

南阳市招商投资促进局

2022 年法治政府建设工作情况报告

2022 年，在市委、市政府的正确领导下，在市依法治市办的具体指导下，南阳市招商投资促进局紧紧围绕“法治政府建设”目标任务，深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，严格推进法治建设的工作部署，每月扎实推进法治政府示范市创建工作，并根据“观念能力作风建设年”活动领导小组办公室的通知要求，就全市在招商引资工作中存在的问题开展揭丑反思活动，深入剖析问题，找准问题症结，优化法治环境，全力提升依法行政水平，将法治政府建设落实到招商引资促进工作的各个环节，为我市高质量建设河南省副中心城市营造了良好的法治环境。现将 2022 年主要工作开展情况汇报如下：

一、2022 年工作总结

（一）强化管理，招商引资法治建设工作取得新突破

1. 强化组织部署，推动法治建设

以创建法治政府示范市为契机，制定年度法治工作计划。成立了主要领导任组长，分管领导任副组长，各科室负责人任组员的工作小组。凡“三重一大”重要事项都在经过调查研究、广泛征求意见的基础上，集体研究决定，力求决策科学公正；根据机关人事变动情况，适时调整依法行政工作领导小组，进一步完善以组长为中心、副组长为副线、各

科室辐射全方位齐抓共管的工作机制；贯彻落实南阳市招商投资促进局 2022 年度每月《更高水平法治南阳建设实施方案》工作台账，进一步细化目标，强化措施；及时组织召开支委会议、局务会议、业务会议，围绕全年重点工作推进，各科室以会代训，将法治建设融入日常学习培训中，在提升依法行政水平的同时，着力形成自觉尊法、学法、守法、用法的氛围；同时，将法治建设成效作为衡量部门干部工作实绩的重要内容，把能否遵守法律、依法办事作为考察、提拔干部的重要内容，纳入政绩考核指标体系，重视干部的法制素养和法治能力，切实增强全局责任感和紧迫感，紧盯目标任务，保持攻坚劲头，以扎实的有效的举措，在机关形成齐抓共管，同频共振的工作格局。

2. 压实工作责任，切实落实主体责任

在落实法治政府建设的任务过程中，本局紧抓“关键少数”，主要负责人切实履行法治政府建设第一责任人职责，研究解决法治政府建设中的重大问题，加强“四方协调”、强化问题整改，发挥示范表率作用。加强依法行政工作组织领导，建立健全依法行政责任制度。成立了由局长担任组长、分管领导任副组长、各科室负责人为成员的局依法行政工作领导小组，负责全局依法行政工作的组织领导工作。制定了《南阳市招商投资促进局 2022 年法治政府建设工作方案》，明确 2022 年市招商投资促进局法治政府建设和依法行政工作的总体目标、重要内容和保障措施。建立分工明确、责任

清晰、推进有力的工作责任制，紧紧围绕全年重点工作和市委、市政府中心工作，统一思路，提高认识，不断提高招商投资促进工作依法行政水平。各科室根据职责分工，进一步细化目标，明确责任，强化措施，确保依法行政各项工作事事有人抓、件件有落实，务求取得扎实成效在推进法治政府建设中，我局严格落实《重大行政决策程序暂行条例》等规定，健全完善行政决策合法性审查机制、开展行政规范性文件全面清理工作，拟废止文件2份，形成清理报告报送法制审核科。积极推行党政机关法律顾问制度，认真落实领导干部学法用法制度，主要领导在党组会议上带头学习习近平法治思想。同时，外聘法律顾问进机关授课，学习《公司法》等涉及招商引资工作方面的相关法律知识，自上而下全面提高机关人员的法治思维，营造浓厚的法治建设氛围。

3.依法履行职能，审慎行使权力

一是持续开展行政审批制度改革，对本单位行政职权进行全面梳理，落实“首问责任制”、权力清单与责任清单，优化流程，改进服务，明确了三项涉及外商投资企业的行政检查和行政处罚权限和拟保留的权责清单。二是建立健全党内法规工作联席会议制，健全并严格执行党委常委会议事项决策规则，加强监督检查问责，确保党内法规制度执行到位。三是根据相关规定对申领行政执法证件的人员进行了培训以及专业法律知识考试，同时做好行政执法证件日常管理、年度审验工作。严格落实执法责任制，加强对行政执法“三

项制度”工作落实情况的督查，严格行政执法过错责任追究，进一步规范执法行为。持续开展行政审批制度改革，对机关行政职权进行全面梳理，落实“首问责任制”、权力清单与责任清单，优化流程，改进服务，明确了三项涉及外商投资企业的行政检查、行政处罚权限和拟保留的权责清单。建立健全党内法规工作联席会议制，严格执行党委常委会议事项决策规则，加强监督检查问责，确保党内法规制度执行到位。

4.落实学法普法，提高法治思维和依法行政能力

严格落实学法普法工作，机关全体上下自觉主动学法、守法、用法，根据年度学法工作计划，完善机关工作人员学法用法制度，组织实施普法规划，利用“学习强国”APP和其他学法考试平台，广泛组织全体干部职工开展法律法规的集中学习、个人自学，并结合疫情防控网格化管理工作，全年开展线上线下普法学法教育活动；组织开展了习近平法治思想系列宣讲和党的二十大精神专题培训活动，重点学习了与疫情防控、复工复产、以及其他与招商业务工作密切相关的法律法规政策，增强全体职工的工作素质和能力；组织参加在线普法测试，全局上下形成尊法学法守法用法的良好氛围；强化业务培训，结合机构改革形势，突出以内容为导向，采取以会代训的形式，加强党员干部岗位培训，提高全员依法行政能力。

(二)依法行政，南阳招商引资事业赢得新发展

我局认真贯彻执行及招商业务工作密切相关的法律法规政策，坚持将法治建设工作与招商引资中心工作同部署、同安排、同考核，有力推动了全市招商引资事业的快速发展。

1.建立健全工作机制

一是坚持项目签约和建设推进日机制。将每月28日定为全市项目签约和建设推进日，四大家主要领导亲自参加，在每次活动上，通报各县市区签约项目和综合排名情况，落后县市区党政主要负责同志实行“双表态”，招商引资工作压力不断传导，氛围越来越浓。二是建立招商引资统分机制。整合各类资源、职能部门作用、县市区力量、招商引资工作流程，成立南阳市招商引资工作委员会，委员会下设谋划评审签约组、驻地招商特别行动组、要素保障组、落地建设组，各组组长分别由分管的市厅级干部任组长，实现了招商引资和项目建设全流程全方位保障。三是修订完善招商引资考评机制。修订并印发《南阳市招商引资考评奖惩办法（试行）》，加强对项目落地的考评权重，将签约项目开工率、投资完成率和项目投产率“三率”作为考评重要内容，分别由统计和发改部门监控，以“后”制“前”，考评办法更加务实科学，推动项目真签约、真落地、真见效。四是严格落实签约项目联合评审机制。由招商、发改、自规、投资公司等部门组成签约项目联合评审小组，从项目合同、选址、类别、合作模式等不同角度对拟签约项目进行联合审核，坚决杜绝以旧充新、以小充大、鱼目混珠等现象，仅9月、10月近两个月就

有 149 个项目被退回，大大保障了签约项目的真实性。

2.创新创优工作方法

一是大员上前抓招商。实行“二分之一”工作法，即党政主要领导通过合理分工，至少一人要把主要精力用在招商引资和项目建设上，县市区党政主要领导坚持重要客商亲自接见、重点项目亲自推动、难点问题亲自解决、每月项目签约和推进活动亲自参加，在全市迅速营造大抓招商、大抓项目的良好氛围。今年以来，市招商投资促进局共发布各县（市）区招商引资周动态 41 期，发布招商引资信息 2283 条，各县（市）区党政一把手外出招商 298 次，全省排名第五。

二是实施五大战区驻地招商。成立京津冀、长三角、粤港澳、成渝、中部五个重点地区驻地招商特别行动小组，分别由市厅级干部任特别行动小组组长，在“决战三季度、确保全年胜”的关键时期，南阳市召开市招商引资工作委员会第一次全体会议暨驻地招商动员大会，深入贯彻市委七届三次全会精神，再加压、再动员，再掀招商引资新高潮。开展工作 70 天来，五大战区驻地招商特别行动小组和各县市区招商小分队，通过会老乡、访企业、寻线索、谈项目，驻地招商取得了初步成效。止目前，五大战区驻地招商特别行动小组（含县市区招商小分队）共开展对接活动 465 次，梳理项目信息 294 条，重点在谈项目 169 个，锁定超百亿元项目 10 个，签约落地项目 2 个。

三是强力推进产业链集群招商。制定出台《南阳市产业链招商行动计划》，深入解析 21 大产业链缺失、

薄弱环节和延伸拓展方向，明确招商路线，谋划一批重大补链强链延链项目，建立招商引资目标责任清单，制定产业链招商图谱，依托行业协会、高校和科研机构，发挥链长、盟长、秘书长主责作用，加强产业链招商考评，推动产业链招商目标化、精准化、机制化发展。目前正在加快出台《招商引资项目引荐人奖励实施办法》，调动社会各界力量参与招商引资的积极性，加速推进的大招商格局正逐步形成。

3.积极招引优质项目

一是持续实施招大引强战略。组建500强招商专班，结合21大产业链，有针对性的谋划一批与南阳产业联系紧密的500强企业，分析投资意向、趋势，登门招商，上门洽谈。充分发挥牧原股份、中光学集团、南防集团等本地头部企业供应链优势，按照“头部企业+专业载体+政务服务+金融服务”模式，市县（区）联动，组建头部企业招商专班，推动头部企业垂直整合产业链上下游企业，培育千百亿产业集群。常态化运用“一事一议”政策，破除招大引强配套政策瓶颈。内乡县牧原全产业链融合发展建设项目、桐柏县的中天碱业资源创新节能加工项目，高新区的数控装备生产基地项目等一批五十亿、百亿重大招商项目签约落地，招大引强成果明显好于往年。二是对接优质招商项目大幅增加。与多家“三类”500强企业、头部企业、“隐形冠军”企业对接洽谈。通过多轮交流协商、司法审核、政府常务会审定，促成市政府与中国中车、华润集团、大华股份、豫信电科、中

煤矿建等 20 余个企业集团的战略合作，总投资额近两千亿元。调研评估、对接洽谈招商引资项目 200 余个，其中重点推进项目 50 余个，促成了万达综合体、新奥莱时尚产业新城、浙江环龙 CMP 抛光垫、硕力信新能源装备等相继签约落地。三是多措并举吸引外资。对新设立外资项目，建立工作台账，定专班、定责任、定节点，把合同利用外资转化为实际利用外资；对已与我市签订战略合作协议的且有央企背景的港资企业，比如已在南阳落地的光大国际、华润集团，积极争取这些外资企业在南阳扩大投资；建立外资招引重点企业目标库，重点梳理发达地区落地的外资企业在中原地区布局信息，吸引一批像普洛斯、麦德龙等外资企业来宛投资；瞄准日韩、香港、东南亚企业招商，根据疫情防控形势，适时组织开展境外招商活动；同时，加强与境内的驻华商协会、投资促进机构、中介机构及企业对接洽谈，开展境外委托招商、以商招商。

二、2023 年工作计划

一是抓队伍，激发学法用法“原动力”。进一步加强法治队伍建设，加强对我局招商系统人员的专业法律知识培训。细化培训与考核内容，进一步提高法治队伍的专业化水平，加强干部队伍自觉运用法治思维分析问题，增强依法执政本领的能力。

二是抓规范，夯实依法决策“着力点”。认真履行法治政府建设第一责任人职责，完善相关法治建设制度，保障决

策的法制化；进一步细化我局规范性文件的认定和运行程序，确保规范性文件制度落实到位。严格我局行政规范性文件的制定和现行规范性文件进行全面清理。

三是抓服务，把正招商工作“方向盘”。紧紧遵循“重大决策依法、开展工作合法、遇到问题找法”的原则，进一步规范执法行为，提高依法行政水平。继续实行领导挂钩联系重点企业制度，健全投资促进系统沟通协调联系机制，充分调动各职能部门处理问题和解决招商问题积极性。聘请专业法律顾问，充分发挥法律顾问在提升法治建设能力上的重要作用，确保招商引资工作始终在法治的轨道上运行。

四是抓矛盾，健全化解纠纷“连环锁”。切实履行党风廉政建设责任制，畅通诉求渠道，进一步完善调解工作机制，扩展调解范围，规范调解程序，切实发挥行政调解在化解行政争议和民事纠纷中的重要作用。引导管理对象通过行政复议、行政申诉、规范性文件异议审查等方式依法表达诉求、维护权益，合理运用行政调解、人民调解、当事人和解等方式化解纠纷，有效防范和化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。