

内部明电

发电单位 中共南阳市委办公室
 南阳市人民政府办公室

签发盖章 康连星
 司马恒

等级 特急

宛办发电〔2021〕83号

宛机发 号

中共南阳市委办公室 南阳市人民政府办公室 关于印发《南阳市“十四五”专项规划 目录清单》的通知

各县市区党委和人民政府，市城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区党工委和管委会，市委各部委，市直机关各单位，市管各企业和大中专院校，各人民团体：

为加强与省级“十四五”专项规划的配套衔接，依据《中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅关于印发〈河南省“十四五”专项规划目录清单〉的通知》（豫办发电〔2021〕34号），经市委、市政府同意，现将调整完善后的《南阳市“十四五”专项规划目录清单》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

一、充分认清编制好专项规划的重大意义。专项规划是“十四五”规划体系的重要组成部分，是推动《南阳市国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)实施的重要支撑,科学编制专项规划对推动我市“十四五”和更长时期发展意义重大。各级各部门要立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,紧抓构建新发展格局战略机遇,科学谋划“十四五”专项规划,创造性推动习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神贯彻落实,加快建设新兴区域经济中心,走正走好水源地高质量跨越发展之路,努力建设富强南阳、活力南阳、美丽南阳、法治南阳、幸福南阳,为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献。

二、高质量高水平编制专项规划。要坚持科学编制方法,打破传统思维、惯性思维,紧紧抓住新时代推动中部地区高质量发展、汉江生态经济带、淮河生态经济带、大别山革命老区振兴发展等重大国家战略,站位长远发展看问题、谋对策,聚焦今后5年乃至15年相关领域发展重点,注重项目化、工程化、方案化,突出指导性、针对性、实操性,系统谋划一批变革性、牵引性、标志性举措,谋深谋实重大项目,高水平编制好专项规划。

三、加强规划衔接协调。要从全局高度,全面审视、准确把握、精准定位各专项规划,加强与《纲要》在特定领域提出的目标指标特别是约束性指标、战略行动、重大布局、重点任务、重大工程项目等内容的衔接,落实国土空间用途管制要求,确保形成全市一盘棋的规划合力。要把准上级政策导向,加强与国家部委和省直相关部门的衔接沟通,推动更多事关南阳长远发展的重大项目和重大事项纳入国家规划。

四、统筹推进专项规划编制。各责任部门要进一步强化系统观念，加强组织领导，部门主要负责同志要亲自部署、亲自研究。抽调骨干力量组建专项规划编制工作专班（有多个责任部门的由排名第一的部门牵头，联合组建专班），加快推进专项规划编制和修改完善，做好征求意见、专家论证、报审印发、规划备案等工作。要根据规划编制工作的实际需要，在本级财政安排专项工作经费，保障规划编制工作顺利开展。各牵头部门每周五上午 12:00 前将规划编制工作进度、与对口省级部门衔接情况报市“十四五”规划编制工作领导小组办公室（办公室设在市发改委，联系电话：63189297）。

五、规范专项规划报审印发程序。各责任部门要倒排工作计划，明确时间节点，确保纳入目录清单的专项规划于 2021 年 10 月底前完成初稿编制、12 月底前印发。编制过程中涉及的主要目标、重大布局、重大改革举措、重大工程项目等，要及时报请分管市领导专题研究。编制完成后按程序报经市委、市政府审定，由市政府印发实施。

《南阳市“十四五”规划编制工作方案》（宛政办〔2020〕9 号）明确的 24 项市级重点专项规划和 26 项一般专项规划，未纳入本次调整目录清单已委托编制机构编制的，按原定经费保障执行，按程序评审报批后印发实施。

中共南阳市委办公室
南阳市人民政府办公室

2021 年 8 月 16 日

南阳市“十四五”专项规划目录清单

序号	市级规划名称	市级编制责任部门	规划主要内容
1	南阳市“十四五”新兴区域经济中心发展规划	市发展改革委	按照新兴区域经济中心发展定位，谋划南阳经济社会发展重大任务。
2	南阳市“十四五”科技创新生态建设规划	市科技改革委 市发展改革委 市教育局 市工业和信息化局 市工业和信息化局 市财政局 市人力资源和社会保障局	更加突出创新平台、创新课题、创新主体、创新人才、创新成果、创新投入、创新体制，打造一流创新生态。
3	南阳市“十四五”现代供应链发展规划	市发展改革委 市工业和信息化局 市工业和信息化局 市农业农村局 市金融工作局	完善提升现代供应链体系，推动现代供应链创新发展，提升产业供应链竞争力和稳定性，努力打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系。
4	南阳市“十四五”制造业高质量发展规划	市工业和信息化局	突出高质量发展导向，围绕做大做强主导产业、改造提升传统产业、培育发展新兴产业、谋划布局未来产业，推进制造业高端化、智能化、绿色化、服务化升级，完善先进制造业体系。
5	南阳市“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划	市发展改革委 市科技改革委 市工业和信息化局	强化建链引链育苗、构建战略新兴产业链，前瞻布局未来产业。

序号	市级规划名称	市级编制责任部门	规划主要内容
6	南阳市“十四五”现代服务业发展规划	市发展改革委	建设专业化高价值生产性服务业和精细化高质量生活性服务业体系，推进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，完善提升服务业载体，创新服务业发展体制机制等。
7	南阳市“十四五”数字经济和信息化发展规划	市发展改革委	拓展推进数字经济产业化、产业数字化、培育数据生态，发展数字经济核心产业，建设数字政府和数字社会，完善数字和信息网络基础设施，加强信息和网络安全保障。
8	南阳市“十四五”现代流通体系发展规划	市发展改革委	统筹推进流通硬件和软件建设，加快构建现代物流和商贸流通体系，促进流通信用监管体系和金融服务能力提升，实施现代流通领域重点建设工程。
9	南阳市“十四五”文化旅游融合发展规划	市文化广电和旅游局	强化文化遗产保护传承利用，完善现代公共文化服务体系、现代文化产业体系、现代旅游业体系，推进文化旅游全域融合等。
10	南阳市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划	市发展改革委	深化“放管服效”改革和营商环境以评促改，打造市场化法治化国际化营商环境、高质量推进社会信用体系和能力建设，提升社会信用体系建设法治化市场化信息化水平等。
11	南阳市新型城镇化规划（2021-2035年）	市发展改革委	提高农业转移人口市民化质量，完善城镇化空间布局，促进中小城市和小城镇协调发展，加强新型城市建设，打造高品质生活空间，健全城市治理体系，促进城乡融合发展等。
12	南阳市“十四五”城市更新和城乡人居环境建设规划	市住建局 市农业农村局	推进城市有机更新，健全完善住房体系，提升城市功能品质，实施农村污水和垃圾治理工程，改善农村人居环境等。

序号	市级规划名称	市级编制责任部门	规划主要内容
13	南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划	市农业农村局 市乡村振兴局 市生态环境局	巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深化农业供给侧结构性改革，提升粮食核心竞争力，打造特色优势农业产业集群，实施乡村建设行动，深化农业农村改革，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴等。
14	南阳市全国性综合交通枢纽规划（2021-2035）	市发展改革委 市交通运输局	建设现代综合立体交通网络，完善多层次综合交通枢纽体系，全面提升交通运输服务水平，推动交通与产业、城市等融合发展，培育壮大现代枢纽经济等。
15	南阳市“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和规划	市发展改革委	强化碳达峰碳中和目标引领，优化调整能源结构，加快能源绿色低碳转型，完善能源产供储销体系，构建以新能源为主的新型电力系统，拓展外电外气入宛通道，建设智慧能源系统，实施重点领域重点行业节能降碳举措等。
16	南阳市国家生态文明建设示范市规划	市生态环境局	突出南水北调中线工程水源地建设引领，推进生态保护系统化，深入打好污染防治攻坚战，健全生态文明体制，发展壮大生态经济等。
17	南阳市“十四五”水安全保障和水生态环境保护规划	市水利局 市生态环境局	统筹推进供水安全，防洪安全保障和水生态环境治理，强化水资源集约节约利用等。
18	南阳市“十四五”自然资源保护和利用规划	市自然资源和规划局	优化自然资源保护开发格局，建立健全自然资源资产产权体系和监管体系，促进自然资源高效合理利用等。

序号	市级规划名称	市级编制责任部门	规划主要内容
19	南阳市“十四五”国土空间生态修复和森林建设规划	市自然资源和规划局 市林业局	优化国土空间生态修复建设总体布局，推进国土空间全域生态保护修复，实施系列重大工程，增强生态系统固碳能力，提升生态系统质量和稳定性等。以建设森林南阳为主要抓手，加强资源保护，增进绿色惠民，强化基础保障，加快推进林业高质量发展。
20	南阳市“十四五”开放型经济新体制和开放强市建设规划	市发展改革委 市商务局	统筹推进开放制度创新、通道拓展、平台提升、口岸建设，主体培育，对外交流、环境优化等。
21	南阳市“十四五”深化区域合作融入对接国家重大战略规划	市发展改革委 市商务局	牢牢把握构建新发展格局、新时代推动中部地区高质量发展、长江经济带、汉江生态经济带、大别山革命老区振兴等战略机遇，积极主动对接长三角一体化发展、长江经济带、提升科技创新、生态环保、教育医疗、产业经贸等合作水平，协同打造中原—长三角经济走廊，实现在中高水平合作中高质量发展。
22	南阳市“十四五”招商引资和承接产业转移规划	市商务局 市工业和信息化局	强化项目为王，大抓项目导向，明晰招商引资和承接产业转移重点领域，创新精准招商方式，办好重大招商活动，强化招商成效考核评价和激励支持等。
23	南阳市“十四五”公共服务和社会保障规划	市发展改革委 市人力资源和社会保障保障局 市医保局 市民政局 市退役军人事务局	推进基本公共服务标准化均等化，增加普惠性公共服务供给和保障，发展高品质多样化公共服务，健全多层次社会保障体系等。
24	南阳市“十四五”教育改革发展规划	市教育局	推进基本公共教育均等化，增强职业技术教育适应性，提升高等教育质量，调整优化学校布局结构，深化教育领域综合改革，建设高素质专业化创新型教师队伍，完善教育经费投入和管理机制，建设学习型社会等。

序号	市级规划名称	市级编制责任部门	规划主要内容
25	南阳市“十四五”人才发展、人力资源开发和就业促进规划	市人力资源和社会保障局 市发展改革委 市教育局 市科技局	深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，优化职业教育结构与布局，推动产教融合发展，探索资质教育与学历教育贯通机制，着力创造就业岗位，推动创业带动就业，加强重点群体就业保障，促进人力资源市场供求匹配等。
26	南阳市“十四五”公共卫生体系和全民健康规划	市卫生健康委	构建强大公共卫生体系，全面提高医疗服务能力和质量，推进中医药强市建设，深化医药卫生体制改革，提升全民健康素养，深入推进“健康南阳”行动等。
27	南阳市“十四五”养老服务体系和康养产业发展规划	市民政局 市发展改革委	构建完善养老服务支付体系、供给体系、产业体系、环境体系和支撑体系，发展壮大健康养老产业等。
28	南阳市“十四五”国资国企发展规划	市财政局	推进国有经济布局优化和结构调整，深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业等。
29	南阳市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划	市应急管理局	完善应急管理体制机制和灾害事故预防体系，加强本质安全能力建设，防范化解解重大安全风险，提升综合应急能力，夯实基层基础等。
30	南阳市“十四五”市场监管现代化规划	市市场监管局	激发市场主体活力，促进市场公平竞争，开展市场综合治理，加强市场安全监管，深化质量强市建设，提升市场监管效能等。
31	南阳市“十四五”军民融合发展规划	市工业和信息化局	统筹基础设施建设与资源共享、国防科技工业与武器装备发展，加强军民融合科技协同创新，推进国防动员和应急管理能力建设，引导新兴领域军民融合等。