷款 1.14 亿元，上级直达资金 0.2 亿元，其他一般债券资金 3.77 亿元。

1. 河南省新冠肺炎疫情防治项目（南阳市）1.1 亿元，资金来源为新开发银行专项贷款，省级定向下达；

2. 亚行河南畜牧养殖及产品安全示范项目 0.04 亿元，资金来源为亚洲开发银行专项贷款，省级定向下达；

3. 2020 年十五年完全制学校建设市级补助 2.49 亿元；

4. 南阳市护城河综合治理项目 0.28 亿元；

5. 南阳市普通高中教育提升项目 1 亿元；

6. 转贷鸭河工区 0.02 亿元，还本付息由该区承担，对应项目为：鸭河工区高标准农田建设项目，资金来源为直达资金，省级定向下达；

7. 转贷示范区 0.18 亿元，还本付息由该区承担，对应项目为：示范区高标准农田建设项目，资金来源为直达资金，省级定向下达。

## **(二) 市本级安排使用新增专项债券资金 47.39 亿元**

1. 南阳一中新校区建设项目 1.1 亿元；
2. 南阳医专第一附属医院设备购置项目 1 亿元；
3. 南阳农业职业学院新校区二期建设项目 1.8 亿元；
4. 南阳理工学院东校区建设项目 1.1 亿元；
5. 南阳市高级技工学校新校区项目 1 亿元；
6. 南阳市中心医院新区医院建设项目 10 亿元；
7. 南阳医专升本教学提升及基本建设项目 1.5 亿元；
8. 南阳市“方唐高速公路”项目 15 亿元；
9. 转贷示范区 4.27 亿元，还本付息由该区承担，用于当地垃圾处理、产业园区、公共交通、棚户区改造等公益项目。
10. 转贷高新区 7.71 亿元，还本付息由该区承担，用于当地产业园区、棚户区改造等公益性项目。
11. 转贷官庄工区 0.91 亿元，还本付息由该区承担，用于当地污水处理等公益性项目。
12. 转贷鸭河工区 2 亿元，还本付息由该区承担，用于当地经济产业园区建设项目。

## **(三) 转贷其他县(市、区)新增债券资金 120.91 亿元**

按省财政厅文件要求转贷各县(市、区)债券资金 120.91

亿元，其中一般债券 19.78 亿元，专项债券 101.13 亿元，由各县（区）按省财政厅转贷额度落实到具体项目，并报同级人大常委会批准后使用，及时做好信息公开等工作。

#### **（四）政府债务余额情况**

不考虑外债汇率变化因素，截至 2020 年 7 月底，全市政府债务余额 560.75 亿元，其中市级 162.27 亿元，县区 398.48 亿元。均控制在政府债务限额内，债务结构比较健康，风险整体可控。需要说明的是，由于再融资债券利率较低，为缓解我市偿债资金压力、优化债务结构，我市积极争取再融资债券，腾出财力空间支持地方经济社会发展。2020 年 1-7 月，全市已争取并安排使用再融资债券 20.17 亿元，其中再融资一般债券 14.72 亿元，再融资专项债券 5.45 亿元，市本级使用 7.51 亿元，各县区使用 12.66 亿元。

#### **（五）地方政府债券偿还安排情况**

按照政府债务预算管理办法规定，到期一般债券本息及发行费用通过一般公共预算安排，到期专项债券本息及发行费用通过政府性基金、专项收入安排。我市严格按照规定将到期政府债券应付本息优先、足额纳入预算，确保到期债券本息偿还。同时，我市将继续加大再融资债券争取力度，用于偿还到期债券本金，缓解财政支出压力。

### **三、市级预算调整方案**

按照预算法规定和政府债务分类管理要求，债券资金按上

述意见安排后,市级一般公共预算和政府性基金预算需作如下调整:

### **(一) 市级一般公共预算调整方案**

1. 增加债务转贷收入 24.89 亿元,列入“地方政府一般债务转贷收入”下对应的预算科目。

2. 增加市本级一般公共预算支出 4.91 亿元,根据实际使用方向列入相应支出科目。

3. 增加债务转贷经济开发区支出 0.2 亿元,转贷其他县(市、区)支出 19.78 亿元,列入“债务转贷支出”科目。

### **(二) 市级政府性基金预算调整方案**

1. 增加债务转贷收入 148.52 亿元,列入“地方政府专项债务转贷收入”下对应的预算科目。

2. 增加市本级政府性基金支出 32.5 亿元,根据实际使用方向列入相应支出科目。

3. 增加债务转贷经济开发区支出 14.89 亿元,债务转贷其他县(市、区)支出 101.13 亿元,列入“债务转贷支出”科目。

主任、各位副主任,2020 年是不寻常的一年,国际国内形势更加复杂,大规模减税降费政策逐步实施,加上新冠肺炎疫情等影响,财政面临的形势将更加严峻,收支矛盾更加突出。各级财政部门克难攻艰、主动作为,确保了市委、市政府重大决策的顺利实施,确保了各项惠民工程的有效落实。

今后仍需要各级财政部门付出更大的努力，真诚欢迎市人大常委会加大对财政工作监督指导，我们将以饱满的工作热情，严格依法理财，规范管理。

以上预算调整方案，请予审议。