

科学社会主义焕发强大生机活力

500多年来,社会主义经历了波澜壮阔的发展历程。19世纪中叶,马克思、恩格斯深入考察资本主义经济、政治、社会状况,提出唯物史观和剩余价值学说,为社会主义思想奠定了科学理论基础,实现了社会主义从空想到科学的伟大飞跃。列宁把马克思主义基本原理同俄国具体实际相结合,领导建立了世界上第一个社会主义国家,科学社会主义从理论走向实践。第二次世界大战结束后,一批社会主义国家诞生,科学社会主义从一国实践走向多国发展。20世纪80年代末90年代初,世界社会主义一度遭遇曲折,但社会主义代替资本主义的总趋势并未改变。科学社会主义代表人类社会进步潮流,照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。

中国共产党把科学社会主义基本原则运用于中国具体实际,领导人民以创造性实践推动经济和社会生活各个领域实现深刻变革。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民自信自强、守正创新,在理论和实践上进行不懈探索,推动中国特色社会主义事业取得举世瞩目的伟大成就,在世界上高高举起、牢牢举稳了科学社会主义伟大旗帜,使科学社会主义焕发出强大生机活力。

理论是实践的先导。科学社会主义理论不断发展,引领和推动社会主义伟大事业不断前进。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国,建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题,为马克思主义在当代时代的大发展作出了开创性、全面性、历史性贡献。习近平新时代中国特色社会主义思想深化了对中国特色社会主义建设规律的认识,实现了马克思主义中国化新的飞跃,是关乎中国前途命运的当代中国马克思主义,是关乎科学社会主义发展前景的二十一世纪马克思主义。

在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。我们全面建成小康社会,彻底摆脱绝对贫困。我们统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。新时代中国特色社会主义开辟了社会主义发展的新境界,极大丰富了科学社会主义理论和实践的内涵,彰显了科学社会主义的科学性和真理性,让科学社会主义在中国焕发出勃勃生机,使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

当今世界正经历百年未有之大变局,国际格局和国际体系正在发生深刻调整,全球治理体系正在发生深刻变革,国际力量对比正在发生近代以来最具革命性的变化,呈现出影响人类历史进程和趋向的重大态势。在这样的历史条件和时代背景下,一方面,许多西方国家两极分化加剧、社会冲突加深,资本主义自身难以克服的固有矛盾依然存在且不断激化;另一方面,“马克思热”不断升温,一些西方学者开始重新审视马克思主义的现实意义,揭露和批判资本主义社会的种种顽疾和弊端。中国式现代化道路的开拓,打破了“现代化就是西方化”的迷思,从根本上扭转了中华民族的历史命运,让科学社会主义在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路,也深刻影响着世界现代化进程,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

新时代10年,中国共产党领导中国人民坚持和发展中国特色社会主义,取得非凡成就,以无可辩驳的事实彰显了科学社会主义的旺盛生命力,在社会主义发展史上具有里程碑意义。踏上新征程,我们要坚定不移在中国特色社会主义光明大道上阔步前行,向着全面建成社会主义现代化强国的目标奋勇前进,创造坚持和发展中国特色社会主义的新辉煌,书写科学社会主义波澜壮阔历程的新篇章。



2022 年第09期
(总第 225 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

1 科学社会主义焕发强大生机活力

● 领导讲话

4 朱是西、王智慧同志在全市 2022 年教师节表彰大会上的讲话

● 文件选载

10 南阳市人民政府办公室关于加强科技创新推动产业升级发展的意见
14 南阳市人民政府办公室关于印发南阳艾产业优势再造若干措施的通知

● 决策参考

21 深入推进服务型制造 促进制造业优化升级

● 观察与思考

23 以高质量社会保障制度扎实推动共同富裕

政府公报

● 经济论坛

- 24 加快构建新发展格局
抓住发展主动权

● 经济发展

- 27 王智慧主持召开市政府第八十一次常务会议
- 27 王智慧主持召开市政府第八十二次常务会议

● 聚焦民生

- 28 发挥政府协调作用
破解企业发展难题

● 县域平台

- 30 市交通运输局用务实举措
提升为民服务效能

● 动态短讯

- 31 我市进出口增速居全省第二等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377) 63183006

传真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

朱是西、王智慧同志 在全市 2022 年教师节表彰大会上的 讲 话

(2022 年 9 月 9 日, 根据录音整理)

朱是西同志的讲话

在第 38 个教师节即将来临之际, 今天我们在这里隆重集会, 共同庆祝人民教师的节日! 首先, 我代表市委、市人大、市政府、市政协, 向受到表彰的先进集体和先进个人, 表示热烈的祝贺! 向全市广大教师和教育工作者, 致以崇高的敬意和节日的问候! 向长期以来关心支持南阳教育事业发展的社会各界人士, 表示衷心的感谢!

刚才, 我们一起观看了专题片; 阿颖同志宣读了表彰决定; 进德、丰功同志和优秀教师代表作了典型发言。大会对教育战线的先进集体和个人代表进行了颁奖, 一直以来, 无数像张玉滚、杨文普、牛建东这样的优秀教师和教育工作者, 用大爱和坚守、拼搏和奉献, 铸就了南阳教育的辉煌, 希望大家再接再厉、再创新业绩; 同时, 全市广大教师和教育工作者要以这些先进典型为榜样, 见贤思齐、对标提升, 努力为南阳建设新时代教育强市和人才强市、建设现代化副中心城市作出新的更大贡献! 下面, 我强调三点意见。

一、建强副中心、教育是大计, 必须发展教育、点亮希望!

国运兴衰, 系于教育; 经济腾飞, 源于教育。当前, 南阳“建强副中心、奔向新辉煌”的大幕已经拉开, 加快高质量高效率跨越发展任重道远, 我们对高质量教育的需求更加迫切。必须树牢抓教育就是抓发展、抓民生、抓未来的理念, 加快推动南阳教育高质量发展, 更好地惠民生、育人才、强科技、兴产业、促发展。

近年来, 我们坚持教育优先发展, 持续加大投入、深化改革, 教育事业呈现出稳中向好的发展态势。一是基础更加坚实。张仲景国医大学复建、市一中新校区、完全学校、公办幼儿园等项目建设加快推进, 农村义务教育学校“全面改薄”圆满收官, 各级学校办学条件明显改善。如今, 不少地方最漂亮的建筑是校舍、最美丽的环境是校园、最安全的地方是学校。二是教学更加优质。普通高考成绩实现“十二连增”, 今年一本上线 21566 人, 增量占全省的 57.6%, 总量、增长总量、增长比率均居全省第一, “985” “211” 上线 4776 人、占全省的 15.76%; 职业院校专业门类全省最齐全, 职教工作在全省职业教育大会上作为唯一一个地市代表进行交流。三是创新更加活跃。全面推进“十万教师课堂教学大

比武”，掀起“人人参与、个个创优”的课堂教学改革热潮；成立教育集团138个，探索“名校+新校”“名校+弱校”“名校+乡村校”等模式，把优质学校办到群众家门口，第十五小教育集团、第十三中教育集团等9个单位被评为河南省集团化办学改革首批典型案例。四是管理更加高效。规范治理校外培训机构的做法被评为全国“双减”工作优秀案例，“中小学课后服务”被评为全省100件“群众满意度高的实事”之一。特别是，今年8月31日，市教育局被授予全国“人民满意的公务员集体”荣誉称号，习近平总书记亲自接见，这是全国市、县级教育局唯一获此殊荣的集体，是属于全体南阳教育人的荣誉！总体上看，在教育底子薄、受教育人口多、人均教育支出少的条件下，取得这样的成绩，实属不易、难能可贵！

在看到成绩的同时，我们也要清醒认识到，当前还存在教育大而不强、教师数量不足、教育发展不平衡不充分、优质教育资源稀缺等问题。比如，学位供给依然不足，中心城区公办幼儿园仅10所、学位不足4000个、缺口大，而优质民办幼儿园收费高，不少家庭为孩子上幼儿园而烦心、发愁；中心城区中小学“大班额”的问题依然存在，今年4月，我到中心城区调研，在一所九年一贯制学校，看到一个教室竟然坐了125个学生，学生苦、家长急、教师累，让我很痛心。又如，中职教育发展滞后，80%以上的中职学校办学条件不达标，每年3万多初中毕业生无学可上，职教学生“就业难”和企业“用工荒”并存，直接制约南阳发展！同时，高等教育资源短缺、教育“放管服效”改革不到位、教育发展环境不优等问题依然突出，这与千万人口大市的地位、省域副中心城市的定位极不匹配！

下一步，必须强化问题导向、目标导向、结果导向，坚持教育高质量发展“6652”工作要求，即教育事业要做到“六个必须”：必须高度重视教育工作、必须把准教育工作正确方向、必须加快补齐基础教育短板、必须扎实推进产教融合发展、必须深化教育体制机制改革、必须锻造过硬教育工作队伍。素质教育要把握“六个特征”：一是爱党、爱国、爱家乡、爱社会、爱人民；二

是面向全体学生，促进学生的全面发展，发挥每个学生的特长；三是培养学生的创新精神和实践能力；四是尊重学生主体，使其主动发展；五是为学生终身发展奠定基础；六是重视学校教育、家庭教育和社会教育的有机融合。教育功能要做到“五个提高”：提高学生综合素质、提高升学率、提高被教育者的幸福指数、提高经济社会发展的贡献度、提高人民群众的满意度。教育保障要做到“两个提升”：提升教师待遇、提升办学条件。各级各部门要牢固树立“功成不必在我，功成必定有我”的理念，一任接着一任干，久久为功，尽心竭力办好人民满意的教育，紧紧依靠教育来孕育希望、传递力量、点亮未来，真正把我市的人口优势转化为人力人才资源优势，全力打造名副其实的“教育强市”“人才强市”，为现代化副中心城市建设做强教育支撑！

一要坚持“学有所教”，发展更加充足的教育。加快教育资源总量扩充，是全市教育工作的当务之急、重中之重。要定规划。统筹考虑城镇化发展步伐，尽快调整完善中心城区中小学校布局规划，编制全市职业教育高质量发展规划。今后，没有同步规划学校的小区一律不准上规委会，对已入规的教育用地，任何单位和个人不得随意变更、挪作他用，保障好教育用地空间。要快建设。扎实推进学前教育扩容普惠工程、义务教育薄弱环节改善与能力提升五年规划、中职学校标准化建设工程，每个乡镇要在办好1-2所公办幼儿园的基础上，通过政府购买服务等方式支持普惠性民办幼儿园发展；各县市区要按照不低于初中生40%的普职分流比例，至少建成一所高标准的职业教育学校。要强整合。按照“小学幼儿园向乡镇集中、初中向县城集中”的原则，加快推进寄宿制学校建设，统筹撤点并校、集中办学后的学位资源和教师编制，有序推动市中心城区14所中职学校、培训机构整合为基础教育资源，逐步解决“上学难”、消除“大班额”。

二要坚持“学有优教”，发展更高质量的教育。人民满意的教育，首先是高质量的教育。教育家陶行知先生曾说过，千教万教教人求真，千学万学学做真人。教育的根本目的就是让学生学会求知，学会做事，学会共处，学会做人。要聚焦立德树人。

用好思政课主渠道,把社会主义核心价值观体系融入日常教育教学全过程、各环节,特别是充分挖掘南阳躬耕精神、忧乐精神和红色文化中的德育价值,在润物无声中弘扬主旋律、传播正能量,引导帮助学生扣好“人生第一粒扣子”。要推进素质教育。尊重教育规律和学生身心发展规律,坚持因材施教、因人而异,把“双减”政策减到位、课后服务做到位,不以沉重的学业抹杀学生的灵气和个性,不以僵化的管理制约学生的想象力和创造力,让每个学生都能全面发展。这方面,要坚决杜绝在职教师有偿补课,持续规范整治校外培训机构,一旦发现问题严肃处理。要强化教育改革。对标全省先进、全国一流,紧抓教学质量和教师队伍两个支撑,改进教法学法,打造高效课堂,健全完善覆盖全市的教育教学质量评价体系,充分调动方方面面的积极性,不断提高学生的创新精神、实践能力和综合素质,不断提高升学率、就业率和用人单位满意率,不断提高教育对经济社会发展的贡献度。

三要坚持“有教无类”,发展更加公平的教育。教育公平事关起点公平、机会公平、社会公平,是对老百姓最大最重要的公平。要着力促进公共教育资源配置公平,在教育投入、学校标准化信息化建设、骨干教师轮岗流动等方面,向薄弱学校倾斜。要提高集团化办学覆盖面,扎实开展城乡学校结对帮扶、城乡教师结对帮教活动,加快缩小区域、城乡、校际、群体之间的差距。要健全各类学校学生资助政策体系,保障农民工子女、农村留守儿童和残疾学生平等接受教育,不让一个孩子因经济困难、就学困难而失学。要深入落实特殊教育发展提升行动计划,扎实开展残疾儿童送教上门、随班就读,确保教育路上“一个都不少”。

四要坚持“分类施教”,发展更加科学的教育。没有人才优势,不仅会输在今天,也会输在明天。当前,我市高层次人才、技能型人才“两头缺”的现象非常突出。一方面,要提高职业教育水平。坚持“把学校办到工厂、把工厂办为学校”“围绕产业办专业、办好专业促产业”,集中精力办好一批高水平职业院校,针对主导产业、重点企业实施订单培养、订单招工,推动

教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。另一方面,要扩大高等教育规模。重点推进张仲景国医大学建成招生,南阳理工新校区三年内完成搬迁,加快南阳工艺美术职业学院、南阳牧原职业学院、南阳智慧物联职业学院等建设,全力支持南阳师范学院更名大学,推动南阳师范学院、南阳理工学院在全国高校综合排名显著提升,办成全省乃至全国一流的高等院校,加快河南工业职业技术学院、南阳农职院等升本,力争“十四五”末我市本科院校达到7所。

二、教育要振兴、教师是关键,必须学高为师、德高为范!

教师是兴教之源,学校是强教之基,校长是治教之本!衡量一个地方教育知名度的重要标志,在于有一批名师、名校、名校长。加快南阳教育强市建设,必须强力推进“三名工程”,着力打造一批高素质教师队伍。

一要打造名学校。名校之所以有名,首先看品牌,关键在质量,根本在传承。各级各类学校都要在提高教学质量上狠下功夫,主动向郸城高中、郑州外国语、襄阳四中等省内外一流名校看齐,创一流设施、一流师资、一流管理,构建“一校一品”“一校多品”办学格局,培育更多名教师,打造更多名课程,培育更多好学生,努力打造一批“全国知名、省内一流、区域领先”的名校品牌,吸引更多的人到南阳求学!

二要培养名校长。一个好校长,就是一所好学校。作为校长,要牢记自己的第一身份是教师,始终把教学作为头等大事,推出一批教学精品、拿出一批教研成果、带出一批教育骨干,成为教育教学的实践者和带头人。第一职责是管理,坚持政治立校、人本治校、创新活校,带出团结向上、作风民主、锐意进取的班子队伍,营造勤学善思、严谨务实、开拓创新的学风校风。第一要务是发展,葆有非同一般的教育情怀、前沿思想、创新精神,以一以贯之、一马当先、一往无前的劲头,壮大教育龙头、打造教育旗舰、培育教育品牌。各级教育部门要坚持“教育家办学”理念,真正把教育情怀深、教学理念新、管理能力强的同志放在校长位置上,在经费使用、办学管理等方面赋予更多权责,努力让更多名校长带出更多名学校。

三要壮大名师队伍。没有哪支队伍比教育队伍更能够影响人的一生!所谓“名师”,就是要像习近平总书记今年4月在中国人民大学考察时所要求的:既精通专业知识、做好“经师”,又涵养德行、成为“人师”,努力做精于“传道授业解惑”的“经师”和“人师”的统一者。希望全市广大教师认真践行总书记重要要求,以师德为先,做立德修身的好榜样。涵养“宁静致远、淡泊明志”的境界,以高尚的师德感染学生、教育学生、塑造学生,做到“一身学识为师范、一腔赤诚育桃李、一片冰心在玉壶、一生秉烛为人梯”。以能力为重,做研深覃精的大先生。始终站在教育教学前沿探索规律、钻研业务,打牢知识功底、锻造过硬能力、掌握科学方法,鼓励学生探寻真理,让自己的“一桶水”变成源源不断的“长流水”,争当教育权威、教学专家、教师模范。以学生为本,做启智润心的引路人。将自己与学生放在平等的位置上,尊重学生,与学生交朋友,用爱心拉近与学生的距离,用真诚滋润学生的心田,用欣赏增加学生的自信心,用兴趣激发学生的创新力,让每一个孩子都享受到成长的喜悦和成功的快乐,做到爱生如子、视如己出。以奉献为荣,做照亮前路的燃灯者。扎根三尺讲台,把“桃李不言、下自成蹊”作为人生追求,努力培养更多国家栋梁、社会精英、行业翘楚。

教师节表彰一年只有一天,但尊师重教一年365天都不能变、不能停!教师节最好的礼物,就是为教师办好事、解难事,让大家政治上有荣誉、职业上受尊重、社会上有地位、生活上有保障,安下心来从事教育工作。市教育局牵头,拿出吸引教师、稳住教师的政策意见,提交市委市政府研究。要做好“加法”,待遇留人。各地一定要严格落实各类津贴、补助政策,政策允许范围内,教师各项待遇标准要千方百计做到“就高不就低”,确保不低于或高于当地公务员平均工资收入水平,绝不能出现拖欠教师工资问题。在落实“双减”政策、整治有偿补课的同时,要推行课后延时服务,拿出专项资金作为教师的奖励和补贴。要解决好教师、特别是乡村教师的住房、医疗、子女入学等突出问题,从市级做起,拿出一部分人才公寓作为新入职教师的宿

舍,让广大教师安心从教、舒心生活、顺心发展。要做好“减法”,减负降压。教育管理部门要从源头上把关,建立目录清单制度,统筹规范各类督查检查评比考核、社会事务进校园等事宜,让广大教师能够专注主业主责。要严格清理规范与教学无关的事项,以后所有进学校的市级检查、督查,都要向市委市政府督查局报备,未经允许一律不得进校。要严查违规借调教师行为,任何机关、企事业单位不允许从学校借调教师,教育部门要严格把关、严格监督,发现一起、查处一起。要做好“乘法”,加大培训。实施优秀教师培养计划,建立梯队培养人才库,用好京宛合作、沪宛合作等重要平台,通过外出学习、挂靠名校培训、到名校观摩等多种形式,不断开阔教师视野,优化办学理念,提升教学水平,培养一批在全省乃至全国有影响力的学科带头人。要做好“除法”,改革赋能。持续深化教育领域“放管服效”改革,尊重学校办学主体地位,把自主权落实到资源配置、经费使用、教学科研、学术交流等各个方面,尤其是要变职称“评选制”为“评价制”,落实“地方粮票”,破除职数限制,应晋必晋、应晋全晋,让一线教师职称晋升更容易、更顺畅。要创新校长、园长选拔任用机制,健全中小学校长和中层领导轮岗机制、后备干部储备机制和领导岗位试用机制,为有能力、有担当、有创新的优秀教师提供发展平台!

涉及教师工资待遇、住房保障、职称评定、减压减负等方面的政策措施,有关职能部门一定要不折不扣执行到位,市委市政府督查局牵头、教育局配合,认真抓好督促落实!

三、办好大教育、履责要到位,必须各方给力、人民满意!

广大教育工作者日夜操劳、废寝忘食,很多教师一干就是几十年、一辈子,为学生的健康成长操碎了心、愁白了头、累坏了身体,全市各级各部门一定要对教育事业重视重视再重视,让教师们汗流得值、苦大家懂、难有人管,努力营造重教为先、兴教为本、助教为荣、从教为乐的社会氛围,当好坚强后盾!

一要真重视、真优先,守好教育事业桥头堡。各级党委政府要建立定期议教制

度，及时研究解决教育改革发展的新情况新问题，切实做到教育工作优先研究、教育难题优先解决、教师待遇优先保障。组织人事部门要加快推进义务教育教师县管校聘改革和幼儿园、高职高专院校员额制试点，把事业单位改革整合的编制资源优先用于教育事业。财政部门要及时足额拨付教育经费，严禁挤占、挪用、截留、克扣，逐步提高义务教育公用经费水平。

二要集众智、聚合力，当好教育发展服务员。市教育局、各学校要切实履行好主体责任，常态化做好疫情防控、食品安全、防暴力伤害、防校园霸凌等工作，重点加强留守儿童、贫困户家庭子女的关心关爱，争创“三不五零”平安单位。发改、规划、住建、国土等部门要做好学校规划建设等工作，全力护航项目建设。公安、卫健体、交通、文化等部门要完善安全风险防控体系，联合开展校园及周边环境综合治理，严惩侵犯师生权益的不法行为，维护好安全稳定的学习成长环境，守护好校园净土。

三要凝共识、领风尚，营造崇文重教好氛围。大张旗鼓地宣传我市教育改革成效，宣传教育战线的优秀典型，宣传支持教育事业发展的先进事迹，让全社会更广泛、更深入、更直观地知晓教师工作的重要性、特殊性、创造力。要引导广大家长树立正确的育人观、成才观，积极履行家庭教育责任，给予更多信任、理解和宽容，支持配合教师更好地履职尽责、教书育人。要关心教师生活，维护教师尊严，积极推动公立医院开设教师优诊窗口、教师免费坐公交车、定期体检等举措，让教师成为最受人尊敬、最让人羡慕、最崇高的职业！

在推动教育高质量发展的同时，各级各部门要强化工作统筹，弹好钢琴，做好当前重点工作。一要切实抓好经济运行。各县市区要拿出真招实招，加快补齐短板，决战三季度，确保各项经济指标增速高于全省全市平均水平，进入全省第一方阵。学斌同志牵头、市发改委负责，抓紧筹备第六期“三个一批”项目建设活动，争取全省“三个一批”项目建设活动在南阳举行。二要切实抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针和“人民至上、生命至上”理念，扎紧“四个口袋”，

落实“四方责任”，确保长周期实现“四个零”目标。三要切实抓好安保维稳。守牢信访稳定工作底线，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，持续深化党建引领全科网格化治理，全面排查隐患矛盾，把问题化解在萌芽，做到小事不出村、大事不出县、矛盾不上交。要时刻绷紧安全生产这根弦，按照“三管三必须”要求，压实各方责任，努力实现“一个杜绝、三个下降”的目标。要做好节假日期间值班值守工作，确保社会大局和谐稳定，关键节点和特殊时期不发生来自南阳的干扰！四要切实抓好“三秋”生产。扎实做好秋收、秋种及秋管等工作，确保颗粒归仓、丰产丰收。五要集中精力抓发展。认真开展“观念能力作风建设年”活动，引导干部正确对待换届中的“进、退、留、转”，把精力集中在招商引资、项目建设、改善民生等中心工作上，聚精会神、心无旁骛，全力以赴把南阳建设好、发展好。

各位老师、同志们，教育事业是立足当下、面向未来的崇高事业。全市上下要进一步弘扬尊师重教的优良传统，倾情倾力、抓紧抓实抓好教育发展，推动南阳教育事业不断迈向新台阶、取得新成效，为建设现代化副中心城市作出新的更大贡献！

明天既是教师的节日，也是我们中国传统的中秋佳节，借此机会，祝愿全市广大教师和教育工作者身体健康、工作顺利，家庭和睦、团团圆圆！

王智慧同志的讲话

刚才，朱书记站位大局，回顾了全市教育工作取得的成绩，对南阳教育事业作出系统部署，思路清晰、重点突出、要求具体，既有理论高度、又有实践深度、更有殷切期盼，大家一定要认真学习领会，迅速传达贯彻。下面，就贯彻落实好这次会议精神，特别是朱书记的讲话精神，推进南阳教育高质量发展，我再讲四点意见：

一、聚焦“有学上”，坚定不移扩资源，推动均衡发展

要科学规划，合理布局。各级党委政府要把中小学、幼儿园、职业教育高质量发展规划纳入本地经济社会事业发展总体规划，科学制定中小学、幼儿园布局规划。

今后新建小区，要严格执行《南阳市中小学幼儿园规划建设条例》，足额足量配套建设幼儿园和中小学校。要分类施策，加快建设。持续开展学前教育扩容普惠工程，深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升五年计划，不断缓解学前教育、义务教育大班额、入学入园难等问题。今年，全市要新建、改扩建公办幼儿园 27 所，新增公办学位 5500 个，这是省定的民生实事，必须在 10 月底之前完成。要盘活存量，推进整合。各县区要科学推动小学向乡镇集中、初中向城镇集中，统筹用好撤点并校、集中办学后腾退出的学位资源。中心城区要坚持“能用尽用、应用全用”的原则，加大力度整合盘活闲置公共资源，优先用于基础教育。

二、聚焦“上好学”，坚定不移提质量，实现内涵发展

基础教育要抓好“出口质量”。要持续深化以核心素养为导向、以深度学习、自主探究为目标的新型课堂教学改革，持续开展“十万教师课堂教学大比武”活动，以课堂教学质量的提升带动教育的全面振兴。今年全市普通高考基本实现了县县有清北，良好的发展态势和局面要保持下去，让南阳普通高考质量品牌更加亮丽、更加出彩。职业教育要推进产教融合。重点围绕产业办学，加大中职教育资源整合力度，以河南工院、南阳农职院、南阳医专等为重点，调整优化专业布局，解决好我市职业教育“有高原、没高峰”的问题，打造全省职教强市。要引导企业办学，探索“现代学徒制”、校企“双元”育人模式，推动中职学校与市内外企业建立紧密合作关系，大力开展“订单式”培养，为企业“量身定做”高素质技能型人才，真正实现招生即招工，毕业即就业。高等教育要推动内涵发展。支持南阳师院、理工学院等高校加强学科建设，优化学科设置，打造优势特色学科，培养亟需的创新型人才。要提升高校创新策源能力，支持在重点领域开展前瞻性、对策性研究，推进产学研用结合，加快科技成果转化，更好服务地方经济发展

三、聚焦“学得好”，坚定不移促改革，激发发展活力

大力推进集团化办学。每到招生季，

很多家长为了孩子上好学校，四处找关系、托人情，让孩子接受优质教育成了家长的“揪心事、烦心事”。集团化办学是解决这一问题的最有效途径，要通过名校办分校、强校带弱校等方式，迅速增加优质教育资源供给，明年底，全市要创建省级优质特色教育集团 10 个，城乡学校“手拉手”覆盖率达到 65% 以上。主动适应新高考改革。6 月 27 日，我省新高考改革方案正式出台，取消文理分科，采用“3+1+2”考试模式，实行走班教学，行政班和教学班并行，今年秋期入学的高一新生将正式进入新高考，我们要下好先手棋、打好主动仗，以改革提升育人水平，以改革激发教学创造性。要加大资金投入，以 55 人标准班额，配齐配足教室，适应走班教学的需要。要补齐教师缺口，在公办普通高中师生比 12.5:1 的基础上，增配不低于 10% 的走班教学所需要的教师。持续打好“双减”攻坚战。深化家校合作，提升延时服务质量和水平，真正把学生的负担减下来，把家长的满意度提上去。持续开展“校外培训治理攻坚”活动，严厉打击校外违规培训行为，坚决做好防反弹、防变异工作。

四、聚焦“办好学”，坚定不移强保障，夯实发展根基

在经费保障上，要优化财政支出结构，把教育作为财政支出重点领域予以优先保障，该保障的经费、教师工资一定要按时足额发放到位，坚决杜绝挪用各类教育发展资金的情况。持续加强教育资金管理，做好预算约束、资金分配、资金审核、监督检查等工作，杜绝重投入轻管理、重支出轻绩效的做法，切实提高资金使用效益。在师资保障上，要持续扩充教师队伍。去年，我市争取省委编办增加了中小学教师编制 27394 名，每年带来中央转移支付资金 38 亿元，我们要管好用活这批编制资源，切实发挥最大效用。同时，要优化编制资源配置，把事业单位重塑性改革后空余编制优先用于补充教师编制缺口，推行幼儿园和高校员额制，让学校补进教师再无后顾之忧。采取社会招聘和校园招聘相结合的方式，面向全国、全省引进、招聘、遴选一批优秀人才进入我市教育队伍，为我市教育事业高质量发展打下坚实基础。

南阳市人民政府办公室 关于加强科技创新推动产业升级 发展的意见

宛政办〔2022〕59号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

为深入实施创新驱动发展战略，进一步加强科技创新，推动产业技术升级，助推南阳建设现代化河南省副中心城市，结合我市实际，提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以增强产业自主创新能力为核心，以提升产业综合竞争力为目标，坚持强化科技创新与构建一流创新生态相结合、完善自主创新体系与加强科技成果转移转化相结合，形成科技创新与产业升级相互促进的良性循环，全力打造区域科技创新高地，为南阳建设现代化河南省副中心城市提供强劲的动力支撑。

二、发展目标

围绕装备制造、数字光电、新能源、新材料、生物医药、绿色食品、现代农业等重点产业实行“五个一”重点支持，在

每个产业建设1个产业技术创新平台，组建1个产业技术创新联盟，打造1个重大技术需求项目库，实施1批重大科技专项，培育1批创新领军企业和创新型产业集群。到2025年，科技创新支撑主导产业转型升级能力大幅跃升，全市科技创新要素明显集聚，科技创新体系不断完善，科技创新机制更加健全，科技成果转化持续提升，企业创新主体地位显著增强，高新技术企业和科技型中小企业数量实现“双倍增”，科技创新能力保持全省先进行列并有新提升。

财政科技支出占一般公共预算支出的比重大幅提升，全社会R&D经费投入强度高于全省平均水平、年均增长不低于19%；高新技术企业达到500家以上，创新龙头企业动态保持在10家左右，“瞪羚”企业、“雏鹰”企业达到60家以上，科技型中小企业达到1350家以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到55%以上。

三、重点任务

（一）加强科技攻关，突破产业升级发展瓶颈

实施关键核心技术攻关工程,以智能化、数字化、网络化、绿色化、集约化作为产业升级发展的技术基点,以技术的群体性突破支撑引领产业集群创新发展。一是实施重大科技专项。聚焦我市防爆电机、汽车及零部件、输变电装备、数字光电等21个优势产业链,整合优势资源,开展产业共性、关键技术攻关,突破制约产业升级发展的瓶颈,抢占产业技术制高点,打造产业发展新优势,每年市财政安排1000万元组织实施10个以上重大科技专项,以优势领域的局部突破带动产业向价值链中高端攀升。二是实施基础与前沿技术研究专项。聚焦科技优势领域,加强高校院所创新策源能力建设,系统提升人才培养、学科建设、科技研发、成果转化四位一体创新水平。围绕主导产业设立300万元基础与前沿技术研究专项,每年组织实施市级基础与前沿研究项目30项以上,着力提升我市高校、科研院所的原始创新能力和服务产业升级发展能力。三是实行“揭榜挂帅”。聚焦全市主导产业,强化产业链重点领域和关键环节重大任务部署,围绕产业关键共性技术和“卡脖子”难题,实行“揭榜挂帅”,实施一批前瞻性、战略性重大科技创新项目。“十四五”期间,争取省级以上重点科技创新项目超过200项,重点实施50项以上市级重大科技专项。

牵头单位:市科技局

责任单位:市财政局、市工业和信息化局、市发展改革委,各县(市、区)人民政府(管委会)

(二)壮大创新主体,提升产业升级发展动能

实施创新主体能力提升工程,强化企业的技术创新主体地位,进一步激发创新活力,增强创新动力,提升创新能力。一是实施高新技术企业倍增计划。强化源头培育,完善“小升高”培育机制,全面落实高新技术企业所得税优惠、企业贷款贴息等扶持政策,适时跟进股权投资、上市辅导、转型孵化等专业服务,推动高新技术企业量质齐升。对首次认定的高新技术企业、连续三次通过认定的高新技术企业由受益财政分别给予一次性10万元的补助;对整体迁入南阳的市外高新技术企业由受益财政最高给予150万元补助。二是实施

科技型中小企业“春笋”计划。积极推进科技型中小企业评价工作,通过提供孵化服务、补贴研发费用、发放创新创业券等措施,支持科技型中小企业发展壮大,夯实产业升级发展的基础。三是实施创新型企業树标引领行动。集聚人才、平台等创新资源,完善“高变强”培育机制,大力支持创新龙头企业、“瞪羚”企业和科技“雏鹰”企业做强做优,引领全市企业创新水平整体跃升,带动科技型企业集群式发展。对首次认定的创新龙头企业等创新引领型企业由受益财政最高给予100万元补助。到“十四五”末,新培育创新龙头企业、“瞪羚”企业(科技小巨人企业)、科技“雏鹰”企业70家,高新技术企业突破500家,高新技术入库企业达到1500家,科技型中小企业达到1350家以上。

牵头单位:市科技局

责任单位:市财政局、市税务局、市工业和信息化局、市发展改革委,各县(市、区)人民政府(管委会)

(三)优化创新布局,拓展产业升级发展空间

实施创新载体提质升级工程,进一步优化创新布局,以创新要素的集聚和流动,促进区域协同创新发展。一是高水平建设南阳国家高新区。支持南阳国家高新区按照“一区多园”的发展模式,将产业基础条件好、创新资源比较丰富的产业集聚区(工业园区)作为南阳国家高新区核心区、辐射区分批纳入,构建区域联动、资源共享、优势互补的协同创新发展格局。围绕装备制造、数字光电等领域,以延链、补链、强链为重点,加快突破一批关键核心技术,着力形成创新型产业集群,大幅提升南阳国家高新区在全国高新区中位次。二是谋划布局省级高新区。支持宛西高新区晋位升级,争创国家级高新区。支持东以唐河、南以邓州、北以方城为主的省级产业集聚区争创省级高新区,形成东、西、南、北、中代表性高新区布局,辐射带动县域经济创新驱动发展,提升高新区支撑区域经济社会发展能力。对新认定的国家级、省级高新技术产业开发区由受益财政分别给予建设单位一次性100万元、30万元的补助。三是推进创新创业载体提质升级。构建“众创空间—孵化器—加速器”完整孵化链条

和“孵化+创投”的创业模式，打造一批各具特色的创新创业综合平台和示范基地。支持国家“双创”示范基地建设，布局建设省级“双创”示范基地，加快形成我市“双创”载体支撑体系。对新认定的国家级、省级创新创业载体，由受益财政分别给予建设运营单位一次性50万元、10万元的补助。

牵头单位：市科技局

责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市人力资源和社会保障局、市财政局、市金融工作局，各县（市、区）人民政府（管委会）

（四）推进开放创新，广纳产业升级科技资源

实施科技开放合作拓展工程，坚持引进来与走出去相结合，主动融入全球创新网络，全方位推进开放式创新，吸纳国内外创新资源。一是加强科研院所合作。拓展我市与中国科学院、中国工程院和市外高校、科研机构、企业的全面技术合作，争取更多的科技资源和高水平科技人才参与我市科技创新和产业化发展。二是加强国际科技合作。大力支持我市企业引进国外先进技术、高层次科技人才和智力，支持跨国公司和国外知名高校、科研机构来我市建立研发中心，与我市合作开展研发创新活动，转移转化先进科技成果。鼓励支持我市企业到国外建立研发机构或与国外机构联合开展研发活动。“十四五”期间，新建国际科技合作基地、外籍科学家工作室、河南省国际联合实验室10家以上。三是加强区域合作。加强与国内创新实力雄厚地区科技创新战略合作，加快构建综合性科技合作平台，打造创新要素畅通、科技设施联通、创新链条融通、人员交流顺畅的协同创新机制。

牵头单位：市科技局

责任单位：市委组织部、市人力资源和社会保障局、市工业和信息化局、市发展改革委，各县（市、区）人民政府（管委会）

（五）加强创新平台建设，提升产业升级发展能力

实施创新平台建优提升工程，以“补短板、建优势、强能力”为重点，建设完善的科技创新平台体系，不断优化科研力

量布局，壮大创新策源优势，催生发展新动能。一是加快高能级创新平台建设。加快中药固体制剂、功能薄膜、智慧养猪等省级技术创新中心建设，支持创建防爆电机、绿色印刷、超硬材料和人工智能、大数据等省级技术创新中心。依托南阳理工学院、南阳师范学院，积极筹建南阳张衡实验室、张仲景实验室、清华大学南阳生态经济高质量发展联合研究中心和南阳网络安全研究院。与人民大学、中国环境研究科学院等合作，共建南水北调高质量发展研究院和丹江实验室。加强与嵩山实验室、神农实验室对接协作。到“十四五”末，新建高能级创新平台20个以上。对新认定的国家、省级高能级科技创新平台由受益财政分别给予建设单位最高一次性100万元、30万元的补助。二是实现创新平台分层覆盖。建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新平台体系，实现重点产业高能级创新平台全覆盖、高新技术企业省级创新平台全覆盖、科技型中小企业市级创新平台全覆盖。到“十四五”末，形成定位准确、目标清晰、布局合理、引领发展的科技创新平台体系，科技创新平台建设实现量质齐升，总数超过1000家。

牵头单位：市科技局

责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）

（六）加快科技成果转化，打造产业升级发展引擎

实施科技成果转化增效工程，以需求为牵引，促进创新链与产业链全域融通创新，建成布局合理、功能完善、开放协同、运行高效的科技成果转移转化体系。一是加大科技成果转移转化力度。围绕我市数字光电、新材料、生物医药等重点产业升级发展需求，强化企业在成果转化中的主体地位，培育壮大技术转移示范机构，加快建设专业化技术转移人才队伍，支持企业与清华大学、西安交大、中科院等知名高校院所合作，强化高质量科技成果有效供给，加快科技成果向现实生产力转化，推动产业转型升级。二是完善科技成果转化服务体系。优化技术转移示范机构布局，创新科技成果转化机制和模式，实现科技成果转化供给链、服务链、需求链闭环运行。

到“十四五”末,新建省、市级技术转移示范机构 10-15 家以上,科技成果落地转化 500 项以上。

牵头单位:市科技局

责任单位:市工业和信息化局、市发展改革委,各县(市、区)人民政府(管委会)

(七)建设高水平人才队伍,补强产业升级发展短板

实施科技创新人才引育工程,把人才作为支撑产业升级发展的第一资源,推进人才发展体制改革和政策创新,激发各类人才创新活力。一是大力引进高层次人才团队。聚焦“5+N”千百亿产业集群和 21 个重点产业链群发展需求,大力引进高层次的院士人才团队,以“院士+”为引擎发展“院士经济”,引领我市产业升级发展。对新认定的院士工作站由受益财政给予建设单位最高一次性补助 100 万元;对新引进的“两院”院士、外籍院士等国内外顶尖人才(团队)以带技术、带项目、带资金形式来我市转化科技成果投资创业,由受益财政采取“启动资金+基金投资”形式给予最高 5000 万元支持。二是支持科技人才团队建设。大力引进产业领军人才(团队),对新引进符合条件的市外人才(团队)由受益财政给予每个至少 100 万元的经费支持;积极培育市级产业创新科技人才(团队),对新培育符合条件的人才(团队)由受益财政给予每个 50 万元的经费支持;对我市高新技术企业在市外建立研发机构,就地吸纳科技创新人才和高端研发机构,由受益财政给予企业 10 万元的经费支持。三是壮大优秀企业家队伍。以壮大企业家队伍和提升企业家素质为重点,实施企业家队伍壮大、素质提升、服务提升工程,充分发挥企业家在创新创业中的重要作用,打造一批具有创新理念、国际视野和勇于实践的优秀企业家人才队伍。到“十四五”末,新引进高层次产业领军人才团队 25 个,培育高水平科技创新人才团队 30 个。

牵头单位:市委组织部、市工业和信息化局

责任单位:市科技局、市人力资源和社会保障局、市发展改革委、市财政局,各县(市、区)人民政府(管委会)

(八)构建一流创新生态,优化产业升级发展环境

实施科技创新生态优化工程,积极构建有利于创新活力充分涌流、创新潜力有效激发、创新动力竞相迸发,适应产业升级发展的一流创新生态。一是营造良好的科技创新氛围。挖掘南阳创新文化基因,塑造活力南阳创新形象,弘扬“尊重知识、尊重人才、尊重创造”文化,培育全社会创新意识,大力营造敢为人先、勇于创新、公正公平、宽容失败的良好氛围。二是深化科技体制机制改革。进一步优化全市创新创业环境,构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链,建立基础研究和应用基础研究长期持续投入机制、重大关键核心技术“揭榜挂帅”机制、科技成果“沿途下蛋”高效转化机制、科技人员双向流动机制,重构市场导向和人才评价激励机制。三是支持科技金融深度融合。充分发挥财政资金的引导和杠杆作用,完善科技金融结合机制,建立覆盖科创主体全生命周期的金融服务体系,促进金融、科技、产业深度耦合、良性循环。积极开展政策性科技金融业务,建立风险补偿机制,搭建科技金融对接服务平台,为科创企业提供全生命周期和全流程的金融服务。设立总规模为 10 亿元的南阳市科技创新发展基金,重点支持关键核心技术研发、重大科研平台建设、科技领军人才创业项目、科技型中小微企业培育。设立南阳市科技信贷准备金,着力解决科技型中小企业融资需求。实施企业科技创新贷款贴息政策,支持企业开展科技创新、高新技术产业化和科技成果转移转化。

牵头单位:市科技局、市工业和信息化局

责任单位:市委宣传部、市委组织部、市人力资源和社会保障局、市财政局、市金融工作局、市委改革办、市发展改革委、市科学技术协会,各县(市、区)人民政府(管委会)

四、保障措施

(一)加强组织领导。充分发挥南阳市科技创新推动发展委员会的统筹协调作用,构建新形势下科技创新工作领导体制机制,坚持将科技创新放在全市发展全局的核心位置,优先谋划、优先落实、统筹协调、整体推进。各县(市、区)、各部

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳艾产业优势再造若干措施的 通 知

宛政办〔2022〕63号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳艾产业优势再造若干措施》已经

市政府第78次常务会议研究通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2022年9月16日

南阳艾产业优势再造若干措施

为深入贯彻落实习近平总书记视察南阳时对中医药工作的重要指示精神,推动《南阳市人民政府关于印发〈南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案〉的通知》(宛政〔2021〕25号)、《南阳市人民政府办公室关于印发南阳艾产业高质量发展倍增计划(2021—2025年)(试行)的通知》(宛政办〔2021〕28号)等文

件全面实施,提升“南阳艾”品牌核心竞争力,促进南阳艾产业高质量快速发展,实现南阳艾产业优势再造。现结合南阳市建设国家中医药综合改革试验区产业发展布局,制定如下具体措施:

一、推动南阳艾原材料量质双提升

(一)建设南阳艾草种质资源保护与创新基地

门要按照全市的统一部署,结合工作实际,探索科技创新工作的新举措、新方法、新模式。

(二)强化政策支撑。建立财政科技投入的稳定增长机制,引导、带动全社会持续加大科技投入,形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入产业升级的新格局。全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、科技创新贷款贴息、科技创新券等普惠性政策,引导企业加大

研发投入。

(三)强化督导考评。将科技创新推动产业升级发展目标任务纳入全市目标绩效考核体系,各县(市、区)、各部门要制定贯彻落实本意见的具体实施方案,逐级明确任务和责任,确保落实到位。要加强对各目标任务贯彻落实情况的督导考评,督导情况公开通报。

南阳市人民政府办公室

2022年8月26日

依托南阳国家农业科技园区,建设南阳艾草种质资源保护与创新基地,收集全国各地艾草种质资源,开展品种选育、提纯复壮、病虫害防治、种植示范及道地性研究等工作。

责任单位:卧龙区政府、南阳理工学院、市农科院

(二) 建设“南阳艾”生态种植示范区

牢固树立艾草原材料是产业发展根基的理念,上升到产业发展战略物资地位,强化统筹管理。确保桐柏、方城、社旗等艾草主产区种植面积稳定,稳固全国艾草种植面积第一的地位。通过全国农业综合标准化示范市巩固提升行动,将艾草规模化种植纳入“道地药材生态种植基地”“定制药园”“道地药材良种繁育基地”创建活动,推广先进生态种植技术,倡导“四边”(水边、屋边、田边、路边)“三地”(山地、岗地、林地)仿野生种植,建立“四全”(全仿生态种植、全订单种植、全指导价收购、全程质量可追溯)的经营管理模式,建设“南阳艾”生态种植示范区。

责任单位:市农业农村局、市中医药发展局、各县(市、区)政府(管委会)

(三) 畅通野生艾叶采收渠道

指导艾草企业在南阳及周边平顶山、洛阳等野生艾叶丰产区建立长期稳定的收购网点和合作关系,实现采收时间、人员、产量、品质“四稳定”,确保野生艾叶采收渠道畅通、货源供应稳定。

责任单位:各县(市、区)政府(管委会)

二、打造南阳艾草产业集群

(四) 强化功能建设,提升带动能力

加快推进卧龙艾草产业园、南阳仙草药业艾制品加工产业园、宛美艾草产业园、仲源艾城电商产业园等园区建设,在中心城区规划布局功能齐全、规模较大的现代化艾草产业园,提升中心城区产业集聚效能,辐射带动各县(市、区)艾产业快速发展。

责任单位:卧龙区政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、南阳产投集团、市工业和信息化局、市商务局

(五) 突出县(市)优势,引导错位发展

在有产业发展基础和优势的县(市)规划布局规模适中、特色突出的艾草专业产业园,支持社旗县南艾小镇产业园、南召县石门乡艾草产业园、桐柏县艾草产业园、方城县艾草产业园等园区建设,引导企业集聚,实现优势互补,错位发展,提升特色产业规模。

责任单位:社旗县政府、南召县政府、

桐柏县政府、方城县政府、市农业农村局、市工业和信息化局

三、推动艾草骨干企业规模跃升

(六) 培育龙头艾草企业

鼓励艾草骨干企业通过股权改造、股权投资、授权经营等形式进行兼并重组,形成若干拥有核心技术、完整产业链、带动力强的艾草企业集团。重点支持由南阳产投集团牵头,产业链上中下游有影响力的企业、电商平台、金融机构、高校科研机构等参与打造一个能够提供优质艾草原材料供给、规范化生产加工、先进市场营销模式、金融信托服务、科技研发协同、灸疗服务及技术培训等全产业链同台竞技、多业态融合发展的南阳艾草大型集团;支持社旗艾草产业园入驻企业联合成立社旗艾草产业发展集团,共同打造南艾小镇(强镇);加快将南阳仙草药业、药益宝、南阳绿莹艾草等一批实力较强的艾草骨干企业培育成为具有完善的现代企业管理制度、较强的行业引领能力和创新研发能力的艾草龙头企业,成为全国艾草行业标杆。

责任单位:市工业和信息化局、各县(市、区)政府(管委会)、南阳产投集团

(七) 实施“三大改造”,发展“专精特新”

启动“三大改造”艾草示范企业创建活动,持续推动企业智能化、绿色化和新技术改造,不断提升信息化、数字化、生态化发展水平,快速实现艾草产业和产品的转型升级。支持符合条件的艾草生产加工企业申报河南省“专精特新”中小企业,走出一条特色化经营、差异化发展道路。持续推进艾草企业现代化管理提升培训服务,从现代管理理念、金融平台运用、质量品牌打造等方面提高企业核心竞争力。

责任单位:市工业和信息化局、相关县(市、区)政府(管委会)

(八) 加大艾产业招商力度

利用“张仲景医药文化节”“中国艾产业发展大会”“月季博览会”等本地节会,以开放的姿态、合作共建共享,高标准、高水平搭建艾产业招商引资平台。嫁接国家级重要中医药会展平台,组织南阳艾产业推介宣传和招商引资常态化开展。统筹各有关部门、县(市、区)和行业协会,引进国内外优质投资平台、中医药50强企业,增添投资动能,助力发展南阳艾产业。

责任单位:市招商投资促进局、市中医药发展局、各县(市、区)政府(管委会)

四、打造南阳艾草公共服务平台

(九) 建立艾草原料交易中心

由南阳产投集团牵头，联合域内外大型企业共同建立艾草交易市场（线上+线下）运营平台及艾草仓储与物流公共服务平台，严格入仓检验检测，以大数据分析市场需求，指导生产和销售。打造标准化智能交割仓，保证源头可溯，去向可查，质量可控，责任可究。

责任单位：南阳产投集团、市商务局、市中医药发展局

（十）建设艾草产业互联网平台

由南阳产投集团牵头，依托成立的南阳艾草产业发展集团开发互联网应用平台，连接艾草生产端和销售端，实现艾产品质量全程可追溯，建成涵盖艾草原材料供应链服务、艾草市场信息发布服务、高端艾制品研发协同服务、数字化金融服务等生产全要素、全流程的在线服务平台。

责任单位：南阳产投集团、卧龙区政府

（十一）成立专业艾草投资平台和产业发展基金

依托国有资本投资公司成立中医药（艾草）投资平台和政府基金管理平台，设立艾草产业发展基金，放大产业支持基金、产业引导基金作用，吸引省内外优质投资机构、金融机构和项目入围合作，解决小微企业融资“难点”“痛点”，综合运用金融科技手段提升普惠金融服务质效，形成“产业+基金”和“金融赋能—龙头企业（项目）—产业链—产业集群—产业生态圈”模式。

责任单位：南阳产投集团、市金融工作局、人民银行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市财政局

五、打造艾草产业人才培育和科研创新高地

（十二）打造全国艾灸技能人才输出基地

以实施“人人持证、技能河南”项目为平台，打造立足南阳、面向河南、辐射全国的艾灸技能人才培训基地和输出基地，打响“仲景灸师”劳务服务品牌，使南阳艾灸师走向河南、走向全国。

1. 加强艾产业学院内涵建设。支持南阳医专艾产业学院及中医药类职业院校牵头制定艾灸服务标准以及服务机构、从业人员的教育培训体系、认证管理体系、评价使用体系和评价机制，开设艾草种植、艾灸养生保健服务等专业教育课程，推广开放式校企合作、产教融合、现代学徒制等新型培养模式，采取订单式委培等手段培养艾草产业复合型人才。

责任单位：南阳医学高等专科学校、市

教育局、市人力资源和社会保障局

2. 推动社会化灸疗技术专项技能培训。依托南阳中医药学校、唐河县职业教育中心等符合条件的社会化艾灸职业院校或培训机构，开展中医艾灸疗法、中医经络按摩专项技能等临床实用性灸疗技能培训，培育“仲景”健康实用技能人才；支持特色艾灸疗法申报国家级非物质文化遗产。

责任单位：各县（市、区）政府（管委会）、市人力资源和社会保障局、市文化广电和旅游局

3. 加强与国家级行业学会、协会合作。依托世界针灸学会联合会南阳中医针灸培训基地、中国民间中医药研究开发协会南阳培训基地，承接全国中医药技术技能实习实训任务，定向培养灸疗专业技能人才，做好标准化艾灸技术服务的培训、推广、宣传工作。

责任单位：市中医药发展局、南阳理工学院、南阳医学高等专科学校、市中医院、南阳绿莹艾草生物制品有限公司、河南华艾产业发展有限公司

4. 推动大型艾草企业建设连锁灸疗馆。以打响“仲景灸”品牌为目标，以开展全域艾灸健康服务活动为契机，推动大型艾草企业建设连锁灸疗馆，开创连锁艾制品店+灸疗馆“前店后馆”行业新模式，提供艾灸馆高端服务，提升连锁灸疗馆品牌知名度，增强用户客商粘性。

责任单位：市中医药发展局、市市场监督管理局、市工业和信息化局、相关艾草企业

（十三）建设艾草科研创新平台

加强科技创新，推动艾草产业升级发展，搭建技术创新平台和行业技术创新联盟，通过开展南阳艾草种质资源保护、评价、种植、仓储、道地性等研究，解决艾草产业链环中的科研创新问题。

1. 建设张仲景实验室艾草研究中心，道地药材种植培育研发中心。加强艾草质量标准研究，建立道地艾草质量控制体系。制定“仲景灸”技术体系，开展艾草核心技术攻关。

责任单位：市中医药发展局、市科技局、南阳理工学院、南阳医学高等专科学校、南阳师范学院

2. 建设南阳药用植物产业技术研究院南阳艾草基因资源库。开展南阳道地药用植物（艾草）组学研究，开发中药新药或高纯度的艾草有效成分提取物等高价值衍生产品。

责任单位：高新区管委会、市科技局、

市中医药发展局

3. 支持河南宛美艾草产业园建设艾草产业研究院。利用综合资源优势,开展艾草全产业链质量标准体系研究、制定,艾草产业关键技术研发、成果转化、智慧应用、规范化种植和生产销售,为南阳艾产业发展提供技术支持。

责任单位:高新区管委会、市科技局
(十四)开发“南阳艾+”新产品

实施一批重大科技专项,培育创新领军企业和创新型产业集群。鼓励大型企业与地方或域外高校的科研机构开展合作,建立校企创新联合体,开展关键核心技术、新工艺、新产品开发的科技攻关,推动更多创新成果落地转化,培育艾草高新技术企业、“瞪羚”、“雏鹰”企业和科技中小型企业。

责任单位:市科技局、南阳域内高等院校、相关大型艾草企业

六、拓展南阳艾应用领域

(十五)实施“灸疗服务进万家”活动

在南阳全域营造知艾、信艾、用艾的浓厚氛围,持续推进灸疗服务进医院、进社区、进家庭、进康复机构、进养老中心。结合“万名中医师家庭签约服务”,开展灸疗等中医药适宜技术培训,为居民提供中医药治未病养生保健、疾病康复、慢病管理等服务,将灸疗服务带进千家万户。

责任单位:市中医药发展局、市卫生健康委、各县(市、区)政府(管委会)

(十六)推进“艾+文旅”深度融合

推动艾产业与文旅产业融合发展,全面推进艾草文化、服务、产品进景区、进宾馆、进疗养机构。在景区设置艾灸保健室、养生馆,筛选以艾草为主题的文创产品,列入南阳康养旅游礼物评选范围。支持社会资本投资建设艾草主题酒店、艾草特色小镇、艾草文创基地。在开展南阳十大文旅康养融合示范基地、十大康养旅游产品创建活动中厚植艾草元素。

责任单位:市文化广电和旅游局、各县(市、区)政府(管委会)

七、加强“南阳艾”区域公用品牌培育、保护及使用

(十七)打响“南阳艾”区域公用品牌

由市政府主导、部门牵头、市艾草产业协会、南阳艾产业学院、南阳市中医药学会等协同推动,全力打造世界艾乡、南阳艾、仲景灸法、仲景灸师区域公用品牌,提升“南阳艾”品牌形象、市场影响力。通过建设原料供应、生产加工、灸疗服务、装备智造和人才培养五大基地,牢固保持全国市场占有率

率第一地位,实现“世界艾乡”的目标。

1. 打造“南阳艾”国家地理标志品牌。“南阳艾”地理标志证明商标已成功获批,接续推进“南阳艾”生态原产地保护产品、农产品地理标志、地理标志产品保护的申报工作。

责任单位:市中医药发展局、市市场监督管理局

2. 打造“仲景灸法”理论技术体系。开展仲景灸法研究,完善基础理论和技术体系,编制培训教材,形成南阳独具特色的灸法理论技术应用体系,为“南阳艾”品牌筑牢基础支撑,不断激发发展动力活力。

责任单位:南阳医学高等专科学校、市中医药发展局

3. 打造“仲景灸师”劳务品牌。依托南阳医专艾产业学院、仲景书院,设立仲景灸师培训中心,开展艾灸师的社会化培训和劳务输出人才队伍建设,打响南阳仲景灸师品牌。

责任单位:南阳医学高等专科学校、仲景书院、市人力资源和社会保障局、市中医药发展局

(十八)加强“南阳艾”品牌传播与推广

加大“南阳艾”品牌宣传与推广力度,提升“南阳艾”在国内、国际的知名度和影响力,赋能品牌传播价值。

1. 提升中国艾草产业发展大会、仲景灸法论坛办会水平。协调国家部委、省政府相关部门或国家级行业协会、学会作为主办单位,争取上级支持,提高中国艾草产业发展大会和仲景灸法论坛办会规格,扩大会展和论坛影响力,助力“南阳艾”品牌推广与传播。

责任单位:市中医药发展局、市文化广电和旅游局、市商务局、市招商投资促进局

2. 在重点城市宣传推介“南阳艾”品牌。在北京、上海、广州、郑州等重点城市和南阳本地的机场、高铁站和重点公共场所宣传“南阳艾”品牌;在国内重点城市商贸区设置艾草产品专营店,商超设置艾草产品专区。

责任单位:市委宣传部、市城市管理局、市商务局、市市场监督管理局、市中医药发展局

3. 加大“南阳艾”品牌媒体传播力度。加强“南阳艾”区域公用品牌推广,在中央、省级电视台有影响力的栏目,常年推介宣传“南阳艾”;依托新媒体、融媒体平台推介宣传“南阳艾”。

责任单位:市委宣传部、市中医药发展局

4. 加强大型会展参展推介。根据“一带

一路”倡议,发挥国家中医药服务出口基地作用,将艾草优质产能输出到国外,推动艾草要素流动转型和产业技术改造升级。利用中国国际健康产业博览会、全国药品交易会、博鳌亚洲论坛中医药健康论坛等国内知名会展,组织骨干艾草企业参展,从不同方面展示南阳艾草传统制品、精深加工产品、灸疗器械、大型智能灸疗仪等产品和独有的灸法技能,充分展现“南阳艾”新形象、新成就。

责任单位:市商务局、市中医药发展局

5. 提升南阳艾学术研究水平。依托市域高校、科研单位、医疗机构、企业等机构,加强南阳艾学术理论、产业创新、技术应用研究能力,在高规格核心期刊上发表高质量研究论文,提高南阳艾学术地位,夯实艾草基础研究能力和水平。

责任单位:市中医药发展局、南阳理工学院、南阳医学高等专科学校、南阳师范学院、市农科院、张仲景研究院

(十九) 提升“南阳艾”文化软实力

立足南阳艾草传统文化研究和艾草文化衍生活活动举办经验,以南阳艾草传统文化的优质内核为基础,推动艾草文化创造性转化和创新性发展,实现“南阳艾”文化软实力全面提升。

1. 开发建设南阳艾文化体系。设计“南阳艾”艾文化标示等,统一南阳艾灸馆设计风格、店面形象、艾灸师服饰,培育艾灸馆连锁品牌;开发南阳艾文创产品、吉祥物、纪念产品;深入挖掘提炼南召猿人小空山冰台取火遗迹等南阳艾历史文化内涵,讲好“南阳艾”历史文化故事,创作以南阳艾为主题的系列文艺作品、影视作品等;办好南阳艾草文化博览馆,作为弘扬南阳艾文化、产品的窗口和阵地,把南阳打造成为国内外具有一定知名度和影响力的艾草文创基地。

责任单位:市中医药发展局、市委宣传部分、市文化广电和旅游局

2. 普及艾草健康文化。深挖艾文化内涵,编制文化研究项目,积极申报非物质文化遗产;将“艾”文化科普融入中医药文化进校园等“六进”活动。结合“仲景大讲堂”、端午“艾文化节”、“振兴灸法中国行艾火传递”等活动,在全市持续开展艾文化系列科普活动,提升民众中医药文化素养。

责任单位:市中医药发展局、市文化广电和旅游局、市教育局

八、强化行业管理与市场监管

(二十) 强化标准引领,建立完善“南阳艾”标准体系

树立标准化意识,强化标准引领行业发

展理念,建立完善艾草标准体系。鼓励艾草优势企业积极参与国家标准、行业标准、地方标准制修订,支持艾草协会、企业制定高于国家标准、行业标准、地方标准的团体标准、企业标准,并通过国家标准信息公共服务平台自我声明公开,加强艾草产业市级地方标准制定,推动艾草标准有效实施。

责任单位:市市场监督管理局、市中医药发展局

(二十一) 加快艾草产品质量检验检测平台建设

支持社会力量参与建设艾草产品第三方检测管理平台,加快河南省艾及艾产品质量监督检验中心建设,发挥市食品药品检验所检测技术服务示范平台作用,推动艾制品质量基础设施“一站式”服务,为艾草产业全链条、全经营周期提供高标准质量把控。

责任单位:市市场监督管理局

(二十二) 加强行业自律管理

加强行业管理,成立市级艾草行业协会县级分支机构,指导艾草行业协会建立诚信约束机制,加强行业自律,每年至少开展两次艾草原材料、制成品“随机双盲”抽检,强化行业内部监督管理。

责任单位:市中医药发展局、各县(市、区)政府(管委会)

(二十三) 开展艾草市场专项治理

依法规范艾制品集中专项治理工作,通过宣传发动、企业自查、集中整治等途径,常态化开展艾草市场专项整治工作,严厉查处艾制品生产经营过程中存在的以次充好、假冒伪劣、虚假宣传等违法违规行为;严厉打击掺杂使假、扰乱市场秩序、败坏南阳艾产业形象的不法企业。

责任单位:市市场监督管理局、市中医药发展局

九、优化艾产业发展环境

(二十四) 打造一流营商环境

落实好《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市现代中药产业发展暂行奖励办法的通知》(宛政办〔2021〕6号)、《南阳市人民政府关于印发南阳市加强招商引资十四条措施的通知》(宛政〔2021〕26号)等优惠扶持政策,以“万人助万企”等活动助力艾草企业发展,为艾草产业高质量发展创造优良的营商环境。

责任单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市中医药发展局、市财政局、各县(市、区)政府(管委会)

南阳艾产业优势再造若干措施任务分解

序号	总体目标	项目	时间节点及任务	牵头单位	责任单位
1	至 2025 年，建成优质、高市艾草种植面积 10 个，全市艾草种植面积增至 35 万亩，实现南阳艾原材料质量双提升。	建设南阳艾草种质资源保护与创新基地	2022 年底，收集全国各地艾草种质资源 50 余份，示范种植艾草品种 6 个。2023 年底，收集全国各地艾草种质资源 100 份，优选优质种质 5 份。2024 年底，完成艾叶的采收、加工方法研究及艾叶的陈化机制，开展艾叶的种植模式研究。	卧龙区人民政府	南阳理工学院、市农科院
		建设“南阳艾”生态种植示范区	十四五期间，每年建成 2-3 个艾草生态种植基地。	市农业农村局	市中医药发展局、各县（市、区）人民政府
2	至 2025 年，建成 3-5 个艾草产业园区，5 个左右艾草专业园区，5 个左右艾草专业市场，打造南阳艾草产业集群，实现产业集聚。	建立野生艾草集中收购站	2022 年底，各县（市、区）在域内建成 2-3 个野生艾草收购站，域外至少建成 1 个。十四五期间，每年至少新增 2 个。2025 年底园区整体建成。	各县（市、区）人民政府	相关企业
		卧龙艾草产业园	2022 年底实质性开工建设，2024 年 10 月底建成。	南阳产投集团	卧龙区人民政府
		南阳仙草药业艾制品加工产业园	2022 年底，项目一期主体建设完成 85% 以上。2024 年底，项目二期建成。2025 年底园区整体建成。	城乡一体化示范区管委会	市工信局
		宛美艾草产业园	2022 年底，电商大厦报建手续完备，争取开工建设。2023 年底建成并投入运营。	高新区管委会	市商务局
		仲源艾城电商产业园	2022 年底，产业园入驻的 8 家企业全部开工建设。2023 年底园区整体建成。	高新区管委会	市商务局
		社旗南艾小镇产业园	2022 年底，完成厂房建设整体形象进度 40%。2023 年底园区整体建成。	社旗县人民政府	市农业农村局、市工信局
3	至 2025 年，实现规模企业倍增，年产值 2000 万以上企业增至 200 家，亿元以上企业增至 15 家，国内知名艾草品牌企业 3-5 家。	培育龙头艾草企业	2022 年底，完成艾草初级加工车间，完成艾草种植 600 亩，投资 600 万元。2023 年底园区整体建成。	南召县人民政府	市农业农村局、市工信局
		实施“三大改造”，发展“专精特新”	2022 年底，各县（市、区）每年培育产值过亿元艾草企业 3 家，2025 年底各县（市、区）产值过亿元艾草企业至少达到 1 家。	方城县人民政府	市农业农村局、市工信局
		加大艾产业招商力度	十四五期间，每年新增规模以上企业不少于 25 家，每年不少于 3 家企业完成“三大改造”，不少于 3 家企业申报河南省“专精特新”中小企业。	市工信局	相关县（市、区）人民政府
4	至 2025 年，建成涵盖艾草原材料生产供应、市场信息、数字化金融服务等全产业链艾草公共服务平台。	建立艾草原料交易中心	2022 年底建成。	市招商投资促进局	市中医药发展局、各县（市、区）人民政府
		建设艾草产业互联网平台	2022 年底建成。	南阳产投集团	市商务局、市中医药发展局
5	至 2025 年，将南阳打造成艾草产业人才培养和科研创新高地。	成立艾草产业投资基金	2022 年底建成。	南阳产投集团	卧龙区人民政府、市金融工作局、人民银行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市财政局
		加强艾产业学院内涵建设	2022 年底，完成实训基地建设和 3 个艾草专业专业课程设置。每年开展校企合作项目不少于 1 项。十四五末，建立完善的艾产业教育培训体系。	南阳医学高等专科学校	市教育局、市人力资源和社会保障局
		推动艾草产业技术专项技能培训	2022 年底，各县（市、区）依托企事业单位至少建成 1 个社会化灸疗技能培训基地，每年完成 500 人次的培训任务。	各县（市、区）人民政府	市人力资源和社会保障局、市文化广电和旅游局
		打造艾草产业人才输出基地	十四五期间，每年开展国家级灸疗专业技能培训和学术交流不少于 2 次。	市中医药发展局	南阳理工学院、南阳医学高等专科学校、南阳市中医院、南阳益华艾草生物制品有限公司、河南华艾产业发展有限公司
		推动大型艾草企业建设连锁灸疗馆	十四五期间，每年培育不少于 2 家大型艾草企业建设连锁灸疗馆。	市中医药发展局	市市场监督管理局、市工信局、相关艾草企业

[illegible]

深入推进服务型制造 促进制造业优化升级

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中提出，推动制造业优化升级，发展服务型制造新模式。服务型制造基于制造的立场考虑制造业和服务业的融合发展，强调牢牢把握强化制造能力这个根本和关键，并通过融合服务、优化服务来推动制造业技术水平和竞争力的提升，是产业融合的一种基本形态，是制造业发展的重要方向之一。

一、推进服务型制造对促进制造业优化升级具有重要意义

我国正处于新旧动能转换、促进实现高质量发展的重要时期，制造业正在向自动化、数字化和智能化的新型制造方向升级。在此过程中，单纯依赖制造业本身的创新能力已难以完成转型升级的更高要求，亟须以现代服务业尤其是科技与信息服务业为支撑，通过现代服务业与先进制造业的深度融合，将互联网、物联网、人工智能等新兴技术嵌入制造过程，推动制造企业从提供单一产品向提供“产品+服务”乃至“制造融合服务”转变，实现产业结构和产品结构的高效化、高端化和服务化。

深入推进服务型制造，需要把握全球产业发展和变革的基本趋势，在大力推广先进制造技术，发展数字制造、智能制造、绿色制造、智慧工厂和工业互联网的同时，更加重视产业组织方式的变革与创新。尤其需要以全局视野、战略眼光全面认识服务型制造在新时代产业发展格局中的重要地位和作用，既立足当下稳增长保产业安全的现

实需要，又在放眼对外开放大局下实现制造业高质量发展的宏大目标，把服务型制造作为以产业融合方式建设制造强国的重要路径和工作抓手。

二、制造业企业开展服务型制造创新性实践的重点方向

国内外大量企业实践表明，在新一代使能技术的支撑与赋能下，通过战略调整和组织变革，无论是大型制造企业还是中小型制造企业，无论是离散型制造还是流程型制造，无论是工业品生产还是消费品生产，无论是中间产品生产还是终端产品生产，几乎所有制造行业都存在向服务型制造转型的必要性和可能性。制造业企业应主动开展服务型制造创新性实践，并重点把握以下内容。

制造业企业开展服务型制造创新性实践，需要认清规律把握趋势，勇于突破传统产业组织的束缚。制造和服务深度融合引领的产业演进与变革趋势，遍及实体经济中几乎全部生产性活动，这为企业带来了前所未有的挑战和机遇。虽然服务型制造并非产业演进大潮中的新事物，但现实当中敢于放弃传统工业生产组织对规模经济和范围经济的追求，坚定不移向服务型制造转型的制造业企业占比并不高。制造业企业向服务型制造转型的阻碍不仅包括组织刚性、资源和能力约束、环境不确定性等因素，还包括传统企业发展理念的约束。这就需要企业经营者不断提升认识，勇于改变传统经营管理方式，紧紧围绕终端市场需求，依托核心技术和关键产品，实施以提供全方位融通服务为目标战略

管理、资源配置、组织方式和业务流程等方面的创新,主动向服务型制造转型。

制造业企业开展服务型制造创新性实践,需要跨产业、跨产品开发新市场。服务型制造是制造业与服务业融合发展的产物,跨产业、跨产品、跨场景发展是其显著特征,跨界融合发展、协同的产业组织方式极大扩展了制造企业的生产范围,打破了由传统产业分工和技术体系所定义的产业结构体系。企业若想将制造和服务要素融通配置实现交叉重构,必须跨产业、跨产品开发新市场,创造新的价值增长点。沿产业链上游,企业可以拓宽研发设计服务、定制化服务等市场;沿产业链下游,企业可开辟生产性金融、信息增值服务、代运营服务和远程运维服务等市场;从全产业链入手,企业可拓展工程总承包、全生命周期管理、供应链管理、数字化赋能等市场。此外,传统的生产型企业与客户的交互界面以交易场景为特征,而服务型制造企业与客户的交互界面在于功能与体验相融合的应用场景,强调跨产品应用场景的丰富性。通过创造跨类、跨界产品的应用场景来激活、拉动市场需求,是当前服务型制造企业创新战略管理和经营策略的重要内容。

制造业企业开展服务型制造创新性实践,需要通过创新加快形成新模式、新业态。各类制造业企业在尝试服务型制造创新性实践时,应按照产业融合的理念重塑企业核心能力,创造新的商业模式和经营业态。例如,依托智能制造突破企业资源边界和运营边界,将智能制造与智能服务综合集成,以信息流、数据流为核心,形成以客户价值增值为目标的数据采集、挖掘、分析和应用服务,进一步提升制造企业的商业价值。再如,抓住当前全球产业链重构的机遇,推动全球产业合作由加工制造环节向面向客户终端需求的服务环节延伸,积极参与服务型制造国际标准体系的制定工作,通过取得国际认可的服务资质带动装备、技术、标准、认证和服务“走出去”,以制造和服务融合的生产方式确立在全球产业链中的引领地位。

三、为促进企业向服务型制造转型营造良好环境

推动传统制造业企业发展服务型制造新模式、新业态,有利于促进制造业转型升级,为制造强国建设提供有力支撑。实现这一目标,需要各级政府通过产业政策等举措,在营造氛围、深化应用、完善标准、健全服务、促进区域合作、加快统一大市场建设等方面不断加以完善,为制造业企业向服务型制造转型营造良好环境。

加大与产业融合相关的产业基础设施建设,为全面推进服务型制造创造条件。产业基础设施是基础设施体系的重要组成部分,是支撑产业发展的共性基础设施的总称。与产业融合相关的产业基础设施主要包括技术性设施和组织性设施两类。日新月异的技术进步是产业融合的必要条件,服务型制造的全面实施依赖于以5G、人工智能、工业互联网、物联网、数据算力为代表的技术类新基建的更广泛覆盖。与此同时,服务型制造强调产业组织方式的变革,需要建设与其相适应的组织性基础设施,营造新产业组织条件下的产业发展氛围,包括能够形成服务型制造共性技术和公共服务有效供给的产业集群和产业园区,以及服务于创新成果转化和新市场开发的应用场景公共平台、区域共享制造平台等。

着力激发中小制造企业活力,形成国内国际市场相互促进的良好态势。传统制造业企业在向服务型制造转型的过程中,倾向于小型化、轻资产、分散经营,大量中小制造业企业有望在这一过程中发展壮大。为此,政府应通过产业政策等方式促进大型企业和中小企业构建新型的“以大带小、以小促大”协同发展关系,鼓励大企业将产品和服务融合的产能体系和供应链体系向中小制造企业开放,通过技术、设计、流程、渠道、品牌的外溢带动中小企业发展,并发挥中小企业小而专、小而精、多样化、灵活化的优势参与到国际国内经济循环之中。提供更多针对中小制造企业的应用场景,助力其创新创造成果尽快在市场上打开局面。支持中小制造企业寻求多样化的产品和服务融合,形成集群式的数字制造和智能制造服务生态系统。

以高质量社会保障制度扎实推动共同富裕

我国已经进入全面建设社会主义现代化强国的新发展阶段，扎实推动全体人民共同富裕成为国家发展重要目标和公共政策核心议题，这是新中国成立以来，在经历劳苦大众翻身得解放、全面解决 10 多亿人口的温饱问题、全面建成小康社会三次飞跃后，再次向更为理想的境界迈进。目前，国际上有富裕国家，但还没有全体人民共同富裕的国家。我国以全体人民共同富裕为国家发展目标，正是始终践行中国共产党宗旨的集中体现，展示的是社会主义制度的优越性和人民至上、民生为重的发展取向。

从全面小康走向共同富裕，是一个持续性的历史进程。在这一进程中，必然要从民生视角出发，以不断满足人民对美好生活的需要为出发点与着力点，以全体人民生活品质的普遍提升及其达到的境界为评价指标，这决定了持续做大财富蛋糕是走向共同富裕的前提条件，合理分好财富蛋糕则是实现社会共享、促进社会平等的根本所在，而社会保障构成了合理分配财富蛋糕的关键性制度安排。前提条件无须争论，发展仍是第一要务，而关键性制度安排还需要提升到更高的位置加以重视。

习近平总书记指出，“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题”。这段重要论述足以表明社会保障制度的重要性。纵观世界，健全的社会保障制度通常是国家现代化的标配。考察新中国成立后的既往实践，特别是党的十八大

以来，社会保障对于反贫困和促进社会平等均发挥了至关重要的制度支撑作用。因此，在我国走向共同富裕的历史进程中，必须将对社会保障的认识统一提升到习近平总书记对社会保障的科学、精准定位上来，进而全面加快社会保障事业发展步伐，以高质量的社会保障制度扎实推进全体人民走向共同富裕。

强调社会保障的重要性，是基于社会保障制度能够解除人民生活后顾之忧和实现社会共享的卓越功能。有了社会保障，人民群众将不再惧怕生活风险；有了健全的社会保障，全体人民就能够共享国家发展成果。强调要建立高质量的社会保障体系，是因为一些国家既往发展实践是一面镜子：高质量的社会保障制度往往可以真正促进社会平等并能够造福人民。同时，还应当充分认识到我国社会保障领域发展不平衡不充分的问题依然存在，特别是制度发展质量不高所带来的不良效应日益显性化。因此，应当按照“高质量发展、可持续发展”的总要求来客观评估现行社会保障制度安排，找出质量不高的问题症结，推动社会保障制度改革走向全面深化，用未来 10 年左右时间，全面建成高质量的中国特色社会主义保障制度，并使之成为维护国家长治久安和人民世代福祉的有效且有力的制度保障。

围绕建设高质量社会保障制度的目标任务，有必要重视以下五个着力点。

第一，将社会保障置于国家现代化全局和全体人民共同富裕大局中进行科学定位。核心是要明确社会保障是社会主义的应有之义，属于中国式现代化必要且重要的制度安排，更是支撑全体人民共同富裕的福利中国

加快构建新发展格局 抓住发展主动权

构建以国内大循环为主体、国内国际双

循环相互促进的新发展格局，是适应新发展

的支柱型制度之一。高质量的社会保障必须具有这种国家观、全局观、大局观，并按照系统集成、高效协同的要求推动其持续健康发展。

第二，强调尊重客观规律与尊重中国国情。一方面，社会保障强调政府主导、公平取向、互助共济及大数法则，因此，发展我国社会保障事业可以充分调动市场与社会力量，但也要强调政府责任；可以允许现阶段存在差异性，但必须以制度统一和促进公平、缩小不公平作为不可动摇的实践路径；可以立足现实解决具体问题，但必须从长远考虑不断完善制度并增强其对时代发展变化的适应性。另一方面，我国坚持中国共产党领导，坚持公有制的主体地位，有着深厚的历史文化传统，也有着人口众多、区域发展不平衡等现实条件，还呈现出少子老龄化、人口高流动性与就业形式多样性等发展态势，这些都是我国的基本国情，需要整体把握。它决定了我国的社会保障制度还须循序渐进并在社会保障制度建设中植入公有制、家庭保障等中国元素。

第三，坚守公平优先、共建共享、与经济社会发展相适应“三大原则”。公平是社会保障制度的天然使命，更是其解决社会问题并发挥有益作用的必要条件，因此，应当以公平为标尺检验我国现行社会保障制度并指引未来社会保障的发展。共建共享是集众人之力解众人之忧，一体两面不可偏废，当前特别需要强化共建意识，这是共享之源、也是共享之本。而与经济社会发展相适应追求的应是理性发展。

第四，提高社会保障支出占 GDP 之比、财政性社会保障支出占财政支出之比、劳动报酬占初次分配之比、社会保障转移性收入占居民收入之比“四个比重”。应当以发达

国家中等水平作为我国现代化进程和扎实推动共同富裕的参照系，到 2035 年、2050 年时，社会保障支出占 GDP 之比宜先后达到 20%、30%，财政性社会保障支出占财政支出之比宜先后达到 40%、50%，劳动报酬占初次分配之比宜先后达到 55%、60% 以上，社会保障转移性收入占居民收入之比宜在提升养老金收入的同时加快提升医疗服务、养老服务、儿童福利、残疾人福利、住房福利、教育福利等转移性收入水平。有了四个比重的提升，就可以达到持续扩大社会共享份额、加大社会保障再分配力度的目的，进而使共同富裕迈出稳健步伐。

第五，优化养老金、医疗保障、社会救助、养老服务、儿童福利“五大制度”，这是建设高质量社会保障制度的关键。当前，人们的生产、生活方式发生了深刻变化，财富创造与分配的格局也发生较大变化，现有社会保障制度不能完全满足人民日益增长的美好生活需要。要进一步创新理念、重建服务机制等，均衡责任分担，与时俱进地优化现行制度安排，同时赋予制度积极功能，以增强其对时代发展变化的适应性。唯有如此，才能真正建立起成熟、健全、积极的中国特色社会保障制度。

总之，经过以往 20 多年来特别是党的十八大以来改革与发展，我国已经进入全面建构中国特色社会保障制度的关键期。在全面建成小康社会的新起点上，要牢固把握高质量发展的核心要义，通过全面深化改革促使现行社会保障制度全面优化，我国社会保障事业必定能够产生质的飞跃。一个成熟、高质量的社会保障制度的全面建成与持续发展，带来的必然是全体人民福利水平的不断提升，成为扎实推动共同富裕并取得明显实质性进展的客观标志。

阶段、贯彻新发展理念、推动高质量发展的战略抉择。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,准确把握和深化认识构建新发展格局的科学内涵和内在逻辑,对更好指导中国实践具有重要的理论价值和重大的现实意义。

一、构建新发展格局的科学内涵

首先,构建新发展格局的关键在于使经济循环畅通无阻。循环,是指事物周而复始地运动或变化,即往复回旋。社会再生产也存在循环,在形式上表现为生产、分配、交换、消费四个环节的周而复始。生产是整个社会再生产过程的起点,消费是社会再生产的最终环节,也是新一轮再生产的起点。经济循环畅通无阻,本质上就是要打通生产与消费之间的梗阻。只有消费完成,生产才有价值,不以消费为最终目的的生产必然不可持续,经济循环就会中断。经济社会是一个动态循环系统,各个环节环环相扣,整个循环系统畅通,经济发展就有利。反之,哪个环节阻滞,上下游都受影响,经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。

其次,构建新发展格局最本质的特征是实现高水平自立自强。自立自强就是依靠自己的力量,强化自主创新,实现依靠创新驱动的内涵型增长。熊彼特在《经济发展理论》中认为,创新就是把一种从来没有过的关于生产要素和生产条件的新组合引入生产体系,经济发展就是整个经济社会不断地实现这种新组合。目前,我国在一些关键领域被“卡脖子”的情况需要引起重视,核心技术受制于人是最大的隐患,而核心技术靠化缘是要不来的,只有自力更生。历史经验和国际实践也表明,从引进吸收到原始创新,科技自立自强是创新的必由之路。

再次,构建新发展格局的强大动力是更深层次改革和更高水平开放。一个国家、一个民族要取得很好的发展,必须处理好内部联系和外部联系的关系,不断深化对内改革,扩大对外开放。向内看,改革又到了新的历史关头,要进一步冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱、破除各方面体制机制弊端。向外看,经济全球化遇到一些回头浪,但世界决不会退回到相互封闭、彼此分割的状态,国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。改革是开放的条件,开放是

改革的外部推动力;改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。每一轮的改革,总是伴随着新一轮的开放;更深层次的开放,总是推动着改革进一步迈向纵深。

最后,构建新发展格局的优势条件是国内超大规模市场。大国经济发展的重要优势是由众多人口所形成的超大规模市场,超大规模市场能够推动劳动分工深化,进而促进生产技术提高、生产成本降低以及产业竞争力提升。我国具有全球最完整规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力,拥有14亿人口、4亿多中等收入人口、1.6亿多户市场主体,大量受过高等教育或拥有各种专业技能的人才,有条件、有能力充分发挥大国经济的规模效应和集聚效应。这种全面发展的超大规模市场,既为应对不确定性因素提供了充足有效的回旋余地,也为经济持续稳定发展提供了巨大潜力和强力支撑。

二、构建新发展格局的内在逻辑

第一,构建新发展格局是主动选择的战略举措。大国经济的优势就是内部可循环。2008年以来,我国经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%,国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%,我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。此外,过去偏重于以参与国际经济大循环带动国内、首先是东部沿海地区经济高速增长的旧“双循环”格局越来越难以为继。在新冠肺炎疫情全球大流行和百年未有之大变局交织叠加背景下,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,必须集中力量办好自己的事,最大程度激活内生动力和内生因素,以国内发展基本趋势向好的确定性应对外部环境变化的不确定性。

第二,坚持深化供给侧结构性改革是构建新发展格局的战略方向。国民经济可分为供给和需求两个基本方面,不同国家不同时期的经济改革和管理是从供给侧入手还是从需求侧入手,应以经济发展的矛盾运动要求为根据。当前我国进入新发展阶段,经济增长由主要依托要素成本低的竞争优势转为主要依靠科技创新为战略支撑,培育新动能、提升新势能的关键在于供给侧。畅通经济循环最主要的任务是供给侧有效畅通,有效供给能力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约。

必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线,增强供给体系的韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。

第三,扩大内需是构建新发展格局的战略基点。纵观世界各国,大国经济一般都是内需主导型经济。消费是我国经济增长的主要引擎。我国有14亿人口,人均国内生产总值已突破1万美元,成为全球第二大商品零售市场,是汽车、手机等成百上千种产品的全球最大消费市场。投资是内需的重要组成部分,也是扩大再生产、促进技术进步的重要途径。在工业化方面,新型工业化不断深化,推动产业转型升级、发展战略性新兴产业蕴含巨大投资潜力。在城镇化方面,2021年我国常住人口城镇化率为64.7%,但户籍城镇化率仅为46.7%,城镇化率仍有较大上升空间,将带动相关投资和消费增长。实施扩大内需战略,是保持我国经济长期持续健康发展的需要,也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

第四,突破一批关键核心技术是构建新发展格局的主攻方向。关键核心技术是国之重器。作为世界第二大研发投入国和知识产出国,我国一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段。然而,还有一些关键领域核心技术受制于人的局面依然存在。我国在一些重要产业的核心技术、基础研发工具、关键部件和工艺设备等方面仍存在断链风险,这是构建以国内大循环为主体的重要症结,也是我国面临的首要问题,关乎发展全局。当前,新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药等领域技术快速发展,并将重塑全球经济和产业格局,成为世界各国竞争的制高点。要着力推动一批关键核心技术取得突破,强化原始创新,抓好技术创新,推进产业创新,形成科技创新和制造业研发高地。

第五,提升产业基础高级化和产业链现代化水平是构建新发展格局的中心任务。产业基础能力是决定产业链控制力和竞争力的重要支撑,产业链现代化是使产业链具备高端链接能力、自主可控能力和领先于全球市场的竞争力水平。目前,在全球半导体、生物医药等重要产业链供应链分工格局中,发达国家处于领导和优势地位,我国主要从事生产制造等环节。当前迫切需要加强产业基础能力建设,加快实施产业基础再造工程,紧扣产业链供应链部署创新链,不断提升科

技支撑能力。

第六,健全现代流通体系是构建新发展格局的有力支撑。流通体系在国民经济中发挥着基础性作用。高效流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来,扩大交易范围,推动分工深化,提高生产效率。当前,我国骨干流通网络逐步健全,流通领域新业态新模式不断涌现,全国统一大市场加快建设,商品和要素流通制度环境显著改善。但流通体系还存在不少堵点,从物流体系看,各种运输方式衔接不畅、融合不够,尤其是疫情冲击下航空运输能力不足、境外物流网络欠缺。从市场环境看,统一大市场尚不健全,要素自由流动存在一定程度的壁垒,商品和服务跨区域流通仍不通畅。要统筹推进现代流通体系硬件和软件建设,发展流通新技术新业态新模式,培育壮大具有国际竞争力的现代物流企业。

第七,促进全体人民共同富裕是构建新发展格局的出发点和落脚点。分配是连接生产和消费的桥梁,是生产关系的重要体现。社会再生产的协调顺利发展,客观上要求将生产资料和劳动力等社会资源,按照一定比例合理分配到国民经济的各个部门。当前我国经济循环不畅,一个很重要的原因在于分配环节存在梗阻。要按照经济社会发展规律循序渐进,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题。必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,要坚持循序渐进,对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开。

第八,保障粮食和能源安全是构建新发展格局的重要前提。粮食是一个国家最重要最基础的资源,关系到人民的生存问题。对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。中国人要把饭碗端在自己手里,而且要装自己的粮食,保障粮食安全是国家安全的重要基础,也是一个永恒的课题。能源是经济发展的命脉,是国民经济发展和人民美好生活的重要保障。我国能源自给率总体保持在80%以上,但油气进口规模大、对外依存度高仍是当前及今后较长一段时期内我国能源安全面对的核心问题。粮食和能源安全对中华民族生命攸关,构建新发展格局,首先要保证粮食和能源安全。

经济发展

王智慧主持召开市政府第八十一次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要讲话精神，安排部署加强安全生产工作，研究《南阳市贯彻落实制造业换道领跑战略实施方案》等。

会议集体学习了习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神，强调要在科技创新上下更大功夫，强主体，建平台，聚人才，优生态，深入实施创新驱动科教兴宛人才强市战略。在生态环境上下更大功夫，统筹抓好大气、水、土壤污染防治和农业农村污染治理，持续抓好生态建设和修复，坚决落实碳达峰碳中和要求。在民生保障上下更大功夫，扎实解决好群众急难愁盼的问题，把社会保障网织得更密、兜得更牢，让千万南阳人民共享建设省域副中心城市的成果。

就做好当前安全生产工作，会议强调，要提高政治站位，守住安全生产底线，坚决遏制重特大安全事故发生。要聚焦重点领域，强化安全生产监管，紧盯食品、道路交通、消防、建筑施工、燃气、危险化学品、旅游、防汛抗旱等方面，全面排查整治隐患，落实防范风险措施。要加强组织领导，压紧安全生产责任，严防各类事故发生，以南阳一域之稳定为全国、全省大局作贡献。

会议研究了《南阳市贯彻落实制造业换道领跑战略实施方案》，指出要锚定目标，聚焦重点，通力协作，狠抓前瞻布局未来产业、培育壮大新兴产业、高位嫁接传统产业“三大专项”，聚力数字赋能、项目拉动、三大改造、链群提升、千企升级、万人助万企“六大行动”，推动制造业实现价值链跃升、产业链优化、竞争力重塑。

会议研究了《南阳市招引金融机构驻宛

激励办法（试行）》，指出要坚持把“招金入宛”作为头号工程，发挥好《激励办法》的“指挥棒”作用，鼓励和吸引各类金融机构入驻南阳，做强地方金融产业，为经济社会发展注入新动力。

会议研究了《南阳市建设全省“中医药文化传承发展中心”实施方案》，指出要抓好完善提升，抓实重点任务，凝聚工作合力，实现优势再造，为南阳打造中医药“两地一都一中心”建强支撑。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第八十二次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要讲话精神，研究《南阳卧龙综合保税区“三化三制”改革实施方案》《关于加快推进建筑业高质量发展十项措施》等。

会议集体学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十七次会议上的重要讲话精神，强调要深入实施创新创业行动，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，加快建设区域创新高地；坚持资源节约集约利用，加快建立生态产品价值实现机制，进一步厚植南阳生态优势；深化农村土地制度改革，盘活农村资源要素，激发乡村振兴发展动力；健全乡村医疗卫生体系，使更多优质医疗资源向基层和农村流动，全方位提升卫生服务水平。

会议研究了《南阳卧龙综合保税区“三化三制”改革实施方案》，指出要加快改革步伐，发挥改革效应，抓实改革任务，健全完善市场导向、运转高效的组织管理和运营发展机制，加快形成以龙头项目为支撑、大中小项目配套、上下游企业联动的产业体系，

发挥政府协调作用 破解企业发展难题

——市人社局“四抓四助力”为企业发展提供全方位服务

“万人助万企”活动开展以来，市人社局始终牢记“政策和策略是党的生命”，立足本职、主动作为，持续完善服务企业长效机制，切实解决好企业面临的用工、人才、资金、培训、社保、劳动关系等突出问题和瓶颈制约，不断拓展企业服务的深度和广度，以“四抓四助力”实际举措为企业发展提供全方位人社服务。

一、抓平台构建，助力企业解决用工难题

一是扎实组织线下用工对接。面对疫情给人力资源供需双方对接带来的冲击，线下围绕重点企业用工缺口问题，抓住疫情平稳的窗口期，成立专班，深入企业，组织小规模、点对点的用工对接，采取“3+1”服务模式（公共就业服务机构+经营性人力资源公司+职业院校+用工企业），组织毕业生搭乘“直通车”走进企业观摩交流，为企业和求职群众提供服务。为中光学集团、鼎泰高科等重点企业输送954名员工，让就业服务成为常态化，让企业产能释放添新力，让劳动力实现就近就业。二是创新开展线上招聘服务。对常规的互联网招聘进行延伸，以直播带“岗”为纽带，融合公共就业服务机构、

新闻媒体、行业协会、社会力量等多方资源，通过“云招聘”“云讲堂”“云指导”等形式不断丰富招聘服务内容。将传统的“面对面”变为“屏对屏”，线上架起用人单位和求职者之间的沟通桥梁。牧原集团、乐凯华光、想念食品、镀邦光电、赊店老酒、万德隆商贸等385家企业先后通过直播间、网站、微信“屏对屏”发布招聘岗位信息3.5万余个，求职群众在线浏览125万余人次，达成就业意向7200余人次，为高校毕业生等重点群体送岗位，也为企业解决用人之急。三是突出重点加强活动牵引。聚焦企业招工难、居民就业难问题，组织开展“万人助万企人社在行动”访企稳岗促落实活动，主动靠前服务，包联干部多次深入120多家企业开展实地走访和座谈，详细了解企业用工情况、生产经营工作情况等，针对当前部分企业用工需求大、存在“用工难”这一问题，广泛搜集一批企业引才招工岗位信息，依托南阳公共就业网、南阳人才网、微信公众号等载体，协同推送企业招工、群众求职信息，让求职群众和招聘企业在“指尖上”“鼠标上”零距离接触。

二、抓要素保障，助力企业优化生产经

不断提升开放带动力和综合竞争力，加快进入全国综保区前50名。

会议研究了《关于加快推进建筑业高质量发展十项措施》，指出要坚定信心，提升能力，强化保障，支持企业做优做强，推动产业提质增效，促进行业健康发展。

会议研究了《中共南阳市委南阳市人

民政府关于加快职业教育高质量发展的若干意见》《南阳市职业教育发展规划（2022—2025）》，指出要紧盯产业结构调整和创新驱动需求，深化产教融合、校企合作，推动职业教育扩容提质，着力打造技能人才强市。

会议还研究了中国·南阳航空维修、改装与培训产业示范区建设等事项。

营

一是加强金融政策支持。积极主动与省有关部门沟通协调,提出的关于“继续实施创业担保贷款财政全额贴息政策”的建议被采纳,省政府正式文件下发后,第一时间出台《南阳市人社局创业担保贷款政策宣传月活动实施方案》、《加大创业担保贷款支持力度实施细则》等文件,加大创业担保贷款支持力度,放宽条件、简化流程、缩短时间。截至9月底,全市共发放创业担保贷款2079笔50511万元,其中全额贴息贷款政策出台后758笔18037万元,扶持自主创业2628人,创业带动就业7673人。二是加强技能人才输送。以“人人持证、技能河南”建设为契机,积极落实职业技能培训补贴政策,鼓励技工院校与企业通过定向培养、订单班、冠名班、校企专业共建等,为企业输送中、高级技能人才,先后促成南阳师范学院与牧原集团、南阳理工学院与卧龙电气防爆集团等5家校企合作基地,向南阳鼎泰高科有限公司、南阳利达光电有限公司等企业输送实习生724人参与企业一线生产。组织福森集团、浙减公司、金博减振、吉特金属、浙铝集团等企业与河南工业职业技术学院进行对接,采取“企校双制,工学一体”的新型学徒培养模式,确定拟培养230名电工、钳工等新型学徒。三是加强技术人才引进。印发《关于征集2022年人才(项目)需求信息的通知》,广泛发动县区和市直企业,结合我市产业发展需求和企业自身发展规划,提出人才(项目)需求。截至目前,全市共征集发布691家用人单位的3375条人才(项目)岗位需求信息,拟招聘3.16万人。人才(项目)需求信息征集工作仍在持续征集,深入挖掘,动态调整,分批向社会公布,为我市引进各类人才提供助力。足额兑现第三批市直“诸葛英才计划”人才支持资金1556.49万元。

三、抓政策落实,助力企业应对疫情影响

一是大力开展政策宣传。以全市人社系统“访企稳岗促落实”专项行动为载体,通过企业大走访对中央、省、市助企纾困政策进行宣传,累计走访企业327家,印发《南阳市人力资源和社会保障局惠企政策》3000份宣传单,对全市各类企业进行广泛投放,安排业务骨干先后到卧龙区、社旗县、唐河县、南召县等县区为县区重点企业负责人进

行人社惠企政策宣讲。二是及时兑现政策红利。在支持稳岗扩岗方面,印发《关于做好失业保险稳岗返还提技能防失业》的实施方案,明确“免申即享”经办新模式,变“企业找政策”为“政策、资金、服务找企业”。截至目前,全市已累计审核稳岗返还补贴7307.08万元,惠及3980户企业18.76万名职工,资金到位6042.98万元,发放到企业4896.73万元。三是持续简化经办流程。将中小微企业、个体工商户和5个特困行业缓缴养老、失业、工伤三项保费,对符合政策享受条件的企业采用告知承诺制,线上线下均实行一站式办理,不增加企业事务性负担。对以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员的缓缴政策同步实行“免申即享”。截至目前,全市共有39家企业单位申请缓交政策,涉及职工人数4664人,预计可缓交企业养老保险费2192万元,失业保险费192万元,工伤保险费190万元,合计2574万元。

四、抓个性服务,助力企业拓宽发展格局

一是厚植企业人才沃土。主动提请省人社厅研究出台向企业下放职称自主评审权限有关政策,在《关于印发〈关于支持南阳建设省域副中心城市的若干措施〉的通知》(豫人社办〔2022〕59号)文件中,省人社厅对这一建议予以采纳,随后分别向牧原集团、卧龙电器防爆集团下放农业系列、工程系列电气专业中级职称自主评审权限,为企业人才队伍建设提供极大便利。先后指导中核坤华、迈松制药、王府饭店等15家企业成功申报就业见习基地,支持企业吸纳青年学生入企就业,持续增强企业发展内动力。二是强化企业示范效应。以“和谐同行三年行动计划”为抓手,牵头市协调劳动关系三方委员会,先后表彰市级劳动关系和谐企业102家,并将24家企业作为重点培育对象。其中,牧原集团被国家人社部等多部门联合命名为“全国和谐劳动关系创建示范企业”称号,成为全省12家获此殊荣的上榜企业之一,充分发挥了优秀企业示范带动作用。三是助推企业打造亮点。立足人社职责,用足用活各类惠企政策,帮助企业有效应对阶段性资金压力等困难,在此基础上,充分挖掘企业亮点特色,助力企业展示良好形象。在与企业共同努力下,福森集团、浙减公司等7家

市交通运输局用务实举措 提升为民服务效能

为进一步深化“放管服效”改革，提升政务服务效能，全力打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的交通运输营商环境，助力地方经济社会发展，南阳市交通运输局认真研究现行法规政策，以人为本，大胆尝试、多措并举，积极协调，打破数据壁垒，最大限度的方便群众，让数据多跑路、群众少跑腿，实现了我市“两考合一”、“两证互认”、“市县通办”“标准协同式道路运输业务管理系统”（简称运政网）市、县区两级的分级管理等便民服务。

一是在全市实施巡游出租汽车、网络预约出租汽车驾驶员从业资格证“两考合一”“两证互认”。经市交通运输局党组研究同意，印发了《关于巡游出租汽车网络预约出租汽车驾驶员从业资格证“两考合一”“两证互认”有关事项的通知》（宛交〔2022〕155号），自2022年8月10日起，统一南阳市巡游出租汽车网络预约出租汽车驾驶员考试大纲和考试题库，对申请人员进行“两考合一”，申请人员可在巡游出租汽车驾驶员从业资格以及网络预约出租汽车驾驶员从业资格之间二选一进行考

试。新申请人员满足准入条件且通过考试后，将为驾驶员核发《巡游出租汽车驾驶员证》或《网络预约出租汽车驾驶员证》，驾驶员持以上任一类证件均可从事巡游出租车和网络预约出租车两种业态经营。南阳市范围的原持有的从业资格类别为“出租汽车驾驶员”的《道路运输从业人员从业资格证》和《巡游出租汽车驾驶员证》《网络预约出租汽车驾驶员证》的出租车驾驶员，可在巡游、网约之间跨业态上岗。进一步便利驾驶员在巡游车、网约车两种业态之间的双向流动，提升出租汽车、巡游车行业服务水平。

二是在全市实施道路运输高频事项“市县通办”，助力县域经济社会发展。南阳市现有10余万道路运输从业人员，其办理的各类道路运输从业资格证档案在市级。随着“放管服效”改革，事权下放，在县级的从业人员在户籍地办理资格证审验等事项的呼声越来越高。市交通运输局党组积极倾听群众呼声，召开党组会议专题研究该事项。经研究，将原属于市级办理管理的道路运输从业人员资格证电子档案和纸质档案陆续按照人员户籍地移交给各县区，

企业分别成功入选河南省行业领军型民营企业、河南省成长创新型民营企业表彰对象。四是协助企业落成项目。着眼企业长远发展，积极协调相关部门助推企业重点项目、大项目工程落地落实，持续为企业发展拓宽道路。

在与市发改、环保、土地、电力以及卧龙区委区政府等部门充分沟通对接的基础上，协助中核汇能有限公司成功申报省级独立储能电站示范项目，为南阳主城区经济起“高峰”提供了有力支撑。

动 态 短 讯

我市进出口增速居全省第二 前8个月，全市外贸进出口值167.3亿元，比去年同期增长69.0%，进出口总值居全省第4位，进出口增速排名全省第2位。其中，出口138.1亿元，增长68.9%；进口29.2亿元，增长69.6%。

（南阳海关）

1-8月财政收支增速均居全省首位 1-8月，全市财政总收入265.51亿元，同比增长14.9%，较1-7月提高1.7个百分点。

一般公共预算收入完成180.00亿元，总量居全省第3位；同比增长22.6%，高于全省25.1个百分点，连续2个月保持全省首位。其中，税收收入完成126.08亿元，增长27.2%，高于全省38.6个百分点，居全省第2位，较1-7月前移1个位次。税收占一般公共预算收入的比重为70.0%，高于全省9.8个百分点，税占比连续5个月居全省第5位。一般公共预算支出564.41亿元，

道路运输从业人员可以根据个人实际情况在户籍地或者市区通办从业人员资格证新办、补办、换证、诚信考核等事项，不用再市县来回奔波。

三是大力减材料方便群众办事。近期，南阳市交通运输局接到群众反馈，在办理道路运输从业资格证注销业务时，资格证遗失无法补办，提供材料多。市交通运输局党组高度重视，召开党组会议进行了研究，选取了道路危险货物运输驾驶员资格证注销等7个事项进行材料减少。以后道路危险货物运输驾驶员资格证注销、道路危险货物运输押运员资格证注销、申请网络预约出租汽车驾驶员从业资格证注销、申请巡游出租汽车驾驶员从业资格证注销、道路危险货物运输装卸管理员资格证注销、道路旅客运输驾驶员资格证注销、道路普通货物运输驾驶员资格证注销7个事项，不需要再提供从业资格证原件，“四单一书”和政务服务网事项清单已修改，将进一步方便群众办事。

四是全力推进审批事项电子化办理。

南阳市交通运输局在局网站、公众号、大厅交通窗口等位置摆放市交通运输第一批高频事项“码上查询”，首批共设置申请巡游出租车驾驶员从业资格证等12个高频事项，手机一扫二维码，就知道怎么提交材料办理。同时，市交通运输局大力推进道路运输领域电子证照申领，可办理道路运输经营许可证等4项业户证照，道路运输证等2项车辆证照，道路运输从业人员从业资格证等3项人员证照。网上直接办，既为办事人员缩短了等待时间及来回费用，同时也有利于车辆顺利投入运营、“疫”路畅行，避免司机因未携带车辆证件而产生的各类问题，从根本上解决了办事人员多次往返、提交纸质材料、随身携带的麻烦，真正实现办理业务“让数据多跑路，让群众少跑腿”，目前全市已生成各类电子证照3万余张，不断提升网上政务服务能力和交通为民办实事水平，为全面优化营商环境助力添翼。

总量居全省第2位；同比增长6.9%，高于全省8.1个百分点，增速居全省首位，较1-7月前移4个位次。（市统计局）

我市固定资产投资增速重回全省第一方阵 1-8月份，全市固定资产投资同比增长13.5%，增速较1-7月提高1.2个百分点，高于全省平均水平3.7个百分点，居全省第5位，较上半年前移4个位次，重回全省第一方阵。分产业看，第一产业投资下降22.3%，第二、三产业投资分别增长22.0%、12.8%。分领域看，工业投资同比增长22.0%，工业投资占全部投资的比重为41.4%，同比提高2.8个百分点；基础设施投资同比增长23.4%，比一季度和上半年分别提高18.2个、10.5个百分点，高于全省平均水平15.4个百分点；房地产开发投资增长8.7%，高于全省平均水平13.3个百分点，连续3个月保持全省首位。

（市统计局）

西峡县全链发力做强招商引资 近日，在西峡县丁河镇，天津佰诺威尔环保科技有限公司投资建设的年产3万支环保用陶瓷纤维滤管生产线接近尾声，各类设备正紧张调试，西峡特钢产业集群再添生力军。今年以来，该县坚持招商兴县战略，紧紧围绕特钢、装备制造、中医药和绿色食品加工、新材料四大产业集群聚企成链、聚链成群，梳理绘制出重点产业链图谱和招商路线图。上半年，西峡县累计参加签约项目35个，总投资464.62亿元，合同引资额401.6亿元。其中，特钢产业项目7个，汽车零部件产业项目11个，新材料产业项目7个，中医药食品加工产业项目8个，其他产业类项目2个，省外引进项目23个，总投资125.55亿元。（西峡县政府办）

市工信局优化服务助力企业发展 今年

以来，市工信局优化服务，助力企业稳步发展。健全企业服务中心功能，上线南阳“兴企网”，设置诉求响应、惠企政策、中介服务、免申即享等八大版块，为企业提供线上线下一站式服务。举办中介服务机构与企业需求专场对接、产业链产销对接、智能化绿色化诊断服务等活动，服务企业转型升级。完善“白名单”企业服务制度，组织重点企业申报2022年省制造业高质量发展专项资金，落实省满负荷生产财政奖励政策，助力企业生产经营。目前，获得省满负荷生产财政奖励7170万元，省制造业高质量发展专项资金8481万元，三级“白名单”入库企业1500家。（市工信局）

我市两家企业上榜中国民企500强 近日，全国工商联在北京举办2022中国民营企业500强峰会，发布了2022中国民营企业500强榜单和调研分析报告。我市两家企业榜上有名，其中牧原实业集团有限公司以832.75亿元的营收，排名第101位，比去年的名次提升56位；河南龙成集团有限公司营业收入274.6亿元，排名第475位。同时，河南龙成集团有限公司还入围2022中国制造业民营企业500强榜单第291位，连续12年荣登该榜单。（政报编辑部）

荣获全国“人民满意的公务员集体”荣誉称号 近日，市教育局被授予全国“人民满意的公务员集体”荣誉称号，这是我省教育系统唯一获此殊荣的单位。近年来，市教育局立足为民惠民，锻造政治坚定、业务精湛、作风过硬的“教育铁军”，办好学生舒心、家长放心、教师安心、全社会广泛点赞的南阳教育，获得“河南省教育脱贫攻坚先进集体”“南阳市五一劳动奖”等多项省、市级荣誉。（市教育局）