

南阳市中医药发展工作委员会办公室文件

宛中发办〔2023〕4号

关于印发2023年南阳市中医药工作要点的 通 知

各县（市、区）中医药发展局（卫生健康委）、南阳理工学院、南阳医专、局属各单位，市直各医疗机构、各中医药社团组织：

现将《2023年南阳市中医药工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

南阳市中医药发展工作委员会办公室

2023年4月10日

2023 年南阳市中医药工作要点

2023 年，全市中医药工作的总体要求是：深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察南阳时对中医药工作的重要指示精神，持续实施中医药强市战略，以仲景文化为引领，以实施中医药振兴发展重大工程为契机，实施“一一四六”（突出中医药高质量发展这一主题，用好创建全国基层中医药工作先进市这一载体，实施创新驱动、人才拉动、科技推动、项目带动四大战略，抓好万名中医师家庭签约服务、中医特色专科建设、中西医协同、仲景文化弘扬传承、中医药交流合作、产业链建设六项重点工作）行动计划，推动中医药优势再造，推进中医药文化、事业和产业齐头并进，形成立足南阳、带动周边、辐射全省的中医药振兴发展新格局。

一、推动中医药综合改革创新

1. 创建全国基层中医药工作示范市。各县（市、区）政府牵头组织全国基层中医药工作示范县（市、区）创建工作，制定创建实施方案，召开创建动员会，5 月底前市级将组织初评，7 月底前按程序上报全国基层中医药工作示范县创建材料，争取年底 80%以上县（市、区）通过省级评审。

2. 加大中医药医保支持力度。加强与省、市医保部门协调合作，争取在新增中医药服务价格项目、拓宽非药物诊疗项目、开设中医日间病房等新项目、中西医同病同效同价等方面有所突

破。与市医保局密切配合，探索 DIP 付费模式下更利于中医药发展的政策、措施。

二、加强中医药服务体系与能力建设

3. 持续推进“万名中医师家庭签约服务”。 继续完善签约服务模式，实行“3211”行动，扩大签约覆盖面，签约率达全市常住人口 90%以上。提升签约服务质量，和居家养老相结合，推进慢病管理、疾病预防、重点人群管理等服务。持续开展中医药适宜技术遴选和推广，持续推进万名中医师家庭签约服务和管理平台建设和运行。建设“智慧共享药房”，推广免煎配送。

4. 提升市级中医院整体服务能力和水平。 加快市中医院新院建设工程进度，完成在建工程施工。加快推进二期项目进程，完善规划、立项等前期工作，办理征地手续和土地不动产证。市直 3 家“三甲”中医院走差异化发展之路。加强中医医院信息化建设，加快市中医院互联网医院建设进度，启动全市三级中医医院互联网医院建设。

5. 构建优质高效中医药服务体系。 全面提升市县中医院服务能力，加强“双核心”指标、内涵建设，争取再晋升 1-2 家县级三级中医院。加强各级综合医院、专科医院“仲景苑”建设，乡镇卫生院中医馆达到全覆盖，开展社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆服务能力提升建设和社区卫生服务站、村卫生室中医阁建设，年底前 25%的中医馆建成示范中医馆，10%的中医药服务示范村卫生所（室）达到中医阁建设标准，持续开展规范化灸疗

服务三进活动，年底前建成 20 家标准化灸疗中心（馆、室）。

6. 抓好中西医协同机制。持续开展综合医院中医科室标准化建设，推进综合医院中医药人员配置、中医药科室建设，推广中西医结合医疗模式，建立中西医会诊制度。开展南阳市中西医结合示范医院、示范科室创建活动，将中西医结合工作成效纳入医院等级评审和绩效考核。发挥行业学会的平台作用，成立南阳市中西医结合学会，并设立若干分会，助力推动中西医结合。

三、做强做优中医药优势专科

7. 高质量推进国家中医骨伤区域医疗中心建设。加强与望京医院紧密协作，建立双向转诊平台及远程专科技术协作网络。保持望京医院专家团队 50 人以上常态化驻院开展医疗服务，选派骨干人员到望京医院进修学习。推动望京医院管理、技术、品牌“三个平移”，全面提升以中医骨伤为主的临床、科研、教学及管理水平，年底门诊量、住院人次增长 20% 以上，外转率持续下降。

8. 实施“名院、名科、名医”战略。市级中医医院选择 2-3 个优势专科，与国内排名前列的医院和专科建立合作关系。县级中医医院选择 1-2 个特色专科，与省级以上三级医院和专科建立合作关系。开展中西医结合学科（专科）建设，开展重大疑难疾病、传染病、慢性病等中西医联合攻关，立项 5-8 家市级中医重点（特色）专科。

四、提升中医药教育科研水平

9. 配合推动张仲景国医大学复建工作。配合复建办，在中医

骨伤学科筹建等方面发挥作用，做好大学学科建设、师资队伍、人才引进、课程设置、科学研究等工作，支持张仲景国医大学早日验收获批。

10. 筹建张仲景实验室。尽快完成实验室架构搭建、高层次人才引进、经费筹措、理事会建立等，从市级实验室做起，积极申报河南省重点实验室，逐步建成河南省实验室，争创国家中医药管理局重点研究室。

五、加强中医药人才队伍建设

11. 加强高层次人才培养工作。积极开展“岐黄工程”、“仲景学者”工程，完成“仲景书院”第三期学员结业工作，建强一支结构合理、特色明显、优势突出的中医药发展人才队伍。建立国医大师工作室 1-2 个，培育引进国家名中医 1-2 人，省级名中医 2-3 人，市级名中医 20-30 人，培养高层次经方人才 100 人、仲景灸师 1000 人。

12. 加强基层人才培养和队伍建设。继续做好农村订单定向免费医学生培养、中医类别全科医生规范化培训、中医类别全科医生转岗培训。创新基层中医药人才培养、选拔、流动和职称晋升机制，提升县乡中医药事业单位专业技术岗位结构比例。加强基层中医师经方培训和适宜技术培训，加大“西学中”培训覆盖面，培养 1000 名基层中医药实用人才。认真执行市、县中医师晋升职称下基层服务一年制度。持续开展师承教育教学工作，鼓励南阳本地名老中医、中医（专长）医师、老药工收徒授业，新

建 15-20 家名老中医药专家传承工作室。

六、推进中医药文化弘扬

13. 加快医圣文化园建设。加快推进医圣文化园建设，确保 5 月份一期开园，仲景书院具备使用功能。博物馆一层完成初装，开展张仲景博物馆陈展设计和文物征集。完成二期设计、启动征迁。

14. 办好“一节一坛一会”。5 月中上旬举办第六届中国艾产业发展大会，同期统筹举办中国信息通信研究院数智岐黄论坛、中国中医药上市公司南阳行、健康中国行动推进委员会家庭签约经验交流会等重要会议。9 月下旬举办第十六届张仲景医药文化节、第十一届仲景论坛。精心策划举办医圣拜谒大典。

15. 建设中医药文化弘扬传承体系。设立张仲景主题文艺作品创作基地，创作、推广 2-3 部高水平的、弘扬张仲景医德医术和仲景文化的文艺作品。深入挖掘南阳名医大家、学术流派、民间传说等中医药文化资源形成文化成果，编纂 2-4 本中医药文化书籍。高标准建设中医药文化宣传教育基地，建设 2-3 家省级宣传教育基地，7-10 家市级宣传教育基地。

16. 加大中医药文化宣传推介力度。利用中央、省重点媒体，宣传推介仲景文化品牌，讲好南阳中医药故事。组织实施“仲景文化宣传月”活动，继续办好“中医药文化夜市”，扎实做好中医药知识科普宣传工作。持续开展“仲景大讲堂”活动。推进中医药文化“进校园”，力争覆盖比例达到 20% 以上。通过健身气

功比赛、师资培训、站点推广、媒体倡议等多种形式，在全市开展“八段锦”等健身气功推广普及活动。

17. 建设国家中药炮制技术传承基地项目。中药饮片标本室初具规模，建成中药炮制室；收集与中医药相关特别是中药饮片炮等方面的文献记载，挖掘各县（市、区）名老中医具有独特炮制方法、工艺的优势特色品种，加强中药炮制文化科普宣传；举办中医医师、药师等在职人员培训，不断提高中药炮制素养，推动临床应用及装备研制。

七、推进中医药文化交流合作

18. 抓好中医药合作交流。以建设国家中医药特色服务出口基地为平台，进一步做好“走出去”“引进来”的国际合作策略，推进南阳中医药走向“一带一路”，加强和俄罗斯、日本、香港、澳门等国家和地区的中医药交流合作，发展中医药服务贸易，开展中医特色技术培训、中医远程会诊、中医药产品出口等，组织召开国际针法经方大会，将仲景学术思想传播到海内外。

19. 推进国家中医药特色服务出口基地建设。定期举办以仲景经方、仲景文化等为主题的学术会议，积极开展辐射海内外的学术交流活动；组织服务贸易促进活动，做好境外宣传活动；开展中医特色技术培训、中医文化科普讲座与中医远程会诊，广泛开展国际服务贸易；召开国际针法经方大会，弘扬仲景学术思想，打响仲景品牌文化；组织到港澳等地开展中医药合作交流，学习中医药国际化先进做法。

八、推进中医药产业高质量发展

20. 推进中药材质量提升。推广中药材生态种植栽培技术，开展“道地药材生态种植基地”“定制药园”“道地药材良种繁育基地”创建工作，提升道地药材品质。建成 2-3 家“定制药园”。开展珍稀濒危中药资源规模化繁育和优质道地药材资源恢复工作，选择 1-2 种濒危稀缺中药材，建立规范的生产技术规程并推广应用；选择市域范围传统知名、产能萎缩严重、急需恢复生产的 1-2 种道地药材，在其道地产区按照传统生产技术推进恢复性生产。

21. 加快中医药产业项目建设。规划建设中医药产业园和中药材交易中心。稳步推进中药材现代农业产业园、卧龙艾草产业园等市级中医药重点项目建设，持续优化中医药产业营商环境，加大对投资规模在 5000 万元以上项目的引进力度，积极推进优质中医药项目的接洽、落地与投产。

22. 支持中药研发及行标制定。持续推进宛西、福森等中医药企业 4 个中药大品种二次开发和新药研发项目，创新研发中药新产品。建立健全中医药相关地方、行业（团体）、企业标准体系，支持宛西、福森等中医药企业和机构开展中医药颗粒剂省标制定和行标、国标制定，引领中医药产业规范化高质量发展。

23. 建设中药质量溯源全流程智慧服务平台。实施“中药质量提升及产业促进工程”，强化中药材源头管理、全程管理、协同管理，建成集中药材种植、加工、生产、物流等全流程溯源体

系，实现中药质量在政府、企业、配送、零售、医院、患者中的全闭环 360 度全流程追溯。6 月底前完成项目调研、实施方案的制定，完成一期平台建设及软件功能开发工作，12 月底前启动平台数据收集工作，开展二期平台推广应用培训工作。

24. 打响“南阳艾”品牌。开展南阳艾草种质资源保护与创新基地开展种质品质评价研究，推进河南省艾及艾产品质量监督检验中心建设，组织指导相关单位、企业制定艾产业发展系列标准，提升南阳艾产品品质，提升品牌价值。加强对艾草企业技术改造项目及优势企业的指导，力争培育 20 家以上科技型企业，完成 3 家艾草企业“技术改造”，提升“南阳艾”品牌竞争力。

25. 推进中医药文旅康养融合发展。充分用好南阳中医药资源，培育“中医药+”健康产业新业态，开发特色药膳产品、中药保健饮品、功能性食品、日化消毒产品等。将中医药与健康旅游、养生养老等相结合，引导康养产品、中医服务进景区、进宾馆，做好展示、推荐、销售、宣传、体验等工作。打造 3-4 家以避暑度假养生、生态文化体验、休闲观光度假、特色医疗养生保健为特色的康养旅游基地。

九、推进党的建设

26. 加强党的思想建设。落实党建工作主体责任，把握正确政治方向，认真贯彻落实党的二十大及二十届一中全会、省第十一次党代会和市第七次党代会精神等，常态长效深化党史学习教育，坚持和完善“我为群众办实事”实践活动长效机制。抓实抓

牢意识形态工作，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流宣传舆论格局；加强阵地建设和队伍管理，定期分析研判和报告意识形态工作。

27. 加强党的组织建设。以“五星”支部创建为抓手，建强夯实基层组织，继续履行好社区帮扶共建联合党委、苏扒村扶贫结对共建职责，支持磨沟村党支部争创、建强五星。认真落实支部各项制度，推动机关党建与中心工作深度融合；规范支部改选、换届、党员发展等，持续提升党员队伍质量。全面提升党建带群建工作水平，增强党组织和党员队伍在群众中的影响力、凝聚力和号召力。

28. 加强党风廉政建设。严格落实中央八项规定精神、市委《大抓落实快抓落实狠抓落实工作措施》《党员干部不作为慢作为乱作为 20 条处理意见》等规定，强化廉政教育，落实“一岗双责”，扎实开展清廉机关建设，筑牢党员干部拒腐防变思想防线。建立重点工作监督项目清单全程跟进，督促推进重点工作落地见效。

29. 扎实开展“观念能力作风提升年”活动。持续深入开展“解放思想、更新观念”“大转作风、大提效能、大促发展”“查堵点、破难题、建机制、快落实”“两个想一想”活动，弘扬“四敢”精神，践行“四个极限”。认真查摆市直中医药系统干部队伍在观念能力、作风效能和担当落实等方面存在的问题，扎实做好堵点难题查摆、说“不”事项提级管理、重点科室群众评、正

反面案例和经验总结推广运用等工作。

30. 开展行业作风建设。加强组织领导，治理和纠正损害群众利益不正之风。将行风工作纳入目标责任考核，与业务工作同部署、同检查、同落实。以清廉医院创建为抓手，持续推动市直中医医疗机构行风建设。持续推进医疗机构及工作人员廉洁从业行动计划和廉洁从业“九项准则”落实。

十、推进中医药行业治理能力提升

31. 推进法治政府和平安建设建设。围绕创建全国法治政府建设示范市开展各项工作，继续开展普法宣传、普法教育和专题培训，营造本系统的法治氛围。做好系统平安建设相关工作，推进中医药系统安全生产双重预防体系建设工作，定期开展安全大检查，做好信访接待，保障本系统的和谐稳定。

32. 持续优化营商环境。深入开展“放管服效”改革，做好行政许可、信用体系建设、诚信建设、规范性文件审查、公平竞争等一系列工作。做好万人助万企工作，及时传达“万人助万企”联席办相关工作部署，按时上报我局活动信息，及时沟通解决问题，积极推进惠企政策落实。

33. 巩固文明、卫生城市创建成果。与联建社区常态化开展全国文明城市和国家卫生城市巩固提质升级行动，促进志愿服务常态化。深化“六文明”和“我们的节日”主题活动，做好重大主题宣传教育。配合开展道德模范、劳动模范、“最美医生”“身边好人”和文明家庭等先进典型选树和学习宣传活动。

34. 统筹做好其它工作。统筹做好人大政协提案办理、乡村振兴、扫黑除恶、京宛协作、人事、财务、老干部、政务公开、工青妇、节能减排等工作，支持中医药社团工作，完成市委、市政府交办的临时任务。