

# 南阳市自然资源和规划局 南阳市林业局

## 文 件

宛自然资〔2023〕23号

---

### 南阳市自然资源和规划局 南阳市林业局 关于开展2023年全市森林、草原、湿地 调查监测工作的通知

各县（市、区）自然资源主管部门、林业主管部门，局属有关单位：

按照《自然资源部 国家林业和草原局关于开展2023年全国森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（自然资发〔2023〕78号）、《自然资源部 国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53号）（以下简称53号文件）和《河南省自然资源厅 河南省林业局关于开展2023年全省森林、草原、湿地调查监测工

作的通知》（豫自然资发〔2023〕32号）文件要求，现将开展2023年全市森林、草原、湿地调查监测工作有关要求通知如下：

## 一、工作任务

按照“统一分类标准、统一调查底图、统一调查时点、统一成果发布”的原则，以2022年度国土变更调查成果为统一调查底图，完成2023年林草湿调查监测的图斑监测、样地调查、质量管控、数据库建设、统计分析及森林资源调查等任务，并做好数据汇总共享以及与国土变更调查工作的协同衔接。查清全市林草湿资源种类、数量、质量、结构、分布，掌握年度消长动态变化，为加快建设生态强市、人与自然和谐共生的南阳市做出积极贡献。

## 二、组织分工

市自然资源主管部门与市林业主管部门为共同做好全市林草湿调查监测工作，成立市级工作专班。制定全市2023年林草湿调查监测工作方案，明确目标任务、工作任务、组织分工、进度安排等。在市工作专班统筹下，各县（市、区）自然资源和林业主管部门共同审核林草湿调查监测成果，进行全过程质量管控。

各县（市、区）自然资源主管部门负责林草湿调查监测成果与国土变更调查成果衔接；重点审核林草湿调查监测图斑的范围、边界，特别是审核林草湿调查监测成果中的二级地类图斑是否与国土变更调查确定的林地、草地、湿地二级地类图斑一致，包括植被类型与地类对应一致的逻辑性，同时还要对差异图斑按照国土变更调查举证要求共同进行实地核查，对于已经举证并核实认可的林地图斑，要及时纳入年度国土变更调查。

市林业主管部门负责组织实施林草湿调查监测工作，组织编



制林草湿调查监测实施方案和技术细则，统筹各县市区林业主管部门开展图斑监测、样地调查、质量检查、初步统计、成果编制等工作。各县（市、区）林业主管部门按时将监测成果提交同级自然资源主管部门，在工作专班统筹下共同做好差异图斑实地核实认定工作，形成本地区林草湿监测成果。

### **三、工作要求**

#### **（一）建立工作专班**

为确保全市森林、草原、湿地调查监测工作和进一步落实好53号文件规范林地管理有关要求顺利开展，强化部门协同配合，成立南阳市森林、草原、湿地调查监测工作暨贯彻53号文件工作专班（见附件2），共同审核森林、草原、湿地转入转出图斑。各县（市、区）自然资源部门与林业部门应按照以上模式，及时成立工作专班。工作专班应当建立例会制度，根据工作需要定期或不定期召开会议，通报调查监测工作进展和成果，研究解决工作中的困难和问题，推动林草湿调查监测和53号文件相关任务的贯彻落实，并于9月20日前上报县级调查监测成果。

#### **（二）加强工作机制**

林草湿调查监测工作是每年开展的常规性自然资源专项调查监测工作，市、县自然资源主管部门和林业主管部门根据任务分工既要做到主动担当、各司其责、履职尽责、质量把控，又要做到相互配合、集体研判、共同审核、成果共享。不断建立健全制度，保障人员和工作经费，严格质量管理，确保工作进度，高质量完成年度调查监测及53号文件的落实工作。强化成果真实性、准确性、一致性，将林草湿调查监测成果与年度国土变更调查数

据深度衔接，建立全市统一、唯一可应用的数据库，避免自然资源和林业部门数据不一致。

### （三）筑牢安全防线

组织外业调查举证，一定要把安全放在首位，一定教育到、要求到。数据安全无小事，作业单位比较多，人员比较广泛复杂，任何一个环节如果管理不到位，都可能发生失泄涉密文件，要压实数据安全责任，将数据安全责任落实到具体岗位、具体人员。

请各县（市、区）自然资源主管部门与林业主管部门及时将县级工作部署文件、工作方案、工作专班及联络员信息于7月26日前报市工作专班办公室。

市林草湿调查监测工作专班办公室联系人及联系方式：

市自然资源和规划局 王颖 15837713698, nysdcjck@sina.com

市林业局 李燕 18638997259, nyszyglk@126.com

附件：1. 《河南省自然资源厅 河南省林业局关于开展2023年全省森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（豫自然资发〔2023〕32号）

2. 南阳市林草湿调查监测暨贯彻落实53号文件工作专班

南阳市自然资源和规划局

南阳市林业局

2023年7月18日

附件 1

# 河南省自然资源厅 文件 河南省林业局

豫自然资发〔2023〕32号

---

## 河南省自然资源厅 河南省林业局 关于开展 2023 年全省森林、草原、湿地 调查监测工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区自然资源主管部门、林业主管部门，厅属各单位，厅机关各处（室、局）：

按照《自然资源部 国家林业和草原局关于开展 2023 年全国森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（自然资发〔2023〕78号），现就开展 2023 年全省森林、草原、湿地调查监测工作（以下简称：林草湿调查监测）有关要求通知如下。

— 1 —



## 一、目标任务

继续按照《自然资源部、国家林业和草原局关于开展 2022 年全国森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（自然资发〔2022〕65 号）确定的林草湿调查监测年度工作目标，贯彻落实《自然资源部、国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53 号）（以下简称 53 号文）的林地管理要求，完成 2023 年林草湿调查监测的图斑监测、样地调查、质量管控、数据库建设、统计分析及森林资源普查等任务，并做好数据汇交共享以及与国土变更调查工作的协同衔接，查清全省林草湿资源种类、数量、质量、结构、分布，掌握年度消长动态变化。

## 二、责任分工

省级自然资源主管部门与林业主管部门共同做好全省林草湿调查监测工作，成立省级林草湿调查监测工作专班，制定全省 2023 年林草湿调查监测工作方案，明确工作目标、主要任务、组织分工、进度安排和主要成果等。在各级工作专班统筹下，同级自然资源和林业主管部门共同审核林草湿调查监测成果，进行总体质量管控。

自然资源主管部门负责林草湿调查监测成果与国土变更调查成果衔接；在林草湿调查监测常规成果基础上，结合自然资源管理职责，提出林草湿调查监测成果需求。

林业主管部门负责组织实施林草湿调查监测工作，组织编制林草湿调查监测实施方案和技术细则，组织开展图斑监测、样地调

查、质量检查、初步统计、成果编制等。

### 三、工作要求

#### （一）完善工作专班机制。

统一开展森林、草原、湿地调查监测工作是自然资源部、国家林草局落实党中央、国务院关于机构改革重大决策部署的重要举措。为充分发挥工作专班作用，强化协同配合，省级已经结合实际人员变动情况，对林草湿调查监测工作专班成员进行了调整更新（见附件2），同时为进一步落实好53号文中的林地管理要求，成立了53号文贯彻落实工作专班（见附件3）。各级自然资源主管部门与林业主管部门应参照以上模式，及时调整充实工作专班力量，共同审核林地、草地、湿地转入转出图斑。各级工作专班应当建立例会制度，根据工作需要定期或不定期召开会议，通报调查监测工作进展和成果，研究解决工作中的困难和问题，推动林草湿调查监测和53号文任务贯彻落实。

#### （二）落实好关键环节。

各级自然资源主管部门与林业主管部门共同组织审核调查监测成果，报工作专班同意后，逐级正式行文将审核意见、数据、成果等报上级自然资源和林业主管部门。工作专班在审核林草湿调查监测成果时，自然资源主管部门侧重审查是否以2022年度国土变更调查成果为统一调查底图，变化图斑是否开展实地调查举证，地类认定是否按照统一分类标准，森林植被类型、草原类型、湿地类型和湿地植被与地类的逻辑关系是否合理，统计分析成果是否与

2022 年度国土变更调查成果衔接一致；林业主管部门侧重审查森林、草原、湿地的专题信息。

（三）做好与国土变更调查工作衔接。

各级自然资源主管部门和林业主管部门审核通过的变化图斑，应由同级自然资源主管部门纳入 2023 年度国土变更调查。各级自然资源主管部门审核未通过的图斑，林业主管部门认为应通过的，可由林业主管部门将变化图斑与举证材料单独建立数据包，报上级林业主管部门协调同级自然资源主管部门共同审核。

（四）加强工作保障。

林草湿调查监测是每年开展的常规性工作。各级自然资源、林业主管部门要主动担当、履职尽责、相互配合，建立健全制度，保障人员和工作经费，严格质量管理，确保工作进度，高质量完成年度调查监测工作。始终把安全作为工作的底线，外业调查前必须开展安全教育，制定应急预案，落实自然灾害、交通等安全防范措施，确保安全作业。为野外调查人员购买人身意外伤害保险。加强保密管理，确保数据资料安全。

请各省辖市自然资源主管部门与林业主管部门及时将市级工作部署文件（含工作方案和联络员信息等）报省林草湿调查监测工作专班，并于 2023 年 9 月底前上报调查监测成果。

省林草湿调查监测工作专班办公室联系人：

省自然资源厅 尚懿 0371-68108109, hnszrzydcjcc@163.com

省林业局 郭静 0371-65952987, linzhch1970@163.com



- 附件：1. 河南省 2023 年森林、草原、湿地调查监测工作方案
2. 河南省森林、草原、湿地调查监测工作专班
3. 河南省以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界 规范林地管理工作专班

河南省自然资源厅

河南省林业局

2023 年 7 月 6 日

附件 1

## 河南省 2023 年森林、草原、湿地调查监测 工 作 方 案

根据《森林法》第二十七条“国家建立森林资源调查监测制度，对全国森林资源现状及变化情况进行调查、监测和评价，并定期公布”的规定，按照《自然资源部 国家林业和草原局关于开展 2023 年全国森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（自然资发〔2023〕78 号）和《全国林草生态综合监测技术规程》等的要求，省自然资源厅和省林业局共同组织开展全省 2023 年森林、草原、湿地、荒漠化/沙化/石漠化（以下简称林草湿）调查监测工作，结合我省实际，制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、源头治理，落实省委、省政府决策部署，锚定“两个确保”，聚焦“十大战略”，统筹粮食安全和生态安全，促进人与自然和谐共生，构建大河大山大平原生态格局，建立涵盖森林、草原、湿地、荒漠化/沙化/石漠化的自然资源统一调查监测体系，推进林草事业高质量发展，为加快建设生态强省、人与自然和谐共生的现代化河南作出积极贡献。

— 6 —

## （二）目的意义

林草湿调查监测，以上年度国土变更调查为本底，全面查清林草湿资源状况及动态变化情况，科学评价其质量和生态状况，同步支撑年度国土变更调查。林草湿调查监测工作每年开展一次。林草湿年度调查监测是推进生态文明建设的强基之举，是统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、林长制督查考核、高质量发展综合绩效评价、领导干部自然资源资产离任审计及“双碳”战略实施的有力支撑。

## （三）工作目标

统一标准，统一本底，统一时点，构建林地、草地、湿地、荒漠化/沙化/石漠化统一调查监测体系，全面查清、准确掌握我省林草湿资源与荒漠化/沙化/石漠化的种类、数量、结构、分布、质量、功能、保护与利用状况及其消长动态和变化趋势。为科学开展林草湿生态系统保护修复、监督管理、林长制督查考核、编制自然资源资产负债表、开展领导干部自然资源资产离任审计、建立健全生态产品价值实现机制、编制各类林业保护发展规划、实施碳达峰碳中和战略提供决策数据支撑。

## 二、主要任务

（一）图斑监测。以 2022 年度国土变更调查成果为底图，结合 2022 年林草湿调查监测成果，对国土变更调查确定的林地、草地、湿地图斑进行细化，参考遥感判读的林地、草地、湿地变化图斑，更新林草湿图斑和属性信息。开展图斑监测，包括林草湿图斑



遥感判读、验证核实、数据更新、获取森林、草原、湿地种类、数量、分布现状及其变化数据。林地、草地、湿地地类变化图斑，涉及林地、草地、湿地转入转出的，应经各级自然资源主管部门与林业主管部门共同审核确认后，纳入国土变更调查和林草湿图斑监测成果。

（二）样地调查。包括林草湿荒样地判读、样地测设、因子调查、样地所在图斑信息核实等，获取林草湿荒的储量、质量、结构及其变化数据。2023 年全省森林样地数 2069 个，其中华东院判读“是”的样地 1468 个，需全部现地调查；华东院判读“否”的样地 601 个，上期或者本期有树的需全部现地调查；草地样地 46 个，湿地样地 277 个，荒漠化样地 2 个。

（三）同步完成荒漠化（沙化）、石漠化土地监测，林草碳汇监测。

（四）质量管控。按照质量管理要求，压实质量管控责任，开展分阶段、分工序、分层级质量检查，实现全过程质量管控。同时，各调查单位和技术服务单位在移交和使用相关资料数据时，要严格按照国家有关保密规定，切实做好安全保密工作。

（五）数据库建设。在完善林地、草地、湿地、荒漠化 / 沙化 / 石漠化图斑监测和样地调查数据采集、处理、分析工具软件和管理平台的基础上，建立调查监测数据库，为国家林草生态网络感知系统、自然资源三维立体时空数据库和国土空间基础信息平台建设提供基础数据。

（六）统计分析。产出现状、动态和评价数据，编制林草湿生态综合监测成果。

（七）做好与国土变更调查工作协同衔接。各级林业主管部门对涉及林地、草地、湿地地类变化的图斑，按照 2023 年林草湿调查监测技术规程，参考现有资料，依据实地情况进行举证确认，并通过林草图斑监测软件、“国土调查云”软件拍摄包含图斑实地卫星定位坐标、拍摄方位角、拍摄时间的举证照片上传。地类变化图斑举证坚持应举尽举，对于人工拍摄困难的图斑，可以按照《国务院第三次全国国土调查领导小组办公室关于优化特殊地区举证方式的通知》等有关要求，采取无人机航拍摄影、亚米级高分辨率遥感影像、局部航空遥感影像举证、承诺举证等举证方式，结合建设项目使用林地审核审批、林木采伐许可证等审批的图斑证实图斑变化情况。各级自然资源主管部门和林业主管部门审核通过的变化图斑，应由同级自然资源主管部门纳入 2023 年度国土变更调查。各级自然资源主管部门审核未通过的图斑，林业主管部门认为应通过的，可由林业主管部门将变化图斑与举证材料单独建立数据包，报上级林业主管部门协调同级自然资源主管部门共同审核。

（八）继续开展第二次森林资源普查，将普查成果及时更新到林草湿生态综合监测数据库中。

### 三、具体分工

（一）省级林草湿调查监测工作专班制定全省 2023 年林草湿调查监测工作方案，明确工作目标、主要任务、组织分工、进度安

排和主要成果等。在各级工作专班统筹下，同级自然资源和林业主管部门共同审核林草湿调查监测成果，进行总体质量管控。

（二）省自然资源厅负责林草湿调查监测成果与国土变更调查成果衔接；提供最新年度国土变更调查成果、亚米级遥感影像等基础数据，在林草湿调查监测常规成果基础上，结合自然资源管理职责，提出林草湿调查监测成果需求。

（三）省林业局负责组织实施林草湿调查监测工作，包括制定工作方案、实施方案和操作细则，技术培训，提供调查软件，采购配备 RTK、平板电脑、罗盘仪、便携式溶解氧测定仪、便携式土壤含水量测定仪、测高器、围尺、皮尺、测绳、标桩、树牌、天平等调查测量设备仪器和固定标志物品。负责质量检查管控，参与国家抽取的林草湿样地调查和技术指导，开展省级抽查评价，初步统计、省级成果编制等。在国家林草局华东院指导下，省林业资源监测院作为技术支撑单位，主要负责有关技术保障工作。

（四）市级自然资源和林业主管部门。自然资源主管部门负责本辖区林草湿调查监测成果与国土变更调查成果衔接，共同组织审核和上报调查图斑监测成果。林业主管部门负责本辖区林草湿调查监测和森林资源普查工作的组织协调、筹措经费、技术培训、工作督导、市级抽查评价和成果数据审核、汇总上报等。组建外业调查队伍，统筹完成样地调查，督促各县（市、区）做好图斑监测工作，严格按时按质提交工作成果。

（五）县级自然资源和林业主管部门。县级自然资源主管部门



负责林草湿调查监测成果与国土变更调查成果衔接，将林草湿调查监测工作中发现实地现状变化的图斑纳入年度国土变更调查。县级林业主管部门负责本辖区 2023 年林草湿调查监测和森林资源普查工作。一是制定工作方案，组建调查和质量检查队伍，开展技术培训。二是筹措调查经费，采购自用调查仪器设备，提供交通等有关保障。三是完成辖区内林草湿调查监测图斑监测和样地调查。四是完成辖区内森林资源普查森林样地调查监测和小班（图斑）调查。五是开展数据统计分析、成果编制。县级图斑监测成果经县级工作专班审核后，由自然资源主管部门和林业主管部门共同上报。

#### 四、调查方法

林草湿调查监测以 2022 年度国土变更调查成果为本底，对接最新林草湿图斑，形成林草湿生态综合监测的图斑监测底图；以图斑为单元，统一开展基于遥感技术和验证核实的全覆盖监测，获取林草湿各类面积、分布变化数据。以原国家森林资源清查抽样体系为基础，系统抽样和空间/属性均衡抽样相结合，优化完善林草湿抽样调查框架；以样地为单元，开展基于地面实测的储量和结构调查，获取林草湿各类储量、质量、结构数据。综合利用图斑监测和样地调查数据，建立林草湿调查监测数据库，分析评价林草湿资源的种类、数量、质量、结构、功能、保护利用和林草生态、土地退化状况及其变化情况，产出林草湿调查监测年度报告。

森林资源普查以最新的国土三调及更新成果为底图，按照《河南省第二次森林资源普查细则》要求进行调查。

## 五、进度安排

(一) 动员准备阶段(2023年5月至6月)。成立工作机构,组建调查队伍,召开全省座谈会和工作推进视频会议,举办省级培训班。判读监测图斑和样地数据,筹措工作经费,采购仪器设备,拟定实施方案。

(二) 样地调查阶段(2023年6月至7月)。按照国家林草局通知要求,优先开展森林样地调查。印发实施方案,举办市、县培训班,开展外业调查核实,现地质量检查。

(三) 图斑监测阶段(2023年7月至9月)。开展变化图斑核实举证,更新图斑数据,开展内外业质量检查。

(四) 成果汇总提交阶段(2023年9月至10月)。数据汇交、内业质检,编写报告,逐级提交成果。

## 六、主要成果

10月底前,形成林草湿图斑监测成果,主要包括:

1. 数据库。林草湿图斑监测数据库、样地(样方)调查数据库等。
2. 实地举证成果。在外业调查时,通过现地验证形成的实地举证成果。
3. 报表。林草湿资源现状统计表等。
4. 图件。资源现状图、专题分析图等。
5. 报告。林草湿图斑监测报告。

附件 2

## 河南省森林、草原、湿地调查监测 工 作 专 班

- 主 任：刘大全 省自然资源厅党组成员、副厅长
- 副主任：李灵军 省林业局二级巡视员  
高 岚 省自然资源厅二级巡视员
- 成 员：王保海 省自然资源厅调查监测处处长  
郑 拓 省自然资源厅财务处处长  
贾行雨 省自然资源厅调查监测处二级调研员  
赵 蔚 省林业局自然保护地和野生动植物保护管理处  
(湿地保护处) 处长  
张国栓 省林业局森林资源管理处二级调研员  
曲 英 省林业局林业改革发展处(草原管理处) 二级  
调研员  
尚忠海 省林业局国有林场和种苗管理处处长  
李桂娥 省林业局规划财务处处长  
孙庆辉 省自然资源综合保障中心主任  
邓 炯 省自然资源调查规划院院长  
吴荣涛 省自然资源调查规划院副院长  
周三强 省林业资源监测院院长



赵义民 省林业资源监测院党总支书记

肖武奇 省林业生态建设发展中心主任

### 一、组织协调组

**组长：**王保海 省自然资源厅调查监测处处长

张国栓 省林业局森林资源管理处二级调研员

**成员：**贾行雨 省自然资源厅调查监测处二级调研员

赵蔚 省林业局自然保护地和野生动植物保护管理处（湿地保护处）处长

曲英 省林业局林业改革发展处（草原管理处）二级调研员

尚忠海 省林业局国有林场和种苗管理处处长

**工作职责：**负责工作专班日常工作，起草工作方案、实施方案，组织实施调查监测工作，协调解决有关问题。

### 二、技术指导组

**组长：**邓炯 省自然资源调查规划院院长

赵义民 省林业调查规划院党总支书记

**工作职责：**制定森林资源普查技术方案、操作细则和年度林草湿调查监测技术规程、操作手册；组织技术培训；负责质量管控；解决有关技术问题；指导成果建库、汇总、分析工作；审核调查监测成果。

### 三、综合保障组

**组长：**郑拓 省自然资源厅财务处处长

李桂娥 省林业局规划财务处处长

工作职责：负责省级经费、车辆、物资、设备、器材等各项保障。

## 河南省以第三次全国国土调查成果为 基础明确林地管理边界 规范林地管理 工 作 专 班

- 主 任：刘大全 省自然资源厅党组成员、副厅长
- 副主任：李灵军 省林业局二级巡视员
- 高 岚 省自然资源厅二级巡视员
- 成 员：王保海 省自然资源厅调查监测处处长
- 殷志勇 省自然资源厅综合处副处长
- 贾行雨 省自然资源厅调查监测处二级调研员
- 卢 明 省自然资源厅调查监测处三级调研员
- 王少霆 省自然资源厅确权登记局副局长
- 王 晓 省自然资源厅开发利用处四级调研员
- 吴 龙 省自然资源厅国土空间规划局副局长
- 王 唯 省自然资源厅国土空间用途管制处副处长
- 张玉敏 省自然资源厅耕地保护监督处一级调研员
- 李 明 省自然资源厅执法监督局三级调研员
- 孟宪彬 省自然资源厅督察办公室三级调研员
- 张国栓 省林业局森林资源管理处二级调研员
- 段 娜 省林业局森林资源管理处副处长



范增伟 省林业局生态修复处副处长  
刘太甫 省林业局林业改革发展处副处长  
李 政 省林业局国有林场和种苗管理处副处长  
邓 炯 省国土空间调查规划院院长  
韩宏伟 省林业生态建设发展中心副主任  
徐瑜琳 省林业资源监测院副总工

---

河南省自然资源厅办公室

2023年7月6日印发

---



## 附件 2

### 南阳市林草湿调查监测暨贯彻落实 53 号文件工作专班

- 主任：杨 杰 市自然资源和规划局党组成员、二级调研员
- 副主任：方 成 市林业局党组成员、市林业发展服务中心主任
- 胡新权 市林业局党组成员、总工程师
- 成 员：李桂晓 市自然资源和规划局自然资源调查监测科科长
- 苗 青 市林业局森林资源管理科科长
- 曹继金 市自然资源和规划局国土空间用途管制科科长
- 郭占胜 南阳市林业发展服务中心副主任
- 许喜发 市自然资源和规划局国土空间规划局局长
- 张安华 南阳市林业发展服务中心林业资源监测站站长
- 翟中铁 市自然资源和规划局财务科科长
- 周志军 市林业局发展规划与资金管理科科长
- 王 颖 市自然资源和规划局调查监测科科长
- 李 燕 市林业局森林资源管理科科长



