

南阳市乡村振兴局

宛乡振字〔2022〕5号

签发人：徐文凯

办理结果：A类

对市政协六届五次会议第65165号 提案的答复

卢永刚、胡保珍委员：

您提出的“关于对因遭受洪灾而返贫致贫的村民给予精准帮扶”的提案收悉，我局非常重视，立即进行研究，并安排有关科室做好与市重建办、南召县对接工作，答复如下：

2021年“7·20”以来，南阳市按照省委省政府关于灾后重建的工作部署，紧紧围绕坚持“民生优先、救急先行、完善功能、提升能力、保护生态、统筹兼顾”原则，提高政治站位，加强组织领导，认真贯彻落实“13710”工作制度，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的工作理念，坚持统筹谋划，强化主体责任，统筹抓好灾后重建、疫情防控和经济社会发展，具体做法如下：

一、关于“对洪灾发生的农村农户开展全面排查，登记造册，

按照乡村振兴的要求，对损毁的道路、电力、通讯、水利、供水等基础设施进行修复重建。对村民的危房，纳入改造项目，进行改造。对于冲毁的房屋，村民有重建愿望的，准予重建并按照救灾重建给予支持。”的建议

根据《南阳市 2021 年度灾后恢复重建工作报告》，水利设施领域，水利专项组（水利局）积极开展全市水利设施水毁情况调查，先后组织三轮全面排查、两轮抽查核实水毁情况，并及时与财政局联合行文上报省财政厅、水利厅，明确县市区分工，提出项目前期工作审批层级和工作要求，积极与发改部门、财政部门协调，按照现行最简方式办理前期手续，对纳入省水利设施专项规划总投资 7.1 亿元的 592 个项目采用周督导、周通报、周排队，对已明确目标任务但仍有较大差距的县市区进行严肃通报批评。截至 2021 年底，我市 554 个水毁修复项目已全部完成批复、全部开工建设，完工 324 个，完成投资 34212 万元，投资完成率达 74.7%。其余未完工项目，按照省规划台账，在 2022 年汛期前完成全部建设任务。

道路交通领域，交通领域专项组（交通运输局）坚持交通运输基础设施恢复重建与提高防洪抗灾能力相结合，聚焦重点、科学组织成立专项推进机构，制定印发了《关于印发南阳市交通运输基础设施灾后恢复重建实施方案的通知》（宛交〔2021〕163 号），细化分工、明确责任、确保质量，统筹公路水路、运输管理、质量检测、勘察设计、施工企业等多方力量，尽快抢通修复，

保障群众安全出行，加快全市交通运输基础设施灾后恢复重建工作，进一步提升交通通畅水平和防灾抗灾能力。截至 2021 年年底，我市 111 个农村公路灾毁重建项目施工图设计批复、招投标已全部完成，项目已全部开工，目前项目已完工 65 个，其中涉及脱贫村出口路的重建项目 12 个 34.19 公里，去年 10 月底前已全部完工，累计完成投资 47858 万元，完成比例占资金总额的 82%。我市干线公路“7.20”灾后重建无项目，“9.24”灾后重建 5 个项目已报省厅待批，截至报告日已累计完成投资 7680 万元。

教育、卫生专项领域，经市教育局、卫生健康委核查，南阳市受灾学校和医院等公共服务设施较轻，均已通过财政专项资金、自筹资金等方式修复完毕。同时，对修复好的校舍和卫生院所等进行除污和消杀，确保公共服务设施正常运转。

乡村振兴领域，乡村振兴局定期召开项目协调会，从严从实抓落实，并指导受灾县市区及时将灾后恢复重建项目录入平台系统，为南召县争取灾后恢复资金 2676 万元，我市水毁扶贫项目共 234 个，涉及南召县、西峡县、镇平县、卧龙区、淅川县，截止目前，已完成修复或重建 234 个

通讯、电力等基础设施领域，加强对因持续强降雨造成的交通、电力、通讯、供水等防汛抢险设施和医疗、卫生防疫等急需使用的土地，可根据需要先行使用。

信访工作领域，设立市政府主要领导任组长的灾后恢复重建

信访工作小组，由市信访局牵头，公开专线和电话，坚持每天梳理排查涉灾涉疫信访风险隐患，及时发现和掌握苗头性信息，深入排查掌握最急需最迫切的现实困难问题，妥善安排好受灾群众生活。

住房领域，市住建局、市应急管理局、市财政局等行业部门积极推进全市因灾倒损居民住房恢复重建工作，组建工作专班，编制工作推进实施方案，严格按照工作程序，认真核实相关数据，多方协调力量，进一步规范重建资金补助标准和政策，全市房屋灾后计划重建任务 528 户。截止 2021 年 12 月 31 日，全市修缮加固房屋（116 户）竣工率 100%，重建房屋（共 412 户，含货币化安置 30 户），原址安置竣工 153 户，货币化安置已完成 30 户，竣工率 100%，将倒房重建与乡村振兴结合起来，改善农村人居环境，提升公共服务水平。

二、关于“对因灾返贫致贫的农户逐一分析研判，纳入返贫监测对象予以帮扶。通过针对性帮扶措施，按有关规定给予适当补助，保障受灾户不因灾导致收入骤降”的建议

组织各县区全面排查脱贫人口、监测对象受灾情况。对因灾情影响符合纳入监测对象条件的农户，及时纳入防止返贫动态监测和帮扶范围。对受灾的脱贫人口、监测对象，根据受灾程度和帮扶需求，采取针对性帮扶措施，及时消除返贫致贫风险。洪涝灾害发生以来，先后多次召开工作调度会、视频培训会，扎实推进应对灾情防返贫监测帮扶工作。迅速摸清受灾底数，及时通报

推进防返贫监测帮扶工作，及时培训基层受灾情况采集录入等工作；聚焦“两不愁三保障”及饮水安全问题，聚焦受灾群众就业现状、农作物受损等情况，依托河南省防返贫监测帮扶平台，通过脱贫户、监测对象、脱贫村受灾情况采集功能，实时掌握脱贫户、监测对象以及脱贫村受灾情况以及灾后重建进度，同时，加强行业部门监测预警工作，整合民政、残联等相关行业部门信息数据，重点关注“一户多残”、“一户多个低保”、“一户多个特困”三类特殊人群，共筛查出 47.11 万条疑似线索，组织各县区核查核实，对符合条件的及时监测帮扶。不断健全完善防返贫监测帮扶工作机制。

三、关于“有关县乡尽快谋划恢复重建，努力恢复村民生产经营项目，对受灾村民给予生产经营的资金帮助，以实际行动解决灾民困难”的建议

根据《南阳市 2021 年度灾后恢复重建工作报告》，在农业农村专项小组领域，农业农村局牵头先后制订并下发《南阳市秋粮抗灾夺丰收行动方案》、《关于加快排出田间积水的紧急通知》、《关于做好渔业生产防灾救灾工作的通知》等文件，成立了 6 个汛期防灾救灾专家指导组，分包 17 个县市区，对因强降雨致农作物、畜牧及渔业受灾的有关情况进行了调查摸底，通过及时的田间管理和抗灾减灾措施的落实，全市受灾农作物逐渐恢复正常生长，绝收农田全部改种完。共出动农技人员 1000 余人次，培训县乡科技人员及农民 1 万余人，入户指导 3000 余户，发放技

术明白纸 8 万份，指导受灾地区开展抗灾减灾及灾后农业生产恢复重建等工作，全市共疏浚沟渠排涝 92 万亩、施肥 890 万亩、农作物病虫害防治 1104 万亩次，修复或重建棚室 888 个 1719.98 亩。截止 2021 年年底，全部完成了灾后重建农业生产领域的各项任务，把灾害损失降到了最低限度。

四、关于“开展反贫致贫风险预警监测，并予以常态化。教育、民政、人社、住建、水利、农业农村、卫健、应急管理、乡村振兴、医保、残联、妇联等部门要筛查受灾农户的因病、因学、因灾、因产业失败、因就业不稳、收入变化等方面风险，组织入户核查。”的建议

依托省防返贫监测帮扶平台，做好常态化预警工作。建立健全易返贫致贫人口上下联动、快速发现和响应机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。不断完善监测预警机制，逐项逐户逐人查找短板弱项，定期把相关问题通报基层，组织指导基层瞄准短板固强补弱，因县、因村、因户精准施策，形成一套实用有效的监测体系，采取有效措施，切实防范化解返贫致贫风险，坚决守住不发生规模性返贫底线。建立完善与相关行业部门数据共享机制，助推防返贫监测帮扶工作，强化风险预警。河南省防止返贫监测帮扶平台连接民政、残联、医保、住建等部门，利用信息共享实现了因学、因灾、因病、因残、因产业失败、因意外事故、因就业不稳等产生的返贫致贫风险的提前预警，提高了识别和帮扶的主动性。特别是灾情发生后，在我局积极协调下，省应急厅、

省教育厅、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省水利厅、省民政厅、省大数据局等部门加强数据共享与比对分析，深入排查农村受灾情况，重点摸清脱贫人口和监测对象因灾造成的“两不愁三保障”和饮水安全问题、脱贫村基础设施和公共服务设施损毁情况，逐村逐户建立受灾台账，按时保质完成了摸底登记工作。

衷心感谢您的宝贵意见，希望今后一如既往地关心支持我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

承 办 人：南阳市乡村振兴局规划财务科 金晓冬

联系电话：61567173

邮政编码：473000



抄送：市政协提案委（3份）、市委市政府督查局（1份）。

南阳市乡村振兴局

2022年7月15日印发
