

把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中

“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上，习近平总书记深入分析国际国内大势，科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战，深刻阐明未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，强调“全党必须增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好”。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央深刻把握历史发展规律、始终掌握新时代新征程党和国家事业发展的历史主动和使命担当，充分体现了党中央谋划和推进党和国家各项工作的高瞻远瞩和深谋远虑。

回望百年，中国共产党应运而生，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨，中国人民就从精神上由被动转为主动。百年来，不管形势和任务如何变化，不管遇到什么样的狂风暴雨，我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标，沿着正确方向坚定前行。特别是党的十八大以来，党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进。十年自信自强、守正创新、砥砺前行，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党心军心民心空前凝聚振奋，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，极大增强了14亿多中国人民锚定既定奋斗目标、意气风发走向未来的勇气和力量。

察势者智，驭势者赢。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。习近平总书记深刻指出：“我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。”我们清醒认识到，中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。实践告诉我们，历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。新的伟大征程上，无论风云如何变幻，无论挑战如何严峻，我们都要保持战略定力，坚定志不改、道不变的决心，发扬历史主动精神，振奋起共产党人应有的精气神，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。新的征程上，我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。实践告诉我们，在重大风险、强大对手面前，唯有主动迎战、坚决斗争才有生路出路，才能赢得尊严、求得发展。我们必须把握新的伟大斗争的历史特点，发扬斗争精神，把握斗争方向，把握斗争主动权，坚定斗争意志，掌握斗争规律，增强斗争本领，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。只要全党坚定历史自信，保持历史主动，继续发扬担当和斗争精神，以狭路相逢勇者胜的气概，在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，团结带领亿万人民敢于出击、敢战能胜，攻坚克难、勇毅前进，就一定能把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。

使命呼唤担当，使命引领未来。奋进在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，保持“越是艰险越向前”的英雄气概，保持“敢教日月换新天”的昂扬斗志，踔厉奋发、笃行不怠，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章！



2022 年第08期
(总第 224 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中

● 领导讲话

- 4 王智慧同志在全市教育科技人才大会暨创新发展综合配套改革工作会议上的讲话

● 文件选载

- 7 南阳市人民政府关于印发支持物流业做大做强若干措施的通知
14 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快推进职业教育创新发展高地建设“一地一策”实施方案的通知

● 决策参考

- 20 以数字技术赋能产业转型升级

● 观察与思考

- 23 “文化 + 科技”助力乡村振兴跑出加速度

政府公报

● 经济论坛

- 24 发展新型数字技术
构建均衡的经济增长格局

● 经济发展

- 25 王智慧主持召开市政府第七十九次常务会议
- 26 王智慧主持召开市政府第八十次常务会议

● 聚焦民生

- 27 “四抓两推”工作法
筑牢退役军人服务保障工作

● 县域平台

- 30 宛城区“四个聚焦”
打赢农村人居环境集中整治行动翻身仗

● 动态短讯

- 31 1-7月一般公共预算收入增速居全省首位等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666号北区一号楼

邮编：473068

电话：（0377）63183006

传真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资〔南阳〕022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

王智慧同志 在全市教育科技人才大会暨创新发展综合配套 改革工作会议上的讲话

（2022年8月20日，根据录音整理）

在“建强副中心，奔向新辉煌”伟大征程全面开启、“决战三季度，确保全年胜”攻坚战持续加力的关键时刻，我们召开这次会议的主要任务是：深入贯彻习近平总书记关于教育科技人才工作的重要论述，认真落实省相关会议精神，对我市纵深推进创新驱动、科教兴宛、人才强市战略和持续深化创新发展综合配套改革工作进行系统部署，动员全市上下统一思想认识，进一步聚焦关键点，强力攻坚突破，夯实发展根基，厚植竞争优势，为加快副中心城市建设破局起势培育强大内生动力。

刚才，朱书记站在战略和全局高度，深刻分析了我市教育科技人才工作面临的新形势、新任务、新要求，并结合省委、省政府决策部署，系统安排了今后一个时期的奋斗目标、实施路径、推进方法，具有很强的指导性、针对性和可操作性，为我们做好下步工作提供了重要遵循。下面，围绕贯彻落实好此次会议精神，特别是朱书记的讲话要求，

我再提三点要求，概括起来就是“三个坚持、三个加快”。

一、坚持把创新作为驱动高质量发展的“第一动力”，加快建设区域创新高地

习近平总书记指出“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。我们必须坚定不移实施创新驱动战略，加快催生更多的新技术新产业，开辟更宽的新赛道新空间，形成更强的新动能新优势。

一要提质增能创新平台。创新平台是集聚高端创新要素的强磁场。要积极引导企业、高校、科研院所组建创新联合体，聚力打造一批重点实验室、技术研发中心等高能级创新平台，特别是要抓好天冠国家重点实验室与浙大、郑大的战略合作，加快张仲景实验室、张衡实验室筹建步伐，着力提升自主创新的支撑力、爆发力、引领力。

要以21个产业链为重点，聚焦优势技术领域，提升中试熟化能力，创新市场化运营机制，促进“两链”深度融合，让更多“科

研之花”结出“产业之果”。

比如,今年6月,我们成立了有3位院士领衔的东方光微研究院,这对于打造千亿级光电产业集群具有重要意义,要全面深化政企院合作,强力推动光电产业在规模体量、科技含量、发展质量上取得新突破。

二要培优育强创新主体。企业是创新的生力军。要鼓励防爆、牧原等大型企业提升研发能力,攻关行业共性技术和“卡脖子”核心技术;支持科技型中小企业建立研发机构,探索开展各类创新活动,着力打造以创新龙头企业为引领、高新技术企业为骨干、科技型中小企业为基础的创新型企业集群。要复制推广中原龙子湖“智慧岛”模式,加快建设中关村智慧岛,做大做强南阳科技大市场,发展壮大卧龙众创空间等,着力打造“众创空间+企业孵化器+科技产业园”链式孵化体系。比如,乐凯华光新研发的氧化硅高阻隔膜绿色包装材料,对水分、氧气阻隔性非常好,解决了食品包装储存需添加防腐剂的问题,可延长保质期半年以上,同时能够通过表面涂层显示温度变化和食品新鲜度,在食品、药品等领域应用广泛,填补了国内空白,市场前景非常广阔。对这类创新型企业,要优先加大扶持力度,推动企业快速做大做强。

三要改革调优创新机制。今年5月,省委出台了创新发展综合配套改革方案及10项配套措施,含金量高、操作性强,必须吃透精神、抓好落实。要革新项目管理方式,对重大科技项目实行“揭榜挂帅”“赛马”等遴选方式,健全首席专家负责、经费直通车等攻关机制,实行“项目经理人+技术顾问”管理和“里程碑式”考核制度,赋予科研单位、科学家更多自主权,激发科研人员和企业的创新活力。要革新金融支撑举措,探索设立创业投资引导基金,

建立科技型中小企业信贷风险补偿资金池,积极引入担保和保险机构,解决企业创业初期资金短缺和抗风险能力弱等问题,促进科创企业高质量发展。要革新效果评价办法,完善科技成果评价和转化机制,破除“四唯”倾向,推动建立以质量、绩效、贡献为核心的评价导向,提升科创人员的能动性。

二、坚持把教育作为支撑高质量发展的“第一工程”,加快建设教育强市

教育是民族振兴、社会进步的重要基石。习近平总书记多次强调“要坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,努力培养堪当民族复兴大任的时代新人”。我们必须千方百计提高各类教育发展质量,努力培养好社会主义事业的建设者和接班人。

一要在高等教育上求突破。支持南阳师院、理工学院等高校加强学科建设,鼓励采取撤、调、培、增等办法,优化学科设置,健全专业动态调整机制,打造优势特色学科,促进内涵式高质量发展。特别是,要加快张仲景国医大学建设,跟踪落实校名争取、大学申报等事宜,确保顺利通过教育部评审,力争年底前得到批复。要提升高校创新策源能力,支持在重点优势领域开展前瞻性、对策性研究,推进产学研用结合,加快科技成果转化,更好服务地方经济发展。

二要在职业教育上创特色。重点围绕产业办学,加大中职教育资源整合力度,以河南工院、河南经管学校、南阳农职院、南阳医专等为重点,调整优化专业布局,开设有需求、有出路、有前景的专业,解决好我市职业教育“有高原、没高峰”的问题。要引导企业办学,探索“现代学徒制”、校企“双元”育人模式,推动市内35所中职学校与市内外企业建立紧密合作关系,大力开展“订

单式”培养，为企业“量身定做”高素质技能型人才，打响南阳职教品牌。

三要在义务教育上提质量。以促进义务教育优质均衡发展为目标，全面提升中小学教育水平。要坚持“化解存量”“严控增量”并举，全力消除“入学难、大班额”等问题，持续做大优质教育“蛋糕”，积极推动城乡中小学布局结构调整，全面落实免试就近入学全覆盖，切实守住教育公平底线。要推动普通高中多样化特色化发展，稳妥推进高考综合改革，有序推进普通高中选课走班，积极构建学生全面兼具个性发展的培养体系，努力办好人民满意的教育。

三、坚持把人才作为助推高质量发展的“第一资源”，加快建设中部地区人才强市

地区之间的竞争归根到底是人才的竞争，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。要深入实施“新时代人才强市战略”和“诸葛英才计划”，营造“近悦远来”的人才生态。

一是以求贤若渴之心重才引才。要注重高端人才引领，以院士小镇为依托，积极引进院士等高层次人才，落实“一人一专班”“一人一方案”“一事一议”等政策措施，以实际行动留住人才。要注重急需人才引进，树立“投行思维”，坚持“按图索骥”，开展“揭榜招贤”，着力引进一批产业领军人才、科技创新人才和团队落户南阳。要注重青年人才回引，常态化开展招才引智行动，吸引优秀本科生、硕士生、博士生回南阳创业就业，努力让更多青年人才在宛实现事业腾飞、人生出彩。

二是以海纳百川之怀育才养才。深入开展“七大行动”，着力建强“四支队伍”，打造具有南阳特色的人才“雁阵”。要建强党政人才队伍，持续实施事业单位青年大学生储备计划和“墩苗育苗”计划，加大年轻

党政人才培育力度，打造干部人才的“蓄水池”。要建强企业家人才队伍，深入实施企业家队伍壮大工程和服务提升工程，着力打造一支对党忠诚、治企有方、兴企有为、专业专注、敢于创新、担当奉献的新时代“宛商”队伍。要建强科研人才队伍，大力实施高水平科研人才团队培育工程，着力培育一批本土科创人才和产业领军团队。要建强高技能人才队伍，以“人人持证、技能河南”建设为抓手，持续推进全民技能振兴工程，着力培养一批“豫宛工匠”。

三是以伯乐相马之举用才服才。大刀阔斧地破除一切制度藩篱和政策壁垒，让人才放手施展才华、放情逐梦未来。要理顺人才管理体制，在岗位设置、人员配备、职务评聘、收入分配等方面，赋予企业、高校、科研院所更多的用人自主权，真正让人才各尽其能、各展其长、各得其所。要加强人才激励奖励，鼓励科技人才以知识产权入股、技术有偿转让等方式参与要素收益分配，真正让作出贡献的优秀人才“名利双收”。要落实好人才引进各项政策，帮助解决子女就学、配偶就业、安居住房等具体问题，让他们安身干事、安心创业。

四是以筑巢引凤之策聚才留才。用好用活“全职+柔性”招才引智机制，努力打造人才汇聚新高地、人才创新优选地、人才活力迸发地。要搭建人才服务平台，在政务服务大厅设立人才综合服务窗口，推行人才奖励补贴、项目申报、安居住房等事项线上线下一站式办结，为各类人才提供保姆式服务。要营造一流人才环境，全力打造崇尚人才、求贤若渴的社会环境，公平竞争、择优上岗的制度环境，待遇适当、保障有力的生活环境，以重视人才的“温度”点燃人才奋斗的“热度”，为“建强副中心、奔向新辉煌”提供坚实的人才支撑。

南阳市人民政府 关于印发支持物流业做大做强的 若干措施的通知

宛政〔2022〕10号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综保区管委会,市人民政府有关部门:

现将《支持物流业做大做强的若干措施》

印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府
2022年8月19日

支持物流业做大做强的若干措施

根据《中共河南省委河南省人民政府关于加快现代物流强省建设的若干意见》(豫发〔2022〕15号)、《河南省人民政府关于印发支持现代物流强省建设若干政策的通知》(豫政〔2022〕27号)文件精神,经市委财经委员会第四次会议研究同意,特制定本措施。

一、总体目标

物流业一头连着生产,一头连着消费,随着经济的不断发展,已成为支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。为加快建设现代化省域副中心城市,充分发挥物流对经济的拉动作用,依托南阳全国性综合交通枢纽城市的区位优势,建设商贸服务型

国家物流枢纽,打造豫鄂陕区域现代物流中心。到2023年,全市货物运输量达到3亿吨,货运周转量达到780亿吨公里,社会物流总费用达635亿元,与GDP比例降到13%以下。到2025年,全市货物运输量达到4亿吨,货运周转量达到1050亿吨公里,社会物流总费用达755亿元,与GDP比例降到12.6%以下。到十四五末,国家A级物流企业达到30家,招引1至2家5A级企业落户南阳,重点培育1至2家5A级物流企业;力争创建1至2家国家级物流示范园。

二、发展规划

依据《南阳市人民政府关于加快物流业发展的实施意见》(宛政〔2022〕3号)文

件,全市物流业发展按照“1+3+N”(即“一中心、三片区、多节点”)进行空间布局,构建“枢纽+网络+体系”现代物流运行体系。“1”即建设南阳综合物流分拨中心;“3”即建设南阳卧龙现代物流片区、南阳现代冷链物流片区、南阳高铁商贸物流片区3个专业物流片区;“N”即各个县(市、区)根据经济社会发展特点和需要,布局建设特色物流节点。

三、重点发展方向

1. 发展供应链物流。加大供应链招商力度,引进供应链管理企业及第三方物流企业,有效整合物流资源,形成集中采购、仓储、加工、配送为一体的供应链服务体系。支持大型流通企业通过跨界合作,向供应链集成服务商转型发展。推动物流与优势制造业深度融合,鼓励物流企业拓展提升采购、入厂、交付、回收、包装等综合服务能力,提供供应链一体化物流解决方案。支持大型工业企业发展内部供应链,实施主辅分离,向独立的现代供应链企业转型发展。对工业企业剥离物流业务后新设立具有独立核算法人的物流企业,从剥离之日起3年内,按其贡献地方留成部分的50%予以奖励,允许剥离后的物流企业利用原工业用地发展物流项目。对市内企业开展物流合作(物流地产开发等非物流主业类的除外)且年费用达到500万元以上的(以物流公司开具的税务发票为准),对超出部分给予一定比例补助,最高不超过30万元。(责任单位:市交通运输局、工业和信息化局)

2. 发展冷链物流。高起点布局建设冷链基础设施,对列入省、市重大项目和数字农业农村重点示范项目的冷链物流项目和符合条件的国家、区域物流枢纽和省级以上骨干冷链物流基地内建设项目,各县市区可优先安排政府专项债券资金予以保障。加大“最初一公里”和“最后一公里”物流设施建设支持力度,对验收合格的农产品产地冷藏保鲜设施建设项目,公益性农产品批发市场、

集配中心、冷库、产地仓等建设改造项目给予资金补助。对新建投资3亿元以上、改扩建投资1亿元(对于政府出资、奖补资金除外)以上的冷链物流项目,建成后三年内按其贡献地方留成部分增量的80%安排给管理单位(县、市、区),统筹用于支持冷链物流发展。对新建5000立方米以上保鲜库、变温库、气调库、立体自动化冷库等冷藏设施项目,新建2000立方米以上产地预冷集配(低温加工)仓储配送、物流节点地区冷链物流集散、销区低温加工配送仓储等基础设施的,土地指标优先配置,项目所在地县市区政府、管委会按不高于投资额20%、最高100万元给予补助(核定投资额不含土地款、办公和生活设施建设费、租赁费、软件费等)。对国家、区域物流枢纽和省级以上骨干冷链物流基地内,总投资额超过5000万元的高标准第三方仓储、智能化仓储、保税仓储等物流公共基础设施补短板项目,按照不超过总投资额30%的标准给予补助,最高不超过500万元。(责任单位:市发展改革委、农业农村局、商务局、财政局,各县〔市、区〕政府〔管委会〕)

3. 发展多式联运。鼓励骨干运输企业向多式联运经营人、综合物流服务商转变,加大公铁转运场站和“不落地”装卸设施建设投入力度,加快建设南阳铁路二级物流基地、国际陆港、卧龙现代物流产业园项目,打造一批多式联运基地。深入推进内乡牧原智慧物流园多式联运示范工程,推广应用集装箱、厢式半挂车等标准化运载单元和货运车辆,大力发展“一单制”联运服务,实现多式联运一体化运作。鼓励支持桐柏安棚铁路货运有限公司等企业积极创建国家级、省级多式联运示范工程项目,引领带动多式联运业态发展。积极支持牧原、宛运大数据、西峡易卡通等网络货运平台企业发展,推动网络货运平台建设,加快运输组织模式创新,发展多种类型多式联运经营人。加快推动唐白河复航、南阳机场搬迁进度,到2025年,力

争建成2个多式联运型物流园区，开通3条多式联运示范线路。（责任单位：市交通运输局、招商投资促进局、自然资源和规划局、发展改革委）

4. 培育第三方物流、第四方物流。围绕打造物流企业专业化品牌，瞄准快递配送、智慧物流、冷链物流、应急物流等细分领域，鼓励发展专业化、规模化的第三方物流、第四方物流。鼓励通过兼并重组、合作联盟等方式培育一批本土领军企业。瞄准国内外知名物流企业，加快对接谈判，招引一批“头雁型”专业物流标杆企业。（责任单位：市交通运输局、招商投资促进局、发展改革委）

5. 做精绿色物流。对购置新能源运输车（含厢式恒温仔猪运输车）且车辆落户本市的物流主体在电子围栏范围内，每年通行里程达到1.5万公里的，符合国家新能源标准的车辆，按结算价20万元以上补贴1万元，20万元以下补贴5000元。加快淘汰燃油城市配送车辆，新能源物流车辆优先审批、优先过户、不予限行。围绕配送网络，在大型物流园区、批发市场、快递转运中心、中心镇等布局建设新能源充电桩和加气站。对专业市场、仓储、物流、电商园区内新建的新能源专业充电基础设施（含小功率直流充电桩）建设进行补贴。其中，在中心城区和中心城区以外地区新建直流充电桩分别给予150元/千瓦、200元/千瓦的一次性建设补贴。在市内新建交流充电桩及小功率直流充电桩，给予25元/千瓦的一次性建设补贴。对换电站建设并运行半年以上的进行补贴，中重型卡车换电站按换电设备充电模块额定充电功率，给予400元/千瓦的一次性建设补贴，单站补贴最高不超过40万元，单个企业补贴不超过300万元。）对物流园区建设的总装机功率600千瓦以上新能源货车充电站或集中建设的公共用途充电桩群（20个以上充电桩），按照主要设备投资总额的30%给予补助。支持物流园区、交易市场建设“屋顶光伏电站”，构建物流自给能源系统。对物

流园区利用符合条件的厂房屋顶、停车场等建设的分布式光伏发电项目，实行随时备案，电网及时受理，采用“自发自用、余电上网”模式接入电网。氢燃料电池汽车示范城市群区域内的物流企业、园区新购置或置换氢燃料电池汽车的，按规定享受相关购置、运行补贴。鼓励物流企业运用节能技术与装备，推进货物包装和物流器具绿色化减量化。支持绿色运输、绿色仓储、绿色包装、逆向物流等模式创新，减少物流能耗和污染物排放。全面落实快递绿色包装国家标准，推广循环包装，减少过度包装和二次包装。对绿色化升级改造的企业，按照当期项目年投资总额的10%予以奖励，最高不超过70万元资金支持。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、公安局、财政局）

6. 做强智慧物流。加快物流数智基础设施建设，鼓励物流企业运用区块链、物联网等数字化技术应用，完善智慧物流体系。支持建设智慧物流供应链平台，对市级及以上推广使用的物流供应链平台，经行业主管部门验收，确认该平台运行较好的，按照供应链平台实际投入总额最高给予不超过30%，不超过100万元一次性奖励。对供应链平台企业和主管部门认定的网络货运平台企业，自入驻我市起3年内，年度纳税达到1000万元、5000万元和1亿元以上的，分别按其财政贡献地方留成部分增量的30%、50%和80%给予奖励。对符合大数据平台总体设计要求并经行业主管部门验收确认的物流公共信息服务平台，给予平台投资总额最高30%、不超过100万元的一次性奖励。鼓励建设智慧园区、智慧企业、智慧仓库和具有多式联运功能的物流园区，对新建或提升改造项目优先列入市重点物流项目并予以支持，推动漯河物流园、宛美物流园等仓储基地智慧化改造，积极争取纳入省级智慧物流园区建设试点。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、财政局、工业和信息化局）

7. 拓展航空物流。紧抓机场迁建机遇，

加强与中国邮政、顺丰航空、圆通航空、中国货运航空等大型货运航空公司的合作，构建以南阳机场为枢纽的货运航线网络，统筹谋划临空经济区，布局建设航空快件集散分拨中心、航空冷链物流中心。采取政策扶持和补贴等方式，引导国内外全货运航空公司加飞全货班执飞南阳，积极拓展新的通航城市，推动航空货运服务代理企业集聚发展，培育一批服务网络覆盖全国乃至全球的骨干企业。加强与河南机场集团合作，大力引进基地航空公司总部、外航办事处和航空物流企业区域总部、结算中心、分拨中心、采购中心等项目，深化与国内外航空运输企业和货代企业的战略合作，在南阳设立货运转运中心。鼓励本地航空物流企业做大做强，广开航空货运渠道，培育和开发货运市场，支持货代企业开展国际国内货物“空空中转”业务，培育航空货运新的增长点，提升物流企业国际竞争力。推动南阳机场承接新郑机场货运溢出业务，完善航空货运集疏系统，推动航空货运物流资源集聚，积极拓展国际国内全货机新航线，推动空港物流与快递物流、冷链物流等协同发展，完善航空物流产业链。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源和规划局）

8. 发展内河航运物流。发挥内河水运的纽带和辐射带动作用，依托唐白河复航工程及唐河港、南阳港等内河港口建设，加强与宁波港、天津港等开展合作，组织开行铁海联运班列，通过“借港出海”，打通南阳国际海运通道，实现南阳物流通江达海，形成贯穿南北、通江达海的“黄金水道”。大力发展内河航运物流，加快建设智慧港口，完善集疏运体系，做强航运服务，推进白河港、唐河港航运中心建设，加快发展航运金融、电商服务等中高端航运服务业。加快推进白河、唐河主航道升级改造和支线航道建设，配套完善内河航运物流功能，打通省内运河物流枢纽体系，到2025年，力争内河航运里程达到66公里。（责任单位：市交通运

输局、发展改革委、自然资源和规划局）

9. 发展大宗物流。充分发挥公铁港航等综合交通优势和战略性新兴产业集聚优势，以大宗商品集装箱运输、大宗物资中转集散为重点，推动“公转铁”“公转水”，提高铁路运输、水路运输在大宗货物长距离运输中的占比。拓展能源、矿产等大宗商品多式联运通道，扩大铁路货运班列、点对点货运列车、重去重回示范班列等，发展集装箱运输。鼓励铁路运输企业向采购、生产、销售、回收等领域拓宽服务功能，签订量价互保协议，形成大宗商品铁路运输规模效应。围绕建材、煤炭、粮食等生产资料型大宗商品，依托现有物流资源，新建或改扩建智慧物流园区，加强集疏运设施建设和信息平台改造升级，培育发展一批集储存、保管养护、中转、分拨配送等多种功能协同发展的大宗商品物流基地。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源和规划局）

四、加大财政金融支持力度

10. 设立物流业发展专项资金。市财政首年拟设5000万元专项资金并纳入预算管理，以后每年资金上调比例不低于当年国民经济增长速度。扶持范围包括提升物流业标准化、智能化、绿色化发展，支持物流企业做大做强、集聚发展、创先争优等，具体扶持标准按《南阳市人民政府关于加快物流业发展的实施意见》（宛政〔2022〕3号），由市商务局会同市财政局认定实施。（责任单位：市财政局、商务局、税务局、邮政管理局）

11. 强化投融资力度与机制创新。发挥市国有功能类公司作用，开展“金融+物流”等资本招商模式，按照“一中心、三片区”规划，进行重资产投资等，建设标准化厂房及仓储设施，方便企业轻资产运营，降低运营成本。财政部门要根据市级相关部门（单位）及各县（市）区申报符合仓储物流设施专项债券项目，精心做好项目谋划包装，积极向上争取专项债券。金融部门要加大对物

流企业信贷扶持力度，鼓励银行机构积极对接物流园项目建设主体，加大项目储备和资金对接力度，利用购建贷、资产购置提升贷、“退二优二”项目贷等融资模式和金融产品，满足融资需求。督促各银行机构将普惠型小微企业贷款向运输企业和个体工商户倾斜，降低利率，主动跟进并有效满足融资需求。引导商业银行等金融机构继续按市场化原则对承担疫情防控和应急运输任务较重的交通运输企业优化审批流程，降低实际贷款利率，适当减少收费。各国有银行、商业银行、股份制银行及其他银信机构以 2021 年支持物流企业资金为基准，以后逐年支持比例达到或超过上年度总额的 5%。优先将符合条件的物流企业纳入重点上市后备企业名单进行培育。支持符合条件的物流企业发行各类债务融资工具，拓展市场化融资渠道。支持商业银行根据物流企业融资特点创新融资产品，开展应收账款质押、仓单质押等新型融资业务，提供全方位金融服务。鼓励社会资本设立物流产业投资基金，充分利用政府投资基金支持物流企业发展。（责任单位：市金融工作局、财政局、南阳银保监分局、市国有功能类公司）

五、加大土地保障力度

12. 明确物流用地范围。依据“三区三线”划定成果，在市国土空间总体规划基础上，确定“一中心、三片区”的范围，物流项目用地按二类工业用地执行。中心城区四区及镇平县招引物流项目，要按照物流类型入驻相应片区。在编制年度土地供应计划时，将物流用地单列，涉及重大事项用地的，实行一事一议，对“一中心、三片区”项目用地优先保障、重点保障、应保尽保。推动土地、资金、环境容量、能耗指标等要素资源，向承载商贸服务型国家物流枢纽倾斜。将国家、区域物流枢纽和省级以上骨干冷链物流基地、农产品产地冷藏保鲜设施等重大建设项目，优先纳入省级重点建设项目名单，通过使用“增存挂钩”核算计划指标保障用地

需求，“增存挂钩”核算计划指标不足的争取省级统筹保障。（责任单位：市自然资源和规划局、公共资源交易中心、中心城区四区政府〔管委会〕、镇平县政府）

13. 实行差别化土地供应政策。根据不同物流项目实际需求，采取弹性出让的土地供应政策，降低物流项目前期资金压力。结合南阳实际，参照同级别城市物流地价情况，适当降低我市物流用地价格。对固定资产投资亿元以上、年亩均税收达到 9 万元以上的项目，受益财政按项目土地出让净收益 10% 奖励给项目单位。（责任单位：市自然资源和规划局、公共资源交易中心）

14. 整合盘活存量闲置土地资源。研究利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或提供物流服务的政策支持。鼓励各县市区采用弹性年期出让、先租后让、租让结合、长期租赁等方式为物流企业提供土地。对利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或提供物流服务的，在符合国土空间规划的前提下，经批准可采取协议方式办理土地有偿使用手续。物流项目建设所需的补充耕地指标，在本区域内无法满足的可优先在省级交易平台上购买。支持各县市区结合国土空间规划调整合理布局物流设施并预留发展空间，确保物流用地规模、性质和空间位置相对稳定。（责任单位：市自然资源和规划局、公共资源交易中心）

六、落实组合式税费支持政策

15. 增值税支持政策。一般纳税人发生仓储、装卸搬运服务、收派服务，可选择适用简易计税方法计税。境内单位和个人销售的存储地点在境外的仓储服务免征增值税（财政部和税务总局规定适用增值税零税率的除外）；境内单位和个人向境外单位销售的完全在境外消费的物流辅助服务（仓储服务、收派服务除外）免征增值税（财政部和税务总局规定适用增值税零税率的除外）。自 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日对纳税人提供公共交通运输服务取得的收入免

征增值税，航空和铁路运输企业分支机构暂停预缴增值税。自 2022 年 5 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日对纳税人为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入免征增值税。自 2022 年 4 月纳税申报期起，将按月全额退还增值税增量留抵税额政策范围扩大至交通运输、仓储和邮政行业企业，并一次性退还企业的存量留抵税额。（责任单位：市税务局）

16. 减征其他附加税。对运输仓储行业增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户，按照 50% 的幅度减征城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。自 2020 年 1 月 1 日起至 2022 年 12 月 31 日止，对物流企业自有（包括自用和出租）或承租的大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的 50% 计征城镇土地使用税。（责任单位：市税务局）

17. 享受所得税政策。对新认定的物流信息科技、新装备制造等物流行业高新技术企业，减按 15% 的税率征收企业所得税。中小微物流企业 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间新购置的单位价值 500 万以上的设备器具，按照单位价值的一定比例自愿选择在企业所得税税前扣除。企业所得税法实施条例规定最低折旧年限为 3 年的设备器具，单位价值的 100% 可在当年一次性税前扣除；最低折旧年限为 4 年、5 年、10 年的，单位价值的 50% 可在当年一次性税前扣除，其余 50% 按规定在剩余年度计算折旧进行税前扣除。企业选择适用上述政策当年不足扣除形成的亏损，可在以后 5 个纳税年度结转弥补，享受其他延长亏损结转年限政策的企业可按现行规定执行。对符合《公共基础设施项目企业所得税优惠目录》规定的物流公共基础设施项目，自项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企

业所得税。（责任单位：市税务局）

七、加强招商引资与主体培育

18. 强化招商引资。着力引进培育物流龙头企业，按照“一中心、三片区”规划，强化中心城区一体化招商，统筹整合入驻园区。新招引固定资产一次性投资在 1 亿元以上的项目，投产运营后，第 1—3 年按年财政贡献地方留成部分予以 100% 奖励，第 4—5 年按年地方财政贡献地方留成部分予以 50% 奖励，累计奖励不高于项目的实际固定资产投资额。积极吸引国际、国内大型物流企业的总部、区域总部（至少两个不同的省辖市域）、全国或全国区域性服务功能设施（含快递基地、快件处理中心、电子商务和快递配送一体化仓储中心、呼叫中心）落户南阳的，优先列入省、市重大项目，优先保障用地。支持快递、物流企业、协会积极吸引优质电商、快递、物流企业落户我市，招引双方企业享受我市招商引资政策。对落户企业经认定符合我市总部经济条件的，享受相应扶持政策。加大招商引资力度，中心城区各区“十四五”期间争取引进 1 至 2 个投资 10 亿元以上的物流企业或物流园区项目。在全市招商引资考核体系中，将物流类项目作为考核加分项。（责任单位：市招商投资促进局、商务局，县（市）区政府〔管委会〕）

19. 加强主体培育。对在市域内现有注册和新招引并依法纳税的物流企业，年度纳税首次超过 500 万元、1000 万元和 2000 万元以上的，分别按其对财政贡献地方留成部分增量的 20%、40% 和 60% 予以奖励；物流园区型企业“一事一议”给予支持。对在市域内注册并纳税的快递企业，年快递业务量首次突破 3000 万件、5000 万件、1 亿件的法人企业和知名直营品牌分公司，分别给予 50 万元、100 万元、200 万元一次性奖励。对年度内实际发送单量 1—3 名、4—6 名的法人企业和知名直营品牌分公司分别给予 20 万、10 万元一次性奖补，对快件业务量在 200 万以上的法人企业和知名直营品牌分公司，年

业务量较上年每净增 100 万件，给予 10 万元一次性奖励，最高奖励 50 万元。对获评为国家 A 级物流企业和星级冷链物流企业的奖励政策按照《南阳市人民政府关于加快物流业发展的实施意见》（宛政〔2022〕3 号）文件标准执行。对当年新引入物流企业入园数量达到 30 家、50 家、100 家的物流园区，并稳定经营两年以上的分别给予 30 万元、60 万元、100 万元一次性奖励。对经认定的物流“豫军”企业，考评达标后每年择优给予每户最高不超过 200 万元的奖励。对首次获批国家示范物流园区的给予一次性 300 万元资金奖励。（责任单位：市商务局、财政局、交通运输局、发展改革委、邮政管理局）

八、优化物流车辆政务服务

20. 持续深化物流领域“放管服效”改革。简化道路运输经营许可证年审手续，开展“一照多址”登记，合并货车车辆年检、年审和环检，实现货车“一次上线、一次检测、一次收费、全国互认”。通过“道路运政一网通办”微信小程序等渠道，实现货运车辆道路运输证换发、补发、注销，货运驾驶员从业资格证补发、换发、变更、注销，普通货运驾驶员学习教育等 12 个事项，道路运输驾驶员诚信（信誉）考核及考核凭证等相关业务一网通办，一次办。除重点监管业务外，其他业务权限全部下放至县级车管所，建立车管服务站，构建覆盖城乡社区的“三公里服务圈”，打通车管工作服务物流企业的入户、年审工作“最后一公里”。（责任单位：市交通运输局、公安局）

21. 优化车辆上牌、检测服务。建立事前沟通机制，将车管服务延伸到事前，联合经销商对准备入户的新车型进行预查验，对查验中可能出现的问题或不合格项目提前整改，确保入户查验合格率。开通“绿色通道”，为南阳市大型物流企业、大型运输企业，提供预约服务、延时服务，采用专人专车专道方式，协助代办物流车管业务。开通“绿色窗口”，为重点物流企业确定专属“车管服

务员”，全程跟踪协助企业代办相关车管业务。提供物流车辆全生命周期全流程服务，加强车辆入户后的信息推送和告知服务，及时跟踪车辆转让、报废等后续业务。（责任单位：市交通运输局、公安局）

22. 优化通行配送服务。市生态环境局、市公安局、市交通运输局加强沟通协调，科学制定城市配送发展政策，合理规划城市货运通道，实行城市配送车辆分车型、分时段、分路段通行管控，优化物流、邮政、应急、快递车辆管理，研究制订医药、快递、应急物资等绿色通道政策，提高城市配送管理精细化水平（具体政策另行制定）。调整管控区域，将大气污染管控区域调整至雪枫路（不含）以北，滨河路（含）以西，北京大道（含）以东，信臣路（含）以南，并及时争取阶段性限行政策的调整。建立城市配送车辆分类管理机制，在不影响其他道路使用主体路权的情况下，确保运输生活必需品、鲜活农产品、冷藏保鲜品、邮政、快递等涉及民生的配送车辆优先通行；为应急物资、生活必需品、鲜活农产品、邮政快递等配送车辆设置专用路外装卸区域；条件受限暂时无法设置的，在不影响正常交通的前提下，可设置路内临时装卸车位，允许进行不超过 30 分钟的停靠装卸作业。建立通行证申领机制，适时与企业、园区联络沟通，实时掌握企业车辆入市需求、及时服务。建立物流企业运输车辆白名单制度，结合我市物流基础设施布局 and 物流企业业务规模、服务网络、设施水平、等级评定、信用记录等，由市相关行业管理部门及属地政府、行业协会筛选确定一批服务保障能力强、运营管理水平高的重点物流企业（园区），享受经园区报备的固定车辆无须办理通行证直接驶入园区服务。对于其他车辆可通过“南阳交警”微信公众号、交管“12123”平台申请办理通行证。依托城市绿色货运配送示范工程和城市共同配送试点，鼓励邮政快递企业、城市配送企业创新统一配送、集中配送、共同配送等集约化

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市加快推进职业教育创新发展高地建设“一地一策”实施方案的通知

宛政办〔2022〕53号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保

税区管委会，市人民政府各部门：
《南阳市加快推进职业教育创新发展高

配送模式。完善自然灾害、疫情等应急通行管理措施，建立重点物资运输车辆通行证长效机制和货车司机“白名单”制度，优先在物流枢纽、示范物流园区等重大物流基础设施设置核酸检测点，确保货车司机随到随检。

（责任单位：市大气污染防治攻坚办、生态环境局、公安局、交通运输局）

九、强化人才支持

23、积极招才引智。将高层次物流创新创业人才及团队的引进纳入全市、全省招才引智活动。统筹利用相关资金组织开展现代物流高级管理人员培训。借助北京院士专家南阳行等合作平台，建立南阳物流业发展专家智库，实施高端人才柔性引进。（责任单位：市商务局、人社局、发展改革委、财政局）

24、强化人才培养。将现代物流业列入全市重点职业技能培训计划，每年举办培训物流从业人员培训班，并定期举办现代物流

职业技能大赛；推动物流产教融合实训基地和产业学院建设，争取实现物流行业持证从业人员占比超过60%。市教育局与市物流行业协会强化沟通对接，在本市中专、技师院校设立物流相关专业，并先行试点举办订单培养班。（责任单位：市商务局、人社局、财政局、发展改革委、教育局）各责任单位按照各自职责分工执行。本措施中税收减免以国家、省定有效期为准，各项奖补政策，按照同一主体同一年度同一事项同时符合多条资金支持的，就高不重复原则予以支持。对于重大项目和重点招商引资项目，实行“一事一议”。以上扶持措施所需资金，按照“谁受益、谁负担”的原则，依据现行的财政体制，由市、县（区）财政按受益比例承担。

本政策在执行过程中，根据国家、河南省相关政策，结合南阳实际执行情况，适时进行优化调整。

地建设“一地一策”实施方案》已经市政府第73次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室
2022年8月4日

南阳市加快推进职业教育创新发展高地建设“一地一策”实施方案

为贯彻落实习近平总书记关于职业教育工作重要指示和全国、全省职业教育大会精神，推动新时代南阳职业教育高质量发展，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于推动现代职业教育高质量发展的意见》（中办发〔2021〕43号）、《教育部河南省人民政府关于深化职业教育改革推进技能社会建设的意见》（豫政〔2021〕2号）等精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，把发展职业教育摆在更加突出的位置。抢抓部省共建职业教育创新发展高地新机遇，以立德树人为根本任务，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，优化类型定位，完善体系，推进融合，增强适应性，服务技能型社会建设，为我市加快高质量跨越发展、加快高水平建设新兴区域经济中心，奋力打造河南省副中心城市提供强有力的技术技能人才支撑。

二、工作目标

（一）总体目标

到2025年，职业教育改革创新取得阶段性成果，初步建立起规模结构更加合理、类型特色更加鲜明、产教融合、校企合作体制机制更加成熟、纵向贯通和横向融通并行的现代职业教育体系。职业教育发展环境更加优化，职业院校吸引力和培养质量显著提高，人才供给水平与经济社会发展需求更加匹配，技术技能人才的社会地位和经济待遇明显提升，技能型社会建设取得显著成效。

（二）重点任务

瞄准“一个建设目标”：创建河南省职

业教育创新发展高地建设示范区。推动“两项重点改革”：一是改革职业教育管理体制。二是改革产教融合发展机制。打赢“三大攻坚战”：一是规划建设南阳市职教园区。二是完成中等职业学校标准化建设。三是构建现代职业教育体系。

实现“四大提升”：一是提升职业教育整体规模。到2025年，全市职业院校在校生规模达到25万人，其中中等职业学校在校生规模达到15万人，高中阶段教育职普比基本实现大体相当。二是提升职业教育办学水平。职业院校办学条件全部达标，“双师型”教师在专业课教师中占比不低于60%，职教高考和技能竞赛成绩位居全省第一方阵。三是提升技术技能人才供给水平。每年对接重点产业，技术技能人才培养规模达到6万—8万人，冠名班、订单班规模不低于2万人，完成各类职业技能培训20万人次以上。四是提升服务经济社会发展水平。职业教育服务国家战略、融入区域发展、促进产业升级的能力显著增强，对经济社会发展和产业转型升级的贡献度显著提升。

三、主要措施

（一）坚持德技并修，树立崇尚技能的价值导向

1. 强化德技并修的育人导向。加强职业院校思想政治教育，全面落实立德树人根本任务，把社会主义核心价值观融入技术技能人才培养全过程。创新德育与思政工作，加强职业院校思政课程与课程思政建设，配齐配足专职思政课教师，成立职业院校思政教学指导专业联盟，推进专题化团队式教学。培育8—10所市级课程思政示范学校，培养100名市级课程思政优秀教师，打造50门市级课程思政示范课程，积极参与省级思政和

德育工作教育基地建设。加强职业院校体育、美育、心理健康和法治教育,创新开展师德师风建设活动,构建全员、全过程、全方位育人格局。

2. 营造崇尚技能的社会氛围。将技术技能教育与劳动教育、职业启蒙教育深度融合,职业院校以实习实训课为主要载体开展劳动教育,实训课开设比例不低于 50%。开展职业意识及通用技术技能教育,全面推进职业体验教育,建设 3—4 个向社会开放的职业启蒙和职业体验基地。推进技能社会的文化建设,探索职业院校红色文化教育工作方法,支持邓州市、桐柏县、镇平县、方城县等依托本地优势红色资源,建设一批思政教育基地和社会实践基地,建设 1—2 个职业教育红色文化研学旅行示范基地,全面推进红色基因传承。加强职教宣传,办好职业教育活动周、全民终身学习活动周等,弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚,营造尊重技能、崇尚技能、学习技能的浓厚氛围。

(二) 强化类型特征,构建现代职业教育体系

3. 规划建设南阳市职教园区。聚焦建设河南省副中心城市的战略部署,围绕我市经济转型、结构调整和产业升级需要,对标国内一流,将职教园区建成集“教育教学、科研创新、职业鉴定、技能培训、公共服务”为一体的多功能城市综合体,建成 1 个共享性智能仿真实习实训基地、若干个产教融合实习实训基地,打造立足南阳、服务全省、辐射周边的职业教育创新发展示范区、产教融合示范区。规划建设的职教园区占地不小于 20 平方公里,首批入驻职业院校 6—8 所,通过集中精力办好一批高水平职业院校,引进一批高水平职业院校,引进一批与职业院校培养专业相应的高新技术产业群,逐步形成在校生 10 万人左右的办学规模,实现每年向社会输送技术技能人才 3 万人的培养目标。力争到“十四五”末,我市本科院校达到 4—5 所,高等职业院校 8—10 所,示范

性中等职业学校 15—16 所,初步建成涵盖工、农、商、师、医、艺,中职、高职、职业本科一体贯通的人才培养体系。

4. 强化中等职业教育基础地位。实施中等职业学校标准化建设工程,将中等职业学校标准化建设纳入对县(市、区)政府履行教育职责评价,科学制定年度建设计划,确保“十四五”末,全市中等职业学校办学条件基本达到省定标准。各县(市、区)按中等职业学校与普通高中大体相当的学位配比,合理规划中等职业学校布局,每个县区至少办好 1 所与地方经济发展、产业结构相适应的标准化中等职业学校,逐步实现高中阶段教育职普比大体相当。实施中等职业教育扩容工程,支持桐柏、唐河、新野、社旗等整合域内教育资源建设职业教育中心,将县区职教中心建成兼具学历教育、乡村振兴人才培养、技能培训、职业启蒙等综合功能的办学实体。整合南阳第二中等职业学校、南阳第五中等职业学校等,建设南阳市职教中心,探索职普渗透融通、发展以专项技能培养为主的特色综合高中。支持南阳中医药学校、南阳体校等探索举办以中医康养、体育、艺术等为核心培养内容的特色职业学校。支持南阳市特殊教育学校开展专业提升计划试点工作,打造职业教育特殊教育专业品牌。

“十四五”期间,重点培育 5—7 所市级高水平中等职业学校,8—10 个高水平专业群。

5. 积极扩充高等职业教育资源。制定好扶持支持职业教育发展的政策,用好金融、财政、土地、教育费附加抵免、政府购买服务等政策措施,鼓励社会力量捐资、出资兴办职业教育,拓宽办学筹资渠道,创新发展专科层次职业教育。加大对纳入省“十四五”高校设置规划院校的支持力度,支持河南粮食科技职业学院(筹建)、南阳工业职业学院(筹建)建设,支持镇平县建设南阳工艺美术职业学院(筹建),支持内乡县、牧原集团等建设南阳牧原职业学院(筹建),支持宛城区建设南阳康养职业学院(筹建),

支持唐河县建设宛东职业学院（筹建），支持南阳智慧物联职业学院（筹建）、南阳燕园明德产教融合示范园等民办高校建设。加大政策支持力度，争取我市更多高职院校进入省“双高计划”，把高职学校建设成为集就业、升学、培训、创新于一体的区域技术技能教育资源集聚地。

6. 稳步发展本科层次职业教育。高标准建设职业本科学校和专业。全力推进张仲景国医大学复建工作，努力打造国内一流的中医药科研教育高等院校。支持河南工业职业技术学院升格建设职业本科大学，鼓励南阳师范学院、南阳理工学院开展职业本科教育。按照职业本科大学标准推进南阳农业职业学院二期工程建设，整合南阳技师学院、南阳经济贸易学校、南阳文化艺术学校等，建设以现代农业为特色的综合性职业本科院校。支持南阳职业学院加快发展，积极创建职业本科大学。统筹推进南阳科技职业学院二期建设，加快整合南阳幼师和邓州职业技术学院，建设以现代服务业为特色的综合性高职院校，积极创建职业技术师范大学。积极推动河南工业职业技术学院、南阳农业职业学院、南阳职业学院、南阳科技职业学院等高职院校升格前开设职业本科专业，力争职业本科专业点达到10—20个。

7. 构建全民终身学习服务体系。加快推进学习型社会建设，把发展社区教育纳入地方政府发展规划，建立政府统筹、相关部门和行业企业共同参与的终身学习工作推进机制，推动社区教育融入社区服务体系建设，积极服务基层治理和乡村振兴。每个县区至少建设1所实体依托的示范性社区学院和1个养教结合的老年教育中心，鼓励职业院校积极参与社区教育和老年教育，积极创建省级示范性社区学院（学校）、老年大学和社区教育试验区、示范区。推进南阳开放大学新校区建设，支持南阳开放大学按照《河南省开放大学综合改革方案》构建办学体系，探索开放教育、职业教育、继续教育、社区

教育、老年教育融合发展新模式，提升开放大学办学能力与公共服务水平。

（三）深化产教融合，促进校企“双元”育人

8. 实施产教融合发展行动计划。完善产教融合发展机制，探索以企业为主导、院校为支撑、技术为核心的产教融合发展模式，争创河南省产教融合型试点城市。统筹产教融合发展规划和资源布局，建立发展改革、教育、工业和信息化、财政、税务、人力资源和社会保障、科技、自然资源和规划、农业农村等部门密切配合，有关行业组织积极参与的产教融合推进机制，探索建立产教融合信息服务平台，定期发布产业人才需求报告，促进校企精准对接。开展产教融合建设试点，围绕我市产业转型升级和新兴产业布局，认定5—6个产教融合型行业，遴选6—8所产教融合型职业院校，培育10—12个产教融合型标杆企业。支持河南工业职业技术学院、南阳农业职业学院、南阳职业学院等有条件的职业学校打造2—3个省级产教融合型职业教育集团。依托职教园区、产业园区建设，打造一批产业学院、实训基地，完善政府、企业、行业、学校多方参与的实训基地建设机制，建成3—4个具有辐射引领作用的多功能、开放式、智能化虚拟仿真共享实习实训基地、5—6个高水平专业化产教融合实训基地。

9. 全面推进校企“双元”育人。构建政府统筹管理、行业企业积极举办、社会力量深度参与的多元办学格局。将校企合作作为基本原则纳入职业学校章程，支持校企共同研究制定人才培养方案，及时将新技术、新工艺、新规范、新标准纳入课程教学内容，推动实现专业共建、课程共担、教材共编、师资共训、基地共享，全面推行现代学徒制、企业新型学徒制、订单式培养等新型育人模式。推进1+X证书（学历证书+若干职业技能等级证书）制度试点工作，大力开展职业技能等级认定，服务学生全面发展和高质

量就业。鼓励职业院校与企业合作共建职业教育基础设施、共建共享实训基地、共建共管产业学院，支持企业高技能人才和职业院校教师双向流动。探索建立企业参与校企合作获得合理回报机制，细化落实“金融+财政+土地+信用”的组合式激励政策，对纳入产教融合型建设培育范围的试点企业，兴办职业教育的投资符合规定的，可按投资额的30%抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。

10. 重点推进产业学院建设。制定南阳市推进职业院校产业学院建设指导意见，充分发挥高校、政府、产业主管部门、行业协会、企业等重要作用，重点推进产业学院建设。完善产业学院共建共管体制，探索基于产权制度和利益共享机制的产业学院治理结构与运行机制。主动对接我市5+N千百亿产业集群培育计划、“732”重点项目投资促进计划发展需要，建设一批特色鲜明、服务精准、带动性强的产业学院，将人才培养、教师专业化发展、实训实习实践、学生创新创业、企业服务、科技创新功能有机结合，促进产教融合、科教融合，校企合作、校地合作，把产业学院打造成为集“产、学、研、转、创、用”多功能、多主体深度融合的新型办学实体。依托河南工业职业技术学院、南阳农业职业学院、南阳职业学院等，重点建设8—10个示范性产业学院，培育2—3个省级示范性产业学院。

（四）深化职教改革，提升技术技能人才培养质量

11. 深化职业教育体制机制改革。打破学校类型界限、条块分割的藩篱，对全市职业院校（含技工院校）发展规划、资源配置等实行统筹管理，推进技工学校与其他中等职业学校融合发展，提升职业教育整体贡献度。建立完善依法治校、自主办学、民主管理的现代职业院校运行机制和管理制度，以适应产业和就业需求为导向，在管理体制、专业设置、教师待遇、职称评聘、校企合作、

教师招聘等方面，赋予学校更多自主权。支持社会力量举办非营利性民办职业院校，从事学历教育的民办职业院校在招生、资助、校企合作、学校建设、教师发展等方面与公办学校享受同等待遇。支持企业技术骨干到学校从教，探索固定岗流动岗相结合、校企互聘兼职的方式，推动师资校企双向流动，职业院校专业教师可在校企合作企业兼职取酬。依托河南工业职业技术学院等建设南阳市职业教育发展联盟，汇聚优势资源，形成改革合力，助力南阳市现代职业教育高质量发展。

12. 深化“三教改革”，推进提质培优。按照国家规定生师比标准和结构要求配齐专业教师，职业学校可按编制总额20%左右的比例自主招聘兼职教师，同级财政统筹安排资金予以支持。实施职业院校教师素质提高计划，建设3—5个“双师型”教师培养培训基地，培育6—8个职业院校“双师型”名师工作室，打造8—10个职业教育教师教学创新团队。到2025年，我市职业院校“双师型”教师占专业课教师总数的比例要达到60%以上。规范和加强职业教育教材管理，严格执行国家和省出台的教材管理规定，规范选用国家规划教材，聚焦南阳装备制造、生物医药、文旅康养等重点产业发展，立足生产实际和岗位需求设计开发地方特色教材。创新教学模式与方法，强化学生实习实训，丰富、完善和普及项目教学、情境教学、模块化教学等教学模式，推进信息技术与教育教学深度融合，提高人才培养质量。探索“岗课赛证”综合育人机制，推动职业教育竞赛活动体系化、教学化、全员化。建立完善表彰奖励机制，对我市参加国家、省级职业教育技能大赛、班主任能力大赛、教学能力大赛等成绩优异的选手和指导教师，按规定给予表彰奖励。

13. 改进职业教育评价机制。推动《深化新时代教育评价改革总体方案》落实落地，引导树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观，构建政府、行业、企业、职业

院校等共同参与的评价机制。研究制定符合我市发展实际的职业教育评价方案,对县(市、区)政府和职业院校就教育教学质量、毕业生就业质量、产教融合、校企合作、学生获取职业资格或职业技能等级证书、“双师型”教师队伍建设等情况开展评价,以评促建、以评促优、以评促强,提升职业教育办学质量和服务水平。把中等职业学校标准化建设作为评价职业教育发展的重要内容,加大职业培训、服务区域和行业发展的评价权重,将结果作为对县(市、区)政府和职业院校政策支持、绩效考核、表彰奖励的重要参考。

(五) 提升服务能力,推动经济社会高质量发展

14. 优化职业院校专业布局。创新专业调整机制,完善专业与产业、专业与创业就业联动机制。鼓励职业院校与行业企业合作共建新专业、开发新课程、培养紧缺急需的技术技能人才。支持职业院校立足市第七次党代会提出的产业强市行动、创新创业行动和乡村振兴行动,围绕“5+N”千百亿产业集群培育计划,紧盯装备制造、绿色食品、电子信息、生物医药、文旅康养等产业,聚焦传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局的需要,积极发展新兴专业,改造提升传统专业,开设更多紧缺的、符合市场需求的专业,推动专业链与人才链、产业链与创业链同频共振、深度融合,满足产业结构调整、产业技术升级、产业发展转型的需要,打造有影响力的职业教育特色品牌。

15. 广泛开展高质量职业培训。鼓励职业院校发挥技能培训主阵地作用,将技能培训作为办学的重要功能和新的质量增长点,按照育训结合、长短结合、内外结合的要求,面向社会广泛开展职业培训。将承担职业培训情况作为核定职业院校教师绩效工资总量的重要依据,允许职业院校将一定比例的培训收入纳入学校公用经费,推动健全终身职

业技能培训制度。出台具体支持政策,推进1+X证书制度试点工作,支持职业院校设立职业技能等级认定机构,开展职业技能等级鉴定,引导职业院校与企业共建示范性职工培训基地。鼓励职业院校积极参与全民技能振兴工程,服务“人人持证、技能河南”建设,2022年起,全市职业院校(含技工类学校)每年开展技能培训不低于10万人次,取证7万人以上。

16. 服务县域经济高质量发展。支持县(市、区)建设多功能的职教中心(园区),加强覆盖县、乡、村三级的县域职业教育和培训体系建设,支持南阳职业学院、南阳科技职业学院等与所在地政府开展深入合作,提升职业教育服务县域经济发展能力水平。支持南阳农业职业学院加快推进全国乡村振兴人才培养优质校建设,倾力打造全国一流的乡村振兴人才培养基地,依托乡村振兴学院引领我市职业院校积极服务乡村振兴。重点打造3—5所乡村振兴人才培养优质院校,建设6—8个乡村振兴技术技能人才培养示范基地和10—12个示范专业点,推动优质院校改革提升涉农专业,围绕农业农村发展建设新专业,支持有条件的院校推行农学结合的弹性学习培养模式,培养培训有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和乡村振兴带头人。

(六) 强化保障

17. 加强组织领导。加强党对职业教育的全面领导,成立由市委市政府领导任组长的职业教育创新发展高地建设工作领导小组,组建工作专班,定期召开部门联席会议,统筹协调推进全市职业教育工作。将职业教育高质量发展纳入全市国民经济和社会发展规划,强化全市统筹,优化资源配置,创新发展机制,提升职业教育整体发展水平。把职业教育发展情况纳入对县级政府履行教育职责评价的重要内容,每年对县区职业教育发展情况进行督查,督查结果作为对有关部门领导干部考核奖惩的重要依据。市委教

以数字技术赋能产业转型升级

数字经济事关国家发展大局。习近平总书记指出,“发展数字经济意义重大,是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”“要把握数字化、网络化、智能化方向,推动制造业、服务业、农业等产业数字化,利用互联网新技术对传统产业进行全方位、

全链条的改造,提高全要素生产率,发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用”。我国数字经济发展规模位居世界前列,其中,产业数字化是数字经济发展的重要特征。产业数字化,是应用新一代数字科技,以价值释放为核心、数据赋能为主线,对传统产业

育工作领导小组每年定期听取市直部门和县(市、区)政府职业教育工作情况汇报,评选表彰职业教育改革创新成效明显的县(市、区)、单位和个人,建立长效激励机制。

18. 强化经费保障。健全政府投入为主、多渠道筹措的经费保障机制,建立与办学规模、培养成本、办学质量等相适应的财政投入制度。优化教育支出结构,持续加大职业教育投入,确保新增教育经费向职业教育倾斜。严格落实教育费附加不低于30%用于职业教育的政策,全面落实公办职业院校生均拨款制度,足额落实生均经费标准,逐步提高生均财政拨款水平,公办中等职业学校生均拨款水平可适当高于当地普通高中,公办高等职业学校生均拨款水平应不低于12000元。鼓励政府通过购买服务等方式支持民办职业院校发展,统筹利用地方政府债券支持职业院校加强符合条件的重点项目建设。将社区教育和老年教育纳入经济社会发展规划,将继续教育经费纳入同级财政预算。研究制定促进职业教育高质量发展的奖励政策,在财政预算中设立职业教育高质量发展

专项奖励资金。

19. 优化发展环境。进一步深化“放管服效”改革,加大职业教育项目规划建设审批支持力度,在国土空间总体规划中,统筹布局、优先保障职业教育用地需求。支持高职院校加快推行员额制,建立职业院校“双渠道”教师招聘制度,2022年起从持有相关领域职业技能等级证书毕业生、职业技术师范专业毕业生和具备3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员两个渠道招聘专业课教师。业界优秀人才担任职业院校专任教师,可通过直接考察的方式招聘。结合我市实际,完善职业院校教师职称评审制度,允许优秀专业教师在任教学科与所学专业或教师资格证标注专业不一致的情况下参与职称评审。加大技术技能人才就业创业支持力度,提高技术技能人才收入水平、社会地位和政治待遇,落实提高技术技能人才待遇有关政策,推动职业学校毕业生在落户、就业、职称评聘、职务职级晋升等方面,与普通学校毕业生同等对待。

进行全方位、全角度、全链条的改造。加快推进产业数字化,以数字技术赋能产业转型升级,对实现传统产业与数字技术深度融合发展,促进我国产业迈向中高端,具有十分重大的意义。

一、开辟新空间

当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。推进传统产业的数字化改造,以数字技术赋能产业转型升级,不仅将创造新的投资机会,有效拓展国内需求,还将推动技术创新和产业变革,拓展生产可能性边界,有效对冲劳动力成本上升,提高生产效率和企业的盈利水平,形成更多新的增长点和增长极,为高质量发展开辟新空间。

其一,推进产业数字化是拉动经济增长的重要动力。一方面,推进产业数字化可以拓展消费可能性边界,创造出新的消费场景、消费模式和服务种类,使消费者的认知和观念发生变化,提振消费意愿、丰富消费选择,激发潜在的消费需求,引导和促进新的消费;另一方面,推进产业数字化不仅能够拉动新领域、新部门的投资,而且能带动传统领域和部门的投资。还要看到,数字化改造改变了传统产业的性质,带动新型贸易方式发展,促进国内外贸易多维增长。

其二,推进产业数字化是提升生产效率的重要路径。推进传统产业的数字化改造,既可以通过推动人岗匹配、提供智能工具和技术等提高劳动生产率,又可以通过提高信息的准确性以及收集、处理、分析效率,合理进行产业时空布局,提高资本生产率,还可以通过激发创新提高全要素生产率。

其三,推进产业数字化可以促进产业融合发展。推进产业数字化有利于数字技术广泛使用、数据全面循环和流通,不仅使传统产业之间的技术关联更加紧密,还能推动产业之间的供需关联,从上下游分别延伸产业链。

其四,推进产业数字化能催生新产业、

新业态、新模式。随着数字技术发展和数字化改造的推进,出现了大量新兴产业。例如,数字技术与生物科学领域融合,创造出生物芯片产业;数字技术与医疗领域结合,衍生出新医疗科技产业,使就医方式、就医体验等得到了极大改善;数字技术与能源领域融合,发展出能源互联网技术,有利于优化能源消费结构,推动绿色发展。同样,数字技术与其他领域的融合,能够创造出各种新产业、新业态、新模式,引发多领域、多层次、系统性变革。

二、找准发展方向

进入 21 世纪以来,全球科技创新进入空前密集活跃期,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。产业数字化是新一轮科技革命和产业变革的前沿端口,呈现出以下主要趋势和发展方向。

一是产业数字化从点线面向全生态渗透。目前,我国产业数字化从企业向行业集成已经初具势头。未来,我国产业数字化将从企业、行业向全生态渗透。

二是数字技术成为推进产业数字化的核心。产业数字化中的核心问题,如实现物理世界和数字世界的连接、打破数据孤岛促进数据融合、实现传统数据处理中心云化、解决在海量数据库中挖掘价值数据等,都需要运用物联网、云计算、大数据、人工智能、工业互联网和 5G 网络等新一代数字技术来解决。

三是数据成为推进产业数字化的关键要素。一方面,数据流引领物资流、技术流、资金流和人才流,数据要素通过驱动社会生产要素的集约化、网络化、共享化、协作化和高效化,改变产业分工合作模式,推动生产方式创新,提高生产效率。另一方面,数据本身具有重要价值,数据作为重要的生产要素进入生产函数,可以改进生产流程、优化组织形式。

四是平台成为产业数字化的重要载体。

平台具有更为精确的信息匹配能力、更为高效的运作效率和更为快速的信息反馈能力，在数字化改造中扮演助推器和加速器。特别是工业互联网平台和消费互联网平台，通过发挥技术研发、技术应用、技术共享和培育产业等功能推进企业技术、人力、资本和数据等要素的全面联通和优化配置，促进服务链、技术链、数据链和资金链上下游更加协同，有利于加快产业数字化转型。

三、完善体制机制

面对产业数字化转型升级的历史关口，我们必须紧紧抓住数字经济带来的契机，不断完善促进产业数字化的体制机制，释放数字经济对产业升级的放大和倍增作用，推进数字资源赋能传统产业转型升级。

第一，加强和完善顶层设计，为推进产业数字化提供重要指导。推动产业数字化是一项复杂的系统工程，加强顶层设计至关重要。做好顶层设计要突出前瞻性、战略性和全局性，综合考虑数字化转型对经济发展以及社会、科技、安全等方面的影响，明确定位产业数字化转型在构建新发展格局、推动高质量发展、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势中的重大意义。既要研究制定产业数字化转型的战略规划，加强对产业数字化转型的政策引导，还要完善相关治理体系，为规范产业数字化转型提供重要保障。

第二，推进核心数字技术攻关，补齐数字化改造短板。能否加快新一代数字核心技术自主创新，与我国传统产业数字化改造进程息息相关。要充分发挥新型举国体制优势、超大规模市场优势，以深化供给侧结构性改革为主线，深化科技体制改革，激发自主创新动力和活力，实施多领域、多部门、多形式联合攻关，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，从而为核心数字技术攻关创造有利条件。

第三，加快新型数字基础设施建设，夯实产业数字化转型基础。新一代数字基础设施是推进产业数字化的基石。重点是建设高

速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。要加快建设大数据综合平台、工业互联网平台，加快改造升级城乡网络宽带，全面提升互联网基础设施水平和运行效率。要全面推进国家重大科技基础设施、国家重点实验室等的建设和布局，全面打通产业数字化转型的“大动脉”。

第四，大力培育数字技术人才，增强产业数字化转型的内生动力。人才是实现产业数字化转型的核心要素。在这一过程中，既要统筹人才培养规划，加快关键领域核心技术高层次人才培养，还要发挥用人主体在人才培养、引进和使用中的主导作用，培育适应需求的高端人才；既要深化政产学研用相结合的协同人才培育模式，加强职业教育培训，注重人才创新意识和能力培育，还要发挥认定机构、行业协会、咨询机构、培训机构等第三方作用，促进形成综合性的数字化人才培育体系。

第五，建立健全数据要素市场规则，为加快产业数字化提供制度性保障。数据市场有效运行是推进产业数字化的重要条件。要通过合理有效的市场规则，规范数据市场发展。“十四五”时期，既要统筹数据开发利用、隐私保护和公共安全，加快建立基础制度和标准规范，还要建立健全数据产权交易和行业自律机制，培育规范数据交易平台和市场主体，特别是要完善数据分类分级保护制度，加强数据安全评估，推动数据跨境安全有序流动，从而为产业数字化转型提供制度性保障。

第六，着力营造健康安全的数字生态，为推进产业数字化提供良好环境。数字生态与加快产业数字化转型紧密相关。在依法支持工业互联网平台、消费互联网平台技术创新，增强平台企业国际竞争能力的同时，要加快制定和完善平台企业运行及监管规则，积极推进包容审慎监管，不断优化法治化营商环境。

“文化 + 科技”助力乡村振兴跑出加速度

从今年中央一号文件提出“启动实施文化产业赋能乡村振兴计划”、文化和旅游部等六部门联合印发《关于推动文化产业赋能乡村振兴的意见》，到近日中国科协、国家乡村振兴局印发意见，联合开展“科技助力乡村振兴行动”，着力推动科技创新成果惠及广大农民、营造乡村创新创业创造氛围——可以看到，在政策支持下，文化和科技正作为给乡村振兴提质提速的两种路径手段，联结起多要素、多链条、多价值，以文化引领乡村发展，以科技驱动产业振兴。乡村文化振兴也需要插上科技的“翅膀”，乡村科技创新也离不开乡村文化的土壤和基因。

务农重本，国之大纲。随着我国迈入新发展阶段，“三农”工作重心实现了向全面推进乡村振兴的历史性转移。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。所以，新征程新赶考之路上，乡村振兴必须创新理念和机制路径，用“文化 + 科技”双轮驱动，跑出新时代加速度。

“文化 + 科技”双轮驱动需要精准落点、点面结合，在心怀全局战略的同时抓住“最要害点”，形成系统共促的倍增态势。要坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，守住 18 亿亩耕地的红线底线，高标准推进农田建设，都需要科学知识、科学方法；同时，更需要创新现代科学和技术，突破种源“卡脖子”技术攻关、加强农业良种技术攻关，

有序推进生物育种产业化应用。葳蕤的田园风光、浓郁的乡土风情和原生态的生产生活方式，加上现代粮经饲统筹、农林牧渔协调，让发展现代畜牧业，因地制宜发展林果业，推动农业绿色转型，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用等，都成为乡村振兴新的增长点。此外，网络化、数字化技术亦能促进乡村文化旅游产业高质量发展。通过依托自身优势资源打造乡村文化产业，如乡村旅游、民宿、文创、生态产业园等，或以直播带货、电商等线上平台为乡村旅游线路制定、农土特产购买甚至田园风光虚拟观赏提供便捷渠道，都将成为农民增收和乡村产业振兴的重要引擎。

“文化 + 科技”双轮驱动需要科学应“时”，因时而动。必须充分尊重乡村生产发展的时令特征，农忙时，重时点，抢时机，科学应时、与时俱进。春耕、夏耘、秋收、冬藏，不仅意指农业生产的一般过程，更寓意我们必须尊重自然规律，按规律办事才能取得成功。这对新时代乡村文化如何增强自信、更具活力，科技创新如何更好助力产业振兴都有启示。在全面推进乡村振兴过程中，文化和科技这两轮驱动一定要重时效抓时点，不误时不抢时，有机衔接，协同促进，形成同向同行的整体合力，共同下好乡村振兴这盘大棋。

“文化 + 科技”双轮驱动需要赋“能”有道，蓄势进发。这就要求文化和科技助力乡村振兴形成新的赛道、通道。一是数字赋能时不我待。要全面发挥数字化、网络化、

发展新型数字技术 构建均衡的经济增长格局

习近平总书记指出：“当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。”随着中央到地方一系列政策举措的出台，发展数字技术，创新数字经济发展路径，对于推动构建均衡的经济增长格局具有重要意义。

一、创新数字经济发展路径是应对不均衡增长的内在要求

国际经济学研究指出，在新自由主义全球化背景下，新技术的突飞猛进已经成为导致全球不平等状况恶化的因素之一：一方面，多数西方发达国家专注的新技术研发，无法对其本国实体产业空心化等发展不均衡问题

提供有效应对，引发西方民众的“逆全球化”浪潮；另一方面，在参与全球价值链形成的发展中国家和地区，全球价值链既没有扩大就业，也没有促成与出口相关的技术和组织效益在经济体系中扩散，相反由于其节约劳动力和节省资源的作用，客观上削弱了这些国家和地区在非技能劳动力方面的传统比较优势。

新自由主义全球化下的不均衡增长现象，需要正视面对。当前的科技创新和新技术发明局限于少数先进国家及其先进产业领域，限制了多数人实质性分享技术进步的红利。第一，新自由主义全球化下，新技术革命所践行的技术路线与劳动生产实践相脱节，

智能化技术在乡村振兴中的推进作用，实施数字乡村建设发展工程，推进数字技术与农村生产生活深度融合。《“十四五”信息通信行业发展规划》明确，到2025年，我国行政村5G通达率将达到80%，还要逐步建立农业农村大数据体系，发展智慧农业，推进乡村管理服务数字化等，这些都是数字经济时代赋能乡村各方面振兴、数字引领乡村大变革的重要机遇；二是知识产权蓄能前景广阔。当前，知识产权作为战略性资源和科技竞争力核心要素的作用更加凸显。在乡村振兴领域，农林牧渔业发明专利、地名农副产品商标、植物新品种及种业核心技术、非遗项目都是知识产权的重要内容，对乡村文化振兴、农业相关产业创新发展都起着重要支撑作用，所以要依法加大这方面知识产权保护利用，以更好的蓄能支持乡村全面振兴和可持续发展；三是文化科技人才储能更需

不拘一格。乡村振兴，关键还在人。没有人，振兴就是句空话。要下大力气引人聚才，推动人才下沉、科技下乡、服务“三农”，用好科技特派员制度加大人才引进；要努力建设一支政治过硬、本领过硬，引得来留得住的乡村振兴人才和干部队伍，吸引各类人才在广阔乡村建功立业。要激发广大新型农民积极性、主动性、创造性，共同建设农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业的美好家园。

总之，乡村振兴既要塑形也要铸魂，用科技创新点亮乡村振兴新路子。现代科学技术赋能乡村产业振兴，用科技“牵手”农业，形成了风景独好的后发态势；乡村文化也需要与时俱进，增强文化自信，以文铸魂润心，使“文化+科技”这双轮叠加驱动，协同发力，共同为全面推进乡村振兴提供源源不断的新动能，合力跑出新速度。

经济发展

王智慧主持召开市政府第七十九次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府

科技创新和技术研发并不以解决生产过程中实际遇到的问题为主要目的，新技术的想法尽管层出不穷，但多数产品最终难以有效融入生产领域。第二，新自由主义全球化是福特主义生产方式的国际化结果，全球价值链建立在产品内部分工的基础上，研发、原料加工、零部件制造、产品组装、销售等不同的劳动任务被分派到不同国家和地区，分享产品增加值。新技术革命强化了这种日趋僵化的劳动分工，使发展中国家和地区难以通过参与全球化而获得提升其创新能力的机会。

我国是在全球价值链中实现地位升级的少数例外之一。当下，我国的发展战略从出口导向为主转向“双循环”，在新形势下，我们迫切需要创新数字经济发展路径，以更有利于在广泛的经济领域生长和扩散的新技术，增强不同行业和各类企业融入数字经济发展的能力。

二、发展新型数字技术是创新数字经济发展路径的必然选择

我国目前存在着促进劳动收入持续增长与做大做强先进制造业、提升工业竞争力的双重政策需求，因此，推动数字技术、数字经济发展，特别需要警惕西方国家所经历的以制造业实体经济空心化为代价，偏重激励科技创新和技术研发的不均衡发展模式。从这个意义上讲，我们发展数字经济，应该着重防范盲目开发和应用“机器换人”的新技术产品，而应结合企业成长需求和生产实践，研究能重组生产流程、改善经营管理，从而

提高劳动生产率并且扩大就业的数字化和智能化技术。

实践中，已涌现某些新型技术，展现出更大的包容性，因而更有可能支持不同行业和各类企业融入数字经济发展。例如俗称“3D打印”的增材制造技术，能够实现设计与制造、管理与生产在同一地点完成，具有克服福特主义生产模式的僵化劳动分工的潜能。此外还有许多地方政府支持下建立的“工业云”“工业互联网”技术平台，通过整合云计算、物联网、移动互联网以及创新设计与协同制造等技术，面向工业企业尤其是中小微制造业企业和个人用户提供产品创新服务，值得特别关注。当然，其中一些新技术还有相当大的改进空间，甚至需要在许多相关的基础性学科上获得突破，才有可能成为不同行业和各类企业通用的技术产品。但无论如何，在新的发展形势下创新数字经济发展路径，要求的是从促进不同行业和各类企业融入数字经济发展的角度去思考数字技术研发，防止为数字化而数字化，盲目推动企业实施数字化转型。

总而言之，构建均衡的经济增长格局是我们发展数字技术、数字经济的根本原则。当前需要大力创造立足于制造业实体产业发展需求的数字化产品，尤其要注重满足中小微企业的成长需求，以新型的技术广泛提升各类企业创新能力，使人人都有借助新技术参与发展的机会，扎实推动共同富裕。

常务会议，学习习近平总书记在重要讲话精神，研究《南阳市重大行政决策目录管理办法》等。

会议集体学习了习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话精神，强调要深刻把握最新理论，忠诚捍卫“两个确立”，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、首修课、终身课，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，不断增强忠诚捍卫“两个确立”的思想自觉政治自觉行动自觉。要全面把握重大成就，坚决做到“两个维护”，坚决听从总书记的号令，坚决贯彻总书记的思想，坚决执行总书记的决策，坚决捍卫总书记的权威。要准确把握形势任务，加快南阳腾飞崛起，建强副中心、奔向新辉煌，以优异发展成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议研究了《南阳市重大行政决策目录管理办法》《南阳市重大行政决策实施情况跟踪反馈与后评估办法》《南阳市重大行政决策咨询论证专家库管理办法》，指出要强化重大行政决策全过程管理，健全完善公众参与、专家论证、跟踪监督、决策反馈制度机制，防止决策失误、确保合法合规。要以更高站位增强程序意识，坚持依法科学行政，确保重大行政决策程序合法、结果合法。要以更高标准抓好执行落实，从实际出发，按程序推进，纳各方意见，守法规底线，确保每项决策都合法合规高质高效运行。要以更严要求强化监管问责，做到决策权与决策责任相统一，为法治政府建设夯实基础。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第八十次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府

常务会议，学习习近平总书记在《求是》杂志发表的《全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念》重要文章，传达全省经济运行调度会议精神，研究《南阳市优化营商环境工作月度监测办法（试行）》等。

会议强调，要学深悟透习近平总书记重要文章精神，把准“时”与“势”，锚定“建强副中心、奔向新辉煌”目标，持之以恒抓项目、兴产业、促发展；兼顾“内”与“外”，持续扩大内需市场、有效投资、对外开放；统筹“稳”与“进”，坚持在发展中保障和改善民生，全方位推动高质量跨越发展。

会议强调，要认真落实全省经济运行调度会议部署，把准经济走势，强化分析调度，确保全市经济在稳的基础上积极向好；抓紧重点关键，建立工作台账，以钉钉子精神抓好任务落实；强化督导考核，做到问题快解决、措施快落实、工作快推进，全力以赴决战三季度、确保全年胜。

会议研究了《南阳市优化营商环境工作月度监测办法（试行）》《南阳市优化营商环境改革创新行动方案》《2021年河南省营商环境评价南阳市整改提升方案》，强调要拉高标杆，补齐短板，全面提升，奋力打造全省领先、国内一流营商环境标杆城市。

会议研究了《南阳中关村智慧岛建设实施方案》，要求严把建设标准，高质高效推进，努力把南阳中关村智慧岛打造成为全市新兴产业集聚区、未来产业先行区和创新创业引领区，塑造南阳发展新优势。

会议还研究了《南阳市“企业生产安静日”暂行办法》《南阳市实施数字化转型战略工作方案》《南阳市关于支持文旅文创产业高质量发展的若干措施》《南阳政务服务效能评价办法》等。

“四抓两推” 工作法

筑牢退役军人服务保障工作

南召县是一个兵员大县，总人口 63 万，退役军人达 1.4 万人，其中重点优抚对象 2812 人。县委、县政府高度重视退役军人服务保障工作，在县、乡镇、村（社区）、县直单位分别设立退役军人服务中心、服务站，构建三级服务管理体系，初步形成党委统一领导、各部门通力协作、上下合力推动的格局。并结合南召实际，创新提出了“四抓两推”工作法，取得了很好的效果。2019 年 5 月 25 日，习近平总书记批示，要求各级各部门推广“南召经验”。5 月 27 日，国务院副总理孙春兰作出指示：要认真领会习总书记批示精神，认真了解总结南召的经验，充分发挥先进典型的引领作用，扎实推进重点工作，不断取得新的成效。“四抓两推”工作法又称“南召经验”，其具体做法是：

一、狠抓退役军人民生建设，确保退役军人政策落地

（一）抓服务保障体系建设。按照“五有”标准，县成立退役军人服务中心，乡镇、村（社区）和退役军人 50 人以上的机关事业单位建立退役军人服务站，全县共成立退役军人服务站 166 家，实现了全覆盖。各级服务保障机构都设立了“一厅五室”，设置优抚优待、政策咨询、创业就业、优待证办理四个窗口，对退役军人事务分级负责、分级办理，提供“一站式”服务。各级服务站都注入了浓厚的军营文化，设

置有退役军人茶叙谈心室、文体娱乐室等，营造出浓厚的“军”味，让退役军人重回军营，找到归属感、存在感、幸福感。白土岗镇老兵杜玉亭，逢人便讲：“我们现在不管是到县城，还是到镇里去，都有一个温暖的家，有事没事到服务站和老战友喝喝茶、叙叙旧，找回战友的情谊、感受社会的温暖，有家的感觉真是好！”

在服务体系建设中，注重发挥“老兵带新兵”优势，组建战友之家、雷锋之家、教育之家、创业协会“三家一会”老兵组织。

“三家”以思想觉悟高、政治素质高、有威望的退役军人和学雷锋标兵、拥军模范等为主体，广泛开展国防教育、奉献爱心、帮扶慰问、学雷锋等活动，达到团结、教育、凝聚、弘扬退役军人正能量的目的，夺回退役军人思想阵地。退役老兵李德元 1979 年应征入伍，曾参加过对越自卫反击战，1984 年从部队退役回乡，当时家里生计难以维持，外出务工 10 多年，5 年前回到家乡，被聘请担任“雷锋之家”会长，他发动战友和拥军企业家开展学雷锋活动，扶危济困，弘扬正气，举行老兵学雷锋等活动 200 多次，为困难老兵捐款捐物 100 余万元。“一会”以 50 名优秀退役军人企业家为基础，吸收广大拥军企业家加盟，已发展会员 140 名、拥军企业 213 家，发挥示范、引领作用，通过带动创业、吸纳就业等方式帮带退役军人和贫困户，目前累计新上致富项

目 155 个,提供就业岗位 1500 多个,带动 1200 多名贫困户脱贫致富,把一批有志向、有意愿、有实力的优秀退役军人扶持成为经济社会发展的生力军、脱贫攻坚的“先锋团”。参战伤残老兵吕秀彦创办的格海家公司,先后吸纳老兵 15 人、下岗工人 17 人到公司工作,帮带脱贫户 20 多户;退役老兵李恒创办的南召县恒利康生物科技股份有限公司,研发生产植物酵素、益生菌等,采用连锁销售的形式,免费支持退役军人在全国开办营销店铺,吸纳退役军人就业达 500 多人。退役军人罗振创办的三益农民专业合作社,云阳镇白行村支部书记、退役军人靳贵杰创办的军旅驿站(农民合作社),参战老兵刘南征创办的舒心艾制品公司,均在吸纳退役军人就业、助力脱贫攻坚方面发挥了积极作用。

(二)抓“军人全生命周期”关爱。我县创新举措,出台了“20 条”拥军优属新举措,发放优待证 4 万多本,退役军人及直系亲属、现役军人直系亲属、军烈属持证可享受免费乘坐公交车、免旅游景点门票、免费法律援助,优先住房保障、优先上学就医,约定商户商品打折等服务。从军人穿上军装那天起,就列入“20 条”新举措服务范畴,对每名军人家庭建档立卡,开展“终身精准服务”,真正体现“让当过兵的人一辈子受优待”。入伍前,举行欢送仪式,对其家庭悬挂光荣牌,发放优待证,时刻关注家庭成员情况、生活状况、经济收入、困难需求等,及时跟进服务。服役期间,做好与部队的联系沟通,特别是退役前半年内,详细了解每名军人的就业愿望、个人特长,登记注册。退役后,举行接收仪式,全面落实安置、就业、就医、就学、公交出行、创业贷款等优待举措。退役军人王鹏在部队服役期间,城关镇退役军人服务站为其父母、配偶、子女发放优待证,全家出行持优待证免费坐公交,退役后他到县城开发区上班,每天上下班乘坐免费公交车,他自豪地说:“我家每月节省交通费 500 元左右,去医院看病还免挂号费,出门处处受优待,全家现在离

不了它”。据统计,全县每年为退役军人免公交费用 200 万元,免医院挂号费 10 万元,免县内景区门票 30 万元,为 80 岁以上退役军人送生日蛋糕 200 多人次,为退役军人子女办理转学 100 多人次,发放“军人贷”创业贷款 1000 多万元。

(三)抓退役军人“创业就业全覆盖”。对当年退役的,根据退役士兵的就业愿望和特长,举行针对性的就业创业培训和精准就业创业服务,开辟绿色通道,提供无息或贴息贷款,帮助退役军人创业,目前已累计发放贷款 3900 多万元;与天瑞集团云铸公司、牧原集团签订退役军人就业战略合作协议,每年提供 1000 个就业岗位,目前已到岗到位 800 余人;组织开展牧原专场招聘、春秋两季招聘等活动,推介就业岗位,努力实现全部就业创业。对往年退役的,建立就业信息台账,60 岁以下有劳动能力的,根据各自就业愿望、个人特长等不同情况,常态化开展就业创业服务,实现充分就业创业。对 60 岁以上无劳动能力且无人赡养的,依托县光荣院和各级敬老院,实行集中兜底保障。70 多岁的城郊乡柴岗村退役老兵杨自明,参加过炮击金门战斗,老年生活得不到保障,2019 年入住县光荣院,他经常讲的一句话是:“没想到老了、不中用了,能到这里来享受金色晚年。”目前,县光荣院入住老兵 23 人,乡镇敬老院、村级幸福大院入住退役老兵 68 人,实现了老有所依、老有所养、老有所乐。

同时,持续举行创业就业大比武活动,财政每年单列预算进行奖励,已累计发放奖励资金 100 多万元,扶持退役军人创业企业 43 家,涵盖了工业、农业、旅游、电商等各个行业,涌现出了一大批自强自立、创业创新的时代先锋,以此来引领创业、促进就业。在此基础上,依托南召县退役军人创业协会,在县退役军人服务中心打造退役军人创业企业产品电商直播平台,大力开展电商直播和产品推介,助力军创企业发展壮大。

(四)抓退役军人素质提升。深入推进退役军人思想政治工作,开展常态化思

想教育，建立完善激励约束机制，引导、凝聚、激发退役军人发扬正能量，让退役军人从“一辈子受优待”向“一辈子作表率”转变。一是强化思想教育。利用张富清等先进典型事迹和红色教育基地，对退役军人开展集中轮训。先后开展“学习张富清建功新时代”巡回宣讲活动16场次，开展农村退役军人思想政治教育技能培训8期2500人次，教育、引导退役军人激发正能量。退役军人王某经常参加县里组织的学习教育活动，组建了“郭生芳爱心团队”，组织爱心人士10余名，经常性开展志愿服务活动，起到了很好的示范引领作用。同时，依托退役军人“三家一会”，组建道德法庭，对无理诉求集体评判，四年来已累计化解各类矛盾问题220件。二是搞好典型培树。持续推进“五星”（孝老爱亲之星、爱岗敬业之星、助人为乐之星、脱贫帮扶之星、创业带动之星）及“优秀兵支书”评选活动，累计评选表彰128名“五星”退役军人、15名优秀“兵支书”，树立先进典型，引领社会风尚。三是注重人才使用。出台退役军人到乡村（社区）任职办法，从党员培养、人才储备、知识培训、选拔任用等方面形成完整机制，推进优秀退役军人到村“两委”任职常态化，一大批退役军人成为推动发展的排头兵、乡村振兴的领头羊。目前全县有44名退役军人当选为村“一肩挑”党支部书记，120名退役军人进入村两委班子。

二、推动部门联动，建立退役军人服务保障工作长效机制

（一）联合党组织推动。充分发挥南召县退役军人助力乡村振兴联合党总支作用，按照按需而联的原则，优化设置不同功能的联合党小组，助推服务保障工作有效开展。一是以军创企业、经济组织、职能部门和相关的非退役军人党员为主成立就业创业联合党支部，重点推进退役军人就业创业、军创企业大比武工作。二是以“雷锋之家”老兵为主，吸纳县乡村各级服务站志愿者参加，成立学雷锋标兵联合党支部，在全县常态化开展学雷锋活动。三是以“教育之家”老兵

为主，吸纳思想觉悟高、政治素质强的退役老兵、关工委“五老”等人员加入，成立国防教育联合党支部，在全县中小学校、各乡镇定期开展国防教育活动。

（二）长效机制推动。一是出台规范性文件。出台《南召县退役军人服务保障工作暂行办法》，把退役军人服务保障体系建设、拥军优属“20条”新举措等以人大立法的形式固定下来，并适时予以修订，形成南召县退役军人服务保障工作的规范性文件。二是定期报告工作。将退役军人服务保障工作作为一项重要工作内容列入县政府年度工作报告，每年向县委全会、人大会议报告工作开展情况，并接受人大常委会工作视察、评议。三是实行绩效考评。实行退役军人服务保障工作责任制和考核评价制度，将退役军人工作纳入各乡镇、县直各单位绩效考评内容，由退役军人事务部门牵头进行常态化考核评价，形成鲜明的工作导向，倒逼各级各部门主动作为、狠抓落实。

加大服务网络巡视，不断提升工作水平和效率，要求三级服务网络带着激情、带着感情、带着真情，脚踏实地、真心实意地做好退役军人工作，运行四年多来，通过不断的创新、完善、提升，体系不断完善，运转顺畅有力，已实现从有形覆盖向有效覆盖转变。南召县退役军人服务中心被评为“全国退役军人工作模范单位”、“河南省优秀退役军人特别奖群体”、“河南省退役军人工作模范单位”。

改革无止境，创新不止步。南召县将认真贯彻落实习近平总书记“让军人成为全社会尊崇的职业”重要精神，自觉站在“让军人成为全社会尊崇的职业”的政治高度，紧扣“把军人的事当家事，让当过兵的人一辈子受优待”的宗旨，守正创新、拓展服务，真正把服务体系建成“党委政府的联络人、退役老兵的贴心人、现役官兵的娘家人”，让广大退役军人有更多的荣誉感、获得感、归属感，打造退役军人工作的全国品牌。

（南召县退役军人事务局局长 刘强）

宛城区“四个聚焦”

打赢农村人居环境集中整治行动翻身仗

今年以来，宛城区委区政府按照省委省政府、市委市政府决策部署，提高站位、迅速行动，以壮士断腕之决心，做到“四个聚焦”，打赢农村人居环境集中整治行动翻身仗，切实让农村净起来、绿起来、亮起来、美起来。

再动员，聚焦全员参与。通过多种方式积极引导群众转变观念，提升村民环境保护、清洁卫生意识，引导村民投工投劳、主动建设美好家园，凝聚起农村人居环境整治的强大合力。线上线下宣传。各乡镇通过乡村大喇叭、流动宣传车、刷墙体标语、发放宣传单张等进行宣传教育，营造良好氛围。目前，全区设立固定宣传展板 700 多块，派发相关宣传单张 50 万份，并组建 162 个村级微信交流群，交流分享环境整治的做法及成效，村民每天拿起手机交流乡村环境整治成了新时尚。组织“板凳会”劝导。由包村乡镇领导、驻村工作队干部带队，分头到村小组开会或深入农户家中开“板凳会”，让村民认识到“绿水青山就是金山银山”“环境好，身体就好”“建设美丽乡村，自己是最大受益者”，做通群众思想工作，转变村民的思想观念。建立党员包联制度，划定环境整治责任区，农村党员带头对自家户容户貌进行整顿提升，自觉维护村庄环境和公共设施，

形成“党员干部带头，群众从站着看到跟着干，再到自觉干”的良好氛围。

再强责，聚焦长效保持。建立良性管护的长效机制。把农村人居环境集中整治行动与“创文”、观念能力作风年等活动等工作紧密结合，作为乡镇日常工作的“规定动作”，坚持集中整治与长效管理相辅相成、突击工作与日常工作相互结合、治标与治本同步推进。坚持规划先行，建立推行村级环境卫生保洁长效机制，不断建立健全日常管护、干部包联、巡查督导、考核奖惩等有机结合的农村环境综合整治长效管护机制。建立监督问责的长效机制。农村人居环境集中整治绝不是“一阵风”，成立四个督导组对全区八个乡镇进行暗访督查，按照“13710”工作法要求，发现问题当场下发交办单，次日报送整改情况，并适时进行“回头看”工作，下决心、下工夫、下力气整治遗留的死角，确保农村环境集中整治工作真正达到高标准、全覆盖。建立健全行之有效的问责机制，实现督查考评挂图作战，周周考评，客观打分，滚动排名，总结通报，推动工作，形成长效，以严格问责倒逼农村环境综合整治各项具体责任落到实处。

再创新，聚焦资金筹措。加大财政投入，采取“政府引导、以奖代补”的办法，在前

动态短讯

1-7月一般公共预算收入增速居全省首位 1-7月,全市财政总收入236.76亿元,同比增长13.2%,较上半年提高1.1个百分点。一般公共预算收入完成160.70亿元,总量居全省第3位;同比增长21.1%,高于全省24.4个百分点,居全省首位,较上半年前移1个位次,连续5个月保持全省前两位。其中,税收收入完成112.70亿元,增长24.1%,高于全省36.6个百分点,居全省第3位,较上半年前移1个位次。税收占一般公共预算收入的比重为70.1%,高于全省10.1个百分点,税占比连续4个月居全省第5位。一般公共预算支出495.68亿元,总量居全省第2位;同口径同比增长7.1%,高于全省2.6个百分

期每个自然村拨款2万元的基础上,实行周评比制,每次拨款60万元奖励名次靠前的乡镇。提前筹备,谋划农村人居环境集中整治项目。按照中央农村人居环境综合整治项目申报和资金管理办法的要求,谋划、包装农村人居环境集中整治项目,解决好资金投入问题。加大涉农资金整合力度,把水利、农业、林业、交通、卫生等各方面共计1亿多元支农资金整合起来,投入到农村人居环境集中整治中。并创新工作方法,通过争取政府补贴一点,农村集体出一点,社会资本筹一点的方式,多渠道筹措整治资金,坚持整合资源,激活干事动力,带动农村人居环境持续改善。

点,增速居全省第5位。 (市统计局)

“四上”企业稳步增加 1-7月份,全市新入库“四上”企业460个,同比增加153个。分行业看,新增工业企业135个、建筑业企业87个(增)、批零住餐业企业149个、服务业企业46个、房地产业企业43个,分别较上年同期增加56个、46个、36个、14个、1个。分县区看,13个县区中卧龙新入库“四上”企业数最多,达58家,桐柏、唐河、方城、宛城均超40家,其中卧龙、方城、桐柏较上年同期多增超30家;4个功能区中除高新区新入库“四上”企业21家外,其他三区新入库数量不足10家。 (市统计局)

农业生产形势良好 夏粮产量再创新高

再加压,聚焦重点区域。在全域开展集中整治的基础上,突出乡镇政府所在地、国省县乡主要道路沿线、村内主干道、河塘沟渠、房前屋后五大重点整治区域,通过重点部位整治,杜绝“灯下黑”,穿点成线,连线成面,带动全域整治、全域美丽。并同步启动实施农村户厕改造、农村垃圾治理、农村生活污水治理、千村万塘综合整治、畜禽养殖污染整治、村庄道路硬化、公路路域环境综合整治、村庄绿化和村庄亮化等“九大行动”,助力农村人居环境集中整治工作提档升级,切实推动集中整治粗放化向精细化转变,让宛城区乡村既有形态美、又有内涵美。

上半年,全市农业总产值 522.66 亿元,同比增长 5.4%,增速高于全省 0.3 个百分点,居全省第 3 位。夏粮产量再创历史新高。夏粮播种面积 729.39 千公顷,与上年持平略增;总产量为 433.66 万吨,同比增长 0.48%,产量再创历史新高。蔬菜生产增长平稳。上半年,全市蔬菜及食用菌面积 163.44 万亩,同比增长 1.2%;产量 515.78 万吨,同比增长 1.8%。畜牧业生产稳定增长。上半年,生猪出栏 432.87 万头,同比增长 12.0%。家禽出栏 1662.93 万只,下降 20.2%。牛出栏 19.16 万头,下降 0.4%;羊出栏 122.18 万只,下降 1.4%。上半年,猪牛羊禽肉产量同比增长 7.5%,其中猪肉、羊肉产量分别增长 11.2%、3.8%,牛肉产量与上年持平,禽肉产量下降 23.5%;禽蛋产量增长 10.3%,牛奶产量下降 0.6%。

(市统计局)

前 7 个月我市进出口同比增长 63.5% 前 7 个月,全市外贸进出口值 139.8 亿元,比去年同期增长 63.5%,进出口总值居全省第五位,进出口增速排名全省第三位。其中,出口 113 亿元,增长 62.4%;进口 26.8 亿元,增长 68.4%。

(南阳海关)

市退役军人事务局强化机制运转 提升转业军官安置质效 通过全流程实施转业军官“阳光安置+直通车”安置服务工作机制,大力倡树风清气正的安置工作氛围。紧扣“八公开”,严格按照制度规范操作流程,持续推行纪检监察部门全流程参与、全过程指导模式,贴合专业对口、人岗相适、人尽其才原则,注重德才表现,注重工作实绩,将转业军官安置与服役期间的表现和贡献挂钩,实施考试与考核,功绩与专业相结合的评价体系,统一评价标准,规范工作流程,强化转业军官安置与人才合理配置相统一,充分发挥好转业军官优势专长,切实把转业军官安置到合适岗位,促进转业军官安置工作与干部人才队伍建设协调发展,不断提高转业军官的荣誉感、获得感和幸福感。2022 年,转业军官采用“直通车”安置服务比例达

53%,采用“阳光安置”转业军官 100% 安置在党政机关。下一步,市退役军人事务局将与接收单位密切配合,尽快完成档案移交、手续办理,待遇落实,助力转业军官顺利“二次转身”,激发“退役不褪色”积极参与省域副中心城市建设的豪情和热情,促进转业军官迅速实现角色转变。

(市退役军人事务局)

卧龙区财政局下达资金 350 万元全力支持抗旱保秋工作 为更好支持秋作物抗旱后期管理,保障全区秋粮生产安全,卧龙区财政局积极统筹整合各级各类农业生产和水利救灾资金第一批 350 万元,下达相关乡镇用于支持抗旱保秋工作。针对严峻的持续旱情,区财政局积极与水利、农业部门沟通,全面了解核实全区受灾情况,积极向省、市财政部门汇报我区旱情影响,努力争取救灾资金。在资金下达过程中,区财政局实现资金文件当日印发,指标文件当日下达,现金当日调度,全力支持农业抗旱保秋和补种改种以及兴建抗旱水源工程、调水供水设施、提运设备运行、进排水设施设备、农田沟渠疏浚、新打维修机井等,努力把灾害损失降到最低,确保秋粮和全年粮食稳产丰收。同时,区财政局要求相关乡镇专款专用,督促加快支付进度,加强资金项目绩效管理,确保资金用足用好,发挥资金最大效益。

(市财政局)

我市入选国家知识产权强市建设试点示范城市 国家知识产权局日前发布《关于确定国家知识产权强市建设试点示范城市的通知》,我市入选国家知识产权强市建设试点示范城市,试点示范时限自 2022 年 7 月至 2025 年 6 月。近年来,我市不断提升知识产权创造质量、运用效益、保护效果、管理能力和服务水平,助力全省知识产权工作高质量发展。此次我市成功入选国家知识产权强市建设试点示范城市,标志着我市知识产权工作迈上新台阶。

(政报编辑部)