

# 深刻认识新时代创新的重大意义

实施创新驱动发展战略，是以习近平同志为核心的党中央综合分析国内外大势、立足国家发展全局作出的重大战略抉择。党的二十大报告提出：“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。”未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。我们要更加深刻认识新时代创新的重大意义，把创新的核心地位贯穿到现代化建设的各个方面各个环节，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标增添强劲动力。

创新是国运所在。创新强则国运昌，创新弱则国运殆。恩格斯这样评价马克思：“他首先把科学看成是历史的有力杠杆，看成是最高意义上的革命力量。”历史上，中国古代科学技术曾长期领先世界，但近代屡次与世界重大科技革命和产业变革失之交臂，陷入科技弱国力弱的困境。我们党诞生于国家积贫积弱、民族生死存亡之时，对科技创新的重要性有着深刻认识。从新中国成立初期提出“四个现代化”，到改革开放和社会主义现代化建设新时期提出全面建设小康社会，再到新时代提出全面建成社会主义现代化强国，我们党始终高度重视发挥科技创新在实现宏伟奋斗目标中的重要作用。新时代新征程，实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须切实用好科学技术这个革命性力量和杠杆，推动我国科技事业加快发展，集中力量推进科技创新，真正把创新驱动发展战略落到实处。

创新是国力所依。科技发展水平深刻反映一个国家的综合国力和核心竞争力。当前，现代科学技术加速发展、广泛渗透，引发国际产业分工的重大调整，正在深刻重塑世界竞争格局、改变国家力量对比，成为大国竞争的“主战场”和国际博弈的“胜负手”。可以说，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步“先手棋”，谁就能占据先机、赢得优势。习近平总书记深刻指出：“历史经验表明，那些抓住科技革命机遇走向现代化的国家，都是科学基础雄厚的国家；那些抓住科技革命机遇成为世界强国的国家，都是在重要科技领域处于领先行列的国家。”当前，我国科技发展正处在将强未强、不进则退的关键阶段，我们要充分认识实现高水平科技自立自强对增强我国发展竞争力和持续力的决定性意义，加快实现高水平科技自立自强，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

创新是国情所需。习近平总书记指出：“发展是党执政兴国的第一要务”“创新是引领发展的第一动力”。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，面临新的战略机遇、战略任务、战略阶段、战略要求、战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。科技创新不仅仅是发展问题，更是生存问题。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，不断开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强。



2023 年第06期  
(总第 234 期)

### 南阳市人民政府公报编委会

主 任 白红超  
副 主 任 沈俊年 徐 明  
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平  
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举  
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森  
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩  
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓  
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋  
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山  
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙  
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚  
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建  
樊新生

### 南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁  
编 辑 朱智娟

# 南阳市人民

## ● 卷首语

- 1 深刻认识新时代创新的重要意义

## ● 领导讲话

- 4 知重负重 唯实唯勤  
为“建强副中心、奔向新辉煌”挑大梁、  
担大任
- 5 坚定不移实施城市更新行动  
推动省域副中心城市高标高质高效建设

## ● 政府规章和规范性文件

- 7 南阳市人民政府关于印发南阳市进一步  
促消费扩内需若干措施的通知
- 11 南阳市人民政府办公室关于进一步促进  
中心城区房地产市场平稳健康发展的通  
知

## ● 决策参考

- 15 推动制造业高端化智能化绿色化发展

## ● 观察与思考

- 18 实现经济高质量发展应处理好几个关系

# 政府公报

## ● 经济论坛

- 21 以“六个必须坚持”为指导  
加快构建新发展格局

## ● 经济发展

- 25 南阳市人民政府第十次常务会议  
26 南阳市人民政府第十一次常务会议

## ● 副中心城市建设

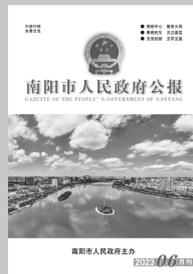
- 27 履职尽责 发挥职能  
扎实做好扶持中小微企业和个体经济  
发展各项工作

## ● 县域平台

- 29 镇平县项目为王提升竞争力

## ● 动态短讯

- 31 前5个月全市一般公共预算收入增速居  
全省第2位等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市卧龙区范蠡东路  
1666号北区一号楼

邮编：473068

电话：（0377）63183006

传真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与  
正式下发文件具有同等效力

# 知重负重 唯实唯勤

## 为“建强副中心、奔向新辉煌”挑大梁、担大任

市委常委、常务副市长 白红超

2023年6月6日-8日，省委书记楼阳生到南阳调研，强调提出“南阳建设现代化副中心城市，是省委着眼全局作出的重要决策，既是重大使命、也是重大机遇。要保持战略定力、历史耐心，蹄疾步稳朝着建设现代化省域副中心城市扎实迈进。”楼阳生书记的讲话，为南阳下一步的高速发展指明方向，明确目标。

历史机遇面前，南阳广大干群倍感激励、备受鼓舞，“建强副中心、奔向新辉煌”使命光荣、责任重大、任务艰巨。我们必须保持战略定力、历史耐心，牢记嘱托、感恩奋进，围绕“三区一中心一高地”战略定位和“一二三六十”工作布局，攻坚克难、砥砺前行，推动我市在中国百强城市中持续争先进位，推动现代化省域副中心城市建设跃升新台阶、取得新突破。

**建强副中心、奔向新辉煌就是要把拼经济、促发展作为主目标。**要突出“拼经济”，延续“开门红”良好态势，注重精准调度、精准监测、精准发力，奋力以“双过半”引领“全年红”，以“年年红”保障“十四五”

末“6333”目标顺利实现。要突出“市本级”，坚持城市更新提质与发展城市经济“两手并重”，深入推进城市更新提质建设三年行动计划，重抓重推新一轮城建“十大工程”“四改一治”“清洁城市、美化家园”1050专项行动；深入实施携河发展战略，高标准打造白河生态经济带，确保“十四五”末中心城区经济首位度达到35%以上，加快推动南阳向I型大城市迈进。

**建强副中心、奔向新辉煌就是要把抓项目、优环境作为主旋律。**要坚持项目为王，强力推进省市重点项目、“三个一批”项目、“368”投资计划项目，按照“八快两提”的工作要求，加强全生命周期管理，全力推动项目快开工、快投产、快见效。要坚持把优化营商环境作为高质量发展的“一号工程”，着力深化“放管服效”改革，着力推进体制机制创新，强化要素保障，全力打造“六最”营商环境，努力实现2023年度省评“争三抢一”的目标。

**建强副中心、奔向新辉煌就是要把强产业、兴企业作为主抓手。**要坚持把制造业高

# 坚定不移实施城市更新行动 推动省域副中心城市高标高质高效建设

南阳市人民政府副市长 张志强

党的二十大报告指出“实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、质量发展作为主攻方向，强力实施制造业发展“533”工程，着力打造千亿级产业集群；聚力21个重点产业链，加快延链补链强链育链，提升产业链聚合力和爆发力。企业强则国强、企业富则民富。强力实施大企业大集团培育“头雁计划”、单项冠军企业培育“登高计划”、企业上市倍增计划；深入推进“万人助万企”活动，发扬“六心”服企精神，高质高效解决问题，当好“金牌店小二”。

**建强副中心、奔向新辉煌就是要把惠民生、保安全作为主任务。**要坚持当前与长远相兼顾、尽力与量力相适应，高质量完成省市22项重点民生实事，努力把群众“盼的小事”变成政府“干的实事”，实打实解决一批人民群众关心关注的热点难点问题。安全是发展的底线。要以时时放心不下的责任意识 and 事事紧盯不放的严谨态度，扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，切实把风险隐患化解在萌芽之时、成灾之前，坚决守牢安全发展的底线。

韧性、智慧城市”。省委书记楼阳生在南阳调研时指出“要正确把握首位度和一盘

**建强副中心、奔向新辉煌就是要把转作风、提效能作为主基调。**要按照“高标准、严要求、一盘棋、快节奏”的原则，强督导、严考评、树导向，完善用好目标任务落实体系、责任落实督办体系、严格考核奖惩体系，对现代化省域副中心城市建设各项指标、各项任务进行动态监测，强化督促检查，抓实目标考评，坚决奖优罚劣、树好导向，引导各级干部干事创业、比学赶超、争创一流，确保各项任务高质高效完成。

九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。现代化省域副中心城市建设“无过客、无坐客、无看客”，人人都是实践者。让我们葆有强烈的主人翁意识，弘扬“四敢”精神、践行“四个极限”，认真执行“13710”工作制度，全力以赴拼经济、拼发展、拼未来，用一点点的努力，让“盆地”变成“高地”、“定位”变为“地位”，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出南阳贡献！

棋的关系，做优做强市本级经济，统筹推进市域一体化发展、城乡融合发展，全面提升城市承载力、辐射力、带动力”，为南阳未来建设发展明确了路径。作为省域副中心城市，要着眼当前、考虑长远，以“精筑城、强功能、兴产业、广聚人、运营好、惠民生”为统领，加快推进城市更新，打造宜居、宜业、宜游之城，造福人民群众。

**实施城市更新，要坚持以人民为中心的发展思想。**南阳中心城区建成区面积185平方公里，人口189万人，目前仍存在相当数量的城中村，部分城中村居住条件恶劣，气暖不通、污水横流，群众对改善居住环境的呼声很高，这也与高质量打造副中心城市的目标定位格格不入。城市是人集中生活的地方，城市更新必须把让人民宜居安居放在首位，围绕补齐民生短板，不断提高基本公共服务水平和质量，坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，加快完整社区创建、双违双围治理、强弱电入地、背街小巷美化提升等工作，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，让城市更新成果为人民所共享。

**实施城市更新，要坚持补齐城市短板的建设理念。**2023年，南阳市荣登全国城市品牌百强榜第65位，荣誉背后，反躬自省，城区仍有不少短板弱项亟需进行优化提升。要围绕“十字三环六放射”的路网格局，进一步完善城市骨干路网体系，加快光武大道、仲景大道等城市主要道路快速化改造，推进中心城区外环路和城区至周边县城快速通道建设，全面打通张衡西路、新东路等“卡脖子路”“断头路”；不断优化提升城市支路和背街小巷，完善城市交通微循环，畅通城市道路“神经末

梢”。积极推进申伯公园、百里奚公园等城市公园游园建设，大力实施口袋公园建设，使300米见绿、500米见园成为现实，切实让老百姓享受到家门口的绿色福利，加快实现社区“15分钟健身圈”。加强风险防控能力，通过内河治理补短板、地下利用增空间等，“面子”“里子”一起抓，“内涵”“颜值”双提升，消除安全隐患、提升管理水平。树立“精明增长”理念，坚持新城建设与旧城更新并重，以完善功能、疏解人口、改善环境为重点，优化功能布局，完善设施配套，提升居住品质。

**实施城市更新，要坚持突出历史文化特色的内涵风貌。**南阳是国家历史文化名城，有5000年文明史、2700多年建城史，是楚汉文化的重要发祥地，西汉时为全国六大都会之一。“青山横北郭，白水绕东城”，八条内河穿流其中，半城山水满城绿的自然山水禀赋优异。新时代的南阳，亦要为历史、为自然书写新的篇章。要积极推进古宛城、历史街区提升改造等城市更新建设，做好历史文化保护传承，注重延续城市历史文脉，留住城市之“魂”，充分应用美学和艺术元素，改善城市之“貌”，节约集约利用资源，守住城市之“根”，在建设中保护，在保护中建设，更好彰显南阳独特风采和神韵，让市民记得住历史、留得住乡愁。

**实施城市更新，要坚持实干至上的情怀担当。**由于历史原因，南阳没有有效把握好前几轮城市建设的机会，重上赛道，一定要紧紧抓住机遇。顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，坚持“留、改、拆”并举，坚持算大账、算总账、算长远账，解放思想、更新观念，科学谋划、善作善成。

# 南阳市人民政府 关于印发南阳市进一步促消费扩内需 若干措施的通知

宛政〔2023〕9号

各县（市、区）人民政府，市城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区委管委会，市人民政府各部门：

《南阳市进一步促消费扩内需若干措

施》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府

2023年6月26日

## 南阳市进一步促消费扩内需若干措施

为全面贯彻中央经济工作会议和全国“两会”精神、省委经济工作会议和省府工作部署，深入推进市委“一二三六十”工作布局，高水平建设现代化省域副中心城市，坚持把促进恢复消费和刺激扩大内需摆在优先位置，进一步释放消费潜力、巩固回升势头，更好发挥消费对经济发展的基础性作用，结合我市实际，制定如下措施。

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。城市更新关系南阳建设省域副中心城市发展大计，要进一步增强紧迫感、责任感、使命感，把推动城市更新工作作为检验干部能力的“主战场”，大力弘扬“四敢”精神，

### 一、提升传统消费

1. 鼓励各县（市）持续开展智能电子产品和家用电器产品消费补贴活动，或开展以旧换新促销活动，并组织中心城区同步开展相关活动，积极争取省财政的奖补政策（省财政将按不超过省辖市实际财政支出的30%给予补贴的奖补政策延续至2023年6月底），下半年活动根据国家、省安排部署结合实际

深入践行“四个极限”，以滚石上山的韧劲、抓铁有痕的拼劲、爬坡过坎的勇气，打破坚冰、突出重围、务实重干，坚定不移推动城市更新工作，为南阳建设现代化省域副中心城市贡献新的更大的力量！

情况予以奖补。（责任单位：市商务局、工业和信息化局、财政局）

2. 支持各县（市、区）积极参加“豫鉴美食”、中国（漯河）食品博览会等活动。鼓励大型商业综合体开展签到打卡、红包派送、盲盒抽奖等促销让利活动。（责任单位：市商务局）

3. 鼓励各县（市）发放零售、餐饮、文化旅游、住宿等消费券，并组织中心城区同步开展相关活动，积极争取省财政的奖补政策（省财政将按不超过省辖市实际财政支出的30%给予补贴的奖补政策延续至2023年6月底），下半年活动根据国家、省安排部署结合实际情况予以奖补。（责任单位：市商务局、文化广电和旅游局、财政局）

4. 支持商贸流通市场主体丰富优质消费品供给，鼓励各县（市、区）对符合条件的2023年度新增批发、零售、住宿、餐饮限额以上企业给予奖励，积极争取省财政的奖补政策（省财政按各地实际财政支出的20%给予补贴）。（责任单位：市商务局、财政局）

5. 统筹开展多领域、多层次的消费促进活动，筹办大型演艺活动、赛事、展会，举办或参加各类消费季、购物节、嘉年华、博览会等活动，实现“季季有主题、月月有亮点、周周有场景”。鼓励各县（市、区）对促消费展会活动在展位费、布展费、宣传推广费等方面进行补贴，积极争取省财政奖补（省财政按各地实际财政支出的30%给予奖补，期限至2023年12月底）。（责任单位：市商务局、文化广电和旅游局、财政局）

## 二、扩容新兴消费

6. 鼓励各县（市、区）发展直播电商、网络销售等新型消费，举办直播电商大赛，建设放心消费直播间，建设一批直播电商基地。鼓励符合条件的单位申报省级“土特产”直播电商基地和产业公共直播间。围绕玉雕、艾草、农产品等我市特色产品打造直播电商集聚区，扩大线上消费规模。市财政对成效突出的县（市、区）给予支持，同时积极争取省财政奖补支持（省财政按各地实际财政支出的30%给予奖补）。（责任单位：市商务局、发展改革委、财政局）

7. 实施服务业新供给培育工程，加快推进新兴消费服务综合体建设，大力支持首店、首牌、首发、首秀，创新消费场景，建设一批智慧超市、智慧餐厅、智慧书店。贯彻落实省促进夜经济发展政策，大力推进夜市示范街区创建，活跃夜间消费氛围。鼓励各县（市、区）增设夜间临时摊区，大力发展夜间餐饮、深夜食堂、文化娱乐、旅游消费、24小时便利店等夜间经济业态，开发夜间旅游消费热点，积极推动旅游景区等根据实际情况延长开放时间，支持景区推出健康、规范的夜间娱乐精品节目或驻场演出项目，支持建立“深夜食堂”“美味餐桌”等旅游美食“打卡地”。每个县（市、区）打造1—2处夜间文化和旅游消费集聚区。积极申报省级夜经济集聚区，争取省财政相应资金奖励。（责任单位：市商务局、文化广电和旅游局、城市管理局、发展改革委）

## 三、巩固大宗消费

8. 持续开展汽车促消费活动，鼓励各县（市、区）对新购汽车的消费者按购车价格

的5%给予补贴(最高不超过10000元/台),具体补贴标准和方式由各县(市、区)结合实际制定实施。积极争取省财政的奖补政策(省财政将按省辖市实际财政支出的一半给予补贴的奖补政策延续至2023年6月底),下半年活动根据国家、省安排部署结合实际情况予以奖补。(责任单位:市商务局、财政局)

9.繁荣二手车市场,对2023年纳税入统的年经销额超过1亿元且当年增速达到10%以上的二手车经销企业,鼓励各县(市、区)按其二手车经销额的0.5%给予奖励(最高不超过100万元),积极争取省级配套补贴。(责任单位:市商务局、财政局)

10.积极参加中原国际汽车展、大河国际车展等活动,加大街道社区、加油站、高速公路服务区、客货运枢纽等充电设施建设力度。(责任单位:市交通运输局、商务局)

11.鼓励各县(市、区)充分利用节假日,持续举办房产推介会、展销会,营造促进住房消费市场氛围。组织中心城区举办房展会,因城施策,研究通过发放购房补贴、契税补贴等举措,支持刚性和改善性住房需求。开展促进住房消费系列活动,引导房企采取多种形式让利销售。(责任单位:市住房城乡建设局、财政局、税务局、不动产登记服务中心)

12.继续支持住房公积金缴存人提取公积金用于租赁住房、城镇老旧小区加装电梯等自住住房改造。提高住房公积金提取额度和频次,重点支持新市民、青年人提取住房公积金用于解决住房问题。加快住房公积金

个人住房贷款业务办理,压缩贷款办理时限。对贷款申请资料齐全的,审核、不动产登记抵押、发放贷款时限由25个工作日压缩至20个工作日以内。(责任单位:市不动产登记服务中心、住房公积金管理中心、住房城乡建设局)

#### 四、激活文旅消费

13.积极参与“引客入豫”宣传推介专项行动,充分发挥抖音、快手等新媒体传播平台优势,举办“南阳文旅推介官”抖音选拔赛活动,多角度、全方位、宽领域宣传推介我市文化产品、休闲度假产品、乡村康养等四季重点文旅产品及南阳人文历史、自然景观、美食文化等优势资源,叫响“南阳一个值得三顾的地方”品牌,提升南阳文旅知名度,加大对我市的宣传推介力度,达到“流量变销量”的效果。积极争取省文化和旅游厅给予我市专项宣传营销经费补贴。(责任单位:市文化广电和旅游局)

14.实施“引客入宛”战略,用好省、市支持文旅产业高质量发展相关奖励政策,对旅游包机、旅游大巴、旅游专列、研学旅游、自驾游等入住南阳、旅游南阳实施奖励。持续开展“畅游南阳”系列活动,不断拓展本地旅游市场,举办“全国百家旅行社来宛采风”活动,引导本地旅行社和外地旅行社加强合作、签订协议,充分释放文旅产业综合带动活力。(责任单位:市文化广电和旅游局、财政局)

15.抢抓端午、中秋等假日旅游机遇,鼓励各县(市、区)推出新一轮文旅消费券、景区门票减免等惠民政策,积极策划民俗游、

美食游、赏花游、登山游、节庆游等旅游产品和线路。开展时尚消费场景打卡推广活动，每个县（市、区）至少推出1个以上网红打卡点。（责任单位：市文化广电和旅游局）

16. 延长旅游景区贷款贴息奖补政策执行期限，对全市4A级及以上旅游景区在2022年6月至2023年6月期间新增、展期、延期贷款产生的利息，积极争取省财政按年化利率2%给予的贴息。（责任单位：市文化广电和旅游局、财政局）

17. 积极承办国家级、省级高水平体育赛事。通过举办“渠首杯”南水北调中线城市乒乓球友谊赛等一系列全民健身活动，开展多场次体育竞赛表演，拉动我市体育消费水平。（责任单位：市卫生健康体育委）

18. 贯彻落实延长旅行社补足质保金期限政策，持续助推文旅企业持续恢复生产。对享受暂退或暂缓交纳保证金政策的旅行社，补足保证金期限延至2024年3月31日；2023年4月1日（含当日）以后取得旅行社业务经营许可证的旅行社，可申请暂缓交纳保证金，补足保证金期限为2024年3月31日。（责任单位：市文化广电和旅游局）

19. 发挥南阳市文化旅游协会作用，组织协调景区、酒店、农家乐、旅行社等推出组合优惠举措，促进住餐消费，组织餐饮及住宿企业联动，开展形式多样、惠民利民的促销让利活动，推出全单打折、消费满减、特价套餐、特价客房等活动，激发消费热情，吸引顾客进店消费。围绕2023首届世界月季博览会等活动，搭建文旅消费平台，推动全市文旅消费持续提质扩量。（责任单位：

市文化广电和旅游局）

### 五、提质消费载体

20. 培育一批品牌消费集聚区、步行（商业）街改造提升试点，新建和改造一批菜市场等商业设施，鼓励品牌连锁便利店拓展经营。推进县域商业建设行动，培育一批乡镇商业集聚区或乡镇商业中心，推动一批大型商贸企业向县、乡布局设点。（责任单位：市商务局）

21. 支持文旅产业高质量发展，提升文旅企业国标意识，全面助力住宿接待设施提档升级。对新评定为五星级、四星级的旅游饭店，分别一次性给予奖励资金100万元、50万元；对成功创建国家甲级、乙级民宿的创建主体，分别一次性给予奖励资金80万元、40万元；对成功创建省级五星级、四星级民宿的创建主体，分别一次性给予奖励资金30万元、20万元；开展等级旅游民宿提质计划，组织开展“精品民宿”评选活动，对评选出的南阳市示范性精品民宿，每个标准间给予1000元的奖励。（责任单位：市文化广电和旅游局、财政局）

### 六、保障措施

22. 做好宣传服务。各县（市、区）、市直各单位要切实加强与报纸、电视、网络等媒体的沟通，广泛发布各类消费促进政策内容，吸引更多的消费者参与，扩大影响力和成效。大力宣传文明、健康、绿色、低碳的科学消费理念，倡导诚信、和谐的商业文化，营造良好的舆论氛围和消费环境，提振消费信心。要强化市场监管，督促企业严格执行国家有关产品质量的法律、法规、标准

# 南阳市人民政府办公室 关于进一步促进中心城区房地产市场 平稳健康发展的通知

宛政办〔2023〕16号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管

和市场准入制度，切实把好促销商品质量关，坚决抵制假冒伪劣商品进入市场，努力营造拒售假冒伪劣商品、确保商品质量、保证消费安全的良好氛围。

23. 压实工作责任。各县（市、区）、市直各单位要充分认识促进消费对经济社会发展的重要意义，以“观念能力作风提升年”活动为契机，弘扬“四敢”精神，践行“四个极限”，提高政治站位，立足全市大局，压实任务责任，加快落实促消费、扩内需工作方案各项内容，助推实现全市经济稳中向好。各责任单位要结合自身职责和工作实际，坚持以上率下、干字当头，选好抓手、定好

委会，市直相关单位：

为深入贯彻党的二十大精神，坚持房住

路径，主要负责同志要亲自研究谋划、亲自安排部署、亲自协调督促，分管负责同志要细化工作举措、狠抓工作落实，确保完成任务。

24. 从严督查考核。市经济运行调度指挥部督导服务组要对各县（市、区）任务落实情况适时开展督导，推动形成高效闭环、拼争一流的工作氛围，确保促消费、扩内需各项配套补贴资金精准滴灌到需求终端。在督导服务中发现的对工作不重视、成效不明显的单位和个人，要及时督促提醒，强化工作质效，确保任务落实、措施见效、目标完成。

不炒的总体要求，落实省委和省政府决策部署，释放房地产市场消费潜力，支持刚性和改善性住房需求，提振市场信心，进一步促进我市房地产市场平稳健康发展。经市政府第10次常务会议研究同意，现就有关事宜通知如下。

### 一、支持居民合理住房需求

(一) 实施人才购房补贴政策。对在本地与用人单位签订聘用合同或自主创业并缴纳3个月及以上社保的人才，凡2023年4月27日至12月31日期间（以购房合同网签时间为准），在市中心城区购买首套新建普通商品住房并完成契税缴纳的，给予购房补贴。购房补贴以货币形式一次性发放，发放标准按照全日制博士生5万元、全日制硕士生3万元、全日制本科生2万元、大中专生（含技工院校）1万元；原籍不在中心城区，因工作或上学等原由来宛的新市民补助1万元。补贴以家庭为单位，夫妻双方不能同时享受。（责任单位：市财政局、市人力资源和社会保障局、市教育局、市不动产登记服务中心）

(二) 实施多子女家庭购房补贴政策。符合国家生育政策生育二孩、三孩且二孩、三孩为未成年人的家庭（不限户籍），在市中心城区购买首套新建商品住房的，给予购房补贴。凡2023年5月1日至12月31日期间（以购房合同网签时间为准），在南阳市中心城区购买首套新建商品住房的，签订网签合同并完成契税缴纳的，给予二孩家庭1万元、三孩家庭2万元补贴；购房补贴以货币形式一次性发放，每个家庭只能享受一

次。（责任单位：市财政局、市卫生健康委员会、市不动产登记服务中心，宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会）

(三) 实施购房契税补贴政策。按照先全额交纳契税后申请契税补贴的原则，享受相对应的契税补贴政策。凡2023年5月1日至12月31日期间（以购房合同网签时间为准），对在南阳市中心城区购买首套新建商品住房的购房人（不限户籍），网签且足额交纳契税后，可享受契税总额50%的补贴，补贴以货币形式一次性发放。（责任单位：市税务局、市财政局、市不动产登记服务中心，宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会）

(四) 放宽住房公积金使用条件。加大对多子女在职职工家庭、新市民、青年人以及博士研究生、硕士研究生使用住房公积金租房、购房支持力度。凡2023年5月1日至2023年12月31日期间，二孩家庭申请住房公积金贷款，单人缴存住房公积金的，最高贷款限额提高到每户70万元，夫妻均缴存住房公积金的，最高贷款限额提高到每户90万元；三孩家庭申请住房公积金贷款，单人缴存住房公积金的，最高贷款限额提高到每户80万元，夫妻均缴存住房公积金的，最高贷款限额提高到每户100万元；我市引进的博士研究生，申请住房公积金贷款，单人缴存住房公积金的，最高贷款限额确定为每户100万元，夫妻均缴存住房公积金的，最高贷款限额确定为每户120万元；我市引进的35周岁以下硕士研究生，申请住房公

积金贷款，单人缴存住房公积金的，最高贷款限额确定为每户 80 万元，夫妻均缴存住房公积金的，最高贷款限额确定为每户 100 万元。

优化住房公积金购房提取业务。凡 2023 年 5 月 1 日至 12 月 31 日期间，在南阳市中心城区购买新建商品住房的职工，可以提取住房公积金来支付购房首付款。（责任单位：市住房公积金管理中心、市不动产登记服务中心、市卫生健康体育委员会、市人力资源和社会保障局、市教育局、人行南阳中心支行）

（五）降低个人住房消费负担。落实新发放首套住房个人住房贷款利率政策动态调整长效机制，结合评估期内新建商品住房销售价格环比和同比变化情况，及时调整新发放首套住房商业性个人住房贷款利率下限。支持居民改善型住房消费需求，对个人转让住房未提供完整、准确的房屋原值凭证，不能正确计算房屋原值和应纳税额的，可按住房转让收入的 1% 核定征收个人所得税。推行存量房“带押过户”、住房商业性贷款转住房公积金贷款、还旧贷新，简化住房消费贷款手续，提高住房消费交易的便利度和安全性。对拥有一套住房并已结清相应购房贷款的家庭，为改善居住条件再次申请贷款购买普通商品住房，金融机构执行首套房贷款政策。（责任单位：人行南阳中心支行、南阳银保监局、市住房和城乡建设局、市税务局、市不动产登记服务中心）

（六）支持团购在售商品住房。支持党政机关、企事业单位集中团购在售商品住房，

解决职工住房问题。鼓励房地产企业定向开展购房优惠活动，对满足团购条件的，给予优惠。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市不动产登记服务中心）

## 二、优化住房市场供给

（七）建立良好土地市场秩序。根据新增人口变化和市场供需关系，加大对房地产用地的调控力度，对已纳入储备的经营性用地，充分发挥好土地市场供给的杠杆作用，稳地价、稳房价、稳预期，同时加大对供而未用经营性用地的清理、清查力度。（责任单位：市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局）

（八）持续推进城市更新工作。按照城市更新“拆改留”要求，优化调整片区更新实施方案，持续推进城市更新提质增效。支持市区两级国有平台公司联动，参与城市更新片区改造，通过市场化运作方式，与央企、社会资本联动解决融资问题。完善房票安置相关政策措施，推行房票安置。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局，宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会）

（九）加快培育住房租赁市场。积极培育房屋租赁市场，加快推进租赁房源平台交易、房屋租赁合同网签备案，落实租购同权政策。引导鼓励房地产企业将商业、办公等非住宅商品房转化为自持物业，支持房地产企业向“售租并举”模式转型发展；对已经对外租赁运行的企业自持商业体，要严格按照房屋租赁相关规定办理房屋租赁登记备

案,逾期不办理的,依法依规严肃查处。(责任单位:市住房和城乡建设局、市城市管理局、市税务局、市市场监管局、市不动产登记服务中心,宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会)

(十) 盘活消化存量房源。充分发挥市场机制作用,打通商品住房与保障性住房转换通道,支持政府购买符合条件的商品住房作为保障性住房,并对部分住房困难保障群体选购商品住房的给予一定补贴;鼓励国有平台公司市场化收购存量房源作为本级人才公寓使用;鼓励通过购买商品住房用于征收安置,多途径消化存量住房。(责任单位:市住房和城乡建设局、市财政局、市不动产登记服务中心,宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会)

### 三、促进企业良性发展

(十一) 优化预售资金监管模式。商品房预售重点监管资金严格按照工程建设进度申请使用,确保项目竣工交付;非重点监管资金,可由房地产企业根据需要提取使用;适当调整项目重点监管资金留存标准,实施保函替代监管资金业务,继续落实预售资金不可预见费差异化监管政策,进一步为房地产企业释放流动资金;加强商品房预售许可后续监管,规范房地产市场交易秩序。(责任单位:市住房和城乡建设局、人行南阳中心支行、市金融工作局、市不动产登记服务中心)

(十二) 设立房地产纾困基金。建立政府引导、市场运作,国企、民企、社会各方共同参与探索建立房地产纾困基金,盘活

销售收入能够覆盖项目投资的存量房地产项目。支持建筑类国有企业增强实力,撬动社会资金共同设立房地产纾困基金,增强企业资产流动性。(责任单位:市住房和城乡建设局,宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会,南阳投资集团)

### 四、做好“保交楼”工作

(十三) 用实用好保交楼专项借款资金。规范保交楼专项资金拨付、使用、监督管理,专项借款资金封闭运行,专款专用。保交楼项目确定的预售房源可销售网签,房屋销售资金进入政府封闭运行账户。落实配套融资金融支持政策,商业银行积极提供配套融资支持。(责任单位:市住房和城乡建设局、市金融工作局、人行南阳中心支行、南阳银保监局、市不动产登记服务中心,宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会)

(十四) 落实阶段性税费政策。依据国家、省保交楼相关政策,保交楼项目被承接、收购的,对企业转让保交楼项目免征土地增值税。对承接、收购保交楼项目的企业,续建完成并向购房人交付或销售的保交楼项目免征增值税和土地增值税。(责任单位:市税务局、市财政局、市住房和城乡建设局)

### 五、优化房地产市场环境

(十五) 加强政策解读强化舆情引导。统一房地产市场数据信息发布口径,规范信息传播秩序;正确引导舆论和市场预期。及时做好房地产相关政策解读,回应社会关切。加强网络平台、自媒体等媒介发布管理,依法打击发布不实信息、恶意炒作、渲染恐慌

# 推动制造业高端化智能化绿色化发展

党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，需要顺应发展阶段、发展条件和发展格局变化，以高端化、智能化、绿色化为方向，加快结构体系升级、技术路径创新、发展模式优化，把制造业的短板补齐、长板锻长，促进制造业实现质的有效提升和量的合理增长。

经过改革开放 40 多年的快速发展，我国制造业在规模体量、结构体系、技术

---

情绪、误导市场预期等不良行为。（责任单位：市委宣传部、市委网信办、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局）

（十六）提升政务服务效能。进一步优化项目审批流程，加快项目审批进度，推行“拿地即办证、交地即开工”；容缺受理、提前介入、并联办理，全面推进“交房即交证”；搭建“政、银、企”合作平台，引导银行业金融机构加大对房地产业金融支持力

水平、分工合作等方面发生深刻变化、取得显著成效，制造业由大到强的基础更加坚实。同时要看到，我国制造业高质量发展还面临着一系列重点任务，保持制造业持续增长需要推进新旧动能转换，实现产业转型升级亟待突破短板瓶颈制约，畅通经济循环尚需优化产业链分工布局。具体来看，制造业高质量发展中的问题主要体现在以下方面。

一是制造业门类齐全体系完备但高精尖环节短板突出。放眼全世界，我国制造

---

度；相关职能部门负责分包房地产企业，支持企业做大做强。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市不动产登记服务中心、市税务局、市金融工作局、人行南阳中心支行、南阳银保监局）

本通知自公布之日起施行。

南阳市人民政府办公室

2023 年 6 月 25 日

业规模体量之庞大、产业体系之完备，少有国家可以比拟。2022年，我国制造业增加值为33.5万亿元，占全球比重近30%。制造业也因此成为我国国民经济的重要支柱和参与全球产业分工协作的主体。但是，要实现制造大国向制造强国的转变，关键在于能否提升产业结构高端化水平，能否在影响全球产业分工的重要产业、关键环节占据核心地位。相比世界制造强国，我国制造业整体上仍处于国际分工体系的中低端环节，产业结构中高精尖产业占比较低，产业链中高附加值环节发展滞后，这些成为制造业结构调整和攻坚克难的主要方向。

**二是制造业竞争优势明显但效率效益水平仍需提升。**我国制造业起初凭借劳动力等成本优势，在发展积累中逐渐形成了强大的生产效率优势和质量品质优势，制造业产品质量合格率多年来稳定在93%以上的较高水平，质量竞争力持续跃升。但是，随着人口数量红利逐渐减弱、土地供给趋于紧张、环保力度不断加大等，制造业综合生产成本刚性上升，长期支撑产业快速发展的传统优势有所减弱。因此，实现制造业高质量发展亟待培育新动能、

塑造新优势，需要更加注重生产效率的持续提升和价值创造能力的不断增强，提升制造业核心竞争力。

**三是制造业绿色发展提速但结构性转型还需深入推进。**近年来，我国绿色制造体系建设取得进展，绿色低碳技术改造步伐加快，制造业能耗和污染排放水平持续下降，能源资源利用效率大幅提升。但是，由于我国制造业碳排放量基数大、污染治理任务重、转型时间窗口紧，加之钢铁、有色、石化、化工、建材等工业能耗和排放主体行业占比较高，部分企业技术装备落后，尚未摆脱粗放发展模式，仍需在产业结构、产品结构、技术结构、能源结构等方面推进全面绿色低碳转型。

新发展阶段，制造业在建设现代化产业体系、推进新型工业化、实现共同富裕中发挥着不可替代的作用。我们要在巩固提升规模体量优势的同时，着力增强产业核心竞争力、自主可控能力和可持续发展能力，让制造业在推动经济高质量发展、提高新型城镇化水平、促进高质量就业、保障国家安全等方面作出更大贡献。这就需要聚焦高端化智能化绿色化方向，提高制造业“含金量”“含智量”“含绿量”，

不断提升发展优势、创新发展动能、优化发展生态。

高端化为制造业高质量发展提供升级导向。建设现代化产业体系，需以实体经济为支撑，其中一个重要内容就是要打造技术水平高、竞争力强的先进制造业。欧美国家之所以拥有强大国际话语权和影响力，主要是因为其在关键核心零部件、重要基础材料等领域占据领先地位。一国拥有的核心产业和关键技术决定着其在全球价值链中的位势，这也是国家竞争力的集中体现。加快高端化升级能够推动制造业由规模扩张向内涵增长转变，进一步增强产业结构体系协调性和产业链供应链韧性。要加快实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，夯实产业基础，增强自主可控能力。要大力发展战略性新兴产业，增强科技创新发展动能，拓宽传统产业品质化品牌化升级空间，培育质量和品牌竞争新优势，提升产业能级。

智能化为制造业高质量发展提供技术路径。当前，世界主要国家都在加快数字化转型战略布局，抢抓产业智能化发展先机。先进制造业是现代化产业体系的支柱，数字经济是建设现代化产业体系的重

要抓手。推动制造业智能化发展既是培育发展新动能的有效路径，也是壮大数字经济的必然选择。推进制造业智能化转型能够实现技术路径再造、竞争优势转换，释放更多效率和品质提升空间。要转变发展方式，加速推广智能制造模式，深化技术工艺流程再造，提高生产制造精益化柔性化水平。加快产品功能迭代升级，发挥大数据、云计算、工业互联网等作用，汇聚整合相关要素资源，释放数据要素潜力，更好赋能经济发展。

绿色化为制造业高质量发展提供价值指引。制造业是节能减碳的主体，也是整个绿色低碳循环经济体系的重要组成部分，既能为新能源发展提供创新和消纳应用场景，又能为节能减碳和污染治理提供技术设备支持，还能为高品质生活提供绿色低碳产品。推进制造业绿色化转型能够提高资源高效循环利用水平，实现人与自然和谐共生。要坚持绿色技术引领，加快开发绿色低碳技术，聚焦产品全生命周期绿色化，加快重点领域节能降碳和能效提升，扩大绿色产品消费。完善绿色低碳相关标准制度规则，推进绿色发展国际合作。

## 实现经济高质量发展应处理好几个关系

党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”经济高质量发展是高质量发展的核心和关键，也是推进中国式现代化的重要基础。我国社会主义市场经济发展至今，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。市场经济本质上是“效率经济”，“好”的市场经济应是“高投入产出比”的经济，即在同等投入下，产出越多越好，或同等产出下，投入越少越好。因此，提高质量和效益也是市场经济的本质要求。在推动经济高质量发展的过程中，要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹考虑、全面谋划，妥善处理好政府与市场、效率与公平、物质文明与精神文明、自力更生与对外开放、经济发展与生态保护、发展与安全等关系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。这些

既是我国经济发展新阶段面临的重要矛盾，也是经济实现高质量发展亟待解决的重要问题。

**正确处理政府与市场的关系。**经济高质量发展应坚持“有效市场”与“有为政府”的完美结合。政府和市场是调节经济的两种手段，互相配合、缺一不可，市场在资源配置中起决定性作用，价值规律调节着经济的自发运行，政府则通过政策指导、管理监督、政策干预等措施弥补“市场失灵”。建设有效市场，必须坚持市场化、法治化原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。建设有为政府，必须发挥好政府的宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职能与作用，尊重市场和经济客观规律，做到“补位而不越位”“有为而不乱为”。

**正确处理效率与公平的关系。**经济高质量发展应坚持“做大蛋糕”的同时“分

好蛋糕”。市场经济是“效率经济”，做大经济总量是发展市场经济的重要目标，也是社会主义市场经济制度优越性的重要体现。“分好蛋糕”是市场经济发展的动力来源，经济发展的最终动力源泉是全体人民，要使经济发展成果惠及全体人民。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，扎实推动共同富裕是中国特色社会主义市场经济有效运行的内在要求。“民生无小事，枝叶总关情”。在不断做大做强经济总量的同时，我们要密切关注社会分配和民生领域的短板和弱项，通过转移支付、社会保障等方式进行扶持和帮助，努力缩小区域、城乡及行业发展差距，让全体人民共享经济发展带来的财富增长和生活改善。

**正确处理物质文明与精神文明的关系。**经济高质量发展应坚持物质文明和精神文明共同繁荣。人的全面发展是马克思主义追求的最高价值命题，也是中国式现代化蕴含的价值观之一。人的全面发展的程度与经济发展的质量和水平密不可分。当前，我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。物质和精神都是人类社会生存和发展的必需品，人民群众对美好生活的需求既有食品、衣服、住房、交通等物质层面的，也有安全、民主、法治、教育、健康、幸

福感等精神层面的。当前，我国虽然已经具备了较高的物质产品生产能力，但是产品质量和品质还不能满足人民群众更多样的、更高级的需求。尤其在生态、医疗、教育等民生领域的发展还与人民群众的期待和要求有较大差距。物质文明和精神文明建设发展不均衡的现象仍然存在。因此，一方面要继续推动经济社会高质量发展，建设现代化经济体系，增强经济实力和综合国力。另一方面要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化，完善思想政治工作体系，增强全国各族人民的凝聚力和向心力，为经济建设提供勇往直前、无坚不摧的精神力量。

**正确处理坚持自力更生与扩大对外开放的关系。**经济高质量发展既要秉持自力更生的原则，也要坚持对外开放的方针。独立自主，自力更生是我们党进行革命、建设和改革一贯坚持的原则，对外开放是我们必须长期坚持的基本方针。改革开放以来，通过积极参与国际经济分工与合作，我国获得了支撑经济长期增长的资金和技术等，但当前，我们面临支撑我国未来长久发展的关键核心技术“卡脖子”问题，而“关键核心技术是要不来、买不来、讨

不来的”，只有靠自力更生。随着国际经济政治形势的演化和我国经济实力的增强，美国为首的西方发达国家，遏制打压中国经济，频频发生“脱钩”“断链”，我们必须立足本国市场，发挥中国经济规模大、地域广的特点，加强内循环。市场经济是“开放型经济”，物资、人员、信息、技术等生产要素必须充分流动才能保证资源配置的高效率；同时，市场经济也是“竞争型经济”，各经济主体在价值规律的作用下通过充分竞争发现价值、实现利润，推动生产、分配、交换、消费的良性循环。国内市场和国际市场的良性互动既有利于本国经济发展，也有利于国际市场实现优势互补，节约成本、提高效率，是双赢的选择。

**正确处理经济发展与生态保护的关系。**经济高质量发展应坚持人与自然和谐共生。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。大自然既是人类赖以生存的家园，也在经济发展中扮演着土地、森林、矿产、能源等资源供给者的角色，同时自然生态体系脆弱，一旦遭到破坏就难以恢复。我们必须考虑子孙后代的生存和永续发展，不能竭泽而渔。党的二十大报告强调，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。绿水青山就是金山银山理念突破了经济发展与生态保护二元对立的思维，

深刻阐明生态文明建设是经济高质量发展的本质要求。我们应站在更宏观、更长远、更全面的视角来认识发展和保护的关系，保护是为了将来更好的发展，发展必须注重生态保护，保护生态环境就是保护经济资源、保护生产要素，二者互为表里、共生共荣。

**正确处理发展与安全的关系。**经济高质量发展应推动实现高质量发展与高水平安全良性互动。发展具有基础性、根本性，是解决安全问题的总钥匙。发展就是最大的安全。安全是发展的条件和保障，没有安全和稳定，一切都无从谈起。习近平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业革命深入发展，国际力量对比深刻调整，新矛盾新挑战层出不穷。同时，中华民族伟大复兴进入关键时期，我国发展面临许多前所未有的困难和问题，不确定难预料因素增多。在经济发展的过程中，要注重经济安全，具体来说就是要坚持我国基本经济制度、维护社会主义市场经济秩序，牢牢把握关系国民经济命脉的重要行业 and 关键领域的控制权；严控金融、地方债务风险；保障经济社会发展所需要的资源、能源持续、可靠和有效供给；牢牢守

# 以“六个必须坚持”为指导 加快构建新发展格局

习近平总书记在党的二十大报告中提出必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。这“六个必须坚持”深刻体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，是我们认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”。在“两个大局”和“两个百年奋斗目标”交汇的关键历史时期，加快构建新发展格局是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重大战略举措。运用党的创新理论，着力破除主要矛盾、

---

住十八亿亩耕地红线，提高农业科技和装备水平；加强自主创新能力建设，加快发展自主可控的战略高新技术和重要领域关键核心技术。我们要充分认识面临的“危”与“机”，正确处理好发展与安全的关系，危机并存、危中有机、危可转机。既要切

实增强忧患意识，充分做好应对各种复杂困难局面的斗争准备，也要善于把握机遇，增强斗争意识，掌握斗争规律，提高斗争本领，调动和运用好国内外形势变化带来的一切积极因素，准确识变、科学应变、主动求变，以斗争求安全、谋发展。

## 1. 坚持人民至上，努力提高人民的生活品质

人民是历史的创造者，人类历史就是人的需要和满足需要的生产活动不断发展、不断丰富人的规定性的历史。唯物史观认为，“历史不过是追求着自己目的的人的活动而已”，而这种活动是“为了自己的某种需要”。人在满足自己的需要进行物质生产活动并引起新的需要，不断形成包含生存需要、占有需要、自我实现

和全面发展需要的层次递进的丰富体系。在资本主义社会，在满足统治阶级需要的过程中生产力得到解放，但却没有带来人的解放。为多数人谋利益是马克思主义政党的鲜明特点，坚持人民至上是马克思主义经典作家和中国共产党一脉相承又与时俱进的重要思想。习近平总书记深刻指出，“治国有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求”，“适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的”。

坚持人民至上，要求我们积极回应和满足人民日益增长的美好生活需要。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众的需要呈现出多样化多层次多方面的特点，个性化、多样化消费渐成主流，人民对教育、社会保障、医疗和居住环境等关乎生活品质的需要逐渐升级。需要的向上发展是推动生产力水平不断进步的不竭动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的加快构建新发展格局，就是努力让人民生活更加美好，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 2. 坚持自信自立，夯实国内大循环的主体地位

世界市场的开拓使“每一民族都依赖于其他民族的变革”，资本主义社会文明成果在向其他地区扩散的同时，也通过不平等的“中心—外围”世界秩序，使大多数后发国家和地区依附于资本主义经济秩序，造成了“不发达的发展”。中国作为社会主义大国，必须摒弃对资本主义国家的依赖，保持自身的独立性和主体性，实现高水平的自立自强。加快构建新发展格局，促进国内大循环畅通无阻，使生产、分配、交换、消费更多依托国内市场，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

中国特色社会主义的实践从来就没有教科书，在新时代伟大征程上构建新发展格局也没有现成答案。中国 14 亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，其艰巨性和复杂性前所未有的，应对当前的经济问题难以从已有理论和历史经验中找到现成对策，必须从中国基本国情出发，坚持对马克思主义的坚定信仰和中国特色社会主义的坚定信念，进一步将马克思主义基本原理同中国新的发展实际相结合，以国内大循环为主体，增强发展自信，坚持变中求新、变中求进、变中突破，走出一条质量更高、效益更好、

结构更优、优势充分释放的发展新路，推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。

### 3. 坚持守正创新，完善社会主义市场经济体制

唯物史观认为，“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造”。人们应当在遵循事物客观发展规律的前提下，能动地认识世界、改造世界。习近平总书记指出，“我们的实践创新必须建立在历史发展规律之上，必须行进在历史正确方向之上”。守正，就是要坚守历史发展的客观规律，不能偏离马克思主义、社会主义，保证不迷失方向、不犯颠覆性错误；创新，就是要坚持历史主动，不断认识新规律，与时俱进，推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，以把握时代、引领时代。

社会主义市场经济体制是中国共产党坚持守正创新的伟大创举。中国共产党把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，努力探索社会主义市场经济发展规律，不断改革创新、开拓进取。坚持守正创新，构建高水平社会主义市场经济体制，是构建新发展格局的应有之义。守正，就

是要坚持和加强党对经济工作的集中统一领导，保证公有制主体地位不动摇、国有经济主导作用不动摇，确保中国特色社会主义市场经济沿着正确的方向发展；创新，就是要继续在社会主义制度下，发挥资本的积极作用，完善中国特色现代企业制度、构建全国统一大市场、优化营商环境、健全宏观经济治理体系和现代预算制度、深化金融体制改革，规范和引导资本健康发展。

### 4. 坚持问题导向，正确认识国民经济循环堵点

问题是时代的声音，是事物矛盾的表现形式，事物内部的矛盾推动了客观世界不断发展变化。坚持问题导向就是承认矛盾的普遍性、客观性，在工作中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。构建新发展格局的前提，是正确认识国民经济循环中的问题和堵点，把握当前经济的主要矛盾和矛盾的主要方面。人类社会发展始终面临着物质资料的需要同满足需要的物质资料的生产之间的矛盾，在市场经济中，生产性企业作为组织物质资料生产的主体，其产品能否满足人民需要是决定循环能否顺利运转的最根本因素。在不同经济发展阶段，需要与生产的矛盾以不同形式表现出来，并形成具体经济问题。

当前我国社会主要矛盾的主要方面在供给侧，表现为供给不适应需求、技术资源“卡脖子”和产能过剩三大重点问题。改革开放以来，中国企业采用大规模生产方式生产标准化模块部件，与国外强劲的市场需求相匹配，促进了国内生产扩张、就业增加和收入提高。但大规模生产方式的僵化特性，使其对多样化个性化需求的适应性较差，随着外需疲软，国内消费日益个性化、多样化，支撑大规模生产方式的社会经济条件发生改变，供给体系不再适应需求结构。大规模生产方式不仅不适应需求的个性化、多样化转型，还使我国关键核心技术受制于西方、资源能源高度依赖进口。构建新发展格局，必须下大力气解决这些问题。

#### 5. 坚持系统观念，整体推进构建新发展格局

事物之间相互依赖、相互制约，构成了具有内在联系的统一整体，只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。一个经济循环的动态系统中，企业的购买、生产和销售各个阶段互相转化、互相制约，任何一个阶段的停滞都将导致整体循环停滞。在经济循环中，企业雇佣劳动者、购买生产资料的过程，又是劳动者获得工资、其他企业获得利润的过程；企业卖出产品

获得利润的过程，又是人们消费的过程；企业组织生产资料和劳动者开展生产的过程，又是劳动者就业、生产资料被使用的过程。因此，必须从这种普遍的相互作用出发，从整体高度系统推进构建新发展格局。

在构建新发展格局过程中，必须坚持系统谋划、统筹推进。这就要求掌握经济循环的整体性和全局性，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，突出重点问题，将扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，使不同战略措施之间互相配合，系统推进。以高水平市场机制为保障，利用乡村振兴形成有合理回报的投资需求和有收入支撑的消费需求，重启经济循环；通过企业生产阶段的生产组织和技术革新创造优质高效多样化的供给体系，形成协同高效的现代化产业体系；在畅通国内循环的基础上，建设更高水平开放型经济新体制，向制度型开放转变，形成产品有市场、投资有回报、企业有利润、人民有收入、政府有税收的更高水平的良性经济循环。

#### 6. 坚持胸怀天下，实行高水平对外开放

新发展格局不是封闭的国内单循环，而是开放的国内国际双循环，旨在为中国

# 经济发展

## 南阳市人民政府第十次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在二十届中央审计委员会第一次会议上的重要讲话精神，研究《南阳市进一步促消费扩内需若干措施》等。

会议强调，要提高政治站位，坚持党对审计工作的集中统一领导，对标党的二十大重大决策部署，提高依法审计水平，维护审计监督权威；要聚焦主责主业，围绕保障改善民生、统筹发展和安全、权力规范运行等，提升审计监督质效；要强化

审计整改，落实常态长效机制，锻造过硬能力作风，擦亮审计铁军名片。会议还集体学习了《中华人民共和国密码法》。

会议研究了《南阳市进一步促消费扩内需若干措施》，指出要把恢复和扩大消费摆在优先位置，锻长板、补短板，聚商气、旺人气，更稳更好地支撑经济增长和民生改善。要全面统筹，重点突破，快速激活文旅消费，创新开展主题活动，加快形成一批新的经济增长点。要精心组织实施，科学宣传引导，强化市场监管，确保政策措施及时精准落地落实。

经济发​​展开辟空间，为世界经济复苏和增长增添动力。构建新发展格局，要求实现更高层次的对外开放，依托强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力，

更好争取开放发展中的战略主动，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，推动世界各国和平发展、开放发展、合作发展、共同发展，使发展成果公平惠及不同国家不同人群。

会议研究了《关于进一步促进中心城区房地产市场平稳健康发展的通知》，指出要提高认识、提振信心，统筹施策、精准发力，压实责任、落实政策，千方百计稳住市场预期，确保我市房地产市场平稳健康发展。

会议研究了赋予各县市区、市管功能区权限清单，要求对标国内一流、先进地区，应放尽放放到位，对接衔接接到位，明责强责管到位，推动我市营商环境进一步优化，为高质量建设副中心城市提供重要支撑。

会议研究了《南阳市 2023 年“万人助万企”活动工作方案》，要求围绕提升产业能级、实施创新驱动、推进企业升级、大抓项目建设、强化要素保障、优化营商环境等，进一步落实政策、做优保障，让企业享受更多便捷化、人性化、低成本的服务，把服务企业“南阳品牌”叫得更响、擦得更亮。

会议还研究了《南阳市人民政府 2023 年重大行政决策事项目录》《南阳市人民政府 2023 年度立法计划》等事项。

## 南阳市人民政府第十一次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在内蒙古考察时的重要讲话重要指示精神，研究《南阳市 2023 年度数字政府和智慧城市建设计划》

等。

会议强调，要深刻领会习近平总书记重要指示和重要讲话精神的丰富内涵，以加速聚链成群、壮大企业主体、加快数字化转型为抓手，加快构建现代化产业体系，打造产业强市；要深入实施绿色低碳转型战略，全力提升全市生态环境治理体系和治理能力现代化水平，加快构建绿色新发展模式，打造生态强市；要推动城乡规划、产业发展、生态建设、基础设施、公共服务一体化发展，加快构建融合发展新格局，打造富民强市。会议还集体学习了《气象灾害防御条例》。

会议研究了《南阳市 2023 年度数字政府和智慧城市建设计划》，指出各级各部门要深化认识、强力推进，打破数字壁垒，加快信息共享，真正让系统连起来、数据跑起来、场景用起来。要加强协同、高效落实，坚持规划引领、市县一体、统筹建设、以建促用，确保项目质量，提升服务效能。要筑牢屏障、确保安全，建立健全设计建设、运营管理、网络安全保障等标准规范，打造安全可靠的数据生态安全系统。

会议研究了《南阳市创建全国基层中医药工作示范市实施方案》。会议指出，开展示范创建是贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示、打造中医药“两地一都”的重要载体和抓手，要提升站位、

# 履职尽责 发挥职能

## 扎实做好扶持中小微企业和个体 经济发展各项工作

近年来，南阳市市场监管局高度重视扶持中小微企业、个体工商户纾困和发展工作，先后组织召开部门成员单位联席会议、指导县（市）局、分局开展《条例》宣传贯彻、深入开展个体经济调研、制定扶持发展工作重点及措施等，取得明显效果。

一、分析形势，帮助中小微企业、个体工商户生产经营适销对路的产品和商品。结合贯彻落实《促进个体工商户发展条例》，深化“放管服”改革、优化营商环境，激发市场活力、提振市场信心。着力在职能发挥、落实各项扶持政策、优化

务实推进，对标对表、补齐短板，确保高标准创建成功。要以创促建、提质发展，全面提升我市中医药工作水平和中医药服

市场准入服务、加大培育帮扶力度、维护公平竞争市场秩序、着力强化权益保护以及推动服务体系建设和上，下功夫、抓落实、取实效。适时组织“前景好、经营状况优、特色鲜明、发展有潜力”的中小微企业、个体工商户代表，邀请专业人士举办政策形势宣讲会、对接会等，帮助中小微企业、个体工商户生产经营适销对路的产品和商品。

二、深入调研，切实找准当前中小微企业和个体工商户发展中面临的困难和问题。南阳中小微企业、个体工商户作为数量最多的市场主体，在稳定增长、稳定就

务能力、服务质量、服务水平，为建强副中心、建设健康南阳健康中国多作贡献。

会议还研究了其他事项。

业、改善民生上发挥着重要作用。近年来，依托扶持个体工商户发展联席会议机制，深入基层、商户，召集“服装服饰、种养殖、餐饮、食品加工、住宿、机械制造、建筑维修、物流仓储、文化旅游”等行业的个体工商户召开座谈会，从“已出台的惠企纾困政策落实情况 and 个体工商户享受扶持政策情况”、“目前全市中小微企业个体工商户生存发展现状，经营中存在的问题和主要困难”、“中小微企业个体工商户对未来发展预期和相关诉求、意见、建议等”方面开展线上线下调查。从经营行业上看，批发零售业、居民服务业居多，其经营灵活，科技含量较低，市场抗风险能力差；从经营地域上看，中小微企业个体工商户多分布于城镇、乡村及城乡结合部，数量多、规模小、实力弱，在市场竞争中常常处于弱势地位。通过调研发现，主要表现在以下五个方面：一是成本压力普遍加大。特别是房租高、原材料价格上涨，已成为影响中小微企业个体工商户经营的主要因素。二是招工难用工成本增加。年轻人觉得到中小微企业、个体工商户工作既辛苦也缺少稳定的保障，导致个体工商户招工难，留住人更难。三是获取贷款比较难。因为中小微企业、个体工商户普遍规

模小、抵押物少，有的还缺少完整的财务制度，信用积累不够，获得银行的信贷比较难。也有部分不守诚信、缺乏信誉的经营者，扰乱了市场诚信体系建设，降低了金融机构对其授信放贷的信心，导致融资门槛增高，融资难、融资贵。四是政策落实和服务体系还有待进一步加强。小微企业、个体工商户大多缺少创业经营管理能力，对市场风险的识别和抵抗能力也比较差，在经营中容易走弯路，亟待政府、社会、市场各方合力推动完善创业辅导服务体系。五是市场公平竞争环境还有待进一步完善。政策宣传不够持续，企业、商户对优惠政策的知晓度不高。在享受政府政策的时候，有一些企业可以享受的政策，个体工商户目前还享受不到。目前共走访调研个体工商户 8100 家。

**三、加大政策法规宣传，让中小微企业、个体工商户切实享受政策红利、增强发展信心、汇聚发展力量。**去年以来，县（市）局、分局采取不同形式广泛宣传相关政策法规，深入推进《促进个体工商户发展条例》宣传贯彻落实，一围绕《条例》主要内容、出台的意义、总体思路以及相关扶持政策、有关法律法规等制作活动宣传版面，在各所行政审批大厅处设置宣传

# 镇平县项目为王提升竞争力

镇平县按照“重点工作干出彩、日常工作运转好、底线工作不出事、目标任务板面，同时设立咨询台，为广大群众答疑解惑提供服务。二是开展网上宣传。为餐饮店、食品超市、药店和使用特种设备重点行业个体户建立不同的微信群，在个体工商户群内进行《条例》宣传活动。三是通过电子屏宣传。在电子屏幕上、专业市场等投放《条例》相关内容，向周围群众发放宣传手册。通过入店走访向辖区乡镇、城区个体户开展经营调查，了解个体户生产经营暨纾困政策落实情况。四是开展系统《条例》培训。市场监管、税务、人社、金融等部门专业人员先后围绕“个转企、年报办理流程、个体歇业；创业担保贷款、增值税免税、个人小额抵押贷款申请流程等政策以及《促进个体工商户发展条例》制定实施、分型分类精准帮扶等，为中小

争一流”的要求，以决战决胜的姿态、攻坚克难的精神、只争朝夕的劲头，全力拼小微企业、个体工商户代表进行政策宣讲。

**四、充分发挥扶持发展联席会议机制作用，形成合力，推进扶持小微企业和个体经济发展工作。**发挥扶持发展联席会议机制作用，目的就是充分发挥各自职能优势，握指成拳、凝聚合力，共同支持中小微企业个体工商户高质量发展。各成员单位结合本部门职能，进一步修改完善扶持发展工作措施等，从“工作重点、具体措施、工作目标”等方面制定出年度扶持中小微企业个体经济发展工作措施。同时市场监管部门发挥牵好作用，把各部门目标任务转化为推进实实在在的工作举措；进一步强化沟通、协调、衔接和信息报送机制建立好，推进扶持中小微企业个体经济发展工作做实做细。

争二季度，奋力实现时间过半、任务超半“双过半”，为实现“季季红、全年红”做大做强支撑。

该县把兴工强县作为提升区域竞争力的重要抓手，坚持招商引资、项目建设、优化营商环境、“万人助万企”四位一体推进，奋力开创镇平工业高质量发展新局面。

招商引资是推动经济跨越式发展的“源头活水”。强化落实“二分之一”工作法，实行全员全年全产业链抓招商。组建专业招商队，在京津冀、长三角、大湾区、成渝、中部地区设立驻地招商“五大战区”。

项目建设开足马力，经济发展铆足后劲。牢固树立“一切围着项目转，一切围着项目干”的理念，认真落实“八快两提”要求，实行专班推进、领导分包、首席服务员、“五单管理”，落实周例会、月签约、季集中开工、半年观摩、年终总评等制度，重抓重推五个领域“十大项目”。

加快项目建设，离不开一流的营商环境。镇平乡村振兴产业园、微特电机智能化车间等项目实现“一天办四证”，

金港节能墙材等10个项目实现“拿地即开工”，营商环境不断优化的“镇平速度”让市场主体更加茁壮成长、活力迸发。

坚持“建管改评优效”抓工作，实行“全员参与、全面动员、全域评价”，全力打响“办事不求人、创业低成本”营商品牌，把优质的营商环境打造成推进项目建设的“硬支撑”。

做优企业服务，当好“金牌店小二”，持续深化“万人助万企”“万人联万户”活动，落实好“企业服务日”等制度，开展送政策、送培训、送资金、送项目进企业“四送”活动，强化惠企纾困政策落实。加快企业梯次培育，持续开展“三比一争”活动，推进“个升企、企升规、规改股、股上市”，全年新增规上工业企业30家，推动想念食品、利欣制药实现主板上市。

镇平县上下充满“拼”的精神、“抢”的劲头，全力拼经济、拼发展，“项目为王”深入人心，“四位一体”扎实推进，企业干劲足，群众有信心，党员干部切实增强主人翁意识，用辛苦指数换取经济发展指数和群众幸福指数。

# 动 态 短 讯

**前5个月全市一般公共预算收入增速居全省第2位** 1-5月,全市财政总收入206.75亿元,同比增长28.9%,高于上年同期17.1个百分点。一般公共预算收入完成129.28亿元,同比增长19.6%,增速位居全省第2位。其中,税收收入完成86.60亿元,同比增长16.3%,增速位居全省第6位;税收占一般公共预算收入的比重为67.0%,高于全省1.3个百分点。一般公共预算支出330.49亿元,同比增长11.7%,高于全省1.4个百分点。 (市统计局)

**1-5月全市工业增加值增长近2.5倍** 1-5月,全市工业增加值完成34.04亿元,总量居全省第4位;同比增长243.5%,高于全省平均水平98.4个百分点。县市区中,西峡今年累计入库5.75亿元,内乡2.51亿元,其他县市区均低于2.5亿元。其中,5月份工业增加值完成4.69亿元,比上年同期增加6.98亿元,同比增量位居全省第5位。

县市区中,西峡4月入库7773万元,其他县市区均低于5000万元;内乡同比增加较多,为2.07亿元。 (市统计局)

**市市场监督管理局在全省率先启动南阳市一体化智慧市场监管平台** 南阳市一体化智慧市场监管平台于6月19日正式上线运行。该平台创新建设了“全链条精准服务,全生命周期闭环管理”模式,用数字化、智慧化、信息化手段全力维护便捷高效、竞争有序、公平公正的南阳市场大环境和省域副中心城市新形象。截至目前,平台已完成药品、餐饮、特种设备等7大监管领域、19.75万监管对象的监管事项全覆盖、监管数据全归集、监管过程全纪录,实现了日常监管由“人治”向“数管”的有效转变。下一步,市市场监督管理局将不断创造和拓展智慧监管新场景,不断迭代升级智慧监管平台新体系,持续推进传统监管领域向智慧监管模式转化,进一步推进

市场监管现代化治理体系和治理能力优化提升。

(市市场监督管理局)

**我市首支科创基金成立** 近日,由南阳豫资投资发展有限公司、河南省豫资城乡一体化建设发展有限公司为主要出资主体,与万和弘远投资有限公司、南阳高新投资集团、河南省领诚基金管理有限公司共同发起设立南阳首支科创基金,重点投资于新能源汽车上下游、信创半导体、生物医药等国家战略性新兴产业以及南阳市特色产业。基金规模3亿元,已完成实缴4625万元。南阳科创基金的成立,可以吸引撬动更多金融资源向科技创新领域倾斜,通过与产业龙头、金融资本的结合,培育地方优质企业发展,吸引发达地区优质产业核心产能转移至省内,持续提升地方产业发展助力。

(政报编辑部)

**我市一项目成功入选专家服务示范团项目** 近日,人力资源社会保障部近日公布了2023年专家服务基层示范团和专家服务基地名单,我市人社局申报的“河南南阳林果病虫草害绿色防控技术提升专家服务团”项目成功入选,为河南仅有的两个入选项目之一。专家服务示范团项目是专家服务基层工作体系的重要组成部分。“河南南阳林果病虫草害绿色防控技术提升专家服务团”项目,拟在水源区推广林果病虫草害绿色防控技术,组织全国知名林果专家赴淅川县、邓州市、内乡县等地,对

林果种植户及基地进行技术指导,通过开展“产、学、研”相关项目合作,推动当地林果产业绿色高效发展,助力南水北调中线水源区生态环境保护。

(市人社局)

**全市信用体系建设实现新突破 信用监测排名全国第三** 近日国家信用中心通报了4月份全国261个地级市信用监测排名,我市跃至全国第三,实现了历史性突破。近年来,我市以打造“诚信南阳”为目标,扎实推进社会信用体系建设,各项工作在完善中巩固、在巩固中提升,不断擦亮国家信用示范区名片。下一步,南阳市发改委将持续聚力“诚信南阳”建设,深入推进信用惠企惠民,不断优化营商环境,激发市场主体活力,促进实体经济高质量发展。

(市发改委)

**我市内乡县入选** 近日,首批河南省文化和旅游消费示范县(市、区)评选结果公示,我市内乡县等12地入选。近年来,内乡县委、县政府着力转变经济发展方式,依托丰富的文旅资源,强力实施“文旅强县发展战略”,不断推动文旅产业转型升级、提质增效。以誉为“五朵金花”的内乡县衙、宝天曼、云露山、二龙山、宝天曼峡谷漂流5家4A级景区为龙头,深度挖掘整合衙署文化、生态文化、戏曲文化、菊花文化、陶瓷文化、民俗文化,推动文旅产业在各领域、多方位、全链条深度融合,产生质的飞跃。

(政报编辑部)