

# 南阳市司法局十三五及 2020 年工作总结 和 2021 年及十四五工作规划

“十三五”期间，是中国特色社会主义法治建设迈上新征程、防控化解重大风险面临新挑战、司法行政体制改革的关键时期。面对司法行政体制改革后的新形势新任务，全市司法行政系统紧紧围绕市委市政府中心工作，按照“一个统筹，四大职能”工作布局，全面推进司法行政各项工作事业快速健康发展，为服务全市经济高质量发展提供坚强的法治保障。2016 年，我市荣获“全国法治宣传教育工作先进城市”称号；2019 年，全国普法办授予我市全国“七五”普法中期先进城市。2018 年，我市全国首次国家统一法律职业资格考试工作获得省司法厅和司法部通报表扬。市局先后荣获全国“七五”普法中期先进集体、省级文明单位、全市绩效考评先进单位、党风廉政建设工作先进单位、综治和平安建设先进单位等荣誉，现将“十三五”期间及 2020 年工作情况汇报如下：

## 一、十三五期间和 2020 年工作进展情况

### （一）十三五以来的工作成效

**1、深化改革完成职能转变，法治统筹作用充分发挥。**2019 年，根据《南阳市机构改革方案》，按照司法行政机关职能配置，将司法局与原政府法制办进行职能整合及时完成司法行政机关重组，并指导全市 12 个县区全面完成司法行政机关改革。及时调整成立依法治市（县、区）委员会办公

室、法治政府建设领导小组办公室、普法教育工作领导小组办公室等3个议事协调机构，召开协调小组第一次会议，明确工作职责，建立工作细则，高站位统筹推进。服务市委召开全面依法治市委员会第一次、第二次会议，统筹推进法治建设工作全面铺开。积极统筹推进法治南阳、法治政府、法治社会建设的协调督导职能，把法治建设考核融入各级领导班子考核、平安建设考核、两个高质量考核，并作为考核组成员参加考核。加强快推进法治政府建设，全面实施“1211”法治政府建设推进机制。依托河南省依法行政网络督导平台，加强法治政府建设任务日常动态督导。以行政执法责任制和服务型行政执法“两个抓手”为重点，以依法行政示范单位为载体，推动执法为民和严格规范公正文明执法要求的有效落实，实现法治政府和服务型政府相统一，2020年9月，西峡县被评为全省法治政府建设示范县。

**2. 普法依法治理成效显著。**顺利迎接省依法治省委员会“七五”普法督导检查。制定并出台了《关于在全市公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）》、印发了《关于完善国家工作人员学法用法述法考法制度的意见》。提请市委、市政府出台《南阳市“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任清单制度》，形成党委政府统一领导，司法行政机关统筹协调，部门分工负责、齐抓共管的工作格局。在法治宣传教育方面，深入开展“服务大局普法行”活动，围绕打赢三大攻坚战、风险防范化解和扫黑除恶专项斗争开展专题法治宣传。以《宪法》学习宣传教育为重点，组建“普

法宣讲团”，开展“以案释法”巡展活动，深入推进“法律七进”，全市累计开展普法宣传活动1.8万场次，接受群众咨询达20万人次，发放法律宣传手册、法律知识宣传页等资料200万余份；狠抓领导干部和青少年“关键少数”，推进各级党委（党组）中心组学法常态化运行，实施领导干部年度述法、人大任命干部任前考法等制度，在全市中小学校配备专（兼）职法治副校长，覆盖面达到100%，编撰并发放《南阳市领导干部“七五”普法读本》、《南阳市“七五”普法青少年法治教育读本》10万余份；创新普法形式，积极推进“互联网+法治宣传教育”，内乡县录制了全市首部普法微电影，社旗县建成全市首个“法治融屏”并投入运行，充分运用南阳普法网、《法治南阳》电视专栏、“南阳司法行政在线”微信公众号、微博、短信普法平台组织开展宣传教育活动，在全社会营造了遵法学法守法用法的浓厚氛围。加强法制文化阵地建设，全市县、乡、村法治文化阵地实现全覆盖。持续推动《法治南阳建设纲要》的实施，至目前，我市已建成“全国法治县（区）”6个，国家级“民主法治示范村（社区）”12个、省级“民主法治村（社区）”331个、市级民主法治示范村（社区）52个、达到“民主法治村（社区）”建设标准的1635个。

**3、维护安全稳定有力有效。扫黑除恶专项斗争扎实开展。**重点加强监狱和社区矫正服刑人员的教育管理，深入开展涉黑涉恶线索“交揭查”和深挖保护伞活动，共排查出各类犯罪线索207条，其中涉黑1条，涉恶42条，涉“伞”5

条，其它线索 159 条，全市律师代理涉黑涉恶刑事辩护案件 885 件，无违规违纪行为发生。**刑事执行有力有效。**出台监狱罪犯“五大改造”三年规划和实施方案，成立罪犯政治改造中心，教育改造工作保持全省领先。五年共收押罪犯 9897 人，释放罪犯 9549 人，减刑罪犯 1882 人，假释罪犯 57 人，特赦罪犯 7 人，暂予监外执行罪犯 84 人，全部依法办理。监狱创造了连续 10 年“四无”最长安全周期，先后四次被省监狱管理局评为“全省监狱工作先进单位”和“全省监狱目标考核暨平安建设先进单位”。**社区矫正监管水平明显提升。**五年累计接收社区矫正对象 2.2 万人，解矫 1.6 万人，目前在矫 5580 人，重新犯罪率控制在 0.4% 以下。五年来，不断健全和完善社区矫正领导体制和工作机制，积极加强与相关职能部门的协调和配合，确保社区矫正工作运行通畅。积极推进刑罚执行一体化，从市监狱选派 31 名干警到县(区)司法局和邓州市司法局参与社区矫正工作。加快推进“智慧矫正”项目建设，以社区矫正远程视频督察系统建设为重点，各县区建成社区矫正指挥中心，监控平台实现与省厅联网，镇平县、西峡县、社旗、方城社区矫正中心被命名为“河南省标准化社区矫正中心”，西峡、卧龙社区矫正中心被确定为河南省智慧矫正中心试点。统筹运用手机 APP 定位和电子腕带定位相结合方式筑牢社区服刑人员的“电子围墙”，全市定位率达到 96% 以上。**人民调解工作扎实有效。**发扬“枫桥经验”，把人民调解工作融入共建共治共享社会治理新格局，全市共成立各级各类人民调解委员会 4533 个，专兼职

人民调解员 24766 名；专业性行业性调委会 9 个；建成以个人名字命名的人民调解室 110 个。刑满释放安置帮教工作成效显著。五年共接收安置帮教对象 27649 人，其中，刑满释放人员 9020 人，解除矫正人员 18629 人，帮教 27649 人，衔接率和帮教率达到 100%。

**4. 法律服务展现新作为。公共法律服务体系建设快速推进。**以市委办文件印发《南阳市加快推进公共法律服务体系建设实施方案》，加强公共法律服务体系实体、热线、网络三大平台建设，已建成县级公共法律服务中心 12 个，乡镇公共法律服务工作站 238 个；网络平台和热线平台同步运行。2018 年以来，累计接待群众法律咨询近 7 万人次，受理各类案件 43.8 万件。推进“互联网+公共法律服务”，实现律师、公证、法律援助、司法鉴定等事项“一网通办”。全面落实“一村（居）一法律顾问”制度，为全市 4256 个村（居）配齐配强法律顾问，法律顾问覆盖面达到 100%。**法律服务质效明显提升。**围绕打赢“三大攻坚战”目标，市局先后成立“法律专家人才民生服务团”助力脱贫攻坚，组成“市级普法宣讲团”，开展“百场法律大讲堂”活动，全面提升脱贫攻坚的法律保障；组成公益法律服务团深入民营企业开展公益法治体检活动，为民营企业发展营造良好的法治环境。围绕我市“两轮两翼”战略、“九个重大专项”等经济社会发展大局，通过担任法律顾问、参与论证评查、现场公证服务、律师以案释法等形式提供法律服务，确保重点经济工作稳步快速推进，五年来，全市律师共代理各类案年 14.3 万件，

担任政府部门和企事业法律顾问 1320 家；办理公证案件 17.7 万件、司法鉴定 2.2 万件，受理法律援助案件 3.5 万件，援助困难群众 3.5 万余人次。**司法行政改革持续推进。**深化监狱体制改革，落实宽严相济刑事政策，严格执行减刑、假释、暂予监外执行规定，建立罪犯改造质量和危险性评估制度，杜绝违规保外就医、减刑快等问题。深化律师制度改革，2018 年，起草形成了我市《关于深化律师制度改革的实施意见》，为新时期进一步加强律师工作奠定坚实基础。持续深化公证、司法鉴定管理体制改革。2017 年，顺利完成全市 6 个县行政体制的公证机构转为事业体制。深化人民监督员、人民陪审员制度改革，严格按程序先后选任 68 名人民监督员和 377 名人民陪审员。深化国家统一法律职业资格制度改革，圆满完成年度全市法律职业资格证书考试工作。

**5. 司法行政综合保障能力不断提升。基层基础不断夯实。**持续贯彻落实市委市政府“两纪要一文件”精神，通过购买服务岗位、招录公务员、配备专职调解员以及机关人员下派等方式，全市已为司法所解决工作人员近 450 名。全市 105 个司法所经费列入县区财政预算，121 个司法所享受中央政法专项转移支付资金，司法所各项工作经费逐年都有提升。4 个县区（内乡、西峡、方城、镇平）对符合条件的 26 名司法所长解决了副科级待遇，2017 年完成 12 个县区司法局业务用房建设任务，2018 年政法机关工作津贴在市、县两级开始执行，大大激发了基层干警干事创业积极性。着力开展星级规范化司法所创建。按照全省星级规范化司法所创

建三年行动方案和创建标准，2019年以来，全市累计建成五星级规范化司法所39个，四星级规范化司法所62个，三星级规范化司法所87个，全市80%以上的司法所建成三星级以上规范化司法所，数量位居全省首位。**信息化建设步伐加快。**“南阳智慧司法”综合网络平台已投入运行；市、县两级电子政务外网全部开通，指挥中心和视频会议系统建设基本完成，在全省率先实现了省、市、县三级视频信号互联互通。完成监狱信息化工程建设任务，内网开通运行并与省局联网，购买执法记录仪168台投入一线应用，监狱改扩建工程加快推进，司法行政系统的综合保障能力明显提升。

**5. 司法行政队伍建设得到新加强。**坚持把政治建设摆在首位。先后围绕十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、全国“两会”精神等主题，通过专题讲座、听取报告会、学习交流等多种形式，提高教育成效。在全体党员中开展“不忘初心、牢记使命”学习十九大精神主题演讲比赛；常态化、制度化开展“两学一做”专题教育，认真落实“三会一课”、民主生活会、等制度，引导党员把忠诚落实到具体行动上。扎实开展干部作风纪律整顿年活动。建立局领导班子成员分包联系县（区）工作制度，创新完善司法行政工作绩效评价体系，采取工作项目化管理，建立月初定目标、每周看进度、月例会讲评、追责问责及督查通报制度，切实增强各级干部干事创业积极性。加强党风廉政建设。严格履行全面从严治党“两个责任”，强化“两准则三条例”的宣传学习，深入开展警示教育，队伍的廉洁意识和自律意识明

显提升。持续深化廉政文化建设，2017年，西峡县局和唐河县局被省司法厅命名为“全省司法行政廉政文化示范点”。

## **（二）2020年工作完成情况**

**1. 疫情防控和服务复工复产工作成效明显。**全系统疫情防控保持“零感染”。特别是面对监所防控的巨大压力，市监狱在全省监狱系统率先启动疫情防控Ⅰ级响应机制，确保了监所没有发生疫情感染，实现了持续安全稳定，市委、市政府领导给予充分肯定。扎实做好刑满释放人员的衔接安置、隔离管控和心理安抚等工作，特殊群体疫情防控有力有效。筹备召开市委全面依法治市委员会第二次会议，推动全市疫情防控工作依法有序开展。充分发挥依法治市办、普法办和法治政府建设领导小组办公室统筹协调作用，出台一系列指导性文件，深入开展“防控疫情·法治同行”专项法治宣传活动，组织开展公益“法治体检”、涉企（项目）个性化公证服务、“送法进企业”等助力企业复工复产专项法律服务活动，编印《疫情防控法律知识读本》、《新冠肺炎疫情影响下的企业复工复产法律知识50问50答》宣传手册，开设“特殊时期普法”宣传专栏，为全市疫情防控和复工复产提供了有力法治保障和法律服务。

**2. 统筹依法治理，一体化推进法治建设。**一是法治南阳建设统筹推进。完成市委全面依法治市委员会第三次会议筹备工作。市委依法治市委员会办公室召开扩大会议，印发工作要点、分工方案，制定并出台全市国家工作人员学法用法、任前考法、年终述法和行政首长出庭应诉、法律顾问制度全



覆盖、全面依法治市工作考评办法等共16个规定、意见和办法，法治建设体系更加完善，工作机制得到健全。按照中央依法治国办、省委依法治省办有关通知要求，9月份，顺利迎接省委依法治省办对我市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设、“七五”普法规划实施情况专项调研（督察）。组织全市各级各单位开展《法治南阳建设纲要（2015—2020年）》自查总结，为制定下一个五年规划奠定坚实基础。

**二是法治政府建设加快推进。**做好年度工作部署，制订并印发了《南阳市2020年度法治政府建设工作要点》，召开全市法治政府建设推进会议，统筹推动年度重点工作落地落实。认真组织开展法治政府建设示范创建工作，9月18日，西峡县被评为全省法治政府建设示范县。紧紧抓住服务型行政执法和行政执法责任制两个抓手，着力加强服务型行政执法示范点和行政执法责任制示范点创建，截止目前，精心培育省级服务型行政执法示范点2个，省级行政执法责任制示范点2个，全市12个县（区）均创建1个以上市级示范单位。积极推动行政执法“三项制度”落实，围绕疫情防控、优化营商环境等重点工作，集中开展“食药环”领域行政执法检查。截止目前，共收到重大行政处罚备案申请68份；审核行政执法有效证件18159个，收缴注销执法证283个。着力加强行政立法工作，积极推行“1543”立法机制，研究制订《南阳市人民政府拟定地方性法规草案和制定规章程序规则》，组织召开市政府立法工作会议，研究确定2021年立法项目，形成2021年立法计划。强化行政规范性文件合法审

查备案和清理，制订并下发《南阳市行政规范性文件制定和备案办法》，组织开展行政规范性文件超期备案问题集中整改工作，今年以来，共审查市级文件33份，备案规范性文件9件，完成对全市涉及野生动物保护、《民法典》、《外商投资法》方面的政府规章和规范性文件的全面清理。三是**普法依法治理成效显著**。市守法普法协调小组召开第一次会议，明确工作职责，建立工作细则，高站位统筹推进。推动落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展“服务大局普法行”活动，围绕打赢三大攻坚战、风险防范化解和扫黑除恶专项斗争开展专题法治宣传。以《民法典》、《社区矫正法》学习宣传为重点，突出抓好4·15国家安全教育日、国家安全生产月等重要时间节点普法宣传活动，精准推进尊法学法守法用法。创新普法形式，社旗县建成全市首个“法治融屏”并投入运行。积极推进法治乡村建设，启动“法律明白人”培育工程，出台实施方案，编印《南阳市农村法律知识读本》，全市共组织培训活动300余场次，培训明白人1.3万人。抓住乡村振兴、百城提质的重要机遇，对乡村法治文化广场、法治文化墙、法治文化长廊、法治宣传栏（橱窗）等阵地提档升级，目前，全市县、乡、村法治文化阵地实现全覆盖。6月3日，我市的“法律明白人”培育工作，在全省法治乡村建设培训班上作经验介绍，《河南法制报》、《法制日报》分别做了专题报道。

**3. 深化社会治理，维护和谐稳定。持续深化扫黑除恶专项斗争。**发挥监所“第二战场”作用，广泛深入发动罪犯

和刑满释放人员检举揭发涉黑涉恶线索，今年以来，共排查各类案件线索 22 条，其中涉恶线索 6 条，“保护伞”问题线索 1 条。持续加强律师代理涉黑涉恶案件指导，全市律师代理涉黑涉恶案件 353 件，均按照法定程序进行。**刑罚执行有力有效**。监狱管理保持持续安全稳定。坚守安全底线，践行改造宗旨，着力推动以“政治改造”为统领的五大改造理念的贯彻落实，全面提升罪犯改造质量。监狱连续 10 年实现安全“四无”目标。社区矫正质量持续提升。我市率先在全省成立南阳市社区矫正委员会及办公室，各县区也分别成立社区矫正委员会，为《社区矫正法》实施提供组织保障。组织全市各地开展《社区矫正法》集中学习宣传活动，营造浓厚社会氛围。方城县探索建立“队建制”管理模式，顺利实现了与《社区矫正法》的衔接。扎实推动“智慧矫正”建设，7 月份，卧龙区司法局社区矫正中心获批“省级智慧矫正中心”试点，方城县、社旗县司法局社区矫正中心被省厅命名为“省级标准化社区矫正中心”。着力提升社区矫正信息化管理水平，充分运用手机 APP 定位和人脸声纹验证系统提高监管水平，至 10 月底，全市在矫社区矫正对象 5580 人，累计接收 1763，累计解除 2835，定位率达到 96% 以上，再犯罪率 0.04%，低于全省平均水平。**刑满释放人员安置帮教工作扎实有效**。全市刑满释放人员安置率达到 99%，衔接率、帮教率均达到 100%，有效预防了重新违法犯罪现象发生。**人民调解工作持续深化**。市委、市政府两办印发我市六部门《关于加强人民调解员队伍建设的实施意见》。积极推动社会矛

盾多元化调处机制，完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，持续完善各级各类人民调解组织。至10月底，全市调解各类矛盾纠纷2.6万件，调解成功2.5万件，其中疑难复杂案件1557起，调解成功率98%。

**4. 践行司法为民，提升法律服务质效。**市局研究出台了《司法行政机关服务经济发展高质量实施细则（试行）》，充分发挥司法行政机关在服务经济社会发展中的职能作用。一是**创新创优公共法律服务**。贯彻中办、国办《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》，10月份，以市委办文件印发《南阳市加快推进公共法律服务体系建设实施方案》。持续推动实体、热线、网络三大公共法律服务平台融合发展，强化县、乡、村公共法律服务中心、工作站、工作室规范化运行；市级公共法律服务中心建设正在加快推进，年底前建成投入运行；“南阳智慧司法综合服务平台”正式上线运行，促进我市公共法律服务提档升级。至10月底，全市各级公共法律服务平台共提供法律咨询服务5.8万人次，调解各类纠纷2.3万件，承办法律援助案件9233件，较好的满足了人民群众对法律服务的需求。5月22日，在全省公共法律服务体系建设工作推进会上，我市做先进经验交流。二是**全力服务市域经济社会发展高质量**。建立领导干部、干警、律师分包联系重点企业制度，整合律师、公证、仲裁、司法鉴定、法律援助等法律服务资源，持续开展公益“法治体检”专项行动、法律援助上门服务、涉企（项目）个性化公证服务、涉企矛盾纠纷排查化解和送法进企业等五大专项法律服务

活动，为企业提供有针对性的法律服务。今年以来，共组建48个法律服务团，体检企业580余家，开展送法进企业法治宣传活动1364场次，“公证服务进企业”活动170余场次。全市共办理公证3万件，仲裁156件，司法鉴定3587件，法律援助4443件，减免法律服务费用40余万元。

**5. 夯实基层基础，全力补齐短板。**一是司法所建设再上新台阶。召开全市基层基础工作现场会，加快推进星级规范化司法所建设。10月份，省厅调研验收组对我市今年创建申报的20个五星级规范化司法所进行实地调研验收。全市累计建成五星级规范化司法所39个，数量位居全省首位。通过公务员招录、政府购买服务岗位、增加事业编制等方式向司法所充实工作人员215名，基层司法行政整体工作效能得到新提升。二是“数字法治、智慧司法”建设加快推进。全面完成市县指挥中心和市局加密网建设任务，社区矫正远程视频督察系统和“智慧监狱”建设正在稳步推进。

**6. 打造过硬司法行政队伍，提升工作水平。**一是以党建为引领，激发工作内动力。严格执行《中国共产党政法工作条例》，落实全面从严治党主体责任，加强党建规范化建设，认真落实“三会一课”制度、中心组学习等制度，坚定正确政治方向。持续抓好学习强国APP、公务员网络培训等在线学习平台，着力构建全方位、多层次、交互式学习体系，提升干部队伍政治理论素养和业务工作能力。持续开展五星级政法单位政法干警争创活动，对做出突出成绩、取得显著成效的记功表彰12人、嘉奖24人，选树典型，激发党员干部

干事创业积极性。二是持续强化党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实党风廉政建设“两个责任”，推进全面从严治党向纵深发展。5月份，围绕省扫黑除恶专项斗争“深挖攻坚百日冲刺行动”反馈的司法行政系统典型案例，按照省司法厅、市纪委监委通知精神，组织全系统集中开展以案促改警示教育活 动，全面提升队伍规矩意识和 服务意识。着力加强警务督查与组织人事、纪律监察的协调联动，常态化组织开展违规饮酒监督检查和值班考勤督查检查，用严明的纪律推动形成学的氛围、严的氛围、干的氛围，进一步提升队伍政治能力、履职能力、服务能力，努力打造一支让党中央放心、人民满意的高素质司法行政铁军。

## 二、存在的主要问题

**1、基层基础依然薄弱。**机构改革后，司法行政机关承担着全面依法治国、法治政府建设、普法宣传、刑罚执行、法律服务管理等众多工作，摊子大、工作头绪多、协调任务重，但人员编制不增反减，人员配备同承担的工作任务不匹配，严重影响职能发挥；司法所基础设施和装备落后、人员紧张、经费保障不足等问题，还没有得到根本解决。

**2、统筹推进法治建设的能力有待提升。**全面依法治国、法治政府建设作为司法行政机关的新业务，推动工作开展的体制机制尚未完全建立，同时对法治建设的总体思路、运行机制研究不够，造成推进法治建设的工作平台职能整合不够，整体作用发挥不到位。

**3、公共法律服务体系建设任务艰巨。**我市的公共法律

服务平台虽然初步实现普及化，但三大平台整合发展不够，作用发挥不好，个别平台甚至形同虚设，群众对公共法律服务知晓率、首选率、满意率还有待提高。同时，市级公共法律服务中心建设资金尚未到位，影响了建设进度。

**4、队伍建设仍有短板。**干警队伍老龄化严重，结构不合理、青黄不接，专业技术人才紧缺；基层队伍素质有待提高，能力不足、上级统筹不够问题依然突出；极个别干警宗旨意识不牢、自律意识不强，不作为乱作为、执法不公等问题依然存在。

### 三、十四五期间的工作规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在此期间，全市司法行政工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对司法行政工作的绝对领导，按照“一个统筹，四大职能”工作布局，以服务经济社会发展为主线，积极履行法治建设、法律宣传、法律保障和法律服务各项职能，努力推进司法行政事业高质量发展，为全面建成小康社会创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。具体做好以下几点工作：

**1、加强党的绝对领导。**以党建高质量为引领，教育引导全体司法行政干警切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平

同志为核心的党中央保持高度一致；严格执行《中国共产党政法工作条例》，自觉推进党的领导制度化、法治化；必须以政治建设为统领，把党的领导贯彻到司法行政工作全过程和各方面，确保司法行政工作的正确政治方向。

**2、充分发挥法治引领作用。**以法治南阳建设为统揽，完善制度体系，坚持和推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。积极推进法治政府建设，坚持法治思维，让办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为常态。建设社会主义法治文化，大力弘扬法治精神，突出法治宣传教育、法治阵地建设，提升全民法治意识。

**3、提升社会治理现代化水平。**以“数字法治 智慧司法”助推市域社会治理现代化。全面深化司法行政科技信息化建设，加快推进信息技术在全面依法治省、行政立法、行政执法、刑事执行和公共法律服务体系等各项工作中的应用，提升大数据慧治能力。全面加强司法行政指挥中心建设，完善应急指挥体系，提升司法行政系统的执行能力，形成集信息共享、部门联动、综合研判、科学决策、跟踪督办、应急处置于一体的智能化体系。

**4、夯实司法行政基层基础。**持续推进司法行政“三大基层基础”建设，着力加强《社区矫正法》贯彻实施，发挥好人民调解第一道防线作用，持续深化公共法律服务体系建设，全力维护社会大局持续安全稳定。

**5、建设高素质专业化的司法行政人才队伍。**紧紧围绕“五个过硬”总要求和革命化、正规化、专业化、职业化方向，



坚持法治与德治并举，不断提高队伍的综合素质。一是加强领导班子建设，提高科学发展水平；二是加强思想政治教育，提高队伍整体素质；三是加强教育培训工作，提高业务能力和水平；四是加强党风廉政建设，保持良好纪律作风，努力建设政治坚定、业务精通、作风过硬、执法公正的高素质司法行政队伍。

#### **四、2021年工作打算**

2021年是全面实施“十四五”规划的启动之年，随着司法行政改革的深入推进，司法行政工作的职能不断强化，任务更加艰巨，我们以更加饱满的热情，努力做好各项工作。

**（一）着眼法治精神引领，加快依法治市进程。统筹做好工作谋划。**依据中央、省有关文件，立足南阳实际，研究制定《法治南阳建设纲（2021-2025）》《南阳市法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》和《关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2016—2020年）》，明确我市下一个五年法治南阳、法治政府和法治社会建设目标任务、保障措施。**着力抓好法治政府建设。**全面实施“1211”法治政府建设推进机制，以行政执法责任制和服务型行政执法“两个抓手”为重点，持续推进行政执法“三项制度”的有效落实，认真贯彻落实行政执法监督管理各项制度，实现对行政执法全方位监督，优化政务环境，提高服务水平。**持续推法治宣传教育，**督促各单位全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，抓好领导干部和青少年等重点人群学法用法，大力开展“法律明白人”大培训；加强法治文化阵地建设，不断创

新普法模式，推动法治领创行动在全市深入开展。

**（二）着眼经济社会发展，完善公共法律服务体系。**一是高标准打造市级公共法律服务中心，加快资源整合，实现市、县公共法律服务中心，乡镇公共法律服务站，村（居）法律顾问和法律明白人的全覆盖。二是发挥司法行政机关服务经济发展专业优势，持续开展“法律服务进企业”、“法治体检”等活动，全面落实市县政法机关服务经济发展20条措施。三是认真做好法律援助服务保障民生工作，重点做好“法援惠民生”助力农民工讨薪和关爱残疾人工作，善刑事案件辩护全覆盖工作，落实好看守所、检察院、法院三个值班室律师值班工作制度，做好侦查、审查、起诉等阶段刑事法律援助工作。四是深化法律服务。积极搭建平台，鼓励、推动律师担任各级党政机关、人民团体、企事业单位法律顾问，将党政机关建立法律顾问和公职律师制度情况列入法治建设考核内容，引导律师参与信访接待、涉法涉诉案件调处化解。要加强法律服务队伍管理，树立法律服务工作者良好形象。

**（三）着眼基层社会治理，维护社会平安稳定。**一是**严格刑事执行**。监狱管理上，坚持安全为底线，着力推动以“政治改造”为统领的五大改造理念的贯彻落实，全面提升罪犯改造质量。规范提升社区矫正质量。深入学习宣传贯彻《社区矫正法》，依法加强县、乡镇（街道）社区矫正委员会和社区矫正机构建设，持续推动“智慧矫正”项目建设，不断提高社区矫正队伍专业化职业化水平。二是**切实做好人民调**

解工作。积极做好市委政法委等6部门出台了《关于加强人民调解员队伍建设的实施意见》，的推动落实工作，通过政府购买服务等方式，力争实现乡镇（街道）、行业性专业性调委会、县人民调解中心配齐配强专职人民调解员，全面落实人民调解员案件补贴有关规定，提升人民调解员积极性和工作热情。

**（四）着眼基层基础建设，提升司法行政机关服务保障能力。**一是抓创建打基础。按照省司法厅《加强司法所建设三年行动方案》和《关于开展星级规范化司法所建设的通知》，2021年是基层司法所建设攻坚年，争取全部完成星级司法所创建目标任务。二是抓党建带队伍。以政法队伍教育整顿为契机，进一步强化全面从严治党主体责任，推动全面从严治党向纵深推进。认真落实党风廉政建设责任制，抓实“一岗双责”，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。

2020年11月19日