

把握守正与创新的辩证统一

守正创新是新时代的鲜明气象，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识。在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上，习近平总书记对推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系作出深刻阐释、提出明确要求，其中之一就是正确处理好守正与创新的关系。这既是对推进中国式现代化提出的重要要求，也是对我们党探索现代化成功经验的深刻总结。

守正与创新相辅相成、辩证统一。“正”可以理解为事物的内在规定和质的要求，“新”可以理解为新的理论认识和创造性实践探索。守正创新，就是根据事物发展的内在要求，在遵循客观规律的基础上形成新判断、进行新创造、推动新进步。守正创新既是对中华优秀传统文化中恪守正道、革故鼎新观念的传承和弘扬，也是我们党推进理论创新、进行实践创造的重要经验。

实现现代化是近代以来中华民族孜孜以求的梦想。一百多年来，中国共产党团结带领中国人民矢志不渝追求民族复兴，不断探索现代化道路。经过数代人不懈努力，我们走出了中国式现代化道路。我们党领导人民不仅创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，而且成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态。中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，既造福中国人民、又促进世界共同发展，是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。

习近平总书记强调：“要守好中国式现代化的本和源、根和魂”。新时代，以习近平同志为核心的党中央提出分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，深入回答了中国式现代化一系列重大理论和实践问题，深刻阐释了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等。实践证明，中国式现代化道路行得通、走得远，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。守正，就要在推进中国式现代化进程中，守好这些中国特色、本质要求、重大原则，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持党的十八大以来的一系列重大方针政策，确保中国式现代化的正确方向，不断开创中国式现代化新局面。

同时，推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业、探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索。我们要紧跟时代步伐，顺应实践发展，以满腔热忱对待一切新生事物，不断拓展认识的广度和深度。把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，积极识变应变求变，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。进一步激发全社会干事创业的活力，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的好环境好生态，让创新创造的活力充分涌流、竞相迸发。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。我们要正确处理守正与创新的关系，在守正中把稳舵盘、保持航向，在创新中寻求突破、扬帆远航，更好地以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。



2023 年第04期
(总第 232 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 白红超
副 主 任 沈俊年 徐 明
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 把握守正与创新的辩证统一

● 领导讲话

- 4 王智慧同志在首届世界月季博览会经贸洽谈暨项目签约和建设推进日活动上的讲话

● 政府规章和规范性文件

- 8 南阳市人民政府关于印发《南阳市人民政府工作规则》的通知
- 18 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市消除义务教育学校大班额三年行动计划(2023—2025年)的通知

● 决策参考

- 21 以数字经济促进县域高质量发展

● 观察与思考

- 23 实现民营经济健康发展高质量发展

政府公报

● 经济论坛

26 厚植中国式现代化产业根基

● 经济发展

28 王智慧主持召开市政府第八次常务会议

28 王智慧主持召开市政府第九次常务会议

● 生态南阳

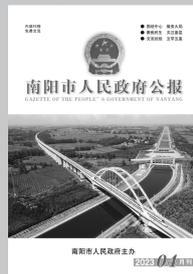
29 绘生态底色 建“森林方城”

● 县域平台

30 内乡县树牢项目为王理念誓夺开门红

● 动态短讯

31 一季度全市地区生产总值总量及增速均居全省第3位等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666号北区一号楼

邮编：473068

电话：（0377）63183006

传真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

王智慧同志 在首届世界月季博览会经贸洽谈 暨项目签约和建设推进日活动上的 讲话

(2023年4月29日)

尊敬的各位企业家、各位来宾，同志们、朋友们：

在全国上下深入贯彻党的二十大精神、全力拼经济、大干二季度的关键时刻，今天，我们以花为媒、以会聚友，隆重举行首届世界月季博览会经贸洽谈暨项目签约和建设推进日活动，旨在以深化经贸洽谈凝共识、促合作，以展示招商成果增信心、鼓干劲，以加快项目建设助发展、保态势，动员全市上下进一步唱响大抓招商、大抓项目、大抓产业的主旋律，诚挚邀约各界宾朋积极踊跃投身南阳建设省域副中心城市的火热实践，在互惠合作中共赢发展、同创未来。

本次活动，我们共同见证了118个新项目的合作签约，总投资达884.4亿元，这为助推南阳高质量发展注入了新的强劲动能。在此，我谨代表市四大班子和千万南阳人民，对各位企业家到南阳投资和长期以来对南阳发展的关注支持，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

刚才，红超和曙光两位同志分别通报了全市1—4月份重点项目建设情况和本次世界月季博览会经贸招商情况，并就下步工作进行了安排部署，我完全赞同。下面，我强调三点意见：

一、找准靶向，在“招什么”上再聚焦

招商引资贵在精准，只有招引到符合发展方向和需求、具有潜力和前景的好企业好项目，才能与经济社会发展相得益彰，真正发挥支撑带动作用，实现综合效益最大化。尤其是在当前资源要素供给趋紧、生态环境约束趋严的情况下，我们更不能饥不择食、“剜到篮里就是菜”，必须准确把握政策导向和发展趋势，立足地方需要和产业现状，紧紧围绕培育“5+N”千百亿产业集群、打造21个重点产业链，精准锁定招引目标，深入开展靶向招商，有针对性地延链补链建链强链，加快把主导产业做大做强，确保在未来竞争中始终立于不败之地。

一要紧盯头部企业招大引强。“漫天

繁星不如一轮明月”。招引到一个大企业，如同种下了一棵参天大树，会逐渐繁衍成茂密的森林，最终支撑起整个城市发展的春天。就像上海，因引进了特斯拉，一跃而成为全国“新能源汽车之都”。又如郑州，因富士康落地，带动 200 多家上下游企业入驻，形成了千亿级支柱产业。为此，在招商引资工作上，我们必须牢固树立国际视野和战略眼光，始终突出招大引强的鲜明导向，重点加强对“三类 500 强”以及“国字号”“央字头”等行业领军企业的招引力度，力求形成“引来一个、带动一批、辐射一片、支撑一方”的集聚效应。这要作为我们下步工作的重中之重，各地都要想尽千方百计，力争尽快实现突破。

二要紧盯关键环节招新引优。招引具有强大爆发力、竞争力、支撑力的战略性新兴产业项目，是实现弯道超车、换道领跑的必由之路。比如合肥，通过投资引进京东方液晶显示器、蔚来新能源汽车等项目，过去十年里 GDP 累计涨幅达 213.8%，2022 年战略性新兴产业对工业的贡献率更是达到 84%，不仅创造了“最牛风投之城”的佳话，也成为中部地区最具发展力的城市。再如洛阳，去年引进宁德时代，投资 280 亿元建设中州时代新能源生产基地项目，据测算，建成后可实现年销售收入 1000 亿元以上，同时，带动上下游配套产业形成的年产值可达 2000 亿元。前不久，省里组织“万人助万企”观摩，我所在的组刚好观摩洛阳，我们也实地参观了这个项目。虽说对这个项目早有耳闻，但到了现场，我和其他同志一样都深感冲击和震撼。可以说整个项目区一望无际，作业场面如火如荼，令人叹为观止。就我们南阳而言，现在最缺的就是像中州时代这样的“引领型”“实力派”“潜力股”！为此，我们要抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，紧盯新技术、新业态、新模式，积极引进航空、电子信息、中医药、新能

源、新材料、高端装备制造等科技含量高、市场潜力大、发展前景好的战略性新兴产业项目，以及大数据、云计算、人工智能、5G 等数字“新基建”项目，大力发展新经济、培育壮大新动能，努力让更多产业产品进入中高端、成为关键环。

三要紧盯细分领域招专引特。当下，我国产业竞争的寡头格局已经越来越明晰，创新活力更多地来源于“专精特新”企业集中的高成长性细分领域。有专家指出，专精特新企业特别是“小巨人”企业具有“5678”的特征，即：超五成研发投入在 1000 万元以上，超六成属于工业基础领域，超七成深耕行业 10 年以上，超八成居本省细分市场首位。比如，上次省里观摩过的三门峡承明光电新材料股份有限公司，是全球第六家、河南唯一一家掌握 6N 级（纯度 99.9999%）高纯度金属有机化合物生产技术的企业，产品国内市场占有率超过 20%，属于典型的专精特新企业。可以说，类似承明光电这样的企业，既是制造业领域的重要支撑力量，也是今后招商引资的重点争抢对象。楼阳生书记在全省“万人助万企”活动推进会议上也专门强调，招商引资既要抓住行业龙头大项目，又要抓好专精特新小项目。为此，我们要聚焦新一代信息技术、生物医药及高性能医疗器械、农业装备、新材料等前沿细分行业，在差距最小的领域下先手棋，在高质量科创项目招引上下狠功夫，着力引进一批隐形冠军、“小巨人”、“独角兽”企业和项目，积极抢占新赛道、塑造新优势。

四要紧盯稀缺要素招才引智。任何事业的发展进步，根本上还是靠人才、智力来主导和支撑。人才作为最核心、最宝贵、最稀缺的要素，历来都是各行各业竞相争抢的重中之重。实际上，任何一个大企业好项目的成功，背后必然有一支善经营、会管理、懂技术、能创新的人才团队。为此，在招商引资工作中，必须高度重视人才、

智力的引进争取。我们要以“诸葛英才计划”为抓手，拿出管用实招，营造良好生态，努力引进一批产业急需的领军人才、管理人才、科创人才，千方百计为南阳发展集聚最需要的“才”和“智”。特别是，要坚持“带土移植”，积极整合政策、人才、团队、项目、技术、资金等要素，实现优质项目和研究基地、研发团队集成式引进，更好促进技术研发和成果转化，加快把人才关键变量转化为高质量发展的最大增量。

二、注重方法，在“怎么招”上再聚力

招商引资是一项颇为考验眼光、智慧、能力和作风的技术活，尤其是，当前随着区域竞争的日趋白热化，漫天撒网、广种薄收的粗放打法已经成为过去时，要想在新形势下有所新作为，就必须紧跟时代步伐，大胆探索创新，以见微知著的细心、换位思考的诚心、百折不挠的耐心、久久为功的恒心，活用老招、善用新招、敢用奇招，对纲对路对向做好招商引资工作。

一要完善机制，精细实施专业招商。专业人干专业事，是成事之要。近年来，我市招商引资工作之所以付出大、收获小，关键还是工作机制不优、职责分工不明、运作方式不专，总体上处于打乱仗的状态。为此，必须从完善机制入手，在强化专业运作上下足功夫。在这方面，市招商投资促进局要发挥牵头抓总作用，加快研究建立“由各承担招商任务的部门负责收集整理提供信息，由所在战区工作组负责前期对接筛选汇集有价值线索，由招商投资促进局组建产业专班负责研判评估转交可行性意向项目，由条件适宜的县市区负责承接洽谈引进合作项目，由市招商投资促进局督导专班负责督办统计奖惩”的闭环工作机制，并拟定制度性文件，报市政府常务会、市委常委会审议通过后，严格对照实施，努力提升招商工作质效。

二要深耕战区，扎实开展驻地招商。京津冀、长三角、大湾区、成渝地区、中部地

区是国内较为发达的地区，也是我们招商引资的重点地区。去年我们向这五大地区分别派出了招商特别行动组，作为全市招商引资的最前哨，长年驻扎战区开展驻地招商。经过8个多月的不懈努力，目前已经取得了初步成效。下一步，各战区要再接再厉，深耕深谋，广泛走访对接企业，认真梳理项目线索，确保招商推介、经贸洽谈、合作签约等活动压茬推进、源源不断，切实形成比学赶超、奋勇争先的良好氛围。市招商引资工作委员会各成员单位要积极配合前方工作，切实做好人、财、物等保障服务，确保驻地招商取得更加丰硕的成果。

三要善用资源，借力推进以商招商。实践证明，以商招商是成本最低、效率最高的招商引资方式，往往可以通过一个企业的关系网，引来多个合作企业入驻发展，进而形成“蝴蝶效应”式的产业拉伸膨胀。洛阳与宁德时代合作，洛阳钼业就发挥了关键作用；我们签约落地的电驱产业园、中小透镜项目，也是依托卧龙防爆、中光学引进的。为此，我们要善于利用我市企业资源丰富的优势，特别是要充分发挥牧原集团等“链主型”企业作用，更多地把我市发展较好的企业、客商推到招商引资的第一线，动员他们利用自身影响，来为我市的投资环境和发展潜力摇旗呐喊，积极借助他们的“朋友圈”牵线搭桥，吸引更多更好的企业和客商到我市投资，努力形成市场化运作、企业为主体、政府积极推动的招商引资格局。

四要建强阵地，持续加强园区招商。开发区是招商引资的主阵地、项目建设的主战场、转型发展的主引擎，其建设发展水平，代表着一个地区的开放程度，体现了一个地区的创业氛围。我们招引的项目绝大多数最终还是要落在开发区的。为此，必须按照省里明确的标准和要求，精心打造好“一县一省级开发区”，切实提升其招商的吸引力、服商的保障力。要持续深

化“三化三制”改革,进一步明晰功能定位,完善基础设施,理顺体制机制,优化管理服务,加快推动开发区提档升级,努力吸引带动更多优质项目加快向开发区集聚。

三、强化服务,在“保落地”上再聚效

衡量招商引资成效怎么样,不在于见了多少客商,签了多少协议,最终还是要看项目是否能够落地建设、是否能够形成新的经济增长点。否则,会见再多的客商、签订再多的协议,也只是镜中花、水中月。为此,必须把推动项目落地作为重中之重,全力以赴做好各项服务保障,千方百计推动项目早签约、快落地,早开工、快建设,早建成、快达效。

一要持续开展“万人助万企”活动,破解发展难题。要坚持问题导向、目标导向、效果导向,用好企业服务中心、兴企网等平台载体,落实好“企业服务日”“畅聊早餐会”等制度措施,积极帮助企业解决各种困难问题。特别是,要全力做好土地、资金等关键生产要素配置供给,切实为项目顺利推进提供可靠保障。

土地方面,要坚持盘活存量与扩充增量“双管齐下”,一方面,要通过弹性出让、“腾笼换鸟”,大力清理和高效利用批而未供、供而未用以及低效使用的土地,全面推行“标准地+承诺制”,最大限度地保障好项目用地需要。另一方面,要积极向上对接争取,努力把更多的重大项目列入省级以上统筹,带帽解决用地指标。同时,要加快筹建总规模5亿元的土地储备引导资金池,6月底前实现实质性运行,确保产业用地动态保持在1万亩以上,做到熟地等项目、拿地即开工。

资金方面,要坚持信贷支持与资本运作“两手齐抓”,通过实行主办银行制度、开设融资绿色通道、增加无还本续贷规模、扩大临时周转资金池等融资手段,积极推动信贷资金优先向重大项目倾斜投放。同时,要通过上市融资、股票增发、并购重组等资本

运作途径,多渠道筹集项目资金。比如,4月25日,中国人民银行决定对没有跨省经营的城商行和存款准备金率高于5%的农商行,在3月27日降准0.25个百分点的基础上,再降0.25个百分点。据测算,这将为市场新释放约5300亿元长期流动资金。各地要抓住政策的窗口期,积极组织开展银企对接活动,争取金融机构贷款支持,尽可能保障好企业生产和项目建设的资金需求。

二要扎实抓好“三个一批”,加快项目建设。对纳入“三个一批”的重大项目,要认真落实加快产业项目落地开工十一条意见和“八快两提”要求,紧盯“三率”(签约落地率、项目开工率、投资完成率),强化全流程、全生命周期服务管理,力促“签约一批”项目及早日落地、“开工一批”项目当季开工、“投产一批”项目尽快建成,确保项目接续不断、滚动发展。

这里提醒一点,5月4日,省里将以鹤壁市为主会场举行第八期“三个一批”活动,同时也将采取视频连线的方式在各地市举办分会场活动。这既是对各地招商引资工作的一次集中检阅,也是对项目建设情况的一次打擂竞比。市发改委、市重点项目建设促进中心要积极与省重点项目办对接,认真筛选我市项目,周密制定活动方案,扎实做好现场组织,确保全方位展示好南阳的工作成效、特色亮点和发展形象。

三要全面优化营商环境,助推企业壮大。要以提升市场主体满意度为根本,抓紧出台优化营商环境4.0版提升方案及配套考核奖惩办法,加快建设智慧化监测平台,常态化开展市场主体“三评”和“体验官”活动,全力打造“六最”营商环境,坚决把南阳的制度性交易成本降到最低,力求各类市场主体都能放心投资、安心经营、专心发展,以一流营商环境助力企业做大做强,以实体经济的发展壮大为攻坚二季度夯实基础、提供支撑!

我就讲这些,谢谢大家!

南阳市人民政府 关于印发《南阳市人民政府工作规则》的 通知

宛政〔2023〕4号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、
高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,
市人民政府各部门:

现将修订后的《南阳市人民政府工作

规则》印发给你们,自印发之日起施行。

南阳市人民政府

2023年4月16日

南阳市人民政府工作规则

第一章 总则

一、根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,参照《国务院工作规则》和《河南省人民政府工作规则》,结合我市实际,制定本规则。

二、市政府工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,全面贯彻落实党的二十大精神 and 党中央决策部署,落实习近平总书记视察河南、南阳时的重要讲话重要指示精神,严格遵守宪法和法律法规,完整、准确、全面贯彻新发展理念,

加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

三、市政府工作人员要旗帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、

政治执行力，把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域。

第二章 组成人员职责

四、市政府组成人员要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，模范遵守宪法和法律，认真履职，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

五、市政府实行市长负责制，市长领导市政府的工作。副市长协助市长工作。

六、市长召集和主持市政府全体会议和市政府常务会议。市政府工作中的重大事项，必须经市政府全体会议或市政府常务会议讨论决定。

七、副市长按照分工负责处理分管工作；受市长委托，负责其他方面的工作或专项任务，并可代表市政府进行外事活动。

八、市政府实行工作互补的AB角工作制度。市长离宛期间，受市长委托，由常务副市长主持市政府工作。副市长因外出、休假或其他特殊情况不能履职的，由互为AB角的另一方代行出席会议、参加活动、公务接待、处置突发事件等职责，代行审签紧急公文。

九、市政府秘书长在市长领导下，负责处理市政府的日常工作。

十、市政府各部门实行行政首长负责制，由其领导本部门的工作。主要负责人实行党政分设的，按相关规定执行。

市政府各部门在市政府领导下，根据法律、法规和市政府规章、决定、命令，在本部门的职权范围内履行行政职责。

市政府各部门要各司其职，各尽其责，顾全大局，协调配合，切实维护团结统一、政令畅通，坚决贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府决策部署和市委、市政府确定的各项工作任务。

第三章 全面正确履行政府职能

十一、完整、准确、全面贯彻新发展理念。紧抓构建新发展格局战略机遇，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、安全生产及应急管理职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提高政府效能，创造良好发展环境，提供基本公共服务，维护社会公平正义。

十二、全面贯彻执行国家、省宏观调控政策。落实省委“两个确保”“十大战略”，围绕建设现代化省域副中心城市，强力推进“一二三六十”工作布局，充分发挥产业基础、粮食生产、区位交通、人口规模、文化资源和中医药等优势，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，建设“高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、市域社会治理现代化示范区，中医药文化传承发展中心，制造业创新发展高地”，促进经济社会持续健康发展，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中奋力谱写中原更加出彩的南阳篇章。

十三、依法严格市场监管。推进公平准入，加强信用体系建设，强化事中事后监管，健全综合执法体系，规范市场执法，规范行政裁量权，维护市场秩序，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，形成统一开放、公平诚信、竞争有序的现代市场体系。

十四、加强和创新社会治理。完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的市域社会治理体制，持续探索具有南阳特色、时代特征的市域社会治理新路径，加快建设市域社会治理现代化示范区，打造共建共治共享的社会治理格局，

确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁。

十五、不断完善公共服务。完善公共政策，逐步健全政府主导、社会参与、全民覆盖、普惠共享、城乡一体、可持续的基本公共服务体系，增强基本公共服务保障能力，加快推进基本公共服务均等化。

十六、加强生态环境保护。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持生态优先、绿色发展不动摇，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚决确保南水北调中线工程安全、供水安全、水质安全，打好打赢污染防治攻坚战，全力构筑生态安全屏障，顺利完成碳达峰碳中和任务，建设天蓝地绿水秀的美丽南阳。

十七、持续创优营商环境。把优化营商环境作为战略性基础工程，综合运用改革思维、法治手段、诚信力量、开放办法，深化“放管服效”改革，加强信用体系建设，构建开放型经济新体制，全面打造高效便捷、办事不求人的政务环境，公平透明、稳定可预期的法治环境，诚实守信、重信践诺的社会环境，兼收并蓄、更具吸附力的开放环境，推进全市营商环境向市场化、法治化、国际化、高效化迈进。加强数字政府建设，健全政务数据共享协调机制，构建一体化政务大数据体系，全面提升数治能力。

十八、强化安全生产和应急管理。坚持标本兼治、系统治理、依法治理、源头治理、综合治理，构建“大安全大应急”框架和统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，加强重大安全风险研判和防范化解，及时应对处置各类灾害事故，保护人民群众生命财产安全。

第四章 坚持依法行政

十九、市政府及各部门要强化法律意

识和责任意识，自觉维护宪法和法律权威，严格按照法定权限和程序履行职责、行使权力、承担责任。加强对依法行政的统筹规划和组织领导，不断提高依法行政能力和水平，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。建立健全市政府常务会议学法制度，原则上列为固定议题。

二十、市政府根据经济社会发展需要，按程序向市人大及其常委会提出地方性法规草案的议案，制定、修改或废止规章和规范性文件，规定行政措施，发布决定和命令。

提请市政府讨论的地方性法规草案和审议的政府规章草案，由市司法局审查或组织起草。市政府规章的解释和英文译审工作由市司法局承办。

二十一、坚持科学立法、民主立法、依法立法，提升政府立法质量，以良法保障善治。起草地方性法规草案、制定政府规章草案，要坚持从实际出发，及时准确反映经济社会发展要求，充分反映人民意愿，使确立的制度能够切实解决问题，备而不繁，简明易行。

完善政府立法工作机制，扩大公众参与，除依法需要保密的外，所有政府规章草案都要公开征求意见。加强立法协调，对经协调仍达不成一致意见的问题，市司法局要列明各方理据，提出倾向性意见，及时报请市政府审议。

市政府规章实施后要进行后评估，发现问题，及时完善。

二十二、市政府各部门制定的行政规范性文件，必须符合宪法、法律、法规、规章和上级规范性文件的规定，遵守法定权限和程序，并征求相关部门的意见。涉及两个及以上部门职权范围的事项，应当由市政府向市人大常委会提出地方性法规议案或制定规章、行政规范性文件，或由

有关部门联合制定规范性文件。其中，涉及公众权益、社会关注度高的事项及重要涉外、涉港澳台侨事项，应当事先请示市政府；部门联合制定的重要规范性文件发布前须经市政府批准。

建立健全行政规范性文件合法性审查和备案制度。文件出台前，必须经集体讨论决定，市司法局负责对市政府及各县（市、区）政府（管委会）、各部门制定的行政规范性文件进行合法性审查，不得违法设立行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项；不得减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务，不得增加本部门权力或者减少本部门法定职责；不得出现无法律法规依据、与上位法抵触、规定不适当或超越权限、程序违法等情况。审查不合格的规范性文件，应当依法责令制定部门纠正，或由市政府予以改变、撤销。文件出台后，市司法局应及时将市政府行政规范性文件向省政府、市人大常委会备案，文件起草部门要予以配合。

二十三、市政府各部门要严格规范公正文明执法，健全规则，规范程序，落实责任，强化监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

第五章 实行科学民主决策

二十四、市政府及各部门要完善行政决策程序规则，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的法定程序，丰富民主决策形式，增强公共政策制定的透明度和公众参与度。

实行政府法律顾问制度，注重发挥律师、专家学者在决策中的法律顾问作用。

二十五、全市国民经济和社会发展计

划及财政预算，重大规划，经济调控和改革开放的重大政策措施，重要民生问题和社会稳定事项，大额度资金分配使用，重大工程和重要项目安排，社会管理重要事务，地方性法规草案和市政府规章等，必须经市政府全体会议或市政府常务会议集体讨论决定。

二十六、市政府各部门提请市政府研究决定的重大事项，必须经过深入调查研究，并进行合法性、必要性、科学性、可行性和可控性评估论证；涉及多个部门的，应当充分协商；涉及下级或基层的，应当事先征求意见；涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的，应当进行社会稳定风险评估，并采取听证会等多种形式听取各方意见；涉及市场主体经济活动的，应当进行公平竞争审查。

在重大决策执行过程中，要跟踪决策实施情况，了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议，全面评估决策执行效果，及时调整完善。

二十七、市政府在作出重大决策前，根据需要通过多种形式，直接听取民主党派、社会团体、专家学者、社会公众等方面的意见和建议。

二十八、严格政府合同管理，凡是市政府在行政管理、公共服务、民事经济活动中作为一方当事人订立的涉及国有资产、财政资金使用和公共资源、公共资产利用的具有法律约束力的各种协议，在签订之前必须进行合法性审查。未经合法性审查擅自签订合同，或不按时移交合同资料、规避合同监督管理的，依法依规追究责任。合同签订后，应践诺守信，依法履行合同，跟踪推动合同内容落实；对因特殊原因无法落实的合同，双方协商一致后，及时进行清理。

二十九、市政府各部门要提高工作的

计划性、系统性和预见性，市政府根据经市人代会批准的有关报告，每年年初明确重点工作安排，并提出阶段性目标和实施要求，各部门据此细化任务措施、层层压实责任、高效组织实施，加强政策配套和协同攻坚，及时跟踪反馈执行情况。涉及多部门参与的工作，牵头部门要发挥主导作用，协办部门要积极配合，形成工作合力。

三十、市政府办公室要会同市委市政府督查局，加强对各县（市、区）政府（管委会）、各部门工作的督查，坚持全面督查与专项督查相结合，健全限期报告、核查复核、督促整改、情况通报及第三方评估等制度，推动市政府重大决策部署和市政府领导同志批示指示精神贯彻落实。

第六章 推进政务公开

三十一、市政府及各部门要把公开透明作为政府工作的基本制度，认真贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，坚持以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。

三十二、建立健全利益相关方、公众代表、专家、媒体等列席政府有关会议的制度，增强决策透明度。市政府全体会议和市政府常务会议讨论决定的事项、市政府及各部门制定的政策，除依法需要保密的外，应当及时公布。

三十三、凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律、法规和国务院、省政府、市政府规定需要公开的事项，均应通过政府网站、政府公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络、新媒体等方式，依法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。严格市政府决策事项媒体报道审批，确保相关新闻报道的规范性、准确性和严肃性。

三十四、加强政策解读，坚持政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署，做好政策吹风解读和预期引导工作。对涉及群众切身利益、影响市场预期等重要政策，要实事求是、有的放矢开展政策解读，准确传递政策意图。

三十五、积极回应关切。对涉及群众切身利益、影响市场预期和突发公共事件等重点事项，要及时发布信息。对涉及特别重大、重大突发事件的政务舆情，最迟要在5小时内发布权威信息，在24小时内举行新闻发布会，并根据工作进展情况，持续发布权威信息，有关县（市、区）政府（管委会）和部门主要负责人要带头主动发声。

第七章 健全监督制度

三十六、市政府要自觉接受市人大及其常委会的监督，认真负责地报告工作，接受询问和质询；自觉接受市政协的民主监督，虚心听取意见和建议。

市政府各部门要依法认真办理人大代表建议和政协委员提案，加强与代表委员沟通，严格责任，限时办结，并主动公开办理结果。

三十七、市政府及各部门公职人员要依照有关法律规定自觉接受监察机关的监督。市政府各部门要依照有关法律规定接受人民法院依法实施的监督，做好行政应诉工作，尊重并自觉履行人民法院的生效判决、裁定。要自觉接受审计等部门的监督。对监督中发现的问题认真整改并向市政府报告。

三十八、市政府及各部门要严格执行《中华人民共和国行政复议法》及实施条例，加强行政复议指导监督，纠正违法或不当的行政行为。市政府各部门要认真执行市政府的行政复议法律文书，坚持合法性与

合理性相结合，依法及时化解行政争议，努力维护群众合法权益。

三十九、市政府及各部门要接受社会公众和新闻舆论监督，充分发挥“12345”政务服务便民热线、市长信箱、市长留言板等平台作用，畅通社情民意收集渠道，认真调查核实有关情况，及时依法处理和改进工作。重大问题要向社会公布处理结果。

四十、市政府及各部门要高度重视信访工作，进一步完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道；市政府领导同志及各部门负责人要亲自阅批重要的群众来信，努力化解信访积案，督促解决重大信访问题。

四十一、市政府及各部门要严格执行工作责任制，严格绩效管理和行政问责，加强对重大决策部署落实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估，建立健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，健全激励约束、容错纠错机制，进一步激励新时代新担当新作为，提高政府公信力和执行力。

第八章 会议制度

四十二、市政府实行全体会议、常务会议、市长办公会议制度。

四十三、市政府全体会议由市长、副市长、秘书长及其他市政府党组成员和各工作部门局长、主任组成（党政分设部门为党政主要负责人），由市长召集和主持。会议的主要任务是：

- （一）讨论决定市政府的重大事项；
- （二）部署市政府的重要工作。

根据需要，可安排其他有关部门、单位负责人列席。

四十四、市政府常务会议由市长、副市长、市政府秘书长及其他市政府党组成

员组成，由市长召集和主持。会议的主要任务是：

（一）传达贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府重要会议精神和重大决策部署，贯彻落实市委重大决策部署；

（二）讨论通过向省政府报告或请示的重要事项；

（三）讨论通过提请市委常委会会议讨论和市人大常委会及其常委会审议的重要事项、工作报告和议案；

（四）讨论决定涉及全局的重要规划、重点项目、重大政策性问题，法律、行政法规明确要求市政府常务会议研究的事项；

（五）讨论决定由市政府制定和发布的规章；

（六）讨论决定以市政府名义开展的检查考核、评优评先、纪律处分等事项；

（七）讨论决定财政预决算、国家、省下达的重点转移支付、重大财政资金分配及追加预算支出，重要资源配置和国有资产处置；

（八）讨论决定市长办公会议研究后提请市政府常务会议审定事项；

（九）讨论决定市长确定的其他重要事项等。

市政府常务会议一般每周召开一次。根据需要，可安排有关部门、单位负责人列席。

四十五、市长办公会议由市长或市长委托副市长召集和主持，研究党中央、国务院、省委、省政府领导同志批示、转办或市委、市政府主要领导同志交办的重大问题、重大事项；研究贯彻落实国务院、省政府专项会议、行业性会议和市政府常务会议部署重要工作的具体措施，以及重点工作推进中的突出问题；研究、处理市政府日常工作中的重要问题或专项问题。市长办公会议根据需要不定期召开。与会

人员根据会议议题和主持人的要求确定。

四十六、市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议研究的议题，由市政府办公室承办科室提出拟办意见，经分管副市长或分管副市长委托分管副秘书长协调成熟后提出，由市政府办公室汇总报市政府秘书长审核后，层报常务副市长、市长审定。副市长受市长委托召开的市长办公会议研究的议题，由副市长事前报市长审定。

四十七、市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议的组织工作由市政府办公室负责。市政府全体会议、市政府常务会议均编印会议纪要，由常务副市长和市政府秘书长审核，报市长签发；市长办公会议根据需要编印会议纪要，文件标题统一为“市长办公会议纪要”，由分管副市长审核，报市长签发。

四十八、市政府常务会议通过的议题需提请市委常委会会议审议的，由市政府办公室制拟提请市委常委会会议研究议题表，由市长审签后送市委办公室。

四十九、市政府全体会议、市政府常务会议和市长召开的其他会议，原则上不得请假。市政府领导同志和有关部门主要负责人要提前做好工作安排，确保按时参加。市政府领导同志不能出席的，向市长请假；其他参会人员不能出席的，向市政府秘书长请假。请假经批准后，要第一时间向市政府办公室报备。

副市长召开的会议需请假的，由市政府相应的副秘书长向分管副市长报告。

五十、市政府及各部门召开的工作会议，要严格遵守精简会议的有关规定，减少数量，控制规模，严格审批。

严控以市政府或市政府议事协调机构名义召开的全市性工作会议，市政府办公室要加强统筹，减少县（市、区）政府（管委会）、市政府各部门陪会，通知主要负

责人参会的，由市政府办公室提出建议方案，由秘书长签报市长、分管副市长批准。

贯彻国家部委、省厅局召开的行业性会议精神，由市直部门召开会议安排部署，市长、副市长不参加会议，不得邀请县（市、区）政府（管委会）负责人参加。

局际联席会议由市政府确定工作牵头单位和联席会议召集人，召集成员单位研究相关工作，重要事项形成的意见报分管副市长审定。分管副市长一般不参加联席会议。

全市性会议应当尽可能采用电视电话会议等快捷、节俭的形式召开。各类会议要充分准备，严肃会风会纪，提高效率和质量，重在解决问题。

会议要简化议程，控制时间，确需交流发言的，严格控制发言人数和时间。

五十一、市长的公务活动由市政府办公室统筹提出建议，由秘书长签报市长。涉及市委、市政府主要领导同志同时参加的会议、活动等方案，由市政府办公室与市委办公室沟通对接，经市政府分管副秘书长审核后报秘书长，由秘书长签报市长、分管副市长。

副市长出席会议、公务活动需报市长审批的，由市政府办公室服务领导同志的科室提出拟办意见，经分管副秘书长审核后报秘书长，由秘书长签报市长、分管副市长。

未经市长批准，副市长不出席各种节会、展会和节庆活动，不出席非兼职部门召开的工作会议，不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛等。

第九章 公文审批

五十二、各县（市、区）政府（管委

会)、各部门报送市政府的公文,应当符合《党政机关公文处理工作条例》和《河南省人民政府公文形式与格式细则》的规定,严格遵循行文规则和程序。行文应当确有必要的,讲求实效;未经批准不得越级行文,不得多头报文;请示应当一文一事,报告中不得夹带请示事项。除市政府领导同志交办事项外,一般不得直接向市政府领导同志报送公文。

拟提请市委有关会议审议或提请以市委、市政府名义联合发文的文件稿,内容主要涉及政府职责且牵头起草部门为市政府部门的,应当按照有关规定,先按程序报市政府履行相关审议或审批程序。

五十三、各部门转发上级主管部门的公文,与其他部门或本市政策不一致的,应请示市政府后再发文。各部门报送市政府的请示性公文,凡涉及其他部门职权的,必须主动与相关部门充分协商,由主办部门与相关部门主要负责人会签或联合报市政府审批。部门之间有分歧的,主办部门主要负责人要主动协商;协商后仍不能取得一致意见的,主办部门应当列明各方理据,提出办理建议,与相关部门主要负责人会签后报市政府决定。

部门之间征求意见或会签文件时,除主办部门另有时限要求外,一般应在7个工作日内回复;特殊情况不能按期回复的,应当主动与主办部门沟通并商定回复时限及方式,逾期不回复视为无不同意见。

五十四、对各县(市、区)、各部门报送市政府审批的公文和代市政府起草的文稿,主办部门主要负责人要认真审核,严格把关。市政府办公室要切实履行审核把关责任,提出明确办理意见。对部门之间有分歧的事项,分管副市长要主动加强协调,取得一致意见或提出倾向性建议。市政府副秘书长要协助分管副市长做好协

调工作。

各县(市、区)、各部门请示市政府的事项,非涉密的原则上统一通过市政府网上办公平台(OA系统)行文,不再报送纸质文件。请示市政府的事项,要做好前期工作,给市政府留出研究、决策和协调的时间。请示事项有特殊工作或时限要求的,必须在请示中说明。对请示事项,一般应在1周内处理完毕并给予答复;突发性事件、紧急事项应特事特办,在要求时限内处理完毕并给予答复。

公文及办理意见由市政府办公室按照市政府领导同志分工呈批,并根据需要由市政府领导同志转请市政府其他领导同志核批,重大事项报市长审批。

五十五、向市政府请示的主体应是各县(市、区)政府(管委会)、市政府工作部门和市政府直属事业单位,其他单位如有向市政府请示的事项,应由主管部门向市政府呈文。市政府议事协调机构请示事项按照《关于市政府议事协调机构公文处理有关事项的规定》办理。

五十六、以市政府名义印发公文,启动办文程序前应报市长同意;以市政府办公室名义印发公文,启动办文程序前应报秘书长、分管副市长同意。

五十七、市政府制定的政府规章,发布的决定、命令,下发的宛政文件,向市人大或市人大常委会提出的议案、报告,向省政府、市委报送的上行文,与省政府各部门等不相隶属机关商洽重大政策性事项的文件,人事任免文件,由市长签署或签发。

以市政府名义制发的其他公文,由副市长按分工签发。市政府有明确要求的,属于综合性、全局性事项的,或副市长认为必要的,报市长或常务副市长签发。

以市政府办公室名义印发涉及市政府

工作的公文，由秘书长签发；如有必要，报市长或分管副市长签发。

以市政府或市政府办公室名义制发的重要公文，按规定提交市政府常务会议讨论决定。

以市政府、市政府办公室名义印发的公文，送市政府领导审批、签发前，须经市司法局进行合法性审核并出具意见。

五十八、市政府领导审批公文，对有具体请示事项的，应签署明确意见、姓名和日期，“圈阅”即表示同意拟办意见。对一般报告性公文，“圈阅”表示已阅知。

五十九、市政府及各部门要精简文件简报，加强发文统筹，从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。

（一）可以用协商等方式解决问题的，不发公文；可通过便函形式发文的一律不发正式文。

（二）可以用市政府办公室公文解决问题的，不发市政府公文；属于部门职权范围内事务、应由部门自行发文或联合发文的，不以市政府或市政府办公室名义发文。

（三）除有特别规定外，涉及具体业务问题的，市政府各部门可以直接向有关主管部门行文，不必经市政府转办。

（四）凡中央、省已发文至县（市、区）政府（管委会）且要求明确的，市政府不再另发贯彻意见。市政府的工作部署凡已开会布置，或主要内容已见报，或已印发会议纪要、会议材料以及通过电话、电传、电子邮件等形式传达的，一般不再印发文件。

（五）贯彻上级文件，确需发文的，必须结合实际提出切实可行的贯彻意见，不得照搬照套。

（六）政府各部门（包括议事协调机构）除以函的形式商洽工作、询问和答复问题、

审批事项外，一般不得向下一级政府（管委会）正式行文；如需行文，应报请市政府批转或由市政府办公室转发。因特殊情况确需正式行文的，应当报经市政府批准，并在文中注明经市政府同意。

（七）市政府各部门之间对有关问题未经协商一致，不得各自向下行文。

（八）凡法律法规规章已作出明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的，一律不再制发文件。

（九）分工方案原则上应与文件合并印发，不单独发文。

（十）每个部门原则上只向市政府报送1种简报。没有实质内容、可发可不发的文件简报，一律不发。

第十章 工作纪律

六十、市政府组成人员要坚决贯彻执行党和国家的路线方针政策以及工作部署，严格遵守纪律，严格执行请示报告制度，有令必行，有禁必止。

六十一、市政府组成人员必须坚决执行市政府决定，如有不同意见可在内部提出，在没有重新作出决定前，不得有任何与市政府决定相违背的言论和行为；市政府领导同志代表市政府发表讲话或文章，个人发表讲话或文章，须事先按程序报批；市政府其他组成人员代表市政府发表讲话或文章，个人发表涉及未经市政府研究决定的重大问题及事项的讲话或文章，须事先报市政府批准。

六十二、市政府组成人员要严格执行请销假制度。副市长、秘书长及其他市政府党组成员出访、出差和休假，应当事先报告市长，由市政府办公室通报市政府其他领导同志。

各县（市、区）政府和城乡一体化示

范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会主要负责人请假的，需提前1日以上通过南阳市政府网上办公平台（OA办公系统）履行请假手续，由市政府总值班室汇总后报市政府秘书长，市政府秘书长签报市政府主要领导同意后，按程序报备。市政府部门（含直属事业单位）主要负责人请假的，需提前1日以上通过南阳市政府网上办公平台（OA办公系统）履行请假手续。由市政府总值班室汇总后报市政府秘书长，市政府秘书长签报市政府分管领导、主要领导同意后，按程序报备。

六十三、市政府各部门发布涉及政府重要工作部署、经济社会发展重要问题、与群众利益密切相关事项的信息，要经过严格审定，重大情况要及时向市政府报告。

六十四、市政府组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

第十一章 廉政和作风建设

六十五、市政府及各部门要认真贯彻全面从严治党要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和河南省贯彻落实办法，严格执行廉洁从政各项规定，切实加强廉政建设和作风建设。

六十六、市政府及各部门要从严治政。对职权范围内的事项要按程序和时限积极负责地办理，对不符合规定的事项要坚持原则不得办理；对因推诿、拖延等官僚作风及失职、渎职造成影响和损失的，要追究责任；对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为，要严肃查处。

六十七、市政府及各部门要严格执行财经纪律，艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止奢侈浪费，严格执行住房、办公用房、

车辆配备等规定，严格控制差旅、会议经费等一般性支出，切实降低行政成本，建设节约型机关。

严格控制因公出国（境）团组数量和规模。改革和规范公务接待工作，不得违反规定用公款送礼和宴请，不得接受地方的送礼和宴请。严格控制和规范会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经费要全部纳入预算管理。

六十八、市政府组成人员要廉洁从政，严格执行领导干部个人有关事项报告制度，不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益；不得违反规定干预或插手市场经济活动；加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，绝不允许搞特权。

六十九、市政府组成人员要转变工作作风，强化责任担当，勤勉干事创业，真抓实干、埋头苦干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

七十、市政府组成人员要做学习的表率，市政府及各部门要建设学习型、服务型、创新型机关。

七十一、市政府领导同志要深入基层，调查研究，指导工作，解决实际问题。要改进调查研究，注重实际效果，减少陪同人员，简化接待工作。

七十二、除市委统一安排外，市政府领导同志不发贺信、贺电，不题词、题字、作序。市政府领导同志出席会议活动、下基层考察调研的新闻报道和外事活动安排，按有关规定办理。

七十三、市政府直属事业单位、部门管理机构适用本规则。

七十四、本规则自发布之日起施行。2020年7月22日市政府印发的《南阳市人民政府工作规则》停止执行。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市消除义务教育学校大班额 三年行动计划(2023—2025年)的通知

宛政办〔2023〕7号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市消除义务教育学校大班额三年行动计划(2023—2025年)》已经市政府

同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室
2023年3月28日

南阳市消除义务教育学校大班额三年行动计划(2023—2025年)

为深入推进义务教育优质均衡发展,进一步缩小区域、城乡、校际差距,根据《河南省人民政府办公厅关于推进义务教育优质均衡发展的若干意见》(豫政办〔2022〕105号)和市委主要领导关于限期解决大班额问题的重要批示精神,结合我市实际,制定本行动计划。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,以办好人民满意的教育为目标,以统筹城乡义务教育一体化发展为主线,按照“政府主导、以县为主,分类推进、分步实施”的原则,

坚持“一县一案”“一校一策”,因地制宜、全面规划,多策并举、综合施策,强力推进、讲求实效,确保2025年底全面消除义务教育学校大班额,全面巩固义务教育基本均衡发展成果,全面提升义务教育优质均衡发展水平。

(二)目标任务

按照《河南省人民政府办公厅关于推进义务教育优质均衡发展的若干意见》要求,2024年秋季开学前,全面消除义务教育阶段55人以上大班额。2026年秋季开学前,全市义务教育学校全部达到规定班额标准。(小学、初中每班分别不超过45人、50人)。各县(市、区)具体工作任务由

教育局根据前期调查摸底情况,直接下达到各县(市、区)教体局执行。

二、主要措施

(一) 加快学校建设,增加学位供给。

各县(市、区)政府(管委会)要在摸清义务教育学校大班额的基础上,依据常住人口规模、进城务工人员随迁子女流入数量和学龄人口变化趋势,科学研判、合理规划建设配套学校,做到义务教育学位供给与城镇化发展相适应。严格落实《南阳市中小学幼儿园规划建设条例》,新区开发、城市更新提质以及新建3000、5000、1万居民以上规模的住宅小区项目无配建幼儿园、中小学校的,规委会一律不予通过。持续实施南阳市中心城区中小学建设工程,每年初,市政府印发中心城区中小学新建、改扩建方案,中心城区四区政府(管委会)加快推进项目建设,缓解人口密度大、教育资源短缺造成的大班额问题。相关部门要依法依规、简化程序、减免费用、提高效率,快速增加中心城区学位供给。继续推进中心城区完全学校建设,四区政府(管委会)要认真落实《市委办公会会议纪要》([2022]8号)精神,完善建设规划,按照会议纪要明确的时间节点,如期完成完全学校建设任务。

(二) 推进资源整合,缓解供需矛盾。

以破解中心城区大班额为目标,以整合职业教育资源为重点,坚持教育发展与建设现代化省域副中心城市相适应,盘活存量、扩大总量、优化增量,缓解义务教育学位供需矛盾,让更多孩子就近接受义务教育。中心城区四区政府(管委会)和市直相关部门及学校在市政府的统一领导下,对利用不充分的教育资源、整合腾退出的中职学校、整体搬迁至新校区的中职学校老校区、机关事业单位腾退出的办公场所等四类资源,按照“现用必用、能用尽用”的原则,“一例一案”,优先用于周边义务教育学校消除大班额。短期内整合利用确有困难的,可

采取租赁方式先行对学生进行分流,缓解热点学校学生就学压力。

(三) 加强队伍建设,缩小质量差距。

推进校长职级制改革,建立校长职级奖励机制,完善校长轮岗交流机制,鼓励优秀校长向农村学校、薄弱学校流动。加大校长培训力度,实施名校长工程、青年校长筑基工程,全面提高校长业务素质和管理水平。全面落实《中共南阳市委南阳市人民政府关于全面深化新时代教师队伍建设的实施意见》(宛发〔2019〕19号)精神,按照义务教育师生比标准配齐教师。在教师招聘管理上,市直教师招聘工作由市教育局负责,县市区教师招聘工作由本辖区教育行政部门负责,每年9月底启动下一年度重点高校及优秀毕业生的校园招聘工作,确保早招、招好。推进义务教育学校教师“县管校聘”改革,在核定教职工编制总额和岗位总量内,按照班额、生源等情况,充分考虑乡村小规模学校、乡村寄宿制学校和城镇学校实际需要,统筹分配各学校教职工编制和岗位数量,着力解决乡村教师结构性短缺和城镇学校师资不足问题,激发义务教育学校教师活力。加大对农村教师,特别是艰苦、边远地区学校教师的扶持力度,鼓励各地差异化发放农村义务教育教师生活补助,加快农村地区教师周转房建设,改善农村教师的生活条件,让农村教师“下得去、留得住”。持续开展“十万教师课堂教学大比武”活动,实现所有义务教育学校全覆盖、所有义务教育教师全覆盖、所有义务教育学科全覆盖,全面提升教师教育理念、教学技能和课改水平,缩小义务教育学校校际质量差距,努力实现“办好每一所学校,教好每一个学生”的目标。

(四) 落实一体发展,扩充优质资源。

以提升教育治理能力和水平为引领,以提高教育质量为核心,以培育扩大优质教育资源覆盖面为重点,充分发挥行政推动和

机制引导作用,采取学校自主组合、行政主导组合等多种方式,推进城乡义务教育学校、优质义务教育学校和薄弱义务教育学校两个“一体化”发展,让每个孩子在家门口接受优质教育,缓解“择校热”带来的大班额问题。持续推进义务教育集团化办学改革,扩大优质教育资源覆盖面。城区集团化办学以紧密型、教育联盟、委托管理为载体,帮扶形式以校长教师交流轮岗为主,中心城区和县城学校三年内全部实施集团化办学。乡镇集团化办学以城乡义务教育学校“手拉手”结对帮扶为载体,帮扶形式以学校管理和教学提升为主,乡镇初中、乡镇所在地中心小学三年内全部接受到城区学校结对帮扶。农村集团化办学以乡镇中心小学与小规模学校一体化办学为载体,帮扶形式以教师“走教”为主,农村中心小学、小规模学校三年内全部实行一体化办学,促进乡村学校办学水平和教育质量进一步提升,稳定乡村生源,促进生源“回流”。

(五)拓展筹资渠道,加大财政投入。县(市、区)政府(管委会)要落实经费投入主体责任,消除义务教育学校大班额所需资金优先纳入公共财政预算,预算安排的各项教育经费要及时、足额拨付到位。进一步加大教育经费统筹力度,均衡性转移支付等财政性补助资金要更多用于教育。同时,要落实好中小学建设相关费用减免、从土地出让收益中按照10%的比例计提教育资金专款用于教育等政策规定。加强对消除义务教育学校大班额专项资金的全过程绩效管理,切实发挥资金使用效益。

三、组织保障

(一)加强组织领导。消除义务教育学校大班额工作是县级政府的责任,主要由县级政府组织实施,县(市、区)政府(管委会)主要领导是第一责任人。各县(市、区)政府(管委会)要成立县(市、区)长(管委会主任)任组长,教育、发展改革、

财政、自然资源和规划、住房城乡建设、人力资源社会保障、编制、城市管理、消防、人防等部门主要负责同志为成员的消除义务教育学校大班额三年行动工作领导小组,定期研究消除大班额工作,切实解决学校建设、资金保障、教师配备等方面的问题。要把消除义务教育学校大班额三年行动作为重大民生工程,县(市、区)政府(管委会)主要领导亲自抓,以超常规的思维、超常规的措施、超常规的力度强力推进,确保三年内完成既定目标任务。

(二)明确部门职责。各县(市、区)消除义务教育学校大班额三年行动工作领导小组成员单位要把消除大班额工作摆上重要议事日程,形成各司其职、各负其责、密切配合、共同推进的工作机制。教育部门负责牵头组织具体实施,做好统筹协调、组织实施、督导检查、绩效考评等工作;发展改革部门负责消除大班额有关学校建设项目的立项审批,协助争取上级项目资金;财政部门负责筹措消除大班额所需的项目资金;自然资源和规划部门负责保障消除大班额相关建设用地供给,加快用地计划审批;住房城乡建设部门要简化项目申报手续,加快项目建设进度;编制部门负责教师编制管理和使用,推动教师资源合理配置;人力资源社会保障部门负责支持教育部门做好教师招聘、选拔、任用,健全教师工作激励机制,促进教师合理流动。城市管理、人防、消防等部门要结合各自职责,配合做好消除大班额相关工作。

(三)强化督导检查。市委市政府已把消除中小学大班额工作纳入县(市、区)党委、政府积分管理,定期对消除大班额工作开展绩效考评。市委市政府督查局将对消除义务教育学校大班额工作开展专项督查,对工作不力,不能按期完成消除义务教育学校大班额目标任务的县(市、区)政府(管委会)和有关部门予以通报批评,并依纪依规严肃追究有关人员责任。

以数字经济促进县域高质量发展

习近平总书记指出，“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”“推动数字经济和实体经济融合发展。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用”。数字经济作为一种新的经济形态，有助于加快县域产业集群数字化、自动化和智能化转型，推动同类产业或同类产业的不同行业相互渗透、相互交叉。立足县域资源禀赋优势，通过激发数字经济的巨大赋能作用，促进县域传统产业集聚融合、提质增效，打造良好的数字生态体系，催生县域新业态新模式，对实现县域产业集群数字化转型，丰富县域现代化经济体系发展内涵，加快城乡融合发展具有重大意义。

一、数字经济促进县域产业集群集聚融合

我国县域产业集群发展普遍面临产业规模小、“集”而不“群”、产业配套支撑力弱、创新能力不强等问题。数字经济为县域传统产业转型带来新的机遇，它能够突破固有的时空限制和传统的产业边界，通过运用云计算、大数据、人工智能、工业互联网等数字技术与市场主体深度融合，为产业集聚提供关键支撑。

加快县域产业数字化应用。从近 20 年

的县域工业发展历程看，以县域为载体的产业集群发展趋势明显加快。在我国县域产业集群多为中小企业的背景下，提升中小企业数字化应用水平是实现县域产业集群数字化转型的关键力量，要进一步推动企业加大技术改造和设备更新力度，增强企业智能应用能力、新型管理能力、网络协同能力、数据贯通能力等核心能力，提升企业生产要素质量和配置水平。

加快实现产业链条改造。县域产业发展受地理位置、特有资源、人文环境、历史沿革等因素影响，形成了具有本地特色的县域产业集群。应找准县域产业发展链条的缺失环节、薄弱部分，聚焦产业上下游供应链和产业链的集聚融合，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条改造，支持具有带动能力的核心企业打造产业数据中台，推动订单、产能、渠道等信息共享，形成上下游合作更加紧密的集群协作网络体系，推动产业链强链补链固链，提升县域产业集群塑链能力和产业链现代化水平。

加快推动产业要素跨界融合。传统块状产业集群“柔性化生产”特征明显，受劳动力、土地、政策环境等影响越来越突出。数字技术将进一步推动人才、资本、技术、数据等生产要素快捷流动，打破传统产业界限，优化生产和资源配置，降低要素投入和使用成本。数字技术的应用也将促使传统产业与新兴产业、三次产业间融

合进程加快,进一步优化产业内部结构和市场主体组织模式,催生平台经济、共享经济等新产业新业态。

二、以数字经济促进县域产业集群提质增效

数字经济是新一轮国际竞争的重点领域,能够助力打造县域新的竞争优势和经济增长点,增强县域产业集群市场竞争力。围绕推动县域产业集群做优做强,充分发挥数字技术对县域产业集群发展融合创新效应,集中优势资源和力量攻克关键核心技术,强化新兴技术成果应用,提高产品附加值,为县域经济把握未来、增强竞争优势提供新的动力源。

推进核心数字技术攻坚。核心数字技术是改造提升传统产业的支点,可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。应充分利用数字技术的高创新性,瞄准县域产业集群发展的重点领域,加强产业基础研究和产品工程化研发攻关,明确核心技术突破口和主攻方向,有选择地开展数字创新和产业应用,打通企业采购、研发、生产、营销等关键环节数据,培育一批具有较强区域影响力的数字平台企业和供应链企业,在若干关键领域形成竞争新优势,实现由产品优势向标准优势扩展,促进县域传统产业能级显著提升。

推动新兴技术转化应用。聚焦县域产业共同价值和产业共性技术,发挥产业政策引导作用,优化配置创新资源,完善创新科技政策资金支持举措,重点支持县域产业集群规模化应用,鼓励企业增加产业共性技术研发投入,补齐不同产业和企业间数字经济发展短板弱项,解决“数字鸿沟”和传统产业转型动力不足等问题,加速产品和服务迭代升级,增强产业链配套水平、供应链效率和控制力,减少供应链依赖,提升县域产业整体应变能力和协同能力。

加强新产品价值创造。数字经济将促进以消费者为中心的商业变革,更加突出

强调个性化、定制化的生产和服务。在品牌塑造、培养、推广等过程中,加强与消费者互动联系,积极运用数字技术和模式创新,开展品牌生命周期全过程的价值再造,加快科技成果转化和产业化,着力塑造一批具有较强市场影响力和竞争力的品牌、企业、产品和服务。

三、打造县域产业集群良好的数字化生态系统

将数字经济与实体经济融合,实现县域产业集群数字化转型,需要强化数字制度建设,有序推进数字基础设施智能升级,整合企业、政府和技术提供方等多方资源,健全县域产业集群数字化转型生态圈,提升县域产业集群的核心竞争力。

加快完善体制机制。突出县域产业集群数字化转型前瞻性、战略性和全局性布局,坚持“制度创新+审慎监管”,制定县域产业集群数字化转型战略规划,建立县域产业集群数字化规则和上下游产品数字化标准,指导中小微企业数字化转型,完善数字平台监管体系,提升县域产业集群数字化基础能力。

强化数字基础设施建设。县域产业集群多集中在竞争性很强的非创新产品领域,在当前制造业数字化、低碳化改造的趋势下,加快数字基础设施升级显得尤为迫切。应坚持应用与需求导向,尽快打造完善的硬件基础设施体系,有序推进大数据、云计算等算力基础设施升级改造,打通县域产业集群信息互联互通“大动脉”,夯实产业集群数字化融合发展基础支撑。

搭建数字化转型平台。数字经济催生的网络平台为中小企业提供了诸多便利条件。应依托工业互联网平台,重点支持骨干制造企业与数字化服务商开展战略合作,推动区域网络平台共建和开放,助力各类中小企业“上云”,实现资源云上集聚,提升企业生产效率。利用各类互联网平台,全方位推介县域产业集群优秀企业、优质

实现民营经济健康发展高质量发展

民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时发表重要讲话，强调“要引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展”。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，积极引导民营企业和民营企业企业家践行新发展理念，坚守主业、做强实业，在爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会中实现民营经济健康发展、高质量发展。

一、始终坚持“两个毫不动摇”

我国非公有制经济是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度，明确提出“非

产品，助力企业拓展销售市场。

健全产业数字化转型支撑体系。首先，加快构建层次分明的人才队伍建设政策体系，培育既具备数字化思维和能力，又熟悉制造业发展模式及流程的综合型人才。其次，加强融资服务创新支持，充分发挥国家战略性新兴产业发展基金引导作用，优化财政资金使用方式，精准发力支持核心产业发展，降低企业数字化转型门槛和

公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出：“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。党的十八大进一步提出：“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。”党的十八届三中全会提出：“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。”党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。党的二十大提出：“坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。在“两个毫不动摇”方针指引下，我国民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、

成本。再次，建立政府引导、企业为主、行业协会及专业机构广泛参与的数字经济创新综合体，加快培育数据交易市场，大力推广普惠性数字化服务，推动县域产业集群产业共生、资源共享、发展共赢。最后，建立健全跨部门、跨地区协同监管机制，完善平台企业运行及监管规则，加大产业数据要素产权保护，推动先进安全应急装备应用，保障数字新业态新模式健康发展。

从弱到强，已经成为推动经济社会发展不可或缺的力量。

近年来，世纪疫情和百年变局交织叠加，民营企业在经营发展中遇到一些困难和问题，发展预期和发展信心受到一定影响。习近平总书记在今年全国两会上强调：“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。”这充分表明，支持民营企业发展是党中央的一贯方针，这一点丝毫不会动摇。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。我们必须亮明态度、决不含糊，排除各种干扰，始终坚持社会主义市场经济改革方向，切实把“两个毫不动摇”落到实处；加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

二、优化民营企业发展环境

习近平总书记强调：“优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。”民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。我们要优化民营企业发展环境，为民营企业发展壮大、走向更加广阔的舞台提供重要保障。

营商环境是企业生存发展的土壤。以习近平同志为核心的党中央高度重视优化营商环境，要求“营造稳定公平透明、可预期的营商环境”。我们通过深化“放管服”改革、制定《优化营商环境条例》、加快建设全国统一大市场、建设高标准市场体系等，推动营商环境大幅优化。我国营商环境在全球的排名从2013年的第九十六位提升到最新的第三十一位；企业开办时间由一个月以上压缩到目前的平均4个工作日以内；2013年以来，截至2022年4月，国务院累计取消和下放1098项行政许可事项。2012—2021年，我国民营企业数量翻了两番，在企业总量中的占比进一步提高，展现出强大活力。优化营商环境没有“休止符”，我们要完善产权保护、

市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，反对地方保护和行政垄断，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”，提振市场预期和信心，为民营企业发展开辟更多空间。

产权制度是社会主义市场经济的基石。依法保护民营企业产权和企业家权益，既是坚持社会主义基本经济制度的必然要求，也是优化发展环境的重要内容。党的十八届三中全会明确：“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯”“国家保护各种所有制经济产权和合法利益”。党的十八届四中全会提出：“健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护”。中共中央、国务院2016年印发《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》。党的二十大提出：“依法保护民营企业产权和企业家权益”。贯彻落实党中央精神，要坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。

亲清政商关系是良好发展环境的重要内容。习近平总书记指出：“构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。”我们要把构建亲清政商关系落到实处，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，支持企业家心无旁骛、长远打算，以恒心办恒业。健全政企沟通协商制度，完善民营企业权益维护机制，激励党员干部主动作为、靠前服务，为民营企业和民营企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中尽显身手。

三、引导民营企业走高质量发展之路

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化。这对民营经济发展提出了更高要求。

在经济高速增长时期，一部分民营企业经营比较粗放，与新阶段高质量发展的要求不相适应，迫切需要转型升级，实现高质量、可持续的发展。高质量发展是体现新发展理念的发展。民营企业要践行新发展理念，深刻把握发展中存在的不足和面临的挑战，加快转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力。坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子，培育更多具有专业化、精细化、特色化、新颖化优势的企业。积极拥抱数字技术，推动互联网、大数据、人工智能和自身发展深度融合，努力做到生产智能化、制造精细化、产品个性化、管理信息化、服务便利化。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说还是要依靠科技创新。要鼓励有条件、有能力的民营企业加强自主创新，专注品质，追求卓越，做创新发展的探索者、组织者、引领者，不断推进技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新；重视技术研发和人力资本投入，有效调动员工创造力，努力掌握关键核心技术和自主知识产权，切实增强企业的核心竞争力和抵御风险能力，把企业打造成为强大的创新主体，在推进高水平科技自立自强中发挥更大作用。

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资

本参与国有企业改革，更好激发非公有制经济活力和创造力。

四、鼓励民营企业为促进共同富裕贡献力量

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。习近平总书记指出：“无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。”企业存在于社会之中，是企业的企业。只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家，才能得到社会认可，才是符合时代要求的企业家。

改革开放以来，我国民营经济不断发展壮大，贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量，是稳定经济的重要基础、国家税收的重要来源、技术创新的重要主体、金融发展的重要依托。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。

党的十八大以来，我们党把握发展阶段新变化，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。在这一过程中，广大民营企业在助力打赢脱贫攻坚战中倾情投入，积极参与“万企帮万村”精准扶贫行动，为打赢脱贫攻坚战贡献了自己的力量。

现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。民营企业要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业企业家要筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

厚植中国式现代化产业根基

党的二十大报告提出“现代化产业体系”这一概念和“建设现代化产业体系”的新任务。中央经济工作会议明确强调，加快建设现代化产业体系。产业是经济之本、发展之基。现代化产业体系是实现经济现代化的重要标志。我们要坚持以经济建设为中心，把发展经济的着力点放在实体经济上，把建设现代化产业体系作为经济现代化的重要任务，厚植中国式现代化的产业根基。

一、为现代化建设提供产业支撑

现代化产业体系是现代化国家的物质支撑。成功实现现代化的国家，都经历过产业体系现代化的过程，在某个或某些产业领域形成位居世界前列的制造或服务能力，成为支撑高效率社会生产和高水平国民收入的基石。例如，美国的电子信息、生物医药、航空航天、金融和法律服务业，德国的汽车和先进装备制造产业，日本和韩国的电子产品、半导体、造船、汽车产业，新西兰和澳大利亚的现代农业、采矿业，都是支撑这些国家实现现代化的物质基础。反之，一些曾经的强国走向衰落，一些国家掉入所谓“中等收入陷阱”，经济陷入长期停滞，重要的教训也是没有实现产业体系的不断升级和现代化，没有保持社会生产力的持续发展。因此，没有产业体系的现代化，就没有经济的现代化；没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。

现代化是一个动态发展的过程，其内涵和要求不是静态固定的，而是随着时代变化而不断变化的。纵观世界产业发展历史，每一次工业革命都带来了产业的现代化变革。同时，产业现代化不是简单的工业化，而是

一个庞大的系统工程。现有的现代化产业评价标准几乎是简单化移植西方经典产业结构理论。但是，无论是一些发展中国家还是发达国家发展的典型事实，都足以否定这一理论的科学性。一方面，对后发的发展中国家而言，尽管这一理论前期可以带来短暂的经济繁荣，但长期发展的结果是使其失去经济增长的动力，陷入了所谓的“中等收入陷阱”；另一方面，对发达国家而言，在经典产业结构理论的指导下，长期发展的结果是产业空心化，加剧了经济的泡沫化，放大了产业发展的风险。因此，我国建设现代化产业体系要避免西方经典产业结构理论的误导，而应立足我国国情，将发展经济的着力点放在实体经济上，打造实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

历史和现实都表明，在我们这样一个有14亿多人口的发展中大国推进现代化，不仅要遵循世界工业化的一般规律，更要立足国情，走有中国特色的现代化之路。新中国成立特别是改革开放以来，我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定奇迹。党的十八大以来，党中央高度重视建设制造强国，要求把推动制造业高质量发展作为构建现代化经济体系的重要一环。经过多年努力，我国产业体系更加健全，产业链更加完整，产业整体实力和质量效益不断提高，产业创新力、竞争力、抗风险能力显著提升，现代化产业体系建设步伐显著加快。目前，我国制造业规模居全球首位，220多种工业产品产量世界第一，在一些领域产业技术水平已经进入世界前列。但是同传统发达国家相比，

同实现高质量发展的要求相比,我国产业体系现代化水平还不高,突出表现为产业基础还比较薄弱,产业链稳定性和抗冲击能力不足,现代服务业不够发达。当前,全球产业链重组、供应链重塑、价值链重构不断深化。面对全球产业结构深度调整,不进则退、慢进亦退,必须充分发挥我国全球最完整产业体系供给优势和超大规模市场需求优势,抓紧补短板、锻长板,提升产业基础高级化和产业链现代化水平,增强产业体系自主可控能力,保障国民经济循环畅通,加快形成全球竞争新优势。

二、关键要找准方向统筹发力

加快建设现代化产业体系,既是事关全面建设社会主义现代化国家的重要任务,也是当前经济工作的一个重点,必须从现在起就要聚焦关键、有所作为。现代化产业体系的构建要和坚持高质量发展的方向保持一致,顺应产业发展大势,遵循经济规律,找准建设重点,从时空两方面统筹发力,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

提升产业链供应链现代化水平。提升产业链供应链弹性和韧性是现代化产业体系建设的任务。眼下,我国产业链整体上处于国际分工体系的中低端,大而不强、宽而不深,对全球资源的整合和控制能力不足,一些具有国际竞争力的产业上中下游不配套,产业链脆弱性明显。建设现代化产业体系,要着眼提升产业链供应链现代化水平,通过实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,夯实产业基础能力,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。要巩固和提升我国产业体系完整的独特优势,巩固普通消费品、工业原材料、一般机电产品等传统优势产业的领先地位,同时在半导体、软件、先进材料和关键装备等关系安全发展的领域加快补齐短板,提升能源、重要矿产等战略性资源的供应保障能力,努力实现产业链供应链的自主可控、安全高效。

推动战略性新兴产业集群式发展。战略性新兴产业具有先导性,代表新一轮科技革

命和产业变革方向,是引领国家未来产业发展的决定性力量。融合化集群化是产业发展的新模式,也是新型工业化的新趋势。党的二十大报告明确提出,推动战略性新兴产业融合集群发展。当前,要抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇,准确把握战略性新兴产业发展的阶段特征和任务要求,持续完善产业生态,推动融合化集群化发展,加快打造经济增长新引擎。一方面,要推动互联网、大数据、人工智能等同战略性新兴产业深度融合,释放叠加倍增效应;另一方面,要加强战略性新兴产业集群发展的顶层设计,发挥专业化分工、产业关联和协作效应,优化新兴产业重大生产力布局,构建产业集群梯次发展体系,降低创新和交易成本,促进生产要素合理流动和优化配置,构建优势互补、分工明确、相互衔接的产业发展布局。

构建现代化基础设施体系。基础设施是经济社会发展的重要支撑,现代化基础设施体系也是现代化产业体系的基础和重要组成部分。目前我国基础设施的一些环节和领域同国家发展和安全保障需要相比还不适应,存在不少短板弱项。要面向全面建成社会主义现代化强国来谋划,优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系。在这一过程中,既要加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设,服务构建全国统一大市场,也要加强铁路、公路、水运、航空、管道、物流等基础设施建设,加快形成综合交通体系;既要加快5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间,也要加强国家安全基础设施建设,加快提升产业安全应对能力;既要加强城市基础设施建设,打造高品质生活空间,也要加强农业农村基础设施建设,以基础设施现代化促进农业农村现代化。

加快发展数字经济。数字化发展具有广泛的赋能效应。数字经济已经成为各国抢占发展制高点、打造国际竞争新优势的重要抓手,数实融合对构建现代化产业体系意义深远。党的十八大以来,我国数字经济取得了

经济发展

王智慧主持召开市政府第八次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神，研究《南阳市人民政府工作规则》《南阳市优化营商环境提升方案（2023年版）》等。

会议强调，要提高站位、深思细学，以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。要联系实际、学以致用，确保在产业发展、项目建设、招商引资、城市更新、生态建设、社会治理等方面实现重大突破。要转变作风、以上率下，认真落实全面从严治党主体责任，先学一步、学深一层，为广大党员干部作好表率。会议还集体学习了《中华人民共和国土地管理法》。

会议研究了《南阳市人民政府工作规则》《中共南阳市人民政府党组工作规则》，要求全市政府系统突出政治意识，突出依法规范，突出改进作风，突出纪律约束，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

举世瞩目的发展成就，总体规模连续多年位居世界前列，对经济社会发展的引领支撑作用日益凸显。我国数字经济发展具有独特优势，面临难得的历史机遇。加快发展数字经济，要加快推广数字领域新技术新业态新模式，加快推动各领域数字化优化升级，实现数字经济与实体经济深度融合，打造经济发展新引擎，以数字化转型整体驱动实体经济质量

会议研究了《南阳市优化营商环境提升方案（2023年版）》《南阳市优化营商环境工作考核奖惩暂行办法》，强调要拉高工作标杆、加强协调联动、鼓励改革创新，打造优化营商环境4.0版本，力促全市营商环境不断实现新突破、大提升。要科学精准制定考核奖惩办法，加强考核结果运用，倒逼各项任务落实落地。

会议研究了《关于培育“镇级小城市”试点工作的实施方案》，指出要通过体制创新、权力下放、政策扶持等措施，增强小城镇统筹协调、自主决策、依法行政和公共服务能力，实现以产兴城、产城融合、共同发展。

会议还研究了《南阳市星级服务业企业评定办法（试行）》《南阳市建筑业企业星级评定办法》以及生活垃圾分类等事项。

王智慧主持召开市政府第九次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要讲话精神，研究消防安全、疫情防控、《南阳市政府投资项目管理办法》等。

会议集体学习了习近平总书记在广东考察时的重要讲话精神。会议强调，要坚定不移深化改革开放，加大招商引资力度，打造

变革、效率变革、动力变革和生产方式变革；提高数字技术基础研发能力，加快建设新一代移动通信、数据中心等数字基础设施，促进信息高效联通和开发利用。发挥我国市场规模、人力资源和金融体系优势，支持数字企业发展壮大，促进平台经济规范健康发展，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

绘生态底色 建“森林方城”

南阳市方城县地处南阳盆地东北之要冲，因独特的地势形成了远近闻名的天然地堑——方城垭口，在气候、水文、地质、地貌、光热资源及生物群落等方面极具个性化色彩。举世瞩目的南水北调中线工程从方城垭口顺流而过，形成了“一渠清水向北流”的壮丽景观。

近年来，方城县围绕建设生态强县和“森林方城”的目标，以推行“林长制”为重要抓手，狠抓林业项目，大力造林绿化，厚植生态底色。方城的森林覆盖率稳步提升，生态环境得到有效改善，生态惠民效应日益彰显。

提高站位，加强领导。方城县把造林绿化工作纳入到统筹推进“五位一体”总体布局 and 高质量建设生态县的战略目标中谋划

一流营商环境，奋力建设开放型经济“桥头堡”；要坚定不移推进科技创新，尽快在资源要素高效集聚配置、技术成果快速转化应用上实现新突破；要坚定不移育强产业支撑，促进产业链供应链纵深拓展、耦合升级，实现整体价值链跃升；要坚定不移加快城乡发展，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，全力稳住农业农村基本盘；要高质量开展好政府系统主题教育，真正做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。会议还学习了《中华人民共和国审计法》。

会议听取了近期全市消防安全工作情况汇报，要求深入学习领会习近平总书记关于安全生产重要批示指示精神，坚决扛好安全生产政治责任，全面开展隐患排查整治，突出抓好基层消防治理，持续深化消防宣传培

实施，成立由县委书记、县长担任双主任的高规格绿化委员会，研究制定造林绿化方案和财政支持政策，并多次深入造林一线，现场指挥、督办协调重点造林项目土地流转、造林施工等环节。

抓住关键，保证质量。方城县将造林绿化任务落实到具体山头地块，落实到图、表、卡上，严把规划落实、树种选择、苗木规格、整地挖穴、栽植浇水、检查验收等关键环节，强化质量管理，打造精品亮点。每年组织春、冬两次义务植树活动，紧扣时间节点，落实造林任务，扎实高效推进。

创新机制，激发活力。方城县严格落实“造林一体、管护一体、抚育一体”的要求，实施国储林项目。在上级项目补助的基础上，

训，牢牢守住安全发展的底线。

会议听取了全市疫情防控工作汇报，指出各级各部门务必继续高度重视、保持警醒、做好准备，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，抓实抓细疫情防控各项工作，坚决巩固住来之不易的防控成果。

会议研究了《南阳市政府投资项目管理办法》，强调要牢固树立“从严从紧”的思想，从严加强政府投资管理，从严加强项目决策管理，从严加强投资概算管理，从严落实监督监管责任，强化全方位、全过程的规范管理和制度约束，进一步提高政府投资法治化水平。

会议还研究了其他事项。

内乡县树牢项目为王理念誓夺开门红

中以（内乡）农业合作二期“种子工程”项目洽谈成功；招商专班深入滁州福莱特光伏玻璃生产基地考察；光彩产业国际投资集团等赴内乡对接金属镁项目……连日来，内乡县招商引资跑出高质量发展“加速度”，满弦开工争抢项目“拼经济”。

开年以来，内乡新签约超亿元项目17个，提前完成市定一季度目标任务，超10亿元项目8个，总投资额200多亿元，实现开门红。

开局即决战、起步就冲刺。该县拿出“拼”的精神、“抢”的劲头、“快”的状态、“实”的干劲，抢占先机、招大引强，全力以赴开啃一季度，奋勇争先誓夺“开门红”，亮出

县财政再给予每亩400元的补助，有效调动了群众造林积极性。推行“植苗+直播”模式，优先发展油桐、橡子等本地适生树种，做到“宜植则植、宜播则播”。鼓励企业、大户投资，拓宽融资渠道，撬动各类资本参与林业建设。

强化督查，严格奖惩。方城县将造林绿化纳入县农村人居环境整治考评内容，成立专项考核组，针对国储林项目、石漠化治理、农田林网、县乡道路绿化、村庄绿化、示范带绿化、重点村绿化等重点项目，实地督查整地造林工作开展情况，落实奖惩机制，确保造林进度和质量。

近五年来，方城县大力实施山区生态林、农田林网、廊道绿化、乡村绿化美化、特色经济林、森林抚育“六大工程”，完成营造林49.75万亩，其中造林18.15万亩，森林抚育31.6万亩。新增国储林4.5万亩，完成石漠化治理6600亩，建成望花湖万亩国储林基地、赵河券桥万亩农田林网示范方，建成千

了鲜明“内乡跑姿”。

该县树牢项目为王理念，坚持大干快上推项目、雷打不动抓调度、强化闭环抓推进，大抓项目、抓大项目，扎实推进省市重点和“三个一批”重大项目建设工作。

在强化责任上，省市重点项目全部由县处级领导分包，成立了69个重大项目服务专班；工业、农业、城市更新提质领域项目分别成立了专项工作领导小组；调整充实了县服务牧原指挥部，新成立了新能源、牧原小镇、千红制药等五大服务专班和土地、林地、融资、法治、环保等五个要素保障小组，专职专责专项服务牧原。

亩以上国储林精品片8处、500亩以上石漠化治理示范方3处等精品亮点工程。聚焦人居环境整治，建成赵河镇枣庄、袁店回族乡汉山等市级以上森林乡村试点41个，探索建设森林特色小镇7个；围绕绿色惠民、产业振兴，发展以黄金梨、大白桃等为主的优质林果8.68万亩，推行“林+N”模式，发展林药、林菌种植及金蝉养殖等林下经济18万亩。

目前，方城县森林覆盖率32.5%，林地面积140.31万亩，其中有林地123.9万亩，经济林23.5万亩；建成优质林果生产基地20余处、生态观光采摘园50余处、特色经济林产业村25个。方城县在大力造林的同时严打涉林违法行为、严控森林病虫害、严防森林火灾、严护野生动植物。赵河镇省级湿地公园试点建设已通过河南省林业局验收挂牌，“林长制”推行成效在南阳市各县（市、区）中位居前列

动 态 短 讯

一季度全市地区生产总值总量及增速均居全省第3位 今年以来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神,认真落实省委省政府、市委市政府各项工作部署,抢时间、争效率、拼发展,奋力促进经济运行整体好转。根据地区生产总值统一核算结果,一季度,全市实现生产总值1060.56亿元,同比增长6.5%、高于全省平均水平1.5个百分点,总量及增速均居全省第3位。其中第一、二、三产业增加值分别为90.88亿元、349.75亿元、619.94亿元,同比分别增长3.8%、5.5%、7.6%,分别高于全省0.8个、1.0个、1.9个百分点,分别居全省第2位、第4位、第3位。三次产业结构为8.6:33.0:58.4。

(市统计局)

制造业发展实现良好开局 今年以来,一

在项目推进上,坚持项目、土地报批和投融资周调度、财税统计入库月调度等五项制度,优化调整项目周调度机制,每周一调度省、市重点及“三个一批”项目;每周三依次分类调度工业、城建交通、农业、社会事业项目,确保早开工、早投产、早达效。

在落实问效上,该县加大督导问效力度,加快推进省市重点项目复工复产,全县114家规上工业企业全部复工。实行项目考评月排名机制。强化要素保障,确保拟纳入省市重点项目和第七期“三个一批”项目前期手续域内办结率达到100%。

招商引资开新局。该县确立了装备制造、农副产品加工、绿色印刷包装新材料、多能互补一体化和新材料、新型建材及民爆器材五大产业板块,谋划了农牧装备制造、新能源、

系列稳增长政策发力,企业运行状况得到改善,制造业呈现较快恢复态势,筑牢实体经济“压舱石”。1-2月份,规模以上工业企业利润总额同比增长9.3%,高于全省20.8个百分点。制造业生产持续较快恢复。一季度,全市制造业增加值增长7.6%,高于规上工业1.3个百分点;占规上工业的比重为84.9%,同比提升1.8个百分点。其中,装备制造业增长8.5%、占比为22.3%、拉动规上工业增长1.8个百分点,增速、占比、拉动点分别较前两个月提高0.3个、1.2个、0.1个百分点。分行业看:仪器仪表制造业、汽车制造业、电气机械和器材制造业3个行业均实现两位数增长,分别为28.2%、11.6%、11.6%。制造业投资支撑有力。一季度,全市制造业投资增长23.6%,制造业投资占全部工业投资比重90.8%,支撑有力。制造业企业技改投资增长生命健康、生物合成氨基酸四大千亿级产业集群作为招商重点。

大招商。该县实施“五个一工程”,即举行一次乡镇项目签约及开工仪式,举行一次招商授旗仪式,举行一次牧原供应商大会,举行一次高规格畜牧装备机械行业大会,举行一次第一季度“开门红”总结大会,迅速掀起新一轮招商引资热潮。

招大商。该县派出五支招商队伍,发扬“六皮”精神,注重运用“产业生态”“供应链”思维,尤其是围绕牧原的供应链、产业链开展招商引资、招商选资,推动新能源、生命健康和合成生物等产业项目落地建设。组织招商团队与中核汇能、西安隆基、中科纳米等头部企业对接洽谈新材料、新能源等项目,加快推动项目签约落地。

32.4%，增速高于全部制造业投资 8.8 个百分点。
(市统计局)

积蓄新动能 高质量发展成色更足 高新技术产业增势较好。一季度，全市高新技术产业增加值增长 8.6%，高于规上工业 2.3 个百分点、高于去年同期 3.2 个百分点、高于前两个月 0.6 个百分点。行业结构更趋优化。一季度，全市高耗能产业增加值增长 5.2%，低于规上工业 1.1 个百分点；占规上工业的比重为 31.1%，低于去年同期 3.7 个百分点。从行业占比看，电力热力生产和供应、非金属矿物制品、化学原料和化学制品制造、黑色金属冶炼和压延加工业分别下降 2.4 个、1.3 个、0.4 个、0.2 个百分点。高技术制造业投资高位运行。一季度，全市高技术制造业投资增长 34.3%，高于工业投资 11.4 个百分点，占工业投资比重为 16.7%、同比提高 1.4 个百分点。其中：医药制造、电子及通信设备制造、医疗仪器设备及仪器仪表制造业投资分别增长 49.0%、51.9%、4.6%。
(市统计局)

我市新增 11 家省级科普平台 近日，省科技厅公布 2023 年省级科普平台建设名单，我市共 11 家单位获批建设，创近年来新高。其中南阳市第十五小学、第三十一小学获批建设河南省“小小科学家科技创新操作室”，仲景宛西制药股份有限公司、淅川县南水北调工程运行保障中心获批建设河南省科普基地，镇平县等 7 个相关单位获批建设河南省现代农业科普基地。近年来，市科技局认真落实省科技厅的重要部署，依托全国科技活动周、科普讲解大赛等活动，整合全市科普资源，组织开展科技创新政策宣传、科技创新成果展示、科普进校园进社区等形式多样的科普活动，在全社会营造了支持科技创新的良好氛围。
(市科技局)

我市工业用地供应实现首季“开门红” 今年第一季度，我市市区共出让工业用地 1165 亩，同比增长 413.2%，出让价款 4.0448 亿元，同比增长 437%，实现首季“开门红”。下一步，市自然资源和规划局将紧紧围绕市委、市政府“保 8 争 9”的年度目标，以产业

用地改革为牵引，持续优化营商环境，提高土地供应效率，为工业项目高标准建设、高质量发展提供优质服务。

(市自然资源和规划局)

全市普通公路建设实现“开门红” 今年第一季度全市普通公路完成投资 21.48 亿元，占第一季度目标任务 12.15 亿元的 176.8%，占年度目标 39.37 亿元的 54.6%，仅用三个月的时间就完成了全年目标任务的一半以上，强劲实现公路建设“开门红”。今年以来，全市普通公路系统牢固树立“项目为王”理念，咬定目标不放松，奋勇争先不懈怠，以超常规、超常态的思路和举措，破解制约项目正常推进的不利因素，迅速掀起春季项目建设施工高潮。截至 3 月底，全市干线公路新启动建设项目 8 个，完成投资 3.16 亿元；续建项目 22 个，完成投资 10.48 亿元；养护项目 29 个，完成投资 0.64 亿元。农村公路完成新改建 417 公里，桥梁 40 座，安保 139 公里，完成投资 7.2 亿元。
(政报编辑部)

市退役军人事务局成功举办“戎归中原 就业启航南阳市退役军人就业创业‘春风行动’” 为推动我市广大退役军人、军人家属高质量创业和更加充分的就业，在全社会树立“让军人成为全社会尊崇的职业”的价值导向，促进军创企业产品销售和数字化转型。市退役军人事务局成功举办“戎归中原 就业启航南阳市退役军人就业创业‘春风行动’”。专场招聘活动上，牧原集团、正大集团、想念食品等 80 余家知名企业，针对退役军人优势特点，共提供就业岗位 5000 余个，吸引了 600 多名退役士兵及家属、现役军人家属前来招聘现场咨询应聘，现场达成就业意向 334 人，发放政策宣传材料 2000 余份。80 余家参加展销活动的军创企业，1000 余种展销产品，销售额 80 余万元。在电商大赛决赛现场 3 个小时比赛时间里，来自全市的 25 支代表队的退役军人主播们，带着来自南阳各县（市）区的特产进行直播带货，在线观看人数 17.6 万人，点赞量超过 100 万个，销售额达 24.6 万元。
(市退役军人事务局)