

从党的奋斗历史中汲取前进力量

百年矢志践行初心使命，百年筚路蓝缕奠基立业，百年创造辉煌开辟未来。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，一个百年大党，如何把握百年奋斗取得的重大成就？怎样汲取百年奋斗积累的宝贵经验？党的十九届六中全会对党的百年奋斗重大成就和历史经验进行了深刻总结，这是对历史的系统梳理，更是对未来的深刻昭示。

党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，坚持正确党史观、树立大历史观，聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，突出中国特色社会主义新时代这个重点，从十个方面概括党领导人民进行伟大斗争积累的宝贵历史经验，为我们从党的百年奋斗历史中汲取前进力量提供了思想指引和智慧启迪。

时间是最忠实的记录者，也是最伟大的书写者。百年的沧桑巨变，汇聚成历史的大江大河，记录着一个马克思主义政党从小到大、由弱到强的奋斗征程，记录着一个古老民族由苦难而辉煌、从沉沦而奋起的发展历程。百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。从革命年代的浴血奋战、百折不挠，到建设时期的自力更生、发愤图强；从改革岁月的解放思想、锐意进取，到新时代的自信自强、守正创新，党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。中国共产党对中国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所作的历史性贡献，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！

我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。习近平总书记强调：“今天，我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。”百年来，我们党领导人民进行伟大斗争，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命，这十条历史经验是系统完整、相互贯通的有机整体，是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

党的经验不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累形成的，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但也要清醒认识到，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战，既有国内的也有国际的，既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的，既有传统的也有非传统的，“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。为了更好应对前进道路上的各种风险挑战，我们必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。这就要求我们从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，把党的成功经验传承好、发扬好，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。在新的伟大征程上，更加注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，广大党员干部就能更好把握历史发展大势，牢记理想信念，牢记初心使命，从伟大胜利中激发奋进力量，从弯路挫折中吸取历史教训，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。



2022 年第02期
(总第 218 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 从党的奋斗历史中汲取前进力量

● 领导讲话

- 4 李鹏同志在全市水利工作会议上的讲话

● 文件选载

- 7 南阳市人民政府关于印发南阳市个人信用积分管理办法（试行）的通知
12 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市国家卫生城市管理办法的通知

● 决策参考

- 21 稳住农业基本盘 接续全面推进乡村振兴

● 观察与思考

- 23 把科技创新作为促进共同富裕关键支撑

政府公报

●经济论坛

25 数字经济与共同富裕

●经济发展

28 王智慧主持召开市政府第六十四次常务会议

●聚焦民生

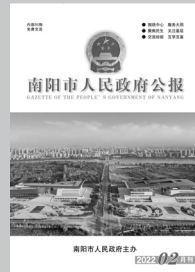
29 2022 年我市教育重点工作敲定

●县域平台

30 南召县打出组合拳厚植营商沃土

●动态短讯

31 1 月份税收收入增长 13.0% 等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377) 63183006

传 真：(0377) 63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资 [南阳]022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

李鹏同志 在全市水利工作会议上的讲话

(2022年2月8日)

上班伊始,我们就召开2022年度全市水利工作会议,充分体现了市委、市政府对水利工作的高度重视,也充分体现了水利部门对市委、市政府“开局高起点、季度开门红,快抓落实、抢抓落实”要求的快速执行。这次会议的主题是:深入贯彻落实习近平总书记对水利工作的重要指示批示,盘点2021年成绩,安排部署今年全市水利工作任务。刚才,富强局长作了一个很好的工作报告,这个报告务实详尽,有成绩、有问题、有对策;判断准确,有高度、有认识、有压力;重点明晰,有思路、有项目、有保障,我完全同意。

2021年,是我市水利工作极度不平凡的一年,主要表现在形势不平凡(遭到了暴雨天灾)、成绩不平凡、荣誉不平凡。书记、市长对水利工作作出大段批示肯定,市委市政府督察局两次给予市水利局全市通报表扬,在全市部门中凤毛麟角。市水利局还获得了全国全面推行河湖长制先进集体、全国水利扶贫先进集体,并作为唯一一个省辖市在全省水利工作会议上作综合典型发言。“千村万塘”综合整治在入选全国基层治水经验基础上,又被市委改革办评为全市十大改革亮点之一,多项工作在全国、全省创出经验。这些成绩也得到了媒体的高度关注,水利部门最高官方媒体《中国水利报》专题报道了

南阳河长制经验,《河南日报》头版刊发了《四水同治的南阳路径》。这些成绩的取得,归功于市县党委政府的坚强领导,归功于市县各部门齐心协力支持水利工作,归功于水利系统全体干部职工的辛勤付出,在此,我代表市委、市政府向大家致以诚挚的慰问和崇高的敬意!下面,就做好2022年度水利工作,我再讲三句话:

一、方向和问题

方向上主要是“四个把握”:一要把握“适度超前开展基础设施投资”的宏观导向。今年中央经济工作会议提出“适度超前加快基础设施投资”,水利工程就是基础设施的一个重要方面。省委经济工作会议强调“要牢牢把握扩大内需这个战略基点,充分发挥好投资对经济增长的关键作用”,就是要抢抓机遇、大上项目,特别在经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的情况下,水利基础设施投资对民生和投资拉动的意义更加凸显。去年底,省委、省政府召开水利项目集中开工动员会,楼阳生书记发布开工令,表明了省委省政府加快水利建设的态度和决心。各级各有关部门特别是今天参会的县市区政府(管委会)分管领导,要和水利、财政等部门一道,专题研究好怎么抢抓“适度超前开展基础设施投资”,下功

夫谋划好本地的项目，力争使更多项目进入到“适度超前”这个笼子，这是我们落实“项目为王”理念的一个具体行动。二要把握“加快构建抵御自然灾害防线”的底线要求。这是水利部门最底线、也是最长项的工作。去年我省出现了大范围长历时强降雨洪水，遭受了严重洪涝灾害，针对暴雨洪水造成的工程水毁、暴露出的防洪短板，中央和省级投入近 900 亿元资金用于灾后重建，其中四分之一用于水利工程建设，并给予专项债支持，为我们构建防洪减灾工程体系、提升水旱灾害防御能力带来了难得机遇。特别是党中央、国务院公布了对郑州市“7.20”事件处理结果后，我们水利系统开展了有针对性的“补短板、强弱项”行动，希望县市区水利部门认真学习，吸取教训，牢固树立底线意识，全面查漏补缺，做到“教训变教材，教材变方案，方案变行动”，切实将经验教训转化为守牢水旱灾害防御底线的强大效能。就此问题，省里专题召开了水毁工程修复专题会议，我们计划在 3 月底前就各县市区水毁修复项目，选择工程进度快、质量好的县市区召开现场推进会，希望各地抢抓节令、抢抓时机、比学赶超，确保这些项目在汛期前全部高质量完工。三要把握准“十六字”治水思路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视水利工作，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，提出水资源、水生态、水环境、水灾害“四水共治”理念。去年习近平总书记考察黄河入海口，对黄河流域的水资源现状、对黄河流域生态保护和高质量发展，特别是对水资源刚性约束提出新的要求。我们必须着眼长远、统揽全局，坚决落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”要求，严守水生态保护红线、水资源开发利用上限，高质量做好治水工作。楼阳生书记提出，要创新落实好习近平总书记对水利工作的一系列重要论述，我们一定要做好贯彻落实。四要把握“五水综改”的重要契机。水源、水权、水利、水工、水务“五水综改”是河南省贯彻落实习近平总书记“四水四定”的重大创新，我市率先出台了全省

第一份市级“五水综改”实施意见，各级要结合省里意见，研究怎么结合自身实际加以落实，全力涵养水源生态、开展水权确权、兴修水利工程、建强水工队伍、做好水务产业，变水瓶颈为水保障、水支撑。

我们的问题主要是强化“四项整改”。南阳地域面积大、地貌多样、河湖众多、水资源相对丰富、水利工作门类全，因此暴露出问题也比较多。要重点做好四项整改：一是“难”，即资金配套难。这制约着水利项目的落地实施，对进一步完善水利工程体系、发挥水利服务经济社会发展的保障作用造成严重影响。二是“慢”，即工程进度推进慢。一些县市区工作推进慢半拍，有些地方工作“年初不抓紧、年终抓紧赶”“不推不动、推推动动”，贻误战机。水利工作有时令性，必须在汛期之外抢抓时间干好。三是“短”，即防汛体系有短板。部分河道、水库防汛标准低，一些地方甚至存在侵占河道水库、人为建设阻水建筑，导致河道水库防洪效益难以充分发挥。还有部分干部群众对防汛工作存在麻痹思想、侥幸心理，物料准备不充分，预案体系不完善，遇到险情缺乏有效应对措施，存在较大隐患。四是“缺”，即河长履职有缺位。少数河长思想认识不到位，巡河质量不高，存在着“下去转转、随便看看、过后不管”现象，还有一些地方河长制流于形式，如河长公示牌上的人与现有人员不一致等等。富强局长工作报告中还讲到了其他方面存在的问题，我们在今后的工作要强化问题导向，采取有力措施加以整改。

二、思路和重点

水利工作是一项关乎全局、关乎发展的系统性基础性工程，任务繁重、涉及面广，各级党委、政府一定要高度重视。我市 2022 年水利工作的主要思路就是：“突出一条主线，抓住四个重点，做到四个确保”。

“突出一条主线”，就是要贯彻“十六字”治水思路，以“节水优先”为第一前提，以“空间均衡”和“系统治理”为重要方法，以“两手发力”为根本保证，推动人与自然和谐共生、相互促进。

“抓住四个重点”，一要抓好四水同治，加快水利基础设施建设。要充分发挥四水同治领导小组及其办公室作用，科学研究谋划，理清工作思路，细化工作措施，压实部门责任，做到领导有力、目标明确、责任清晰、措施得力。要坚持系统观念，强化协调联动，树立“一盘棋”思想，打破行业界限，完善沟通机制，促进规划衔接，做到信息共享。要用活用好国家政策，积极争取上级最大支持，严格落实地方配套资金。要强化管理，完善监督、检查、考核、奖惩等激励，推进四水同治有力有序有效。二要抓好河长制，扛牢巡河护河治河责任。目前各级河长巡河、护河工作相对到位，但治河工作在力度上、投入上还不够。要不断完善河长履职监管体系，严格落实“三个清单”，深化“河长+检察长”“河长+警长”机制，强化河长权威。要用好部门联席会议制度，充分调动河长办成员单位积极性。要发挥好河长制考核“指挥棒”“风向标”作用，紧盯问题、联合督导、定期通报，真正形成齐抓共管、全社会参与的治水兴水工作格局。各级部门要勇于创新、持续创新，今年我们还要积极寻找创新点，确保河长制工作始终走在全国前列。三要抓好最严格水资源管理制度，提升水资源集约节约利用水平。坚持节水优先，全方位贯彻“四水四定”原则，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，强化用水计划管理，深化取用水管理专项整治，节水措施不合格的项目不得审批，暂停超载地区新增取水许可。要开展好用水统计调查、用水审计，推进水资源监控监测体系建设，完善重点取用水户在线计量设施建设、地下水自动监测点建设。加强最严格水资源管理制度考核，将节水作为约束性指标，纳入地方党政领导班子和领导干部绩效考核。在水资源管理上，我市自备井封停、用水计划管理做得较好，昨天全省通报中南阳是三个先进市之一，但在中心城区计量设施的在线统计、自备井封停上还要加大力度。在科学取水上，要组织专家研判取用水户的实际需求、是否具备水源替代条件等，逐井研判自备井该不该存、存到什么时候、

能用多少。四要抓好五水综改，走出一条水利高质量发展新路子。要积极开展五水综改，推动形成供用水新格局；明晰水权，构建公平有序的交易市场；创新投融资机制，加快水利工程建设和水利企业改革；加强运行管理，提高水利工程效率效益；运用市场化手段，推进水务产业一体化。希望各级水利部门领导班子结合当地实际、突出地方特色，认真研究，用把力、加把劲，集中大家智慧，把先进地区经验嫁接起来，在至少一个方面找准一个切入点，创造出南阳五水综改经验和特色。

“做到四个确保”，一要确保项目进度不滞后。严格要求时间节点，抢抓汛前施工黄金期，倒排工期、挂图作战、科学施工。二要确保河砂管理不失控。我市河砂管理工作走在全省前列，相关经验得到了水利部领导的高度认可，市水利局领导班子尽心尽力、尽职尽责，一年一个台阶，从“管”到“治”再到“用”上不断创造经验，我对这项工作很满意。河砂管理是一个“守土有责、守土尽责”的问题、用心用力的问题，希望今年在智慧管理上再加把力，进一步加强人防技防各项措施，织密监控网络，压实河长和基层干部责任，强化合法采砂点规范化管理，确保河砂依法、科学、规范、有序开采，并在科学管理、规范管理、有序利用等方面再创经验。三要确保安全度汛不出事。要立足防大汛、抗大灾，杜绝麻痹思想，紧盯防汛“三大风险”和抗旱薄弱环节，坚持防汛“金标准”，扎实做好水旱灾害防御。要突出抓好各项备汛措施，做好防汛物资储备，严格落实“五预”措施，加强专家队伍建设，提高汛期工程调度能力，确保全市安全度汛。水利部门要研究中小水库安全度汛的要件，按照防汛工作需要，做到具体化、定量化、精细化，汛前逐库检查、排队通报，对落后的水库涉部门责任人进行约谈、严格整改。各级财政部门要提高站位，给予强有力保障。四要确保工程效益不退化。要抓紧抓实小型水库、农村饮水工程安全运行管理，完善管理体制机制，落实管理经费和维护经费，落实“塘长制”，

南阳市人民政府

关于印发南阳市个人信用积分 管理办法（试行）的通知

宛政〔2022〕2号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综

合保税区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市个人信用积分管理办法（试

持续巩固坑塘整治成果，健全坑塘管理长效机制，确保坑塘效益永续发挥。市人居环境整治领导小组要对500立方米以下的坑塘全面纳入拉网式整治，实现“一遍净、全清零”。

三、措施和保障

一要加强组织领导。各级党政主要负责人要担负起水利事业发展的领导责任，分管领导要靠前指挥，深入基层，及时调度，帮助解决水利部门的问题。市水利部门要正确领导、科学指导水利工作有序开展；县市区水利部门和乡村有关负责同志要切实承担起组织、协调、推进、落实的重要职责，对水利工作实行“清单式管理、台账式问效”，确保各项任务落到实处。

二要抓好监督考核。要完善四水同治、河长制、最严格水资源管理制度、五水综改考核办法，用活目标绩效考核和大抓落实积分管理考核办法，坚持“逢一必争、逢冠必夺”，落实好“13710”工作制度，高效闭环，突破争先。以督导考核树立鲜明导向。

三要落实资金保障。从各县市区项目建设实际看，资金问题虽然是一个瓶颈问题，

但部分地方做得很好，坚持问题导向，树立有解思维，不断探索，利用财政资金、市场化资金、国家引导资金保障项目建设，解决好了“资金难”问题。要发挥好行业监管职能，查找廉政风险点，强化招投标全过程监管。要执行工程质量终身责任制，树牢“花钱必问效，无效必问责”理念，确保水利资金效益最大化。

四要强化队伍建设。各项工作事在人为，没有一支过硬的队伍，就没有工作高质量开展的基础。各县市区党委、政府要强化水利队伍领导班子建设，在机构、编制、经费上给予大力支持，确保工作有人干、能干成、干出彩。

同志们，水利工作事关经济社会发展大局，事关人民群众福祉，大家要以“大抓落实、快抓落实、狠抓落实”为引导，用更加开阔的思路、更加积极的姿态、更加有力的举措、更加务实的作风，全力推进我市水利事业再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

行)》已经市政府第61次常务会议研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2022年1月22日

南阳市个人信用积分管理办法(试行)

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《国务院办公厅关于加强个人诚信体系建设的指导意见》(国办发〔2016〕98号)、《河南省人民政府办公厅关于加强个人诚信体系建设的实施意见》(豫政办〔2017〕70号)精神,依据《河南省社会信用条例》等有关规定,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于南阳市行政区域内,具有完全民事行为能力的常住户籍人员和已办理居住证满1年的非户籍人员。

第三条 本办法所称信用评价,是根据南阳市公共信用信息平台中的个人信用信息数据,通过科学设置积分指标体系,对本市个人信用进行指标量化,并对每项指标赋予一定分值,通过加减不同项目分值,综合计算得出个人信用积分及评价,积分名称为“宛信分”。

第四条 市发展和改革委员会为南阳市社会信用体系建设牵头部门,负责统筹全市个人信用积分的标准制定、模型设计、信用评价、异议受理、推广应用、授权查询服务等工作;建立信用工作联席会议制度,协调解决个人信用积分推进工作中的重大问题。

第五条 个人信用积分管理遵循客观公正、标准统一、科学分类、动态管理、保护隐私、授权查询、可追溯及合法、正当、必要的原则,按照规定的内容、标准、方法和程序进行。

第二章 个人信用信息构成与归集

第六条 个人信用信息,是指可用于识别、分析和判断自然人信用状况的客观数据和资料,包括个人基础信息和个人公共信用信息。

第七条 个人基础信息,包括姓名、性别、民族、公民身份证号码、家庭住址、学历、婚姻状况、职业资格证书等反映自然人身份的信息。

第八条 个人公共信用信息,指全市

各级国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的各级组织,以及公共企事业单位、行业协会、群团组织等个人信用信息提供主体(以下简称个人信用信息提供主体),在依法履职、提供服务过程中产生或者获取的,可用于识别自然人信用状况的客观数据和资料。

(一)个人社会信用:包括个人在社会事业领域的不良以及良好的社会信用信息,其中个人不良社会信用信息包括拖欠水电气暖等费用、破坏公共设施、家庭暴力等信息,个人良好社会信用信息包括个人在社会公德、家庭美德、个人品德、志愿服务等方面获得荣誉奖励等信息;

(二)个人职业信用:包括个人在职业中受到的奖励和不良信息,其中个人良好职业信用信息主要包括爱岗敬业、服务群众、奉献社会模范作用突出以及工作有创新、取得显著成绩等信息;个人不良职业信用信息主要包括受到党纪、政务处分、行贿受贿、以不正当手段获取职业或执业资格等信息;

(三)个人经济信用:主要包括骗取骗贷公积金、未按时偿还公积金贷款本息、骗取医疗保障基金、拖欠工资、侵占他人合法利益等不良信用信息;

(四)个人行政信用:包括个人在道路交通、交通运输、环境保护、文化体育、安全生产、消防安全、社会保障、城市建设、城市管理、社会治安、行政审批、税收征缴等方面受到有关部门行政处罚的信息;

(五)个人司法信用:包括个人在法院、检察院记录的不良信息等。其中个人法院不良记录包括未履行生效裁判,虚假诉讼侵犯他人合法权益,判处管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑、死刑、罚金、剥夺政治权利、没收财产等刑法规定的各项刑罚,伪造公文印章等不良记录;个人检察院不良记录包括犯罪情节轻微,依照刑法规定不需要判处刑罚或者免除刑罚,检察院作出不起诉决

定等信息；

（六）法律、法规规定的其它与个人信用有关的信息。

第九条 按照失信行为造成后果的严重程度，将失信行为分为严重失信行为和一般失信行为。

严重失信行为：主要指性质恶劣、情节严重、社会危害程度较大的违法失信行为。主要包括严重损害自然人身体健康和生命安全的行为；严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序的行为；有履行能力但拒不履行、逃避履行生效法律文书确定的义务的行为；拒不履行国防义务、危害国防利益、破坏国防设施的行为；法律、法规明确规定构成情节严重的其他严重失信行为；经个人信用信息提供主体按照行业信用管理有关制度认定的涉及严重失信的行为。

一般失信行为：主要指性质较轻、情节轻微、社会危害程度较小的违法失信行为。除按前款规定认定为严重失信行为外，原则上均认定为一般失信行为。

第十条 个人公共信用信息的归集、使用和管理，应当合法、安全、及时、准确，不得危害国家安全，不得侵犯商业秘密和个人隐私，不得归集宗教信仰、基因、指纹、血型、疾病和病史等与个人信用无关的信息，切实维护自然人的合法权益。

第十一条 市政务服务和大数据管理局负责市公共信用信息平台个人信用信息归集、查询有关功能建设完善工作。个人信用信息提供主体应当在信息形成之日起7个工作日内，准确、完整地向市公共信用信息平台提供并更新其产生或者获取的个人公共信用信息，对信息的真实性、合法性、时效性负责。

个人信用信息提供主体提供的个人信用信息应当包括下列内容：自然人身份信息；需记录的公共信用信息内容；个人信用信息提供主体的分类认定结论意见或决定；其他做出结论意见或决定的单位名称、做出的结论意见或决定以及时间；个人信用信息提供主体名称及提交时间。

第十二条 个人公共信用信息的披露期按照《河南省社会信用条例》的规定执行。信用信息披露期限届满后，不再作为个人信用积分计分依据。

第三章 信用评价

第十三条 个人信用评价以信用积分形式体现，评价指标包括个人守信信息和失信信息。

第十四条 个人信用积分按照“基础信用积分+附加信用积分”的评价模式计算：

（一）基础信用积分为500分，是指个人拥有的初始信用积分值。

（二）附加信用积分为500分，根据个人守信信息、失信信息进行不同程度的加减分，再累加年度信用积分。

年度信用积分，是指连续1个月无失信行为，增加2分/月，连续一年（12个月）无失信行为，在连续增加24分的基础上，一次性再奖励5分；连续2年（24个月）无失信行为，在按月计分的基础上，一次性再奖励10分；连续3年（36个月）无失信行为，在按月计分的基础上，一次性再奖励15分。三年（36个月）内，最多增加102分，年度信用积分达到上限102分后，不再累加。期间有1次失信行为，前期增加的年度信用积分归零，并从失信行为信用修复的下个月重新累加。总积分达到1000分后，不再累加。

（三）个人信用积分作为自然人信用评价、评先评优、获得政府各项优惠待遇的重要依据。南阳市个人信用积分评价模型和信用惠民措施清单由市发展和改革委员会另行制定。

第十五条 个人信用等级评价方式采取指标得分定级和直接降级相结合的方式予以评定。按照得分从高到低，依次为信用优秀、信用良好、信用一般、信用较差、信用极差。指标得分，是按照个人信用积分评价模型标准予以加减计算。直接降级，是将个人的信用级别直接降到信用极差。

信用优秀：信用评价指标得分800分以上。一般指有大量守信信息，且无失信信息。

信用良好：信用评价指标得分 600 分以上不满 800 分。一般指有较多守信信息，且无失信信息，或有少量失信信息，但通过积极履行法律、法规和政策规定的义务予以修复。

信用一般：信用评价指标得分 400 分以上不满 600 分。一般指有较少守信信息或失信信息。

信用较差：信用评价指标得分 200 分以上不满 400 分。一般指有较多失信信息，且不积极履行相关义务，又不进行信用修复。

信用极差：信用评价指标得分不满 200 分。一般指有大量失信信息，或被法院、海关、税务、人力资源社会保障、住房城乡建设等各职能部门纳入失信惩戒对象名单的自然人及市场主体的法定代表人、主要负责人、实际控制人等。

第十六条 个人信用评价与企业信用评级挂钩，企业单位获得省（部）级以上荣誉表彰或被有关部门认定为守信“红名单”的，对其法定代表人、主要负责人和其他负有直接责任人员，增加一定分值的信用积分。企业、个体工商户存在严重失信行为的，在记入企业单位、个体工商户信用记录的同时，对其法定代表人、主要负责人和实际控制人扣除一定分值的信用积分，推动企业奖惩措施落实到人。

党政机关、事业单位存在严重失信行为的，参照此条规定，对其法定代表人、主要负责人和直接责任人，扣除相应分值的信用积分。

第十七条 个人信用积分计算规则：

（一）信用积分计算方法为指标加减法，基础信息不纳入计分体系；

（二）被有关部门认定为失信惩戒对象的，直接判定为信用极差，信用积分扣减至 150 分。在惩戒期间产生的守信信息，正常加分。积极进行信用修复被有关部门移出失信惩戒对象名单后，恢复原信用积分；

（三）失信信息按照一般失信、严重失信分级认定，依次扣分，失信程度越高，扣分越多；

（四）守信信息按照乡镇级、县级、地市级、省（部）级和国家级，分类认定，依次加分，认定层级越高，加分越多；

（五）因同一失信行为被两个部门纳入失信信息扣分的，按最高扣分项扣分，不重复扣分；

（六）同一加分事项按最高加分项计分，不重复计分；

（七）因同一事项而产生的不良信息扣分后，在信用信息评价有效期内又重新发生同类不良信息的，在原分值基础上加倍扣分。

第十八条 信用信息评价有效期自失信行为或者事件终止之日起计算。守信信息评价原则上终身有效，期间被依法依规纳入失信惩戒对象名单除外，行业主管部门有明确评价期限的按其规定执行。失信信息评价有效期为失信行为或事件终止之日起 5 年。信用信息有效期届满后，不再纳入信用积分评价范围。

第十九条 个人信用积分和信用等级根据归集的个人公共信用信息自动计算生成，每月更新一次。

第二十条 个人信用等级可以通过参加志愿服务、慈善捐助、无偿献血等社会公益活动获得信用加分提升，也可以通过国家、省信用修复的有关规定，缩短失信行为评价期限，重建良好信用。

第四章 信用积分应用

第二十一条 个人信用积分着重应用于守信市民激励，不作为自然人失信惩戒的依据，不以低信用积分为由限制自然人享有基本公共服务和法律、法规规定的权利。个人信用积分应用载体为“信用中国（河南南阳）”网站和“信用南阳”“南阳政务”等手机 App。

第二十二条 各类个人信用信息提供主体，应当围绕个人信用积分应用，大力开发“信易批”“信易贷”“信易游”“信易医”“信易租”“信易停”等各类“信易+”应用场景，并在依法履职、提供服务过程中，依法依规给予激励。

第二十三条 对信用优秀和信用良好

的个人，可依法采取以下激励措施：

（一）在医院诊疗、车辆年检等方面享受绿色通道服务；

（二）在教育、就业、住房、养老、医保、社会救助等公共事业领域给予支持和便利；

（三）在申请财政资金时，享受优先服务，属于上级权限的，优先上报；

（四）在行政审批事项中，实行容缺受理，优先办理；

（五）在申请融资信贷等服务时，鼓励金融机构优先授信，简化办理，并给予一定的利率优惠；

（六）在评优评先、资质评定、职称评聘等活动中，予以优先推荐，涉及打分或考核的予以加分；

（七）在公共交通、停车等服务中享受更多优惠；

（八）列入守信“红榜”，给予相关表彰或荣誉，并作为诚信典型，通过“信用中国（河南南阳）”网站或相关媒体宣传报道或推介；

（九）各行业部门、公共服务单位和市场主体按照“激励导向”原则，拓展的其他激励措施；

（十）国家和本省规定的其他激励措施。

第二十四条 对信用一般的个人，不给予激励。

第二十五条 对信用极差和信用较差的个人，应加强信用风险提示，不给予激励。

第二十六条 全市各级国家机关，在监督管理、社会保障、申请政府资金扶持、资质审批、职业资格注册、资格审查评定、技术职务评聘、评选表彰等行政管理事务和干部选拔任用中，应将个人信用记录核查情况作为参考。

鼓励个人与社会法人或其他组织在开展金融活动、市场交易、企业治理、行业管理、社会公益等活动中，积极使用个人信用记录核查，以降低交易风险，促进行业自律，形成市场化的激励和约束机制。

第五章 信用积分查询

第二十七条 个人信用积分实行严格的保密制度，非本人或者本人授权，不能查询。

第二十八条 个人可以通过“信用中国（河南南阳）”网站，“信用南阳”“南阳政务”手机 App 和信用查询一体机等渠道自主查询本人信用积分：

（一）“信用南阳”手机 App 查询。个人在“信用南阳”手机 App 上进行注册登录，完成实名认证之后进行查询。

（二）“信用中国（河南南阳）”网站查询。个人在“信用中国（河南南阳）”网站上进行注册登录，完成实名认证之后进行查询，并可打印个人信用积分报告。

（三）信用查询一体机。在信用查询一体机上，通过个人身份认证后进行查询，并可打印个人信用积分报告。

第六章 异议处理与信用修复

第二十九条 自然人对本人信用信息享有知情权、异议权和申诉权，认为个人信用积分或信用等级有错误的，可以向市发展和改革委员会或个人信用信息提供主体书面提起异议申请，要求予以更正，并就异议内容提供相关证据。市发展和改革委员会接到异议申请后，对属于自身原因造成的，应当自收到异议申请 3 个工作日内依法作出处理，对属于信用信息提供主体更正范围的，应当自收到异议申请 2 个工作日内转交个人信用信息提供主体办理。

个人信用信息提供主体接到异议申请后，应在 3 个工作日内完成核查，核查结果报市发展和改革委员会，市发展和改革委员会在 2 个工作日内将处理结果告知异议申请人。个人信用信息提供主体未在规定期限内报送核查结果的，市发展和改革委员会应当中止披露、查询该信息。

第三十条 个人因非主观故意发生失信行为的，可向作出认定的个人信用信息提供主体提出信用修复申请，通过自主解释、申请延期、主动履约等方式修复信用。个人因主观故意发生失信行为或失信行为造成不

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市国家卫生城市管 理办法的通知

宛政办〔2022〕11号

卧龙区、宛城区人民政府，城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市国家卫生城市管理办法》已

经市政府第60次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

南阳市人民政府办公室

2022年2月27日

南阳市国家卫生城市管理办法

第一章 总 则

第一条 为巩固提升国家卫生城市创建成果，建立卫生城市管理常态长效机制，提升城市卫生管理科学化、制度化水平，根据《国务院关于进一步加强的新时期爱国卫生工作的意见》（国发〔2014〕66号）、《国家卫生城市标准》、《河南省爱国卫生条例》

及相关法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市中心城区范围内的爱国卫生组织管理、健康教育和健康促进、市容环境卫生、生态环境、重点场所卫生、食品和生活饮用水安全、疾病防控与医疗卫生服务等七个方面的国家卫生城

良社会影响的，可通过“清洁家园”“文明交通”“白河保护”等各类志愿服务活动以及慈善募捐、无偿献血等方式提升信用积分和等级。

第三十一条 个人信用信息提供主体收到个人信用修复申请后，应当对个人申请修复的信用信息进行核查，个人已整改到位的，应当于1个工作日内决定允许信用修复，并将修复决定书面告知个人和市发展和改革委员会；个人整改不到位的，应当决定不予信用修复，并于1个工作日内将不予修复的决定书面告知个人。

第七章 附 则

第三十二条 个人信用信息提供主体应根据本办法加强本行业领域个人守信和失信信息的分级分类认定，探索建立轻微偶发失信豁免机制，审慎认定自然人失信行为。

第三十三条 市发展和改革委员会应结合实际，对个人信用积分评价规则适时进行修正、补充与完善，并向社会公布。

第三十四条 本办法所称“以上”均包含本数，“不满”均不包含本数。

第三十五条 本办法自印发之日起施行。

市管理工作。

第二章 组织机构

第三条 南阳市爱国卫生运动委员会负责国家卫生城市常态长效管理工作。

第四条 各区（含宛城区、卧龙区、高新技术开发区、城乡一体化示范区、卧龙综合保税区，下同）爱国卫生运动委员会负责辖区国家卫生城市管理工作。

第五条 辖区内各行政企事业单位、街道（乡镇）、社区（村）也应成立相应组织，配备专职人员，负责国家卫生城市日常工作。

第三章 工作目标

第六条 科学划分市、区管理责任，明确区和部门职责，确立各区政府（管委会）国家卫生城市管理的主体地位，强化市直单位的监督管理责任，完善协调合作机制，形成两级政府、三级管理、四级网格的卫生城市管理架构和市区联动、部门协作、制度保障、全面覆盖的国家卫生城市管理体系，实现国家卫生城市管理的常态长效。

第七条 坚持以人为本、依法行政，促进国家卫生城市管理与经济社会发展要求相适应，理顺体制，创新模式，提高效能，建立健全国家卫生城市管理长效机制，实现管理无缝隙、责任全覆盖。

第四章 职责任务

第八条 南阳市爱国卫生运动委员会（以下简称市爱卫会）负责本市国家卫生城市管理工作，制定国家卫生城市长效管理措施，并抓好落实。

第九条 南阳市爱国卫生运动委员会办公室（以下简称市爱卫办）具体负责国家卫生城市管理工作的组织、协调、检查、考核、评价、奖惩等工作。

第十条 各区根据“条块结合、以块为主”的原则，制定国家卫生城市管理工作方案并组织实施，全面巩固提升《国家卫生城市标准》各项指标。建立健全爱国卫生组织机构，加强爱国卫生运动委员会及其办公室建设，落实人员、经费、工作场所和与任务相适应的工作条件，做好国家卫生城市

爱国卫生管理工作。

第十一条 市直各单位按照《国家卫生城市标准》，认真履行本单位监督管理职责，抓好本单位、本系统的国家卫生城市管理及爱国卫生日常工作，组织开展检查指导考核评比活动，推动国家卫生城市巩固提升和爱国卫生工作常态长效进行。

第十二条 街道（乡镇）、社区（村）和各单位应依据国家卫生城市标准和责任分工，落实本辖区、本单位的国家卫生城市及爱国卫生日常工作。

第五章 管理制度

第十三条 建立绩效考核制度。市政府将国家卫生城市管理工作纳入绩效考核体系，考核结果与政府综合目标绩效考核挂钩。各责任单位根据本单位承担的职责，把目标任务细化分解，逐级明确责任单位和责任人，形成一级抓一级，层层抓落实的工作局面。

第十四条 建立市级领导分包街道办事处和中心城区城市网格化管理工作制度。

第十五条 建立工作例会制度。建立南阳市国家卫生城市管理工作例会制度，每季度召开一次会议，分析研判巩固国家卫生城市工作的形势和难点，向市政府提出意见和建议，督促各区和相关部门履行职责，确保各项管理制度和措施落实。

第十六条 建立检查通报制度。建立国家卫生城市监督检查通报制度，采取暗访巡查、日常检查与专项督查相结合的方式，检查结果纳入市综合目标管理绩效考核。对在巩固国家卫生城市长效管理过程中发掘的先进经验、有效措施、工作亮点等予以推广，对存在问题、整改进度缓慢等予以通报，确保各区、各部门全面落实国家卫生城市长效管理责任。

第十七条 建立周五卫生日制度。确定每周五下午为卫生日，动员各级各单位组织广大干部职工和群众开展卫生大扫除活动，对划分的责任区和单位内部，清理卫生死角，清除积存垃圾，营造整洁卫生的城市环境，不断提高城市卫生管理水平。

第十八条 建立星级卫生细胞评比制度。由各区人民政府（管委会）组织辖区各细胞（含单位、社区、住宅小区、城中村、街巷、门店、公厕等）开展星级卫生单元创建和检查评比活动。

第十九条 建立爱国卫生创建制度。深入开展爱国卫生创建和卫生健康进学校、进小区、进单位、进工地活动。开展无烟单位和卫生先进单位（乡镇、社区、村）创建活动，将无烟单位创建工作纳入卫生先进单位（乡镇、社区、村）创建测评体系，新申报卫生先进单位（乡镇、社区、村）的应是无烟单位。卫生先进单位（乡镇、社区、村）作为同级文明创建工作考核的重要内容，纳入文明单位测评体系，申报省级以上文明单位（乡镇、社区、村）的应是省级以上卫生先进单位（乡镇、社区、村）。

实施健康细胞工程建设，在省级以上卫生先进单位（乡镇、社区、村）创建的基础上，积极开展健康村镇、健康社区、健康单位（企业）、健康学校、健康家庭等示范性创建活动。每年命名一批卫生、健康先进单位和卫生、健康先进乡镇（村、社区），激发广大群众参与国家卫生城市管理的积极性、主动性和创造性。

第二十条 建立社会监督制度。国家卫生城市管理工作实行舆论监督和群众监督、行政监督和专业监督相结合的社会监督制度。设立监督平台，完善投诉渠道，发挥数字城管平台作用，及时处理群众投诉建议；新闻媒体设立专题专栏，定期公布国家卫生城市管理动态；建立国家卫生城市义务监督员队伍，聘请人大代表、政协委员、老党员、社区群众、大学生志愿者等为监督员，发动群众参与国家卫生城市管理，全面提高市民的卫生保健、环境保护、生态保护、健康生活等意识。

第六章 监督考核

第二十一条 各区、各市直单位要按照《国家卫生城市标准》，制定国家卫生城市管理工作年度计划，并抓好落实。每年12月底前进行工作总结并报市爱卫办；平

时要做好信息报道、报表统计、材料上报、资料收集、整理归档和日常爱国卫生管理工作。市爱卫办每年要对各区、各市直单位年度工作落实情况进行综合考核评价。

第二十二条 严格层级明晰的责任制。按照市级管总、区级实施、监管分离的原则，推进管理权限重心下移，落实分级管理制度，形成条块结合、齐抓共管机制。市级负责研究制定有关政策、标准和管理规范，确定年度目标和考核重点，组织国家卫生城市管理考核。市直有关单位根据工作职能履行行业指导和监督管理责任，开展专项集中治理活动。各区人民政府（管委会）作为国家卫生城市管理主体，对辖区内国家卫生城市综合管理负全责。街道（乡镇）是国家卫生城市管理基本单元，按照市、区人民政府（管委会）要求，抓好国家卫生城市管理工作落实。

第二十三条 落实网格化、数字化管理。发挥基层相关单位的监督管理职能，采取分片巡视、动态巡查等形式，实现对公共设施、市容环境、环境保护、公共卫生的全方位监管。发挥数字化城市综合管理和指挥系统作用，实现城市管理、监督指挥、执法处置、评价工作数字化，落实中心城区网格化管理工作方案，提高市容环境卫生管理快速反应能力。

第二十四条 强化监督，对群众投诉、新闻媒体曝光、明查暗访中发现的问题，下发《整改督办通知书》，责令限期整改，并报告结果。对措施有力、成绩突出的单位进行宣传表彰，对存在问题较多、屡督不改的单位予以曝光。

第二十五条 公正严明考核奖惩。国家卫生城市日常考核以街道（乡镇）为基本单元进行，每月一次，由各区人民政府（管委会）、市直主要职能部门分别进行；对各区人民政府（管委会）、市直主要职能部门的考核，由市爱卫办进行。考核结果作为对各区人民政府（管委会）、街道（乡镇）、市直主要职能部门奖惩的依据。

第二十六条 在每届国家卫生城市复审工作中，市政府对积极开展国家卫生城市

管理工作、圆满完成相应职责和任务的进行表彰；对规定职责未完成、工作任务不落实，造成重大影响的，依法严肃追究相关单位和责任人的责任。

第七章 保障机制

第二十七条 加强组织领导。各级各单位要将巩固提升国家卫生城市创建成果、加强国家卫生城市管理工作列入重要议事日程，主要负责人为第一责任人，建立定期检查和工作例会制度，及时发现和研究解决国家卫生城市管理工作中存在的问题，建立国家卫生城市常态长效管理体制机制。

第二十八条 强化宣传引导。新闻媒体要充分发挥舆论引导和监督作用，积极宣传国家卫生城市管理方面的工作成效、先进典型、成功经验，及时曝光和督促解决存在的问题。大力开展多种形式的环境卫生宣传，引导广大市民牢固树立家园意识，自觉参与国家卫生城市管理。依托市长专线、数字城管平台和市民服务热线及时受理群众投诉，并在新闻媒体设立曝光台，加大曝光力度。

第二十九条 加大经费投入。市、区财政要将国家卫生城市管理和爱国卫生工作经费纳入年度预算管理，结合城市更新提质，加大对城市基础设施、环卫设施、园林绿化、老城区改造、城中村及城乡结合部卫生整治、卫生管理及监督、病媒生物预防控制、健康教育、食品安全等方面的投入，不断夯实工作基础，形成长期、稳定的投入机制。积极推进政府购买服务，鼓励各类市场主体平等参与国家卫生城市管理相关领域的工作。

第三十条 强化法治保障。相关职能部门要完善行业管理规范 and 制度，加大行政执法力度，依法查处影响城市市容环境和公共秩序的违法行为，提高行政执法效能。教育引导市民遵章守法，打造管理有序、文明、和谐的城市环境。

第八章 附 则

第三十一条 本办法自公布之日起施行。

附件：国家卫生城市常态化创建工作
任务及责任分工

附 件

国家卫生城市常态化创建工作 任务及责任分工

一、爱国卫生组织管理

1. 将爱国卫生工作纳入辖区各级政府重要议事日程，列入经济社会发展规划，纳入政府绩效考核指标。要适时提请市人大常委会制定南阳市爱国卫生法规，中心城区四区要制定爱国卫生规范性文件。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市直各单位

责任单位：各区政府（管委会）

2. 辖区内各级爱国卫生运动委员会组织健全，成员单位分工明确、职责落实。爱国卫生运动委员会办公室机构、职能、人员、经费等有保障。街道（乡镇）、社区（村）、机关、企事业单位要明确专兼职爱国卫生工作人员，村（居）民委员会要健全下属公共卫生委员会，推动落实好爱国卫生工作。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市委编办，市财政局，市爱卫会其他成员单位

责任单位：各区政府（管委会）

3. 爱国卫生工作年度有计划、有部署、有检查、有总结。开展基层卫生创建活动，鼓励辖区范围内的县和乡镇积极开展国家卫生县城和国家卫生乡镇创建，逐步推进全域创建。广泛开展城乡群众性爱国卫生活动，各部门、各单位和广大群众积极参与。辖区范围内省级以上卫生乡镇建成率不低于60%。在城乡广泛开展爱国卫生教育宣传活动。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市爱卫会各成员单位

责任单位：各区政府（管委会）

4. 探索建立健康影响评估制度，推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设和管理全过程各环节。将应对突发公共卫生事件纳入国土空间规划和城市建设规划，并逐步建设完善相

关设施。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市政府各部门

责任单位：各区政府（管委会）

5. 畅通爱国卫生建议和投诉渠道，认真核实和解决群众反映的问题。群众对卫生状况满意率 $\geq 90\%$ 。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市爱卫会各成员单位，各新闻媒体

责任单位：各区政府（管委会）

二、健康教育和健康促进

6. 辖区内健康教育网络健全，利用健康科普专家库、资源库和报纸、电视、网络等主要媒体，广泛开展健康教育和健康促进活动，提升居民健康素养水平，倡导文明健康、绿色环保生活方式。大力普及中医养生保健知识和方法。各主要媒体设有健康教育栏目。车站、机场、港口、广场和公园等公共场所设立电子屏幕和公益广告等应当具有健康教育内容。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市委宣传部，市中医药发展局、教育局、城市管理局、交通运输局，南阳东站、南航南阳基地、南阳车务段

责任单位：各区政府（管委会）

7. 辖区内积极开展健康县（区）、健康乡镇和健康村、健康社区、健康企业、健康机关、健康学校、健康促进医院、健康家庭等健康细胞建设。建设健康步道、健康主题公园等，推广“三减三健”等慢性病防控措施。居民健康素养水平 $\geq 23\%$ 或持续提升。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市委宣传部、市直工委，市工业和信息化局、教育局、民政局、城市管理局

责任单位：各区政府（管委会）

8. 统筹建设全民健身场地设施，构建更高水平的全民健身公共服务体系，满足人民群众经常性的体育锻炼需求。广泛开展全民健身活动，增进广大群众积极参加体育锻炼的意识，倡导居民维持健康体重。机关、

企事业单位等落实工作场所工间操制度。建有全民健身场地设施的社区比例 100%，经常参加体育锻炼的人数比例达到 40% 以上，每千人口至少有 3 名社会体育指导员。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市发展改革委、民政局、工业和信息化局、财政局、统计局

责任单位：各区政府（管委会）

9. 深入开展控烟宣传活动，辖区内禁止在大众传播媒介或者公共场所、公共交通工具、户外发布烟草广告，依法规范烟草促销、赞助等行为。全面推进无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟家庭等无烟环境建设并取得显著成效，积极推进控烟立法执法，逐步实现室内公共场所、工作场所和公共交通工具全面禁烟。出台全面控烟法规。无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校建成比例 100%，15 岁以上人群吸烟率 $<20\%$ 。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市烟草专卖局，市市场监管局、交通运输局、教育局、统计局、民政局，南阳东站、南航南阳基地、南阳车务段

责任单位：各区政府（管委会）

三、市容环境卫生

10. 主次干道和街巷路面平整，道路照明及景观照明设施整洁、完好，运行正常，道路装灯率达到 100%。垃圾桶（箱）等垃圾分类收集容器配置齐全，分类标志统一规范，满足当地垃圾分类要求。无乱搭建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒等现象，无卫生死角，基本消除易涝积水点。主次干道和街巷路面及时进行保洁，保洁质量符合相关标准要求，主次干道每日保洁时间 ≥ 16 小时，街巷路面每日保洁时间 ≥ 12 小时，道路机械化清扫率 $\geq 80\%$ ，城市管理信息化覆盖率 $\geq 90\%$ 。河道、湖泊等水面清洁、岸坡整洁，无垃圾杂物。建筑工地（含待建、拆迁、在建等工地）管理到位，卫生整洁，规范围挡，无扬尘、噪声污染，建筑垃圾规范运输处理，无乱倒垃圾和乱搭乱建现象，管理符合《建筑施工现场环境与

卫生标准》要求。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房城乡建设局、公安局、水利局、自然资源和规划局、市场监管局、交通运输局、财政局

责任单位：各区政府（管委会）

11. 建筑物外立面上的广告设施和招牌的高度、大小符合规定标准，不遮盖建筑物外观轮廓，不影响建筑物本身和相邻建筑物采光、通风，不造成光污染。建筑玻璃幕墙的可见光反射比及其对周边建筑和交通的影响符合现行国家标准有关规定。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市市场监管局、住房城乡建设局、交通运输局

责任单位：各区政府（管委会）

12. 加强绿化工作，提高建成区绿化覆盖率和公园绿地面积，强化绿地管理。建成区绿化覆盖率 $\geq 38\%$ ，人均公园绿地面积 ≥ 9 平方米。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市财政局、自然资源和规划局

责任单位：各区政府（管委会）

13. 生活垃圾转运站等环卫设施、再生资源回收基础设施符合相关标准要求，数量充足，布局合理，管理规范。生活垃圾分类收集运输体系和废旧物资循环利用体系完善，生活垃圾、粪便分类收集运输容器、车辆等设备设施实现密闭化、规范化，生活垃圾、粪便及时清运。城市生活垃圾无害化处理率100%，中心城区回收网点覆盖率100%，窨井盖完好率 $\geq 98\%$ 。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市财政局

责任单位：各区政府（管委会）

14. 推行生活垃圾分类和减量化、资源化。因地制宜加快建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，实现生活垃圾分类有效覆盖。加强城市生活垃圾回收利用和无害化处理。建有港口的城市，应建立完善船舶污染物“船—港—城”“收

集—接收—转运—处置”衔接和协作制度。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市发展改革委、住房城乡建设局、交通运输局

责任单位：各区政府（管委会）

15. 积极推进厕所革命，公共厕所设置符合相关标准要求，数量充足，干净整洁，实现卫生厕所全覆盖。主次干道、车站、医疗机构、机场、港口、旅游景点、集贸市场、商场等公共场所的公厕设施不低于二类标准。生活污水有效收集处理，城市生活污水集中处理率 $\geq 85\%$ 。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市商务局、文化广电和旅游局、市场监管局、卫生健康体育委、交通运输局，宛运集团、南航南阳基地

责任单位：各区政府（管委会）

16. 建成区和城乡结合部农产品市场布局合理，建设管理符合规范要求，科学设置经营区域，实行生熟分开、干湿分离；兼营零售业务的农产品批发市场，应当做到批发与零售业务分区域或分时段经营。农产品批发市场、零售市场设施设备应符合卫生防疫和食品安全要求，应配备卫生管理和保洁人员，落实定期休市和清洗消毒制度，环卫设施齐全、干净整洁。市场活禽销售区域应相对独立设置，实行隔离宰杀，对废弃物实施规范处理，逐步实现市场无活禽交易。农产品冷链物流设施要结合实际预留消杀防疫空间。临时便民市场采取有效管理措施，保障周边市容环境卫生、交通秩序和群众正常生活秩序。流动商贩管理规范。无使用厚度小于0.025毫米的超薄塑料购物袋现象。

牵头部门：市市场监管局

配合部门：市商务局、城市管理局、农业农村局、卫生健康体育委、公安局

责任单位：各区政府（管委会）

17. 建成区和城乡结合部饲养畜禽和野生动物需符合有关法律法规要求，居民文明规范饲养宠物，畜禽粪污得到有效处置；各类集贸市场、花鸟宠物市场及动物交易市场无非法交易和宰杀野生动物现象。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市商务局、公安局、市场监管局、农业农村局

责任单位：各区政府（管委会）

18. 社区和单位建有卫生管理组织和相关制度，卫生状况良好，环卫设施完善，推行垃圾分类，垃圾及时清运，公共厕所符合卫生要求；道路平坦，绿化美化，无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市发展改革委、住房城乡建设局、民政局、市场监管局、公安局

责任单位：各区政府（管委会）

19. 城乡结合部建有配套生活污水处理、排放设施和充足的垃圾收集站（点）、再生资源回收站（点）、公共厕所等设施；卫生清扫保洁及时，日常管理规范，垃圾及时清运，普及卫生户厕；道路硬化平整，主要道路配备路灯；无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房城乡建设局、农业农村局、公安局、财政局

责任单位：各区政府（管委会）

20. 加强铁路沿线两侧环境卫生整治，铁路两侧 500 米范围内无露天堆放的彩钢瓦、塑料薄膜、防尘网等轻飘物品，铁路沿线安全保护区内无倾倒垃圾、排污等现象。

牵头部门：市城市管理局

配合部门：市住房城乡建设局、农业农村局、自然资源和规划局，南阳车务段

责任单位：各区政府（管委会）

四、环境保护

21. 近 3 年辖区内未发生重大环境污染和生态破坏事故。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市政府相关部门

责任单位：各区政府（管委会）

22. 加强大气污染治理，环境空气质量良好或持续改善。无烟囱排黑烟现象，无秸秆、垃圾露天焚烧现象。排放油烟的餐

饮单位安装油烟净化装置并保持正常使用。环境空气质量指数（AQI）不超过 100 的天数 ≥ 320 天或持续改善。环境空气主要污染物年均值达到国家《环境空气质量标准》二级标准。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市农业农村局、市场监管局

责任单位：各区政府（管委会）

23. 区域环境噪声控制良好，声功能区夜间环境质量达标。区域环境噪声控制平均值 ≤ 55 分贝。声功能区环境质量夜间达标率 $\geq 75\%$ 。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市政府相关部门

责任单位：各区政府（管委会）

24. 各级水环境功能区全部达到要求，未划定功能区的水质不低于五类。无乱排污水现象，无黑臭水体。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市政府相关部门

责任单位：各区政府（管委会）

25. 集中式饮用水水源地水质达标。辖区内重点河湖主要控制断面生态流量达标。集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

牵头部门：市生态环境局

配合部门：市水利局、住房城乡建设局、城市管理局、卫生健康体育委

责任单位：各区政府（管委会）

26. 辖区内应建有符合条件的医疗废物集中处理设施，各类医疗废物处置能力应满足辖区内医疗卫生机构的处置需求。辖区内医疗卫生机构依法分类收集医疗废物，医疗废物统一由有资质的医疗废物处置单位处置。对确不具备医疗废物集中处置条件的地区，医疗机构应当使用符合条件的设施自行处置。医疗污水收集、处理、消毒和排放符合国家及地方有关要求。医疗废物无害化处置率 100%。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市生态环境局、中医药发展局、财政局

责任单位：各区政府（管委会）

五、重点场所卫生

27. 公共场所实行卫生监督量化分级管理, 公共场所卫生信誉度等级应向社会公示, 并使用统一标识。卫生许可证件齐全有效, 卫生管理规范, 直接为顾客服务的人员取得有效健康合格证明。

牵头部门: 市卫生健康体育委

配合部门: 市市场监管局、商务局、文化广电和旅游局

责任单位: 各区政府(管委会)

28. 小浴室、小美容美发店、小歌舞厅、小旅店等经营资格合法, 室内外环境整洁, 卫生管理、硬件设施符合相应国家标准要求。

牵头部门: 市卫生健康体育委

配合部门: 市市场监管局、文化广电和旅游局

责任单位: 各区政府(管委会)

29. 学校、幼儿园和托育机构的教室、食堂(含饮用水设施)、宿舍、厕所等教学和生活环境符合相关国家卫生标准或规定。学校按照规定设立校医院或卫生室, 校医或专(兼)职保健教师配备比率达标, 配备专兼职心理健康工作人员。学校传染病防控工作机制健全并严格执行。校医或专(兼)职保健教师配备比率>70%。

牵头部门: 市教育局

配合部门: 市卫生健康体育委、市场监管局

责任单位: 各区政府(管委会)

30. 中小学体育与健康课程开课率100%。中小学生每天校内体育活动时间 ≥ 1 小时。学校眼保健操普及率100%。中小学生近视率、肥胖率逐年下降。近3年辖区内无重大学校食物中毒事件。

牵头部门: 市教育局

配合部门: 市卫生健康体育委、市场监管局

责任单位: 各区政府(管委会)

31. 辖区内存在职业病目录所列职业病危害因素的企业职业病危害项目及时申报。对接触职业病危害的劳动者依法进行职业健康检查。近3年辖区内未发生重大职业病

危害事故。存在职业病目录所列职业病危害因素的企业职业病危害项目申报率>90%。

牵头部门: 市卫生健康体育委

配合部门: 市总工会, 市工业和信息化局、人力资源社会保障局

责任单位: 各区政府(管委会)

32. 旅客列车车厢、轮船客舱、飞机客舱和商场、超市等公共场所卫生检测结果符合国家相关标准要求。

牵头部门: 市卫生健康体育委

配合部门: 市交通运输局、商务局, 南阳车务段、南航南阳基地

责任单位: 各区政府(管委会)

六、食品和生活饮用水安全

33. 近3年辖区内未发生重大食品安全和饮用水安全事故, 依法报告食品安全和饮用水安全事故信息。

牵头部门: 市市场监管局

配合部门: 市商务局、农业农村局、卫生健康体育委、住房城乡建设局

责任单位: 各区政府(管委会)

34. 加强小餐饮店、小食品店、小作坊管理, 无固定经营场所的食品摊贩实行统一管理, 规定区域、限定品种经营。无制售“三无”食品、假冒食品、劣质食品、过期食品等现象。

牵头部门: 市市场监管局

配合部门: 市城市管理局、商务局

责任单位: 各区政府(管委会)

35. 积极推行明厨亮灶和食品生产经营风险分级管理, 食品生产经营风险分级管理率 $\geq 90\%$ 。从事接触直接入口食品工作的食品生产经营人员取得有效的健康合格证明。落实清洗消毒制度, 防蝇防鼠等设施健全。食品生产经营单位严格执行国家相关标准。

牵头部门: 市市场监管局

配合部门: 市教育局、住房城乡建设局、卫生健康体育委、商务局

责任单位: 各区政府(管委会)

36. 辖区内积极推广分餐制和公筷制, 大力倡导“光盘行动”。辖区内无贩卖、制售、

食用野生动物现象。

牵头部门：市商务局

配合部门：市委宣传部，市公安局、商务局、市场监管局、农村农业局、卫生健康体育委、文化广电和旅游局

责任单位：各区政府（管委会）

37. 市政供水、自备供水、居民小区供水管理规范，供水单位有卫生许可证。二次供水符合国家相关标准要求。开展水质监测工作，采样点选择、检验项目和频率符合相关要求。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市城市管理局、住房城乡建设局

责任单位：各区政府（管委会）

七、公共卫生与医疗服务

38. 建立与经济社会发展、财政状况和实现健康目标相适应的卫生健康事业投入机制。个人卫生支出占卫生总费用的比重持续降低。个人卫生支出占卫生总费用的比重 $\leq 25\%$ 或持续降低。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市财政局、发展改革委、政务服务和大数据管理局

责任单位：各区政府（管委会）

39. 强化重大传染病防控措施，建立重大新发突发传染病疫情联防联控机制，按照相关要求制定传染病预防控制预案，落实“四早”要求，压实“四方责任”，甲、乙类法定传染病发病情况稳定。二级以上综合性医院设置公共卫生科和感染性疾病科，发热门诊、肠道门诊、预检分诊符合有关规定。近3年辖区内未发生重大实验室生物安全事故。甲、乙类法定传染病报告发病率不高于近5年平均水平。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合单位：市中医药发展局

责任单位：各区政府（管委会）

40. 多措并举降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率。婴儿死亡率 $\leq 5.6\%$ 或持续降低；5岁以下儿童死亡率 $\leq 7.8\%$ 或持续降低；孕产妇死亡率

$\leq 18/10$ 万或持续降低。持续提升人均预期寿命，人均预期寿命 ≥ 78.3 岁或逐年提高。按照国家免疫规划和当地预防接种工作计划，定期为适龄人群提供预防接种服务，以街道（乡、镇）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率 $\geq 90\%$ ；居住满3个月以上的适龄儿童建卡、建证率 $\geq 95\%$ ；辖区内3岁以下儿童系统管理率 $\geq 90\%$ ；0-6岁儿童眼保健和视力检查率 $\geq 90\%$ 。提升妇幼健康服务能力，促进妇女儿童全面发展。推进医养结合服务。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合单位：市妇联，市中医药发展局
责任单位：各区政府（管委会）

41. 重大慢性病过早死亡率呈下降趋势。健全重大事件处置中的社会心理健康监测预警机制，强化心理健康促进和心理疏导、危机干预。严重精神障碍患者管理规范，严重精神障碍患者规范管理率 $\geq 85\%$ 。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合单位：市公安局、民政局，市残联

责任单位：各区政府（管委会）

42. 医疗卫生服务体系健全，机构建设符合国家标准要求，千人口的床位数、执业（助理）医师数、注册护士数、公共卫生人员数、药师（药士）数和万人口全科医生数等指标符合所在区域卫生规划要求。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合单位：市发展改革委、中医药发展局、人力资源社会保障局

责任单位：各区政府（管委会）

43. 推动机场、地铁站、火车站、公路（水路）客运站等交通枢纽以及学校、景区、机关单位、商场超市等重点行业、重点场所配置和使用自动体外心脏除颤仪（AED）等医疗急救设备和药品。对公安、消防、安保、交通和教育等重点行业人群开展急救知识与技能培训，引导全社会逐步提高全民急救能力。

牵头部门：市卫生健康体育委
配合单位：市交通运输局、财政局、公安局、商务局、应急管理局、教育局、文化广电和旅游

稳住农业基本盘 接续全面推进乡村振兴

“三农”稳，天下安。日前，21世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件正式发布。从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

产业旺，方有乡村兴。乡村振兴离不开以促进农民增收、农业提质增效为核心的产业振兴，离开了产业这一支撑点，农村发展就失去了原动力，乡村振兴就成为无源之水、无本之木。产业要发展，是共识；产业要怎么发展，却是难点。聚焦产业促进乡村发展，关键在于做好乡村产业“特”字文章，把握好“特”和“融”两大着力点。

一、因地制宜做好“特”字文章

习近平总书记指出：“乡村振兴，关

键是产业要振兴。要鼓励和扶持农民群众立足本地资源发展特色农业、乡村旅游、庭院经济，多渠道增加农民收入。”要从“特”字入手，按照因地制宜、因村施策的原则，充分挖掘生态、区位、资源等优势，大力发展特色优质高效绿色富民兴村产业，做优做强特色佳果、肉禽水产、花卉苗木、南北药材等特色优质产业。尤其要着眼长远，从激发乡村振兴内生动力角度出发，积极支持农民创业就业，推动乡村经济全面繁荣发展。

突出“特”字，是对现代经济学比较优势原理的生动诠释，这也是一个非常具有现实针对性的问题。目前，乡村振兴已经成为高频热词，中央高位推动、地方党委政府高度重视、五级书记抓乡村振兴，各地政府也表现出只争朝夕的精神状态、机遇意识和行动能力。但在实践过程中，也出现了一些偏差和走样的情况。比如，产业出现同质化

局、消防救援大队、人力资源社会保障局、政务服务和大数据管理局，南航南阳基地、南阳车务段

责任单位：各区政府（管委会）

44. 构建和谐医患关系，医疗卫生人员具备安全的工作条件，执业环境逐步改善。辖区内无重特大刑事伤医案件。临床用血来自自愿无偿献血。无无证行医、非法采供血和非法医疗广告。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合单位：市公安局、市场监管局

责任单位：各区政府（管委会）

45. 建立政府组织和全社会参与的病媒生物预防控制机制。掌握辖区病媒生物孳生地情况、密度变化和侵害状况。湖泊、河流、沟渠、景观水体、小型积水、垃圾、厕所等各类孳生环境得到有效治理，鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度达到国家病媒生物密度控制水平标准C级要求。重点行业 and 单位防蝇和防鼠设施合格，防蝇和防鼠设施合格率≥95%。

牵头部门：市卫生健康体育委

配合部门：市爱卫会各成员单位

责任单位：各区政府（管委会）

倾向,有的乡村产业毫无特色、缺乏底蕴,只是简单模仿、照搬照抄,甚至生搬硬套、东施效颦。可想而知,这样的乡村产业就算建起来了,也很难实现可持续性振兴。因此,在推动乡村振兴、实现产业兴旺的过程中,要紧紧围绕“特”字做文章。

村有千百种,风情各不同。江南有江南的味道,岭南有岭南的特色。乡村要实现振兴,必须充分挖掘本地本村的生态、区位、资源、历史、文化等独特禀赋,因地制宜大力发展特色优质高效绿色富民兴村产业,真正做到“人无我有、人有我优、人优我特”。只有特色鲜明优势突出的产业,才能有持久旺盛的生命力。如果第一产业有优势,可重点发展“一村一品”“一镇一业”等特色和优势农业,避免村落或乡镇之间同质化低端恶性竞争。如果第二产业有基础,可着重依托乡村优势资源,以城带乡发展独具特色的环境友好型和资源节约型工业。结合自身优势和特色提升,重点支持主产区农产品就地加工转化增值,防止忽视本地基础的盲目跟风转型。如果第三产业有前景,则可根据新时代大消费人口结构快速转型升级带来的休闲康养旺盛需求,构建便捷高效的一体化交通网络,打造特色康养、民宿体验、乡风拾趣等乡村休闲农业和旅游精品工程,实施集生产、生活、生态为一体的内生性低碳循环型发展的乡村探索,让生态优势转化为发展优势,以生态红利催生美丽经济,实现生态美与百姓富的统一。

二、加快推进“特色农业+”三产融合发展

习近平总书记指出:“要推动乡村产业振兴,紧紧围绕发展现代农业,围绕农村一二三产业融合发展,构建乡村产业体系,实现产业兴旺。”也就是说,在因地制宜因村施策培育特色优势产业的基础上,还要着重做好“加法题”。例如,“特色农业+名品名标”,提升产业发展美誉度;“特色农业+龙头企业”,扩大产业发展辐射面;“特色农业+休闲观光”,增加产业发展附加值;“特色农业+示范园区”,提高

产业发展竞争力;“特色农业+电商平台”,激发产业发展驱动力等。

乡村三产融合的本质是延伸农业产业链、提升价值链、完善利益链。要大力拓展集生产、生活、生态功能于一体的现代农业多元化功能,从初级的农业种养业衍生和拓展出新产业、新业态、新模式、新功能和新环节,发展“接二连三”的互动融合型“第六产业”,如特产深加工、野趣乡愁游、森林康养、民宿体验、创意文化农业、乡村共享经济等。此外,要做好“粮头食尾”“农头工尾”。如广东省政府正在推动的“粤菜师傅”“南粤家政”“广东技工”等都是很好的尝试。值得一提的是,在加快推进“特色农业+”三产融合发展的过程中,无论这道“加法题”怎么做,都千万不能把农民的利益给加没了。也就是说,要建立健全三产融合发展的利益联结机制,以产业链、价值链和利益链的补链强链为依托,形成风险共担、利益共享的互惠合作和激励相容机制。

加快推进“特色农业+”三产融合发展,一是特色产业强起来。抓住实施乡村振兴战略的历史契机,以“特”兴村,围绕特色产业扩基地、搞加工、促增值,依托天然的生态优势与全面提升的乡村颜值,因村制宜发展特色产业和涉农经济。二是产业链条长起来。因村制宜选取极具乡土特色的产业作为特色优势产业,进一步延伸产业链、提升价值链、完善利益链,大力拓展现代农业多元化功能。以田园综合体模式打造“特色农业+”新型乡村产业链,推动传统农业转型升级和乡村产业可持续性振兴,充分展示乡村的独有魅力。三是乡村人才多起来。产业兴旺离不开人才支撑,要鼓励支持青年返乡创业,在乡村振兴中“唱主角”。注入新技术、融入新理念,发展直播带货、预售认养、网络营销、电商平台、创意设计等新模式新业态,通过入股合作、保底分红、利润返还等多种方式,让村民成为企业合伙人,合理分享全产业链增值收益。

把科技创新作为促进共同富裕关键支撑

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。新的征程上，我们需进一步解决我国发展不平衡不充分问题，逐步缩小城乡区域发展和收入分配差距，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。在这一过程中，要把科技创新作为促进共同富裕的关键支撑，着力提高发展的平衡性、协调性、包容性，在高质量发展中促进共同富裕。

现实地看，我国科技创新对推动高质量发展、促进共同富裕的动能还不够强劲，科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题。主要表现为：技术研发聚焦产业发展瓶颈和需求不够，科技创新政策与经济、产业政策的统筹衔接不够，科技成果转化能力不强。为适应新发展阶段的特征和贯彻新发展理念的要求，我们推动科技创新需更好聚焦数字经济、绿色低碳、产业升级、城乡区域等领域，依靠科技创新为实现共同富裕提供强劲内生动力，发挥科技创新在高质量发展中促进共同富裕的关键支撑引领作用。

第一，以科技创新推动数字经济健康发展，为高质量发展提供动能，为扎实推动共同富裕夯实经济基础。

互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会

发展各领域全过程，各国竞相制定数字经济发展战略、出台鼓励政策，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有。与此同时，数字经济也是当前和今后一个时期科技创新的重要战略方向之一，涉及计算机、通信、信息服务等多个技术密集型产业。近年来，我国数字经济蓬勃发展，数字赋能产业转型升级成效显著，数字经济核心产业增长强劲，但同时也存在数字产业关键核心技术短板有待补齐、高水平人才缺乏、对中小企业转型带动不足等问题。在这些方面，尤其需要发挥科技创新的支撑和引领作用。

一方面，要抢抓数字经济产业密集创新和高速增长的战略机遇。稳步推进关键核心技术攻关，充分结合各地数字经济发展的实际情况，对数字安防、集成电路、网络通信、智能计算等标志性产业加大研发投入的强度，特别是要提高基础研究投入强度，培养基础研究领域高水平人才，攻破关键核心技术领域“卡脖子”难题，打造科技竞争中核心技术领域的非对称竞争优势。要充分发挥“互联网+”对传统产业数字化转型的带动作用，在支持工业互联网生态发展的同时，重点关注农业和服务业小微企业及个体经营者对数字技术的应用，使其共享数字经济发展的机遇。

另一方面，要关注数字经济产业密集创新和高速增长对就业和收入分配产生的影响。一是健全数据要素收益分配机制。当前，数据已经成为新的重要生产要素，需聚焦数据要素建立健全公平合理的收益分配

机制,更好保障数字经济健康发展。既要纠正平台企业以不正当手段排斥市场竞争的垄断行为,又要保护平台企业促进科技创新的积极性,充分发挥平台经济的规模优势,助力传统产业特别是小微企业和个体经营者的数字化转型,引导各类市场主体有序竞争和持续健康发展。二是扎实推进数字基础设施建设,不断壮大中等收入群体。数字基础设施是推动数字经济发展的的重要支撑,技术工人是中等收入群体的重要组成部分。具体可结合5G基站建设和云数据中心建设等需求,大力培养技术工人队伍,进一步加大技能人才培养力度,提高技术工人工资待遇,吸引更多高素质人才加入技术工人队伍。

第二,以科技创新推动绿色发展,为扎实推动共同富裕夯实绿色低碳发展基础。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。我们扎实推动共同富裕,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。当前,我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期,需进一步强化生态文明建设的科技支撑,以科技创新推进产业绿色转型,特别是要在推动绿色低碳科技创新上下功夫。

具体来看,要构建市场导向的绿色技术创新体系,抢占绿色低碳科技创新制高点,加强绿色技术创新方向引导,强化绿色技术标准引领,围绕节能环保、清洁生产、清洁能源、城乡绿色基础设施等领域,开展产品设计、生产、消费、回收利用等环节的绿色关键技术研发、推广、转化与应用;发展壮大绿色现代产业体系,助力生产方式绿色低碳转型,实施工业低碳行动和绿色制造工程,构建覆盖全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系,打造特色绿色制造业集群,大力培育新能源及智能汽车、绿色环保等战略性新兴产业;建设国家生态文明试验

区,强化科技支撑,更好运用现代科技手段完善环境污染问题的发现、风险预警和应急处置机制,加强空气、水、土壤等方面的污染防治技术研发,提升生态环境治理水平。

第三,以科技创新支撑产业发展和城乡区域协调发展,在高质量发展中促进共同富裕。

巩固壮大实体经济根基,实现区域协调发展和城乡一体化发展,是实现共同富裕的必然要求。当前,我国传统产业改造升级尚不够快,战略性新兴产业尚未形成有力支撑,产业间劳动生产率和工资水平差距较大,区域和城乡发展不平衡不充分问题仍然突出。扎实推动共同富裕,就要着力提高发展的平衡性、协调性、包容性。既要在提升产业发展的协调性上下功夫,依托科技创新赋能传统产业、催生新兴产业,又要增强区域发展的平衡性,更好实施区域重大战略和区域协调发展战略,依靠科技创新不断缩小地区之间和城乡之间的发展差距,实现区域协调发展和城乡一体化发展。

要切实发挥科技创新支撑产业发展的关键作用。在助力战略性新兴产业发展方面,需加大科技创新投入力度,提高产业科技创新能力,鼓励龙头企业牵头组建创新联合体,加强“卡脖子”技术攻关,解决好产业发展共性问题,做优做强生命健康、新材料、量子信息等战略性新兴产业和未来产业,打造战略性新兴产业和未来产业集群。在推动传统制造业转型升级方面,依靠科技创新驱动传统制造业数字化智能化绿色化改造升级,打造国家传统制造业改造升级示范区,聚焦生物医药、集成电路等产业,深入实施产业基础再造和产业链提升工程,大力培育制造业“单项冠军”,全面提升制造业竞争力。在推动农业现代化方面,重点是加强农业科技战略力量布局,力争突破农产品种植技术和加工技术发展相对滞后等瓶颈制约,打好农业领域关键核心技术攻坚战,促进科技成果与生产实际应用紧密衔接,建设农业现代化示范区,大力发展智慧农业。

数字经济与共同富裕

中国共产党带领全国各族人民经过长期艰苦奋斗，在建党百年之际历史性地解决了绝对贫困问题。在此基础上，党的十九届五中全会首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出。2021年8月中央财经委员会第十次会议对共同富裕作出全面而具体的部署，2021年12月中央经济工作会议又进一步对共同富裕的指导思想和实践路径作出了明确要求。我国当前加快推进共同富裕的过程，正值数字经济快速发展的过程，有关数据表明，2020年我国数字经济规模达到39.2万亿元，占GDP比重为38.6%，并保持了9.7%的增长速度。可以预见，随着数字技术的不断进步，未来我国经济数字化转型将会持续快速发展。讨论共同富裕的实现路径无法脱离数字经济的大背景，必须在发展数字经济的同时促进共同富裕。

一、数字经济能否促进共同富裕

数字技术及其推动的数字经济是人类社会发展过程中一个既一般又特殊的技术进步和经济发展阶段，分析数字经济与共

同富裕之间的关系，可以从数字技术带动经济发展的一般性和特殊性两个方面来入手。

从数字技术带动经济发展的一般性来看，技术进步与收入分配和财富差距的关系可以从两个角度来分析。一是从历史角度看，每一次大的技术进步都会显著提高劳动生产率，从整体上促进经济快速增长和社会发展。但在收入分配方面，有更多证据表明，技术进步常常伴随着收入分配和财富差距的扩大。比如，英国第一次工业革命时期，由于先进技术并没有被普遍分享，从而加剧了人们的收入分配差距。皮凯蒂在《21世纪资本论》中考察了近两个世纪以来20多个欧美国家的收入分配状况，发现两次工业革命都伴随着收入分配差距的扩大，并且除了两次世界大战期间，主要发达经济体的收入分配不平等程度一直在上升。从人类发展史上更长的时期来考察，美国学者科勒（Kohler）等18位教授以住户房屋面积为指标，估算了世界各大洲上万年的财富差距走势，发现房屋面

要切实发挥科技创新促进城乡区域协调发展的重要作用。积极探索欠发达地区创新发展新路径，实施科技兴县（市）战略，加强对重大创新平台和载体的建设及布局，聚焦重点领域开展一批科技创新专项行动，努力建设科技强、产业优、生态美的国家创新型县（市）。还要看到，促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村共同

富裕工作要抓紧，既要巩固拓展脱贫攻坚成果，又要全面推进乡村振兴。要以科技创新加速推动农村生产生活方式变革，加强培养新型职业农民，营造良好的农村科技创新生态。同时，实施乡村振兴科技支撑行动，深化科技特派员制度改革，使广大农村居民更好实现科技致富。

积基尼系数从原始社会到半农业社会再到农耕社会依次是 0.17、0.27 和 0.35，从中可以看出，人类社会生产与生存技术的每次飞跃都伴随着财富差距的扩大。二是从技术创新的经济学视角来看，获得“市场势力”赚取垄断利润是大部分企业追求的目标，技术创新是企业为获取“垄断势力”所采取的重要策略性行为，同时也是企业追求“垄断势力”的过程和结果。政府为鼓励创新设立了专利保护制度，专利保护制度同时又会保护垄断阻碍竞争，为了平衡创新与垄断之间的关系，在专利保护制度中加入了保护期限条款，但这仍然保护了技术所有者对技术的垄断和由此产生的产品市场垄断，因此，技术进步与“垄断势力”的形成是相伴相生的。处于垄断地位的企业进一步通过价格策略、产量策略、合谋行为等，一方面设置较高的市场壁垒阻碍潜在竞争者进入市场，或使同行业其他企业处于从属地位，另一方面采用价格歧视等手段从上下游企业和消费者手中攫取更多剩余。因此，技术创新在经济上的成功并不能直接缩小收入分配差距，反而很大程度上会加大收入分配差距。数字技术及其推动的数字经济也不例外，如果不对数字经济的发展加以规范管理，同样会引起收入分配差距的扩大。

从数字技术带动经济发展的特殊性来看，当前的数字技术除了具有和以往的技术进步对收入分配相同的影响之外，还有一些显著特性影响着收入分配格局。第一，数据作为生产要素的不平等使用和占有。数据的生产需要商家、消费者、互联网企业等共同参与才能完成，而目前由于数据产权模糊并且实际掌握在一些大型互联网企业手中，因此他们可以凭借技术优势无偿或低成本使用数据要素，作为数据共同生产方的非互联网企业、机构和消费者则难以获得应有的权益。另外，数据产权不明晰也影响了数据价格体系的确立，进而影响了数据要素发挥作用的广度和深度，最终导致数据相关方参与要素报酬分配过

程受阻，以及报酬与贡献度不匹配等问题。第二，数据要素具有规模报酬递增的特性。数据资源的形成、收集和存储需要投入大量硬件和软件资源，其初始投入较高，而数据资源一旦形成，其边际使用成本几乎为零，因此数字经济具有明显的规模报酬递增特性，这决定了数字经济众多行业具有自然垄断的属性。第三，数字经济具有网络外部性。当某一网络具有一定优势之后，该网络上的用户所获得的（期望）收益（或效用）会受到同一网络上其他同类用户数量的影响，其他同类用户数量越多，其中任何一个用户所获得的（期望）收益（或效用）就会越大，因此当数字经济达到一定规模之后，网络外部性将促使具有优势的网络快速自动“生长”。第四，互联网平台具有双边市场的特性。即，互联网平台上同时集聚大量的产品与服务的提供方和需求方才能发挥平台本身的价值，其中一方的（期望）收益和（期望）效用更多地依赖于另一方的数量，这一特性会使处于平台两侧的供给者和需求者相互吸引至同一个平台，导致具有优势的平台快速形成垄断。当然，在前期获取优势的过程中，不同平台之间会发生激烈竞争，有时在势均力敌时也可能会合并成为一家更大的平台。

上述数字技术的四个特性相互促进与融合，使得在数字经济发展的过程中比以往更容易形成市场垄断，并从三个方面影响收入分配结构：一是形成垄断的互联网企业可以凭借自身掌握的流量、数据和算法优势，对上下游企业采用两部制收费法分得更多收益，即除了向商家收取正常网络空间租金之外，还可以通过竞价排名、广告投放、流量控制等方式获得更多额外利润；二是形成垄断的互联网企业通过数据和算法优势，可以准确地为消费者“画像”，推算出其偏好、年龄、职业、收入、家庭结构与成员等信息，从而可以对消费者采取更为精准的价格歧视，更加接近理论上的一级价格歧视，将更多的消费者剩

余转化为垄断企业的利润；三是互联网企业一旦在某一领域形成垄断，数字技术的上述四个特性会使同一领域内的其他企业难以生存和成长。因此，数字经济不但不会缓解反而会加剧收入分配差距。

二、规范数字经济发展，促进共同富裕

虽然数字技术在相当程度上会拉大贫富差距，但不可否认的是，数字技术在整体上会促进经济发展，它不但可以在宏观上降低社会生产成本、提高生产效率，还可以有效降低微观主体之间的交易费用，在构建新发展格局、推动产业融合发展等众多方面具有强大优势。因此，为发挥数字技术在做大“蛋糕”方面的积极作用，同时尽可能降低和消除其对收入分配的不利影响，促进共同富裕，需要在以下两方面做出努力。

第一，加强对数字经济的合理规制，使其在规范中发展。正如上文所述，数字经济众多行业具有自然垄断属性，行业内少数大企业占据较大市场份额有利于单位产品和服务成本的降低，但同时这又会导致企业垄断，比较隐蔽地采用价格歧视、捆绑销售等行为损害上下游企业和消费者的利益。为克服这种两难境地，需要对数字经济实施政府规制，具体包括以下几个方面：一是对数字产品和服务进行价格规制，在允许少数企业寡占市场的同时，对他们提供的服务和产品进行限价。例如可以采用平均成本定价法则，一方面保证数字企业的合理利润水平，保护其创新的积极性，另一方面保护其上下游企业和消费者的权益，从而实现社会福利最大化。二是在数字企业的数据收集与挖掘、算法规则的可解释性及其目标函数的透明度等方面加强监管，提高算法的可解释性和目标函数的透明度，在鼓励创新、促进竞争和增强社会总福利之间实现动态平衡。三是降低数字行业的进入和退出成本，增强这些行业的可竞争性。四是探索和尝试在合理的补偿机制下打通各类数字平台业务，

实现用户跨平台访问、企业跨平台服务和流量共享等。

第二，加快建立与数字经济相适应的收入分配制度。由于数字经济发展迅猛，传统收入分配体系的某些制度安排难以适应数字经济发展的新特点，因此收入分配制度应进一步与数字经济相适应。首先，坚持体现效率、促进公平的原则，探索数据要素参与一次分配的理论基础和可行方案。随着数字经济的深化发展，数据要素在生产中的地位将会进一步凸显，数据如何获得要素报酬是一个直接关乎效率与公平的问题。效率原则要求发挥市场对数据资源的配置作用，而高效的市场配置需要明晰的产权制度作为保障；公平原则需要考虑到数据要素和数字经济的特点。因此，为协调发展数字经济，促进共同富裕，需要加快数据要素的确权工作。在确权过程中，一方面应全面体现数据生产过程中消费者、商家、互联网企业等相关各方的贡献度，另一方面需要考虑数据要素在使用过程中的非竞争性等特点，同时确保数据安全和隐私保护。其次，研究制定与数字经济相适应的二次分配制度。一方面，数字技术弱化了许多商业实体存在的必要性并促使数字企业的收入来源与商业实体在地理空间上形成分离，造成与数字经济相关的税收扭曲；另一方面，数字贸易往往涉及多方主体，如平台方、产品和服务的供给方与需求方、第三方、合作方等，因此，在数字贸易过程中要做到税负公平是一个不小的挑战，必须加以重视。除此之外，数字产品和服务的无形性、数字经济催生的服务业新业态新模式，使课税主客体相对于传统经济更为模糊和难以确定。因此，在数字经济发展过程中，应根据数字经济的特点建立与之相适应的公平税收征管体系，研究出台数字调节税，让数字税在调节收入分配方面发挥应有作用，同时应发挥数字技术在课税主客体识别、税收公平和公共服务均等化等方面的重要作用。

经济发展

王智慧主持召开市政府第六十四次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上的重要讲话及会议精神，研究《南阳市 2022 年中心城区城市建设“十大工程”实施方案》和全市重点项目谋划等工作。

会议强调，要始终保持“永远在路上”的政治自觉，全面落实从严治党主体责任和“一岗双责”，一以贯之加强政府系统全面从严治党。要坚决推动“两个维护”融入血脉、铸入灵魂，心怀“国之大者”，严格对标对表，持续推动政治监督具体化常态化。要充分发挥全面从严治党引领保障作用，发扬斗争精神，直面突出问题，以“零容忍”态度查处破坏营商环境行为。要以“观念能力作风建设年”活动为抓手，进一步涵养勤政廉政、担当实干的新风正气，引领党员干部在省副中心城市建设中

躬身入局、实干笃行。

会议传达了全省经济运行工作调度会精神，指出要强化经济运行监测分析，努力扩大增量、遏制减量、防控变量，确保经济运行在合理区间。要紧紧扭住全年目标任务，真抓实干、精准施策，以日保月、以月保季、以季保年，奋力实现开门红、全年红。

会议研究了《南阳市 2022 年中心城区城市建设“十大工程”实施方案》，指出要统筹谋划，有序推进，全力做好城市规划、建设、管理工作，打造宜居、宜业、宜创、宜游、宜乐、宜养的现代化新城。

会议研究了全市重点项目谋划工作，强调要把握政策窗口，聚焦产业类项目，全力向上汇报对接，争取更多项目纳入省重点项目盘子，为南阳高质量跨越发展抢得先机、赢得主动。

会议还研究了其他事项。

2022 年我市教育重点工作敲定

建设教育强市，新建、改扩建公办幼儿园 27 所，新增公办学位 5500 个，开展“校外培训治理攻坚年”活动，推进“县管校聘”改革……在近日召开的 2022 年全市教育工作会上，我市今年和今后一个时期教育发展总目标和教育工作重点被逐一敲定。

2022 年，全市教育系统将围绕“建设教育强市”发展总目标和教育工作总体思路，从落实立德树人根本任务、提升教育教学质量、基础教育优质均衡发展、职业教育扩容提质、民办义务教育规范发展、强化教师队伍建设、扛稳守牢安全稳定政治底线等七个方面，进一步明确目标任务、工作重点和保障措施。

提升基础教育发展水平。2022 年将抓好“学前教育普惠扩容工程”，全市新建、改扩建公办幼儿园 27 所，新增公办学位 5500 个。遴选推荐一批省级社会实践教育基地，命名一批市级社会实践教育基地，构建体现南阳特色的校外实践育人网络。

加快普通高中发展。将根据县域人口数量和普通高中教育发展水平，新建改扩建一批普通高中学校，市一中新校区秋期建成

投用，持续推进消除普通高中大班额专项行动。

推进课堂教学改革。将以全员赛课为抓手，开展全市十万教师“大比武、大练兵、大展示、大提升”活动，培育 50 所课改先进校、选树 100 名课改标兵、储备 1000 节精品课。要全面动员、四级联动，所有教师全参与，所有学段全覆盖，所有学科全涉及。

打好“双减”攻坚落实战。在全市义务教育学校开展“双减”工作专项整治活动，率先在中心城区“立标整改”。要开展“校外培训治理攻坚年”活动，坚持集中整治和专项巡查相结合，建立“双减”曝光平台，对违规校外培训问题进行曝光。

推进“县管校聘”改革。要实施五个“创新”，即创新中小学教职工编制管理、创新教师岗位管理、创新中小学教师招聘办法、创新教师管理考核机制、创新中小学校长队伍管理，确保各项改革政策措施落实落地。要实施名师、名班主任、名校长“三名工程”，实施新时代骨干教师建设计划，培养认定 200 名市级名师、3000 名市级骨干教师。

南召县打出组合拳厚植营商沃土

近日，南召县规划发展中心在乡镇国土空间总体规划编制项目（政府采购金额780万元），通过咨询方式依法依规开展需求调查，采购需求、采购实施计划审查意见经过规划发展中心审查，审查结果符合相关规定程序，把采购需求还权于采购人，还责于采购人。落实采购需求管理主体责任，科学合理制定采购需求，不但牵好采购项目前期的“牛鼻子”，而且在采购合同履约、验收方面走出“脚印子”。

“我们树牢‘金牌店小二’服务理念，积极发挥财政职能，聚焦企业发展重点、难点、堵点问题，创新财政支持方式，用活财政政策工具，激发企业发展内生动力和创新活力，支持企业做大做强，厚植营商环境沃土，构筑县域经济发展新高地。”南召县财政局局长谭天德说。

电子票据管理提速增效。南召县财政局全面推进财政电子票据管理改革，县、乡两级财政电子票据管理改革基本完成，99%的用票单位实行电子票据管理，让数据“多跑路”、用户少跑腿。用票单位通过非税系统客户端，实现网上缴费、查询、打印、下载、查验电子票据“一条龙”自助服务，让“信息多跑路、缴款人少跑腿”成为常态，推进财政票据的电子化开具、管理、传输、查询、存储、报销入账和社会化应用，给缴款人缴款提供了便利，节约了成本，也减轻了执收单位开票、保管纸质票据的工作量，

提高了财政票据管理效率。去年以来，南召县财政电子票据已覆盖非税收入、医疗、捐赠、往来、社团等七大种类，开票量达84万张，开票金额近10亿元。

电子化政府采购公开透明。南召县财政部门压缩政府采购交易成本，减轻企业负担，建立成本最低的政府采购交易机制，全面免收投标保证金，免除履约保证金，免收标书费用。依托全流程的电子化采购系统，2021年采购人申报了115项采购计划，发布了115条采购公告和113条结果公告，签订109个合同。建立企业环境信用档案，政府采购行业市场主体实现信用分级分类管理。“银企‘互联+’服务中心”收集县财政局招标采购信息，成功搭建中原银行与县财政部门对接服务平台，2021年11月份成功发放“政采贷”1笔65万元，南召成为南阳市最先发放该类贷款的县。

合同融资信息化实现大提速。南召县财政局将政府采购预算中预留30%份额面向中小微企业采购，鼓励大中型企业与小微企业组成联合体共同参与政府采购活动，鼓励采购人允许获得政府采购合同的大型企业依法向中小微企业分包。用足用好政府采购合同融资政策，拓宽企业融资渠道。完善政府采购合同融资信息化平台，健全与金融机构的合作机制、政府采购合同融资激励机制、市场主体合同融资告知机制以及合同签订和备案情况通报制度，提速合同签订、

动态短讯

1 月份税收收入增长 13.0% 2022 年 1 月份, 全市一般公共预算收入完成 25.73 亿元, 同比增长 12.0%, 较上年 1 月份提高 5.5 个百分点; 社旗、方城、镇平一般公共预算收入增速超 25%。其中, 税收收入完成 17.34 亿元, 增长 13.0%, 较上年 1 月份提高 13.5 个百分点; 方城、淅川、镇平、桐柏税收收入增速超 35%。税收收入占一般公共预算收入的比重为 67.4%, 同比提高 0.6

个百分点; 宛城、新野税占比高达 95.5%。一般公共预算支出 67.08 亿元, 同比增长 57.4%, 较上年 1 月份提高 82.6 个百分点; 社旗、内乡、唐河一般公共预算支出增速超 90%。
(市统计局)

多举措保障全市春耕备播工作顺利进 行 为支持做好农业生产工作, 稳住粮食安全“压舱石”, 我局超前行动, 积极安排部署, 共争取各类支农专项资金 19.5 亿元, 全力

备案和履约验收进度。合同签订期限由法定 30 个工作日压缩至 10 个工作日, 合同备案由法定 7 个工作日压缩至 2 个工作日, 验收报告备案自验收完成后 3 个工作日完成, 降低供应商的资金占用成本, 赢得企业的广泛好评。

创新担保模式破解融资“瓶颈”。南召县财政局创新财政政策工具, 强力推进“一池一贷一平台”工作。积极发挥财政中小微企业应急周转金资金池作用, 帮助企业破解融资“瓶颈”, 保障资金链条衔接。积极开展政府采购合同贷融资业务, 拓展相关企业融资渠道, 缓解融资难题。发挥县级中小企业担保服务“一个平台”作用, 积极为企业提供贷款担保服务。创新担保模式, 县财信中小企业担保有限公司与南召农商

银行成功签订 8 : 2 银担风险分担“总对总”批量担保业务合作协议, 合作规模 5 亿元、最高额保证共计 10 亿元, 为解决全县中小企业“融资难”找到有效途径。

激发市场主体科技研发活力。南召县财政局积极配合相关部门争取上级制造业高质量发展专项资金、企业创新发展贴息资金和企业实施“三大改造”奖补资金, 支持“主新特”产业发展, 培育“234”现代产业体系。通过增加财政支出、财政直接补贴、贷款贴息等货币化政策手段, 支持企业加强科技研发创新。2021 年, 南召县财政局协助 1 家企业申报获批 2022 年度河南省先进制造业发展专项资金; 协助 25 家企业获批 2021 年度南阳市财政支持企业创新发展贴息资金 1691 万元, 申报成功率达 90% 以上。

保障全市春耕备播顺利开展。以粮食生产功能区为重点开展高标准农田建设和提升,争取高标准农田建设任务 63.4 万亩,截止目前已拨付专项资金 4 亿元,为 2022 年项目的实施提供坚强资金保障。拨付 2022 年耕地地力保护补贴资金 13.9 亿元,并督促县区通过“一卡通”及时兑付补贴,支持耕地保护和地力提升,调动广大农民种粮积极性;落实农机具购置补贴政策,截止目前已拨付补贴资金 1.2 亿元,提高农业机械化水平。同时筹措资金 3081 万元,用于开展小麦赤霉病、条锈病的统防统治,筑牢小麦病虫害防治的第一道屏障。(市财政局)

全省农村人居环境集中整治行动第二次检查我市名列全省第一 根据省委办公厅、省政府办公厅《关于开展农村人居环境集中整治行动的通知》精神,省相关部门对全省农村人居环境集中整治行动进行第二次检查排名,在此次排名中,我市名列全省第一。据了解,此次检查排名是由省农村人居环境集中整治行动工作专班办公室在各市县自查自评的基础上,采取实地抽查、第三方调查和日常检查相结合的方式,对各地集中整治情况进行第二次检查排名。在此次排名中,我市取得了全省第一名的好成绩。同时,在此次全省整治成效较好的 20 个县(市区)排名中,我市的西峡县、方城县位列其中。(政报编辑部)

我市项目数量、计划投资均居全省第一 近日,省发改委印发《河南省 2022 年补短板“982”工程实施方案的通知》,根据方案,我省将在制造业高质量发展、现代服务业、现代综合交通、绿色低碳高效能源、新型城镇化、乡村振兴、新型基础设施、生态环保、社会事业等 9 大重点领域,下发省级重点项目 8225 个,总投资金额 7.57 万亿元,2022 年计划投资 2.02 万亿元。其中,南阳投资项目 1089 个,项目数量全省第一,占比 13.2%;投资总金额 7384 亿元,

仅次于郑州市,位列全省第二,占比 9.8%;2022 年计划投资金额 2385 亿元,居全省第一,占比 11.8%。张仲景国医大学新校区建设项目,计划投资 570000 万元,今年要完成 570000 万元。(政报编辑部)

创新举措激发企业创新活力 近年来,我市积极实施多种创新举措,持续加大高新技术企业培育力度,进一步突出企业创新主体地位,着力解决企业创新发展的“痛、堵、难”问题,激发企业创新活力,帮助企业高质量高效率发展。截至 2021 年底,我市高新技术企业达到 353 家,高新技术产业增加值占全部工业增加值的 50.1%。

(市科学技术局)

我市公积金增值收益突破 3 亿元 市住房公积金管理中心充分发挥集中运作优势,实现 2021 年度市住房公积金增值收益 3.17 亿元,上缴市财政 3.03 亿元,实现增值收益和财政贡献“双突破”。

(市住房公积金管理中心)

我市林业工作获省林业局肯定 日前,省林业局对我市 2021 年度林业工作给予充分肯定。2021 年,全市完成营造林 171.42 万亩,占全省总规模的三分之一,稳居全省第一;南阳石漠化治理工程等 86 个项目进入省“十四五”林业发展规划笼子,占全省 196 个重点项目的 43.36%,居全省第一;以最短时间、最快速度成功争取到《南水北调中线工程水源区国土绿化试点示范项目》,建设规模 12.6 万亩,投资 3.05 亿元,是全市也是全省有史以来单笔财政投资额最大的林业项目;南阳市月季国家林木种质资源库项目等 5 个项目进入国家“十四五”林草发展规划笼子,项目数量、争取资金额度均居全省第一;以国储林项目高标准推进为标志,建设规模居全国地级市第一、“3+3+N”模式全国打响并推广。国家林草局将该模式作为全国唯一一个林草系统督查激励奖推荐上报国务院。(市林业局)