

汇聚起合作共赢的伟力

冲出迷雾走向光明，最强大的力量是同心合力，最有效的方法是和衷共济。

“只要我们携手同心、行而不辍，就一定能汇聚起合作共赢的伟力，战胜前进道路上的各种挑战，迎来人类更加光明美好的未来。”在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，习近平主席以视频方式发表主旨演讲，郑重宣示了我们要共同守护人类生命健康、共同促进经济复苏、共同维护世界和平安宁、共同应对全球治理挑战等4点主张，明确提出了促进世界安危与共的全球安全倡议。习近平主席的主旨演讲高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富，为全球团结合作、共克时艰贡献了中国智慧、指明了努力方向，引发会场内外的热烈反响和广泛共鸣。

博鳌亚洲论坛2022年年会以“疫情与世界：共促全球发展，构建共同未来”为主题，具有重要意义。当下，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，给人类提出了必须严肃对待的挑战。应当看到，人类还未走出世纪疫情阴霾，又面临新的传统安全风险；全球经济复苏仍脆弱乏力，又叠加发展鸿沟加剧的矛盾；气候变化等治理赤字尚未填补，数字治理等新课题又摆在我们面前。纵观历史，人类正是在战胜一次次考验中成长、在克服一场场危机中发展，任何艰难曲折都不能阻挡历史前进的车轮。越是困难时刻，我们越要坚定信心、激流勇进，走和平发展、合作共赢的人间正道，向着构建人类命运共同体的正确方向不断迈进。

过去两年多来，国际社会为应对新冠肺炎疫情挑战、推动世界经济复苏发展作出了艰苦努力。困难和挑战进一步告诉我们，人类是休戚与共的命运共同体，各国要顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，勇敢战胜前进道路上各种险阻。必须清醒认识到，人民生命安全和身体健康是人类发展进步的前提，各国只有相互支持，加强防疫措施协调，完善全球公共卫生治理，形成应对疫情的强大国际合力，人类才能彻底战胜疫情；新冠肺炎疫情对过去10年全球减贫成果造成重大冲击，只有坚持建设开放型世界经济，把握经济全球化发展大势，促进全球平衡、协调、包容发展，才能推动世界经济复苏；安全是发展的前提，人类是不可分割的安全共同体，只有稳步推进全球安全倡议落地落实，才能促进世界安危与共；世界各国乘坐在一条命运与共的大船上，只有同舟共济，共同应对全球治理挑战，才能穿越惊涛骇浪、驶向光明未来。习近平主席在主旨演讲中提出的4点主张，为世界各国携手迎接挑战、合作开创未来提供了重要认识论和方法论，充分展现了中国维护世界和平、促进共同发展、推动构建人类命运共同体的坚定决心和勇毅担当。

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入新的动荡变革期，人类社会面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减，实现普遍安全、促进共同发展依然任重道远。同时，世界多极化趋势没有根本改变，经济全球化展现出新的韧性，维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。国际社会发展到今天已经成为一部复杂精巧、有机一体的机器，拆掉一个零部件就会使整个机器运转面临严重困难，被拆的人会受损，拆的人也会受损。习近平主席深刻指出：“当今世界，任何单边主义、极端利己主义都是根本行不通的，任何脱钩、断供、极限施压的行径都是根本行不通的，任何搞‘小圈子’、以意识形态划线挑动对立对抗也都是根本行不通的。”我们要践行共商共建共享的全球治理观，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，倡导不同文明交流互鉴。要坚持真正的多边主义，坚持拆墙而不筑墙、开放而不隔绝、融合而不脱钩，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，让世界经济活力充分迸发出来。要坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，努力推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。大国尤其要作出表率，带头讲平等、讲合作、讲诚信、讲法治，展现大国的样子。

面对各种紧迫全球性挑战，加强团结合作，共同坐上新时代的“诺亚方舟”，人类才会有更加美好的明天。站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，我们对汇聚起合作共赢的伟力充满信心，对战胜前进道路上的各种挑战充满信心，对迎来人类更加光明美好的未来充满信心！



2022 年第04期
(总第 220 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

1 汇聚起合作共赢的伟力

● 领导讲话

4 王智慧同志在全市一季度总结暨大干快上
二季度工作部署会议上的讲话

● 文件选载

9 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市
林业有害生物灾害应急预案的通知
16 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市
促进中心城区房地产市场平稳健康发展的
若干措施（试行）的通知

● 决策参考

18 以制造业高质量发展带动经济增长

● 观察与思考

22 以产业兴旺促乡村全面振兴

政府公报

● 经济论坛

24 共同富裕与习近平经济思想

● 经济发展

- 27 王智慧主持召开市政府第六十七次常务会议
- 27 王智慧主持召开市政府第六十八次常务会议
- 28 王智慧主持召开市政府第六十九次常务会议

● 生态南阳

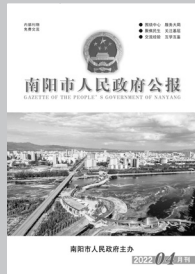
29 建设生态文明 共享生态福利

● 县域平台

30 社旗县拓开“源头”引“活水”

● 动态短讯

31 一季度全市经济实现“开门红”等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳] 022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

王智慧同志 在全市一季度总结暨大干快上 二季度工作部署会议上的讲话

（2022年4月25日，根据录音整理）

近日，国家、省、市相继公布了一季度相关经济指标运行情况，4月22日省委、省政府高规格召开了一季度经济运行分析会，对稳增长工作进行了系统总结、周密部署。当前，已进入了4月下旬中后期，二季度以及全年基本过去了三分之一时间，可以说，各项工作已经到了见“分水岭”，乃至决定全年走势的关键阶段。为有力有效打好经济发展主动仗、攻坚战，确保始终把牢控稳大局、顺利实现精准出彩破局，经市委、市政府认真研究，今天我们召开这次重要会议，主要任务是：贯彻落实全省一季度经济运行分析会议精神，梳理总结我市一季度工作情况，安排部署下一阶段目标任务，动员全市上下聚焦稳运行保增长，以更加积极主动的态度、更加科学管用的举措、更加务实过

硬的作风，大干快上二季度，奋力推动实现时间过半任务超半，切实为如期顺利完成全年目标打好基础、多做贡献。

刚才朱书记站在全局的高度，对一季度工作进行了全面梳理总结，对二季度工作进行了系统谋划部署，既肯定了成绩、查摆了问题、分析了形势，又明确了目标、指出了重点、提出了对策，为我们做好下步工作提供了科学指南、重要遵循。下面，围绕贯彻落实好此次会议精神，特别是朱书记的讲话要求，我再强调四个具体问题：

一、全面夯实项目投资“硬支撑”，在提质扩量上再聚焦再加力。一季度我市固定资产投资虽然实现较快增长，但受疫情防控、环保管控、要素保障不足等多重因素影响，部分项目建设进度比较滞后、

基础设施投资持续走低、房地产开发投资后劲不足，一定程度上抑制了对经济增长的充分拉动。对此，必须进一步强化“项目为王”意识，凝神聚力狠抓项目建设，千方百计扩大有效投资，努力夯实经济增长的支撑保障。

一要狠抓重大项目建设。要坚持项目建设“周例会、月签约、季集中开工、半年观摩、年终考评”工作制度，滚动实施“三个一批”，强化签约项目抓开工、开工项目抓建设、建设项目抓投产、投产项目抓增效，全面推广“一天办四证”“拿地即开工”模式和投资项目容缺办理、多规合一、区域评估等机制，全生命周期、高效闭环推进卧龙电气高效节能电机产业化、中光学集团年产10亿件中小透镜、镀邦光电超硬功能镀膜面板生产等重大项目建设，持续跟进、加快推动大华集团第二智能制造基地等项目落地，力争6月底前省市重点项目完成投资1600亿元以上，前四期“三个一批”项目投资完成率达到60%以上。要认真落实重大项目谋划“一把手”负责制，深入研究上级政策，主动融入重大战略，聚焦促进结构优化，加快谋划一批产业支撑项目；聚焦壮大经济总量，加快谋划一批生产性服务业项目；聚焦提升发展优势，加快谋划一批基础设施项目；聚焦增强发展后劲，加快谋划一批战略投资项目，不断提高项目谋划储备的规模和质量，争取6月底前全市纳入省重点项目储备库的项目达到200个以上。

二要聚力扩大有效投资。要加快研究

出台扩大有效投资的相关政策措施，有针对性地支持引导各行业各领域上项目、扩投资、强建设，力争在全市迅速掀起新一轮的投资发展热潮，进一步强化对稳增长的刺激拉动。要巩固提升工业投资增长强劲的良好势头，积极用好各类产业投资基金，加快推动大华、中车、浦科等重大项目落地建设。比如，上周市政府与卧龙集团签约了总投资50亿元、总占地将近1000亩的卧龙电驱产业园项目，计划分三期建设，建成后将形成千亿级装备制造产业集群，成为全球第一高端的项目电机、驱动控制产业生产基地，要深度对接、紧盯快推，力求尽快开工。与此同时，要狠抓工业企业技术改造，分行业分领域编制技改路线图，落实补助政策，允许零增地技改项目先改后验、按需报审，确保全年技改投资增长30%以上。要强力推动基础设施投资尽快回升。一季度我市基础设施投资总体较低，仅增长5.2%，低于全部投资15.6个百分点，主要原因是已开工的多数项目推进不力、进展缓慢。比如，唐河航运工程“十二五”已立项，但由于融资不畅、运营建设模式不合理，加之推进方法不优、力度不大，进展十分不理想，没有发挥应有的支撑作用。要抢抓国家适度超前开展基础设施投资的重大机遇，用足用好专项债券，创新融资建设模式，大力实施补短板“982”工程和中心城区“十大城建工程”，强力推进交通建设“十大工程”，加快实施高速公路“13445”工程、普通公路“畅通畅连”

工程和内河水运“通江达海”工程，全面加快郑西、南邓等6条在建高速、中心城区外环路、G312改线和鸭河、社旗、官庄三条快速通道等项目建设，推动工作往前做、项目往前排、进度往前赶、投资往前提，争取完成更多实物工作量。特别是，要严格落实好4月6日第11次重点项目推进周例会安排部署，加快唐河航运一期建设进度、二期前期工作和白河航运前期工作，确保重点项目真正做出重要贡献。同时，要加快推进“十四五”重大项目前期工作，争取更多的项目在年内甚至上半年开工。比如，鸭河口水库清淤扩容项目是我们能够完全主导的自有项目，要加快前期进度，确保上半年开工。再如，南信合高铁南阳段项目已基本成熟，要继续加大向上对接力度，努力争取年内先期开工。要科学促进房地产市场平稳健康发展，尽快完善出台前不久市政府研究的相关支持措施，充分调动广大房地产企业加大投资和各类需求主体踊跃购房的积极性，确保我市房地产投资进入全省第一方阵。同时，要加快问题楼盘化解，优化房产登记、交易流程，促进房地产销售稳步上扬。

三要积极争取政策支持。要抢抓习总书记莅临我市视察一周年、中央七大经济政策持续发力、省里支持建设副中心城市等机遇，聚焦“两新一重”及先进制造业、现代服务业等领域，密切跟踪政策导向和资金投向，主动强化项目谋划、包装、对接、争取，努力推动更多项目纳入国家各

项规划、投资计划和重大项目白名单。比如，张仲景国医大学附属医院建设、仲景大学康养片区开发等项目要加快前期准备，强化向上争取，力争入规进单。

二、加快激活市场消费“驱动力”，在回补升温上再聚焦再加力。近年来，受疫情困扰，全社会消费意愿总体低迷，严重影响了经济增长的活跃度、稳定性。对此，我们必须高度重视，坚持把促消费作为稳增长的先导工程，持续创新扶持政策，加快推动消费升温，努力增强对经济增长的引流作用。

一要加快促进大宗消费恢复。要积极制定实施更加精准的消费补贴政策 and 更有效益的补贴方式，引导销售企业通过补贴置换、减免手续费等方式，积极促进汽车、家电等大宗消费恢复，努力提升基础支撑，扩大消费总量。

二要积极扶持传统消费回补。要抓住春末夏初、“五一”假期等有利时机，在做好疫情防控工作的基础上，积极鼓励支持各景区、各商家结合实际推出门票减免、发放消费券、开展打折促销活动等举措，多措并举提振文旅、零售、住宿、餐饮等传统消费，充分激发全社会主动消费的意愿。同时，要鼓励金融机构加大对住宿餐饮、批发零售、文化旅游等受疫情冲击严重行业的信贷支持，进一步提升相关行业企业发展的动力和信心。

三要着力推动新兴消费壮大。要适应形势，紧跟新潮流，大力发展平台经济，通过加大财政奖补等方式，吸引知名电商

企业在我市设立区域性、功能性总部，支持本土特色优势企业做强网络平台，通过开展线上消费促进月、云上购物节等活动，持续提升线上消费的比重。今年，全市要重点培育 100 家电商企业。要积极组织参加第 131 届（线上）广交会和第六届全球跨境电商大会，力争上半年电商交易额达到 1500 亿元，其中跨境电商交易额达到 80 亿元以上。

三、积极稳固市场主体“根基石”，在培强育壮上再聚焦再加力。当前，受国际局势震荡不稳、宏观经济总体低迷、国内疫情多点频发等因素叠加影响，相当一部分市场主体在生产经营乃至生死存续上面临许多突出困难和问题，必须把稳定市场主体作为稳增长的头等大事、当务之急，以深化“万人助万企活动”为载体，坚持“抓大”与“帮小”相统筹、解决问题与引导发展相结合、扩大总量与育强做优相融通，躬身入局当好“金牌店小二”，积极帮助企业化危解困、渡过难关，努力推动各类企业良性发展、茁壮成长，切实为稳定经济运行托好底、护好盘。

一要严格抓好各项惠企政策落实。要认真梳理各级关于减税降费、贷款延期、融资担保等惠企政策，靶向推送，精准落地，靠前发力，充分释放政策红利，切实增强企业发展信心。特别是，要严格落实好王凯省长在全省一季度经济运行分析会上强调的四大类政策：

在复工复产方面，继续执行满负荷生产企业财政奖励政策，支持企业应开尽

开、达产增产；在降低成本方面，再延长承租国有房产中小微企业、个体工商户房租减免政策，继续执行企业欠费不停工、延长补缴水电气欠费期限政策；在减税降费方面，顶格执行“六税两费”减免政策，将适用主体范围扩大至全部小型微利企业、个体工商户，做到增值税留抵退税申请即办、直达尽享，确保 6 月底前小微企业全部退还到位，推行特困行业缓交养老保险费等政策；在金融支持方面，帮助受困企业修复信誉，开设融资绿色通道，用好再贷款再贴现、普惠小微贷款支持工具，积极开展地方政策性金融业务，强化风险补偿、特色监管等支持，为科创企业提供低利率、弱担保、长周期的金融产品等政策，努力提升政策供给力和协同力。

二要统筹做好各类生产要素保障。要把推动企业达产达效作为重中之重，创新机制措施，加强监测调控，力求以最快速度响应企业需求，以最大可能保障企业需要。在用地方面，要加快建立土地报批供应与项目谋划落地相衔接相匹配的工作机制，大力推行“标准地+承诺制”模式，确保“拿地即开工”，坚决防止出现“项目等土地”。在融资方面，要落实好每周 1 次常态化线上银企对接活动，及时满足企业融资需求。对中小微企业，要充分发挥应急周转资金作用，及时为企业提供续贷、转贷支持。在用工方面，要统筹稳就业和保用工，探索设立企业用工服务平台，组织开展各类招聘活动，多管齐下促进在宛大学生、返乡农民工等入企就业，

保障企业用工需要。在能源方面，要实行电煤、发电量、天然气等日报告日调度机制，制定实施迎峰度夏电煤保供方案，妥善解决电力季节性供应紧张问题，确保企业开足马力生产。

三要充分激发各类企业内生动力。要紧跟政策导向、紧盯行业趋势、紧扣企业实际，指导鼓励企业围绕工艺改造、科技创新、数字变革等，前瞻谋划实施一些打基础、利长远的战略性、支撑性项目，千方百计把规模做大、把主业做强、把特色做优。特别是，要引导支持企业采取自筹自建、合资合作等方式，持续加大产业项目建设力度，不断提升发展实力。对投资体量大企业，要力保在本地成立项目公司，确保利税留在本地。

四、坚决守牢社会稳定“安全线”，在防风化险上再聚焦再加力。各级各有关部门必须树牢大局意识，强化底线思维，突出重点，综合施策，统筹做好各项防风化险工作，努力以一域之稳定为全市全省全国之稳定尽责任、做贡献。

一要坚定不移抓好疫情防控。当前国外疫情仍在肆虐，国内省内规模性疫情与散发疫情交织，外溢病例及续发疫情多发，防控形势复杂严峻。我们要始终坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，突出抓早灭小，压实“四方责任”，严守“三道防线”，查找薄弱环节，补齐短板漏洞，精准落实常态化疫情防控各项措施，确保实现“四个零”目标，坚决守牢长周期不发生规模性

疫情底线。

二要严阵以待抓好防汛减灾。据省市气象部门预测，今年我市汛期降水较常年总体偏多3成左右，防汛形势不容乐观。昨天夜里到今天早上，我市普降大到暴雨、局部大暴雨、特大暴雨，全市降雨量超过100mm的站点有30个，最大降水量（唐河湖阳、答岗）达196mm，唐河县城达181mm，最大小时雨量（唐河张店）达92.8mm，并伴有雷暴、大风、冰雹等强对流天气。对此，各级各有关部门高度重视，深刻汲取郑州“7.20”特大暴雨灾害事故教训，认真贯彻落实省市防汛工作会议精神，提前发布暴雨预警信息，及时启动应急响应机制。昨晚，高新区周天龙书记、内乡县张智慧广书记、鸭河工区李笑非书记、官庄工区李冠淑书记和绝大多数县市区长、常务副县市区长都坚守在指挥部，及时研判，跟进做好盯守防范。在大家共同努力下，昨天下午到晚上全市共组织转移避险群众4620人，取得了无人员伤亡和较大财产损失的好成绩，打了一场漂亮的防汛主动仗。汛期期间，大家要坚持类似好的经验做法，同时坚持问题导向，进一步查漏补缺，建立常态长效机制，层层压实工作责任，严格加强应急值守，密切关注天气变化，扎实做好各项防范工作，确保不出问题、确保安全度汛。

三要毫不放松抓好安全生产。当前，各级各部门要认真贯彻落实好国务院安委会制定的“十五条硬措施”，聚焦机场、非煤矿山、道路交通、建筑施工、危化品

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市林业有害生物灾害 应急预案的通知

宛政办〔2022〕25号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市林业有害生物灾害应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

修订后的《南阳市林业有害生物灾害

2022年4月22日

南阳市林业有害生物灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为有效防范和应对林业有害生物灾

害，最大限度地减少灾害损失，保障生态、生物和林产品质量安全，制定本预案。

1.2 编制依据

和燃气、消防、公共场所等重点领域，迅速部署启动安全隐患排查整治工作，坚决遏制一切重特大事故发生，切实维护好人民群众生命财产安全。

四要全力以赴抓好社会稳定。坚决扛稳反恐维稳政治责任，深入开展矛盾纠纷排查化解，持续深化“三不五零”平安村（社区、企事业单位）创建，常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，加快建设更高水平的平安南阳、法治南

阳。

同志们，二季度承上启下，关乎上半年能否实现时间过半任务超半，稳运行保增长任务艰巨、责任重大。希望各级各部门按照市委、市政府的安排部署，只争朝夕抓推进，勇往直前破难题，持续在稳定经济增长上下真功，在加快南阳发展上出真招，在推动工作落实上求真效，努力以“南阳突破”作答“两个确保”，以“南阳出彩”迎接二十大胜利召开！

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国种子法》《森林病虫害防治条例》《植物检疫条例》《河南省突发事件总体应急预案(试行)》《南阳市突发事件总体应急预案》等。

1.3 工作原则

林业有害生物灾害应对工作坚持“科学治理、依法监管,政府主导、分级负责,快速反应、科学处置,部门协同、信息共享”的原则。林业有害生物灾害发生后,各级政府和有关部门要立即按照职责分工和相关预案开展应急处置工作。

1.4 适用范围

本预案适用于全市范围内发生的林业有害生物灾害的预防、应急准备和应急处置工作。

2 组织指挥体系

2.1 市级组织指挥机构

市林业有害生物灾害应急防控指挥部(以下简称市指挥部)指挥长由市政府分管负责同志担任,副指挥长由市政府分管副秘书长、市林业局主要负责同志担任,成员由市发展改革委、工业和信息化局、公安局、民政局、财政局、城市管理局、交通运输局、水利局、农业农村局、文化广电和旅游局、卫生健康体育委、应急管理局、市政府新闻办、南阳海关、市气象局、市鸭灌局、市通信发展管理办公室、南阳邮政公司、南航南阳基地、南阳车务段等单位分管负责同志组成。

市指挥部主要职责:制定林业有害生物灾害应急防控预案;建立预警监测支持体系、应急保障体系,批准发布预警公告;宣布启动或结束应急响应,组织应急防控工作;协调、解决应急防控中遇到的资金、物资、交通、气象、通信、人员、封锁、救助等问题;审查批准指挥部办公室或专家组提交的工作报告或评估报告等。

市指挥部下设办公室,主要职责:贯彻落实市指挥部安排部署,组织实施应急防控工作;现场指导并监督检查各级、各单位应急防控工作;协调解决应急防控工作中出现的问题;组建和管理林业有害生物灾害信息库和专家库;组织林业有害生物灾害应急预案编制和修订;向市政府、省林业主管部门报告林业有害生物灾害发生和应急防控相关工作;通报林业有害生物灾害发生情况及应急防控相关信息;完成市指挥部交办的其他工作。

市指挥部办公室设在市林业局,市林业局分管负责同志兼办公室主任,值班电话为 0377-63161858。

2.2 市指挥部成员单位职责

市林业局:履行市指挥部办公室职责。

市发展改革委:负责预案涉及的市级基本建设项目审批并纳入基本建设计划。

市工业和信息化局:负责无线电频率调配,排查无线电干扰,保障应急防控所需要无线电频率。

市公安局:协助查处有关林业有害生物灾害案件,必要时实行局部交通管制;

组织事发地公安部门维护疫区的社会治安秩序;对出入疫区的车辆进行检疫检查。

市民政局:负责灾后困难群众基本生活救济工作。

市财政局:负责落实林业有害生物灾害防控、应急处置和灾后重建等市级所需经费保障工作,加强资金使用管理和全过程绩效管理。

市城市管理局:负责指导城市建成区林业有害生物灾害的应急防控工作。

市交通运输局:负责组织全市公路两侧分管范围内的林业有害生物的应急防控工作;协调组织运力为林业有害生物应急防控提供运输保障。

市水利局、市鸭灌局:负责组织所属区域林业有害生物灾害的应急防控工作。

市农业农村局:负责组织林业有害生物灾害发生地农作物病虫、有害植物的除治工作。

市文化广电和旅游局:负责组织城市建设区域、A级旅游景区林业有害生物灾害防控。

市卫生健康体育委:负责协调组织在防控林业有害生物灾害过程中可能出现的医疗救护、伤员救治、疾病预防等工作。

市应急管理局:负责指导林业有害生物灾害处置及防灾减灾工作。

市政府新闻办:负责指导有关地方和部门做好林业有害生物灾害的信息发布工作,组织协调新闻媒体开展新闻报道。

南阳海关:负责进出境林木种苗、木

材和其他检疫物的检疫检验和检疫处理工作。

市气象局:负责为林业有害生物灾害预测预报和航空器施药提供气象服务。

市通信发展管理办公室:负责组织协调通信运行行业企业为林业有害生物灾害应急防控工作提供通信保障。

南阳邮政公司:负责对按照规定必须检疫的植物和植物产品凭植物检疫证书办理承运手续。

南航南阳基地:负责提供机场,做好调度、油料、安全救护等方面的保障工作,协调空中管制部门,保证飞行作业顺利进行,并优先承运需要调运的防治药剂、器械等。

南阳车务段:负责组织系统内林业有害生物灾害防控工作,为林业有害生物灾害应急防控工作提供铁路运输及紧急情况下相关人员、救援队伍、物资装备快速运输保障。

2.3 专家组及职责

市指挥部成立专家组,主要职责:对林业有害生物灾害进行调查、评估和分析;对应急处置工作中的重大决策部署进行科学论证并提供咨询;参与应急防控的紧急处置和现场指挥工作;开展林业有害生物灾害防控相关科学技术研究;完成市指挥部交办的其他工作。

3 灾害等级

林业有害生物灾害分为特别重大(I级)、重大(II级)、较大(III级)、一般(IV

级)四个级别。

3.1 特别重大(I级)林业有害生物灾害

跨县(市、区)集中连片发生的常发性病虫害中度以上且发生面积10万公顷以上;对人类健康构成威胁并可引发人类疾病;新传入我市的林业检疫性有害生物灾害。

3.2 重大(II级)林业有害生物灾害

跨县(市、区)集中连片发生的常发性林业有害生物中度以上且发生面积4万公顷以上、10万公顷以下;在我市首次发现,可直接造成林木死亡,并经专家组评估可能暴发重大危害的林业有害生物灾害。

3.3 较大(III级)林业有害生物灾害

在县(市、区)范围集中连片发生的常发性有害生物中度以上发生面积0.5万公顷以上、4万公顷以下;辖区范围内连片发生面积超过林地面积10%。

3.4 一般(IV级)林业有害生物灾害

在县(市、区)范围内集中连片发生的常发性林业有害生物中度以上发生面积0.05万公顷以上、0.5万公顷以下。

4 监测预警

4.1 日常监测和建立信息数据库

4.1.1 各级林业主管部门或其所属的森林病虫害防治检疫机构(以下简称森防检疫机构)要开展林业有害生物日常监测,逐步完善监测体系和监测网络,根据森林资源分布划分监测区域,建立监测点,配

备必要的监测仪器设备、设施和专兼职技术人员,确保及时发现林业有害生物灾害。

4.1.2 各级林业主管部门及其所属森防检疫机构要建立林业有害生物信息数据库。主要内容:可能影响的诱发林业有害生物的温度、湿度、降雨、风速、风向等气象信息及人口等社会信息;主要林业有害生物种类、数量、特性、分布、潜在危险性、发生趋势等;可能影响社会公众健康的林业有害生物种类、药剂类型、施药方式、影响区域等;森林资源分布、地形地貌、交通和基础设施情况,风景名胜区、自然保护区及生态公益林区分布情况;应急力量的组成及其应急能力、分布,应急设施、物资的种类、数量、性能和分布,上级救援机构或相邻地区应急资源情况;可能影响灾害防控的不利因素。

4.2 信息收集、分析、报告

4.2.1 县级以上林业主管部门及其所属森防检疫机构要对收集到的林业有害生物疫情信息及时整理、鉴别和分析,经鉴定确认为林业有害生物灾害或外来林业检疫性有害生物疫情的,要立即报告同级林业有害生物灾害应急防控指挥部办公室;发生较大林业有害生物灾害后,应当在40分钟内报告至市政府,市政府应在36小时内审核后上报至省指挥部办公室;发生重大及以上林业有害生物灾害后,应当在10分钟内电话报告、30分钟内书面报告至市政府,市政府接到报告后应立即报省指挥部办公室。

4.2.2 公民、法人和其他组织发现病死树和其他异常现象,应当及时向当地林业主管部门报告。接到报告后,林业主管部门或其所属森防检疫机构要迅速派专人赴发生现场进行调查取样和监控。对取得的林业有害生物样本,要立即送县级或市级林业主管部门确认和鉴定;县、市级林业主管部门无法确定和鉴定的,送国家林业有害生物检验鉴定中心鉴定。

4.2.3 各级指挥部办公室要建立林业有害生物灾害信息报告制度,设立并公布接警电话和电子邮箱。

4.3 预警级别

林业有害生物灾害预警从高到低,依次用红色、橙色、黄色、蓝色表示特别重大(I级)、重大(II级)、较大(III级)、一般(IV级)4个预警级别。

4.4 预警发布

I级预警信息由省指挥部提出,报请省政府同意后发布。

II级预警信息由省指挥部办公室提出,报省指挥部同意后发布。

III级预警信息由市指挥部发布。

IV级预警信息由灾害发生地的县级指挥部发布。

5 应急响应

5.1 接警报告

各级指挥部办公室在接到林业有害生物信息报告后,要认真做好记录。记录内容包括:发生时间、地点、灾害种类、发生面积、受害情况、报警人员及其联系方式等,并及时向上一级指挥部报告。

5.2 先期处置

林业有害生物灾害发生后,相关地方要立即对灾害进行综合评估,对其类型、性质、影响面及严重程度作出初步判断,采取防控措施进行先期处置,并将灾害的发展趋势、处理情况、突出问题和建议及时报告上一级指挥部。

5.3 分级响应

5.3.1 I级响应。特别重大(I级)林业有害生物灾害发生后,省指挥部报省政府同意后,启动应急预案,统一部署应急处置工作。

1. 市指挥部按照省指挥部统一部署,开展林业有害生物灾害应急防控。

2. 市指挥部向灾害发生地派出工作组、专家组,组织、协调相关地方开展应急处置工作。

3. 市指挥部及时召开会议进行部署,各成员单位按照职责分工做好相关工作。

4. 灾害发生地县级指挥部立即部署应急处置工作,落实各项应急措施,在最短时间内控制灾情蔓延。

5. 各级指挥部办公室加强应急值守,实施24小时值班制度。应急响应期间,实行日报告制度,及时将工作情况上报本级政府和上一级指挥部办公室,紧急情况及时报告。

5.3.2 II级响应。重大(II级)林业有害生物灾害发生后,省指挥部启动应急预案,统一部署应急处置工作。

1. 市指挥部按照省指挥部统一部署,开展林业有害生物灾害应急防控。

2. 市指挥部向灾害发生地派出工作组、专家组,组织、协调相关地方开展应急处置工作。

3. 市指挥部及时召开会议进行部署,各成员单位按照职责分工做好相关工作。

4. 灾害发生地县级指挥部立即部署应急处置工作,落实各项应急措施,在最短时间内控制灾情蔓延。

5. 各级指挥部办公室加强应急值守,实施 24 小时值班制度。应急响应期间,实行日报告制度,及时将工作情况上报本级政府和上一级指挥部办公室,紧急情况及时报告。

5.3.3 III 级响应。较大(III 级)林业有害生物灾害发生后,市指挥部报市政府同意后,启动应急预案,统一部署应急处置工作。

1. 市指挥部立即组织专家组进行会商,分析研判灾害发生形势,提出处置意见。

2. 市指挥部向灾害发生地派出工作组、专家组,组织、协调相关地方开展应急处置工作。

3. 市指挥部及时召开会议进行部署,各成员单位按照职责分工做好相关工作。

4. 灾害发生地县级指挥部立即部署应急处置工作,落实各项应急措施,在最短时间内控制灾情蔓延。

5. 各级指挥部办公室加强应急值守,实施 24 小时值班制度。应急响应期间,实

行日报告制度,及时将工作情况上报本级政府和上一级指挥部办公室,紧急情况及时报告。

5.3.4 IV 级响应。一般(IV 级)林业有害生物灾害发生时,由灾害发生地县级指挥部报经本级政府同意后,启动本地林业有害生物灾害应急预案,动员部署应急处置工作,落实各项应急措施,在最短时间内控制灾情蔓延。有关情况及时上报市、县政府和省指挥部办公室。

5.4 扩大应急

应急响应过程中,市指挥部认定事态难以控制或有扩大、发展趋势时,要及时向上级指挥部报告,请求支援,扩大应急。需要省提供援助的,由市政府上报省政府请求支援。

5.5 信息发布

林业有害生物灾害发生后,灾害发生地指挥部要及时通过主流媒体向社会发布灾害信息。发布外来林业检疫性有害生物疫情信息时,按照管理权限分别报请省政府、国家林业主管部门审核。

5.6 应急终止

各级指挥部办公室要组织专家组进行综合评估,在确认林业有害生物灾害得到有效控制、危险已经解除后,及时提出结束应急响应建议,报指挥部批准。必要时通过主流媒体向社会发布应急终止消息。

6 后期处置

6.1 调查总结

林业有害生物灾害应急处置结束后,

灾害发生地指挥部要及时、准确地查清灾害发生的原因和责任,总结教训,提出防范和改进措施并及时上报上一级指挥部。

6.2 恢复重建

林业有害生物灾害应急处置结束后,灾害发生地政府要立即组织有关部门制定恢复重建计划,开展灾后补救和恢复生产工作。

7 保障措施

7.1 资金保障

根据《南阳市突发事件总体应急预案》要求,按照财政事权和支出责任划分,筹措安排本级应负担的林业有害生物灾害应急防控所需经费。

7.2 装备保障

各级林业主管部门要建立救援物资储备库,支持各级森防检疫机构配备相应的检疫、监测设备和防治器械。装备管理单位要切实加强设备维护、保养,确保装备性能完好,保证应急需要。

7.3 队伍保障

各级林业主管部门要根据林业有害生物灾害应急防控需要,建立健全各级森防检疫机构,培训专兼职技术人员,建立高素质的疫情监测、数据分析、风险评估等专业管理和技术服务队伍。同时,组建快速、高效、机动性强的防治专业队,并合理划分先期处置队伍、后续处置队伍、增援队伍,制定应急队伍调遣预案。

7.4 技术保障

各级林业主管部门及其所属森防检疫

机构要及时了解和掌握国内外林业有害生物发生、防治信息,对潜在危险性有害生物进行超前研究,制定专项防治技术方案,为应急指挥决策提供技术支持。属国外新传入林业有害生物,国内缺少防治对策时,可申请国际援助或到国外学习防治技术。

8 预案演练

各级指挥部办公室要开展林业有害生物灾害防控实战演习,提高指挥部及森防检疫机构的快速反应能力和综合控灾技能。演习内容包括,应急联动、紧急集结、快速反应、协调配合、现场防控、后期处置等。

9 责任奖惩

市、县级政府对在应急事件处理中做出突出贡献的集体和个人,按照规定给予表彰和奖励;对在处置林业有害生物灾害中,未按照本预案履行职责、造成严重经济损失和不良社会后果的单位和个人,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

10 附则

10.1 预案制定

本应急预案由市指挥部制定,并结合我市实际情况及有关法律法规适时修订。

10.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市重大林业有害生物灾害应急预案的通知》(宛政办〔2006〕66号)同时废止。

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市促进中心城区房地产市场 平稳健康发展的若干措施（试行）的通知

宛政办〔2022〕26号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区、卧龙综保区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市促进中心城区房地产市场平稳健康发展的若干措施（试行）》已经市政

府第69次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2022年4月27日

南阳市促进中心城区房地产市场平稳健康发展的若干措施（试行）

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，实现“稳地价、稳房价、稳预期”目标，进一步激活我市房地产市场主体活力，促进房地产市场平稳健康发展。结合我市实际，制定以下措施：

一、优化房地产项目审批流程。精简房地产项目审批程序，项目全流程审批时间控制在31天以内；按照土地使用权出让合同约定的开发期限，加快推进项目建设，房地产开发项目主体一层封顶，即可申请商品房预售许可；实施更加精准的扬尘防控措施，增加有效施工天数。

二、建立房地产企业信用等级评价体系。市住房和城乡建设局牵头建立房地产企业信用等级评价体系，强化评价结果共享应用，将重点监管资金额度与房地产开发企业信用综合评价结果挂钩，按照信用评价等级实施差异化管理。在保证监管项目后续建设资金及不可预见费（不可预见费的调整幅度在2%—10%之间，随工程进度的增加不断递减）的条件下，多余的资金可用于开发企业调配使用。

三、支持合理住房需求。对具有大中专以上学历的人才在本地与用人单位签订聘用合同或自主创业并缴纳3个月及以上社

保的,以及对原籍不在中心城区,因工作或上学等各种原因来宛的新市民,在我市中心城区购买首套新建普通商品住房并完成契税缴纳的,给予购房补贴。

购房补贴以货币形式一次性发放,发放标准按照全日制博士生5万元、全日制硕士生3万元、全日制本科生2万元、大中专生(含技工院校)1万元;因工作或上学等各种原因来宛的新市民补助1万元。补贴以家庭为单位,夫妻双方不能同时享受;享受本项补贴政策的,不再享受南阳市人民政府及其所属部门出台的其他住房优惠政策。

申请购房补贴由市不动产登记服务中心负责受理,市人力资源和社会保障局、市教育局、市不动产登记服务中心对购房补贴申请进行审核;市财政局将补贴资金拨付至市不动产登记服务中心,由市不动产登记服务中心将购房补贴支付到符合条件的购房人提供的个人账户。

四、促进新建商品房、二手房消费联动。支持居民改善型住房消费需求,对个人转让住房未提供完整、准确的房屋原值凭证,不能正确计算房屋原值和应纳税额的,可按住房转让收入的1%核定征收个人所得税。

五、公积金存贷实行同城待遇。允许异地缴存公积金职工在宛购房申请公积金贷款,实现异地职工享有在宛同等住房公积金贷款政策。放宽灵活就业人员建户缴存公积金政策,年满18周岁且未超过国家法定退休年龄,近5年内未产生连续3期及以上或累计6期及以上不良信用记录的,不分户籍地、工作地,均可缴存住房公积金。开展

住房公积金组合贷款业务,职工使用公积金贷款仍不能满足需要的,可申请组合贷款。提高根据缴存人数确定的贷款限额,单人缴存公积金的家庭,最高限额由不得超过50万元提高到不得超过60万元;借款人及配偶均缴存公积金的家庭,最高限额由不得超过60万元提高到不得超过80万元。

六、加大信贷融资支持。定期组织银企对接,为银企双方搭建桥梁,鼓励金融机构对受困企业贷款展期、续贷,按照依法依规、风险可控、商业可持续的原则,稳妥有序开展房地产项目并购贷款业务,有效缓解市场主体资金链运行压力。

金融机构要区分项目风险与企业集团风险,加大对优质项目的支持力度,不盲目抽贷、断贷、压贷,不搞“一刀切”,保持我市房地产开发贷款平稳有序投放。

金融机构要在风险可控基础上,适度加大流动性贷款等支持力度,满足建筑企业合理融资需求,不盲目抽贷、断贷、压贷,保持建筑企业融资连续稳定。

七、降低个人住房消费负担。各金融机构要加大个人住房按揭贷款投放,根据借款人的信用状况、还款能力等合理确定具体首付款比例和利率水平,更好满足购房者合理住房需求。对拥有一套住房并已结清相应购房贷款的家庭,为改善居住条件再次申请贷款购买普通商品住房,金融机构执行首套房贷款政策。

八、建立良好土地市场秩序。根据中心城区新增人口变化和市场供需关系,加大对房地产用地的调控力度,对已纳入储备的

以制造业高质量发展带动经济增长

推动制造业高质量发展，是我国经济高质量发展的重要内容，也是加快社会主义现

经营性用地，根据土地市场的需求适时调整土地供应，优先满足住宅用地需求。同时加大批而未供和闲置房地产开发用地的盘活力度。

九、推行货币化安置。在中心城区基础设施、城市更新以及未开工建设的安置房等项目推进中，具备条件的鼓励被征迁群众选择货币化安置。

十、加快产城融合发展。在“三馆一院”片区，加快产业项目落地，配套完善医疗、商业等服务设施，促进商品房屋有效消费；在高铁片区，以产业为支撑，加快产业项目引进，增加就业、吸引人才，促进人口集聚。

十一、保障业主子女就近入学。在新建完全学校周边，优先规划建设配套完善的住宅社区，对购房家庭子女户籍迁入购房地且长期居住的，按照免试就近入学原则安排入学。对购房家庭子女属于进城务工人员随迁子女的，按照进城务工人员随迁子女入学政策予以安排。

十二、提高政务服务水平。在一定范围内试点使用商业银行、商业保险、国有担保机构出具担保函替代预售监管资金的方式释放预售监管资金流动性；加大部门对

质量发展的核心内容，也是加快社会主义现

接，提前介入、优化流程，实行更便民利企的服务方式，推动“互联网+不动产登记”向更高层级发展，推进“交房即发证”常态化开展。

十三、健全网上舆情监测机制。统一房地产市场数据信息发布口径，规范信息传播秩序，及时回应社会关切，正确引导舆论和市场预期。相关部门要加强网络平台、自媒体等媒介发布管理，依法严厉打击发布不实信息、恶意炒作、渲染恐慌情绪、误导市场预期等扰乱市场秩序的行为。

十四、切实履行房地产市场主体责任。各相关责任单位要妥善处置企业欠款，及时退还各类保证金，落实规费减免政策，积极引导支持房地产开发企业开展促销活动。市住房城乡建设、自然资源规划、财政、税务、金融、公积金、不动产等有关部门和单位要大力协同，适时研判房地产市场走势，做好市场监测分析。房地产开发企业要强化企业主体责任，找准产品定位，提高产品品质，共同促进房地产市场平稳健康发展。

本措施自发布之日起执行，试行期一年。试行期间有关事宜由市住房和城乡建设局负责解释。

代化建设的重要基础。研究发现,现在的高收入经济大国在中等收入阶段都重视推动制造业高质量发展,由此带动经济稳定增长和高质量发展,成为顺利进入高收入阶段的一个重要原因。借鉴大国经济的发展经验,新发展阶段我国应实施推动制造业高质量发展的中长期战略和产业政策,依靠制造业高质量发展带动经济中高速增长和高质量发展,加快跨入高收入国家行列,加快社会主义现代化建设进程。

一、大国经济需要建立较强的制造业基础

现在的高收入经济大国都实现了经济服务化,制造业的比重普遍较低。但资料数据表明,这些国家都有过制造业快速增长和比重较高的历史时期,正是制造业发展推动了经济增长和技术进步,才使他们进入了高收入国家行列,特别是实现了经济技术和国防的现代化。因此,考察高收入经济大国在与我国相近发展阶段推动制造业高质量发展的情况,具有重要借鉴意义。

大国经济的发展历程具有一定的相似性和可比性。经济学家在对各国经济发展进行比较分析时,区分为大国经济与小国经济两种类型。小国经济的产业构成主要取决于资源禀赋和比较优势,而大国经济的产业构成需要以适应国内需求为主,既要利用国内国际两个市场、两种资源,更要保持国民经济自主平稳运行,注重经济发展的自立自强能力。小国经济可以不重点发展制造业或者只发展某些制造业,而大国经济需要建立较强的制造业基础以支撑国民经济运行和增长,更加注重制造业技术进步、产业升级以支持

国民经济技术改造和增强国际竞争力。大国经济在一定的历史发展阶段,都有推动制造业高质量发展的趋势,都有一个依靠制造业立国和强国的进程,我国也不例外。

我国制造业发展可能面临大国经济历史上的相似问题。这些问题主要包括以下几个方面:一是人均 GDP 进入上中等收入阶段或工业化已进入后期之后,制造业出现增速和比重持续下降的趋势或压力;二是在要素成本变化、产业升级的进程中,各国制造业发展都面临日益激烈的国际竞争;三是随着大国经济的兴起和强大,势必受到老牌经济大国的遏制和打压,而制造业更是首当其冲。由于制造业是大国经济发展强大的主要基础和动力,并且直接参与国际市场和国际地位的竞争,因此大国制造业发展强大的过程更会受到其他经济大国的遏制和打压。面对以上问题,大国经济如何应对这些挑战,值得深入研究。

了解大国经济发展成为制造业强国的主要做法。历史与现实既有惊人的相似之处,也有完全不同的表现。例如,现在的高收入经济大国都实现了经济服务化,但在历史上却十分重视发展壮大制造业;他们今天都反对或批评发展中国家实施干预制造业发展的产业政策,而历史上却直接运用国家战略和政策推动制造业发展升级。因此,我们既要知道高收入经济大国现在的行为和主张,也要了解他们在历史上的理念和做法,从而进一步做好自己的事情。

二、制造业高质量发展带动经济稳定增长

研究发现,美国、英国、法国、德国、

日本和韩国等 6 个高收入大国处于上中等收入阶段时期都实施了促进制造业发展的战略和政策，使制造业增长保持了较高速度和质量，带动经济稳定增长和高质量发展，顺利进入高收入阶段。

大国经济体推动制造业高质量发展的主要战略和政策。大国经济在中等收入阶段向高收入阶段演进中，由于国内需求结构变化的影响，制造业增速出现波动下行的趋势，同时，劳动力成本上升和产业技术升级的压力，使制造业发展面临日益激烈的国际市场竞争。为了保持制造业较快增长，提升制造业发展质量和国际竞争力，各国普遍实施了促进制造业发展的战略和政策。主要内容包
括：一是推进制造业产业结构升级。各国都对高新技术产业和技术密集型产业发展实施政策扶持；美国要求制造业部门加大研发投入，提升技术创新能力；英国强调对知识产权的保护；法国提升对新兴制造业部门的投资比例；德国对科技发展和人才培养实施倾斜政策。二是推进传统制造业技术改造。英国加强对部分传统产业的援助政策；日本对衰退产业进行调整处理，鼓励支持企业兼并重组、做大做强。三是推进制造业主导产业培育发展。日本为培育主导产业提供税收优惠和财政支持；韩国对主导产业的技术开发实施促进政策，从财政金融政策方面给予支持。

制造业高质量发展带动制造业较快增长和比重相对稳定。以上政策推动制造业走向了高质量发展。在上中等收入阶段，美、英、法、德、日、韩的制造业年均增长率分别为 2.77%、3.33%、7.29%、5.42%、6.95%

和 7.97%，制造业全要素生产率（TFP）年均增长率分别为 1.41%、1.6%、3.3%、1.51%、1.89% 和 2.62%，制造业 TFP 对增加值增长的贡献率分别为 50.9%、48%、45.3%、27.9%、27.2% 和 32.9%，增长质量都比较高。同时，这个阶段的制造业比重保持相对稳定，从不变价格计算的制造业比重变动看，除美国下降 2.2 个百分点外，其他几国平均上升 1.66 个百分点；从当年价格计算的制造业比重变动看，6 个国家平均下降 2.98 个百分点；到中等收入阶段结束而进入高收入阶段的时点，6 个国家的当年价格制造业比重平均为 29%，还有一半国家的比重超过 30%，依然相对较高。

制造业发展促进经济稳定增长。在上中等收入阶段，美、英、法、德、日、韩的 GDP 年均增长率分别为 3.62%、2.25%、4.64%、4.79%、6.13% 和 6.92%，整个经济的 TFP 年均增长率分别为 1.06%、0.95%、3.06%、2.33%、1.25% 和 0.78%，污染指标 CO₂ 排放强度年均增长率分别为 -2.44%、-1.2%、0.1%、-2.07%、0.26% 和 1.35%，表现出经济稳定增长、全要素生产率提高、污染排放强度下降的良好态势。制造业与经济
发展的内在联系是：首先，制造业较快增长拉动 GDP 稳定增长。除美国外，其他大国的制造业增长率都明显高于 GDP 增长率，表明制造业增速高于其他产业增速的加权平均数，GDP 稳定增长主要是制造业较快增长拉动的。其次，制造业 TFP 增长推动整个经济 TFP 增长。除德国外，其他大国的制造业 TFP 增速都明显高于整个经济 TFP 增速，说明制造业 TFP 增长率高于其他产业 TFP 增

长率的加权平均数,制造业 TFP 增长对整个经济 TFP 增长起了主要推动作用。再次,制造业生产率提高使污染排放强度降低。所有大国 CO₂ 排放强度低增长或负增长,主要是制造业生产率提高使能源资源投入比例降低,整个经济技术进步也发挥了积极作用。

三、新发展阶段推动制造业高质量发展的思路

第一,以推动制造业高质量发展促进制造业中高速增长。过去 10 年,我国制造业增速不断下滑,截至 2019 年,制造业占 GDP 的比重已降至 26.8%,“过早去工业化”的问题突出。这些年我国 GDP 增速回落、TFP 增长率下降、产业升级缓慢等问题,与制造业增速下降有关。必须尽快扭转这种趋势。参考大国经济在进入高收入阶段时制造业平均比重为 29% 的历史经验,考虑到我国制造业对于经济高质量发展的重大作用,同时考虑到制造业与服务业融合发展对产业结构变动的调节作用,我国在进入高收入阶段前后的一段时期,制造业占 GDP 的比重应保持在 28% 至 30% 之间。从大国经济的发展经验看,我国新发展阶段的消费结构升级和固定资产更新仍为制造业发展提供了较好的市场条件,只要制造业转向高质量发展,就可能实现中高速增长。推动制造业高质量发展的主要路径有两条:一是以技术创新为导向持续向高端制造迈进;二是以技术改造为依托加快传统制造业升级。要加强制造业技术创新体系建设,提高制造业整体技术水平,加快制造业技术进步和产业升级。

第二,积极实施推动制造业高质量发展的中长期战略和产业政策。在上中等收入阶

段向高收入阶段演进的过程中,制造业的发展面临国内外环境的严峻挑战,国家战略和政策的选择关系到制造业能否由快速增长转向高质量发展。许多拉美国家因制造业逐步衰落而未能进入高收入阶段,而一些东亚国家特别是日本和韩国则依靠制造业快速增长而缩短了进入高收入阶段的时间。借鉴其他经济大国的发展经验,我国需要高度重视制造业增速下降问题并实施合理的引导调控政策,特别是要推动制造业加快走向高质量发展之路,更需要国家发展战略的导向和产业政策的支持。应坚持实施好已有的制造业发展战略,研究制定新的制造业中长期发展战略规划;坚持实施好符合中国国情、运用市场机制的产业政策,深入推进产业政策的改革、转型和创新。

第三,依靠深化改革开放增强制造业高质量发展的动力和活力。在新发展阶段,制造业规模扩张已面临市场饱和、产能过剩的制约,推动制造业高质量发展不能仅依靠优惠政策,需要培育和创造新的体制机制环境。我国正处于完善社会主义市场经济体制的重要时期,从深化改革开放中获得发展动力和活力,是我国不同于其他经济大国的独特优势。近几年,我国对中小制造企业实施了减税降费、改善融资条件等政策措施,但企业面临的市场约束、成本上升等问题依然困扰着制造业的发展,一些制造企业甚至准备转行搞服务业。必须立足新发展阶段,围绕构建新发展格局,以深化供给侧结构性改革激发制造业发展的动力和活力,为推动制造业高质量发展拓展更大的空间。

以产业兴旺促乡村全面振兴

乡村要振兴，产业必振兴。产业兴旺，是解决农村一切问题的前提。只有实现乡村产业振兴，才能更好推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

近年来，我国支持乡村产业发展的一系列政策措施不断落地，推动实施了一批重大工程、重大项目，乡村产业发展取得积极成效。农业生产继续稳定发展，2020年，我国粮食总产量稳定在1.3万亿斤以上，农林牧渔业增加值约8.14万亿元，占农业及相关产业增加值比重的48.8%；农业全产业链发展更加成熟，2020年，我国农产品加工业营业收入超过23.2万亿元，较上年增加1.2万亿元，全国农业及相关产业增加值为16.69万亿元，随着农业产业链条不断延伸，产业发展的质量和效益不断提高；乡村旅游、农村电商等新产业新业态蓬勃发展，2020年，全国农林牧渔业休闲观光与农业农村管理服务实现增加值6213亿元，建设了一批产值超10亿元的特色产业镇（乡）和超1亿元的特色产业村；技术、人才等要素对农业发展的支撑不断增强，2020年，农林牧渔业科研和技术服务、教育培训与人力资源服务增加值分别为2515亿元、1520亿元，农业信息技术、农业金融等其他支持服务增加值为3717亿元，资

金、人才、技术和信息等要素加快向农业流动。

总的来看，我国乡村产业发展态势良好，仍有广阔发展空间，关键要在产业发展基础方面继续夯实，当前存在的一些短板弱项也需及时补足和加强。一方面，乡村产业综合实力和竞争力仍不够强，表现出门类不全、规模较小、链条较短、布局较散的特征；乡村一二三产业融合程度不高，品种、品质、品牌等方面都亟待提升，产业发展的质量效益和农民获得的增值收益都比较低；一些地方同质化竞争现象比较突出，产业的内生动力和自我发展能力都需增强。另一方面，农产品加工水平和能力有待提升，主要是农业发展方式较为粗放，农产品加工技术和装备等较为薄弱，农业标准化建设推进较为缓慢，这些都制约了农产品加工产业的发展。与此同时，乡村产业发展的资源要素和配套设施支撑仍不足，制约城乡要素双向流动和平等交换的障碍依然存在，资金稳定投入机制尚未建立，技术研发支持力度不够，人才激励保障机制尚不健全，乡村交通物流、网络通信、仓储冷链、商业网点等设施建设也有待加强。

要解决好这些现实问题，需着眼国家

重大战略需要，聚焦稳住农业基本盘的要求，顺应产业发展规律，立足农业产业特征，以农民为主体，以农业农村特色优势资源为依托，以科技创新为支撑，以农村一二三产业融合发展为路径，发挥有效市场和有为政府的作用，以更大力度、更实措施推动乡村产业振兴，带动乡村全面振兴。

一是做强做优现代农业。聚焦产业现存的关键薄弱环节切实发力，继续培育壮大新型农业经营主体，加快发展农业社会化服务，提升农机装备研发应用水平，推动农业生产规模化、集约化、信息化，形成现代化农业生产方式，切实保障粮食和重要农产品供给；加快推动现代农业标准体系建设，规范农产品生产过程和流通环节质量安全监管，把农业生产产前、产中、产后纳入标准化管理轨道，逐步形成与国际接轨的国家农业标准化体系；完善农产品品牌建设体系，培育彰显地域特色的“新名片”。

二是发展特色富民产业。重点是依托乡村农产品资源优势，按照“集链成群”的思路，以工补农、以工促农，让一产能够“接二连三”，健全产业链、融合创新链、打造供应链、提升价值链，推动农业向“生产+加工+科技”一体化全产业链条方向发展，提高综合效益，把增值收益更多留给农民。还需依托县域链主企业，强产业龙头、扩生产基地、带广大农户、创区域品牌，选择市场空间大、经济效益高、资源后备足、比较优势大的特色优势产业来发展“一县一业”，将资源优势转化为产业优势，使产业优势转化为经济优势。

三是培育发展新产业新业态。全面挖掘农业多种功能和乡村多元价值，拓宽产业门类，重点发展乡村休闲旅游、农村电商等新产业新业态。依托乡村独特资源优势，推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，发展各类休闲农业新业态。同时，加快培育农村电子商务主体，优化农村电子商务公共服务中心功能，扩大电子商务进农村覆盖面，畅通产品进出乡村的通道。

四是充分发挥功能性平台的作用。依托现代农业产业园区、农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园、中小微企业集聚区等平台，加强资源整合、要素集聚和政策集成，培育特色优势产业集群。特别是要围绕产业链部署创新链，依托国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技园区、农业科技创新平台、农村创新创业孵化实训基地等，健全产学研用协同创新机制，大力推进技术攻关和转化应用。

五是不断完善支撑乡村产业发展的基础设施。既要健全县乡村三级物流配送体系，加强城乡交通、农产品仓储保鲜和冷链物流等基础设施建设，加快补齐制约乡村产业发展的物流短板，又要瞄准构建世界一流数字农业基础设施目标，加强新型基础设施建设，推动大数据、物联网、5G、人工智能等在乡村产业发展中的应用。

此外，还需在健全要素保障体系上下功夫。打破地方保护和市场分割，打通制约城乡要素流动的堵点，促进要素资源更多向乡村产业流动。重点在放活土地要素、完善财政支农投入机制、完善人才发展机制等方面切实发力，持续增强乡村产业发展动力、活力和竞争力。

共同富裕与习近平经济思想

共同富裕，是马克思主义的一个基本目标，也是自古以来我国人民的一个基本理想。中国共产党是真正以实现全体人民共同富裕为己任的无产阶级政党。党的十八大以来，习近平总书记把扎实推进共同富裕摆进更加突出的位置，深刻回答了为什么要扎实推进共同富裕、如何扎实推进共同富裕、实现什么样的共同富裕等重大问题，强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。

体现了习近平经济思想的根本立场。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，强调坚持以人民为中心的发展思想，是习近平经济思想的根本立场。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，是党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。习近平总书记指出，实现共同富裕，“不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央“把增进人民福祉、促进人

的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点”，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥社会主义制度的优越性。采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，努力为促进共同富裕创造良好条件。

社会主义制度是实现共同富裕的根本保证。切实解决共同富裕问题，必须充分发挥社会主义制度的优越性。一些发达国家工业化进行了几百年，始终未能实现共同富裕，贫富悬殊情况越来越严重，一个重要原因就是社会制度问题。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，是党领导人民在革命、建设、改革实践中，经过长期艰辛探索逐渐形成和发展起来的。它适应社会主义初级阶段生产力发展水平，既有利于促进生产力发展，又有利于促进共同富裕。“只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕”。

体现了习近平经济思想的价值追求。

党的十八大以来，习近平总书记根据新时代社会主要矛盾的变化，对扎实推进什么样的共同富裕作了全面深刻的阐释。习近平总书记指出：“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”“我们要实现 14 亿人共同富裕，必须脚踏实地、久久为功，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不仅实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程，要持续推动，不断取得成效。”习近平总书记多次强调，“我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕”，要“让发展成果更多更公平惠及全体人民”。

切实解决共同富裕问题，必须不断创造和积累社会财富，在做大做强“蛋糕”的基础上，通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。必须形成人人享有的合理分配格局，处理好分配领域里的效率和公平的关系问题，建设体现效率、促进公平的收入分配体系，使收入分配调节既能够分好“蛋糕”，又有利于进一步做大“蛋糕”。必须建立科学的公共政策体系，加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。这种强调让全体人民共享发展成果，把人的因素放在生产力与生产关系的中心，与资本主义国家普遍存在的个人主义至上、资本至上、本国优先等价值追求，有天壤之别。体现了习近平经济思想的时代要求。

习近平经济思想是在新时代中国特色社会主义实践创新中形成的，是新时代中国经济发展实践的理论结晶。经过长期努力，中国取得了巨大发展成就，但中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，中国是世界上最大发展中国家的国际地位没有变。立足这一基本国情，习近平总书记指出，新时代是“逐步实现全体人民共同富裕的时代”。必须根据人民日益增长的美好生活需要，“不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。到 2050 年，基本实现全体人民共同富裕。

经过接续奋斗，我国历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成了小康社会，国内生产总值、人均国内生产总值分别突破 100 万亿元和 1 万美元，中等收入群体超过 4 亿人，为共同富裕奠定了一定物质基础。同时，对于一个拥有十几亿人口且发展不平衡、不充分的国家来说，实现全体人民的共同富裕不可能一蹴而就，是一个极其艰巨的任务，是一个长期而复杂的历史过程，是由一个一个阶段性目标逐步达成的。推动共同富裕既等不得，也急不得；既要尽力而为，也须量力而行。我们不能做超越阶段的事情，但也不是说在逐步实现共同富裕方面就无所作为，而是要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。从 2021 年到 2050 年，促进共同富裕分“三步走”：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到 2035 年，全体人民共同富裕取得更为明

显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。

体现了习近平经济思想的发展主题。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是解决高速增长积累的结构性矛盾、突破资源环境瓶颈的必然选择，是习近平经济思想的重要内容。扎实推进共同富裕的过程，是一个不断化解社会矛盾、释放社会正能量、促进经济高质量发展的过程。习近平总书记强调，“在高质量发展中促进共同富裕”。这是新时代新阶段我国发展的新特征新要求。以前我们要解决“有没有”的问题，现在则要解决“好不好”的问题。

新时代，虽然我国社会主要矛盾发生了变化，但人均 GDP 水平与发达国家比较还有不小的距离，发展仍是解决问题的基础和关键，仍是党执政兴国的第一要务。推进共同富裕，解决发展问题依然是第一位的。只有首先通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，才能通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。推进共同富裕不仅要实现更加公平的发展，还要实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。发展的质量决定了共同富裕的成色。着力提升发展质量和效益，以高质量发展满足人民日益增长的美好生活需要，重点解决发展不平衡不充分的问题，是实现社会主义现代化和共同富裕的必由之路。

体现了习近平经济思想的方法论。习

近平经济思想既包括了经济发展的基本立场和观点，也包括了经济工作的方法论——强调坚持稳中求进工作总基调，保持定力，强调问题导向等。习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上的讲话中提出了总的思路，作出全面而具体的部署，为推进共同富裕指明了方向，也体现了对做大蛋糕和分好蛋糕、先富和后富、需要和可能、等不得和急不得的辩证关系的科学把握，体现了稳中求进工作总基调。

比如，关于扎实推进共同富裕四个原则：鼓励勤劳创新致富，坚持基本经济制度，尽力而为量力而行，坚持循序渐进。这四个原则中，勤劳致富是前提，基本经济制度是根本，尽力而为量力而行、循序渐进是方法。实现共同富裕要有耐心，要尊重规律、提高实效。把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。要坚持循序渐进，对长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径。

习近平经济思想具有丰富、深刻的理论内涵，是一个系统、科学的理论体系，开拓了马克思主义政治经济学新境界。习近平经济思想从社会主义本质出发，统筹效率与公平，是共同富裕的经济学，引领全党全国人民深刻践行以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕的脚步更加笃定。准确把握共同富裕丰富内涵、战略步骤、实现途径、主要原则、重大意义，对于深刻理解贯彻落实习近平经济思想具有重要意义。

经济发展

王智慧主持召开市政府第六十七次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，研究《南阳市建立健全生态产品价值实现机制工作方案》等。

会议集体学习了《中共河南省委关于学习贯彻党的十九届六中全会精神的意见》。会议强调，要更好地把握和运用党的百年奋斗历史经验，大力弘扬伟大建党精神，坚持把绝对忠诚作为第一准则，把人民至上作为第一立场，把高效发展作为第一要务，把自我革命作为第一要求，牢记嘱托、感恩奋进，踔厉奋发、勇毅前行，加快高质量高效率跨越发展，奋力谱写省副中心城市建设新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议研究了《南阳市建立健全生态产品价值实现机制工作方案》，指出要以体制机制改革创新为核心，推进生态产业化和产业生态化，聚焦重点难点，大胆探索创新，构建行之有效的生态产品价值核算体系，畅通“绿水青山”和“金山银山”的双向转化路径，不断把生态优势转化为高质量发展优势。

会议研究了《关于建立健全〈南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉实施机制的方案》，指出要紧盯目标，做好年度任务衔接，把约束性指标分年度分解落实到各县市区，

确保有力有序推进。要抓住重点，强化重大项目支撑，持续滚动实施“三个一批”活动，加强全生命周期服务管理，确保按时完成项目建设任务。要压实责任，加强督导考评，树立重实干、重实绩的鲜明导向，确保措施快落实、工作快推进、成效快凸显。

会议研究了《南阳市 2022 年营商环境优化提升方案》，强调要对标对表抓落实，坚持问题导向，创新思路方法，严格考核奖惩，不断推动营商环境深度优化、全面提升，确保 2022 年迈入省内一流、国内先进行列。

会议还研究了《南阳市中心城区保障性租赁住房建设和使用管理办法》等。

王智慧主持召开市政府第六十八次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在海南考察时的重要讲话精神，研究《南阳市“十四五”现代供应链发展规划》《南阳市防汛应急预案》等。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记在海南考察时的重要讲话精神，结合贯彻落实总书记视察南阳重要讲话重要指示，以强烈的使命担当抓好贯彻落实。要坚持创新驱动发展不动摇，着力构建创新平台、培育创新主体、攻关创新技术，抢占发展制高点。要坚持生态优先、绿色发展不动摇，精准治

污、科学治污、依法治污，高标准完成国家生态文明建设示范市首创之年各项任务。要坚持维护国家粮食安全不动摇，把做好麦田管理和病虫害防控作为当前的头等大事，加强技术指导，科学高效防治，奋力夺取夏粮丰产丰收。要坚持全面深化改革开放不动摇，主动融入国际国内双循环，加大招商力度，优化营商环境，打造开放型经济“桥头堡”。

会议研究了《南阳市“十四五”现代供应链发展规划》《南阳市“十四五”战略新兴产业和未来产业发展规划》《南阳市“十四五”数字经济和信息化发展规划》《南阳市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划》《南阳市新型城镇化规划（2021~2035）》。会议要求，要主动对标对表，结合南阳实际，把前瞻布局与干在当下结合起来，确保规划编制站得高、看得远、谋得实。要强化系统观念，坚持与中央、省各相关专项规划有效衔接，做到相互贯通、一体推进。要狠抓工作落实，细化分解任务，加强督查督导，确保规划早落地、早见效、早受益。

会议研究了《关于健全完善南阳市自然灾害应急管理体制和机制的方案》《南阳市防汛应急预案》《南阳市防汛紧急避险安置预案》，强调要坚持底线思维，强化风险意识，严格按照有关方案预案要求，全面排查安全隐患，提高应急处置能力，持续拧紧责任链条，筑牢防汛应急救援的坚固防线，全力守护人民群众生命财产安全。

会议还研究了《关于加快建设现代种业强市的实施意见》《南阳市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2022~2025）》。

王智慧主持召开市政府第六十九次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要讲话精神，研究防汛工作和部分南阳市“十四五”专项

规划等。

会议传达学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上的重要讲话精神，强调要深刻把握总书记重要讲话精神中蕴含的改革思维和改革办法，以“改革之为”应变局、破困局、开新局，推动新型智慧城市和数字政府建设实现明显突破，深化省管县财政体制改革，建立健全领导干部自然资源资产离任审计制度，加强金融支持创新体系建设，完善科学创新激励制度，助力现代化省副中心城市建设。会议还传达了《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于进一步勤俭节约坚持过紧日子的通知》。

会议集中观看了防汛专题片。会议指出，防汛责任重于泰山，各级各部门要立足防大汛、抢大险、救大灾，始终保持高度警觉，认真落实《南阳市防汛应急预案》《南阳市防汛紧急避险安置预案》要求，进一步健全应急指挥体系，全面排查整治风险隐患，补齐防汛抢险工作短板，提高应急救援能力和保障水平，坚决打好打赢防汛抢险这场硬仗，全力守护人民群众生命财产安全。

会议审议了南阳市“十四五”时期关于现代服务业、现代流通体系、现代物流业、现代能源体系和碳达峰碳中和、开放型经济新体制和开放强市建设、深化区域合作融入对接国家重大战略、公共服务和社会保障等专项规划，指出要全域谋划、统筹布局，做好规划衔接，完善配套政策，确保规划更具科学性、前瞻性、可操作性，为南阳“十四五”高质量跨越发展注入新活力、积蓄新动能。

会议还研究了《南阳市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划》、《南阳市人民政府2022年度立法计划》、中国人民大学南水北调高质量发展战略研究院研究课题等事项。

建设生态文明 共享生态福利

近段时间，卧龙区按照市委、市政府创建国家生态园林城市的重大战略部署，遵循“以水润城，以绿荫城”的城市建设理念，督促各责任单位迅速掀起城区绿化高潮，加速推进国家生态园林城市创建工作，为副中心城市建设营造良好生态环境。

在整体规划上，建立任务台账，有序推进。为了改变旧貌，卧龙区对违建房屋、围墙进行拆除，通过拆围透绿、拆违还绿、破硬增绿等形式，加强了城市绿化薄弱地区的园林绿化建设和改造提升，新建公园绿地的同时，对原有公园绿地进行升级改造，采取增加乔灌木数量、利用宿根花卉代替草坪、营造植物景点、开展文化建园等手段进行提升改造。

在游园建设上，坚持生态先行，科学设计。广泛栽植市树、市花，充分体现南阳元素，彰显文化特质和地方特色，展示南阳形象。同时区分不同地段，宜树则树、宜花则花、宜林则林，合理配置绿化物种，注重色彩点缀搭配，打造错落有致、疏密有序、树花相间、色彩丰富的景观效果，增强城市绿化的层次感、立体感、纵深性和观赏性。

在园林布局上，强调景观丰富、功能齐全。以居民需求为导向，大力推进“渗、滞、蓄、净、排”等基础设施建设，铺设草皮和透水砖，配备果皮箱、座椅、指示牌、健身步道、照明、凉亭等服务设施，同时邀请专

业团队打造墙体风景画，实现“小花园、小游园”全覆盖，既满足了人们健身、休闲、娱乐、改善人居环境等多重民生需求，也成为提升城市品位、提升生态景观，建设幸福宜居现代化城市的生动注脚，给城市面貌带来了“点石成金”的变化。

在绿化养护上，夯实工作责任，精细管理。卧龙区在做好日常绿化工作的同时，还重点对绿化带内的“超高土”进行了清掏，较好地缓解了“超高土”问题，有效减少了路面污染和扬尘，对各类绿地按不同要求分等级进行养护管理，做到管理标准、管理范围、管理责任精细定位，在每一个公园游园、每一块街头绿地、每一条绿化带上下功夫，精雕细刻，为城市永葆活力、绽放生态梦提供强力保障。

截至目前，卧龙区加快公园绿地建设步伐，按照“点、线、面”结合、绿化建设与改造统一的原则，新建张仲景国医文化园、廉政文化园大型主题公园，新建小型游园20座，改造提升游园31座，打造林荫路29条；无围墙城市建设25家单位。累计增加栽种法桐13400棵，香樟15500棵，各类月季187540株，铺设草坪23000平方米。

卧龙区将以建设国家生态园林城市为目标，继续深入践行绿色发展理念，让市民尽情享受园林新城带来的绿色福祉。

社旗县拓开“源头”引“活水”

本月初，数控机床生产、中药饮片加工、豫冠食品等12个四期“三个一批”重点项目集中开工建设，总投资18.56亿元；一季度，共签约引进各类项目31个，合同引资额283.3亿元……沉甸甸的成绩单，是社旗县招商引资“开门红”的最美写照。

招商引资是经济工作的“生命线”，是推动发展的“源头活水”。今年以来，社旗县发挥“借鸡生蛋”“借船出海”的牵引作用，践行“六皮”精神和“金牌店小二”等服企要求，积极开拓“源头”，多措并举招引大项目、好项目，并躬身入局、靠前服务，进行了一系列有益尝试。

优质服务育主体。社旗县严格落实“三集中三到位”，扎实推进“一网通办”“一窗通办”“最多跑一次”改革，着力打造高效办事环境，让市场主体感受到雪中送炭的温暖和雨中打伞的贴心。近几个月，因疫情形势突然严峻，人员流动管控逐步严格，部分项目签约后，项目方无法亲自到社旗办理相关手续。为促进签约项目快速落地、快速建设，社旗县招商局主动出击，安排专人负责签约项目手续帮办代办

工作，积极联系项目方负责人，加快项目手续办理工作。截至目前，帮办代办项目营业执照、项目备案等手续35项，培育新的市场主体24家，实现了项目快速落地建设。

创优环境激活力。畅通政企沟通，社旗县坚持县处级干部分包项目、每周现场办公和周例会等工作机制，搭建沟通平台，倾听企业呼声。目前，已举办7期“企业家畅聊早餐会”，县委书记张荣印、县长关文波利用共进早餐的时间，聚焦全县产业发展，与企业家一道共商高质量发展之策。扎实助企纾困解难，2022年以来，社旗县扎实开展“万人助万企”活动，把纾困帮扶作为工作重点，“一企一单”“一企一策”兑现相关政策，持续健全完善问题搜集机制、快速解决机制、督导问责机制，帮助企业降成本、解难题、渡难关。截至目前，仅社旗县招商局就开展了11次走访企业活动，该局领导班子成员主动带队走访54家企业、商户，宣传惠企政策，察看经营状况，问询发展难题，共搜集问题12条，并全部协助予以解决。

动态短讯

一季度全市经济实现“开门红” 一季度，全市经济运行总体平稳，主要经济指标增速高于全省、全部位居全省第一方阵，圆满实现一季度经济“开门红”。地区生产总值 987.88 亿元，增长 6.3%，比前两年平均增速加快 0.9 个百分点，增速高于全省平均水平 1.6 个百分点，居全省第 2 位，为近年来最好位次。其中，第一产业增加值 83.61 亿元，增长 8.0%；第二产业增加值 334.79 亿元，增长 6.7%；第三产业增加值 569.48 亿元，增长 5.6%。分领域看，规模以上工业增加值增长 8.2%，比前两年平均增速加快 0.8 个百分点，高于全省平均水平 1.5 个百分点，居全省第 6 位；固定资产投资增长 20.8%，比前两年平均增速加快 11.6 个百分点，高于全省平均水平 5.8 个百分点，居全省第 3 位；社会消费品零售总额增长 7.3%，比前两年平均增速加快 4.5 个百分点，高于全省平均水平 3.8 个百分点，居全省第 4 位。

（统计局）

一季度南阳外贸进出口增速高于全省 42.2 个百分点 一季度，南阳外贸进出口值 47.5 亿元，比去年同期增长 47.3%。

其中，出口 39.2 亿元，增长 55.9%；进口 8.3 亿元，增长 16.7%。南阳进出口增速居全省第四位，高于全省进出口增速 42.2 个百分点，高于全国进出口增速 36.6 个百分点。

（南阳海关）

一季度我市社会消费品零售总额 527.37 亿元 社会消费品零售总额同比增长 7.3%，高于全省 3.8 个百分点，位居全省第 4。销售额累计 47268329.19 万元，去年同期销售额累计 43889964.57 万元，同比增长 7.7%。3 月份，批发业销售额 142545.73 万元，去年同期销售额 115711.53 万元，同比增长 23.19%；零售业销售 15240404.83 万元，去年同期销售额 14548461.37 万元，同比增长 4.76%；住宿业销售额 1670.76 万元，去年同期销售额 2610.79 万元，同比增长 -36.01%；餐饮业销售额 1736.4 万元，去年同期销售额 1309.5 万元，同比增长 32.60%。

（市商务局）

南阳市举行全市重大项目集中开工活动 在第十三届南阳月季花会期间，我市举行全市重大项目集中开工活动，加快推进重大项目建设，大干快上二季度，奋力

实现“时间过半、任务超半”目标。本次集中开工的重大项目产业层次高、投资规模大、带动作用强，共有项目 83 个，总投资 357 亿元，年度计划投资 168.5 亿元，涵盖高端装备制造、光电信息、食品加工、新材料等领域。 （政报编辑部）

重点项目大提速 西峡县举行重大项目集中开工仪式，以河南金聚凰生物科技有限公司年产 4000 吨果蔬菌提取物生产线建设项目为代表的 10 个重大项目集中开工。此次开工项目涉及农产品深加工、高端冶金设备研发、新材料、新能源、汽车零部件、水环境生态修复等多个领域，总投资 15.6 亿元。其中，金聚凰生物科技有限公司以果蔬菌提取物产品为主，占地 27.4 亩，计划投资 2.6 亿元，将建设全自动果蔬菌太空发酵仓、自动化提取生产线等先进设备，预计可实现年产值 2.2 亿元，税利 2000 万元以上，提供就业岗位 300 余个。今年以来，该县牢固树立“项目为王”理念，持续优化建设环境，重点项目建设持续提速。一季度，175 个重点项目累计完成投资 130.22 亿元，占年度计划的 43.6%，为县域经济高质量发展积蓄了蓬勃力量。 （西峡县政府办）

市生态环境局重拳整治“散乱污”企业持续改善生态环境质量 成立 4 个督导组，每月现场督导各县（市、区）“散乱污”整治情况，及时通报发现的问题，严格督促整改到位，同时依托举报热线、微信平台、网络平台等举报渠道，深入摸排“散乱污”线索，建立问题台账，挂账销号，坚决杜绝“散乱污”企业违法生产和已关停取缔企业死灰复燃、异地转移。截至目前，共排查“散乱污”企业 463 家，取缔 295 家，整治 149 家，搬迁 13 家。

（市生态环境局）

2021 年度森林河南生态建设南阳市位列第一 今年 2 月，省第九考核组围绕市委、市政府向省委、省政府递交的目标责任书内容，采取资料审核、现场查验的形式，对我市营造林建设、国储林建设、森林城市建设、天保及退耕还林、湿地公园和森林公园、森林防火与林业有害生物防控、森林资源管理等 7 个方面进行专项考核，综合评定。4 月 15 日，省绿化委员会下发《关于 2021 年度森林河南生态建设责任目标考核优秀等次的通报》，确定南阳市等 6 个省辖市为优秀等次，南阳市位列第一名。 （市林业局）