

南阳市林业局文件

宛林〔2022〕38号

签发人：余泽厚

办理结果：A

对市六届人大六次会议 第111号建议的答复

尊敬的王军代表：

您提出的关于“《关于加大石漠化区域治理》”的建议收悉。经认真研究，现答复如下：

一、我市石漠化情况现状及开展石漠化治理的意义

南阳是南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区，区位重要、功能特殊，肩负着一库清水永续北送的政治责任和历史使命。近年来，我们不断加快造林绿化步伐，加强水源区生态修复，全市生态环境得到有效改善，丹江口水库水质常年稳定保持在二类以上标准。但我市境内伏牛山、桐柏山岩基80%以上为石灰岩，

立地条件差，加之常年受雨水冲刷，基岩裸露，砾石堆积，土壤瘠薄，植被稀少，石漠化现象较为严重。目前，全市仍有 100.95 万亩石漠化面积，分布于淅川、西峡、内乡、南召、镇平、方城、社旗、唐河、邓州、桐柏 10 个县市。

石漠化现象如得不到及时有效治理，势必影响水库使用寿命和库区水质保护；同时，石漠化也是导致水源区生态恶化、经济贫困的根源之一，由于石漠化的影响，水源区内居民的生产条件落后，生活条件艰苦，贫困状况十分突出。去年 5 月 12 日至 14 日，习近平总书记在南阳视察调研时强调，“要加强生态环境保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强水源涵养，加大生态保护力度，加强南水北调工程沿线水资源保护，持续抓好输水沿线区和受水区的污染防治和生态环境保护工作”。抓好石漠化治理是深入贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话指示精神的具体行动，是减少水土流失，涵养水源，降低泥沙淤积量，保障丹江口水库安全的当务之急，是提高水库水质，确保实现“一库清水永续北送”的现实需要，也是水源区人民群众脱贫致富奔小康的迫切期待。

二、我市石漠化治理成效及做法

近年来，我市通过实施退耕还林、天然林保护、生态公益林、国储林建设、南水北调水源地国土绿化试点示范等项目，累计投入资金 10 亿元以上，大力营造水土保持林、水源涵养林，加大

石漠化治理力度，加快宜林荒山荒地绿化，恢复森林植被，减少水土流失，改善生态环境，通过坚持不懈努力，目前已让 40 余万亩石漠化荒山披上了“绿装”。

（一）因地制宜，综合治理。我市石漠化区域分布广泛，各地立地条件差异大，治理难度各不相同。我们坚持以恢复和保护植被、改善生态环境、提高农民生活水平、实现可持续发展为治理目标，统筹规划、分类指导、分区施策，坚持整合资源、集中连片治理。通过院市合作等形式，与中国林科院沟通对接，针对不同程度石漠化区域，提出具体植被配置模式设计、水土流失治理综合技术、林下经济配置模式等措施来科学治理石漠化。其中，浙川县先试先行，把石漠化荒山绿化作为治理水土流失、推进脱贫攻坚、带动农民增收的重要举措，探索乔灌草复合、乔木补植、灌草补植、藤本覆盖、常绿与落叶相结合等多种治理模式。目前，已累计完成石漠化治理 40.7 万亩，建成了集景观效益、经济生态效益和社会效益于一体的治理区域，浙川丹江库区的马蹬白渡、老城武贾洲、大石桥西岭，内乡的乍岖镇、大桥乡等石漠化治理示范点，现已成为人们赏花游玩的好去处。

（二）攻坚克难，确保成效。我市石漠化治理难度大、资金投入多、缺口严重。近年来，在项目带动少、上级资金支持少的情况下，各县市积极想办法，努力克服资金、技术等困难，积极开展石漠化治理。一是多方筹措资金。建立多元资金投入机制，

积极争取国家、省级财政资金，利用国储林项目资金，县财政资金予以适当补贴，吸引林业公司、大户投入石漠化治理，流转土地，规模经营，建立林果示范基地。特别是浙川县，近年来抢抓国储林项目机遇，围绕库区石漠化区域实施造林6万余亩；同时，出台了一系列扶持软籽石榴、核桃等生态产业的优惠政策，在基地建设、生产设施、信贷支持、资金扶持等方面给予林业补贴，并积极争取上级资金，吸引社会投资，整合农业、林业、水利、交通等项目资金，捆绑使用，集中投放。二是实行合同造林。石漠化区域连片面积大、立地条件差、造林难度大。为切实提高造林成效，各县市林业部门与乡镇林站或造林大户签订造林合同，实行市场化运作。造林大户自购种苗，按照县林业部门的统一规划实施造林，待造林验收合格后，依照合同兑付造林资金。三是严把质量关口。各县市林业部门抽调业务水平高、责任心强的专业人员，成立造林专业化队伍，分组包片区，负责造林规划设计、技术指导和造林质量监督，严把苗木、整地、栽植关，做到整地不合格不准栽植，技术人员不在现场不准栽植，苗木不合格不准栽植，提升了造林成活率。

（三）争取项目，提供保障。去年以来，我市成功争取了南水北调中线工程水源区国土绿化试点示范项目，项目涉及的浙川、西峡、内乡、邓州四县市，建设面积12.6万亩，投资3.05亿元，目前已完成施工建设。同时，我们紧紧抓住“十四五”规

划编制机遇，成立林业重大项目推进工作领导小组，认真谋划、专班推进，努力争取南阳伏牛山、桐柏山石漠化治理工程项目。通过不断争取，目前我市石漠化治理已纳入国家、省“十四五”规划范围。去年，省林业局出台了《河南省南阳市岩溶地区石漠化治理工作方案》，要求我市利用三年（2021年9月-2024年）时间，完成全市石漠化土地100.95万亩全面治理。今年，已完成治理面积30.7万亩。治理完成后，我市岩溶地区森林覆盖将增加10.73个百分点，石漠化区域生态系统将得到有效修复，水土保持、水源涵养功能将显著提高，水质安全将得到很大改善。同时，我们积极争取的《南阳市秦岭东麓生物多样性保护与水源涵养生态保护修复项目》，目前已纳入《黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）生态保护和修复重大工程建设规划》，4年内完成营造林55.9万亩；项目总投资39013万元，2022年争取到位资金9810万元。《淅川县鄂西北山地和丹江口库区生物多样性保护与水生态综合治理项目》，目前已纳入《长江重点生态区（含川滇生态屏障）生态保护和修复重大工程建设规划》，4年内完成营造林和人工种草51万亩；总投资38687.5万元，2022年可争取资金8800万元。

三、下步工作打算

下一步，我们将在现有工作的基础上，总结好经验、学习好做法，依托重大项目，科学谋划，精心实施，进一步提升石漠化

治理能力，筑牢生态安全屏障，助力乡村振兴，确保“一库清水永续北送”，为南阳建设河南省副中心城市提供有力生态支撑。

敬请各位代表一如既往关心、关注林业生态建设，对我们的工作提出更多的宝贵意见。



承 办 人: 南阳市林业局生态建设修复科 范培林

联系电话: 0377-61699206

邮政编码: 473000

抄 送: 市人大选工委(3份)、市委、市政府督查局(1份)
内乡县委、内乡县人大、内乡县政府(各1份)。