

接力，2022 扬帆远航奋进新征程

“过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。”

2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记深情回顾党的百年风华，立志民族复兴千秋伟业，向全党全国各族人民发出新的赶考号召，激荡时代共鸣，激发奋斗精神。

2021年，我们从容应对百年变局和世纪疫情，奋力完成改革发展艰巨任务，实现“十四五”良好开局。

2022年，我们必须看到，内外形势影响运行态势。我们既要正视困难，也要坚定信心。赓续过往，展望前路，只有坚定不移做好自己的事情，抓住机遇、把握主动，才能继续凯歌远航、一往无前。

这就需要坚持以经济建设为中心，保持平稳健康的经济环境。2021年，我们实现第一个百年奋斗目标，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，经济发展和疫情防控保持全球领先地位。展望明年，在复杂多变环境中做好各项工作，注定不会容易。做到稳字当头、稳中求进，保持经济运行在合理区间，将是基本基调。无论是稳健有效的宏观政策，还是能够持续激发市场主体活力的微观政策；无论是有助于畅通国民经济循环的结构政策，还是着力兜住兜牢民生底线的社会政策，都对各级各地提出了更高要求。这也意味着，保持平稳健康的经济环境，必须有系统思维、科学谋划，也要有专业能力、民生关切，以稳定宏观经济的责任，开创新的不凡业绩。

这就应该秉持以人民为中心发展理念，保持国泰民安的社会环境。“让人民生活幸福是‘国之大者’”。2021年，民法典开始实施，全方位保障人民合法权益；第四届进博会上，品质高、科技含量高的全球好物，瞄准群众消费需求；“双减”政策落地，推动教育观念、教育体系、育人方式、教育评价、家校社协同等多方面变革；医保谈判再现“灵魂砍价”，为老百姓尽可能提供性价比最优药品，努力满足群众用药需求……消费，就业，医疗，教育，生态等民生关切，都在持续改善，群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。其实，以人民为中心的发展思想，从来不是一个抽象的概念，更不能停留在口头上、止步于思想环节，关键要体现在经济社会发展各个环节。踏上新征程，要更加准确把握人民群众对美好生活需要的新特点，坚持正确政绩观，以高质量发展换来群众的幸福安康。

这就必须不断推进党的建设新的伟大工程，保持风清气正的政治环境。前不久，中共中央政治局召开会议，审议了《中国共产党纪律检查委员会工作条例》，研究部署了2022年党风廉政建设和反腐败工作。百年征程表明，我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验。走好前行路，必须打铁自身硬，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，确保党不变质、不变色、不变味，才能确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

“党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！”时代步伐从历史迈向未来，时间指针从2021拨向2022，我们前途远大、光明在前，也责任重大、使命光荣。在增强志气、骨气、底气中，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望，方能书写崭新篇章。

发展大势浩荡前行，发展共识格外凝聚，奋斗号角分外嘹亮。这是即将过去一年的句号，也是正在开启新的一年的逗号，让我们每个人都奋力融进在时代大潮中，勇立浪头、奋勇搏击，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！



2022 年第01期
(总第 217 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 接力，2022 扬帆远航奋进新征程

● 领导讲话

- 4 王智慧同志在全市党史学习教育总结会议上的主持讲话

● 文件选载

- 5 南阳市人民政府关于进一步加强南水北调对口协作工作的意见
11 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市乡村建设行动实施方案的通知

● 决策参考

- 17 经济高质量发展离不开科技政策推动作用

● 观察与思考

- 19 培育“专精特新” 助力数字经济

政府公报

● 经济论坛

22 综合施策推动农村集体经济高质量发展

● 经济发展

25 王智慧主持召开市政府第六十二次常务会议

26 王智慧主持召开市政府第六十三次常务会议

● 聚焦民生

27 以营商环境铸造发展硬实力

● 县域平台

29 镇平县城市管理局多措并举
开展节前秩序攻坚治理行动

● 动态短讯

30 全年财政收入增速居全省第 5 等 9 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：（0377）63183006

传 真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资〔南阳〕022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市
人大领导、市政府领导、市政
协领导；军分区领导；市法院
院长、市检察院检察长；市委、
市人大、市政府、市政协正副
秘书长；各县（市、区）党委、
党工委主要负责人；各县（市、
区）政府、管委会主要负责
人；市政府各工作部门主要负
责人；省、市人大代表及部分
政协委员；各县（市、区）
委办公室、政府办公室主要负
责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

王 智 慧 同 志

在全市党史学习教育总结会议上的 主持讲话

（2022年1月16日）

同志们：

刚才，宛城区、内乡县、卧龙区、市教育局主要负责同志分别作了交流发言，讲的都很好，各有特色和亮点，值得大家学习借鉴。朱书记充分肯定了全市党史学习教育取得的显著成效，系统总结了我市党史学习教育的成功经验，围绕贯彻落实中央和全省党史学习教育总结会议精神，对建立健全常态长效机制、巩固拓展党史学习教育成果做了全面部署。全市各级各部门一定要深入领会，准确把握，不折不扣抓好落实。下面，就贯彻落实好朱书记的讲话精神，我提四点要求，主要是四个“持续用力”：

一是旗帜鲜明讲政治，在捍卫“两个确立”、做到“两个维护”上持续用力。“两个确立”既是马克思主义建党学说的重要体现，也是我们党百年奋斗历史经验的总结提炼和升华。各级各部门要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，

胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，坚定不移把总书记视察南阳重要讲话重要指示精神，体现到谋划战略、制定政策、推进工作的实践中去，确保中央、省委决策部署在南阳条条落实、件件落地、事事见效。

二是一以贯之学党史，在感悟思想伟力、强化理论武装上持续用力。学好党史、用好党史，不是一阵子的事，而是一辈子的事。要把党史学习作为全体党员干部的终身课题，常学常新，常悟常进，用党史滋养初心、锤炼党性。要抓好领导干部这个“关键少数”，把党史作为党校、干部学院必修课，不断提高学习质量效果。要突出青少年这个群体，推动党史更好进教材、进课堂、进头脑，让革命薪火代代传承。要打响红色资源这个品牌，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，以信仰之光引领前行之路。

三是心系群众惠民生，在践行为民宗旨、厚植人民情怀上持续用力。我们党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史。要始

南阳市人民政府

关于进一步加强南水北调 对口协作工作的意见

宛政〔2022〕1号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，

始终把人民放在心中最高位置，建立健全“我为群众办实事”长效机制，紧盯群众急难愁盼的问题，真正把好事办好、实事办实。当前，要突出抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，坚持“四个不摘”，加强动态监测，坚决守住不发生规模性返贫的底线；深入开展农村人居环境集中整治冬春攻坚行动，持续改善乡村面貌，为乡村振兴擦亮底色。春节将至，要统筹做好访贫问苦、保供稳价、农民工工资清欠等工作，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

四是担当作为促发展，在把握历史主动、砥砺奋进未来上持续用力。学史力行是党史学习教育的落脚点。我们要从伟大建党精神中汲取前行力量，以“观念能力作风建设年”活动为抓手，把党史学习教育中激发出来的信念激情，转化为推动南阳高质量高效率跨越发展的具体行动，全面对标中央、省委经济工作会议和省两会精神，高标定位

抓谋划，奋勇争先创一流，用实干争得地位、靠实力赢得尊重，努力在新一轮区域竞争中突出重围、走在前列，推动省副中心城市建设迈出新步伐、取得新突破。

这里再强调一下，年终岁尾，各地各部门务必要时刻绷紧风险防范之“弦”，坚决维护社会大局稳定。一是绷紧疫情防控的“弦”，把“外防输入、内防反弹”各项措施再落实再落细，巩固来之不易的防控成果。二是绷紧安全生产的“弦”，加强燃气和危险化学品、交通运输、建筑施工等重点领域隐患排查整治，守住安全发展底线。三是绷紧污染防治的“弦”，加大扬尘治理、散煤禁烧、烟花爆竹禁售禁放等工作力度，确保完成冬春季大气污染防治任务。四是绷紧社会稳定的“弦”，加强分析研判，把各类矛盾化早化小，确保社会大局平安稳定，确保全市人民过一个健康平安、欢乐祥和的春节。

市直有关单位：

为深入贯彻习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上重要讲话精神，进一步推进我市对口协作工作高质量发展，切实提高对口协作综合效益，根据《国家发展改革委水利部关于推进丹江口库区及上游地区对口协作工作的通知》（发改振兴〔2021〕924号），结合我市实际，现就进一步加强南水北调对口协作工作，提出如下意见：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，围绕省第十一次党代会提出的“支持南阳建设副中心城市”的重大部署和市第七次党代会确立的“一二三五十”工作布局，坚持“政府引导、市场运作、优势互补、互利共赢”的原则，以“保水质、强民生、促转型”为主线，以增强自我发展能力为核心，以干部挂职交流为纽带，以产业振兴和社会事业合作为重点，充分发挥政府牵动、市场能动作用，形成区域协调发展、协同发展、共同发展的新格局，助推南阳走正走好水源地高质量跨越发展之路。

二、目标任务

聚焦奋力打造河南省副中心城市和南水北调对口协作2035年远景目标，充分利用北京资源优势，综合考虑未来发展趋势和条件，南水北调对口协作的目标任务是：

（一）水质保护高质量推进。扛牢“一渠清水永续北送”的重大政治责任，推动水土保持、石漠化治理、水污染防治、流域综合整治等一系列生态环境综合治理工程深

度开展。水源地生态环保投入不断加大，生态环境持续改善，南水北调中线工程渠首陶岔断面水质稳定保持在国家Ⅱ类饮用水及以上标准，国家南水北调战略水资源保障高地地位永续巩固。

（二）产业转型跨越式发展。围绕产业转型升级，突出我市工业二十大产业链、农业八大产业集群，服务业高端植入，主动承接北京非首都功能疏解项目，使招商平台更完备，目标招商更聚焦，金融手段更丰富，创新驱动更精准。水源地4个结对县（市）和宛城区、卧龙区、高新区、城乡一体化示范区每年至少引进北京亿元以上项目2个，三年内至少引进10亿元以上项目1个；其他县（区）三年内至少引进亿元以上项目1个，成为北京重要的产业转移承接和科技成果转化孵化基地。

（三）乡村振兴多点位发力。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农村产业结构不断优化，“五特（花、药、菌、果、茶）”农业产业蓬勃发展，特色农产品进京渠道更加畅通，成为北京重要农产品供应基地；乡村基础设施建设水平切实提升，休闲农业、乡村旅游、康养产业等加快发展；农民技能培训全面开展，“务工经济”与“回归经济”齐头并进。到“十四五”末，全市建成19个美好移民村示范村、100个对口帮扶乡村振兴示范村、20个“美丽小镇”。水源地4个结对县（市）每年帮扶打造乡村振兴示范村5个、“美丽小镇”1个。

（四）民生保障精准化提升。在教育、卫生、文旅、养老等领域广泛合作，通过培训交流、合作办学（医）、远程教育（诊疗）、文旅交流，推动与北京高校、医院、养老、

文旅机构开展结对合作。每年中心城区实施教育、医疗、文旅、养老类合作项目4个以上；水源地4个结对县（市）通过合作共建、挂牌分校（分院）等形式，三年内引进北京教育、医疗、养老机构10家以上。

（五）协作领域全方位推进。全面深化与北京结对协作区的合作交流，由水源地4个结对县（市）负责，统筹推进合作事宜，到2022年底，南阳市政府与北京市结对协作区政府全部签订战略合作框架协议。

（六）人才交流多层次开展。高端借智常态化，充分借助中国人民大学国家发展和战略研究院等高端智库平台优势，围绕打造河南省副中心城市、南水北调绿色生态高质量发展等领域，每年举办高水平专题论坛2次以上，开展重大支撑性研究课题3—4个。人才培养制度化，京宛党政干部挂职交流、优秀企业家赴京培训持续开展。到“十四五”末，市直单位和水源地4个结对县（市）与北京结对区干部挂职交流达到100人次以上。

三、重点工作

（一）加强生态环保合作。

1. 加强水质保护。完善保水质、护运行长效机制，大力实施污水、垃圾、厕所革命、固废处理（处置）能力提升工程，深入开展农业面源污染、工业点源污染治理行动。完善提升环丹江口水库生态隔离带，推进水源地生态涵养林、抚育林改造、湿地建设和石漠化治理。开展小流域综合治理，持续推进灌河、淇河等入库河流流域生态综合治理，开展河岸生态缓冲带建设，打造生态清洁小流域和自然保护区。推进环丹江口库区复合型生态廊道和总干渠沿线绿色生态

屏障项目建设，持续改善水源地生态环境。

（责任单位：市生态环境局、发展和改革委员会、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、林业局、水利局、农业农村局、市京〔津〕宛合作中心，有关县〔市、区〕政府〔管委会〕）

2. 推动环保新技术运用。积极引进北京先进环保技术、工艺、设备在水源区试验推广，吸引一批知名科研机构、企业在水源区打造水科技、水产业研发中心和产业转化项目。利用北京环保领域科技、人才优势，加强水源区水质监测站点建设和人员培训，谋划建设水源区“空天地潜”一体化监测系统和南水北调配套工程信息化系统，全面提高防范化解环境风险能力。（责任单位：市科技局、住房和城乡建设局、生态环境局、市南水北调工程运行保障中心〔市移民服务中心〕、市京〔津〕宛合作中心，邓州市、淅川县、内乡县、西峡县政府）

（二）加强产业转型合作。

3. 推进科技创新成果转化。聚焦我市优势领域、主导产业，依托京宛科技合作服务平台，及时研究发布北京科技成果信息，组织开展专题产业技术对接活动。围绕产业链布局创新链，加快推动产业链和创新链的有效耦合，重点在汽车零部件制造、新能源、新材料、电子信息、医药、农副产品深加工等方面，开展研发、生产、加工、销售等全链条合作。瞄准北京大院大所等优质科创资源，积极开展人才技术引进、科研攻关、学术交流等方面合作，共建一批高水平的产业研究院、重点实验室、院士专家工作站、博士后科研工作站等科研机构。借鉴北京应用科技项目、科研经费、科创平台、科技人才等可推广可复制制度措施，强化科技创新要

素保障,重点打造南阳中关村信息谷创新中心、南阳农科院种质创新示范基地、邓州市国家杂交小麦产业化基地、邓州康硕智能制造等项目。(责任单位:市人力资源和社会保障局、教育局、科技局、工业和信息化局、招商投资促进局、市京〔津〕宛合作中心、市农业科学院、市政府驻京联络处,各县〔市、区〕政府〔管委会〕)

4.承接北京产业转移。坚持巩固提升传统产业与培育壮大新兴产业并举,围绕全市实施“5+N”千百亿产业集群计划,抓住北京非首都功能疏解机遇,建立京宛产业转移精准对接机制。认真研究北京产业转移重点,紧密对接中关村、怀柔科学城等高端产业集群,加大招商引资力度,积极组织参加京豫(宛)投资推介会,吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移,重点争取承接北京智能装备、高端数控装备、数字经济、节能环保装备、电子信息等产业转移。(责任单位:市招商投资促进局、工业和信息化局、市京〔津〕宛合作中心,各县〔市、区〕政府〔管委会〕)

5.助推金融业繁荣发展。发挥首都金融产业集聚优势,邀请北京金融机构赴南阳市开展机构设立、政银企对接合作,指导支持南阳提高融资效率,优化融资结构,创新金融产品。积极对接北京市地方金融监督管理局、北京证券交易所,支持南阳市创新型中小企业到北京证券交易所上市(挂牌)融资。(责任单位:市金融工作局、发展和改革委员会、市财政局、工业和信息化局、市京〔津〕宛合作中心,各县〔市、区〕政府〔管委会〕)

6.发展文旅康养产业。围绕文旅康养

产业千亿级规模发展目标,依托我市历史文化名城底蕴和核心水源区生态文明,挖掘南阳南水北调精神、楚汉文化、农耕文化等特色文化内涵,加强与北京文旅康养产业市场主体合作,共建一批文创产业基地,共同培育南阳文旅康养产业消费市场。积极开展与中国旅游集团、中青旅、首旅等旅游企业合作,共同举办文旅节和展会,打造卧龙岗、医圣祠、老界岭、宝天曼、月季大观园等特色旅游品牌。积极推进研学旅游合作,推动京宛两地互为旅游目的地,打响中线渠首旅游品牌。充分发挥南阳医圣故里和中医药品牌特色,积极引进北京成熟康养机构来宛兴办养老机构或开办分支机构,吸引北京市大型医疗机构来宛开办医养结合型养老机构,把南阳打造成为北京养老事业转移的重要承接地。(责任单位:市文化广电和旅游局、中医药发展局、民政局,各县〔市、区〕政府〔管委会〕)

7.推进中医药事(产)业高质量发展。深入实施中医药强市战略,加强京宛两地在中医研究院所、中医制药企业、中医医疗机构、中医院校、中医药文博馆等方面合作,提升南阳张仲景故里知名度,打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”。实施宛药振兴计划,全力打造“八大宛药”品牌,以仲景宛西制药、福森药业等龙头企业为引领,合作实施一批优质项目,培育壮大大地新兴中药企业。巩固提升淅川县金银花特色小镇、福森中医药产业园、内乡县福瑞滋科技研发培训中心、西峡县中药材产业生态经济示范区、邓州市甜叶菊中药材种植基地等中医药产业项目。(责任单位:市中医药发展局、卫生健康体育委员会,各县〔

市、区〕政府〔管委会〕)

(三) 加强乡村振兴合作。

8. 重点发展特色产业。聚焦“五特”经济,提质增效月季、艾草、食用菌、猕猴桃、软籽石榴、有机茶等特色产业,按照“种加销、产学研、游购娱”有机结合的思路,引进北京先进的人才、科技、成果、设施和生产方式,建设特色产业基地和园区。支持市农业科学院、农业职业学院等本地院所与北京知名科研院所、高等院校、企业的合作,加快选育推广良种良法,鼓励引导北京龙头企业在南阳开展特色产业合作,共同建设集约型特色农林和养殖示范基地。(责任单位:市农业农村局、商务局,邓州市、内乡县、淅川县、西峡县政府)

9. 打造美丽乡村示范。整合对口协作资金、移民扶持资金、各类支农惠农资金和乡村振兴资金,培育一批宜居、宜业、宜游、宜养的美丽乡村示范。大力发展特色产业,改善人居环境,提升乡村生活垃圾污水处理能力,积极开展“四美乡村”“美丽小镇”“五美庭院”建设,着力把淅川县九重镇邹庄村等6个移民村打造成美丽乡村。鼓励企业参与美丽乡村建设,推动三产融合,壮大乡村集体经济,促进移民增收致富。支持水源地县(市)创建河南省乡村振兴示范引领县。(责任单位:市农业农村局、乡村振兴局、财政局、市南水北调工程运行保障中心〔市移民服务中心〕,邓州市、淅川县、内乡县、西峡县政府)

10. 推进绿色食品进京。加强基地建设,建立京宛粮食主销区和主产区长效合作机制,支持北京市社会资本和现代农业企业来宛投资建设农产品生产基地。加强渠道建

设,密切与北京农产品批发市场、大型商超、高校机关和各类新媒体、大型电商平台合作,加大农产品进京销售力度,鼓励牧原、想念、仲景、三色鸽等本地龙头企业与北京企业建立联产、联营、直销关系。加强服务平台建设,建立进京农产品调度服务中心,组织、协调、筛选进京企业及产品,常态化组织开展特色农产品进京展销活动,打响“中线渠首”“宛品天下”“水源地”“浙有山川”等区域公共品牌。(责任单位:市农业农村局、商务局、市京〔津〕宛合作中心、市政府驻京联络处,各县〔市、区〕政府〔管委会〕)

(四) 加强民生保障合作。

11. 助力健康南阳建设。建立市、县、乡三级卫生健康对口协作机制,争取北京市选派医疗专家进行驻点帮扶,定期来宛坐诊、参与或管理病床、教学查房,举办专业讲座、病历研讨等学术交流活动,鼓励两地医疗机构组建医联体,开展两地医疗从业人员交流互访。市级医院要探索与北京市三级综合性医院、中医医院建立远程会诊系统。水源地4个结对县(市)要加强两地医技合作,吸引北京知名医疗机构到水源地设立分院或合作办院。(责任单位:市卫生健康体育委员会、中医药发展局、市京〔津〕宛合作中心,邓州市、淅川县、内乡县、西峡县政府)

12. 强化教育合作。积极推进京宛两地师资培训及合作办学,选派教师赴京跟岗研修,邀请北京骨干教师到水源地开展示范课教学,依托两地骨干教师、学科名师,定期开展集中教学研讨,建立完善优质教学资源共享机制。引导支持两地高等院校、职

业院校结对协作,开展重点学科共建、联合培养本科生和研究生;鼓励共建国家重点实验室,开展科研技术合作,共享线上资源,共同申报科研创新项目。(责任单位:市教育局、人力资源和社会保障局、南阳师范学院、南阳理工学院、南阳医学高等专科学校、南阳农业职业学院、市京〔津〕宛合作中心)

(五) 加强人才交流合作。

13. 创新人才合作模式。开展干部人才挂职交流,每年京宛两地互派一批党政机关、企事业单位干部到对口单位挂职学习,切实发挥挂职干部桥梁纽带作用,促进两地优势产业、资源对接,政务、商务双向流动。支持南水北调干部学院同北京、天津市委党校、行政学院开展合作交流,定期邀请北京党政培训班来宛进行社会实践或党政干部、专家学者开办主题培训。充分利用中国人民大学国家发展和战略研究院及北京院士专家的技术成果优势,搭建京宛常态化高层次人才智力合作交流平台,着力引进一批高水平的科技领军人才、学科带头人、高素质企业家队伍。积极与北京对接建设水源区劳动力转移就业培训基地,水源地4个结对县(市)要同结对协作区人力资源部门签订合作协议,建立完善京宛劳务输出合作对接联动机制和人力资源市场信息共享平台。(责任单位:市委组织部、市人力资源和社会保障局、市京〔津〕宛合作中心,邓州市、淅川县、内乡县、西峡县政府)

四、保障措施

(一) 强化工作机制。树牢“全市一盘棋”的指导思想,充分发挥好市京宛对口协作工作领导小组统筹协调作用,指导市、县相关部门制定对口协作方案;定期召集相

关成员单位召开会议,研究解决对口协作领域重点难点问题。各县(市、区)政府(管委会)和承担对口协作任务的市直单位要强化对口协作工作的安排部署、组织协调、统筹推进,合力为京宛合作向更宽领域、更深层次、更高质量发展提供组织保障。市招商投资促进局、市政府驻京联络处、市京(津)宛合作中心要把京、津地区作为招商目标市场,专班、专人、专项招商。市政府驻京联络处要发挥优势,转变职能,突出招商重点,发布招商信息和产业导向,服务好对口协作工作。

(二) 用好协作资金。市京(津)宛合作中心要发挥统筹对接、协调服务、督导考评作用,紧扣对口协作政策支持领域和我市产业发展重大战略部署方向,精准谋划储备项目,精心编制协作规划,加强项目筛选论证和资金监管,完善项目资金管理使用制度,建立健全基于贡献大小、生态保护和绿色发展需求、项目实施质量和效果、资金使用效益等因素的资金分配和激励约束机制,确保对口协作项目顺利建设、取得实效。市发展改革、财政、审计等相关部门,要切实履行职责,做好投资计划的上报下达、资金管理和跟踪问效以及监督审计工作。

(三) 密切互访交流。加强高层互访,建立京宛两地高层常态化磋商交流机制,市级主要领导带队,每年赴北京进行对接,共谋、共商、共建京宛合作。加强县(市、区)级交流,特别是结对协作县(市)主要领导每年至少开展2次赴京对接活动,沟通联络,巩固结对协作关系,争取北京更多的资源支持。加强部门对接,市发展改革、农业农村、教育、卫生健康体育、文化广电和旅游、人

南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市乡村建设行动 实施方案的通知

宛政办〔2022〕3号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市乡村建设行动实施方案》已

经市政府第60次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2022年1月7日

力资源社会保障、招商、工业和信息化、金融等行业主管部门要主动与北京优势资源对接，根据行业发展需求，积极引进合作项目，每年至少开展1次赴京对接商洽活动，深挖行业领域合作潜力，推动优质合作项目落地南阳。

（四）加强宣传推介。以南水北调工程伟大建设和丹江口库区移民搬迁的光辉历史为主线，借力南水北调干部学院与北京市委党校合作平台，借助北京媒体平台，弘扬南水北调精神，全面提升南阳作为中线工程核心水源地和渠首所在地在北京乃至全国的认知度、美誉度。搭建文化交流平台，借力北京文化高地，输出文化影响，引入文创高层次人才，开展多种形式文化交流活

动。水源地4个结对县（市）每年要在结对协作区举行一次推介会，以移民精神报告会、地方戏剧和文化活动为载体，以项目合作和产品推介为核心，努力营造浓厚的对口协作良好氛围。

（五）严格督导考评。按照“13710”工作制度要求，市京（津）宛合作中心要会同相关部门，采取现场核查、实地暗访等形式，围绕对口协作实施专项督导，对先进县（市、区），给予适当对口协作资金倾斜，充分发挥激励先进、鞭策后进的导向作用。加强挂职干部管理，每季度听取挂职干部工作开展情况汇报，并将评价结果作为挂职干部年度考核的重要依据，树立起干事创业、担当作为的鲜明工作导向。

南阳市乡村建设行动实施方案

实施乡村建设行动，是党中央作出的重大部署，是乡村振兴战略的重要组成部分，也是推进农业农村现代化建设的重要抓手。为加快补齐农村基础设施建设和公共服务短板，切实改善农村面貌，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省乡村建设行动实施方案的通知》（豫政办〔2021〕23号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，全面落实中央、省委、市委农村工作会议精神和市第七次党代会精神，坚持农业农村优先发展，将乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，将农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，以城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化为发展目标，科学编制乡村规划，积极推进乡村基础设施建设，完善公共服务，改善人居环境，促进城乡融合发展，加快形成城乡互补、协调发展的新型城乡关系，着力打造宜居宜业宜游美丽乡村，为建设河南省副中心城市奠定坚实基础。

全面启动乡村建设行动，制定完善专项行动方案，建立健全工作推进机制，新培育65个乡村建设示范村，在乡村基础设施建设、农村基本公共服务体系建设、农村人居环境整治提升等方面实施一批项目，确保乡村建设行动开好局、起好步。

到2025年，乡村面貌发生显著变化，农村现代化取得重要进展，乡村基础设施现代化水平迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，建成一批美丽宜居乡村，有条件的

村率先基本实现农村现代化。

二、基本原则

（一）规划先行。先规划后建设，着眼长远、站位高远，以“前瞻30年”的战略眼光看问题、定规划、画蓝图、谋发展。统筹县域城镇和村庄规划建设，精准布局乡村生产生活生态空间，有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，促进县域整体提升和均衡发展。

（二）因地制宜。紧扣我市城镇化率低、农村人口占比高的特点，坚持一切从实际出发，注重因势利导、因情施策，杜绝照搬照抄，根据地域特点，结合特色优势，积极探索适合本地本区域的乡村建设模式和途径。

（三）城乡融合。打造以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的县、镇、村联动发展新格局。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动、平等交换。不断完善农村基础设施建设，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（四）循序渐进。注重质量实效，聚焦阶段任务，找准突破口，排出优先序。严格规范村庄撤并，保留乡村特色风貌，严禁盲目求快、大拆大建。

（五）建管并重。创新管理机制，加强后期管护，巩固建设成果，做到建管结合。鼓励有条件的地区试点建立财政补助、村集体补贴、农户适量付费相结合的管护经费保障制度。

（六）农民主体。始终坚持农民“主体地位”不动摇，坚定不移走群众路线，坚持为民宗旨，尊重农民意愿，积极发挥农民主体作用，建立政府、村集体、村民等各方

共谋、共建、共管、共评、共享机制，增强群众参与乡村建设行动的积极性、主动性、创造性。

三、工作重点

（一）实施县域国土空间一体化规划行动。发挥规划引领作用，按照“乡村味道、城市品质”的规划理念，补齐乡村规划短板，提升乡村地区规划管理水平，为乡村振兴战略实施提供扎实的规划保障。

1. 统筹各级规划编制，构建整体规划体系。立体推进县、乡、村规划，加快县级以上国土空间规划编制，统筹布局县域城乡国土空间。在全面完成县级以上国土空间规划编制、县域村庄分类及布局规划和基本完成乡镇国土空间规划编制的基础上，推动有条件、有需求的重点村实现村庄规划编制全覆盖。到 2025 年，构建县域国土空间一体的规划体系，乡村地区规划实现全覆盖。

2. 优化城乡用地布局，保障乡村用地空间。坚守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，统筹生态、农业、城镇等功能空间，合理安排城乡产业和基础设施用地布局。加强农村宅基地管理，严格落实“一户一宅”政策，引导农村宅基地集中布局。坚持县域一盘棋，在编制县、乡级国土空间规划时，安排不少于 10% 的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。在制定市级土地利用年度计划时，安排不少于 5% 的新增建设用地指标，保障乡村重点产业和项目用地。

3. 规范村庄建设行为，塑造乡村特色风貌。合理划定村庄建设边界，有序管控村民住房建设行为。深入挖掘本地自然地理环境、历史人文特征、民风民俗习惯等，提出本地区乡村风貌塑造方向，尊重村庄自然地形地貌、居住习惯、村庄建设脉络和街巷格局，划定市域乡村风貌分区和特色风貌带。

4. 提升乡村规划质量，保障规划有效实施。按照《河南省村庄规划导则》等标准文件，严格审查审批流程，加强村庄规划实施的监督和评估，从严把控乡村规划水平和质量。全面实施乡村建设规划许可制度，从严打击违反规划实施的乡村建设行为，探索建立乡村规划委员会和乡村规划师制度。

（二）实施高标准农田建设行动。围绕打造新时期国家粮食生产核心主产区的目标，坚持“藏粮于地，藏粮于技”战略，加快实施新一轮高标准农田建设。进一步强化资金保障，加强建设质量管理，规范工程建后管护，确保建成一亩，管好一亩。继续推进“十二五”以来高标准农田重点设施普查整改工作。到 2025 年，建成高标准农田 1000 万亩。

（三）实施县域城乡交通一体化行动。加强顶层设计，优化路网服务水平，创新公路养护模式，强化质量监管，推动城乡客运服务均等化，推动农村物流服务便捷化，促进“交通运输+”服务能力提档升级，深化城乡交通运输安全管理。在确保具备条件自然村全部通硬化路的基础上，“十四五”时期再完成 5000 公里农村公路、850 座农村公路危桥的改造任务。到 2025 年，基本建成广覆盖、深通达、高品质的农村交通网络和客货运输网络，基本实现行政村到县城最多一次换乘比例达到 100%。

（四）实施农村供水保障行动。推动实现农村供水工程规模化、供水建管市场化、饮用水源地表化、城乡供水一体化，加强农村供水运行、水质管理，完善水价形成机制，加快供水服务标准化进程。到 2025 年，基本实现有条件的县（市、区）县域城乡供水管护一体化，完成 6 个县（市、区）水源置换工作，县域内地表水源覆盖农村人口比

例达到 50% 以上，农村自来水普及率达到 93%，规模化农村供水工程覆盖人口比例达到 60%。

（五）实施县域城乡清洁能源建设一体化行动。提升农村电气化水平，发展农村生物质能源，因地制宜开发风能资源，多元化开发利用太阳能资源，强化农村地热能利用，实施“气化乡村”工程，加强煤炭清洁化利用，促进城乡清洁能源融合发展。到 2025 年，全市农村地区用户年均停电时间压减至 12 小时以内，农村电网主要技术指标达到中部地区领先水平，新增生物质发电装机 6 万千瓦，重点乡镇燃气管网基本实现全覆盖。

（六）实施县域城乡信息通信网络建设一体化行动。全面推进农村信息基础设施升级，巩固网络扶贫成果，提升农村互联网普及水平，促进新一代信息技术与农业现代化深度融合。到 2025 年，市域内 5G 基站数量达到 4000 个，乡镇以上区域和重点行政村 5G 网络实现全覆盖，农村固定宽带家庭普及率和移动宽带用户普及率得到大幅提升，城乡“数字鸿沟”进一步弥合。

（七）实施县域城乡广播电视建设一体化行动。完善县域节目传输覆盖，全面推进“智慧广电+公共服务”。到 2025 年，广播电视数字化、高清化、网络化、智能化、移动化水平在同一县域内基本实现城乡一致，形成终端人口覆盖率达到 90% 以上的四级应急广播体系，基本实现全市无线数字广播电视信号全覆盖、县级融媒体中心 IPTV 直播频道信号全接入。

（八）实施县域城乡物流体系建设行动。健全县、乡、村三级物流服务网络，加强县域农产品冷链物流设施建设，完善县域农产品供应链体系。创新县域物流运作模

式，壮大农村物流经营主体，加快培育一批乡村物流龙头企业，推动城乡物流信息化、绿色化发展。先行推动县级以上文明村镇的行政村快递服务通达全覆盖。到 2025 年，基本建成设施完善、运转高效、多方协同、绿色创新的县域城乡物流体系，行政村快递物流服务通达率达到 100%。

（九）实施农村房屋品质提升行动。建立健全农村房屋建设管理制度和标准，强化农村房屋建设规范管理和技术指导，继续实施农村危房改造，加强传统村落、传统民居和历史文化名镇（名村）保护。出台村民自建住房管理和农村建筑工匠培训管理细则，完成农村既有房屋安全隐患排查和生产经营性房屋、公共用房的安全隐患整治，编制完成农村住房设计图册，在地震高烈度地区开展农房抗震改造。到 2025 年，农村房屋建设管理长效机制基本完善，农村所有既有房屋安全隐患整治全面完成，农村低收入人口住房保障制度建立完成，农村房屋建造品质显著提升，建筑特色与村庄风貌初步形成。

（十）实施县域城乡教育服务均等化行动。加强乡村学校建设，全面推行义务教育阶段教师“县管校聘”，完善乡村教师队伍建设保障机制，切实保障乡村教师待遇，确保每个乡镇办好 1—2 所公办中心幼儿园，全面消除普通高中大班额。到 2025 年，全市学前教育三年毛入园率达到 92%，普惠性幼儿园覆盖率稳定在 80% 以上，乡村义务教育学校办学短板基本补齐，所有县（市）均建有 1 所特殊教育学校。

（十一）实施县域公共文化服务均等化行动。完善县域公共文化设施网络，加快推进乡村公共文化服务标准化、数字化建设和社会化发展。全面推动省、市、县三级公

共文化数字资源平台互联互通,出台《县域基本公共文化服务目录》,实施村级综合性文化服务中心“七个一”达标工程,每个村(社区)每年围绕传统节日和重大节会组织开展群众性文化活动不少于5场。到2025年,县级三级以上公共图书馆和文化馆实现全覆盖,县、乡两级至少形成1个特色文化活动品牌,村级综合性文化服务中心实现“七个一”达标。

(十二)实施县域医疗卫生服务均等化行动。构建高效协同的县域医疗卫生服务体系,高质量建设县域紧密型医共体,对医共体实行医保基金总额预算管理,建立基层慢性病医防融合体制机制,加快提升县域中医药和妇幼健康服务能力,深入开展乡村爱国卫生运动。推进中心乡镇卫生院提质升级、薄弱乡镇卫生院达标和公有产权村卫生室建设,加强基层传染病防控处置能力和乡村医疗卫生人才队伍建设。到2025年,优质高效的紧密型县域医共体基本建成,20所乡镇卫生院达到或接近二级医院水平,50%的乡镇卫生院建成社区医院,公有产权村卫生室比例达到90%以上,具有执业(助理)医师资格的乡村医生比例达到45%以上,并普遍实行“乡聘村用”,50种以上常见病实现基层首诊,县域内就诊率达到90%以上。

(十三)实施县域社会保障均等化行动。完善城乡统一的居民基本医疗保险制度,落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制,实施全民参保计划,推进城乡低保制度统筹发展,加强对农村留守儿童、妇女、老年人的关爱服务,健全县、乡、村衔接的三级养老服务网络。全面建立完善城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤儿最低养育、高龄老年人津贴标准

动态调整机制,推动乡镇敬老院改造提升,加快建立城乡统一的居民基本养老保险丧葬补助制度。到2025年,城乡居民基本养老保险和基本医疗保险县域内参保率稳定在95%以上,县域城乡居民养老保障和医疗保障水平随经济社会高质量发展同步提高,县、乡、村三级社会工作服务体系基本完善,乡镇(街道)社会工作服务站和困难群众、特殊群体社会工作专业服务实现全覆盖。

(十四)实施农村人居环境整治提升五年行动。以厕所革命、农村生活垃圾污水治理、坑塘整治、村容村貌提升为主攻方向,持续推进“千村示范、万村整治”工程,坚持示范带动与整体推进相结合,坚持重点突破和综合整治相统筹,持续深化农村人居环境整治,让农村环境更整洁,村庄更宜居,生态更优良,乡风更文明,生活更美好。

1.扎实推进农村厕所革命。切实提高改厕质量,强化后期管护服务,加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。到2025年,基本实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

2.加快推进农村生活污水治理。深入开展农村黑臭水体治理,全面推广农村生活污水治理“内乡模式”。到2025年,农村生活污水治理率达到45%以上,农村黑臭水体治理率达到40%左右。

3.持续巩固提升坑塘整治成果。深入推行“河长+塘长”制,对全市已整治的2万座坑塘建档、定位、编号,对还未治理的坑塘全面提升治理,并将塘、堰、坝等小微水体全部纳入河长监管范围。到2025年,建立完善的“管、护、用”长效机制。

4.持续推进农村生活垃圾治理。健全生活垃圾收运处置体系,推进农村生活垃圾源头分类减量,完善资源回收利用网络。在农村生活垃圾收运处置体系实现全覆盖

的基础上,到2025年,农村生活垃圾分类、资源化利用基本实现全覆盖。

5. 统筹推进村容村貌整体提升。深入开展清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁“六清”行动,治理乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建“六乱”行动,使农村净起来、绿起来、亮起来、美起来。突出乡土特色和地域特点,积极开展“四美乡村”“美丽小镇”“五美庭院”创建,有序推进农房及院落风貌整治。到2025年,30%以上的行政村达到“四美乡村”建设标准、50%以上的乡镇政府所在地达到“美丽小镇”建设标准、50%以上的农户庭院达到“五美庭院”建设标准。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。落实四级书记抓乡村振兴的工作机制,将实施乡村建设行动作为党政一把手工程,落实县级主体责任。成立由市长任组长、相关市领导任副组长、市直相关单位主要负责同志为成员的乡村建设行动领导小组,统筹推进乡村建设行动。围绕重点任务,分别成立行动专班,由市级领导任专班组长,具体负责重点任务推进落实。

(二) 坚持分类推进。根据区位条件、资源禀赋、产业基础、发展水平等因素,遵循乡村发展规律,科学把握发展趋势,因地制宜开展分类指导,争取走出各具特色的乡村建设之路。城郊融合类村庄重在强化规划发展管控,按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准纳入城市统一管理。拓展提升类村庄重在高起点定位、高标准规划,发挥自身比较优势,率先建设“四美乡村”。特色保护类村庄重在加强历史文化资源、传统建筑、民风民俗保护,在保持原始生态环境和村庄传统格局的基础

上,有序推进村庄更新改造,适度发展文化旅游等环境友好型产业。整治改善类村庄重在科学确定村庄发展方向,以实施农村人居环境整治行动为重点,补齐公共设施短板。搬迁撤并类村庄要按照“靠县城、靠乡镇、靠园区、靠景区”的原则进行安置,并妥善处理好搬迁后续问题。

(三) 开展示范创建。引导2个乡村振兴示范县在乡村建设领域开展示范创建活动,重点打造16个乡村建设示范乡镇,借鉴“千村示范、万村整治”经验做法,每年高标准打造一批乡村建设示范村。围绕示范乡镇、示范村建设,穿点成线、连线成面,打造美丽乡村示范线、示范区、示范带,按照示范引领、整体推进、深化提升、转型升级的理念,探索率先基本实现农村现代化的模式路径。

(四) 完善投融资机制。把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,完善“三农”财政投入稳定增长机制,构建财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的乡村建设多元投入格局。加强财政资源统筹,健全涉农资金统筹整合长效机制。设立乡村振兴基金,支持乡村产业发展。继续通过发行一般债券和专项债券,分类支持乡村基础设施建设,一般债券资金重点支持农村人居环境整治、农村公路、高标准农田建设等乡村公益性项目,专项债券重点支持产业园区基础设施、乡村文化旅游、农村供水等融资规模与项目收益相平衡的重大项目建设。鼓励开发性、政策性金融机构、银行保险业金融机构加大对乡村建设的支持力度。推广普惠金融“兰考模式”和金融扶贫“卢氏模式”,完善农村信用体系和涉农信贷担保体系建设,全面推进“党建+金融”“整村授信”等,充分激发社会资本活力,持续扩大乡村

经济高质量发展 离不开科技政策推动作用

习近平总书记在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上的讲话中强调，科技事业在党和人民事业中始终具有十分重要的战略地位、发挥了十分重要的战略作用。我们必须坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，全面谋划科技创新工作。合理运用功能性科技政策促进经济高质量发展，是科技创新总体战略

的一部分。

用科技政策突破比较优势局限。人口规模、国土空间、经济体量、相对独立而完整的产业体系、丰富且多层次的产业结构以及优势互补的区域经济协同，是支撑中国经济的骨架。当前，合理的功能性产业政策需要以“看得见的手”的形式出现，弥补市场机制的不足，助力中国经济在不具备比较优势但却关乎实现高质量发展成

建设领域社会资本投入。

（五）夯实部门责任。逐级逐部门压实责任、传导压力，狠抓责任落实。市直相关单位要充分发挥行业部门作用，认真履行本行业、本领域乡村建设职责，研究谋划配套措施，加强协调，相互配合，形成各司其职、共同履职、齐抓共管的乡村建设工作体系。乡村建设重点任务行动专班办公室所在单位，要积极发挥牵头作用，制定具体实施方案，建立专项工作台账，推动建设任务落实落细。

（六）坚持全员参与。落实各级政府的组织引导责任，发挥资源调配能力，在项目规划、建设资金等方面进行支持。用好群团组织和社会组织在乡村文化建设、乡村基

层治理、乡村养老、教育、卫生医疗等方面的重要作用。调动企业参与乡村建设，引导好、保护好、发挥好社会资本投资农业农村和服务乡村全面振兴的积极性、主动性。充分发动群众，营造浓厚氛围，促进乡村建设行动蓬勃开展。

（七）强化考核督查。各级政府每年要向上级政府报告乡村建设实施情况。将乡村建设工作，纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容，注重提拔使用实绩突出的领导干部。建立常态化约谈机制，对考核排名落后、履职不力的领导干部进行约谈。健全督查机制，创新完善督查方式，推动工作落实，激励鞭策干部改进作风、担当有为。

败的核心产业环节形成突破。在“十四五”规划中，核心技术受限严重的芯片产业将成为重点发展对象，在关键的“卡脖子”环节，如芯片设计、制造和封装技术，通过科技政策支持来弥补不具备比较优势的相关产业发展。

用科技政策完善稀缺人才培养体系。改革开放以来，中国十分注重科技人才的培养。经过 40 多年的发展，相对完善的科技人才培养体系及其评价标准和激励制度，为中国带来了丰厚的“工程师红利”。目前就业难与人才荒共存的现象，表明人才队伍存在结构性问题。中低端劳动力的就业难，是产业结构转型升级的必然现象。随着中国城镇化率的提高，基础设施建设的日趋完善，中国经济进入新常态发展阶段，经济增长驱动力转变为创新拉动，一些创新领域出现人才荒同样是正常现象。因此，我们要充分认识到实现经济高质量发展对创新型人才的迫切需求，根据所需调整人才培养及其评价政策，在发挥高等院校在人才培养方面的基础性作用的同时，引导企业和高校灵活对接，对专业设置做出适时调整乃至前瞻性调整，缓解人才供需的结构性矛盾。在劳动力引入方面，合理扩大企事业单位人才引进自主权，落实相关生活保障措施，使科技人才居有定所、业有所得。在吸引人才方面，要进一步完善人才评价与激励体系，采取定期监督通报等政策工具确保人才评价和监督机制落实，建立针对评价和激励机制的审查制度。

用科技政策促进科技成果转化。科技与经济结合的关键环节便是科技成果转化。

创新体系存在的重研发、轻转化的倾向，是由于政府投入与科研活动之间存在信息不对称，部分科研经费投入最终产出了大量低效甚至无效的成果，显著降低了研发效率。在评估体系中引入涉及科技成果转化的权重，有助于降低不对称信息条件下企业和科研机构在使用科研经费方面可能存在的“道德风险”。党的十八大以来，中央和各级地方政府出台的各项科技成果转化政策，形成了一套有效的机制，在激发科研人员创新活力的同时，进一步提升了科技成果转化率，这是实现高质量发展的重要支撑。

用科技政策助力企业弯道超车。产品附加值低，产业链大多居于“微笑曲线”底部，企业往往处于市场跟随者的地位。随着产业链和价值链的不断攀升，创新型企业势必要逐渐逼近行业的生产边界，面临着创新和研发所带来的巨大不确定性，承担高昂的试错成本。与此同时，实现产业高质量发展面临着诸多的专利壁垒和后发劣势，仅仅依靠市场机制难以实现弯道超车。通过科技政策引导要素聚集，打造不对称优势，从而突破当下的技术壁垒，通过培育“政府引导 + 市场主导 + 专业化运作”的发展模式，在长远规划的引领下建立可持续、分层次的产业生态，有助于降低企业在“无人区”探索面临的不确定性。

用科技政策促进产业结构升级。中国经济产业规模大、体系完备，要素存量丰富、种类多元，市场要素虹吸效应更大，对人才、知识、技术、信息等高端要素有聚集作用。功能性科技政策可以通过克服市场在面对

培育“专精特新” 助力数字经济

正是因为制造业发展逻辑的变化，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业显得尤为重要。一方面，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业，有助于为其他制造业企业树立数字化转型示范，提供数字化转型经验，提高整体产业数字化水平。另一方面，“专精特新”企业和制造业单项冠军企业自身竞争优势突出，以其为核心构建网络结构的企业集群和战略性新兴产业集群，有利于提升产业链韧性，构建共生共荣的数字生态系统。

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局

创新、研发等具有正外部性活动时的“失灵”，来进一步促进创新要素的均衡配置。积极鼓励和引导针对基础科学的资金投入和人才聚集，可以促进基础研究转化为原始创新，最终实现由基础研究积累引导原创性创新突破，原创性创新突破刺激基础研究发展的正向发展模式。通过专项补贴等政策手段补贴企业的研发活动来改善其

的关键力量。1月16日出版的第2期《求是》杂志发表了习近平总书记的重要文章《不断做强做优做大我国数字经济》。习近平总书记强调，要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。

一、数字经济时代制造业发展逻辑的变化

弄清培育“专精特新”企业和制造业单项冠军企业的重要意义，必须先了解数字经济时代制造业发展逻辑的转变。随着数据和数字技术在生产制造环节发挥越来越重要的作用，数字经济对于制造业的改变逐渐从单一环节到全局整体。

数字经济对制造业发展逻辑的改变主要有三个方面。其一，驱动方式发生转变，由于溢出效应导致的创新活动低于最优水平的问题，逐步实现由中国制造向中国创造的过渡，通过探索高精尖产业的有效培育模式，逐步推进管理制度创新和机制创新，将政策链作为产业升级的保障，以产业链为导向不断完善创新链，由此为产业结构转型升级、实现高质量发展奠定坚实的基础。

从劳动力、资本和土地等要素驱动向数据驱动转变。传统制造业生产要素指的是劳动力、资本和土地，由于土地的特殊性，一般制造业的效率提升靠的是劳动力和资本的有效结合。进入数字经济时代，数据的要素价值得到凸显。其价值体现为：1. 生产信息数字化，低成本的数据收集存储工具帮助制造业企业在生产过程中收集大量生产数据，这些数据成为反映当前生产状况以及指导未来生产方式的重要工具；2. 生产流程数字化，数字化的生产信息推动制造业流程再造。流程再造是过去数字经济赋能制造业生产最常见的方式。数据指导下的生产更具效率，产品更具优势；3. 生产标准数字化，产品特征和生产决策往往依赖数据。生产标准数字化是数据生产要素发挥作用最主要的方式之一，比如鞋服生产，企业拥有的人体形态数据，直接关系到其产品是否适合多数人的需求。除此之外，个性化定制的需求数据反馈以及生产规模决策的市场数据反馈，都是数据在生产标准数字化方面的重要表现。

其二，生产导向发生变化，数字技术赋能制造业发展从以产品为核心逐渐转变为以客户为核心。数据收集、分析、运用以满足用户需求，满足用户体验为主要动力。以客户为核心体现为需求和服务两方面，前者主要得益于数据对于生产的指导作用，帮助企业生产实现需求导向、柔性生产，后者则依赖当前互联网技术的发展，产品服务突破时间空间限制，覆盖面更广，响应更快。

其三，产业链形式发生转变。企业之间从“产业关联”“地理集聚”等传统连接

方式走向“产业生态”“虚拟集聚”的新型连接方式。数字经济时代，制造业产业链从长线型变为群落型，长线型的主要表现为上中下游企业各司其职相互配合，企业分工边界明显，联系较为紧密。数字经济时代，群落型产业链使整个产业形成了一个生产网络，每个企业都是网络结构中的一个节点，相较于传统上中下游的产业链形态，企业之间的联系更加紧密，且较为复杂，产业链位置区分不明显，分工边界模糊。这种结构的企业集群围绕一家核心企业，逐渐向外部延展，核心企业起到引领作用。

正是因为制造业发展逻辑的变化，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业显得尤为重要。对制造业中小企业而言，数字化转型已不是“选择题”，而是关乎长远发展的“必修课”。专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业处于数字化转型领军梯队，转型程度较一般企业更深入。一方面，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业，有助于为其他制造业企业树立数字化转型示范，提供数字化转型经验，提高整体产业数字化水平。另一方面，“专精特新”企业和制造业单项冠军企业自身竞争优势突出，以其为核心构建网络结构的企业集群和战略性新兴产业集群，有利于提升产业链韧性，构建共生共荣的数字经济生态系统。

二、加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业的关键点

第一，提升数字技术基础研发能力。从教育和激励两个方面着手，教育方面要鼓励校企合作，培养数字技术研究型人才和应

用型人才。基于前沿数字技术，设置相关学科和科研院所，加大教育投入，以数字技术人才驱动“专精特新”企业和制造业单项冠军企业发展。激励方面，“专精特新”企业和制造业单项冠军企业要完善数字技术相关科技成果转化收益分配制度，探索更快实现科研成果商品化和产品化的方式方法。基础研发能力的提升既要靠主观自觉，又要有物质激励。在此基础上，立足我国数字技术优势领域，继续发力尖端科技，比如工业机器人、人工智能、区块链、5G 通信技术等制造业关键共性技术，扶持相关企业，推动其向“专精特新”企业和制造业单项冠军企业转型。

第二，重视基础设施建设，数字经济的核心要素是数据，数据资源高效率的生成、记录、收集、存储与使用皆离不开完善与高效的数据基础设施。对于制造业而言，工业互联网是较为重要的智能化基础设施，推进工业互联网建设能够更好发挥企业网络化集群优势，加速数据要素的流动。同时，也要积极稳妥推进数字经济基础设施演进升级，优化 5G 网络规模化部署，加速空间信息基础设施升级，推进光纤网络扩容提速。

需要注意的是，随着数字经济的发展，高新技术企业的发展对于区位优势依赖越来越小，传统以地理条件优劣的区位优势开始转变为以比拼营商环境和资本积累的区位优势，地方政府的良好政策，大力扶持

成为高新技术企业更青睐的指标。要认识到，当前高新技术企业向东部沿海地区集聚的原因不同于过去是为了临近港口，而是为了东部沿海地区更开放的市场条件以及更亲清的政企关系。2021 年，工业和信息化部发布《关于第三批专精特新“小巨人”企业名单的公示》，深圳累计有 169 家专精特新“小巨人”企业，数量仅次于北京、上海、宁波排名全国第四，同时，深圳企业在其他省市设立的子公司也入选“小巨人”，备受关注。实际上，“专精特新”企业和制造业单项冠军企业对营商环境更加敏感，各地政府要用好发展窗口期，一是应优化服务，出台专门的政策措施，加强政策的下沉力度，对“专精特新”企业和制造业单项冠军企业开展动态服务。二是加强扶持力度，科学确定补贴额度，在税费上给予适当优惠。当然，对于“专精特新”企业和制造业单项冠军企业的扶持也不能简单停留在物质奖励层面，应当从补贴激励转变为机会激励，通过进一步促进企业间的合作以及加大对外开放和招商引资力度，为企业拓宽经营渠道，这样才能在激发企业科技创新积极性的同时，切实解决企业难题。三是营造宽松的创新环境，要进一步降低相关行业门槛，鼓励企业间的广泛合作，辅助资本市场等提供必要的金融支持，完善数据要素市场、技术要素市场等软基建，鼓励创新，优化创新人才引进机制，不断激发企业创新活力。

综合施策推动农村集体经济 高质量发展

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，要“深化农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产量化到集体经济组织成员，发展壮大新型农村集体经济”。促进农村集体经济高质量发展，对于稳定农业农村基本盘、推进乡村振兴、实现农村治理现代化、实现共同富裕，均具有极为重要的意义。

当前农村集体经济发展的主要推动力量

习近平总书记在主持十九届中共中央政治局第八次集体学习时指出：“要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。”新中国成立后，农村集体经济经过多次产权制度改革，不断创新实现形式，激发出韧性十足的发展动力。党的十八大以来，在脱贫攻坚和乡村振兴等政策的激励下，推动集体经济发展的动力日益增强，集体经济进一步发展壮大。

一是农村居民对集体经济的需求不断增加。随着全面建成小康社会和农民收入

水平的持续提高，农村消费升级速度明显加快，农民对医疗、教育、养老、生态等公共服务的需求迅速增加。一些地区的村集体结合实际发展农村养老、环境美化等与当地群众利益密切相关的产业项目，在扩大集体经济的同时，也为当地农民增加了稳定的基于成员权利的财产性收入。随着农村居民需求的不断升级，无论是为了获得村集体提供的公共服务，还是分享由此产生的财产性收入，农村居民都有促进集体经济发展的积极性。

二是村集体推进集体经济发展的物质条件日益提升、主观能动性不断增强。近几年，随着扶贫项目资产等公共资源使用权下放、集体土地收入（包括土地增减挂钩带来的土地收益）的提高以及乡村振兴政策执行中各类稀缺资源的不断投入，农村集体经济中的可用资源和资产的总规模不断上升。不少乡村通过“资源变资本、资本变股本”等方式，深入挖掘这些资源的潜力，建立起数十万个种类多样的集体经营公司和集体土地开发公司，实现了对

村集体资源和资产进行保值增值的目的。凭借这些公司的经营收入和村集体资产的出租收益,村集体经营性收入低于5万元的薄弱村基本消除,部分乡村甚至接连跨过50万元、100万元、200万元等多个关口。总体来看,农村集体经济正在形成持续增长的态势,随着物质条件的日益提升,村集体通过创新创业发展壮大集体经济的主观能动性也不断增强。

三是城市下乡资源助推了集体经济的发展。随着城乡协调发展速度的加快,城市资源通过“市民下乡”“能人回乡”和“资本下乡”等途径,不断加速流向农村地区。秉持强强联合的考虑,这些下乡资源使用联合、联营、公司+村集体+农户等方式与农村集体经济进行各种形式的合作。集体经济与这些下乡资源相结合,获得了生产技术、市场渠道和产品品牌等稀缺资源,提高了村集体资产保值增值的能力,进一步促进了村集体经济的发展壮大。

四是地方政府的积极推动。在地方治理体系中,乡、村两级是治理组织的“末梢神经”,承担着基层治理的重大责任。但由于种种原因,乡村却成为治理体系中最薄弱的环节。要增强这个薄弱环节,一个重要的前提是发展集体经济,提升村级治理的物质保障和经济实力。在脱贫攻坚和疫情防控过程中,一些集体经济发展较好的乡村,给困难群众买菜送米、提供分红收益和公益岗位,及时抵御返贫致困风险,成功担负起“第一道关口”的作用,对弥补地方治理短板起到立竿见影的效果。当前,大部分省份基于乡村富裕、基层稳

定、保障善治等方面的考虑,在财政资金、金融信贷和土地使用上加大了对集体经济的政策支持力度,进一步提高了集体经济发展的积极性。

发展壮大农村集体经济的四个关键环节

在上述各方面力量的推动下,农村集体经济既迎来新的发展机遇,也面临着工业转型、市场波动等带来的叠加风险。推动集体经济高质量发展,发展壮大农村集体经济,全面发挥其应有的作用,需抓好四个关键环节。

第一,党建引领,保持正确方向。在农村群体中,基层党组织成员是“关键少数”。从建党初期的动员党员到农村组建农民协会和农村合作经济组织开始,每一个历史阶段农村集体经济发展都需要发挥“关键少数”的作用。面对变化多端的市场风险,保障贫困群体的基本利益、保障我国粮食根本安全、实现共同富裕,必须进一步发挥党建引领的核心作用。在驾驭市场和规范资本的基础上,用党的领导、党的组织优势保证农村集体经济发展的正确方向,发挥集体经营的优越性。一是选好配强领导干部。围绕国家战略方向,依赖基层党组织的政治担当和党员干部的大胸怀、大境界、大格局,统筹乡村各类经济力量,以“头雁先飞”带动“群雁齐飞”。二是完善集体经济的治理体系。通过走出去、引进来、线上+线下等方式,动员“乡贤”、吸纳各类“强人”、组织社工人员和志愿者队伍,完善党建引领下的集体经济治理体制,把农村党组织建设成为坚强

战斗堡垒。三是用好驻村干部和党员下沉等制度，完善奖补政策体系，畅通民主渠道，使集体经济发展与地方治理同频共振、携手同行。

第二，以统为主，统分结合。农村土地资源是集体经济发展的第一资源。土地资源如何实现统与分，是发展集体经济的重要战略。推动农村集体土地统的工作，应重点做好三个方面的工作：一是统的方式要符合市场经济的要求。在基层党支部的主导下，多用租赁、参股、税收分成、资产置换等市场化逻辑，多使用股份合作、战略联盟等企业化形式，扩大集体经济可以统的资源规模，并提高其使用质量和效率。二是统的过程应坚持公平和可持续的原则。遵循循序渐进、因地制宜的工作思路，严格按规划、法规进行操作。无论是土地的生产集中转让，还是土地的收益分配，都必须围绕粮食安全和国家战略进行，必须走民主决策程序，决策结果能够经得起上级部门和第三方部门审核。确保农产品供给安全和所有群众股东的基本权益得到保护。三是统的结果要能够确保集体资产保值增值，确保农民受益、群众满意。不少案例表明，一旦群众把发展农村集体经济当作自家事来管，在资产管理、资金使用、项目开展、收益分配等方面积极参与，就会对集体经济运行建立群众监督，还会带动更多社会资本投入，一招棋活，全盘皆活。

第三，以农业为基础，多产业协调发展。发展产业是农村集体经济发展的根本任务。发展农村产业，应在尊重产业自身演变规律和市场规律的基础上谋发展。一是依据

各地区集体经济组织所拥有的资源、资产和资本的数量与质量，以农业和农产品深加工为基础，选择具有比较优势的产业，做强地方特色，强化村庄地域品牌；二是顺应社会资本对集体经济发展的需求，以“借鸡下蛋，以蛋孵鸡”的发展思路，通过村企合作、城乡对口合作等方式，提升农产品深加工产业等传统产业的技术水平，推进一、二、三产业融合发展，延伸现有产业链和开发新产业链，提高产业持续盈利能力。三是防范产业发展可能带来的风险。在以健全农产品保险担保机制、扩大地方性保险范围等方式构筑防范体系之外，设立可以互联互通的集体经济的会计台账系统，依托大数据对集体经济专用账户进行无缝隙监督，加强财务管理，强化风险预警。

第四，分期分区进行战略安排。在党的百年奋斗史上，每个历史时期都针对发展集体经济进行了战略安排，均取得了突出成绩。比如，在新民主主义革命时期，组建协会、发展村社企业促进集体经济的发展，为中国革命提供了基本物质条件；新中国成立后，通过政社合一的方式为工业化提供了高达九成以上的资本原值；在改革开放新时期，异军突起的乡镇企业曾经撑起中国经济的半边天。党的十八大以来，党中央始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，推进适度规模经营，深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型集体经济，加快推进农业农村现代化。未来三十年，围绕国家的战略需要，设计有效的战略安排，需要统筹好四对关系：

经济发展

王智慧主持召开市政府第六十二次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要讲话精神，研究讨论《政府工作报告（讨论稿）》等文件，安排部署疫情防控、安全稳定、民生保障等工作。

会议集体学习了习近平总书记在中共中央政治局第三十三次集体学习时的重要

一是跨越与渐进的关系。由于受前期发展成就的鼓动，中西部部分乡村萌生了跨越式发展的冲动，已经形成数目不等的债务。对此要有一个清醒的认识，越是发展水平低的地区，发展速度才可能越快，但是随着经济发展水平的提高，再要按照先前的速度增长就变得日益困难。而且，前期发展成绩的取得在较大程度上依赖于政策帮扶，自我发展能力和基础尚比较薄弱。在未来三十年甚至更长时间，集体经济的基础性地位将逐步增强，坚持小步快跑策略更容易达到行稳致远的效果。二是短期和长远的关系。短期内可以选择出租大棚、厂房获取租金等项目，用短期低风险项目

讲话精神。会议指出，南阳是生态大市、农业大市，要深刻认识加强生物安全建设的重要性和紧迫性，加大对生物科研实验室、公共卫生防疫、动植物传染病防治等领域的安全管理力度，健全重大生物安全突发事件应急预案，打造人防物防技防相结合的生物安全风险防控体系，为全市经济社会发展筑牢安全屏障。

收益解决无钱办事、无人干事的问题，但在长期要把经济效益、社会效益、生态效益有机结合起来，做到长短结合、前后相继。三是统筹分配和投资的关系。安排一定比例的集体收益用于巩固脱贫攻坚成果等任务，促进巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接；提高农产品生产和生态方面的投资比例，以优势产业带动其他可持续性绿色产业的发展，促进绿水青山尽早转变为金山银山。四是统筹农村内外的关系。设计好向村外资源“开门”的方法，用足财政金融帮扶力量、对接超市等市场渠道、进行跨区域跨时期协调合作，为集体经济的发展构建有利的外部环境。

会议研究讨论了拟提请市六届人大六次会议审议的《政府工作报告（讨论稿）》《南阳市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告（讨论稿）》《南阳市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算（草案）的报告（讨论稿）》。会议强调，要全面对标对表，强化拼抢意识，锚定关键任务，高标准、高质量起草好三个报告，为建设省副中心城市夯基垒台、凝聚力量。

会议听取了全市疫情防控工作汇报，强调要坚决克服麻痹思想、侥幸心理，严之又严查找风险漏洞，加强分析研判，动态调整策略，及时处置整改，夯实筑牢疫情防线；细之又细抓好基层防控，聚焦农村和城市社区等重点区域，充分发挥基层组织战斗堡垒作用，全面实行网格化管理，形成联防联控、群防群控的强大合力；实之又实提高检测能力，做好核酸检测试剂、P2 实验室等检测能力储备，确保满足短时间、集中式、大规模核酸检测需要。

会议要求，要保持安全生产高压态势，严格落实“三管三必须”要求，抓早抓小，防微杜渐，把各类风险隐患消除在萌芽状态。要加强社会治安综合治理，妥善化解处理社会矛盾，确保社会大局稳定。要兜住兜牢民生底线，聚焦市场保供稳价、困难群众走访慰问、保障农民工工资支付等重点工作，全力解决群众“急难愁盼”问题，让全市人民过一个健康安全、欢乐祥和的春节。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第六十三次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要讲话精神，研究疫情防控、民生实事和污染防治等工作。

会议集体学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上的重要讲话精神。会议强调，要主动站位大局，积极融入全国统一大市场，推动南阳在更广阔的舞台上加注新动能、赢得新优势。要提高监管效能，实现有为政府和有效市场的有机结合，更好保障和推动高质量发展。要狠抓学科建设，瞄准科技前沿和关键领域，引领高等教育跨越式发展。要学好用好政策，发展多层次、多支柱养老保险体系，不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

会议听取了全市疫情防控工作汇报。会议指出，春节临近，人流物流急剧增加，疫情防控形势更为严峻复杂。要毫不放松抓好常态化防控，坚持常态常备、科学精准，实行防线前移、关口内置，全力以赴把门看好、把人管好、把事做好。要保持联防联控机制高效运转，完善扁平化指挥机制，建立平急转换机制，强化多点触发机制，构建横向到边、纵向到底的工作体系，打通疫情防控“最后一米”。要加强应急能力建设，不断提升检测流调、信息采集、转运隔离、医疗救治、物资保障等能力水平，加快构建城市免疫体系，巩固好来之不易的防控成果。

以营商软环境铸造发展硬实力

优良的营商环境是市场主体健康快速发展的助推剂，更是建设省副中心城市、实现高质量跨越发展的肥沃土壤。2021年以来，我市全力实施全国一流营商环境建设行动，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境，着力解决企业和群众反映突出的“堵点”“痛点”“难点”问题，切实提高企业的满意度、获得感。

一、下足真功夫，让政务服务提质增效

打造最优营商环境，如何攻坚？2021年8月18日，市委书记朱是西在全市优化营商环境大会上直抵灵魂的“七问”，在全市掀起解放思想的热潮，敢为人先、实干

担当日渐成为新风，“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”的氛围初步形成。

围绕“六最”营商环境目标，对标国内一流，我市高标准成立市营商环境优化提升中心，以“13710”工作制度贯穿《南阳市2021年优化营商环境提升方案》主线，提出了153项提升任务，建立市级领导分包优化营商环境重点工作机制，推动各项指标向省内一流迈进。《南阳市优化营商环境工作考核奖惩暂行办法》出台，把省、市营商环境评价结果与精神文明奖、平时考核奖、评先评优和干部提拔使用等挂钩，有效调动各级各单位的工作积极性和主动性。

如今，行政审批服务大厅1515项事项

会议研究了民生实事工作，指出要坚持省市统筹、集思广益，在不折不扣落实省定民生实事的基础上，谋划实施好我市重点民生事项，切实排群众之忧、解群众之难。要说了算、定了干，扎实做好前期工作，完善资金筹措方案，把实事办实、好事办好，让幸福南阳成色更足、品质更高。

会议审议了《南阳市2022年北京冬奥会冬残奥会空气质量联防联控方案》，就污染防治工作进行了安排部署，要求各级各部门拿出过硬措施，科学精准管控，全力打赢秋冬季大气污染防治攻坚战，为冬奥会环境空气质量安全作出南阳贡献。

会议还研究了其他事项。

可以一窗通办，市级 2208 个事项办理时限压减 93.1%；工程建设项目审批全流程压减至 31 天以内，实现一天办四证……在全省营商环境评价中，南阳由 2019 年度全省第 18 名跃升至 2020 年度第十名，在全省 18 个省辖市中进步幅度最大，13 个县市区、2 个国家级功能区首次参加省营商环境评价，其中淅川县、新野县、方城县、唐河县 4 个县位居全省 104 个县（市）排名前 30 名，取得了阶段性成效。

二、托起“公平秤”，让市场环境优化有序

企业开办 4 小时内办结，在全省率先推行电子执照和印章同步免费发放，探索登记注册一址多照、集群注册和跨省通办；逐企业列出应享受政策名录，一企一单送政策上门，累计减税降费 34 亿元……加大“放”的力度，健全“管”的机制，提升“服”的质量，提高“效”的水平，把市场主体在南阳的制度性交易成本降到最低，企业找政府办事才能实现如网购一样方便快捷。

为打造最优法治环境，我市不断探索“两轻一免”柔性执法，重拳整治“红顶中介”，强力推进扫黑除恶。去年以来，立案查处涉企侵权案件 444 件。

良法是善治的前提。通过建立诚信“红黑榜”，与入市竞争、信贷授信、社会服务等挂钩，我市成功创建第三批国家社会信用体系建设示范区；通过推进城市有机更新，我市不断提升教育、医疗、生态等公共服务水平，让全国文明城市的称号越叫越响。

三、当好“服务员”，让亲清关系加速构建

以往奔波多次开具“奇葩证明”，办个事需来来回回盖上几十个章……这些存在于群众身边的“痛点”问题被大力整治，正不断减少。政府俯下身子当好“服务员”，是落实“放管服效”改革的重要体现。

每月 16 日，是雷打不动的企业服务日。以“万人助万企”活动为契机，市委书记朱是西、市长王智慧带头走进企业开展现场服务，各级各部门组织领导干部深入企业，聚焦企业的难点、堵点、痛点，现场帮助解决问题。每周二举办的“畅聊早餐会”，建立起问题收集和快速解决长效机制。创新实施的“百分之一工作法”，探索建立南阳市企业金融服务平台。全市各级包联干部 4159 名，共包联企业 6279 家，办结 7203 个企业反馈问题。

市政府每周召开重点项目推进例会也已形成制度。随着具体化、针对性的研究分析、破解难题，卧龙电气南阳防爆集团大中型特种电机产业化、天池抽水蓄能电站二期、张仲景国医大学、南阳一中新校区、市中心城区教育现代化提升工程、中心城区外环路综合开发等一大批重点项目得以顺利推进。

营商环境没有最好，只有更好。这是执著的追求，是向上的信念，是决心更是目标。唯有继续“栽好梧桐树”，打造出一流的营商环境，才能引来一只只“金凤凰”，在南阳这片沃土之上蹁跹翱翔。

镇平县城市管理局多措并举 开展节前秩序攻坚治理行动

为深入贯彻落实全县城环境综合整治推进会会议安排部署，镇平县城市管理局上下一心，加足马力，快速制定行动方案，明确责任分工，层层传导压力，以实干笃定整治之志，以奋斗铸就崭新篇章，迅速在中心城区掀起环境综合整治专项攻坚行动的热潮。

提高站位，成立联合工作专班。研究制定了《镇平县城市管理局城区市容秩序整治提升工作方案》，组织涅阳、玉都、雪枫三个街道办、公安等 15 个相关职能部门召开城区市容秩序整治工作部署会，对承担的内河、广告、马路市场、强弱电、公共服务设施、城区“八类突出”问题进行全面细化分解，量化责任，并组建成立 6 个联合推进专班，对照工作行动方案，以扎实的举措和过硬的作风，迅速清除各类城市顽疾，确保城区环境有一个质的变化。

开展户外广告清理专项治理攻坚行动。

为进一步做好户外广告清理工作，组织相关职能部门细化工作方案，制定《户外广告、小广告专项整治实施方案》，明确职责分工，针对商家在门店橱窗、玻璃门等处张贴的各类宣传促销海报，执法人员上门进行清理，对不理解的商户进行耐心劝解，详细宣讲城市管理的相关法律法规，督促商家规范经营、文明经营。对张贴喷涂在卷帘门、墙体、楼梯等处的非法小广告，执法人员用铲子、小刀等进行清除，确保不留死角。截止目前，共清理违法户外广告 21 处，破损广告 9 处，拆除大型户外广告 1 处，清理各类小广告 300 余起。

开展城区强弱电箱线专项整理攻坚行动。召集移动、联通、电信、供电 4 个公司，按照“先主次干道，再背街小巷、居民点，后城乡结合部”工作步骤，将城区划分 4 个单元网格，4 个部门各自分包一块，试点改造。

动 态 短 讯

全年财政收入增速居全省第 5 全年全市一般公共预算收入完成 224.83 亿元，总

量稳居全省第 3 位；同比增长 13.4%，高于全省 9.1 个百分点，居全省第 5 位，较上年

开展马路市场、店外经营专项整治攻坚行动。一方面强化错时管理制度，加大对上下班间隙出现的乱摆乱卖行为的规范查处力度；另一方面因地制宜，疏堵结合，针对菩提路菜市街沿路乱摆乱卖问题，有效利用幸福路南段修车厂空闲位置，规划设置临时菜市场，平整场地，引导商户入驻规范经营。专项整治期间，清理店外占道摆放、展示的商品货物 200 起，取缔沿街乱摆乱放的小吃、百货等摊点 30 余处。

门创卫迎检忙的心理，找准时机偷建抢建，严重影响城市形象，针对“三违”行为，我局加大日常巡查防控力度，加强源头管理，发现一起、处理一起，决不姑息手软，坚决遏制违建行为发生。截止目前，共拆除“三违”建筑 3 处，拆除面积 500 余平方米。

开展公共服务设施专项整治攻坚行动。对城区广场公共休息座椅、健身器材、照明灯具等公共设施和移交道路主次干道绿化带缺垅断档进行大排查、大摸底行动，建立工作台账，实行销号制度，整改完成一项，销号一项。截至目前，共修复、更换照明设施 32 处、公共设施 20 余处，补植绿化带缺垅断档 68 处。

开展交通秩序整治专项攻坚行动。以“门前五包”为抓手，在城区内开展了非机动车违规占用停车位、绿地、盲道、人行道的专项整治行动。执法队员对违规占道、乱停乱放的非机动车的车主进行劝导，督促商户主动落实“门前三包”责任，维持门前非机动车停放秩序。对经多次提醒仍然违规停放的非机动车，按照相关规定依法进行拖移处理并对车主进行行政处罚。自整治行动开展以来，共清理拖移违规占道、乱停乱放非机动车 100 余辆，保障了市民群众出行通畅安全。

开展“三违”清理专项攻坚行动。年终岁尾，部分建房户蠢蠢欲动，利用各部

前移 5 个位次。其中,税收收入完成 155.73 亿元,增长 11.2%,高于全省 8.4 个百分点,居全省第 5 位。税收收入中占比较大的国内增值税、契税分别增长 13.8%、21.3%,两项合计占税收收入的 48.5%。税收占一般公共预算收入的比重为 69.3%,高于全省 3.9 个百分点,占比居全省第 6 位,较上年前移 1 个位次。一般公共预算支出 746.51 亿元,总量居全省第 2 位;同比增长 0.3%,增速居全省第 8 位。

(市统计局)

全年工业投资增速高于全省 10.4 个百分点 2021 年,全市工业投资增长 22.1%,快于全部投资增速 9.0 个百分点、快于全省 10.4 个百分点,占全部投资的比重为 40.7%,同比提高 3 个百分点,工业投资对全部投资增长的贡献率达 63.5%。其中制造业投资同比增长 28.7%,分别高于一季度、二季度和三季度 13.6、14.2、11.0 个百分点,占工业投资比重 86.0%,同比提高 4.5 个百分点;高技术制造业投资同比增长 63.8%,占工业投资比重为 14.1%,同比提高 3.6 个百分点。全市工业投资在建项目 1299 个,同比增加 351,其中亿元以上工业项目 623 个,同比增加 208 个,新开工工业项目 843 个,同比增加 263 个,其中亿元以上新开工工业项目 345 个,同比增加 138 个,新开工工业项目计划总投资同比增长 80.6%,高于全部新开工项目计划总投资增速 42.1 个百分点。

(市统计局)

我市经济总量 首次突破 4000 亿元 2021 年全市生产总值 4342.22 亿元,按不变价格计算,同比增长 9.0%。经济总量首

次突破 4000 亿元,稳居全省第三位。经济增速高于全省平均水平(6.3%) 2.7 个百分点,跃居全省第二位,实现“十四五”良好开局。

(市统计局)

2021 年我市进出口双增长彰显外贸韧性十足 2021 年,南阳市外贸进出口值 165.6 亿元人民币,比上年同期增长(下同) 28.6%,超全省增速 5.7 个百分点。其中,出口 137 亿元,增长 34.5%;进口 28.6 亿元,增长 6.3%。2021 年,我市一般贸易进出口 125.8 亿元,增长 18.7%,占同期进出口总值(下同)的 76%。以加工贸易方式进出口 18 亿元,大幅增长 91.7%。以保税物流方式进出口 21.7 亿元,增长 62.1%。民营企业进出口 147.4 亿元,增长 36.9%,占南阳市进出口总值的 89%。出口农产品(包括食用菌类、罐头等) 55.9 亿元,同比增长 14.4%,其中 12 月份单月出口农产品 7.4 亿元,同比增长 277.7%。

(南阳海关)

我市四水共治工作成效显著 2021 年,市水利局紧紧围绕市委、市政府中心工作,克服汛情、疫情等挑战,强力实施四水共治战略,全力保障南水北调中线“三个安全”,牢树“项目为王”理念,不断完善水利工程体系,夯实治水根基,补齐治水短板,为全市高质量高效率发展提供坚实的水保障水支撑。全年实施水资源利用、水环境治理、水生态修复、水灾害防治、水文化保护与传承、水治理能力建设等 7 大类 140 个项目,年度计划投资 128.8 亿元,全部开工建设,完成投资 130.9 亿元,圆满完成年度建设任务;其中纳入省级考核重点管理项目 66 个

(含邓州), 年度计划投资 86.3 亿元, 完成投资 98.6 亿元, 投资完成率 114.2%, 位居全省先进位次, 四水同治工作成效显著, 有力服务了全市经济社会发展。(市水利局)

我市两所高校获批建设省国际联合实验室 省科学技术厅于日前发布了“关于同意建设 2021 年度河南省国际联合实验室的通知”, 南阳师范学院“河南省绿色催化国际联合实验室”、南阳理工学院“河南省冲击与工程结构灾害动力学国际联合实验室”榜上有名。目前, 我市河南省国际联合实验室总数达到 7 家。(市科技局)

镇平县 15 个重点项目集中开工 近日, 镇平县第三期“三个一批”重点项目活动集中开工仪式举行, 全县上下坚定“大抓项目、抓大项目”的目标, 以项目建设高质量推动县域经济高质量发展。本次集中开工的重点项目共 15 个, 总投资 65.9 亿元, 其中包含中尚科技新型显示和智能终端零部件生产、亿成光电显示触控一体化生产、筑友天泰绿色建材制造产业园、天工装配式建筑产业园等 12 个工业类项目, 投资约 62.7 亿元; 以标准化中央厨房冷链物流、百世物流为代表的生产性服务业类项目, 投资 1.5 亿元; 民生工程基础设施类项目, 投资 1.6 亿元。

(镇平县政府办)

内乡县 2022 年第一季度重大项目集中开工仪式举行 内乡县 2022 年第一季度重大项目集中开工仪式在河南聚爱高分子建材科技产业园项目现场举行。据了解,

2022 年, 该县谋划投资额在 500 万元以上的重点项目 323 个, 总投资 809 亿元, 年度计划完成投资 212 亿元, 位居省、市前列。本次集中开工的 22 个项目, 总投资 69 亿元, 涵盖了先进制造业、现代农业、现代服务业、城市更新、社会民生等各个领域, 既有完善“头部带动型”模式内涵的聚爱高分子建材产业园; 也有加速数字化转型发展的金冠电子元器件产业园; 还有改善民生, 提高群众幸福感的职工文体活动中心等项目, 总体呈现出门类全、规模大、科技新等显著特点。这些项目不仅事关内乡的当前需要, 更关系到内乡的长远发展, 将为持续当好区域发展领跑者增添新的动力, 为内乡实现高质量跨越发展提供强力支撑。(政报编辑部)

宛城区 20 个重点项目集中开工 项目为王促发展, 奋楫扬帆启新程。近日, 宛城区举行“三个一批”重点项目集中开工仪式, 本次集中开工的 20 个项目, 总投资约 42.5 亿元。其中先进制造业项目 16 个, 总投资 27.2 亿元; 现代农业项目 2 个, 总投资 1.2 亿元; 现代服务业项目 2 个, 总投资 14.1 亿元。此次项目集中开工, 是按照省委、市委高质量跨越发展要求, 坚持“项目为王”理念, 开展“三个一批”活动的又一具体体现, 对推动宛城经济社会发展, 实现全年“开门红”、“全年红”具有重要意义。

(政报编辑部)