《南阳市生产安全事故应急预案》

政策解读

为贯彻落实市委、市政府应急管理决策部署，加快推进全市应急预案体系建设，积极做好突发事件防范应对各项准备，市应急管理局着眼应急管理体制改革新形势、新任务和新挑战，结合我市实际，在深入调查研究和广泛征求意见的基础上，组织对《南阳市生产安全事故应急预案》（2015年版)进行了重新修订，编制了《南阳市生产安全事故应急预案》。

**一、修订背景**

（一）党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民中心的发展思想和人民至上、生命至上的发展理念，就加强新型应急管理体系建设，提升突发事件防范应对能力，促进经济社会高质量发展提出一系列新的更高的要求。

（二）2019年机构改革，中共南阳市委办、南阳市人民政府办正式印发了《南阳市应急管理局职能配置、内设机构和人员编制的通知》（宛办文〔2019〕42号），各级应急管理机构设置、职能划分，重新做了新的调整。

（三）2015年发布的《南阳市生产安全事故应急预案》至今已经6年，应当根据全市经济社会发展形势和突发事件特点规律进行修订完善；2020年9月，《河南省生产安全事故应急预案》（豫政办〔2020〕35号）已经印发印发实施，因此，完善出台南阳市生产安全事故应急预案非常必要,有助于提升我市有效应对各类生产安全事故的能力和水平。

**二、**主要依据及出台过程

本次预案修订从2019年开始着手，在广泛调查研究的基础上，通过座谈交流，实地了解、考核检查、征求意见、现场咨询等不同方式开展，先后多次对照《河南省生产安全事故应急预案（征求意见稿）》、《河南省生产安全事故应急预案》进行了结构调整和内容完善；于今年6月份定稿后，进行局内部征求意见，形成《南阳市生产安全事故应急预案（征求意见稿）》，7月中旬向各县（市、区）、市直有关部门近50家单位广泛征求意见，各有关单位共提出修改意见18条，在充分吸收各方意见的基础上，采纳了其中6条意见；预案修订前后历时两年，共9次易稿整理，于9月初形成了《南阳市生产安全事故应急预案》，经市司法局合法性审核通过，并经市政府常务会议研究通过。

**三、修订目标**

（一）贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于新发展理念、新发展阶段、新发展格局对应急管理体系建设新要求，指导全市加强风险防控、做好应急准备、多方协调联动、规范高效的应对各类生产安全事故，维护社会稳定。

（二）明晰应急预案体系构架，规范突发事件应急处置现场组织指挥，提高应急处置的规范化、专业化水平。指导各级政府、相关部门、基层组织、企事业单位加强预案体系建设，提升预案编制质量，增强各级生产安全事故应急预案的针对性和操作性，推动防范应对准备，规范应急处置行动。

（三）明确安全生产事故防范应对工作原则、响应分级、组织指挥、预防、监测预警、应急响应、后期处置、应急保障以及预案编制、演练、修订等重点工作，指导各层级抓好对照落实。

（四）推动应急管理更好地服务我市高质量发展的需要。持续提升应急管理基础能力，持续提升应急预案的系统性、科学性，应急救援处置能力显著增强，综合应急保障能力全面加强，社会协同应对能力明显改善，应急管理体系进一步完善，应急管理水平再上新台阶。

**四、预案结构**

《南阳市生产安全事故应急预案》主要由九大部分组成：

第一部分总则：主要包括适用范围、工作原则等内容。

## 第二部分组织指挥体系：主要包括组织机构及职责、市安全生产应急指挥部工作组设置现场（前方）指挥部组成及设置等内容。

## 第三部分预防、监测与预警：主要包括风险防控、监测、信息报告、预警等内容。

第四部分分级标准和响应原则：主要包括生产安全事故分级标准、响应原则、紧急状态、信息发布与舆论引导、应急结束等内容。

第五部分响应行动：主要包括信息报告、先期处置、应急准备、分级响应、抢险救援与扩大响应、紧急医学救援、治安管理及公众安全防护、治安管理及公众安全防护、新闻发布与舆论引导、应急结束、调查评估等内容。

第六部分后期处置。

第七部分保障措施：主要包括应急指挥制度保障、队伍装备保障、后勤保障、专家技术保障、物资资金保障、通信信息保障、医疗救护保障、交通运输保障等内容。

第八部分：预案管理主要包括预案编制、宣传、培训和预案演练等内容、预案审批、评估修订、发布实施等内容

第九部分表彰与责任追究。