

南阳市法治政府建设 领导小组办公室 文件

宛法政办〔2022〕1号

南阳市法治政府建设领导小组办公室 关于 2021 年全市行政规范性文件备案情况的 通 报

各县（区）法治政府建设领导小组办公室，市直有关部门：

根据《国务院办公厅关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》（国办发〔2018〕37号）和《河南省行政规范性文件管理办法》有关要求，为进一步做好全市行政规范性文件备案审查工作，现将我市 2021 年行政规范性文件备案情况通报如下：

一、基本情况

2021 年，市政府向省政府报备 29 件，其中审查通过 20 件，待审 9 件；市政府受理各县（区）政府和市政府部门报备文件

82 件，通过审查 79 件，认定为非行政规范性文件 3 件；2021 年全市超期报备 50 件，其中县级政府 37 件，市直部门 13 件。

（详见附件 1）

2021 年各县区政府以及市政府部门行政规范性文件备案情况整体向好，与 2020 年相比，行政规范性文件制定程序更加规范，备案率、备案及时率、通过公布率进一步提升。综合各县区政府以及市政府部门行政规范性文件制定程序履行情况、内容违法情况以及备案率、备案及时率、通过公布率等数据，以下单位行政规范性文件备案工作居于全市前列：镇平县政府、桐柏县政府、西峡县政府、市住房和城乡建设局、市水利局、市城市管理局。

二、存在问题

2021 年，全市行政规范性文件备案工作虽在不断努力规范，但仍存在不认定、不报备、报备不及时、材料缺失等问题。

（一）报备不及时。行政规范性文件认定报备主动性不强，超期备案多，“不查不备、备而不全”现象普遍。2021 年共开展四次抽查，累计抽查 190 件，认定 58 件为行政规范性文件，其中市直部门 13 件未备案，县区 32 件未备案（详见附件 2）。南召县政府备案 5 件，4 件为督查后备案；新野县政府备案 2 件，2 件均为督查后备案。超期备案率：新野县 100%，南召县 80%，方城县 75%，卧龙区 60%，宛城区 50%。

（二）报备材料不规范。规范性文件制定程序不规范，认定前置落实不到位，备案材料不齐全。一是备案报告格式不规

范。备案报告发文字号编写随意，部分单位报送的备案报告缺少年份；备案报告落款盖章不规范，个别市直部门备案报告盖部门内设科室印章，部分县（区）政府备案报告盖县（区）政府部门章。二是备案材料不符合要求。备案正文未盖章，无法辨别备案材料与公开发布内容是否一致；集体研究材料缺失，政府常务会仅为会议记录，无会议纪要。三是备案材料不全。制定规范性文件未履行集体研究程序，应由政府常务会集体讨论的文件缺会议纪要，应由市直部门班子会集体讨论的文件缺会议记录。各县（区）备案材料累计缺8件，其中集体讨论缺5件（以政府常务会议纪要为准），合法性审核意见缺3件。

三、下一步工作要求

为进一步做好2022年市县两级政府及其部门行政规范性文件备案审查工作，提以下四点要求。

一是领导重视，配强备案审查队伍。各级领导要把规范性文件管理工作纳入本单位法治政府建设内容，切实在思想和行动上把规范性文件管理工作重视起来，完善工作机制，配齐配强法治机构工作人员，确保做到行政规范性文件“有件必备、有备必审、有错必纠”。

二是完善审核机制，全面推行合法性审核制度。各责任单位要按照《国务院办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》要求，健全合法性审核工作机制，规范合法性审核程序。负责合法性审核的部门要严格履行审核职责，出具书面合法性审核意见，不能以征求意见、会签、参加协调

会等形式代替合法性审核。

三是广泛征求意见，助力营商环境优化。认真落实《国务院办公厅关于在制定行政法规规章行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知》（国办发〔2019〕9号）要求，制定对企业切身利益或者权利义务有重大影响的行政规范性文件，要充分听取有代表性的企业和行业协会商会以及律师协会的意见。各县（区）人民政府、市直各部门在征求意见时应当本着服务公民、法人和其他组织的态度，认真组织。根据工作需要，可以采取听证会、座谈会、书面征求意见等形式，充分征求相关单位意见，并做好意见汇总和反馈工作。

四是主动认定，提高备案质量。市直各部门、各县（区）人民政府法治机构要切实履行备案审查职责，严把法制审核关，把合法性审核与规范性文件认定有机统一起来，紧密衔接。认定为规范性文件的，按照规范性文件备案相关要求准备相关材料，并提供公开发布截图或图片，在规定时间内完成备案工作。力戒等靠思想，牢固树立“主动备案是经常、督查备案是个例”的思想，持之以恒抓好备案工作，提高备案质量。

五是加大考核力度，督促备案落实。细化规范性文件备案考核指标，把规范性文件报备率、审通率以及网上公开发布情况作为主要内容进行考核，加大督查力度。坚持“季度一抽查、半年一通报、全年一总评”制度，对市直各部门、各县（区）政府备案情况进行督查和通报。对督查中发现有件不备、超期备案、材料格式不规范等问题，将以不同形式予以通报。对因

工作履职不到位，造成重大影响的，上报市法治政府建设领导小组，依法依规追究单位和个人责任。

附件：1. 2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单

2. 2021 年市级抽查文件未备案清单

序号	文件名称	责任单位	备注
1	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
2	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
3	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
4	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
5	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
6	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
7	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
8	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
9	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
10	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
11	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
12	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
13	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
14	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
15	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
16	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
17	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
18	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	
19	《2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单	各县（区）政府、市直部门	
20	《2021 年市级抽查文件未备案清单	各县（区）政府、市直部门	



附件 1

2021 年县（区）政府、市直部门超期报备清单

序号	单位	标题	发文字号
1	卧龙区	关于进一步扩大对外开放若干措施的通知	宛龙政〔2021〕1 号
2	卧龙区	关于印发卧龙区招商引资优惠政策及奖励办法的通知	宛龙政〔2021〕4 号
3	卧龙区	关于印发卧龙区规模以上工业企业及星级纳税人考核奖励办法的通知	宛龙政〔2021〕5 号
4	宛城区	关于印发《南阳新能源经济技术开发区工业项目招商引资优惠政策及奖励办法》的通知	宛区政〔2021〕29 号
5	宛城区	关于加快推进企业上市挂牌工作的意见	宛区政〔2021〕30 号
6	宛城区	关于印发《南阳市宛城区依法规范中心城区非机动车秩序专项行动实施方案》的通知	宛区政办〔2021〕30 号
7	内乡县	关于提高 2021 年最低生活保障标准及特困人员供养标准的通知	内政办〔2021〕12 号
8	内乡县	关于印发内乡县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	内政办〔2021〕15 号
9	内乡县	关于 2022 年烟叶产业高质量发展的工作意见	内政〔2021〕19 号
10	内乡县	关于印发内乡县企业上市倍增计划的通知	内政〔2021〕24 号
11	西峡县	印发关于支持新兴创新创业平台发展的意见（试行）	西政办〔2021〕3 号
12	西峡县	关于医疗保险和生育保险市级统筹实施方案的通知	西政办〔2021〕24 号
13	淅川县	关于淅川县城乡医疗救助实施办法的补充通知	淅政办〔2021〕5 号
14	淅川县	关于印发淅川县推进产业集聚区“百园增效”行动工作实施方案的通知	淅政办〔2021〕15 号
15	淅川县	关于印发淅川县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	淅政办〔2021〕21 号
16	淅川县	关于印发淅川县处置产业集聚区用地历史遗留问题实施方案的通知	淅政办〔2021〕39 号
17	桐柏县	关于印发桐柏县推进产业集聚区“百园增效”行动工作实施方案的通知	桐政办〔2021〕22 号
18	桐柏县	关于印发《桐柏县“四上”企业培育入库实施方案》的通知	桐政办〔2021〕35 号

19	唐河县	关于印发唐河县凤凰岭乡村振兴示范区招商引资实施办法（试行）的通知	唐政〔2021〕6号
20	唐河县	关于印发唐河县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	唐政办〔2021〕25号
21	唐河县	关于印发《2021年唐河县残疾儿童康复救助工作实施方案》的通知	唐政办〔2021〕35号
22	唐河县	关于印发村民自建房建设管理办法	唐政办〔2021〕62号
23	唐河县	关于印发唐河县企业上市倍增计划的通知	唐政〔2021〕23号
24	镇平县	关于印发镇平县工程建设项目采出矿产品管理办法（试行）的通知	镇政办〔2021〕4号
25	新野县	关于印发新野县农业信贷担保助推农业高质量发展工作方案的通知	新政〔2021〕7号
26	新野县	关于印发新野县2021年粮饲试点项目工作实施方案的通知	新政办〔2021〕17号
27	社旗县	关于印发《社旗县企业信用信息归集和运用管理工作实施方案》的通知	社政办〔2021〕13号
28	社旗县	关于印发社旗县产业集聚区百园增效行动工作实施方案的通知	社政办〔2021〕15号
29	社旗县	关于印发社旗县信用乡村体系建设实施方案的通知	社政办〔2021〕24号
30	社旗县	关于印发社旗县工业千企升级行动方案的通知	社政〔2021〕8号
31	南召县	关于印发南召县公共租赁住房和廉租住房管理暂行办法（修订）的通知	召政办〔2021〕18号
32	南召县	关于印发南召县农村宅基地和村民自建住房管理办法实施细则（试行）的通知	召政文〔2021〕88号
33	南召县	关于提高2021年最低生活保障标准及特困人员供养标准的通知	召政办〔2021〕41号
34	南召县	关于印发进一步加强城乡（镇）燃气安全管理的通知	召政办〔2021〕42号
35	方城县	关于进一步规范农村宅基地管理的通知	方政〔2021〕2号
36	方城县	关于印发方城县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	方政办〔2021〕12号
37	方城县	关于印发方城县加快总部经济发展激励暂行办法的通知	方政〔2021〕15号
38	粮食与物资储备局	关于印发南阳市政策性粮食定向销售出库监管意见的通知	宛粮文〔2021〕54号
39	商务局	关于印发《南阳市跨境电子商务示范园区和培训孵化基地认定管理暂行办法》的通知	宛商电商〔2021〕5号

40	商务局	关于印发《南阳市跨境电子商务海外仓示范企业认定管理办法（试行）》的通知	宛商电商〔2021〕6号
41	医疗保障局	关于印发《南阳市基本医疗保险总额预算及绩效考核办法》《南阳市医疗保障定点医药机构医药服务管理实施细则》的通知	宛医保〔2021〕18号
42	医疗保障局	关于修订《南阳市医保领域信用体系建设实施方案》的通知	宛医保〔2021〕31号
43	水利局	南阳市水利局南阳市住房和城乡建设局 南阳市城市管理局关于做好南水北调用水效益提升工作的意见	宛水〔2021〕6号
44	人民防空办公室	关于对新建民用建筑防空地下室同步建设审批实行分类审批的实施意见	宛人防〔2021〕53号
45	公共资源交易中心	关于进一步优化规范退还工程建设项目投标保证金流程的通知	宛资交〔2021〕7号
46	自然资源和规划局	关于印发南阳市国有建设用地使用权网上交易规则（试行）的通知	宛自然资〔2021〕28号
47	自然资源和规划局	关于印发《南阳市中心城区国有建设用地使用权委托评估实施办法》的通知	宛自然资办〔2021〕31号
48	自然资源和规划局	关于印发南阳市城乡建设用地增减挂钩拆旧区验收管理办法（试行）的通知	宛自然资〔2021〕55号
49	民政局	关于印发《南阳市殡葬服务领域“三堵两推一建立”专项行动实施方案》的通知	宛民文〔2021〕69号
50	人民防空办公室	关于进一步加强易地建设费征收管理和监督的通知	宛人防〔2021〕111号

附件 2

2021 年市级抽查文件未备案清单

序号	单位	标题	发文字号
1	卧龙区	关于进一步扩大对外开放若干措施的通知	宛龙政〔2021〕1 号
2	卧龙区	关于印发卧龙区招商引资优惠政策及奖励办法的通知	宛龙政〔2021〕4 号
3	卧龙区	关于印发卧龙区规模以上工业企业及星级纳税人考核奖励办法的通知	宛龙政〔2021〕5 号
4	宛城区	关于印发《南阳新能源经济技术开发区工业项目招商引资优惠政策及奖励办法》的通知	宛区政〔2021〕29 号
5	宛城区	关于加快推进企业上市挂牌工作的意见	宛区政〔2021〕30 号
6	宛城区	关于印发《南阳市宛城区依法规范中心城区非机动车秩序专项行动实施方案》的通知	宛区政办〔2021〕30 号
7	内乡县	关于提高 2021 年最低生活保障标准及特困人员供养标准的通知	内政办〔2021〕12 号
8	内乡县	关于印发内乡县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	内政办〔2021〕15 号
9	内乡县	关于 2022 年烟叶产业高质量发展的工作意见	内政〔2021〕19 号
10	西峡县	印发关于支持新兴创新创业平台发展的意见（试行）	西政办〔2021〕3 号
11	西峡县	关于医疗保险和生育保险市级统筹实施方案的通知	西政办〔2021〕24 号
12	淅川县	关于淅川县城城乡医疗救助实施办法的补充通知	淅政办〔2021〕5 号
13	淅川县	关于印发淅川县推进产业集聚区“百园增效”行动工作实施方案的通知	淅政办〔2021〕15 号
14	淅川县	关于印发淅川县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	淅政办〔2021〕21 号
15	桐柏县	关于印发桐柏县推进产业集聚区“百园增效”行动工作实施方案的通知	桐政办〔2021〕22 号
16	桐柏县	关于印发《桐柏县“四上”企业培育入库实施方案》的通知	桐政办〔2021〕35 号
17	唐河县	关于印发唐河县凤凰岭乡村振兴示范区招商引资实施办法（试行）的通知	唐政〔2021〕6 号
18	唐河县	关于印发唐河县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	唐政办〔2021〕25 号

19	唐河县	关于印发《2021 年唐河县残疾儿童康复救助工作实施方案》的通知	唐政办〔2021〕35 号
20	镇平县	关于印发镇平县工程建设项目采出矿产品管理办法（试行）的通知	镇政办〔2021〕4 号
21	新野县	关于印发新野县农业信贷担保助推农业高质量发展工作方案的通知	新政〔2021〕7 号
22	新野县	关于印发新野县 2021 年粮饲试点项目工作实施方案的通知	新政办〔2021〕17 号
23	社旗县	关于印发《社旗县企业信用信息归集和运用管理工作实施方案》的通知	社政办〔2021〕13 号
24	社旗县	关于印发社旗县信用乡村体系建设实施方案的通知	社政办〔2021〕24 号
25	南召县	关于印发南召县公共租赁住房和廉租住房管理暂行办法（修订）的通知	召政办〔2021〕18 号
26	南召县	关于印发南召县农村宅基地和村民自建住房管理办法实施细则（试行）的通知	召政文〔2021〕88 号
27	南召县	关于提高 2021 年最低生活保障标准及特困人员供养标准的通知	召政办〔2021〕41 号
28	南召县	关于印发进一步加强城乡（镇）燃气安全管理的通知	召政办〔2021〕42 号
29	方城县	关于进一步规范农村宅基地管理的通知	方政〔2021〕2 号
30	方城县	关于印发方城县全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知	方政办〔2021〕12 号
31	方城县	关于印发方城县加快总部经济发展激励暂行办法的通知	方政〔2021〕15 号
32	粮食与物资储备局	关于印发南阳市政策性粮食定向销售出库监管意见的通知	宛粮文〔2021〕54 号
33	商务局	关于印发《南阳市跨境电子商务示范园区和培训孵化基地认定管理暂行办法》的通知	宛商电商〔2021〕5 号
34	商务局	关于印发《南阳市跨境电子商务海外仓示范企业认定管理办法（试行）》的通知	宛商电商〔2021〕6 号
35	医疗保障局	关于印发《南阳市基本医疗保险总额预算及绩效考核办法》《南阳市医疗保障定点医药机构医药服务管理实施细则》的通知	宛医保〔2021〕18 号
36	医疗保障局	关于修订《南阳市医保领域信用体系建设实施方案》的通知	宛医保〔2021〕31 号
37	水利局	南阳市水利局南阳市住房和城乡建设局 南阳市城市管理局关于做好南水北调用水效益提升工作的意见	宛水〔2021〕6 号
38	人民防空办公室	关于对新建民用建筑防空地下室同步建设审批实行分类审批的实施意见	宛人防〔2021〕53 号

39	公共资源交易中心	关于进一步优化规范退还工程建设项目投标保证金流程的通知	宛资交〔2021〕7号
40	自然资源和规划局	关于印发南阳市国有建设用地使用权网上交易规则（试行）的通知	宛自然资〔2021〕28号
41	自然资源和规划局	关于印发《南阳市中心城区国有建设用地使用权委托评估实施办法》的通知	宛自然资办〔2021〕31号
42	自然资源和规划局	关于印发南阳市城乡建设用地增减挂钩拆旧区验收管理办法（试行）的通知	宛自然资〔2021〕55号
43	民政局	关于印发《南阳市殡葬服务领域“三堵两推一建立”专项行动实施方案》的通知	宛民文〔2021〕69号
44	人民防空办公室	关于进一步加强易地建设费征收管理和监督的通知	宛人防〔2021〕111号

《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期
《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期	《中国法治》2013年第1期

南阳市法治政府建设领导小组办公室

2022年3月1日印发