

南阳市国民经济和社会发展的

“十五”计划纲要

序 言

南阳市国民经济和社会发展的“十五”计划（2001—2005年），是我市进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。南阳市“十五”计划包括《南阳市国民经济和社会发展的“十五”计划纲要》和高效农业、工业结构调整、城镇化、信息化、旅游、环境保护、重点建设项目等七个专题规划及有关的行业规划。

《南阳市国民经济和社会发展的“十五”计划纲要》根据党的十五届五中全会精神和我市的实际情况，在总结“九五”的基础上，提出了“十五”期间我市经济社会发展的主要奋斗目标、引导市场行为主体的方向和政府工作的重点。

“十五”计划是我市新世纪初改革开放和现代化建设的行动纲领。全市人民要高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五届五中全会精神，在市委、市政府的领导下，振奋精神，开拓进取，抓住机遇，加快发展，为实现“十五”计划目标而努力奋斗！

第一章 “九五”计划执行情况

改革开放以来,我市经济快速发展,综合经济实力显著增强。1978—2000年,经济增长率年均达到10.5%,经济总量提前6年实现了翻两番的战略目标。人均国内生产总值由1978年的226元提高到5000元左右,提前5年实现了翻两番的目标,在全省居第12位,前移2个位次。经济结构发生了很大变化,2000年,第一产业在国民经济中的比重已由1978年的56.3%,下降到29.4%,第二、三产业所占比重分别由1978年的32.0%和11.7%,提高到45.5%和25.1%,三次产业结构已从“一、二、三”演变为“二、一、三”。各项社会事业全面发展,人民生活水平和质量显著提高,全市小康实现程度达到89%,基本实现了现代化建设的前两步战略目标。

“九五”时期,面对买方市场的形成、有效需求不足和亚洲金融危机冲击等错综复杂的国内外经济环境,全市人民在市委、市政府的领导下,深入贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神,围绕“农业奠基,工业立市,科教兴宛,开放带动,城乡一体,富县富民奔小康”的经济发展战略方针,认真落实中央关于扩大内需、促进经济增长的政策措施,深化改革,扩大开放,积极调整经济结构,转变经济增长方式,经济建设和社会事业发展都取得了巨大成就。预计2000年全市国内生产总值达到520亿

元,“九五”年均增长10.7%,高于全省平均水平;人口自然增长率控制在5%左右,低于全省平均水平,实现了“一高一低”的发展目标。预计地方财政收入达到19.6亿元,年均增长15.4%,占国内生产总值的比重比“八五”末提高0.6个百分点,经济增长的质量和效益进一步提高。

一、农业综合生产能力不断增强

近年来,积极实施《南阳市持续高效农业发展行动计划》,加强农业基础设施和农产品基地建设,农业抗御自然灾害的能力进一步增强。预计2000年第一产业增加值达到153亿元,年均增长9.3%;全市有效灌溉面积由1995年的34万公顷,发展到42万公顷;农业机械总动力由1995年的178万千瓦,发展到330万千瓦。积极推广应用先进适用技术,主要农产品保持较高产出水平,粮食综合生产能力达到46亿公斤。农业产业化步伐加快,农村经济结构得到调整,林、牧、渔业占第一产业的比重提高到35%左右,优质专用品播种面积占作物播种面积的比重达到38%。乡镇企业在调整中提高,带动和促进了农村经济的发展。预计2000年乡镇企业实现入库税金4.2亿元。

二、工业化进程明显加快

工业经济保持了较快增长。预计2000年全市工业增加值达到209亿元,年均增长11.8%,在全省的位次由“八五”末的第四位上升到第二位。产业结构调整有序推进,高新技术产业有了

一定的发展,高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重提高到了11%。酒精、洁霉素、防爆电机等传统名牌拳头产品在竞争中得到巩固和提高,黄原胶、前列腺素 E1 等一批新产品在市场上崭露头角。企业组织结构调整稳步推进,先后组建了 26 家企业集团,天冠、金冠、普康、南纺、新纺、南防、赊店等 7 家地方企业被确定为省重点企业,天冠、金冠、新纺、二胶厂、河南油田等 5 家企业进入了全国重点企业行列。企业素质和市场竞争力明显提高,扭亏增盈取得初步成效,基本实现了国有大中型企业脱困攻坚目标。

三、第三产业稳定增长

邮电通讯、交通运输、批零贸易和餐饮业以及中介服务、房地产、旅游等服务业快速发展,预计 2000 年第三产业增加值达到 130 亿元,年均增长 10.3%。邮电通讯业高速增长,业务总量达到 10 亿元,比 1995 年增长 4.3 倍。在通货紧缩的情况下,市场需求保持相对活跃,社会消费品零售总额达到 183 亿元,年均增长 14.5%。金融形势基本稳定,金融机构各项存款、贷款余额分别达到 313 亿元和 325 亿元。

四、基础设施建设成效显著

改革开放以来,特别是“九五”以来,我市多渠道筹措资金,加大基础产业和基础设施建设力度,有效地缓解了国民经济的“瓶颈”制约,有力支撑了国民经济的快速发展。交通条件得到较

大改善，全市公路网络进一步完善，公路通车里程达 6312 公里，其中晴雨通车里程 4312 公里。许南襄高速公路项目已获国务院批准开工建设。铁路建设取得了巨大成就，完成了焦枝复线和南阳火车站站房改造工程，宁西铁路南阳段已开工建设。邮电通信事业飞速发展，完成了市话改制换型，实现了全市统一联网，电话装机总数达 80 万部，每百人 7.6 部，比 1995 年增长了 5.3 倍。电力工业建设得到加强，先后建成了蒲山电厂、鸭河口电厂一期工程 and 彦章 50 万伏超高压输变电站，城乡电网改造等骨干输变电工程进展顺利。

五、城镇建设步伐加快

城镇建设取得了显著成就。市中心城区迅速扩展，建成区面积达到 37 平方公里，建设了解放广场、白河游览区第二级橡胶坝、煤制气厂、污水处理厂、垃圾处理厂等一批重要的城市基础设施项目，城市整体服务功能显著增强。积极组织实施“双阳”工程，小城镇建设步伐加快。2000 年全市城镇居住人口发展到 235 万人，城镇化水平达到 22.5%。

六、经济体制改革进一步深化

稳定、完善家庭联产承包责任制和双层经营体制，农村经济基本经营制度进一步完善。按照建立现代企业制度的要求，以产权制度改革为核心的企业改革不断向深层次推进，企业活力和竞争力进一步增强。建立健全以养老和医疗保险为主的社会保障制

度，全市城镇职工养老保险覆盖面达到 87%。全面推行公积金制度，以出售公有住房为重点的城镇住房制度改革取得较大进展。财政、税收、金融体制改革不断深化，初步建立了社会主义市场经济体制。

七、社会事业全面发展，城乡人民生活水平明显提高，社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强

科技、教育等各项社会事业有了较大发展。“九五”时期，全市累计获得市级以上科技成果奖 1468 项，科技成果转化率进一步提高，科技进步对经济增长的推动作用日益增强，科技进步贡献率达到 42.6%；教育结构得到调整，基础教育得到加强，基本普及九年制义务教育，基本扫除青壮年文盲，高等教育、职业技术教育和成人教育有了新的发展和提高。城乡医疗卫生条件进一步改善，每千人拥有医院床位数从 1995 年的 1.34 张上升到 2000 年的 1.6 张。文化艺术、广播电视事业发展较快，全市基本实现广播电视“村村通”。环境保护进一步加强，一些重点污染源得到治理和整顿。其他各项社会事业也都取得了长足进步。

随着经济的发展，城乡居民收入不断增加，生活质量显著提高。预计 2000 年，全市城镇居民人均可支配收入 4430 元，年均增长 9.8%，农民人均纯收入 1810 元，年均增长 10%。

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，认真开展“三讲”教育，坚持不懈地开展“务实为民，增辉南阳”和创建文明单位、文

明城镇、“三户一村”等群众性的精神文明建设活动，广泛开展无神论、唯物论教育，同“法轮功”等邪教组织做坚决斗争，全市人民的精神面貌发生了很大变化。坚持依法治市，强化社会治安综合治理，保持了社会大局基本稳定。

第二章 经济发展面临的形势

今后五到十年，是我市经济社会发展的重要时期，我们将面临新的发展环境。

我国加入世界贸易组织后，对外开放将融入全球经济一体化之中，国际经济的发展变化，将对我们产生更加广泛而直接的影响。经济结构调整、经济全球化和新技术革命的趋势将进一步加强，为我们引进先进技术、管理经验、资金、扩大出口、承接发达国家和地区转移的劳动密集型产业提供了更多的机会，使我们在某些领域实现跨越式发展、缩小与先进地区的差距成为可能。同时，也将使我们面临更大的外来竞争压力，部分农产品和一般加工产品将受到较大冲击，弱势企业生产经营困难状况会进一步加剧。

我国社会主义现代化建设将进入一个新的发展阶段。社会主义市场经济体制将进一步完善，市场机制对资源的配置作用进一步加强。对经济结构进行战略性调整成为主要的政策取向，经济

增长方式将由原来追求数量扩张,转变到产业升级、优化结构、提高经济增长的质量和效益上来。工业化、城镇化、信息化进程进一步加快,知识经济、非公有制经济将成为经济增长的重要推动力量。西部大开发战略的实施,使东、中、西部地区的经济技术合作与交流进一步加强。国家一系列新的经济政策,将有利于我市进一步发展多种经济成份,特别是发展非公有制经济;有利于我市对经济结构进行战略性调整,促进产业结构优化升级;有利于我市绿色城镇体系建设,加快城镇化进程。同时,国家新的区域经济发展战略,也将使我们面临与沿海发达地区的差距进一步扩大和西部地区超越的双重压力。

在“十五”及今后一个时期,和省内其他市比较,南阳有许多快速发展的有利条件。近年来大规模的能源、交通、通讯等基础设施建设,为今后发展奠定了良好的基础。我市有丰富的矿产资源,有些矿种如金红石、天然重质纯碱等,具有独特的优势,加快开发力度,资源优势将转化为经济优势。宁西铁路、许南襄高速公路等重要交通项目的建设,将从根本上改善我市的交通状况,进一步优化我市发展的区位条件。南水北调中线工程的实施,将有利于改善农业基本生产条件,国家开发性移民政策,也有利于我市用于移民安置的新项目建设,培育新的经济增长点。

同时还必须看到,在加快实现工业化的过程中,我们还将面临不少发展中的问题和矛盾。我市国民经济整体素质不高,经

济结构性矛盾突出,产业结构层次偏低,产品市场竞争力不强;城镇化发展水平滞后,中心城市首位度低,辐射带动能力不强,转移农村剩余劳动力比较困难;农业基本生产条件还比较脆弱,农民收入增长缓慢,负担较重;人口多,就业压力大;建设项目、特别是重大项目、高新技术产业项目前期工作薄弱,项目建设资金短缺,将影响我市发展的后劲;环境污染、特别是水环境污染严重,生态环境质量有进一步恶化的趋势。

面对新的发展环境,我们要适应新时期经济社会发展的客观要求,进一步解放思想,改变传统的思维方式,不断更新发展观念,抓住机遇,加快发展,努力缩小与先进地区的差距。

第三章 指导思想和发展目标

一、指导思想

根据党的十五届五中全会、省委六届十一次全会精神和我市的实际,“十五”及今后一个时期,我市国民经济和社会发展的基本指导思想是:以党的十五届五中全会精神为指导,以提高综合竞争实力和人民生活水平为目的,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以项目建设为支撑,加速观念、体制、科技和管理创新,实施科教兴宛、开放带动、可持续发展三大战略,突出抓好高效农业、快速通道、南水北调、产

品升级、城镇建设、旅游开发、仲景医药七大工程，大力推进农业产业化、工业化、信息化、城镇化和法制化进程，促进经济社会持续快速健康发展。

坚持以经济建设为中心，突出发展这个主题。我市属经济欠发达地区，人口基数大，人均国内生产总值尚低于全省全国的平均水平，发展的任务很重。面对国内外形势的深刻变化，不进则退。我们要增强忧患意识和发展的紧迫感，积极进取，利用一切可能条件，加快发展，努力缩小与全省平均发展水平的差距。

进一步深化改革，全方位扩大开放。把国有企业机制转换和体制创新作为经济体制改革的核心，积极推动国有经济的战略性调整。把发展非公有制经济作为经济增长的重要推动力量，大力发展股份制、股份合作制、个体、私营等多种经济成份，以增强经济发展的活力。利用加入世界贸易组织和国家西部大开发的契机，继续实施“开放带动”战略，扩大多层次、全方位对外开放，努力拓展国内外市场，引进并利用好国内外人才、资金和先进技术、品牌、管理经验，积极参与西部的开发建设。

在发展中对国民经济结构进行战略性调整，主要依靠增量调整带动存量调整，通过产品结构调整促进产业结构优化升级，不断提高经济增长的质量和效益。认真组织实施《南阳市持续高效农业发展行动计划》，以提高农业的比较效益和增加农民收入为目标，大力发展优质高效农业和产业化经营；把工业结构调整作

为经济结构调整的核心，按照市场发展变化的客观要求，围绕提高产品市场竞争力，加快对传统工业的改造，有重点地发展高新技术产业，集中力量扶持大型骨干企业。加快信息技术的推广应用，大力推进国民经济和社会信息化，以信息化带动工业化。对传统第三产业进行改革和优化组合、增强其服务功能的同时，积极拓展服务业的发展空间，大力发展旅游、信息咨询、技术服务、社区服务、中介服务等新兴产业，努力提高其对国民经济增长的贡献份额。

充分利用国家加大基础设施和高新技术产业投入的政策取向，努力改善投资环境，多渠道筹措资金，进一步加强项目建设。突出抓好南水北调、宁西铁路、高速公路、水利基础设施、城市基础设施、重点技术改造及高新技术产业化等重点项目建设，充分发挥投资对国民经济增长的拉动和支撑作用。

紧紧抓住国家实施城镇化战略的机遇，大力推进城镇化进程。以南阳市中心城区经济结构升级为重点，充分考虑和利用加快发展的各种可能条件，努力使其发展成为豫、鄂、陕毗邻区域大型中心城市。建立多渠道筹措小城镇建设资金机制，进一步加快小城镇建设。把推进乡镇企业二次创业与小城镇建设结合起来，促进乡镇企业向小城镇集中，使人口、资本、产业向城镇聚集，努力实现城乡协调发展。

继续实施“可持续发展”战略，进一步加强环境保护，合理

利用资源，重视生态建设。切实搞好以水污染防治为重点的环境综合治理，努力实现环境质量的根本好转。把生态建设与国土整治、区域经济发展结合起来，搞好造林绿化，治理水土流失，发展生态农业，努力实现经济、社会与资源、环境协调发展。

积极实施“科教兴宛”战略，大力发展科教事业，不断提高人民群众科学文化素质。创造良好的政策和体制环境，在充分发挥现有高素质人才作用的同时，积极引进高层次人才和各类实用人才，把人才的培养、引进和使用作为推动科技创新、提高国民经济整体素质的智力保证。

把提高城乡人民生活水平作为出发点和归宿。继续有效控制人口增长，扩大就业机会，增加城乡居民收入，全面发展科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业，完善社会保障体系，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，不断提高人民的生活质量。

二、发展目标

“十五”时期，我市经济社会发展的主要奋斗目标是：

——国内生产总值达到 800 亿元，年均增长 9%。其中：第一产业增加值达到 215 亿元，年均增长 7%；第二产业增加值 370 亿元，年均增长 9.5%；第三产业增加值 215 亿元，年均增长 10.5%。人均国内生产总值力争达到全省平均水平。

——全社会固定资产投资年均增长 16%，五年累计投资 850

亿元，占 GDP 的比重逐步提高到 25% 以上。

——地方财政收入达到 32 亿元，年均增长 9%。

——全市城镇居住人口达到 325 万人，城镇化水平达到 30%。

——人口自然增长率年均控制在 7‰ 以内。

——农民人均纯收入达到 2550 元，年均增长 7%；城镇居民人均可支配收入达到 5900 元，年均增长 6%。

到 2010 年，实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番，十年年均增长 9%，形成比较完善的社会主义市场经济体制，经济管理体制和运行机制更加规范化、法制化。经济结构得到进一步优化，三次产业结构演变为“二、三、一”的格局。农业产业化、工业化、城镇化和国民经济信息化水平大幅度提高，国民经济整体素质和竞争力明显增强，人民的小康生活更加宽裕。到 2020 年左右，全市社会生产力、综合经济实力和人民生活水平力争再上一个新台阶，人均国内生产总值达到全国平均水平。到 21 世纪中叶，基本实现现代化，使全市步入更加富强、民主、文明的社会。

——中共南阳市委、市政府《关于加快农村经济发展的决定》

第四章 农村经济

——中共南阳市委、市政府《关于加快农村经济发展的决定》

强力实施《南阳市持续高效农业发展行动计划》，改善农业基本生产条件，调整农村经济结构，重点发展肉牛、中药、果菜、种

业、水产、奶业等六个竞争优势明显的特色产业，建设十大高效农业生产基地，积极发展农村二、三产业，加快农业产业化进程，不断提高农业生产力水平和农村经济的质量与效益。

一、积极调整农村经济结构

适应市场需求变化的要求，调整优化农业内部结构。在稳定粮食生产能力的基础上，扩大经济作物的比重，积极发展优质高效产品，树立品牌意识，提高我市农产品的质量和市场竞争力。到2005年，优质专用品播种面积占作物播种面积的比重达到65%，粮、棉、油、烟产量分别达到46亿公斤、2亿公斤、5.5亿公斤和0.6亿公斤。积极发展林、牧、渔业，特别是畜牧养殖业，努力把畜牧业发展成为支柱产业。到2005年，肉类总产量达到10亿公斤，畜牧业产值占农业总产值的比重达到35%以上。加快发展农村二、三产业，到2005年，农村二、三产业占农村经济的比重，力争达到60%以上。

二、积极推进农业产业化经营

打破小农生产经营方式，积极向企业化、产业化、市场化转变。按照区域化布局、模式化种养、专业化生产、集约化经营的原则，科学规划建设优质、高效、特色商品生产基地。进一步加强优质粮棉油烟、畜牧、瓜菜、林果等商品生产基地建设，积极发展食用菌、小辣椒、花生、猕猴桃、花卉、中药材等区域性特色产品生产。“十五”期间，努力形成10个区域性支柱产业，每

个县市区发展1—2个特色产业。计划建设南阳市大型优质小麦基地、南阳黄牛育肥示范基地、优质棉花基地、优质油料基地、优质烤烟基地、无公害水产养殖基地、绿色蔬菜花卉基地、仲景中药材基地、优质用材林基地、特种动物养殖基地等十大高效农业基地。加强龙头组织建设，充分发挥现有农副产品加工企业的带动作用，按照市场机制，引导企业进一步加强与农产品生产基地的有机结合。建立健全农产品市场体系，建设一批功能齐全、服务配套、辐射面广的农产品批发市场、集贸市场、农业生产资料市场和生产要素市场，搞活农产品流通。

三、积极推广先进适用技术

强力推广农业先进适用技术，特别是作物栽培、病虫害防治、节水灌溉、农副产品保鲜储运和深加工等领域的先进技术，突出抓好“种子工程”，加速农产品的更新换代，把农作物优良品种覆盖率稳定在95%以上。积极推广应用先进的农业机械化技术，提高农机装备水平。到2005年，全市农业机械总动力达到500万千瓦。加强不同类型农业科技示范园区建设，努力把溱河农业高新技术示范园区建设成为我市科技兴农的实验田和示范基地。在充分发挥本地农业科技人员作用的基础上，积极引进外地高层次农业科技人才，努力扩大与中国农科院等农业科研单位的合作。加强农业科技培训，努力提高基层干部和农民群众的科技素质。到2005年，科技进步对农业和农村经济的贡献率达到48%以上。

四、大力发展乡镇企业

发展乡镇企业是财政增收、农民致富、转移农村劳动力和推进农业产业化、农村工业化、农村城镇化的重要途径。要把乡镇企业的发展作为促进农村经济结构调整的着力点,进一步加大乡镇企业改制、改组、改造步伐,再造机制优势;依靠科技进步,拓展发展空间;实施名牌战略,增强竞争能力;加强人才培养,提高队伍素质;推进科学管理,提高经济效益。

发展乡镇企业要与农业产业化相结合,充分发挥现有农副产品加工企业的带动作用,积极充当农业产业化的“龙头”,辐射带动农业和农村经济持续快速发展。发展乡镇企业要与小城镇建设相结合,积极引导农民从第一产业中解放出来,向二、三产业转移,促进农村三次产业协调发展。要在巩固劳动密集型企业的基礎上,积极发展高新技术企业,大力开发名、优、特、新产品,不断提高乡镇企业的市场竞争能力。

到2005年,乡镇企业从业人员达到107万人,增加值达到212亿元。

五、加大扶贫开发力度,促进贫困地区经济发展

在巩固扶贫攻坚成果的基础上,继续坚持开发式扶贫的方针,开展以通路、通电、通水为主要内容的基础设施建设、农田基本建设,改善贫困乡村的生产生活条件。对少数自然条件恶劣、自然资源贫乏、生态环境脆弱地区的贫困户,实行移民开发、异

地脱贫。改进和完善帮扶方式，加大科教扶贫力量，积极动员社会力量参与扶贫开发。广开就业门路，组织引导贫困地方向发达地区输出劳务。多渠道筹措扶贫资金，完善扶贫资金项目管理办法，提高扶贫资金的使用效率。2002年，全市25.4万贫困人口基本实现脱贫，低收入易返贫人口实现稳定脱贫。

加快欠发达地区经济发展步伐，解决相对贫困问题。针对部分岗丘地区经济相对滞后的现状，特别是东部岗丘区的落后面貌，坚持“兴水奠基，路林先行，调整突破，科技振兴，项目支撑，示范带动”的方针，大力发展旱作农业，切实搞好东大岗综合开发，努力改善生产生活条件。

第五章 工业经济

组织实施工业产品升级工程，加快工业改组改造和结构优化升级。坚持以市场为导向，以企业为主体，以技术进步为动力，以项目建设为支撑，围绕提高产品市场竞争力，把产品结构调整作为切入点，通过产品结构调整带动产业结构和企业组织结构调整，促进工业结构升级，不断提高工业经济增长的质量和效益。

一、加快改造传统工业，积极发展高新技术产业

积极采用高新技术和先进适用技术改造传统产业。根据国内外市场需求和国家产业政策导向，围绕增加品种、改善质量、节

能降耗、防治污染和提高劳动生产率，在化工、机电、医药、纺织、食品等行业，有重点地改造一批骨干企业。

化学工业要积极发展油碱化工，重点发展精细化工，调整提高农用化工，搞好天然重质纯碱、金红石等矿产资源的开发及新型感光材料、稠油加工、燃料乙醇等项目建设。

机电工业要改造提高电工电器、汽车配件、成套设备等优势产品，积极发展电子产品，搞好金冠集团股份有限责任公司、防爆集团有限公司、浙川汽车配件厂、光辉机械厂、方城裕川轴承有限公司等企业的改造扩建工程。

医药工业要在抓好原料药深加工的基础上，重点发展中成药新品种和新型制剂产品，积极发展生物制药，搞好普康集团、宛西制药股份公司、浙川制药集团公司、邓州宣化制药公司、赊店药业有限公司等企业的改造扩建工程。

纺织工业重点发展出口专用纺织品、服装面料、丝绸制品，搞好新野纺织集团、南阳纺织集团等企业改造扩建工程。

食品工业要重点开发精深加工产品，积极发展新型方便食品、绿色食品和营养保健食品，搞好南阳天冠集团、赊店集团、南阳隆邦公司改造扩建工程。

建材工业要积极发展高标号及专用水泥，大力发展新型墙体材料、高铝耐火材料等新型建材产品。按照“控制总量、优化结构、上大改小”的原则，选择条件比较好的企业进行改造扩建，重

点建设大型旋窑水泥生产线。充分利用我市高铝耐火材料资源，支持高强度耐火材料的开发和建设。

造纸业要重点发展胶印书刊纸、胶版印刷纸、无碳复写原纸及中高档生活用纸，搞好内乡造纸厂改造扩建工程。

研究制定鼓励高新技术产业发展的政策措施，加快科技创新步伐，积极引导企业在高新技术领域选择合适的切入点，有重点地发展高新技术产业，形成新的经济增长点。同时要淘汰部分重污染、高消耗、低效益的落后生产能力，并防止新的低水平重复建设。

二、进一步优化企业组织结构，合理配置生产要素

按照专业化分工协作和规模经济原则，通过兼并、联合、重组等形式，加快企业组织结构调整，推动生产要素合理流动。把培育大型骨干企业集团作为调整企业组织结构的重点，积极实施大集团、大公司战略，鼓励和支持天冠集团、金冠集团等重点企业搞好资本运营，实现低成本扩张，推动生产要素向优势企业聚集，努力形成数家拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团。积极支持具备条件的企业进行股份制改造，力争数家企业实现股票上市。同时，积极扶持中小企业特别是科技型企业，促进中小企业向“专、精、特、新”方向发展。充分发挥市场机制的作用，引导中小企业同大企业建立密切的专业化协作关系，以提高生产经营的社会化和专业化水平，逐步形成以

游行业的管理，尽快使我市旅游资源优势转化为经济优势。经过努力，逐步把旅游业培育成为我市的支柱产业。

要充分发挥我市“全国历史文化名城”和山水风光优势，加快重点旅游景区（点）的建设步伐，上规模，上档次，出精品，尽快形成影响力大、拉动力强的旅游热区热线。进一步完善桐柏山淮源风景区、丹江口水库风景区、鸭河口水库风景区的旅游服务体系，实现旅游效益的持续增长；重点建设以宝天曼、石人山南麓、老界岭为主的南阳伏牛山自然风景旅游区，积极申报联合国“人与自然保护圈”、世界自然遗产和国家地质公园。突出宝天曼的生态旅游品牌，以宝天曼为核心，以伏牛山动植物资源、山水地质景观和生态示范的综合开发为重点，搞好旅游服务设施的配套，把伏牛山景区建成融旅游观光、休闲度假、科普探险、生态示范为一体的生态旅游景区，使之成为全市旅游发展的龙头和中西部地区的旅游热点之一。搞好武侯祠、汉画馆、医圣祠、张衡墓和白河游览区的综合配套，修复南阳府衙和内乡县衙，形成我国“官府衙门”的知名品牌，并与伏牛山自然风景区联网成线，以此带动全市其它旅游景区（点）的对外影响力和吸引力。

大力发展具有地方特色的工艺美术品、农副产品、绿色食品、土特产品等旅游商品。加强旅游业管理，提高旅游从业人员素质和服务质量，建立比较完备的旅游服务体系。做好我市整体旅游形象的设计和宣传促销工作，促进旅游业发展。研究制定符合旅

游业特点的扶持政策，建立旅游业发展的市场机制，为旅游业的发展创造宽松的政策环境。努力形成景区完善、设施配套、产品丰富的旅游产业体系。

“十五”期间，努力把南阳市建设成为全国优秀旅游城市。到2005年，全市旅游接待人数达到300万人次，旅游收入达到10亿元。

二、积极发展住宅房地产业

围绕改善居民住房条件，以经济适用房和商品房建设为重点，搞好住宅小区和“安居工程”建设，提高住房成套率。到2005年，城镇居民人均住房面积达到20平方米。大力发展与房地产相关的家庭装修、物业管理和社区服务等行业。完善一级房地产交易市场，规范二级交易市场，逐步建立起比较完善的房地产市场体系，比较健全的房地产管理体系，比较合理的房地产收益分配体系，使住宅房地产业成为国民经济的一个重要产业。

三、加快发展现代服务业

积极发展城镇社区服务业，明确社区组织与社区服务企业的职责，优化配置社区服务设施，鼓励创办多种便民利民的社区服务企业，推动文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍等产业的健康发展。积极发展会计、法律、咨询等社会中介组织机构，促进中介机构独立、客观、公正执业。理顺职业培训管理体制，全面推行职业培训和职业资格证书制度。加快城市交通、供水、供

热、供暖及其他服务业发展。高度重视农村社会化服务体系建设。

四、改造提高传统服务业

要突破体制性障碍，打破行业垄断和区域、所有制界限，营造有利于服务业发展的社会氛围。批发零售贸易业、餐饮业和仓储业，要积极推行代理制、配送制和连锁经营等现代化流通方式及电子商务等新型交易手段，着力提高竞争力。加快适宜产业化经营的社会事业改革进程，实行政企分开，大力推进企事业单位和行政机关后勤服务社会化。

第七章 基础设施和基础产业

对于市场机制尚不能有效发挥作用的基础设施和基础产业领域，政府要充分发挥其宏观调控作用，直接运用社会资源重点组织实施，以促进经济社会的健康发展。

一、水利基本建设

重点配合国家做好南水北调中线工程的协调服务、移民安置和配套工程规划建设。加大农田水利基本建设力度，逐步建设完善配套、节水高效的农田灌溉体系。重点搞好鸭河口灌区配套、引丹刁北灌区续建、宋岗灌区配套、赵湾灌区续建配套、打磨岗水库灌区配套、石门水利水电枢纽和平原井灌等水利灌溉工程，做好内乡青山水库、桐柏龙潭河水库工程的前期准备工作。以新野

县、唐河县、卧龙区等国家节水增效示范区为重点，加强节水灌溉项目建设。到 2005 年，全市有效灌溉面积达到 48 万公顷，旱涝保收田面积达到 33 万公顷，节水灌溉面积达到 30 万公顷。

二、交通建设

搞好快速通道工程建设，在配合国家搞好宁西铁路施工建设的同时，重点建设许南襄高速公路，规划建设南阳至信阳、南阳至商洛、南阳至洛阳高速公路，形成南北、东西快捷的公路运输通道。继续加强区内 207 锡海线、311 徐西线、S101 郑南邓线、S102 郑南新线、S322 确内线、S319 西铁线等骨干公路改造，使百分之九十的干线公路达到二级以上标准，实现县县通二级公路。加强县乡公路和通往主要旅游景区公路建设，新建改建四级以上公路 2100 公里，新建改建农村公路 430 公里。到“十五”末，全市实现乡乡通油路，村村通公路（平原行政村通油路），公路通车里程达到 7400 公里，高速公路里程达到 150 公里。

三、能源建设

加快城乡电网改造步伐，力争到 2001 年完成全市电网改造任务，建立安全、稳定、经济的供电网络系统，确保 2002 年实现全市同网同价。继续加强电源建设，重点建设南阳市热电厂和回龙抽水蓄能电站，搞好鸭河口电厂二期扩建工程前期工作，争取在“十五”期间开工建设。充分利用宁西铁路运力和我市丰富的水资源，规划建设宛西电厂。加快石油资源勘探，切实搞好综合

开发利用。到 2005 年，新增发电装机容量 20 万千瓦，发电量达到 72 亿千瓦时。

第八章 国民经济和社会信息化

信息化是当代经济和社会发展的趋势。加快国民经济和社会信息化，是覆盖现代化建设全局的战略举措，也是促进我市产业优化升级和实现工业化、现代化的关键。要把推进国民经济和社会信息化放在优先位置，顺应世界信息技术的发展趋势，坚持政府主导与市场推进相结合，技术创新与机制创新相结合，工业化与信息化相结合，依靠信息化带动传统产业改造优化，促进高新技术产业成长壮大，实现社会生产力的跨越式发展。

一、积极推进“数字南阳”信息工程，加强信息基础设施建设

按照业务宽带化、传输数字化、网络智能化、沟通国际化的要求，结合产业发展和城市规划，因地制宜地推进“数字南阳”建设。重点发展基础电信网、广播电视网、高速宽带网和用户接入网，扩大利用互联网，促进电信、广播电视、计算机“三网”融合和发展。在南阳城区逐步建设宽带化、大容量、高速度、高可靠度的信息网络交换平台，加快市级信息网络中心建设，实现基础平台与电信网、广电网等主要网络互联互通，承载电子政务、电

子商务、电子公务等重大信息应用系统，形成一个覆盖市、县、乡的三级网络体系。各类信息通过基础平台合理调度和使用，提高网络容量和传输速度，做到“本地信息，同城交换”，实现信息资源合理共享。保证信息的合法性和权威性，提高信息的标准化和质量水平。统一规划，统一标准，建设各职能部门信息管理与办公自动化系统和各种应用系统，尽快形成比较完善的分布交换和互为备份的交换体系，最大限度地提高信息资源的开发利用水平，初步形成城市的地理、就业、失业、医疗、养老、治安、公共设施等数字化管理。采取多种措施解决好农村通讯困难问题，积极发展数据和多媒体通讯网络。强化信息网络安全保障体系建设和综合管理，加强信息化法制建设。完善大容量的本地电话网，发展数字移动通信，积极推进第二代系统向第三代系统的过渡，使我市信息网络建设水平快速进入省内先进行列。

二、加快信息技术在经济社会中的推广应用

加快推进电子政务，实现政府行政管理信息网络化。建设市委和市政府宽带多媒体综合信息网络工程，建成全市政务信息主干网，为市委、政府部门内部提供一个崭新的信息沟通平台，形成连接中央、省到市、县的政府业务信息系统，实现政府网上信息交换、信息发布和信息服务。以网络为基础、应用为重点、信息资源开发利用为核心，在政务工作的各个领域和各个环节采用现代信息技术，提高工作效率和服务水平，为政务管理现代化奠

定基础。切实加强农业信息化建设,促进农业现代化。围绕《南阳市持续高效农业发展行动计划》的实施,尽快建立农业信息网络多层次服务体系,建立一大批能够提供农业生产、农业科技、气象、灾害及农产品市场农业生产资料等农情信息库,大力开发农业监测、预测、预警、预报等全方位的信息服务系统,加速农业产业化进程。按照突出重点、分类指导的原则,积极推进企业信息化,加快应用信息技术改造传统行业,重点在机械、冶金、石化、建材、纺织、轻工等传统部门实现重大突破。充分运用现代信息技术,改造生产工艺,实现生产过程自动化。改善企业管理,建立企业信息系统,实现管理网络化、信息化。有重点地推进电子商务,大力推进企事业单位上网工程,制定有利于电子商务发展的政策、法规和标准、规范,营造发展电子商务的政策环境和法制环境。不断拓宽信息服务领域,扩大公共信息服务。各级各类学校,要积极推广计算机及网络教育,普及信息化知识和技能,初步建立规范化、标准化的远程教育系统。加快科技信息的数字化、网络化,建设一批数字化图书馆。大力发展远程医疗,扩大社会服务覆盖面。稳步推进家庭上网,提高计算机网络的普及应用程度。

三、发展信息产业,推动产业升级

建立各类信息服务体系,积极开发网上信息资源,促进信息资源的充分利用和联网共享,提高信息库的商业化、动态化、新

颖化程度。重点发展以信息资源为内容,以光盘、网络等为服务形式的新兴信息服务业;发展和繁荣电信服务、广播电视娱乐服务、信息服务和技术服务,提高传统信息服务业的质量和水平。以市场为导向,面向应用和需求,充分调动各方面的积极性,多渠道筹集资金,加大对信息服务业的投入。鼓励和支持社会各界投资建立各种专业网站和具有南阳特色的综合网站,广泛开展各类信息服务,促进信息服务业健康有序发展。

加快发展电子信息产业。要以商用信息安全芯片和高频滤波器等产品为重点,有选择地发展有竞争力的信息产品,积极开发有自主知识产权的产品,加大投入,膨胀规模,尽快把我市建成全省有影响的微电子工业开发、生产基地。

第九章 城镇体系建设

积极实施城镇化战略,加强城镇体系建设,努力构筑以南阳市中心城区为核心,以县城为依托,以建制镇为基础,布局合理,重点突出,层次分明,具有南阳特色的绿色城镇体系。到2005年,全市城镇居住人口达到325万人,城镇化水平达到30%左右。

一、加快中心城区建设,进一步增强辐射带动作用

根据加快城市发展的总体要求,进一步调整城市总体规划 and 行政区划,完善城市功能分区,提高城市道路及其他城市公

用设施的规划建设标准。扩大投资渠道,加强城市基础设施建设,重点搞好中州路、南环路等城区道路扩建、新建工程和市热电厂、第四水厂、第四级橡胶坝、煤制气厂二期工程建设,加快旧城区改造和白河、梅溪河、温凉河、三里河等河道市区段的综合治理工程。积极创建国家级园林城市,在搞好城区园林绿化的同时,积极实施城郊绿化工程,重点搞好 浉滨森林公园、独山森林公园、兰营水库风景区、西郊果园林风景区及白河滩涂防护林带建设。适应经济和城市发展变化的需要,努力把官庄镇改设为南阳市官庄工业区,按照城市功能的要求搞好规划建设。到 2005 年,南阳市建成区面积(含官庄工业区,下同)达到 70 平方公里,驻地人口达到 100 万人,路网密度达到 11 公里/平方公里,城市汽化率达到 90%以上,自来水普及率达到 100%,城区绿化覆盖率达到 40%,人均公共绿地 18 平方米。到 2010 年,建成区面积达到 90 平方公里,驻地人口达到 120 万人。经过 10 到 20 年的努力,把南阳市建设成为鄂、豫、陕毗邻地区具有较强辐射带动能力的大型中心城市。

二、以各县城为重点,加强城镇体系建设

根据区位条件和经济发展变化,充分考虑宁西铁路建设对城镇发展布局的积极作用,适时调整、修订、完善城镇体系规划。以邓州市、新野、唐河、镇平、内乡县城为重点,经过十年左右努力,使其发展成为南阳次中心城市。“十五”期间,邓州市要发展

成为中等城市，新野、镇平县城达到小城市标准，实现县改市目标。加快建制镇发展，以国家综合试点镇、中州名镇和南阳明星镇为重点，努力建设各具特色的小城镇体系。把农副产品市场建设、乡镇企业发展与小城镇建设有机结合起来，引导乡镇企业向小城镇集中，把小城镇建设成为农副产品加工销售的中心和乡镇企业的聚集地。到2005年，全市中小城市和小城镇居住人口达到225万人。

三、完善政策措施，加强城镇管理

根据发展的需要，取消限制城镇发展的不合理规定，研究制定鼓励城镇发展的政策措施。进一步调整完善中心城区规划，科学制定城镇体系发展规划；适应城市发展变化的要求，对城市的区、办事处、居委会行政区划作必要的调整；积极推进户籍管理制度改革，取消对农民进城落户、就业的各种限制，逐步放宽户籍管理，实现城乡户籍管理一体化；进一步拓宽城镇建设资金渠道，努力扩大城镇建设投资规模；科学制订城市管理的制度、法规，规范城市管理行为。

第十章 环境保护和生态建设

继续实施可持续发展战略，进一步加强环境保护和生态建设，减轻资源、环境的承载压力，遏制生态环境恶化势头，促进

经济、社会与资源、环境的协调发展。

一、继续有效控制人口增长

贯彻执行国家计划生育基本国策,加强对农村和城镇流动人口的计划生育管理,严格控制人口数量,提高人口素质。高度重视人口老龄化问题,积极发展老龄事业。“十五”末,全市总人口控制在1090万人以内。

二、合理开发利用资源

依法保护和合理开发利用土地、水、森林、矿产等自然资源。正确处理建设用地和土地保护的关系,在确保必要的建设项目用地的同时,加强土地的开发复垦,保持土地资源的动态平衡,使全市耕地面积稳定在87.5万公顷以上。提高全民的节水意识,严格限制过量开采城市地下水,积极运用价格机制和先进的节水技术,提高水资源的综合利用效率。加强矿产资源的勘查,合理开发矿产资源,加大对优势矿产资源的开发力度,依靠科技进步,搞好资源综合利用。

三、加强环境保护,搞好污染防治

坚持“预防为主、防治结合和综合治理”的方针,搞好以水污染防治为重点的环境综合治理,在“一控双达标”的基础上,全面改善环境质量。加大对生活污水和工业污水的防治力度,加强城市污水处理厂建设,逐步由分散治理转变为集中治理,努力实现水环境质量的根本好转。切实搞好丹江口水库、鸭河口水库等

重要水源地的保护,加强流域内的工业废水、生活污水治理和排放总量控制。同时,重视对大气污染、噪声污染、残留农药污染、固体废物污染的防治。到2005年,市中心城区和主要城镇的污水处理率达到50%以上,城市饮用水源水质全面达标,地区水环境质量、大气环境质量及城市噪声达到功能区划要求。

四、重视生态建设,搞好水土保持

加快重点流域、自然保护区、风景名胜区的生态环境建设。大力开展封山育林、植树造林活动,突出抓好长江中上游、淮河流域防护林、平原农田林网建设和交通干线通道的绿化工程。以丹江口水库、鸭河口水库和桐柏山区为重点,采取工程措施和生物措施相结合,搞好以水土保持为重点的小流域治理。加强天然林保护,逐步停止天然林采伐,对25度以上的坡耕地实行退耕还林还草。加强自然保护区建设,在进一步保护好宝天曼、太白顶等自然保护区的基础上,积极创建恐龙蛋化石地质遗迹国家级自然保护区、淅川荆紫关丹江水源涵养林省级自然保护区、鸭河口水库饮用水源市级生态自然保护区。加强农业生态县建设,在巩固提高内乡国家级生态示范县试点的基础上,积极创建卧龙区、唐河县、社旗县、桐柏县、南召县、新野县、镇平县等省级农业生态示范县。到“十五”末,全市生态防护林面积达到30万公顷,小流域治理面积达到36万公顷,自然保护区面积达到7.7万公顷。

五、加强防洪工程体系建设，提高防灾减灾能力

进一步完善防洪工程体系，巩固提高骨干河道和水库的防洪抗洪能力，为经济和社会发展提供安全保障。重点搞好虎山、重阳、打磨岗等病险水库的除险加固工程。加快河道整治步伐，把唐白河干流防洪标准提高到20年一遇，其他8条流域面积在1000平方公里以上的河道，按10年一遇标准统一规划，分期进行治理。要特别重视城镇防洪设施建设，把南阳市防洪标准提高到50年一遇，各县城防洪标准达到20年一遇。

第十一章 科技和教育事业

全面推进素质教育，加强基础教育和职业教育，加快发展高等教育，积极培养高素质人才，提高科学研究和技术创新能力。

一、进一步加强基础教育

继续扩大对教育的投入，采取新建、扩建、联办、民办等多种办学形式，加强中小学校建设，合理调整学校布局，巩固提高“普九”成果。继续加大对贫困地区教育的扶持力度，改善贫困地区教学条件。进一步搞好特殊教育，重视发展婴幼儿教育。积极发展普通高中阶段教育，市中心城区、邓州市和各县城所在地以及经济条件较好的农村地区，普及高中阶段教育。

二、积极发展职业教育和成人教育

进一步加强职业教育，以岗位培训、实用技术培训和继续教育为重点，广泛开展多形式、多层次、多渠道的成人教育。努力搞好乡村成人教育，把巩固扫盲成果与学习实用技术结合起来，开展多种形式的实用技术培训。到2005年，各县市区要建成一所成人中专或成人教育培训中心，90%以上乡镇成人学校达到省定一、二类标准。

三、大力发展高等教育

优化教育资源配置，积极发展高等教育，扩大高教规模。重点搞好南阳师范学院建设，努力把南阳理工学院建成以工科为主的综合性本科院校，将南阳卫校、南阳中医药学校和南阳农校分设为南阳理工学院的二级学院，把中原机械学校升格为中原职业技术学院。各高校要坚持产、学、研相结合的办学方针，积极开展科学研究，为地方经济建设服务。“十五”末，高等学校年招生规模达到12000人，高等教育毛入学率达到15%。

四、加强高素质人才队伍建设

牢固树立人才是第一资源的观念，努力造就一支综合素质高、创新能力强的人才队伍。研究制定人才培养、引进和使用的有关政策，建立公平竞争、择优使用、各尽其能的用人机制，创造有利于人才成长和能够充分发挥人才作用的环境，努力建设具有一定创新开发能力的各类专业技术人才队伍、精通现代企业管理的企业家队伍和精干、高效、廉洁的党政机关管理人才队伍。

五、积极推动科技创新，加快发展高新技术产业

推广和普及先进适用科学技术，推动科技成果向现实生产力转化，加快对传统产业的改造，积极发展高新技术产业。加强与各类科研机构、大专院校及科技型大企业的合作，积极利用外力推动我市技术进步。充分发挥各科研单位、高等院校和企业技术中心的科技力量，选择我市具有一定基础、对产品和产业结构升级有重要意义的领域，如生物工程、机电一体化、电子元器件、资源综合利用等，集中力量开展技术创新和成果应用研究。加强科技服务体系建设，建立服务功能社会化、网络化的科技中介服务体系。增强大型骨干企业科技创新能力，努力把这些企业培育成技术创新的主体，推动高新技术产业化。切实搞好南阳高新技术产业开发区建设，努力把高新区建设成为我市高新技术产业的示范基地和对外开放的窗口。到“十五”末，全市研究与开发经费占国内生产总值的比重提高到1%，科技进步对经济的贡献率达到50%左右，应用性科技成果转化率达到50%以上，高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重达到15%以上。

第十二章 社会事业和人民生活

不断提高人民群众的物质和文化生活水平，是经济发展的出发点和归宿。要全面发展各项社会事业，积极扩大就业渠道，增

加城乡居民收入，努力提高城乡居民生活质量。

一、积极发展卫生事业，改善城乡医疗条件

建立与人民生活水平相适应的医疗卫生服务、预防保健和卫生监督体系。大力发展农村卫生事业，稳步推进农村合作医疗，强化乡镇卫生院建设，努力改善农村医疗卫生条件。进一步发展城镇社区卫生服务，基本建成社区卫生服务体系。按照布局合理、分工明确的原则，积极调整南阳市中心城区医疗机构的结构和布局，通过合作、合并等形式，优化卫生资源配置，保留2—3家综合性医院，把其余综合性医院改建为各类专科医院或分设为社区医疗服务组织。积极开展全民健康教育，普及卫生知识，巩固提高县乡村三级预防保健网络。大力开展爱国卫生运动，加快卫生城市创建步伐，增强对传染性疾病控制和慢性非传染疾病防治能力。加强卫生法制建设，改革卫生监督体制，形成“依法行政、政事分开、统一执法、综合管理”的卫生执法监督体系。

二、大力发展文化艺术、体育、新闻出版、广播电视等文化事业

积极发展文化艺术、新闻出版、广播电视等事业，以满足人民群众日益增长的精神文化生活需要。充分发挥“文学宛军”的作用，鼓励开展群众性文化艺术创作活动，发展具有地方特色的广场文化、社区文化、村镇文化、企业文化、老年文化和校园文化，重点搞好市群众艺术中心一期工程建设。加强文物考古发掘

和保护工作，搞好南阳知府衙门博物馆一期工程、南阳市博物馆一期工程、张衡博物馆二期工程等项目建设。进一步发展广播电视事业，优化配置广播电视社会资源，调整合并中心城区内电视台、广播电台，不断提高广播电视人口覆盖率。到2005年，有线电视入户率达到20%，广播电视有效覆盖率达到98%以上。培育和完善文化市场体系，促进文化产业化进程，重点发展文化娱乐业、出版发行业、广播电视音像业。开展经常性的“扫黄打非”活动，整顿净化文化市场。

开展全民健身运动，增强人民体质。加强学校体育教育，积极开展体育“达标”活动。重点发展赛艇、皮划艇、自行车、篮球等竞技体育项目。重视体育市场建设，以体育场馆、协会、彩票、俱乐部、体育中介机构为重点，积极发展体育健身培训、体育技能培训和体育技术服务业。加快体育设施建设步伐，重点搞好市体育中心建设。

三、扩大就业渠道，创造就业机会

进一步培育和发展劳动力市场，逐步形成以市场为导向的就业机制。加强职业指导、职业介绍、供求信息交流，促进劳动者通过劳动力市场实现就业和再就业。大力发展第三产业和非公有制经济，拓宽就业渠道。鼓励劳动者从事社区服务业，支持他们更多地通过自谋职业来实现就业。建立有利于城乡人口流动的管理机制，引导农村剩余劳动力向城市非农产业转移。进一步搞好

劳务输出，积极拓展与区外、省外和国外的劳务合作领域。建立有效的劳动力培训制度，加强职业技能培训，提高城乡剩余劳动力的再就业能力。加强执法监管力度，维护劳动者的合法权益。“十五”期间，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

四、建立和完善社会保障体系

建立健全以养老保险、失业保险、医疗保险为主要内容的社会保障体系。进一步扩大基本养老保险的范围，逐步形成基本养老保险、补充养老保险、个人养老保险相结合的养老保险体系。到2005年，城镇职工基本养老保险覆盖率达到90%。进一步健全失业保险制度，足额征缴失业保险费用，确保失业人员按时足额享受失业保险待遇，城镇职工失业保险覆盖率达到90%。积极发展商业医疗保险，逐步建立社会医疗救助体系，稳步扩大基本医疗保险的覆盖面，城镇职工基本医疗保险覆盖率达到95%。

坚持社会福利社会办的方针，推进社会福利社会化，完善社会福利服务体系和监督管理机制。建立自然灾害紧急救助制度，做好社会救济工作，提高防灾、抗灾、救灾能力。落实优抚安置政策，切实保障优抚安置对象的合法权益。

五、努力提高人民生活水平

通过提高农业劳动生产率、农业的比较效益、非农产业收入比重和转移农村人口、减轻农民负担等途径，增加农民的实际收入。在财政收入增加的基础上，适时提高城市最低工资标准和财

政供给人员的工资水平。提高下岗职工基本生活费标准,保障下岗职工生活的基本需求。建立合理的收入分配制度,规范分配秩序,保护合法收入。“十五”末,城镇居民人均可支配收入达到5900元,农民人均纯收入达到2550元,年均分别增长6%以上和7%以上,人均期望寿命达到72岁以上。

第十三章 体制改革和对外开放

要大胆探索,勇于创新,不断深化经济体制改革,建立健全市场机制,完善社会主义市场经济体制。努力改善投资环境,全方位对外开放,积极扩大对外经济技术合作与交流。

一、进一步深化国有企业改革

把深化企业改革放在突出的位置,加快国有经济的战略性调整,做到有进有退,进而有为,退而有序;抓大放小,抓大要强,放小要活。建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,使企业真正成为市场竞争的主体。鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式,实行股份制改造,建立健全责权统一、运转协调、有效制衡的公司法人治理结构。采取股份合作制及改组、联合、兼并、租赁、承包经营、出售等多种形式,放开搞活国有中小企业。支持境外投资者和社会资本参与国有企业的重组改造。深化企业用人、用工、分配等内

部改革，探索并实行经营者年薪制、期股期权制，形成有效的激励和约束机制。适应生产力发展水平的要求，积极探索公有制的多种实现形式，建立规范有效的国有资产管理、营运监督体系。国有资本要适当收缩战线，有进有退，加强重点，各级政府原则上不再出资举办非公益性国有企业，新建国有企业一般不再采取国有独资和绝对控股形式。继续执行现行的国有企业兼并破产政策，完善市场退出机制，对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业，依法实施破产。

二、大力发展非公有制经济

认真落实鼓励、支持非公有制经济发展的各项政策措施，为非公有制经济发展创造平等竞争的环境，放手发展个体、私营等非公有制经济，努力提高非公有制经济在整个国民经济中的比重。放宽市场准入，取消一切限制社会投资的各种规定，在企业开办、土地使用、信贷、税收、融资、进出口等方面与公有制经济实行同等待遇。大力支持、引导私营、个体企业健康发展，鼓励有条件的民营企业参与基础设施建设与经营，参与发展教育、文化、卫生和社区服务。依法保护各种所有制企业的合法权益。

三、改革投融资体制，拓宽筹融资渠道

理顺投融资体制，扩大筹融资能力，是增加投入，保持我市经济持续快速增长的重要条件。要确立企业在竞争性领域投资主体地位，基本形成企业自主决策，自担风险，银行独立审贷，政

府宏观调控的投融资体制。明确政府投资权事，政府投资主要用于非营利的公益性基础设施建设，实现投资主体的多元化，改变政府包建统管的局面。改革投资管理方式，全面实行建设项目法人责任制、资本金制、工程监理制、招投标制、合同管理制、工程质量终身负责制，建立严格的政府投资项目建设稽查监督和风险约束机制。对企业出资建设国家非限制和非禁止项目，实行登记备案制度。

全面加强与商业银行和国家政策性银行的合作，构筑现代银行制度下的新型银企合作机制。支持商业银行加快改革步伐，进行业务创新，扩大金融服务领域和范围，争取对我市基础设施建设、产业结构调整等方面给予更大的支持。积极利用基础设施产权和经营权进行融资。加快现有路桥、电站、城市基础设施等资产转让或经营权转让，实现市场化、社会化管理，激活现有存量资产。把更多的基础设施和公用事业项目交给社会投资者建设，对有收费机制、收益稳定的城市基础设施项目，尽量交给社会投资者投资；对有收费机制但难以做到收益平衡的基础设施项目，政府可引导社会资金投入并给予适当补偿。

四、深化财税、金融体制改革

深化财税体制改革，继续完善分税财政体制，建立公共财政基本框架。积极推进预算制度改革，实行部门预算和国库收付制度，提高财政资金的使用效益。规范政府行为，全面推行政府采

购制度。合理界定财政支出范围，调整财政支出结构，进一步压缩竞争性和经营性领域的支出，优质保证行政事业单位职工工资、社会保障和政府机构正常运转的支出需求，确保科技、教育、农业投入按法定比例增长。加强地方财政性投资管理，规范投资管理机制和投资行为，力保重点项目建设。以“减轻、规范、稳定”为目标，积极推进农村税费改革，靠制度规范分配行为，理顺分配关系，用法制的办法调整国家、集体和农民的利益关系，从根本上解决农民负担过重问题。

深化金融改革，完善金融组织体系和监管体系，加大对地方商业银行和信托、证券机构的监管力度，建立严格约束和有效激励机制，提高防范和化解金融风险的能力。鼓励国有企业和民营资金参与金融机构的股份制改造。

五、加强市场体系建设，完善市场运行机制

加强商品市场和要素市场建设。继续发展和完善商品市场，以现有批发市场为重点，培育一批在较大范围内有一定影响的综合批发市场、区域性专业市场；以县城和小城镇为依托，大力发展市场网络；鼓励流通企业按照现代经营理念联合重组，发展连锁经营，提高集中经营度和经营层次。重点培育和发展资本、劳动力、技术等要素市场。加快发展电子商务，提高市场的信息化和现代化水平。

维护市场秩序，尽快形成公平竞争、统一开放、规范有序、符

合国际经济通行规则的市场体系。打破地方封锁，废除阻碍市场形成的各种规定。进一步完善市场形成的价格机制，改革服务价格管理体制，缩减政府定价范围，提高政府定价的科学性、时效性和透明度。优先培育房地产市场和金融市场，逐步实现要素价格的市场化。完善市场运作机制，加强市场管理，规范市场秩序，促进市场有序竞争。

六、努力提高全方位开放水平

充分利用国内外两种资源、两个市场，不断提高我市对外开放水平。进一步改善投资环境，扩大外商投资领域，引进发达国家和地区的资金、先进技术和管理经验。积极实施“走出去”战略，鼓励企业到市域外办厂经商，寻求更大的发展空间。抓住国家实施西部大开发的机遇，充分发挥我市承东启西的区位优势，广泛开展与东西部地区的经济技术合作与交流，有选择地承接东部地区向中西部地区转移的产业，支持我市企业积极参与西部地区开发建设和城乡剩余劳动力向西部的有序流动。

适应加入 WTO 的要求，积极调整优化出口商品结构，不断扩大外贸出口规模。把出口商品结构调整同促进我市产业升级结合起来，大力培育创汇骨干企业，发展创汇产品，在努力扩大纺织品、地毯等传统优势产品出口的同时，积极开拓感光材料、光学器件、机电产品、原料药、中成药及中药制剂等产品的国际市场。到“十五”末，全市进出口总额达到 2.5 亿美元，年均递增

18%，其中出口达到2亿美元，年均递增19.5%。五年累计实际利用外资2.6亿美元，其中外商直接投资2亿美元。

七、积极改善发展环境

大力营造有利于经济发展的良好环境。切实转变政府职能，规范政府职能部门管理行为，提高办事效率，积极主动地为经济发展服务，坚决制止对企业乱检查、乱摊派、乱罚款等行为。要树立全局观念，反对地方保护主义，打破部门、行业垄断和地区封锁，维护公平竞争、统一开放、规范有序的市场秩序。加强诚实守信的道德教育，在全社会强化信用意识，严厉打击各种经济犯罪活动。努力营造公正、公平的法制环境，切实保护企业和投资者的合法权益。

第十四章 社会主义精神文明和民主法制建设

认真贯彻执行党的基本路线和方针政策，积极开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，建立适应社会主义市场经济发展要求的思想道德体系。大力提倡社会公德、家庭美德和职业道德，提倡自力更生、艰苦奋斗精神，引导全市人民树立正确的世界观、人生观、价值观，做有理想、有道德、有文化、守纪律的公民。切实加强党风廉政建设，为经济发展提供政治保障。加强对新闻舆论、社会文化、休闲娱乐等各种思想文化阵地的建设和管理，抵

制不良文化和各种腐朽思想的侵袭。大力开展“务实为民，增辉南阳”、文明社区、文明单位、农村文明户、文明村镇等群众性精神文明创建活动，倡导科学、文明、健康的生活方式。认真落实民族、宗教、侨务政策，巩固和发展爱国主义统一战线，加强民族团结。

加强民主政治建设，发展社会主义民主。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民享有广泛的权利和自由。加强城乡基层政权和群众性自治组织建设，引导人民群众依法管理自己的事情。完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，实行政务公开、厂务公开和村务公开。坚持依法治市的方针，进一步加强法制建设。深入开展社会主义法制教育，增强全市人民的法律意识。完善公务员制度，推进政府工作法制化。推进司法改革，促进严格执法、公正执法。健全依法行使权力的制约机制，加强对权力运行的监督。依法严厉打击各种违法犯罪，坚决查禁黄、赌、毒等社会丑恶现象。正确处理各种社会矛盾，维护社会稳定。