

把科技的命脉牢牢掌握在自己手中

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。习近平总书记在湖北省武汉市考察时强调：“我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性，催生更多新技术新产业，开辟经济发展的新领域新赛道，形成国际竞争新优势。”

科技兴则民族兴，科技强则国家强。只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展。中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地。党的十八大以来，正是因为坚持把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，把创新摆在国家发展全局的核心位置，我国科技事业实现了历史性、整体性、格局性重大变化，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，科技创新取得了新的历史性成就，推动我国经济不断迈向高质量发展。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。习近平总书记深刻指出：“我国是世界第二大经济体，但还有不少短板，一些产业的基础还不是很牢固，进一步发展必须靠创新。”要充分认识到，老在产业链条的低端打拼，老是在“微笑曲线”的底端摸爬，不会有根本出路。老路走不通，新路在哪里？就在科技创新上，就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变上。现在，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，才能不断挖掘增长新动力，开辟经济发展的新领域新赛道。

只有创新才能自强、才能争先。自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点，自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。“不能总是用别人的昨天来装扮自己的明天。不能总是指望依赖他人的科技成果来提高自己的科技水平，更不能做其他国家的技术附庸，永远跟在别人的后面亦步亦趋。我们没有别的选择，非走自主创新道路不可。”科技自立自强已经成为决定我国生存和发展的基础能力，科技创新正在成为国际战略博弈的主要战场。谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。只有把科技的命脉掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，形成国际竞争新优势。

当前，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国。形势逼人，挑战逼人，使命逼人！我们这一代人必须承担起这一光荣使命。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。坚持问题导向，发挥新型举国体制优势，坚定不移走自主创新道路，尽可能创造有利于科技创新的体制机制和工作生活环境，让每一个有创新梦想的人都能专注创新，让每一份创新活力都能充分迸发，就能激荡创新的澎湃动能，积蓄发展的磅礴力量。

习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现第二个百年奋斗目标，创新是一个决定性因素。”惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。每一座城市、每一个高新技术开发区、每一家科技企业、每一位科研工作者都能围绕国家确定的发展方向扎扎实实推进科技创新，我们就一定能够实现既定目标，在新的征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。



2022 年第06期
(总第 222 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 把科技的命脉牢牢掌握在自己手中

● 领导讲话

- 4 王智慧同志在全市“大干一个月、确保双过半”稳经济促增长工作誓师大会上的讲话

● 文件选载

- 8 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案南阳市“四保”企业（项目）疫情防控工作指南南阳市常态化疫情防控下经济运行调度机制的通知
- 17 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市稳经济促增长工作方案的通知

● 决策参考

- 22 探索制造业高质量发展新路径

● 观察与思考

- 24 优化制造业要素供给与配置

政府公报

● 经济论坛

26 构建以数据为关键要素的数字经济

● 经济发展

- 27 王智慧主持召开市政府第七十三次常务会议
- 28 王智慧主持召开市政府第七十四次常务会议
- 28 王智慧主持召开市政府第七十五次常务会议

● 聚焦民生

29 多措并举盘活就业市场 凝心聚力促进经济发展

● 县域平台

30 方城县独树镇“五个结合”持续巩固提升人居环境集中整治成果

● 动态短讯

31 前五个月全市规上工业近七成行业实现增长等 6 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：（0377）63183006

传真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资〔南阳〕022 号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

王智慧同志 在全市“大干一个月、确保双过半” 稳经济促增长工作誓师大会上的讲话

（2022年6月2日，根据录音整理）

刚才，学斌同志传达了省稳经济促增长工作部署会议精神，解读了国家、省近期出台的相关政策措施，并对各县市区今年以来的经济运行情况进行了通报点评，对下一步的稳增长工作进行了安排部署，讲的很全面、很具体；市工信局、商务局、住建局、交通运输局针对如何做好下步工作也分别作了很好的发言。一会儿，朱书记还要讲话，希望大家认真学习领会，从快从严抓好贯彻落实。下面，根据会议安排，结合贯彻国家、省相关会议精神，我先讲三点意见：

一、吃透政策，把准导向，以更加坚定的决心果敢应对压力挑战

今年以来，特别近段以来，针对宏观经济持续下行的严峻复杂形势，中央政治局及时研究部署，明确提出了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，国务院、省委、省政府连续召开多道会议对稳增长相关工作进行安排，并出台了一系列有针对性的政策措施。从上级的决策部署看，有三个不同于以往的鲜明工作导向，需要大家深刻领会、牢牢把握。

第一个导向是：任何情况下都要保证经济运行不停摆。这一点，李克强总理、

楼书记、王省长和孙守刚常务副省长都反复强调，核心就是，常态化疫情防控措施必须落实，但绝不能因为防疫而限制影响到企业生产、项目建设、商贸流通、物流运输等，即便是在应急状态下，也要通过最迅速最精准的管控处置，确保企业不停产、项目不停工、商贸不停业、物流不停运，最大限度降低疫情影响、减少经济损失。这是国家、省在总结以往经验教训的基础上，立足新阶段、新形势、新要求，做出的方略性决策。我们必须高效统筹并妥善处理好疫情防控和经济社会发展的关系，努力在“两难”中做到最佳平衡，力求尽快推动经济企稳攀升。

第二个导向是：各层面政策措施要实现多维度精准覆盖。近日，国务院出台了6个方面33项稳经济政策措施；财政部、工信部、人社部、住建部、央行、税务总局等部委也配套出台了各行业领域的扶持政策；省政府在前不久印发《关于做好当前重点经济工作的通知》明确7个方面24项措施的基础上，又建立了“1+1+N”政策措施体系（河南省高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案、河南省“四保”企业（项目）疫情防控工作指南、以及分行业

分领域疫情防控指南和“四保”白名单企业（项目）保障办法。“四保”：保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全），同时初步拟定了贯彻落实国家政策措施的实施方案，明确了9个方面44项措施，即将印发实施。这些政策措施涉及财政、货币金融、投资消费、粮食能源安全、产业链供应链安全、基本民生等方方面面，既有普惠性的，也有针对性的，基本涵盖一二三产各个行业领域，同时兼顾大、中、小各类市场主体，可以说，扶持力度空前、覆盖范围空前。这是国家、省针对当前实际困难，做出的制度性安排。我们必须综合运用、精准发力，确保条条落地、事事见效，力求最大程度地稳固经济运行的基本盘。

第三个导向是：各类重大规划项目要超前集中实施。这一点，在近日召开的国家、省会议上都提出了明确要求，原则上就是本年度规划实施的项目要尽量提前到上半年实施，“十四五”规划的项目要尽量提前到今年年底前实施。这是国家、省围绕稳增长保即期做出的重大调整。核心目的就是通过重大项目的实施，拉动投资消费，促进生产就业，激活市场供需，确保二季度经济运行有好的起色，努力为实现全年目标打牢基础。我们必须抢抓机遇、大上快上，以更多更好更大的项目为稳定经济运行提供源源不断的动力支撑。

希望大家在困危之时，保持清醒头脑，坚定必胜信心，集中精力干劲，调优方法策略，千方百计克服各种困难和挑战，坚定不移办好自己的事情，全力以赴稳住经济大盘。

二、锚定目标，抓住关键，以更加精准的举措促进经济趋稳向好

当前，面对严峻的经济形势，大家对经济发展预期目标是否调整的问题都很关注。关于这个问题，在5月25日召开的全国稳住经济大盘电视电话会议上，李克强总理考虑到国情实际，提出二季度全国经济要实现正增长的目标，并决定向全社会公布各省的数据指标排名。在5月31日召开的省稳经济促增长会议上，省委、省政府立足二季度实现“双过半”的目标，提出经济增长要保持在4%以上，努力实现

4.5%以上，并对相关重要指标进行分解，同时也决定向全社会公布各市的数据指标排名。

国家、省会议后，市委、市政府统筹考虑我市受疫情冲击较小的实际和建设副中心城市以及省委、省政府要求南阳做贡献的需要，经过慎重研究决定，保持市委经济工作会议和《政府工作报告》提出的年度经济工作目标不变，并对二季度发展目标提出三条具体要求：一是在时序进度上，要顺利实现“时间过半、任务超半”；二是在主要指标排名上，要全部进入全省前三位；三是在贡献份额上，要能高尽高，多为全省全国做贡献。届时，市里也要向全社会公布各县市区的数据指标排名。

实事求是讲，在当前的形势下，要实现这“一总三分”目标，困难不少，压力不小，但随着各项利好政策和积极因素的持续蓄积显效，加上大家的共同努力，完全有实现的可能。因此，大家一定要把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，锚定目标不动摇，奋力拼争不懈怠，尽最大的努力争取最好的结果。具体到6月份这一个月，要紧紧抓住优惠政策落实、项目资金争取、制约问题破解、指标监测调度这四个最关键、最直接、最管用的大事要事，精准施策，力求实现重大突破。

（一）对照政策抓落地。就是要不折不扣地抓好上级已经出台和即将出台的减、免、退、补、缓、贷等各项优惠政策的落地落实。这些政策，都有明确的牵头单位和落实时序，各级各相关部门要主动对照，履行职责。一要动态归集，应收尽收。这项工作我在5月25日市贯彻会议上已经安排，由学斌同志牵头，市直各相关部门分头负责梳理收集上级关于减税降费、金融信贷、助企纾困、重大基础设施建设、房地产、社会民生等领域的优惠政策，由市政府办公室负责汇总政策清单，印发各地各部门贯彻落实，原则上要做到即出即收、有变即发，确保收集不漏项、发送不迟滞。二要广泛宣传，应知尽知。政策清单形成后，一方面，南阳日报和市县电视台要开辟专版专栏，每日不间断向全社会宣传公告；另一方面，市县相关部门和各级帮扶责任人要第一时间送达各管理服务对象和

包联企业，确保宣传无盲区、推送不漏项。三要精准兑现，应享尽享。各级各有关政策执行部门要按照“顶格优惠、叠加享受、应享尽享”的原则，集成运用、精准兑现，及时让扶持对象享受“阳光雨露”，尽最大可能帮助他们缓解压力、摆脱困境、渡过难关。四要优化流程，能快尽快。各级各有关部门要按照“能早则早、能快则快”的原则，在申请流程、兑现路径上要最大限度地简化程序，大力推行免申即享、即申即享，努力推动各项政策举措早落地、早发力、早见效。

（二）跑省进京争扶持。当前，随着国家、省稳经济政策的持续加力，一方面我们争取项目、争取资金面临的环境比较宽松，另一方面国家部委、省直厅局和相关金融机构手中掌握的大量资金也急于嫁接落地，这为我们争取上级扶持提供了难得的机遇，必须抓住窗口期，尽可能地争取更多的项目和资金投向南阳。一要加大政策性项目争取力度。要抓住专项债加大发行力度、拓宽使用范围和中央超前加大基础设施投资等政策机遇，依托以往谋划储备的项目，加快争取实施一批水利、交通、能源、新基建、新型城镇化等领域的重大基础设施项目。比如，在5月31日省会议期间，省水利厅孙运峰厅长直接给我打电话，主动提出要迅速启动投资40.5亿元的汉山水库项目，说国家急着上马、很快能批，让尽快动工实施。这个项目，我们谋划争取了好多年，这次借着这个窗口期，实现提速落地。类似这样的项目，各地各部门要不等不靠，积极主动到厅里到部里汇报争取，力争早批准、早实施。二要努力争取政策性金融机构支持。在5月25日全国稳住经济大盘电视电话会议上，人民银行易纲行长明确表态，今年将新增政策性开发性信贷额度8000亿元，强化对交通、能源、水利等基础设施建设的支持力度。对于我们现有的一些缺乏资金来源的项目，各地各有关部门要强化与国开行、农发行等各大政策性银行的对接，积极争取长期贷款支持，力争能够尽快上马建设。三要扎实做好项目前期工作。对于计划向上争取的各类项目，各地各有关部门要全力做好用地、审批、融资等要素保障，确保成

熟可靠，经得起审查，能够顺利纳入国家、省实施计划。

（三）加强帮扶破难题。各级各有关部门要聚焦破解制约企业生产经营的各种困难和问题，以深入开展“万人助万企”活动为载体，持续加大帮扶力度，聚力推动企业早日实现复产达产稳产满产。一要集中开展问题大排查大起底活动。今天会后，各级各有关部门和帮扶责任人要在两天内再次深入包联企业，详细走访了解企业在用工、物流、资金、土地、用能等方面存在的困难和问题。有问题的要“一企一单”如实收集填报，并通过“万人助万企”问题信息收集报送系统，于6月5日前统一汇总上报到市“万人助万企”活动办。这里我强调一点，就是端午节期间所有帮扶责任人必须去一次企业，发现的问题必须如实上报，严禁隐瞒不报、弄虚作假，凡是在下步督导过程中发现类似问题，发现一起、问责一起、处理一起，绝不姑息迁就，我们就是要通过此次活动，彻底弄清制约企业生产经营的困难情况。二要分类开展问题大协调大化解活动。市里专门成立了9个由市厅级领导任组长的专项督导组，这9个督导组承担的一项共同职责，就是帮助解决负责领域企业发展和项目建设存在的普遍性问题。对于收集上来的共性问题，市“万人助万企”活动办要建立台账，分类交由相应督导组集中处理，该出政策的要研究出台支持政策，能协调解决的要全力协调解决。对于收集上来的个性问题，原则上由属地政府会同帮扶责任人协调解决。总的一条，除上级政策限制的问题和企业不合理的诉求外，原则上要百分之百化解，确保企业能够心无旁骛、开足马力生产。

（四）紧盯指标强调度。昨天，省里印发了《河南省常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部组织架构和工作制度》。为了加强对经济运行的监测调度，市里在9个专项督导组中专门设立了由学斌同志任组长、市发改委和市统计局为成员单位的经济运行调度组，会后经济运行调度组要立即投入运行状态。一要迅速分解交办预期目标。要准确测算二季度预期指标缺口，清单式分解交办到县市区和部门，并及时

做好监测预警，推动措施往实抓、进度往前赶、指标往上拉，确保各项工作提质提效。二要严格落实“日调度”要求。要将调度工作具体到每一天，具体到每个重点行业、每个重点企业、每个重点项目，对照时序进度查短板找弱项，分清轻重缓急抓补缺促提升，以超常规力度从细从实抓好稳增长工作落实。三要坚持“抓两头带中间”。强化扬长补短、固强补弱，坚决稳住优势指标，快速突破劣势指标，努力提升中游指标，尤其要高度关注位次靠后的主要指标，精准把握总量背后的结构、静态背后的趋势、数字背后的隐忧，对标对表精准分析施策，以日保周、以周保旬、以旬保月，确保二季度顺利实现“时间过半、任务超半”，切实为夺取“全年红”打牢基础。这里特别强调一点，各地各有关部门在做好指标监测调度的同时，要高度重视入库纳统工作，一方面对符合条件的企业和项目，要及时做到应统尽统、依法纳统，确保准确反映经济指标运行情况；另一方面，在统计数据上报上要坚持实事求是、真实准确，坚决杜绝数字造假，决不要掺水的GDP，这是我们做好经济指标监测调度工作的基本原则，也是底线要求。否则，谁弄虚作假，就依法从严追究谁的责任。

三、争分夺秒，全力攻坚，以更加务实的作风推动任务落实见效

夺取二季度“时间过半、任务超半”，对保持好的发展态势趋势、增强全市干群的信心决心至关重要，大家一定要树牢一盘棋思想，同心协力，真抓实干，确保各项任务落地落实、见行见效。

一要加快“冲”的节奏。当前，距离6月底“对表交账”只剩下28天，任务刻不容缓、时间稍纵即逝。各级各有关部门务必把精力和时间集中到稳运行保增长上来，增强机遇意识，拿出冲刺姿态，以“白加黑”“5+2”的激情热情，朝夕不怠，分秒必争，锚定“时间过半、任务超半”，大干一个月，确保天天有进展、周周有变化、月底有突破。

二要铆足“拼”的劲头。各级各有关部门党政主要负责同志要把夺取“时间过半、任务超半”作为一场作风能力的大考验大阅兵，树牢夺冠争一思想，增强拼争

突破意识，把目标任务细化落实到每一项具体工作、每一个具体责任人，确保人人都有任务书、事事都有时间表、步步都有路线图，以上率下，躬亲示范，以“人一我十、人十我百”的干劲拼劲，坚决把指标提上来、把经济抓上去。

三要掀起“攻”的态势。夺取“时间过半、任务超半”任务艰巨、困难众多，各级各有关部门和广大党员干部要以筚路蓝缕、奋发有为的精神状态，拿出逢山开路、遇水架桥的豪情勇气，汇聚众志成城、攻坚克难的磅礴合力，坚决打好稳运行保增长这场硬仗，力争做出更多更大的贡献。各专项督导组要认真履行职责，采取“四不两直”方式，迅速下沉一线开展督查督办，及时传导压力、掌握情况，及时发现问题、督促解决。特别是，要注重总结推广典型经验做法，引领各地相互借鉴、共同提高；同时，要加大对不作为慢作为乱作为现象和行为的惩治力度，从严构建人人尽责、人人担当的浓厚发展氛围，努力推动全市经济持续向稳向好。这里说明一点，今天，省里派出的九个督查组将奔赴各地开展稳增长稳市场主体保就业专项督查，督查我市的为第七督查组，组长是省商务厅副厅长孙敬林。下午就要到南阳，各地要在做好各项本职工作的同时，积极配合好督查组开展工作，力求我市能够取得一个好的成绩。

借此机会，我再强调一下当前的两项重点工作。一要全力以赴抓好夏收夏种。当前，正值三夏大忙的关键时期，各级各有关部门一定要抢抓农时，精细服务，统筹抓好小麦机收会战、田间防火、收购入库、秸秆禁烧和秋作物适期播种、田间管理等工作，确保夏粮丰产丰收、颗粒归仓，确保秋作物面积稳定、管理到位。二要毫不松懈抓好疫情防控。当前，端午假期已经来临，省内外、市内外省亲探友人员的流动量将显著增加，加之上海也已经全面解封，疫情防控面临较大压力和挑战。比如，今天内蒙古二连浩特市，发现4例初筛阳性人员，全市进入静默状态。因此，各级各部门一定要时刻绷紧思想之弦，认真落实疫情常态化防控措施，把好输入关口，坚决确保不出问题。

南阳市人民政府办公室关于印发 南阳市高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案 南阳市“四保”企业（项目）疫情防控工作指南 南阳市常态化疫情防控下经济运行调度机制的通知

宛政办〔2022〕35号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市直各单位：

《南阳市高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案》《南阳市“四保”企业（项

目）疫情防控工作指南》和《南阳市常态化疫情防控下经济运行调度机制》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2022年5月31日

南阳市高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案

为深入贯彻全国全省稳住经济大盘电视电话会议精神，有力有序有效做好常态化疫情防控下全市经济运行工作，确保企业（项目）不发生聚集性疫情，确保重点企业（项目）不停产不停工，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，按照《河南省高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案》《河南省“四保”企业（项目）疫情防控工作指南》《河南省常态化疫情防控下经济运行调度机制》要求，特制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，坚持“两手抓”“两手硬”，

积极探索高效统筹疫情防控和经济社会发展的有效路径，以“四保”（保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）企业（项目）白名单为抓手，精准快速高效落实“四保”措施，牢牢掌握经济发展战略主动权，实现疫情防控应急状态下静中有动、动中有静、动静相宜，为确保疫情防控常态下经济稳定运行在合理区间提供坚实支撑。

二、主要原则

（一）主动作为、创新举措。坚决打好战疫情稳经济主动仗，充分做好统筹疫情防控和经济社会发展成为常态的思想准备，坚持底线思维、极限思维，打破常规思路、优化政策体系，探索建立疫情常态化防控特别是与应急状态相适应的经济运

行保障机制，变被动为主动，在变局中开新局。

（二）突出重点、强化保障。坚决稳住经济发展基本盘，将“四保”白名单作为稳定经济运行的基础支撑，分行业（领域）建立以白名单企业（项目）为中心的经济运行保障体系，推动资源向白名单汇聚、要素向白名单集中、政策向白名单倾斜，充分激发市场主体积极性、主动性。

（三）双线嵌合、常态长效。坚决筑牢疫情防控屏障，将疫情防控嵌入企业生产和项目建设各环节、全过程，实现常态化疫情防控与企业生产统筹兼顾、双线运行，以白名单为重点，确保应急状态下企业正常生产、项目正常建设、商贸正常经营、物流正常配送。

（四）系统部署、精准施策。以本工作方案和“四保”企业（项目）疫情防控工作指南为统领，坚持“一行业一方案”，分行业（领域）制定疫情防控工作指南和白名单企业（项目）保障办法，形成“1+1+N”的工作体系，有针对性地推动各领域疫情防控和生产运营双线嵌合落到实处。

三、重点任务

（一）强力推进政策措施落地见效。深入贯彻落实《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）、《河南省人民政府办公厅关于做好当前重点经济工作的通知》（豫政办明电〔2022〕13号）、《中共南阳市委办公室南阳市人民政府办公室关于印发大干快上二季度奋力实现时间过半任务超半八项措施的通知》（宛办〔2022〕14号）以及各级行业部门出台的一揽子政策措施，结合工作实际，细化工作方案，建立工作台账，确保上级各项决策部署落实落细、落地见效。同时，密切关注上级出台的新政策、新举措，用足用活用好上级政策，加强政策研究，及时完善配套政策，采取超常规措施，推动各项政策早落地、早发力、早见效。

（二）建立“四保”企业（项目）白名单。按照一张单子、上下贯通、联动保障的原则，在优先支持城市运行保障企业的基础上，分行业（领域）建立“四保”企业（项目）白名单，覆盖工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目等领域总产值（投资额）70%以上的企业（项目），在应急状态下保障其稳定生产，确保不停工

不停产不停运，稳住经济运行基本面。卧龙综合保税区可以园区为单位纳入“四保”白名单管理。按照统一标准、自愿申报、达标即入的原则，由各行业主管部门结合本领域经济运行特点和疫情防控工作指南，制定并公布遴选标准和管理办法，在符合本领域疫情防控工作指南的前提下简化申报程序，做好“四保”白名单企业库建立。行业主管部门对白名单企业（项目）实行动态调整，及时将达到条件的企业（项目）纳入管理。坚持联合联动、链式保障，优先支持重点领域关联企业（项目）同步纳入白名单。压实县级政府属地责任和各行业主管部门监管责任，及时跟踪协调解决应急状态下白名单企业（项目）遇到的困难和问题，对超出自身协调范围的事项报本级疫情防控指挥部和常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部解决，如遇重大问题及时按程序上报市委、市政府。

（三）制定白名单企业（项目）疫情防控工作指南。严格执行国家、省、市疫情防控工作要求，坚持常态常备、科学精准、防线前移、关口内置、划小单元、群防联控，推动落实48小时滚动核酸检测、场所码全覆盖、入豫全报备、差异化赋码、电子哨预警、压实企业防疫责任等刚性措施，最快速度排查涉疫风险人员，最大限度降低发生疫情的风险。由市疫情防控指挥部牵头，分级建立应急状态联防联控机制，指导白名单企业（项目）制定应急状态工作方案，分类落实闭环管理要求，实行特殊通行证制度，实施赋码保护，确保未出现确诊病例的企业正常生产运营。由行业主管部门牵头，分别制定工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目等领域疫情防控工作指南，明确本领域企业（项目）日常状态疫情防控举措和应急状态下疫情防控与生产经营双线运行所必须的场所设置、设施配备、防疫流程、人员管理、生活保障等，为白名单企业（项目）正常运转提供标准指引。

（四）全力保障白名单企业（项目）生产经营。按照分类、分区、分级、分时、分散的原则，引导白名单企业（项目）因地制宜推行全流程闭环管理。对工业企业、文化旅游企业、重点项目等，原则上全面实行闭环管理，按照划小单元、减少交叉的原则，探索闭环内部“气泡式”管理模式。对商贸流通企业、交通运输企业等，实行

工作场所、住所“两点一线”管理，原则上所有人员在指定岗位工作、指定地点住宿。按照就地保障、临近调配、市域统筹的原则，由行业主管部门研究制定应急状态生产运行保障预案，确保白名单企业（项目）原材料供应及时到位、生活物资充足稳定、员工防疫安全有序。依托“四保”白名单企业（项目）运行调度平台，由行业主管部门组织白名单内工业企业、文化旅游企业、重点项目与交通运输、商贸流通、住宿餐饮等企业建立结对合作关系。各行业主管部门会同疫情防控指挥部办公室，定期对白名单企业（项目）疫情防控措施落实情况进行抽查，对未按要求落实防控措施导致疫情输入（扩散）的企业（项目）及时移出白名单。严格白名单企业（项目）停产停工停运程序，不得随意限制、擅自关停企业（项目）正常生产运营，确需关停的经市疫情防控指挥部和常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部会商研判，上报省级指挥部确定。

（五）全力保障物流畅通。市级交通运输部门要全面落实国家、省、市保障物流畅通促进产业链供应链稳定的政策措施，严格落实货车司乘人员“即采即走即追”+“闭环管理”要求，对进出应急管理地区的集疏运车辆，在司乘人员符合48小时内核酸阴性证明等防疫要求的基础上，实行“出发地—公路通行段—目的地”全链条闭环管理和点对点运输，各县（市、区）不得以途径中高风险地区为由限制车辆和司乘人员通行。坚持全国、全省、全市“一盘棋”，加强应急管理地区保通保畅督导检查，不得擅自阻断或关闭高速公路、普通公路，严禁硬隔离县、乡、村公路，确需关停或停止的，按程序报省疫情防控指挥部批准后方可实施。应急管理地区内有民用运输机场、铁路车站、港口码头等交通枢纽的，应与区外交通枢纽“点对点”开辟绿色通道，全力畅通区域交通大动脉。市级商务部门要依托物流园区等规划布局应急物资中转站、接驳点和分拨场地，必要时迅速启动，保障重点物资安全有序中转运输。以县（市、区）为单元，编制应急管理地区物流配送预案，做好物流设施和运力储备，确保应急状态下高效配送。制定封闭企业（项目）生产物资配送规范，在企业（项目）内划出固定接收点，实现“最后一公里”无接触配送。

（六）全力保障政策助力。依托“四保”白名单企业（项目）运行调度平台，由各行业主管部门建立“政策找企、应享尽享”机制，通过信息共享、大数据核验等方式，精准匹配白名单企业（项目）有关留抵退税、税费减免、财政奖补、金融信贷、保供稳价、社会保险、援企稳岗、就业创业、用工保障、用电用水用气等专项政策，实现纾困助企和优惠政策快速兑现。将白名单企业（项目）核酸采样点设置纳入所在县（市、区）核酸检测网络，鼓励用工1000人以上的企业（项目）自行配置核酸采样屋，对企业（项目）自行配置的核酸采样屋，政府补贴50%，政府补贴部分由省与县（市、区）按照7:3比例分担。落实全员48小时免费常态化核酸检测和闭环管理状态核酸检测政策，对物流、销售等流动性、接触性岗位人员可实行24小时1次免费核酸检测。鼓励县（市、区）政府按照规定对白名单企业（项目）防疫费用给予补助，组织企业（项目）开展防疫物资带量采购，降低企业疫情防控成本，由市财政部门积极对接争取省财政资金支持。对白名单企业（项目）自有和固定外协的货物运输车辆，在落实提前报备、闭环管理等措施的前提下，司乘人员纳入交通运输“白名单”，入宛不赋黄码。由市交通运输部门牵头，按省交通运输厅安排，全面落实“四保”企业（项目）物流车辆高速公路通行减让优惠政策。各行业主管部门在产品质量监督检查、环境行政监督检查、产能调控、行业性执法检查等领域制定白名单企业（项目）豁免政策，最大限度减少对企业（项目）生产经营的干扰。在疫情防控常态化背景下，严格控制对白名单企业（项目）开展除疫情防控、安全生产、出入境检验检疫外的工作检查，确需开展的需经省常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部批准。在实现达标排放、安全生产符合监管要求情况下，不得以任何理由对企业实行限产、关停。各行业主管部门要及时跟踪了解应急状态下白名单企业（项目）生产中遇到的突出困难和问题，分行业（领域）研究储备一批针对性强、帮扶力度大的专项政策，丰富完善政策工具，根据经济运行需要及时出台、快速应对。

（七）全力保障防疫安全。各县（市、区）政府（管委会）对白名单企业（项目）疫情防控负总责，做好应急状态下的检查

监督、服务保障等工作。各行业主管部门按照“管行业必须管防疫”的要求，推动行业工作指南各项举措落实到位。企业要落实主体责任，专班、专案、专人抓好疫情防控工作，将加强员工防疫教育纳入企业（项目）管理制度，引导员工遵守疫情防控各项规定、掌握防疫知识和技能。员工要当好自身健康第一责任人，切实做好个人防护。对能够认真落实疫情防控工作指南要求、履行法人责任的白名单企业（项目）实施尽职免责，若发生疫情不予追究相关人员责任。坚持人、物、环境同防，做好员工每日健康监测和登记，每日进行核酸检测，严格控制聚集性活动，对新进入人员设置一定的静置期。加强外来物资防控，探索对进出企业（项目）的物料物品实行二维码追溯管理。实施场所分区分类管理，严格密闭、半密闭空间防疫消杀管控，做到各区域间物理隔离。“一企一策”制定应急处置预案，按照员工比例设置临时观察区，建立阳性人员转运联络通道，明确防外溢专项管理措施，一旦有疫情突发情况，最大限度控制扩散和外溢。

（八）建立“四保”白名单企业（项目）运行调度平台。由市发展改革委、市疫情防控指挥部办公室（市卫生健康体育委）、市政务服务和大数据管理局负责，按照省常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部统一部署，主动与省直相关单位对接，共同搭建“四保”白名单企业（项目）运行调度平台，并按照边运行、边探索、边完善的原则，根据平台实际运行情况逐步迭代优化平台模块和应用，确保实现白名单企业（项目）运行状态“一屏掌控”、问题诉求“一键响应”、涉疫风险“一览无余”。由市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部办公室会同各行业主管部门，依托平台建立白名单企业（项目）诉

求和问题闭环处理机制，梳理问题清单、明确责任单位、快速协调解决。坚持“点办理、批处理”，对个性问题由相应工作组及时交办有关部门协调解决，对涉及面广的体制性、政策性共性问题，推动相关部门尽快调整优化政策。由督导检查组定期对问题处置结果进行回访、追踪、核查，确保办理一个销号一个。

四、保障机制

（一）实体化运行市常态化疫情防控下经济运行调度机制。成立市长任指挥长、常务副市长任第一副指挥长、相关副市长任副指挥长的市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部，指挥部办公室设在市发展改革委，指挥部下设工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目、防疫保障、督查检查等工作组，实行集中办公、实体运行，分行业（领域）做好“四保”白名单企业（项目）服务保障工作。

（二）保障企业（项目）常态化双线运行。将白名单企业（项目）纳入“万人助万企”包保名单，落实包保干部责任，及时回应解决企业（项目）防疫与生产双线运行中遇到的原料采购、用工需求、物流运输、市场拓展、政策优惠等诉求和问题。压实企业（项目）防疫责任，建立疫情防控工作专班，确保生产经营与疫情防控“两手抓”“两不误”。

（三）压实各级各部门工作责任。各县（市、区）要做好白名单申报企业（项目）指导服务工作，确保符合疫情防控工作指南和白名单遴选标准条件、有意愿的企业应入尽入。各行业主管部门要按照成熟一批、推出一批的原则，遴选确定本领域白名单企业（项目），5月底前将第一批名单向社会公布，6月底实现本领域白名单企业（项目）总产值（投资额）覆盖率超过70%。

南阳市“四保”企业（项目）疫情防控工作指南

为深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，坚决做到“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，高效统筹疫情防控和经济社会发展，对重点企业、重点项目“保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全”，把疫情防控嵌入企业生产经营、项目建设各环节、全过程，依据国家联防联控机制相关要求和《河南省新冠肺炎疫情常态化防控工作方案（2.0

版）》《南阳市高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案》等文件精神，制定本工作指南。

一、总体要求

认真贯彻落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府和市委、市政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，落实“四方责任”和“四早”要求，坚持

常态常备、科学精准、防线前移、关口内置、划小单元、群防联控，进一步提升疫情防控科学化、精准化水平，坚持疫情防控和企业生产经营双线嵌合，避免“简单化”“一刀切”，做到疫断其路、货畅其流、人畅其行，确保企业（项目）不发生聚集性疫情，确保重点企业、重点项目不停产、不停工，最大限度减少疫情防控对经济社会发展的影响。

二、刚性措施

严格执行《河南省新冠肺炎疫情常态化防控工作方案（2.0版）》，做到科学防控、精准防控、关口前移、流调前置，刚性执行以下举措。

（一）48小时免费核酸检测。在大型工业企业、建筑工地、商超、农批农贸市场、电商园区、交通场站、旅游景区等统一设置核酸采样屋，保障采样力量，合理安排采样时间，加强采、送、检衔接，确保满足员工48小时常态核酸检测和闭环管理状态下核酸检测需求。对物流、销售等流动性、接触性岗位人员可24小时进行1次核酸检测。鼓励用工1000人以上企业（项目）自行配置核酸采样屋，纳入属地统一管理，协调对接转运、检测机构，加强巡回督导检查，规范操作流程，强化个人防护，严防交叉感染，确保规范运转，提高采检质量。对企业（项目）自行配置的核酸采样屋，政府补贴50%，政府补贴部分由省与县（市、区）按照7:3比例分担。在市中心城区的企业（项目）5月底前全部完成布设，县（市、区）企业（项目）6月底前全部完成布设。

（二）场所码全覆盖。按照《南阳市“场所码”推广实施方案》要求，企业（项目）要申领、设置场所码，做到场所码全覆盖、无死角。所有出入口、独立封闭空间一门一码，应设尽设。工业企业、建筑工地所有生产经营、施工、生活区域一区一码，工作车间一车间一码；农批农贸市场一区一码；商场超市一门一码；大型园区一楼一码、一单元一码；交通场站、宾馆酒店、旅游景区及其内部独立封闭空间一门一码、一层一码、一区一码。所有进入相应场所的人员扫场所码后方能进入，做到应扫尽扫，确保实现精准流调、快速溯源。

（三）入宛报备。企业（项目）要熟悉入宛报备政策和相关流程，督促、指导所有到访或返回人员，通过手机在“豫

事办一来（返）豫报备—企业报备系统”入口提前向目的地企业（项目）单位报备。企业（项目）单位要认真履行主体责任，属地协助企业（项目）疫情防控专班做好到访或返回人员核查管控工作，了解是否有中高风险地区或静态管理区域旅居史，健康状况、个人防护和核酸检测情况等，分类落实管控措施，对未提前报备的人员要监督完成补录并进行核查。

（四）差异化赋码。按照《河南省新冠肺炎疫情防控健康码管理办法》要求，对企业（项目）到访或返回人员进行差异化赋码，按照赋码规则落实相应管控措施。对来访或返回途中被判定为感染者、密接、次密接的人员，及时通过目的地企业（项目）单位报属地疫情防控机构，第一时间就地赋码、管控、隔离，并结合场所扫码记录，及时追溯管控风险人员。

（五）电子哨预警。落实《河南新冠肺炎疫情防控哨点工作指南》要求，充分发挥企业（项目）所在地的各类监测哨点对企业（项目）所有人员和来访人员监测预警作用，加强核酸检测、场所码、行程码、三道防线等多维数据汇聚、比对、分析，对超过规定时间未进行核酸检测、市外来（返）宛未报备、购买“四类药品”等情况的，进行健康码弹窗提醒，后台及时预警，哨点单位提醒其落实相关防控措施，实现高效发现、及时管控风险人员。

（六）日常健康监测。建立员工健康监测“零报告”“日报告”制度，每日对员工健康状况进行登记，出现疑似症状及时就医。在特殊时期，倡导员工少出门、少参加聚集性活动，控制活动范围，慎乘公共交通工具，不进入学校、托育机构、养老院、福利院等特定机构，原则上不进入歌舞厅、浴室、网吧等室内密闭场所，外出时须全程规范佩戴口罩，保持安全社交距离。新冠病毒疫苗做到应接尽接。

（七）常态常备。企业（项目）均要设立疫情防控专班，明确一名班子成员专职负责疫情防控工作，制定完善疫情防控方案和应急处置预案。按员工人数设立一定比例的流动哨，不间断巡回检查厂区（施工区、经营区）内常态化疫情防控措施落实情况。在企业（项目）内部建设或改造满足所有工作人员闭环管理时正常生活需求的宿舍、餐厅等生活保障类设施，足量

储备口罩、防护服、乳胶手套、消毒液、免洗手消毒液、测温设备、抗原检测试剂等防疫物资和生活用品，确保应急状态下不停产、不停工。企业（项目）按员工人数设置一定数量的临时留观点、观察宿舍，定期开展应急演练，规范应急处置流程，提升应急处置能力。

三、保生产保流通措施

辖区部分区域或全域处于疫情防控应急状态时，坚持一手抓疫情防控、一手抓企业（项目）生产流通，在落实以上刚性措施基础上，采取以下措施。

（一）联防联控。企业（项目）所在地一旦出现疫情燃点，市、县两级疫情防控指挥部、常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部联合调度、扁平化指挥，加强各类信息互联互通，各环节协调联动，产业链供应链上下游协同，各地之间协同，解决难点堵点痛点，确保未出现确诊病例、低风险的企业正常生产、项目正常建设、商贸正常经营、物流正常配送，做到一名领导指挥、一个平台调度、一个指令通行。

（二）白名单制度。各县（市、区）、各行业主管部门要结合实际，在优先支持城市运行保障企业的基础上，分行业（领域）将工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目等纳入“四保”企业（项目）白名单。能严格落实疫情防控措施、具备闭环管理条件的企业（项目）均可申请纳入白名单。纳入白名单的企业（项目）要将其员工及相应流通保障人员信息统一报省一体化疫情防控信息管理平台，进行赋码保护，除核酸阳性、密接、次密接外，免于赋红黄码，在严格落实健康监测、核酸检测的基础上原则上不予隔离，在应急状态下能够正常通行。实行动态管理，建立熔断机制，对未按要求落实疫情防控措施导致疫情输入（扩散）的企业（项目），及时移出白名单。

（三）闭环管理。对单位员工实施闭环管理，有集体宿舍的，实行住地、工作场所“两点一线”管理，与环外人员不交叉、不接触；没有集体宿舍的，原则上安排员工在企业（项目）内住宿，严禁外出。农批农贸市场、商场超市员工“点对点”上下班，严禁乘坐公共交通工具，工作之外居家不外出。加强员工健康监测，每日进行核酸检测。对到访人员实施闭环管理，按照划定区域、划定路线活动，不与员工接触，严禁红黄码人员、中高风险地区人员进入

企业（项目）。对生产生活物资实施闭环管理，要按照专用路线运送至固定场所（与其他区域相隔离），司乘人员不下车或在划定场所活动，企业（项目）安排固定人员进行接收、装卸、贮存、拆封、消毒等工作。实施应急管控措施时，要提前告知白名单企业（项目），允许其员工在排除风险的前提下回到企业（项目）单位实行闭环管理。

（四）划小单元。企业（项目）内部实行分类、分区、分级管理，根据作业类别、风险程度等划分不同区域，各区域相互隔离，减少不同区域人员流动接触，不同区域实施不同的防疫标准。对交接区域（出入口、装卸货场地、仓库等）、生产经营区域（车间、会议室、办公区等）、生活区域（食堂、宿舍等）、公共空间（道路、室外场地、卫生间等）等，实施分级、分类管理。同一等级区域要划小管理单元，同一班组员工统一活动，员工宿舍按照同办公室、同工作班组等在排班时间一致的基础上统筹安排，不同班组员工之间做到无接触换班，禁止不必要的聚集活动。

（五）保障畅通。实行通行证制度，码卡证合一全省通行，确保产业链供应链稳定。对服务白名单企业（项目）的物资运输车辆，由车辆所属公司统一向省物流保通保畅工作领导小组申领全国统式样通行证，加设统一标识，各交通防疫检查点开辟专用绿色通道，对健康码绿色、行程码正常（含带*号）、持有48小时核酸检测阴性证明和通行证的，予以优先、快速通行。对落实提前报备、纳入闭环管理的入豫货运司乘人员不予赋码。各地可探索在城市周边或郊区设置零接触物资中转站、接驳转运站、建立“直通车”制度，制定完善货运车辆和司乘人员闭环管理措施，保障重点物资有序中转、供应稳定。

（六）城市保供人员正常通行。在疫情防控应急状态下，从事水电气暖和生活必需品配送等岗位从业人员，由所在地统一指定集中住宿地点，成立专班负责管理。指定相对固定的工作区域，出行期间合理规划行进路线，“点对点”通行，最大限度减少不同区域之间的人员接触。加强健康管理，严格落实每天1次核酸检测，加强个人健康监测，严格执行“戴口罩”“勤洗手”“不聚集”等防护措施，工作期间全程做好个人防护。鼓励无接触服务，减少与公共场所物品及其他人员直接接触。

(七) 应急处置。一旦在厂区或宿舍区发现发热、咳嗽等可疑症状人员或初筛阳性,立即转移至临时留观点或观察宿舍,同时报告属地疫情防控部门开展追阳复核,6小时内完成混检阳性人员的单采复核。同步开展流调溯源、隔离转运、核酸检测、消毒等工作,密接、次密接立即转运至集中隔离场所,其他风险人员由属地疫情防控部门研判界定并落实相应的管控措施,对其活动场所及使用物品进行消毒后复工复产,企业(项目)其他区域原则上不停工、不停产。白名单企业(项目)不得随意关停,确需关停的,需经市疫情防控指挥部和常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部会商研判,上报省级指挥部确定,停工停产原则上不超过3天。疑似症状人员或初筛阳性排除感染风险的,设置静默期,独立住宿,提供必备生活条件,实行1天1检,静默期结束后返岗,其密接、次密接等风险人员同步返岗;复核阳性的,由属地疫情防控部门按流程处置。

四、四方责任

(一) 属地责任。各级党委、政府对属地“四保”企业(项目)疫情防控和保通保畅保生产工作负总责,主要领导靠前指挥、统筹调度,各专班协同联动、通力协作。常态化情况下,加强防控指导和督导检查,查找风险点,及时补短板、强弱项、堵漏洞。应急状态下,加强风险分析研判和协调调度、服务保障,确保“四保”企业(项目)正常生产经营。各地要在核酸采样屋配置、集中宿舍建设、防疫物资保障、核酸(抗原)检测服务等方面对“四保”企业(项目)给予支持。鼓励属地组织疫情防控物资带量采购,降低采购成本,减少企业(项目)疫情防控支出。

(二) 行业责任。坚持“管行业必须管防疫、管业务必须管防疫、管生产经营必须管防疫”,发展改革、工业和信息化、

交通运输、商务、文化和旅游等行业主管部门要成立工作专班,制定行业疫情防控方案,加强培训指导,督促行业单位严格落实防控措施,防止和避免“一刀切”“放松防控”“闭环管理不闭环”等问题。

(三) 单位责任。企业(项目)要落实主体责任,成立疫情防控工作专班,严格落实防控指南和行业防控方案,细化企业(项目)疫情防控工作实施方案和应急处置预案,健全疫情防控工作制度,统筹做好常态化管理、政策宣传、督导检查、应急处置等工作。严格落实闭环管理措施,配齐配足防疫物资,划小管理单元,加强员工健康监测,组织开展核酸检测,强化环境清洁消毒。强化通行证管理,严格生产生活物资闭环转运。

(四) 个人责任。企业(项目)员工要当好自身健康第一责任人,坚持做好个人防护,保持个人卫生,主动接种疫苗,定期参加核酸检测,非必要不外出、不聚集、不扎堆。企业(项目)发生疫情时,主动配合落实流调、采样、隔离管控等防控措施,如实提供相关情况。

五、奖惩机制

对疫情早发现、早报告、早处置起到关键作用及保障疫情防控和经济发展作出突出贡献的单位和个人,按照规定予以表彰和奖励,并在文明创建、平安创建、创先争优中优先考虑。对认真履行法定职责、严格落实防控指南各项要求,仍不能避免发生疫情,但能够及时发现、及时控制疫情的企业(项目)单位法定代表人、分管负责人和当事人免予追责。对“简单化”“一刀切”或未按要求履行职责、落实防控措施的单位和个人进行约谈、通报。对造成疫情扩散、危害公共安全、阻碍经济平稳发展的,要按照《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律法规追究责任。

南阳市常态化疫情防控下经济运行调度机制

为深入贯彻落实党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求,有力有序有效做好常态化疫情防控下全市经济运行工作,打好战疫情稳经济主动仗,稳住经济发展基本盘,市政府决定成立市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部,以“四保”(保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全)企业(项目)白名单为抓手,推动疫情防控和生产运营

双线嵌合、常态长效,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,确保全市经济稳定运行在合理区间。

一、组织机构

(一) 市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部组成人员名单

指挥长:王智慧 市委副书记、市政府市长

副指挥长:薄学斌 市委常委、市政府常务副市长

(第一副指挥长)

李 鹏 市委常委、秘书长、市政府党组成员
范 勇 市委常委、统战部长、市政府党组成员
阿 颖 市政府副市长
刘 江 市政府副市长
鲁文明 市政府副市长、市公安局局长
白红超 市政府副市长
杨曙光 市政府副市长

成 员:

秦守国 市发展改革委主任
徐文磊 市工业和信息化局局长
封 民 市公安局常务副局长
余广东 市财政局局长
宋金东 市住房和城乡建设局局长
柴 钧 市交通运输局局长
周清玉 市农业农村局局长
杨振中 市商务局局长
任永亮 市文化广电和旅游局局长
张保朝 市卫生健康体育委主任
陈联咏 市委市政府督查局局长
周奕丰 南阳海关关长
曹 晖 市邮政管理局局长
蔡 咏 市政务服务和大数据管理局副局长

各县(市、区)政府(管委会)主要负责同志

(二) 指挥部下设机构及职责

指挥部办公室设在市发展改革委,承担指挥部日常工作。指挥部下设工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目、防疫保障、督导检查等工作组,实行专班推进,健全工作机制,抓好任务落实。

1. 指挥部办公室

牵头单位:市发展改革委责任单位:市工业和信息化局、商务局、交通运输局、文化广电和旅游局、重点项目建设促进中心、疫情防控指挥部办公室等。

主要职责:①承担市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部日常工作;②会同市疫情防控指挥部办公室,指导各工作组落实承办任务;③负责国家、省常态化疫情防控下经济运行政策措施的任务分解、协调推进,牵头制定我市贯彻落实意见和相关政策措施;④做好指挥部交办的其他工作任务。

2. 工业生产组

牵头单位:市工业和信息化局

责任单位:市商务局、交通运输局、财政局、税务局、金融工作局、疫情防控指挥部办公室等市直相关部门,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①研究制定《南阳市工业

行业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》;②按照《河南省工业行业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》明确的企业“白名单”企业遴选标准和程序,建立完善省、市、县三级“白名单”企业库;③引导“白名单”企业实行全流程闭环管理,组织与交通运输、商贸物流、住宿餐饮等企业建立结对合作关系;④负责推动留抵退税、税费减免、财政奖补等“白名单”企业纾困助企和优惠政策快速兑现;⑤做好指挥部交办的其他工作任务。

3. 商贸流通组

牵头单位:市商务局

责任单位:市交通运输局、财政局、税务局等市直相关部门,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①研究制定《南阳市商贸流通业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》;②按照《河南省商贸流通业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》明确的企业“白名单”企业遴选标准和程序,建立完善省、市、县三级“白名单”企业库;③组织引导“白名单”企业实行工作场所、住所“两点一线”全流程闭环管理;④负责推动留抵退税、税费减免、财政奖补等白名单企业纾困助企和优惠政策快速兑现;⑤做好指挥部交办的其他工作任务。

4. 交通运输组

牵头单位:市交通运输局

责任单位:市商务局、公安局、财政局、税务局等市直相关部门,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①研究制定《南阳市交通运输业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》;②按照《河南省交通运输业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》明确的企业“白名单”企业遴选标准和程序,建立完善省、市、县三级“白名单”企业库;③组织引导“白名单”企业实行工作场所、住所“两点一线”全流程闭环管理;④负责推动留抵退税、税费减免、财政奖补等白名单企业纾困助企和优惠政策快速兑现;⑤做好指挥部交办的其他工作任务。

5. 文化旅游组

牵头单位:市文化广电和旅游局

责任单位:市市场监管局、交通运输局、财政局、税务局等市直相关部门,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①研究制定《南阳市文化和旅游业疫情防控工作指南和白名单企业

保障办法》;②按照《河南省文化和旅游行业疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》明确的企业“白名单”企业遴选标准和程序,建立完善省、市“白名单”企业库;③组织引导“白名单”企业实行工作场所、住所“两点一线”全流程闭环管理;④负责推动留抵退税、税费减免、财政奖补等白名单企业纾困助企和优惠政策快速兑现;⑤做好指挥部交办的其他工作任务。

6. 重点项目组

牵头单位:市重点项目建设促进中心

责任单位:市生态环境局、自然资源和规划局、交通运输局、住房和城乡建设局等相关部门,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①研究制定《南阳市重点项目建设疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》;②按照《河南省重点项目建设疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》明确的“白名单”项目遴选标准和程序,建立完善省、市、县三级“白名单”项目库;③组织引导“白名单”项目实行工作场所、住所“两点一线”全流程闭环管理;④负责推动金融信贷、社会保险、用水用电用气等白名单项目纾困助企和优惠政策快速兑现;⑤做好指挥部交办的其他工作任务。

7. 防疫保障组

牵头单位:市疫情防控指挥部办公室

责任单位:市工业和信息化局、商务局、交通运输局、文化广电和旅游局、重点项目建设促进中心等市直相关单位,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①负责制定《南阳市“四保”白名单企业(项目)疫情防控工作指南》,为各行业各领域白名单企业(项目)正常运转提供标准指引;②指导工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目建设等领域,制定行业“四保”白名单企业(项目)疫情防控指南;③指导全市符合条件的“四保”白名单企业(项目)自行配置核酸采样屋,落实采样设施设备购置补贴;④指导“四保”白名单企业(项目)按照“一企一策”原则,制定应急处置预案,并组织实施;⑤做好指挥部交办的其他工作任务。

8. 督导检查组

牵头单位:市委市政府督察局责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、商

务局、交通运输局、文化广电和旅游局、重点项目建设促进中心等市直相关单位,各县(市、区)政府(管委会)。

主要职责:①将指挥部确定的工作任务,列入重点督查事项;②研究制定高效统筹疫情防控和经济社会发展考核体系;③开展常态化督查检查,对工作落实不力的相关责任单位和县(市、区)进行追责问责;④做好指挥部交办的其他工作任务。

(三)工作制度

1. 常态常备制度。以县(市、区)为主体,结合本地实际,根据本机制建立本地常态化疫情防控下经济运行调度机制。指导白名单企业(项目)按照本行业(领域)疫情防控工作指南要求,从严从紧从细从实做好工作预案、完善防控设施、备足人力物资、优化生产流程,定期组织开展模拟演练和压力测试,确保平时能防、疫时有备。

2. 日常调度制度。加强运行监测,实行“周调度”制度,市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部办公室每周召开会议,及时掌握各工作组工作开展情况,协调解决工作中遇到的问题,安排部署重点任务,筛选提请市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部研究事项。

3. 平急转换制度。以县(市、区)为单元进入疫情防控应急状态时,市、县两级疫情防控指挥部与常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部同步启动联合办公,白名单企业(项目)即刻闭环生产运行,做到一键切换、无缝衔接。

4. 平台调度制度。构建以“四保”白名单企业(项目)运行调度平台为中心的调度模式,对白名单企业(项目)疫情防控动态、员工“两码一证”、涉疫风险管控、生产经营状况、纾困政策落实、企业诉求响应、包保责任等实行全程监测预警,建立健全实时监测、联合会商、快速处置等工作协调机制,推动疫情防控与生产运营信息互联互通,为白名单企业(项目)正常运转提供基础支撑。

5. 专班保障制度。坚持扁平化与专业化相结合,由市、县疫情防控指挥部与常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部共同牵头,分行业(领域)建立工作专班,实行集中办公、统一调度、上下协同、快速反应,集成各部门各行业横向服务力量、打通纵向服务通道。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市稳经济促增长工作方案的 通 知

宛政办〔2022〕40号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室
2022年6月19日

《南阳市稳经济促增长工作方案》已经

南阳市稳经济促增长工作方案(8方面65条)

为贯彻落实国家、省稳住经济一揽子政策措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,有力有序稳住经济基本盘,确保经济运行在合理区间,奋力实现“双过半”“全年红”,特制定本工作方案。

一、千方百计保市场主体

1. 落实好增值税留抵退税政策,对符合条件的制造业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业、生态保护和环境治理业、民航交通运输仓储和邮政业等6个行业企业存量留抵税额全额退还、增量留抵税额按月全额退还。及时将批发和零售业,农林牧渔业,住宿和餐饮业,居民服务、修理和其他服务业,教育,卫生和社会工作,文化、体育和娱乐业等7个行业企业纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围。

责任单位:市税务局

2. 抓紧办理小微企业、个体工商户留抵退税并加大帮扶力度,在纳税人自愿申请的基础上,确保6月30日前基本完成集中退还存量留抵税额。

责任单位:市税务局

3. 顶格执行“六税两费”减免政策,将适用主体范围扩大至增值税小规模纳税人、小型微利企业、个体工商户。

责任单位:市税务局

4. 全面落实企业研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策。

责任单位:市税务局、科技局

5. 加强退税风险防范,依法严惩偷税、骗税等行为。强化库款资金保障,兜牢“三保”底线。

责任单位:市税务局、财政局

6. 对承租国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户,2022年起免收3个月房租、减半收取12个月房租。租期不满一年的可根据实际承租期按比例享受减免。对存在转租情形的房屋,将国有单位减免的租金全部落实到最终承租方。

责任单位:市财政局、发展改革委

7. 鼓励引导非国有房屋业主或经营管理主体,向最终承租经营的小微企业和个体工商户给予房屋租金减免。

责任单位:市财政局、商务局、市场监管局

8. 引导和鼓励农村集体经济组织按照自愿适度、依法依规、公开透明的原则,对承租农村集体资产、受疫情影响、生产经营遇到困难的中小企业、个体工商户、新型农业经营主体减免部分资源性资产、经营性资产出租租金。

责任单位:市农业农村局

9. 对减免租金的各类出租人按规定减免房产税、城镇土地使用税。鼓励银行业机构落实差异化信贷政策,对服务业小微企业和个体工商户承租人提供贷款延期、宽限期及续贷、减费让利等优惠政策,对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款。

责任单位:市住房和城乡建设局、财政局、商务局、农业农村局、市场监管局、人行南阳市中心支行、市税务局、南阳银保监分局

10. 对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户实行用水、用电、用气“欠费不停供”,设立6个月的费用缓缴期,缓缴期间免欠费滞纳金。

责任单位:市城市管理局、南阳供电公司、市市场监管局、财政局

11. 推进水电气暖行业价格(收费)专项整治,加强城镇供水供电供气供暖等行业监管,严厉查处转供电不合理加价等违法违规收费行为,明确可保留收费项目,实行清单制管理、明码标价。

责任单位:市发展改革委

12. 落实好中小微企业宽带和专线平均资费降10%政策。

责任单位:市工业和信息化局

13. 健全失信小微企业信用修复救济机制,开通受疫情影响违约失信行为信用修复“绿色通道”,1个工作日内完成信用修复申请审核。

责任单位:市发展改革委、人行南阳市中心支行

14. 将面向小微企业价格扣除比例提高至10%—20%。根据项目特点、专业类型和专业领域合理划分采购包,积极扩大联合体投标和大企业分包,降低中小企业参与门槛,坚持公开公正、公平竞争。按照统一质量标准,2022年将预留面向中小企业采购的份额由30%以上阶段性提高到40%以上,非预留项目要给予小微企业评审优惠,增加中小企业合同规模。

责任单位:市财政局

15. 在招投标、政府采购领域全面推行保函(保险)替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金,鼓励招标人对中小微企业

投标人免除投标担保,支持400万元以下的政府工程项目原则上由中小微企业承建,依法不采用公开招标方式确定施工单位。

责任单位:市财政局、住房城乡建设局、市场监管局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局

16. 在确保各项社会保险待遇按时足额支付的前提下,对受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户,阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社会保险单位缴费部分,缓缴期限阶段性实施到2022年底。

责任单位:市人力资源社会保障局、财政局

17. 以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员,2022年缴纳养老保险费有困难的,可自愿暂缓缴费至2023年底前。

责任单位:市人力资源社会保障局、财政局

18. 在对餐饮、零售、旅游、公路铁路运输企业等特困行业实施阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社会保险费政策的基础上,对受到疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业,扩大实施缓缴政策,养老保险费缓缴期限阶段性延长至2022年底。

责任单位:市人力资源社会保障局、财政局

二、促产业链供应链稳定

19. 坚持平时能防、疫时有备,建立常态常备、平急转换、平台调度、专班保障等工作制度,实体化运行工业生产、交通运输、贸易流通、文化旅游、重点项目等领域工作专班。

责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、商务局、文化广电和旅游局、卫生健康体育委

20. 落实省满负荷生产财政奖励政策,对第二季度满负荷生产的规模以上工业企业奖励10万元,对第二季度满负荷生产且营业收入同比增长10%以上的规模以上工业企业奖励20万元,奖励资金由省级和属地财政按照1:1的比例分担。

责任单位:市财政局、工业和信息化局

21. 建立保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全“四保”企业(项目)白名单制度,确保疫情防控应急状态下企业正常生产、项目正常建设、商贸正常经营、物流正常配送,最大限度减少疫情对经济社会

会发展的影响。

责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、商务局、文化广电和旅游局、卫生健康体育委、疫情防控指挥部办公室

22. 全面落实国家、省保障物流畅通促进产业链供应链稳定措施，设置交通运输“四保”白名单企业高速路口专用绿色通道，完善保通保畅工作机制，用好货车司乘人员报备系统，做到快速查验、快速检测、快速通行，对来自或进出疫情中高风险地区所在地市的货运车辆，落实“即采即走即追”制度，确保防控不失守、物流不受阻。

责任单位：市交通运输局、卫生健康体育委

23. 积极争取交通物流领域再贷款额度，用好助企纾困政策，减轻交通运输、物流仓储中小微企业资金压力，加强运输企业和货车司机服务保障。引导金融机构推出动产质押类贷款新产品，解决企业发展资金断档困境。

责任单位：市交通运输局、金融局

24. 延长运营车辆年审业务3个月办理期限，延期办理期间不予处罚。提高保险出险理赔效率，适度延后客货运汽车保险等保费缴纳时间。

责任单位：市公安局、南阳银保监分局

25. 建立重点地区货物运输“直通车”制度，对司乘人员进行闭环管理，保障往返重点省份和地区的货运车辆运营顺畅。

责任单位：市交通运输局

26. 完善“白名单”企业服务，全面梳理重点产业链供应链“白名单”企业面临的问题，“一企一策”开展供需对接服务，做好原辅材料、零部件配套、设备物资等运输供应。

责任单位：市工业和信息化局、交通运输局

27. 强化重点行业运行监测，建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制，及时处置潜在风险。

责任单位：市工业和信息化局

28. 支持龙头企业构建本地产业链生态体系，常态化开展市内、省内产业链企业和产品对接，带动市内、省内配套企业协同发展，提升产业链配套水平。

责任单位：市工业和信息化局

29. 积极争取国家城乡冷链和国家物流枢纽建设专项资金、省级支持物流产业发展专项资金。

责任单位：市财政局、商务局、发展改革委

30. 支持“一县一品”打造县域优势特色农产品供应链体系。制定并印发我市《关于加强县域商务体系建设促进农村消费的实施意见》，加快实施县域商业建设行动。积极组织申报农产品供应链项目和县域商业建设试点县（市）。

责任单位：市财政局、商务局、农业农村局

31. 全面推进田头小型仓储保鲜冷链设施、农产品产地低温直销配送中心等建设，提升农贸市场、菜市场“最后一公里”惠民功能。

责任单位：市商务局、财政局、农业农村局

三、更大力度促进消费

32. 落实对一定排量以下乘用车减征购置税政策。积极扩大新能源汽车消费，研究制定对新购置符合条件的新能源汽车的奖励补贴政策。

责任单位：市商务局、财政局

33. 扩大汽车后市场消费，对二手车经销法人销售收购的二手车，减按0.5%征收率征收增值税。

责任单位：市商务局、税务局、公安局

34. 促进家电家具消费，大力开展家电以旧换新、家装家具优惠促销活动，调整完善刺激消费的财政补贴方式，激发消费需求。

责任单位：市商务局、财政局

35. 开展“惠享南都”促消费活动，积极筹措资金发放各类消费券。

责任单位：市商务局、财政局

36. 引导餐饮企业通过打折、发放优惠券、代金券等拉动消费。丰富夜间市场餐饮、购物服务，培育发展夜间经济。

责任单位：市商务局、城市管理局、财政局

37. 鼓励景区结合实际推出门票减免等优惠措施。串联武侯祠、汉画馆、医圣祠、张衡墓、瓦房庄汉代冶铁遗址公园，尽快形成汉文化旅游精品线路。挖掘非遗、古镇、古村、古街等资源，打造一批研学基（营）地，释放文旅消费潜力。

责任单位：市文化广电和旅游局

38. 支持批发零售企业举办线上促销活动，开展直播带货，发展社群电商。推广“线上下单，线下无接触配送、预约配送、定点投递”模式。

责任单位：市商务局

39. 加快商品交易市场、商场超市、便利店等传统市场主体电商化、数字化改造升级,拓宽线上销售渠道,培育线上新兴消费业态和消费热点。

责任单位:市商务局、政务服务和大数据管理局

四、充分发挥投资作用

40. 加快重大项目建设,深入开展重点项目“三个一批”等活动,严格落实“五快一提”、集中开工、观摩点评等制度,聚焦产业发展、城市更新、基础设施、乡村振兴、民生事业、生态环保等重点领域,滚动实施1000个左右“982”补短板项目,突出抓好894个省市重点项目。

责任单位:市重点项目建设促进中心

41. 实施重大项目“四保”白名单制度。按照投资规模较大、符合疫情防控要求、具备防疫条件等标准,从市县领导分包项目、“三个一批”项目及灾后重建项目中,筛选出一定数量的在建项目和新开工项目,列入“四保”项目白名单,保障项目连续施工。

责任单位:市重点项目建设促进中心

42. 强力推进唐河航运工程建设,加快郑西、南邓、焦唐等5段高速公路项目和G312改线等干线公路项目建设,推进南召县天池抽水蓄能电站、唐河县豫西南LNG应急储备中心互联互通、内乡县国家级煤炭战略储备基地等项目建设,实施鸭河口库区清淤扩容、虎山灌区等一批水利工程。

责任单位:市发展改革委、交通运输局、水利局

43. 实施好促进房地产市场平稳健康发展工作措施,实施降低首付比例和贷款利率、提高住房公积金贷款额度、优化贷款服务、购房契税奖励等政策措施,促进房地产业良性循环,拉动房地产开发投资。

责任单位:市不动产登记服务中心、住房城乡建设局、金融局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局

44. 进一步扩大民间投资,鼓励和吸引更多社会资本参与国家、省、市“十四五”重大项目建设;鼓励民间投资以城市基础设施等为重点,通过PPP、资产证券化、基础设施REITs等方式参与重点领域项目建设。

责任单位:市发展改革委、住房城乡建设局

五、强化资源政策支持

45. 全面规范审批行为、精简审批环节、优化审批流程,一般性企业投资项目全流程审批时间压减至60个工作日以内。推行“政

府靠前服务、政策条件引导、企业信用承诺、监管有效约束”的承诺制工作机制,开发区内实现“全承诺、拿地即开工”。

责任单位:市发展改革委、自然资源和规划局

46. 提前下达2022年建设资金、城市基础设施配套费等各项政府性专项资金投资计划,上半年下达全部在建项目市级建设资金计划。加快政府专项债券发行使用,在6月底前发行完毕,力争8月底前基本使用完毕。

责任单位:市财政局、发展改革委

47. 引导驻宛银行业金融机构根据小微企业所在行业资金需求特点,进一步推广“随借随还”模式,减轻小微企业资金周转压力和周转成本。

责任单位:市金融局、南阳银保监分局

48. 对符合续贷条件的正常类小微企业贷款给予支持,提升续贷业务在小微企业贷款中的比重。对确有还款意愿和吸纳就业能力、存在临时性经营困难的小微企业,统筹考虑展期、重组等手段,按照市场化原则自主协商贷款还本付息方式。前瞻性做好延期还本付息政策到期后的接续转换。

责任单位:市金融局、南阳银保监分局

49. 支持平台企业发展壮大,引导其依法依规在境内外上市。

责任单位:市金融局

50. 推动市产业投资集团与省中原再担保集团合作成立融资担保公司,争取享受国家融资担保基金支持。

责任单位:市金融局、产业投资集团

六、扎实做好民生保障

51. 着力稳定就业,重点做好高校毕业生、农村劳动力、失业人员、就业困难人员等重点群体就业工作。坚持“一人一岗、一人一策”精准服务,拓宽高校毕业生就业渠道,确保总体就业率达到90%以上。积极参与“豫见·长三角”“豫见·珠三角”系列活动,提供“一对一”“点对点”精准服务,增长农村劳动力转移就业。

责任单位:市人力资源社会保障局、教育局

52. 多渠道挖掘就业潜力,鼓励有条件的国有企业新增就业岗位,支持有空余编制的事业单位适度增加招聘名额,通过政府购买方式开发社区公益性岗位。加大社区卫生和公共卫生岗位、社区工作者岗位招聘力度,吸纳更多就业。

责任单位:市人力资源社会保障局、财政局、卫生健康体育委、民政局

53. 建立企业急需紧缺职业工种目录,对相关重点企业建立“一对一”工作机制,依托技工院校、职业院校、就业训练中心以及其他培训机构,灵活采用定向、定岗、订单等方式为企业输送实用人才,促进大中专院校毕业生与重点群体就业。

责任单位:市人力资源社会保障局

54. 积极做好返乡农民工就业工作,通过以工代赈等方式多渠道增加就业岗位,完善政策维护大龄农民工就业权益。

责任单位:市人力资源社会保障局、发展改革委、农业农村局

55. 落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,及时足额发放补贴,保障低收入群体基本生活。精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作,对临时生活困难群众给予有针对性帮扶。

责任单位:市民政局、发展改革委、财政局

56. 建立健全重要民生商品价格调控机制,统筹推进居民生活物资保供稳价工作。推动粮食、成品粮油、猪肉、蔬菜等重要民生商品储备调节机制完善落实,有效保障市场供应、防止价格大起大落。

责任单位:市发展改革委

七、牢牢守住安全底线

57. 着力抓好夏粮抢收,密切关注重大天气变化,及时发布“干热风”“烂场雨”等预警信息,做到及时收割、适时收获,确保颗粒归仓。提前做好农机设备储备检修,确保夏粮及时收割收获。抓好夏粮收购准备工作,安排好收购资金,拓宽售粮渠道,保护好种粮农民积极性。做好夏播工作,抓好种子、化肥等农资供应,确保完成省定目标任务。

责任单位:市农业农村局、粮食和物资储备局

58. 实行电煤、发电量、天然气等日报告、日调度机制,制定实施迎峰度夏电煤保供方案,确保电煤库存达10天以上,妥善解决电力季节性供应紧张问题。科学安排有序用电,严格落实有序用电方案,坚持“限电不拉闸”,切实保障民生和重要用户用电。

责任单位:市发展改革委、供电公司

59. 坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不犹豫不动摇,落实“四方责任”和“四早”要求,坚持常态常备、科学精准、防线前移、关口内置、划小单元、群防联控,抓实抓细疫情防控各项工作,加快推进永久性方舱医院和大型集中

隔离点建设,建立步行15分钟核酸“采样圈”,不断提升常态化疫情防控能力水平。

责任单位:市疫情防控指挥部办公室

60. 严格落实金融机构和企业主体责任、地方政府属地责任、金融部门和行业管理部门监管责任,提升科学监管水平,盯紧高风险机构、重点人员,补齐监管短板,扎牢监管笼子。督促企业承担起自救主体责任,制定切实可行的风险化解方案,盘活存量资产,把风险损失降到最低程度。

责任单位:市金融局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市财政局

61. 立足防大汛、抗大灾、抢大险,在主汛期前全面完成水毁工程修复,完善指挥体系,修订完善应急预案,坚决守住不发生群死群伤事故的金标准。

责任单位:市应急局、水利局、城市管理局

62. 全面开展安全生产大检查,聚焦燃气、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等重点领域,开展拉网式、地毯式隐患排查整治。全面开展自建房安全专项整治,9月底前完成排查整治。扎实推进应急能力提升项目工程建设。强化安全生产监管执法,深入推进“打非治违”。落实落细“三管三必须”安全生产专项整治的问题、任务、责任“三个清单”,坚决遏制重特事故发生。

责任单位:市应急局、工业和信息化局等市安全生产委员会成员单位

八、保障措施

63. 各有关部门要按照本实施方案分工,各司其职、加强配合,研究制定本部门、本领域的配套实施办法或政策指引,明确政策实施主体、适用范围、办事流程及保障措施,确保全面实施、快速见效。各县(市、区)要落实主体责任,完善推进举措,确保各项工作扎实开展。

64. 各县(市、区)、各有关部门要广泛开展政策宣讲,通过专题辅导、一图读懂、口袋书等形式,利用电视、网络、报刊、自媒体及政务服务平台做好宣传推介,提高政策知晓度,扩大覆盖面。充分发挥“万人助万企”包联干部“金牌店小二”作用,指导市场主体用好用足政策措施,及时回应企业关切问题,打通政策落地“最后一公里”。

65. 市委市政府督查局要建立工作台账,将落实情况纳入专项督导范围,分县(市、区)对政策落实情况进行督导服务,下沉到基层、下沉到企业(项目),确保各项政策落落实落地落细。

探索制造业高质量发展新路径

经过多年持续快速增长，我国制造业在规模体量、结构体系、技术水平、开放合作等方面取得显著成就，成为我国建设现代产业体系的主导力量和参与国际合作竞争的优势力量。

进入工业化中后期，我国制造业发展已经进入新阶段，面临着一些新形势，产业链供应链安全稳定的重要性凸显，传统制造业增长动能减弱、核心竞争力不足等问题日益显现。解决好这些问题，更好推动制造业高质量发展，关键是要调整与新情况新要求不相适应的既往发展路径，围绕实现核心技术自主可控、产业结构高端精益、要素投入高能有效、发展方式绿色低碳等探索发展新路径，进一步增强制造业对经济平稳健康发展、塑造我国参与国际合作竞争新优势的支撑能力。

需要看到，我国制造业发展的基础条件和内外部环境正在发生深刻变化，既往发展路径的增长动能逐渐减弱，面临的瓶颈约束增多。

一是劳动力低成本投入难以为继。过去几十年，通过发挥劳动力成本优势，我国积极承接全球制造业转移，深度嵌入国际分工体系。当前，我国人口结构已经发生变化，劳动年龄人口占比降低。在总量和结构双重变化的影响下，原有的劳动力成本优势不断弱化，使制造业特别是劳动密集型制造业发展压力加大。尽快培育新的竞争优势成为我国制造业持续稳定发展的关键。

二是全球技术合作的不确定性增多，国际市场运行波动加大。长期以来，引进

技术和出口产品是我国制造业弥补技术短板和市场缺口的重要途径。由于部分产业关键核心技术对外依赖程度较高、“卡脖子”问题突出，产业链供应链存在不少薄弱环节。如果技术合作遭遇冲击、技术引进路径被阻断，就可能导致技术供给减少、产业转型升级难度加大。同时，受国际经贸摩擦和新冠肺炎疫情影响，我国产品出口市场变化加大、风险增多，这可能会给企业生产平稳运行和产能、技术、产品结构等带来冲击。国内外技术合作格局和市场关系的调整难以在短期内完成，潜在的转换风险也可能对制造业稳定健康运行造成不利影响。

三是同质化低水平发展导致效能偏低。当前，我国制造业供给体系尚不能完全适应消费升级趋势，部分领域存在“低端供给多、高端供给少”的现象，在产品结构、技术水平、质量性能、品牌建设等方面，与国际先进水平相比还有不小差距，高端和优质产品自给程度不高。多年来，一些企业习惯通过引进技术和投资扩张做大规模体量，再通过成本优势和价格竞争赢得市场份额，差异化、特色化、高端化发展不足，导致资源整合配置效率不高、制造业竞争能级偏低。随着国内外产业重合竞争不断加剧，进一步增强核心竞争力成为我国制造业参与高水平国际合作竞争的关键。

四是资源能源约束趋紧。近年来，能源、矿产等大宗商品供给的不确定性明显增加，外延扩张、粗放利用的增长方式受到挑战。受发展理念、技术能力、管理水平等方面

的制约，部分企业资源能源集约利用水平偏低，节能降碳和清洁生产的改造投资压力较大，低成本的节能环保技术、装备、材料等尚待研发突破和推广应用。随着资源和生态环境成本不断提升，高能耗高污染的发展路径已没有增长空间，高载能产业的规模扩张和投入增长将面临约束。

推动制造业高质量发展，关键是要适应要素禀赋条件变化、经济发展趋势导向、全球经贸格局重塑等新情况新要求，加快探索形成以技术创新为支撑、以内生增长为动力、以品质升级为核心、以绿色低碳为底色的，更有动力、更加高效、更可持续、更为安全的高质量发展路径。

下一阶段，需在实现核心技术自主可控、产业结构高端精益、要素投入高能有效、发展方式绿色低碳等方面下功夫。核心技术自主可控，就是要围绕产业链供应链安全稳定目标，提高关键产业、重大技术、核心环节保障基本运行的能力，切实增强经济发展韧性，更好应对外部风险和挑战；产业结构高端精益，就是要着力提高高性能、高品质产品占比，增加先进制造业和高新技术产业的增长贡献；要素投入高能有效，就是在要素投入结构中，增加优质、高端、创新要素占比，围绕技术等要素优化配置、重塑产业竞争力，推动形成制造业高质量发展的强大动能；发展方式绿色低碳，就是要贯彻绿色发展理念，推动绿色低碳循环发展，提高资源、能源等的利用效率和水平，加快构建绿色制造体系和新型“产业—环境”关系。

一是加快动能转换，塑造技术驱动新优势。要把技术放在要素配置更加突出的位置，全面提高关键共性技术和应用技术创新能力，加快育成技术创新发展优势。需培育形成技术领先、创新活跃的制造业新增长点，推动产业发展从劳动密集、资本密集向技术密集转变，加快构建以科技为引领的现代产业体系；需顺应科技变革新趋势，积极应用数字化、智能化新技术推动劳动密集型产业转型升级，加大力度推动高端装备、汽车、电子信息、新材料等产业关键核心技术研发实现突破。

二是完善协作体系，优化内生增长环境。顺应国内大循环日益强劲的发展趋势，提高国内产业链协作水平，加强链主企业、核心零部件企业、加工组装企业之间的配套协作。强化产业链薄弱环节攻坚，实施产业基础再造工程，打通制约发展的断点堵点。加快构建现代产业体系，提升科技创新、人力资源、现代金融等关键要素对制造业转型升级的支撑作用，提高制造业吸引要素、汇聚要素、使用要素的能力与水平。推动供给与需求深度对接，发挥我国超大规模市场对产品升级和技术创新的引领支撑作用，提升制造业供给对需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

三是提升竞争能级，拓展品质升级空间。顺应消费升级趋势，大力改造升级传统产业，积极开展精益生产、精品制造，提高中高端消费品占比，引导消费品制造向个性化、时尚化、智能化、品质化方向升级，加快自主品牌培育和国际化步伐。对标国际先进水平，不断缩小国内外原材料产业的技术差距，加快传统材料产品升级换代，促进新材料的创新应用，不断提高产品质量稳定性、可靠性和适用性。加快装备、汽车、电子信息等产品集成化、智能化、服务化升级，提高“硬件+软件”“产品+服务”等的融合发展水平，增强产业链供应链自主可控能力，提高对国内外市场的影响力。

四是转变发展方式，推动绿色低碳发展。顺应清洁化、高效化、减碳化发展趋势，推进节能减碳重大关键技术创新，大力开发低碳技术、低碳装备、绿色产品，加快推进钢铁、石化、建材、有色等高载能行业节能改造，逐步淘汰能耗高、效率低的企业和产能。发展壮大节能环保服务市场，大力发展节能环保和低碳服务业，引导节能减碳领军企业面向全行业全社会提供专业化服务。加快构建资源循环型产业体系，强化重点行业清洁生产，全面推行循环生产方式，促进企业、园区、行业间实现链接共生、原料互供、资源共享。

优化制造业要素供给与配置

制造业是经济发展和社会运行所需生产资料和生活资料的主要生产部门，又是国民经济的主体，也是立国之本、强国之基。近年来，我国制造业生产要素发生明显变化。劳动力成本上升、土地供应有所收缩、节能减排约束增强、数据要素应用不足等制约了制造业转型升级和效率提升，制造业表现出要素投入不足和要素回报率相对较低的特征。如何在新发展阶段进一步优化制造业要素供给与配置、推动制造业高质量发展，是需要深入研究的重要课题。

一、要素供给特征发生变化

从劳动力看，供给数量增长趋缓、质量提高。劳动力是各行业发展的首要生产要素。得益于人口基数大，我国就业人口数量较大，但随着人口增长趋缓，人口老龄化趋势逐渐显现。同时，受高等教育普及率上升的影响，我国受过高等教育的劳动力人数快速增长，每年向市场稳定输送高素质劳动力。在总的就业人口中，我国制造业就业规模和占比近年来呈下降趋势。制造业劳动力投入比重下降，劳动力成本不断上升，在倒逼产业转型升级的同时，凸显了劳动力条件变化对制造业发展的约束。

从技术看，全社会研发投入和产出快速增长，制造业自主创新能力大幅跃升。科学技术是制造业实现高质量发展最核心的要素，制造业也是技术创新的主战场，是研发投入最集中、创新最活跃、成果最丰富的产业。近些年来，部分高技术含量的生产性服务业快速发展，但制造业仍然是技术创新的主要产业载体。

从土地看，大中城市土地供应收缩，工业用地占比回落。随着我国工业化和城

市化进程不断深入，人口持续向大中城市集中，住宅、工业、商业服务等各类用地需求保持增长，城市建设用地总量增长受到各种因素制约。其中，工业用地价格基本保持稳定，制造业为土地要素支付的成本并没有出现明显上升。未来一个时期，对工业用地的需求不会出现大幅增长，工业用地的供需能够在新的水平上实现动态平衡。

从能源看，制造业能源供需稳步增长，能源结构不断优化、消费占比下降。我国能源供给以煤为主，在碳排放压力逐步增大的情况下，提升可再生能源的使用比例应是一项需要长期坚持的工作。制造业集中了大量高耗能产业，尽管近年来其能源消费占比有所下降，但占全国能源消费总量的比例仍然较高，且对煤炭、石油等化石能源依赖程度高，加快制造业转型升级、提升能源利用效率较为迫切。

从数据看，我国数据要素资源丰富，但在制造业中的应用还处于浅层。随着数字经济快速发展，数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节。受益于人口数量和产业规模，我国是名副其实的数据资源大国，与算力相关的技术研发和业态创新也在快速发展，庞大的数据要素资源和先进的算力基础设施推动许多产业涌现出新业态新模式。但也要看到，制造业对数据要素的应用尚不充分，对算力的需求主要来自研发、管理、营销等环节，数据要素参与制造业生产并创造更多价值的能力不足，我国数据资源、算力资源和制造业的结合还有待提升。

二、关键是保障供给和优化配置

保障制造业要素供给、优化制造业要素配置，需有明确的政策思路。在要素供给数量方面，需保障制造业基本要素供给稳定，这是保持制造业比重在合理区间的重要基础；在要素配置方面，要加快形成统一要素市场，畅通要素跨行业、跨区域流动，将优化要素配置作为推动制造业转型升级的重要抓手；在要素质量和结构方面，需增强制造业吸引技术、人才、数据等高端要素的能力，在要素供给总量保持基本稳定的情况下，着力改善要素供给结构，为制造业转型升级创造有利条件；在要素利用效率方面，需不断提升传统要素在制造业各部门的经济价值与社会价值转化效率，同时不断创新高端要素在制造业领域实现价值创造的途径和模式，将保障和优化制造业要素供给与配置同实现“双碳”目标相结合，持续提高制造业的能源资源利用效率。

一是推动制造业与服务业深度融合，促进要素资源跨行业综合利用。我国制造业和服务业各有优势和短板，制造业拥有成熟、稳定的生产模式和雄厚的资本、技术、人才积累，服务业特别是新兴服务业具有高成长预期和广阔发展前景，对人才、资本的吸引力大于制造业。推动制造业与服务业融合发展，有助于制造业提升对生产要素的吸引力。对此，要着力破除现存体制机制障碍，转变传统思维模式，加大对制造业与服务业融合发展的政策支持和引导；制造业企业要提升产业分工协作水平，促进要素资源在不同业务部门的优化整合。同时，要将先进制造业和现代服务业作为要素流动和要素共享的重要载体，重点支持高端装备制造、电子信息制造、新能源汽车等先进制造业与软件和信息服务业、金融业、研发设计和科技服务业等现代服务业的深度融合，推动高端要素在制造业与服务业之间顺畅流动，探索更多跨行业共享要素资源的新模式。

二是扩大制造业开放，增强中国在全球配置资源要素的能力。制造业要获得高端、优质和稀缺要素，就需更好融入国际循环，用好两个市场、两种资源。具体来看，可以发挥我国在数字技术、产业

和应用上的优势，积极探索打造国际化、数字化的跨境制造网络和要素流动机制；推动基础设施互联互通，促进我国与“一带一路”沿线国家要素顺畅流动。推动国内国际双循环相互促进，促进国内外要素互动，增强制造业发展韧性。

三是强化制造业中高端人才储备，优化制造业就业结构。当前制约制造业发展的主要问题是劳动力成本上升、中高端人才供给不足。解决这方面问题，需准确把握新一轮科技革命和产业变革背景下就业发展的特点与趋势，高度重视由技术进步带来的结构性失业和岗位需求结构调整等变化，不断优化就业结构；需适应技术进步要求，夯实制造业发展的人才基础，围绕制造业转型升级和智能制造发展趋势的新要求，壮大人工智能等领域的人才队伍，培养更多综合能力突出的复合型人才；需形成更多制造业就业新形态，加强制造业劳动者权益保障。

四是提升制造业利用数据要素的规模 and 水平。要坚定制造业数字化、智能化发展方向，夯实制造业数据要素利用的设施基础和制度基础，加快推动数字化、网络化信息基础设施建设，大力推进制造业数据应用的场景创新，全面实施制造业数字化改造，推动制造业产业链从材料、零部件、整机、成套装备到生产线的智能化改造，推进智能化、数字化技术在重点行业研发设计、生产制造、物流仓储、经营管理、售后服务等关键环节的深度应用。

五是不断改善制造业能源结构，提高资源利用效率。要推动保持制造业比重基本稳定与实现“双碳”目标的协调统一，需依靠技术进步和制度创新，也需要不断完善从顶层设计到具体措施的政策体系。具体来看，要科学评估制造业碳排放水平，实施跨行业综合减排政策，推动实现全产业链减排；要优化制造业能源供给结构，提高清洁能源比重，加快推进大型清洁能源基地建设，同时引导需求侧积极采取清洁能源替代方案、鼓励制造业企业主动调整能源消费结构；要依靠技术创新和管理创新提高制造业能效水平，推进制造业碳排放持续降低。

构建以数据为关键要素的数字经济

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。近年来，我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展，走在了世界前列。数据要素是数字经济深入发展的核心引擎。随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点，蕴藏着巨大的经济社会价值。习近平总书记指出：“要构建以数据为关键要素的数字经济”“做大做强数字经济，拓展经济发展新空间”。这为我们发挥好数据这一新型生产要素的作用、推动数字经济健康发展指明了方向。

数据成为新型生产要素。生产力发展是人类社会发展的决定力量。每一次社会经济形态变革，都伴随新的生产要素出现，并带动社会生产力跃升。在农业社会，土地和劳动是基本生产要素。进入工业社会，资本、管理、技术、知识等成为主要生产要素，极大推动了人类社会进步。进入信息社会，数据成为新型生产要素，对生产、流通、分配、消费活动和经济运行机制、社会生活方式、国家治理模式等产生重要影响。党的十九届四中全会《决定》增列“数据”作为生产要素，反映了随着经济活动数字化转型加快，数据对提高生产效率的作用日益凸显。在数据要素的推动下，我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二，成为引领全球数字经济创新的重要策源地。2020年，我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重达到7.8%。在新冠肺炎疫情防控中，数字经济在支持抗击疫情、复工复产、保障居民生活等方面发挥了重要作用。

数据带来新的发展动能。数据作为新型生产要素，对生产方式变革具有重大影响。比如，以数据为关键要素推进数字产

业化和产业数字化，推动数字技术与实体经济深度融合，能够为经济社会健康发展提供持续动力；充分利用海量数据要素，大力发展数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业等，能够为经济发展培育新的增长点；将数据要素与其他生产要素有机结合，能够提升其他生产要素的匹配效率、激发其他生产要素的创新活力，进而提高生产质量和效益，推动国民经济质量和水平实现整体跃升；等等。我们要适应新形势、抓住新机遇，切实用好数据要素，发掘数据资源支撑创新的潜力，协同推进技术、模式、业态和制度创新。

数据蕴含新的竞争优势。当今时代，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。世界主要国家都高度重视发展数字经济，竞相制定发展战略、出台鼓励政策，采取各种举措打造新优势。我国是人口大国和世界第二大经济体，互联网用户规模庞大，拥有海量数据资源和丰富应用场景优势。充分利用这些优势，发掘和释放数据要素价值、激活数据要素潜能，促进数字技术和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济，有利于抓住先机、抢占未来发展制高点，构筑国家竞争新优势。

构建以数据为关键要素的数字经济，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，把党中央决策部署全面贯彻落实到经济社会发展实践中去。为此，需要大力推进数据资源化、要素化、市场化发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，确保数据资源优化配置到生产实践中。一是强化高质量数据要素供

经济发展

王智慧主持召开市政府第七十三次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要文章精神，研究《南阳市数字政府建设实施方案（2022-2025）》《南阳市加快推进职业教育创新发展高地建设“一地一策”实施方案》等。

会议集体学习了习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《努力建设人与自然和谐共生的现代化》。会议强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持低碳引领、绿色发展，促进经济社会发展全面绿色转型；坚持系统观念、协同增效，坚决打好污染防治攻坚战；坚持安全为基、守牢底线，不断提升生态系统质量和稳定性；坚持改革引领、创新驱动，加快构建现代环境治理体系，努力推动建设人与自然和谐共生的现代化，开启生态强市建设新征程。

会议研究了《南阳市数字政府建设实施方案（2022-2025）》，指出要科学决策，

给。支持市场主体依法合规开展数据采集，提升数据资源处理能力，培育壮大数据服务产业。推动数据资源标准体系建设，加快推动各领域通信协议兼容统一，打破技术和协议壁垒，努力实现互通互操作。推动基础公共数据安全有序开放，提升公共数据开放水平，释放数据红利。二是加快数据要素市场化流通。加快构建数据要素市场规则，培育市场主体、完善治理体系，促进数据要素市场流通。探索数据资产定价机制，推动形成数据资产目录，逐步完善数据定价体系。规范数据交易管理，培育发展数据交易平台，提升数据交易效率。

完善运行程序，高起点谋划，高标准建设，高效率落实，推动数字政府加快建设、政府职能加快转变、政府治理能力加快提升，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议研究了《南阳市加快推进职业教育创新发展高地建设“一地一策”实施方案》，指出要结合“人人持证、技能河南”建设和全市主导产业发展方向，以更高站位、更大力度、更实举措推动职业教育高质量发展，为我市建设现代化副中心城市提供更加有力的技术技能人才支撑。

会议研究了《南阳市组织实施创新驱动科教兴宛人才强市战略工作方案》，指出要全面更新发展理念，持续强化创新引领、科技支撑；厚植科技创新土壤，加快实现创新突破、成果转化；围绕服务创新发展，全力打造教育强市、人才高地。

会议研究了《关于加快建设先进制造业强市的若干意见》，指出要坚定不移把制造业高质量发展作为主攻方向，进一步强力推动制造业高质量发展，强化制造业

加强数据安全监管，营造安全有序的市场环境。三是创新数据要素开发利用机制。适应不同类型数据特点，以实际应用需求为导向，探索建立多样化的数据开发利用机制。鼓励市场力量挖掘商业数据价值，推动数据价值产品化、服务化，大力发展专业化、个性化数据服务，促进数据、技术、场景深度融合，满足各领域数据需求。通过数据开放、特许开发、授权应用等方式，推进政务数据、公共数据依法、有序、规范加工利用。结合新型智慧城市建设，加快城市数据融合及产业生态培育，提升城市数据运营和开发利用水平。

发展的服务保障,奋力建设先进制造业强市。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第七十四次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议,学习习近平总书记在四川考察时的重要讲话精神,研究常态化疫情防控下经济运行调度工作等。

会议强调,各级各部门要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,牢固树立大发展观,全力以赴抓项目、强投资、助企业、稳经济、促增长,坚决稳住经济基本盘。要牢固树立大民生观,用心用情办实办好重点民生实事、解决好群众急难愁盼问题,持续提升群众幸福感。要牢固树立大安全观,统筹好发展和安全两件大事,持续构建安全新格局。领导干部要加强家庭家教家风建设,严于律己、从严治家,形成助推高质量高效率跨越发展的强大合力。

会议听取了市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部办公室工作情况汇报,要求各级各部门要巩固扩大来之不易的成绩,高效统筹疫情防控和经济社会发展。要建立供需对接、融资保障、供应链保畅、高效服务等机制,强力破解存在的难题。要着力育强发展的基础和后劲,培育市场主体,加快转型升级,强化人才招引,优化发展环境,促进经济平稳健康发展。要继续做好督查“后半篇文章”,常态化、周期化开展实地督查,健全解决问题长效机制,为我市高质量跨越发展提供有力支撑。

会议研究了《南阳市中心城区工业企业退城入园实施意见》,指出要深度谋划、科学规划,通力合作、优化服务,确保企业退城入园顺利实施,推动产业转型升级、城市布局优化和生态文明建设。

就做好市政府班子建设,会议强调,要讲政治、顾大局,讲学习、提素质,讲担当、比奉献,讲团结、聚合力,讲廉洁、作表率,奋力推进现代化副中心城市建设,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议还传达学习了省自然资源厅稳经

济促增长规划用地若干政策措施,研究了方城县汉山水库建设项目等事项。

王智慧主持召开市政府第七十五次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议,学习习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时的重要讲话精神,研究《南阳市“十四五”科技创新和一流创新生态建设规划》等。

会议指出,习近平总书记在主持中央政治局第四十次集体学习时发表的重要讲话,系统总结了党的十八大以来反腐败斗争的显著成效和重要经验,对提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平提出重要要求。全市政府系统要认真学习领会、深入贯彻落实,把握大势、认清形势,切实增强抓好政府系统党风廉政建设的责任感紧迫感。要突出重点、狠抓关键,树牢“过紧日子”思想,抓好重点领域监管,整治群众身边腐败问题,大力纠治“四风”,着力建设廉洁政府。要以上率下,真抓实干,发挥好“关键少数”示范引领作用,切实加强政治建设、制度建设、纪律建设,努力开创政府系统党风廉政建设新局面。

会议传达学习了中办、国办和省“两办”关于更加有效发挥统计监督职能作用的文件精神,要求各级各部门切实提高政治站位,全面系统开展学习,进一步突出监督重点、提升监督效能,加大核查力度、抓实数据质量,为南阳高质量高效率跨越发展提供统计保障。

会议研究了《南阳市“十四五”科技创新和一流创新生态建设规划》,强调要对标对表,加强衔接,切实提升规划的科学性、指导性和实效性,着力构建一流创新生态,加快蓄积强劲创新动能,奋力打造更具影响力的国家创新型城市和区域创新高地。

会议研究了《南阳市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》,指出要加强领导指导,积极稳妥推进,真正建好用好,增强医保基金的保障功能和使用效能,切实减轻群众门诊医疗费用负担。

会议还研究了其他事项。

多措并举盘活就业市场 凝心聚力促进经济发展

南阳市人力资源和社会保障局局长 郝以昆

今年以来，南阳市人社局认真贯彻落实省人社厅和市委市政府有关就业工作决策部署，“四点发力”稳定和扩大就业，全市就业形势呈现“稳中有进、量质齐升”的良好态势，做到了“四抓”“四持续”。

一、抓重点群体，持续夯实就业根基

一是抓好高校毕业生就业。组织开展各类线上线下招聘活动，为毕业生创业和灵活就业搭建出广阔平台，拓宽毕业生就业渠道。今年以来，先后举办全市“大中专毕业生求职洽谈会”等专场招聘会48场，1327家参与企业提供出3.7万个岗位，高校毕业生求职2.18万人次。二是抓好退役军人就业创业。坚持市场导向、需求牵引，社会支持、多方参与，充分调动各方面力量共同推进退役军人就业创业。今年以来，先后组织退役军人线上、线下招聘会7场，497家参与企业提供出1.29万个岗位，1660名退役军人及家属达成就业意向，538人实现就业。三是抓好农民工就业创业。开展“迎新春送温暖、稳岗留工”、劳务品牌推选、省外劳务对接等活动，以专项活动为抓手促进农民工就业创业工作整体提升。截至目前，全市新增农村劳动力转移就业1.89万人，新增农民工等人员返乡创业1.13万人。四是抓好下岗失业人员再就业。积极开展就业援助政策进社区活动，通过技能培训、公益性岗位安置、职业介绍等措施促进失业人员实现再就业。今年以来，新安置城镇公益性岗位4909人，乡村公益性岗位5103人，累计消除城镇零就业家庭1492户，实现城镇零就业家庭成员就业1829人。

二、抓创业带动，持续强化就业扶持

一是加大开展就业创业培训。针对不同群体的就业创业诉求，创新实施“线上+线下”培训模式，积极开展中医药、月季、玉雕、保安等具有地方特色的就业创业培训。今年以来，全市累计开展创业培训4193人次。二是加大创业担保贷款扶持力度。不断优化创业担保贷款工作流程，积极拓展反担保方式，进一步降低反担保门槛，帮助减轻新办企业负担。全面落实个人创业担保贷款财政全额贴息政策，为个人创业提供更加有利的条件。截至目前，新增发放创业担保贷款3.38亿元，扶持1756人自主创业，带动5080人就业。三是全面推进创业孵化基地建设。加快公共创业服务平台建设，催生一批专业化的孵化基地，积极争创一批新的市级、省级示范园区和示范项目，发挥示范引领作用，营造良好的创业氛围。目前全市共有17家创业孵化基地，带动就业人数10.7万人次。四是充分发挥活动牵引作用。组织南阳市第四届创新创业大赛，先后评出制造业、服务业、青年创意和乡村振兴4个赛项40名获奖选手，并择优进军“中国创翼”“豫创天下”“凤归中原”创新创业大赛，有效激发了创新创业活力。有序开展创业辅导、创业论坛等活动，选树一批创业典型，发挥引领示范作用，不断营造创业氛围、厚植创业沃土。

三、抓公共服务，持续优化就业环境

一是统筹推进线上线下平台建设。在全市推广使用“互联网+就业创业”信息系统，实现就业失业登记、离校未就业高

方城县独树镇“五个结合”

持续巩固提升人居环境集中整治成果

近日来，方城县独树镇认真贯彻落实县委、县政府关于农村人居环境集中整治的决策部署，紧盯人居环境整治突出问题，聚焦群众满意度、幸福感提升，围绕治理“六乱”、开展“六清”主要整治内容，坚持“五个结合”，强化组织，科学部署，

校毕业生登记、创业担保贷款等业务全程均可在网上办理。建立健全“市、县、乡、村”四级联动的就业服务机构和基层就业服务平台，打造以一公里为半径的“15分钟就业服务圈”，有效服务各类就业群体。探索在各县市区用工需求集中的地点设立规范化零工市场，将零工信息纳入公共就业服务范围。截至目前，全市“互联网+就业创业”信息系统累计受理业务32.78万笔，办结31.59万笔，办结率96.37%。二是办好公共就业服务系列专项活动。精心组织“万人助万企”网络云招聘、“稳岗就业你我同行”专项招聘活动等系列公共就业服务专项活动，推进劳动者求职就业和企业达产达效互促共赢。组织牧原集团、想念食品等315家企业参与招聘，发布岗位信息2.26万余个，达成就业意向3000余人。三是加强区域间人力资源交流协作。与哈密、龙岩、泉州、杭州、常熟等地建立了劳务协作关系，不断加强区域劳务协作，促进更广区域的人力资源良性匹配。在全市试点建立“万企千站”网格化服务体系，持续完善市场化就业服务体系建设，更好满足多样化就业服务需求，不断开拓转移就业新阵地。四是深入推进就业失业登记线上办理工作。持续推进“互联网+政务

统筹推进，狠抓落实，再次掀起全域人居环境集中整治热潮。

一是与宣传引导结合。持续做好宣传车、大喇叭、标语横幅传统式宣传，“小手拉大手”、“黑红榜”、“四美乡村”、“五美庭院”创新化宣传，进一步营造浓厚氛

服务”，不断优化办理流程，压缩办理时限，充分利用国家政务服务平台、豫事办等平台，为失业人员办理线上登记，真正做到了“让数据多跑路、让群众少跑腿”。今年以来，全市累计经办失业登记6875人次，就业登记5511人次。

四、抓风险防控，持续兜牢就业底线

一是建立稳就业风险应对机制。做好稳就业形势动态监测预警与研判，持续完善企业服务长效机制，防范应对大规模裁员和失业风险。细致梳理人社系统“惠企纾困促就业稳经济22条”，顶格执行各项“降、返、缓”政策，助力企业有效应对疫情影响。截止6月底，已为全市161家企业进行稳岗返还条件审核，拟发放资金2273.37万元，预计将惠及5.74万企业职工。二是开展重点企业用工监测。完善就业形势监测预警机制，持续关注企业用工需求和农民工返乡返岗情况，切实防范和化解大规模失业风险。截至6月底，全市共监测重点用工企业113家，用工总数达10.5万人。三是保障劳动者合法权利。定期开展“双随机、一公开”抽查工作，清理整顿人力资源市场秩序。累计抽调303人，组成16个专项检查小组，对176户用人单位进行检查，人力资源市场秩序进一步规范。

动 态 短 讯

前五个月全市规上工业近七成行业实现增长 1-5 月份,全市规模以上工业增加值同比增长 6.4%,高于全省 1 个百分点,居全省第 7 位。分三大门类看,采矿业增长 7.0%,制造业增长 6.3%,电力、热力、

围。至目前, T 型牌标语 14 处,固定标语 280 余条,横幅 450 余条,车辆宣传 400 余车次,发放宣传彩页 2 万余份,全镇 44 个行政村进行了“五美庭院”、“红黑榜”、“好媳妇”等评选表彰活动。通过多种方式、多种渠道的宣传方式,争取到了社会各界的理解和支持,激发了群众荣辱观,调动了群众积极性,形成了全民动员的工作氛围,进而推动我镇人居环境整治工作有力、有序、有效开展。

二是与路域整治结合。加强组织领导,成立三个领导小组,其中协调领导小组由书记、镇长牵头,针对路域整治过程中的重点、难点、困点,亲自牵头协调,至目前,协调解决问题 86 处。清障治理领导小组和路肩培土领导小组均由副科级以上领导牵头。加强责任意识,成立 6 个专项工作组,领导班子分包路段,包村干部、村组干部分包到户。加强排查整改,进一步对 G234 国道以及其他主干道进行拉网式排查,清单式整改,投入人力、物力、财力到位,强化工作保障。

三是与秸秆禁烧结合。强化事前控制,大型收割机粉碎还田的同时,用好辖区 3 处秸秆回收企业,对清理出来的秸秆进行统一回收,今年“三夏”生产中秸秆回收

燃气及水生产和供应业增长 7.4%。分行业看,全市 37 个大类行业中 25 个行业生产实现增长,增长面为 67.7%;其中 11 个行业的增速超过两位数。其中,农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业分别增

率达到 90%,实现了田间地头无堆放秸秆的工作目标。强化垃圾管理,按照属地管理原则,要求各村和惠城保洁公司将清理整治的垃圾杂物运输至县垃圾处理场。强化禁烧态势,通过蓝天卫士、日常巡查、依法打击等方式,做到人技结合、堵疏结合,杜绝就地焚烧垃圾的现象。

四是与土地增减挂钩结合。利用好土地增减挂钩土地复垦项目,对残垣断壁拆除、“空心村”整治后的土地,扎实开展“一宅变四园”工作,实现土地增减挂钩获得收益,与村组绿化、美化“双赢”的局面。至目前,已完成 30 个行政村 42 个自然村, 109.526 亩的复垦工作,结合春季造林完成的国储林造林 3250 亩,农田林网建设 1200 亩绿化工作,全镇造林绿化迈入新台阶。

五是与督查提升结合。督查常态化,全镇包村干部下村督导提升人居环境整治工作,镇督查专班不间断督查,建立督查台账,跟踪问题整改。调度常态化,每周召开 2 次专题会议,对人居环境整治工作中的重点难点分析研判。奖惩常态化,严格按照实施方案落实奖惩,并对落后的村予以通报批评,大会表态发言,倒逼工作常态化推进。

长 29.8%、10.3%，增速分别快于规上工业 23.4 个、3.9 个百分点。1-5 月份，战略性新兴产业增长 14.4%，快于规上工业 8.0 个百分点，占规上工业的比重为 22.3%。

（市统计局）

前五个月全市施工项目同比增加较多 今年以来，全市上下牢固树立“项目为王”工作理念，把项目建设、招商引资作为第一要务，坚持一手抓引进、一手抓推进，形成“开工一批、竣工一批、储备一批”的良性循环。止 5 月底，全市固定资产投资在建项目 2161 个，同比增加 861 个。其中，亿元以上项目 1364 个，同比增加 527 个；10 亿元以上项目 117 个，同比增加 36 个。从新开工项目看，1-5 月份全市新开工项目 676 个，同比增加 404 个。其中，亿元以上项目 390 个，同比增加 269 个；10 亿元以上项目 12 个，同比增加 6 个。

（市统计局）

我市进出口排名跃居全省前列 今年前 5 个月，南阳外贸进出口总值 91.8 亿元，比去年同期增长 54.4%。其中，出口 72.3 亿元，增长 51.7%；进口 19.5 亿元，增长 65.1%。值得一提的是，5 月，全市进出口 26.3 亿元，增长 87.6%。其中，出口 18.5 亿元，增长 61.9%；进口 7.8 亿元，增长 201.7%。进出口排名跃居全省前列。南阳外贸进出口排名跃居全省第 4 位；进出口增速高于全省进出口增速 47.3 个百分点，高于全国进出口增速 46.1 个百分点。一般贸易占主导，加工贸易显著增长。南阳以一般贸易方式进出口 72.1 亿元，增长 54.6%，占同期进出口总值的 78.5%。以加工贸易方式进出口 14.6 亿元，大幅增长 131.5%。以保税物流方式进出口 5.1 亿元，下降 21.8%。民营企业进出口占比较大。民营企业进出口 77.8 亿元，增长 50.4%，占南阳进出口总值的 84.7%；国有企业进出口 5 亿元，增长 14.7%；外商投资企业进出口 9 亿元，增长 167.4%。农产品为

最大进出口商品。出口农产品 35 亿元，增长 107.9%；出口罐头 23.8 亿元，增长 175.3%。出口机电产品 21.3 亿元，增长 12%。同期，进口农产品 7.6 亿元，增长 524.6%；进口机电产品 6.8 亿元，增长 9%；进口金属矿及矿砂 3.7 亿元，增长 39.4%。

（南阳海关）

我市新增两家国家级双创载体 我市两家省级双创载体成功晋升为国家级载体，分别是中关村 e 谷（南阳）软件创业基地国家级科技企业孵化器和南阳创业大街国家众创空间。截至目前，我市国家级双创载体达到 7 家、省级 15 家，无论是存量还是新增数量，均居全省第一方阵。

（市科技局）

市工信局服务中小企业走好“专精特新”之路 建立市级 334 家“专精特新”中小企业培育库，组织中介服务机构与中小企业需求现场对接会，根据企业需求，为“专精特新”中小企业提供“互联网+”应用以及信息咨询、技术转移、人才培养等一对一“订单式”服务，同时加强跟踪指导，及时精准解决企业申报过程存在的问题和困难，确保应报尽报，提升入选概率。截至目前，南阳防爆电气研究所等 62 家企业被认定为河南省“专精特新”中小企业，入围数量居全省第 5 位。

（市工信局）

市发改委开展前期辅导助力重点项目快速落地 针对省、市重点项目，协调大项目办、市场监管局等单位联合开展前期辅导，采用提前介入、会商研判的工作方法，上门走访参建各方，开展政策答疑，协调审批手续办理，将项目建议书、可行性研究报告、初步设计及投资概算材料三合一进行审批，压缩项目立项环节和时间。今年以来，共开展疑难项目前期辅导 47 个，项目审批立项环节由 4 个压缩为 1 个，办结时间由 3 个工作日压缩至 0.5 个工作日。

（市发改委）