

改革开放精神，当代中国人民最鲜明的精神标识

“改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”在2018年举行的庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记深刻指出：“改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国最鲜明的精神标识！”

1978年12月，在党和国家面临何去何从的重大历史关头，我们党召开十一届三中全会。当时，世界经济快速发展，科技进步日新月异，而“文化大革命”十年内乱导致我国经济濒临崩溃的边缘，人民温饱都成问题，国家建设百业待兴。在邓小平同志领导下和老一辈革命家支持下，党的十一届三中全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于真理标准问题的讨论，果断结束“以阶级斗争为纲”，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线，从此，我国改革开放拉开大幕，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。

从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，改革开放40年来，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，举世瞩目，我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性跨越，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民砥砺前行，全面建成小康社会目标如期实现，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心军心民心空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！党的十一届三中全会是划时代的，实现党和国家工作中心战略转移，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革和党的建设的制度改革作出部署，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；实行更加积极主动的开放战略，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。实践充分表明，改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造；改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！

改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。40多年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。从“实践是检验真理的唯一标准”，到“冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱”，彰显了解放思想、实事求是的精神品质；从“杀出一条血路”，到“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”，蕴含着开拓创新、锐意进取的变革境界追求；从打开国门，搞建设摆脱贫穷，到“球籍”的危险，到形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，展现了开放包容、合作共赢的博大胸怀。伟大改革开放精神是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，是党和人民弥足珍贵的精神财富，是激励新时代改革开放再出发、更好坚持和发展中国特色社会主义的强大精神动力。

习近平总书记强调：“改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。”踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，当前，改革又到了一个新的历史关头，很多都是前所未有的新问题，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40多年前。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革开放，要弘扬伟大改革开放精神，以更大的政治勇气和智慧，坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能；统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，坚定不移推进高水平对外开放，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断增强我国国际经济合作和竞争新优势。改革开放只有进行时，没有完成时，改革开放永远在路上！

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。新的伟大征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！



2021 年第11期
(总第 215 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 薄学斌
副 主 任 司马恒 罗岩涛
编委委员

(以姓氏笔画为序)

王东升 王林胜 王学哲 王建平
任林仲 刘 伟 刘向阳 刘怀举
刘彦忠 刘 铮 刘 森 闫学森
祁非洲 阮红栋 李建伟 李 浩
李新峰 李 磊 李德正 杨朋晓
时富平 吴建波 吴树之 吴祖晋
张学鹏 张彦龙 张 彬 陈明山
周于森 赵红伟 赵晓颖 秦鹤宙
袁 辉 贾明生 徐 磊 唐 坚
崔松涛 葛 宾 董玉新 惠海建
樊新生

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 李 梁
编 辑 朱智娟

南阳市人民

● 卷首语

- 1 改革开放精神，当代中国人民最鲜明的精神标识

● 领导讲话

- 4 王智慧同志在全市优化营商环境工作推进会上的讲话

● 文件选载

- 9 南阳市人民政府关于印发南阳市支持科技创新政策清单的通知
- 11 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市社区居家养老服务体系三年行动方案（2021—2023 年）的通知
- 17 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市持续深化四水同治统筹推进五水综改实施意见（试行）的通知

● 决策参考

- 23 扎实推进共同富裕取得实质性进展

● 观察与思考

- 25 推动中国数据要素市场高质量发展

政府公报

●经济论坛

27 我国加入世界贸易组织的历程、成就与展望

●经济发展

29 王智慧主持召开市政府第五十七次常务会议

●聚焦民生

30 加强校外培训机构管理
确保“双减”政策落地见效

●县域平台

31 深挖资源潜力 打造宛东下洼名镇

●动态短讯

32 前 10 个月我市主要经济指标增速全部进入全省第一方阵等 7 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编：473068

电 话：（0377）63183006

传 真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfzfbg@163.com

准印证号：河南连续性内资〔南阳〕022 号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

王智慧同志 在全市优化营商环境工作推进会上的 讲 话

今年，市委、市政府明确在 2021 年度全省营商环境评价中实现“保五争三”的目标，也意味着我们绝大部分指标都要进入全省第一方阵。对标苏浙皖等先进地区，对标建设省域副中心城市的定位，各级各单位必须冷静分析、深刻反思，以更高站位、更硬举措、更实作风，找差距、补短板、强弱项，努力营造全国一流营商环境，确保实现在全省“保五争三”的目标。具体工作中，要做到“五个坚持”。

一、坚持“企业至上”，努力在政务服务质效上实现新突破

政务服务能力强不强、效率高不高，直接影响市场主体和人民群众的满意度、获得感。营商环境指标中，集中度最高的指标就是政府服务效率和效果，占评价的 66.6%。关键就是要坚持企业至上、群众至上，以企业评价为第一评价，以群众感受为第一感受，用干部的“辛苦指数”换来企业的“发展指数”、群众的“幸福指数”。重点抓好四项工作：

（一）推进“一件事一次办”，提供“套餐式”集成服务。“一件事一次办”，就是将能够打包成一件事的要一律打包成一件事，开展集成服务，优化办理流程、减少申报材料、压缩办理时限，变“多头跑”为“一次跑”，变“多头办理”为“集成

办理”。比如，企业关心的开办企业、企业注销、惠企政策等典型事项，群众关心的新生儿出生（有关登记、疫苗注射等事项）、就业登记、结婚、退休、死亡、退役、开便利店等高频事项，其中的每一项都可以打包成一件事。按照全省统一部署，要求年底前争取实现 50 类以上“一件事一次办”事项。各级各部门要加快制定服务指导目录，编制发布办事指南，细化操作规程，实行一次告知、一表申报、一窗受理、一网通办、一次办结、统一送达的闭环式标准化服务流程，着力打造“一件事一次办”改革南阳样板。

（二）主攻“一窗通办”，提供“一站式”线下服务。目前，市本级 2208 个政务服务事项，已实现“一窗通办”1515 项，通办率已达 68.6%，但市税务局、不动产中心、人社局、医保局等单位 693 项事项，仍未纳入综合受理窗口；而且市应急管理局、商务局、民政局、文广旅局、卫健委、自然资源和规划局等部门窗口授权不到位，部分事项办理时仍要将资料拿回原单位内部审批。下一步，要紧紧抓住全省“综合窗口运行”试点市的机遇，按照“三集中三到位”（即部门行政审批职能向一个科室集中，审批科室向政务大厅集中，审批事项向网上平台集中；审批服务事项

和人员入驻政务大厅到位、部门对窗口授权到位、电子监察到位)要求,探索“全科无差别受理”模式,加快推进实体大厅“凡批必进、凡进必授权、授权必到位、流程再造必到位,每个审批事项要素达到全国最优”,确保年底前市本级80%以上事项实现“一窗通办”,2022年在县市区全面推广,三年内全市要实现跨区域、跨层级、跨部门“全域通办”。

(三)瞄准“一网通办”,提供“一体化”线上服务。主要是抓好三件事:一是进一步升级完善一体化在线政务服务平台功能,重点推进公安、人社、医保、税务、不动产等业务系统与市一体化政务服务平台的对接联通和数据共享,确保政务服务事项线上线下同源、一致、准确、可用。二是加快建设完善推广“宛快办”APP,推动更多事项从“网上能办”到“网上好办”“一网通办”,实现政务服务事项“应有尽有、全程掌办”,让企业和群众“多走网路、少走马路”。三是全力推进电子证照建设及应用,按照“应制尽制”原则,加快推进电子证照标准化制证工作,依托河南省政务服务网及“豫事办”APP,实现身份证、社会保障卡、医保电子凭证、驾驶证、行驶证、营业执照等实体证件免提交,并逐步拓展应用场景。比如,我市公安部门在11月16日启动了电子驾驶证办理业务,一天之内全市累计申请量就突破10万人次,说明大家对电子证照这项服务非常认可。这里我着重强调一点,要高度重视数据归集管理。数据归集整理是数据应用的基础,要加快政务大数据平台升级改造,建立健全全市政务数据管理机制,推进数据归集共享和关键数据的及时更新,彻底消除“数据烟囱”和“数据孤岛”。

(四)聚焦“帮办代办”,提供“保姆式”贴心服务。全市各级服务大厅要加强帮办代办服务队伍建设,逐一梳理帮办代办事项,并将事项清单、预约电话等内容进行全面公开,同时从群众的视角出发,制作帮办代办的业务流程图,提升服务品

质和效能,把服务做到企业和群众的心坎上。在帮办上,要全程跟踪服务,尤其是对于老年人、残疾人以及文化层次不高的群众,工作人员要帮助叫号取号、领表填表,直到事项受理或办结。在代办上,要拓宽服务范围,全面推行免费邮寄服务和超时默认制度,让企业和群众“足不出户”即可办结业务。

二、坚持“无事不扰”,努力在市场环境营造上展示新气象

市场环境是市场主体高质量发展的土壤,更是经济发展的“晴雨表”。要坚持“平等准入、开放有序、公正监管、公平竞争”的原则,以“有解思维”破服务难题,着力营造公开透明、规范高效、竞争有序、服务有力的市场环境。

(一)创新服务模式,解决“最后一公里”难题。要牢固树立“服务企业就是服务大局”“天天都是服务日、人人都是服务员”的理念,切实把服务企业当本职,把支持企业当本分,在持续深入推进“万人助万企”活动的基础上,创新探索开展四项工作,更进一步拉近与企业的距离。一是建设企业服务中心。按照“迅速启动、快速建成、逐步完善”的原则,加快建设南阳市企业服务中心,提供政策法规、双招双引、企业动态等便企服务,实现“有困难找我们”“要奖补找我们”“要中介找我们”的服务目标。比如,芜湖就公开遴选了21家高水平专业服务机构入驻市企业服务中心,为企业提供工业互联网诊断改造、新媒体赋能、能源管理、金融财税、检验检测、技术创新、人才培养等服务,深受企业好评。二是推进企业码建设。企业码既是政府服务企业,社会认识了解企业的智慧码,也是企业获取服务的绿色通道、产业合作的协同平台、数据驱动的应用系统。企业码在浙江率先上线应用后,实现了码上直办、码上融资、码上政策、码上信用等诸多功能,人民日报称赞它是“服务全程在线,事项说办就办;企业一码在手,解决所思所盼。”比如,“码上政策”

可以及时向企业精准推送各类涉企政策,实现政策的精准直达、掌上阅览、在线办理。我们要整合政府掌握各类数据,拓展企业“法人”全生命周期管理的服务应用体系,对重点领域、重点项目、重点企业,建立“一企一码”“一码一库”,量身定制“特色菜单”,推行“一对一”“保姆式”服务,不断提升企业服务满意度。三是建立“畅聊早餐会”机制。学习借鉴芜湖等地“畅聊早餐会”的先进经验,市领导和相关部门的负责人每周固定时间,与企业家大大方方的餐叙,共用清清爽白的早餐,说实话、谈问题、讲需求、碰想法,及时为企业解决实际问题,进一步构建“亲”“清”新型政商关系。四是探索实施“百分之一工作法”。以帮助企业降本增效为目标,围绕科技创新、“三大改造”、节能降耗、人力资源、物流运输、减税降费、融资服务等领域,成立工作专班,开展专项指导和服务,使企业平均利润率在现有基础上提高1%,或比周边同类城市相同行业利润率提高1%。

(二)创新监管方式,解决“一管就死,一放就乱”难题。企业监管是一道难题,把握得不好,就会陷入“一管就死,一放就乱”的怪圈。各地各部门要坚持寓管理于服务之中,加快构建以“双随机、一公开”监管和“互联网+”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础、以智慧监管为支撑的新型监管机制,既提高监管效能,又减少企业干扰,不断提升监管公平性、规范性和有效性。比如:依托全省一体化在线监管平台,进一步完善协同监管机制,做到违法线索互告、监管标准互认、执法结果互通,减少多头重复检查。再如:在信用监管上要充分发挥好“信易贷”平台作用,对信用良好的中小微企业创新续贷方式,切实让守信者处处受益使失信者寸步难行。

(三)创新监督方法,解决“求诉无门、求诉无果”难题。前期,为方便企业点对点诉求,防止企业求诉无门或求诉无果的现象出现,市营商办出台了《南阳市

营商环境问题快速处理暂行办法》,统筹整合市场主体反映营商环境问题的13种渠道,像“12345”便民服务专线、政务服务平台、市长信箱、市长留言板等,建立了快速受理、快速转办、快速办理的工作机制,取得了良好的效果。下一步,要充分发挥特邀监督员的监督作用,在全市范围开展营商环境特邀监督员“走流程促营商”主题活动,进行线上、线下全程体检,聚焦企业和群众反映的难点、痛点、堵点问题,按照“谁办理、谁负责”的原则,及时核实、整改、反馈收到的实名差评,确保实名差评100%整改,全国一体化政务服务平台转办的投诉建议和河南政务服务网收到的咨询投诉100%按期办结。

三、坚持“雪中送炭”,努力在生产要素保障上得到新改善

在疫情防控常态化新形势下,要素保障愈发成为项目能否快落地、快开工、快达产的关键。我们要着眼企业对能源、土地、资金、用工等生产要素的迫切需求,想在项目需求之前、赶在工程受阻之前、解决在企业抱怨之前,推动更多项目更高效率从“规划图”变成“施工图”。重点要强化四个保障”:

(一)强化能源保障。当前,全国电力和煤炭等能源供应紧张问题,已得到了有效缓解。我市能源保供情况基本恢复正常,南阳鸭河电厂和南阳热电厂电煤存量均超过省定目标,正常运行,全市暂时不再限制企业用电,成品油市场和城市燃气供应也基本正常。但我们仍要坚持底线思维,未雨绸缪,把能源保供放在更加重要的位置,加快内乡煤电运一体化储配基地项目二期、豫西南LNG应急储备中心二期建设,加强油气煤等能源储备设施和输送通道建设,提升生产储备能力,完善能源保供应急和预警机制,确保企业生产对能源的需求得到稳定安全供给。

(二)强化用地保障。因国土空间规划编制滞后、用地指标不足、土地利用率低等导致的用地紧缺问题,已严重影响到

我市部分项目建设的快速推进。要切实做好用地保障服务，加快推进国土空间规划编制，科学制定永久基本农田，城镇开发边界和生态保护“三条红线”，留足发展空间。坚持“要素跟着项目走、项目跟着空间规划走”原则，探索创新工业用地供应、利用和管理模式，鼓励采取“长期租赁”“先租后让”等模式，充分做好项目建设用地选址工作，提升土地报批的速度与质量，全力保障重大项目用地，确保“好钢用在刀刃上”。特别要加快推进“承诺制十标准地”，就是以一纸承诺书替代一摞证明材料，用一块已完成土地勘测、矿产压覆、地质灾害、文物保护、洪水影响等区域评估的“标准地”省下企业反复跑腿、漫长等待的过程，让项目开工不再等，帮助企业实现“事项全承诺、拿地即开工”。10月20日，卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司以3930万元的成交价竞得了市中心城区首宗工业用地“标准地”，标志着我市工业用地“标准地”出让工作取得了阶段性的进展。要结合前期经验及我市实际，全面进行推广，确保在2022年10月底前，全市开发区内一般性企业投资项目全面实行“承诺制十标准地”模式，不断提高土地要素市场化配置效率。

（三）强化金融保障。今年经济下行压力持续加大，加上汛情疫情等原因，我市部分企业出现融资难，特别是一些中小企业融资难问题更加突出。本周，市财政局会同市工信局，积极争取2021年省小微企业融资担保降费奖补资金1166万元，涉及市本级及8个县区的担保公司，将全部用于为小微企业融资提供贷款担保的相关担保机构进行奖补。各级各部门也要学会借势借力，深入研究承接国家财政、金融政策，借鉴“三省五市”的先进经验，用足用活现代金融方式，充分运用现代金融的手段，着力搭建政银企合作平台，扩大信贷投放规模，以中小企业为服务主体，以政府大数据为基础，以政策性担保增信为支撑，使银行敢贷、能贷、愿贷，着力

打通金融活水流向实体经济“最后一公里”，为中小企业提供快速贴心的融资服务通道。

（四）强化用工保障。企业用工招人留人难已成为影响企业发展的重要问题。11月18日，市人大常委会向市政府专题询问优化营商环境“两条例”执法检查时，也专门提到了我市部分企业存在的“用工难”问题。要支持企业加强招工宣传、拓展招工渠道、创新招工方式、优化招工服务、强化招工保障，在技能培训费用、缴纳社会保险费、稳岗离岗补贴等方面给予倾斜，解决好人才子女就学、就医等问题，形成引得进、留得住、用得好的人才生态环境。要积极落实“人人持证、技能河南”战略部署要求，建立完善技能人才培养培训、评价激励、技能竞赛等体系，全面提升持证率、就业率、增收率。全市每年新增技能人才要达到22万人，到2025年全市持证人员总量达到246万人，占从业人员60%以上，为企业转型跨越发展提供人才保障和动力源泉。

四、坚持审慎包容，努力在企业权益维护上取得新进展

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境，最能聚人聚财，最有利于发展。全市上下要把法治作为南阳营商环境的“最硬内核”来打造，严格落实王凯省长在全省优化营商环境暨“万人助万企”推进工作会议上强调的“三个全面开展”要求，严厉打击侵害企业权益、破坏市场秩序的违法犯罪行为，着力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化环境，让各类市场主体在我市安心经营、放心投资、专心发展。

（一）全面开展打击恶意逃废债专项行动。所谓“逃废债”，就是指债务人还有还款能力但拒绝偿还。随着P2P网贷平台“暴雷”潮不断蔓延，借款人恶意逃废债有愈演愈烈之势。这种行为不仅影响社会和谐稳定，对金融体系安全更是危害巨大，必须坚决予以打击。对债务金额大、主观恶意明显、社会后果严重的，更要集中力量依法快侦、快捕、快诉、快判，有效震慑犯罪，营造良好金融生态。

(二) 全面开展打击电信网络诈骗专项行动。今年1至10月,全市共立案电信网络诈骗案件2847起,同比下降28.6%,但案件总数仍高居全省第六位,严重破坏了营商环境、抹黑了南阳形象。我们要按照省委、省政府统一部署,把打击治理电信网络诈骗犯罪工作上升到党政工程,建立重大典型涉诈案件主管部门和责任部门双向通报制度,完善金融、通信、网信部门风险防控制度,大力开展反诈宣传,营造全民反诈氛围,尽快遏制案件高发态势。

(三) 全面开展依法依规兑现承诺专项行动。要建设诚信社会,首先要建设诚信政府。各级政府要坚持“新官理旧账”,定期梳理兑现在招商引资、拆迁补偿等方面的承诺事项,依法依规化解存在矛盾和争议的历史遗留问题,联动解决涉企难题,切实维护企业合法权益。

在严打危害营商环境违法犯罪行为的同时,我们要用发展的眼光看待民营企业违法违规问题,在涉企案件执法上坚持宽严相济,推行柔性执法,精准把握尺度,保留法律温度,尤其是在采取强制措施上要依法慎重,鼓励当事人主动纠错、自我纠错、主动消除或减轻社会危害,避免加剧企业经营风险,防止出现“办了一个案件,垮了一个企业”的不良后果。

五、坚持拼搏赶超,努力在争先创优进位上体现新担当

市委、市政府已经明确,在2021年度全省营商环境评价中南阳要“保五争三”。实现这一目标,不能只靠喊口号、画大饼,而是要靠高标准落实好一项项具体的工作来支撑。各级各部门要增强大局意识,对标考核体系,集中兵力,尽锐出战,确保责任落实全覆盖、完成任务不打折。

一要卡紧节点,有序推进。各级各部门要紧扣省营商环境评价体系和评价规则,脚踏实地,稳扎稳打,具体分为“四步走”:第一步,11月底前,系统梳理政策制度文件,及时补齐必要的政策文件(省评通常只认定11月底之前出台的政策文件);第

二步,12月底前,各类问题务必整改完毕,政策任务务必落实完毕;第三步,2022年1月底前,全面梳理典型案例、创新经验,持续加强宣传报道;第四步,2022年2月底前,完善各指标全量企业样本库,建立沟通回访机制,切实提升企业满意度。

二要查找弱项,补齐短板。认真对照国家营商环境评价体系中的每一项指标,刀刃向内找问题,勇于向自己开刀,把存在的深层次问题找出来,看看我们差在哪里、弱在哪里。对于这些问题,营商办牵头进行汇总、梳理、分类,形成问题清单,实行销号管理,督促整改落实,不整改到位坚决不放过。

三要以上率下,一线体验。在市县两级开展“一把手走流程”活动,市直、县直部门主要负责同志,每月要到一线实地开展一次“以企业或群众身份走流程、以工作人员身份坐窗口、以办案人员身份跟执法”活动,站在企业视角、群众立场去体验本部门本行业营商环境情况,边体验、边查找、边整改,不断发现备考中的弱项,切实弥补工作中的短板。

四要加强指导,确保实效。继续委托第三方机构开展营商环境指标监测和对部门的培训指导,不断提升营商环境工作质量水平。市委营商办、市委市政府督查局要成立营商环境评价整改提升专项督导组,对各单位问题台账整改提升情况开展全面督查,做到有反映就调查、有问题就处理,绝不手软、绝不姑息,切实达到处理一个、警示一片、教育全体的效果。

同志们,惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。优化营商环境是一项惠企利民的基础性工程,也是一项厚积薄发的战略性工程,希望全市上下认真落实市委市政府的决策部署,以“不待扬鞭自奋蹄”的高度自觉和“咬定青山不放松”的奋进姿态,横下一条心,拧成一股绳,对标先进,全力冲刺,奋力开创全市营商环境新局面,为南阳建设全省副中心城市注入新动能,提供新支撑!

南阳市人民政府

关于印发南阳市支持科技创新政策清单的

通 知

宛政〔2021〕22号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市支持科技创新政策清单》已经

市政府第53次常务会议研究通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府
2021年10月16日

南阳市支持科技创新政策清单

为深入实施创新驱动发展战略,进一步整合创新资源,聚集创新要素,催生新动能,激发创新活力,高质量建设区域科技创新中心,大力推进主导产业转型升级,助力新兴区域经济建设,结合南阳市实际,特制定《南阳市支持科技创新政策清单》。

一、支持产业关键技术攻关

1. 实施市级重大科技专项。围绕主导产业转型升级,每年实施市级重大科技专项10项,大力支持企业、高等院校、科研院所联合开发对主导产业发展具有重大带动作用的关键核心技术,对市级重大科技专项每项支持最高100万元。

2. 实行“揭榜挂帅”制度。针对主导产业发展的重大科技需求,实施“揭榜挂帅”制度,单个项目按照研发费用的20%给予最高300万元补助,加快突破一批前沿引领技术和“卡脖子”关键核心技术,带动产业链向价值链高端攀升。

3. 设立基础与前沿技术研究专项。围

绕主导产业战略需求,设立基础和前沿技术研究专项,市财政每年安排经费300万元,以高等院校、科研院所和企业联合研发为重点,组织市级基础与前沿技术研究项目30项以上,着力提升原始创新能力。

二、支持产业创新主体培育

4. 支持创新引领型企业培育。对首次认定的省创新型龙头企业、瞪羚企业(科技小巨人企业)、科技雏鹰企业分别给予一次性100万元、20万元、10万元补助;对首次认定的高新技术企业、连续三次通过认定的高新技术企业分别给予10万元的补助;对整体迁入南阳的市外高新技术企业,经确认高新技术企业资格后,根据企业规模给予一次性最高150万元补助。

5. 支持企业加大研发投入。将企业研发经费投入作为申请各类项目、后补助资金、研发平台的基本条件,对年研发投入占销售收入3%(含)以上企业的自有资金研发投入部分,依据上年度享受税前加计扣除的研

发费用数额,对增量部分给予5%,最高500万元的补助。完善科技创新券制度,对科技型中小备案企业兑现最高30万元的科技创新券。严格落实河南省企业研究开发财政补助政策,补助资金在省级财政负担的基础上,剩余部分按财政体制由市、县(市、区)分级负担。

三、支持高能级创新平台建设

6. 支持新型研发机构建设。对中国科学院、中国工程院等知名科研院所、高校在南阳建设新型研发机构等其它高能级创新平台,采取“一事一议”方式给予重点支持。鼓励市外新型研发机构在南阳设立分支机构。对获得省科技厅备案的新型研发机构,在组建期给予最高100万元的补助,验收合格后给予最高200万元的补助。

7. 支持研究开发平台建设。对新认定的国家和省高能级科技创新平台,包括重点实验室、国际联合实验室、技术创新中心、临床医学研究中心,分别给予建设单位一次性最高100万元和30万元的补助;对新认定的国家和省工程技术研究中心、产业技术创新战略联盟分别给予50万元和10万元补助;对新认定的市级重点实验室、工程技术研究中心、临床医学研究中心等由所在县(市、区)给予不低于5万元的补助。

8. 支持创新创业载体建设。对新认定的国家级、省级大学科技园区,分别给予建设运营单位一次性50万元、20万元的补助;对新认定的国家级和省级众创空间、科技企业孵化器,分别给予建设运营单位一次性50万元和10万元的补助;对新认定的国家级、省级星创天地,分别给予建设单位一次性20万元、5万元的补助。持续开展创新创业大赛,对获得国家、省、市创新创业大赛奖项的项目单位分别给予最高20万元、10万元、5万元的一次性补助。

9. 支持科技创新基地建设。对新认定的国家级、省级高新技术产业开发区、农业科技园区、农业高新技术产业示范区、可持续发展议程示范区,分别给予建设单位一次性100万元和30万元的补助;对新认定的国家级和省级可持续发展试验区、绿色技术

创新示范基地、特色产业基地、创新型产业集群、高等学校学科创新引智基地、智慧+科技示范基地,分别给予建设单位一次性50万元和10万元的补助;对新认定的国家、省引智成果示范推广基地,分别给予建设单位一次性10万元、5万元的补助。

四、支持产业科技成果转化

10. 支持科技成果转移转化。加大对科技成果转移转化的支持力度。对获得国家、省科技进步奖的项目单位分别按照1:3和1:1的比例给予补助;对我市高等院校、科研院所承接市内企业研发项目并成功实现产业化的,按照技术交易额的10%给予补助,承接单位每年最高补助100万元;对引进转化市外技术成果的企业,按技术交易额的10%给予补助,最高不超过100万元。鼓励我市企事业单位向社会开放大型科研仪器设备,对提供和使用大型科研仪器设备的单位,分别按年度实际收取或支付费用的20%给予补助,每个单位每年最高补助10万元。

11. 支持科技成果转化机构。对新认定的国家级、省级、市级技术转移示范机构,分别给予建设单位一次性30万元、20万元、10万元的补助;对促成技术成果在我市转移转化的技术转移机构,按照技术合同交易额的0.5%给予财政补助,同一机构每年最高补助30万元;对技术合同登记站按技术成交额给予最高0.5‰的财政补助,同一项目多次转让不重复补助,每个单位每年最高补助30万元。

五、支持科技金融深度融合

12. 设立南阳市科技创新发展基金。总规模为10亿元,首期2亿元,采取政府引导、社会募集、市场化运作和专业化管理的模式,重点支持关键核心技术研发、重大科研平台建设、科技领军人才创业项目、科技型中小微企业培育等。

13. 实施企业科技创新贷款贴息。市财政每年安排资金不低于2亿元,支持企业开展科技创新、高新技术产业化和科技成果转移转化等贷款贴息,单个项目最高支持金额500万元。

六、支持产业科技人才团队建设

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市社区居家养老服务体系建设的三年行动方案（2021—2023 年）的通知

宛政办〔2021〕37 号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市直有关单位：

《南阳市社区居家养老服务体系建设的三年行动方案（2021—2023 年）》已经市政府

同意，现印发给你们，请认真组织抓好落实。

南阳市人民政府办公室

2021 年 10 月 13 日

南阳市社区居家养老服务体系建设的三年行动方案（2021—2023 年）

为全面贯彻党的十九届五中全会关于实施积极应对人口老龄化国家战略的要求，认真落实习近平总书记关于养老服务工作的重要指示批示精神，加快构建全市居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，形成便民利民惠民的社区居家养老服务产业，特制定本行动方案。

14. 积极引进院士等高层次人才。围绕主导产业转型升级，大力引进高层次的院士人才团队，以“院士+”为引擎发展“院士经济”，对新认定的院士工作站给予总额不超过 100 万元的补助；对新引进的两院院士、外籍院士等国内外顶尖人才（团队）以带技术、带项目、带资金形式来我市转化科技成果投资创业的，采取“启动资金+基金投资”形式给予最高 5000 万元支持。

15. 支持科技人才团队建设。以主导产业科技需求为导向，大力引进产业领军人才（团队），对新引进符合条件的市外人才（团

一、指导思想

按照民生第一、产业发展的理念，坚持“政府主导、市场运作，以人为本、便民利民，运营规范、服务优质，康养结合、智慧专业，统筹资源、常态监管”的原则，立足“9073”（90% 居家养老、7% 社区养老、3% 机构养老）的养老服务格局，以发展现

队）给予每个至少 100 万元的经费支持；积极培育市级产业创新科技人才（团队），对新培育符合条件的人才（团队）给予每个 50 万元的经费支持；对我市高新技术企业在市外建立研发机构，就地吸纳科技创新人才和高端研发机构的，给予 10 万元的经费支持。

16. 支持科技特派员队伍建设。深入推进乡村科技振兴，设立科技特派员专项，对市级科技特派员服务团、科技特派员每年分别给予最高 10 万元、1.5 万元的工作经费。

本政策由市科学技术局、市财政局负责解释，自印发之日起施行。

代服务业为方向,以幸福南阳建设为目标,以“六专”(专养、专照、专保、专管、专营、专产)建设为主要内容,构建专业化、市场化、现代化、产业化的南阳社区居家养老服务体系。

二、工作目标和任务

通过“六专”建设,达到“六好”(机构敬养好、日间照料好、居家服务好、医疗保健好、文教体娱好、安全保障好)要求,强化集中建设和规范运营,建成市、县(市、区)、街道(城关镇)、社区、机构(家庭)五级养老服务网络和“八位一体”的智慧化、常态化养老服务体系。力争到2023年底,全市至少建设63个养老服务中心(1个市级养老服务中心、17个县级养老服务中心、45个街道〔城关镇〕综合养老服务中心)、421个社区日间照料中心、1000个居家养老服务站点、10000张以上家庭养老床位、500家以上社会化养老机构和养老服务经济实体,实现城市养老产业年产值100亿元以上,打造符合南阳实际、独具南阳特色的可持续、可复制、可推广的“六专六好”社区居家养老服务模式。

三、建设内容和方法

按照工作目标和“六专六好”要求,三年时间重点完成以下六项建设任务:

(一)专养——专业化的机构养老服务。包括:1个市级养老服务中心、17个县级养老服务中心、45个街道(城关镇)综合养老服务中心,分级负责本辖区城乡失能半失能特困人员、高龄、空巢、计划生育特殊困难家庭等老年人政府兜底保障任务。

1.建设内容:市和每个县(市、区)至少建一所公共养老服务机构(特困供养服务中心或中心敬老院);每个街道(城关镇)建一所综合养老服务中心。

2.建设标准和要求:县级养老服务中心占地不低于15亩、建筑面积不低于9000 m^2 、床位不低于200张(护理型床位占比不低于60%),具有特困人员供养服务、文化娱乐、康复保健、社会化运营、智慧养老服务平台运营维护等功能,具备生活、

管理、医疗保健、公共活动以及给排水、采暖、洗浴、通风、供电、安保、通信、消防、网络设备等配套设施,能够满足本辖区内特殊困难家庭老年人的机构养老服务需求;街道(城关镇)综合养老服务中心占地一般不低于3亩、建筑面积不低于2000 m^2 、床位不低于50张(护理型床位占比不低于55%),具有全日托养、日间照料、文体娱乐、智慧养老服务平台运营维护、老年人政策咨询办理、辖区日间照料中心(站点)管理指导等功能,具备住宿、餐饮、洗浴、医疗、休闲娱乐、康复保健等配套设施,能够满足本辖区特殊困难家庭老年人和社会老年人的机构养老、社区养老和居家养老服务需求。县级养老服务中心和街道(城关镇)综合养老服务中心应符合国家养老机构建设标准,建设在交通便利、公用设施配套、服务对象相对集中的区域。

3.建设办法:(1)场地方面:①利用现有社会福利中心、老年养护楼等福利机构,通过改建扩建、完善功能、提标扩容等方式进行配套建设;②利用本辖区闲置场所,包括:废弃的学校、厂房、医疗机构、机关事业单位办公楼、培训疗养机构、国营宾馆饭店、公租房等公共资源,通过资源整合、转产改制等方式进行改建配套建设;③通过租赁、购置、置换房产等方式进行改建配套;④积极申报新建项目,完成配套建设。(2)资金方面:通过向上级争取项目、地方政府配套以及鼓励支持社会投资、慈善捐助等方式筹集建设资金,明晰相关产权、责任、权利、义务关系和服务功能。

4.人员配备:按照护理人员与收住的老年人(失能、半失能、自理)1:1.5、1:4、1:10的标准配备,其他管理服务人员须具备相应的素质和条件,能够满足工作需要。管理人员和护理人员均应先培训后上岗。

(二)专照——专业化的日间照料服务。包括:不少于421个社区日间照料中心和1000个居家养老服务站点,负责本辖区和附近老年人的生活照料、助餐助洁、

康复护理、精神慰藉、文化娱乐和信息化服务等。

1. 建设内容：每个社区建设1个日间照料中心和若干个居家养老服务站点。

2. 建设标准和要求：社区日间照料中心建筑面积不低于300 m²、床位不低于10张，具有生活照料、医疗保健、康复辅助、精神慰藉、文教体娱、法律维权、紧急救援、居家服务、政策咨询、智慧养老等功能，具备住宿、餐饮、洗浴、医疗、休闲娱乐、康复保健等配套设施，能够满足本辖区和附近老年人的短期托养和社区日间照料服务。居家养老服务站点应根据所在小区的周边环境、场地大小、住户数量、服务需求等合理确定服务功能。社区日间照料中心、居家养老服务站点应建在服务对象相对集中、交通便利、靠近社区医疗服务机构的区域，按每户一平方米的标准配备。

3. 建设办法：（1）场地方面：①利用社区公共服务设施资源（党群服务中心、文化服务中心、卫生服务中心等）或集体房产进行改建扩建；②按照住宅小区配建养老服务设施政策，将新建住宅小区配建的养老服务设施全部予以收回，没有配建养老服务设施的住宅小区，所在县（市、区）政府（管委会）要按照相关政策和标准进行补建、购置或租赁（租赁期一般不低于10年），老旧小区要通过更新挖潜做好规划，同步实施；③对社区内国有企事业单位闲置房产进行转制移交。（2）资金方面：①以县（市、区）、街道（城关镇）为单位，统一对外招商，引进社会资本配套建设；②争取专项资金，采取以奖代补的形式进行配套建设。

4. 人员配备：社区日间照料中心管理服务人员由社区居委会按照不低于3人（其中至少有1人通过政府购买服务、设置公益性岗位或按照相应标准由政府财政予以补贴的方式解决，所需经费列入县级财政预算）的标准配备；居家养老服务站点至少有1名专（兼）职管理服务人员，由社区居委会会同所在小区物业服务机构协商确定。

（三）专保——专业化的居家养老服务保障。包括：不低于10000个家庭养老床位和相应的电子信息服务系统，对有适老化改造需求和设立家庭养老床位需求的老年人做到“应改尽改、应配尽配”。

1. 建设内容：以县（市、区）为单位，对所有城市特殊困难家庭（低保、高龄、独居、失能、计划生育特殊困难家庭等）和其他有社会化养老需求的老年人进行家庭适老化改造，配备必要的设施设备和电子信息服务系统。

2. 建设标准和要求：按照相应的服务协议，为有需要的老年人建设家庭养老床位或进行适老化改造（包括护理床、防滑垫、出入扶手、无障碍设施等），安装呼叫应答、信息传输、服务监控等设备，具备紧急呼叫、远程监控等功能，能够为老年人提供生活照料、助餐助洁、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等居家养老服务。

3. 建设办法：（1）对城市特殊困难家庭由县（市、区）财政直接投资建设，申请国债和政策性金融机构支持，争取国家投资项目。（2）对其他有适老化改造需求的家庭，由专业的养老服务机构与改造家庭协商解决（家庭养老床位纳入专业养老服务机构进行管理）。

4. 人员配备：（1）对城市特殊困难家庭采取政府购买服务的方式，按照失能老年人每人每月300元标准、半失能老年人每人每月200元标准，委托专业养老服务机构上门服务。（2）对其他有社会化养老服务需求的老年人家庭，按照本人与养老服务机构的约定进行上门服务。

（四）专管——专业化指导机构和智慧化养老服务平台。包括：1个市级养老服务指导中心、17个县（市、区）养老服务指导中心、45个街道（城关镇）养老服务指导中心，分级负责对智慧养老服务平台进行运营维护，对辖区养老服务机构、日间照料中心和老年人家庭的养老服务工作进行监督指导；市、县（市、区）、街道（城关镇）、社区、机构（家庭）五位

一体智慧化养老服务网络,负责对各类养老服务机构安全运行监管、信用监管、服务质量监管、运行机制监管、服务对象监测、数据综合分析、供需资源对接等进行线上线下服务。

1. 建设内容: (1) 建立市、县(市、区)、街道(城关镇)三级养老服务指导中心; (2) 建立市、县(市、区)、街道(城关镇)、社区、机构(家庭)五级智慧化养老服务网络。

2. 建设标准和要求: (1) 市、县(市、区)、街道(城关镇)三级养老服务指导中心应具有对养老服务的指导服务职能,配备相应的工作人员。(2) 市、县(市、区)、街道(城关镇)三级智慧养老服务平台应具备安全运行监管、敬养质量监管、服务人员监管、运行机制监管、信息录入研判、数据综合分析、医疗康复服务、供需资源对接等8项功能,配建大屏显示系统、视频综合管理平台、音视频系统、网络安全设备、视频智能分析、监管中心及配套设施、互联网出口线路等设施。

3. 建设方法: (1) 市、县(市、区)、街道(城关镇)三级智慧养老服务平台和社区智慧养老服务端口由各级政府出资建设。(2) 城市特殊困难家庭和公办养老机构的智慧养老服务端口由各县(市、区)政府(管委会)出资配套,其他智慧养老服务端口由家庭和养老服务机构自行承担。(3) 由各级智慧养老服务平台与相关部门公共网络平台进行对接,实现信息共享、优势互补。

4. 人员配备: (1) 市、县(市、区)、街道(城关镇)三级养老服务指导中心所需工作人员由各级政府统筹解决。(2) 智慧养老服务平台所需工作人员采取政府购买服务或设置公益性岗位的方式解决,按照市、县(市、区)、街道(城关镇)、社区不低于10:6:3:3的标准配备。

(五) 专营——以“六助”为主的专业化运营服务。由专业化社会养老服务企业和组织对各类老年群体提供专业化的机构养老服务、日间照料服务、“六助”

(助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急)上门服务、智慧信息服务等。

1. 建设内容: 各县(市、区)根据需求,引进、培育、建立专门的养老服务机构、日间照料机构、老年人康复辅助器具租赁机构、居家养老经营机构、“六助”服务组织等。

2. 建设标准和要求: (1) 按照主体法人化、服务专业化、运营市场化、管理规范化的要求,培育发展养老服务机构和组织,重点培育和发展“六助”专业组织。(2) 各类专营养老服务机构须具备独立法人资格、专业运营资质、专职运营团队和良好的社会信用等。

3. 建设方法: (1) 培育本土专业化养老服务企业。(2) 引进高端的养老服务集团和专业团队。(3) 通过政府购买服务的方式孵化专业养老服务组织和社工组织。

4. 人员配备: 根据各类养老服务设施的性质和特点,按照政府兜底保障与市场化相结合的原则,采取政府购买服务、设置公益性岗位、委托运营等形式,由各类专业运营服务机构自主配备管理服务人员。

(六) 专产——专业化养老服务产业。

1. 落实产业政策,做强养老产业主体。发展银发经济,实施“养老服务+行业”行动,促进文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融等行业与养老服务融合发展,培育智慧养老新业态,促进养老企业连锁化、集团化发展。

2. 加大科技投入,促进老年用品开发。支持人工智能、虚拟现实等新一代信息技术和智能硬件在养老服务领域的深度应用与推广,推进适老康复辅具器具、智能穿戴设备、服务型机器人与无障碍科技产品等适老化技术和产品研发。

3. 加强宣传引导,培育老年消费市场。宣传各类养老服务政策,发放养老服务代金券、消费卡,推动老年用品进家庭、社区、机构,带动产品供给和产业发展,引导支持社会力量成为发展养老服务业的主体,促进老年消费市场的繁荣与发展。

四、时间和任务安排

根据国家《“十四五”民政事业发展规划》和河南省对养老服务体系建设的安排部署,按照“统筹规划、分类实施、压茬推进、逐个验收、完善奖惩”的方法,坚持“五个贯穿始终”(即:对社区居家养老服务体系建设的政策法规宣传贯穿始终,智能化、信息化建设和技术运用贯穿始终,医养结合、医养一体贯穿始终,引入社会资本、市场化运作贯穿始终,项目推进、培育实体经济组织、打造健康产业贯穿始终),稳步推进我市社区居家养老体系建设。

(一) 2021 年工作任务

在做好调查摸底、制定规划、确定建设标准、完善政策体系、建立工作台账的基础上,重点完成以下工作任务:

1. 完成县(市、区)养老服务中心(中心敬老院)的规划、选址、立项等前期手续,全部达到开工建设条件;

2. 推进街道(城关镇)综合养老服务中心规划筹备和建设,年底前开工率达到100%,建成率不低于50%;

3. 社区日间照料中心建成率达到100%并通过检查验收,运营率不低于50%;

4. 完成城市经济困难家庭(城镇特困、低保、计划生育困难家庭)失能、半失能、失智老年人的家庭养老床位改造的调查摸底工作;

5. 完成市、县(市、区)、街道(城关镇)、社区、机构(家庭)五级智慧化养老服务平台建设,实现并网运营、互联互通。

(二) 2022 年工作任务

1. 完成县(市、区)养老服务中心(中心敬老院)建设任务;

2. 街道(城关镇)综合养老服务中心的建成率、合格率、运营率全部达到100%;

3. 社区日间照料中心全部实现常态化运营;

4. 完成500个居家养老服务站点和5000个家庭养老床位建设任务;

5. 培育发展200家以上社会化养老服务机构和养老服务经济体;

6. 初步形成居家养老服务产业。

(三) 2023 年工作任务

1. 县(市、区)养老服务中心(中心敬老院)全部投入使用,实现社会化运营;

2. 再完成500个居家养老服务站点和5000个家庭养老床位建设任务;

3. 再培育发展300家以上社会化养老服务机构和养老服务经济体;

4. 所有养老辅具企业全部建成并投入运营,形成在周边省市具有一定影响和辐射带动能力的养老辅具产业;

5. 培育发展5~7家综合实力、服务质量达到省级先进水平的养老服务经济体;

6. 形成具有专业化、市场化、现代化、产业化等特点的养老服务产业体系。

五、保障机制

(一) 实施“三级书记领办工程”。

各县(市、区)政府、街道办事处(城关镇政府)、社区居委会是本级社区居家养老服务体系建设的责任主体,分别成立由党委(党工委、支部)书记任指挥长的社区居家养老体系建设指挥部(或工作专班),统筹协调本级养老体系建设工作,研究制定具体推进措施,做好养老服务设施的建设、运营、管理、服务工作。

(二) 强化部门职责,形成工作合力。

民政部门负责牵头推进社区居家养老服务工作,制定养老服务相关政策,推进养老服务标准化体系建设,依法对养老服务机构服务质量、安全、运营、信用等进行监管。发展改革部门负责将社区居家养老服务体系纳入本级经济社会发展规划,统筹安排养老服务基本建设项目和资金计划等。自然资源和规划部门负责将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划,按照社区养老服务设施与住宅小区建设“四同步”工作原则,落实社区居家养老服务设施建设相关政策。住房城乡建设部门负责对住宅小区、公共场所、老年人家庭进行适老化改造,做好新建住宅

小区和老旧小区改造配建养老服务设施的建设、移交等工作，对养老服务设施工程建设质量进行监管，分类办理消防设计审查、验收、备案等手续。卫生健康部门负责建立健全医疗机构、社区卫生服务机构与养老服务机构的协作机制，把医疗融入居家、社区和机构养老服务中。市场监管部门负责落实营利性养老服务机构的市场主体准入便利化服务政策措施，依法做好登记注册工作，依法组织实施合同行为监督管理，依法查处养老机构在广告、合同、食品、特种设备等方面涉及市场监管部门职责的违法违规行为。消防救援部门负责对社区居家养老服务机构进行消防检查指导，确保新建、改建、扩建设施安全实用。社区居家养老服务体系建设的指挥部其他成员单位负责在各自职责范围内，全力配合做好社区居家养老服务体系建设工作。

（三）严格落实政策，优化发展环境。各级各部门要严格落实国家、省、市有关养老服务的土地供给、规划建设、配套支持、运营补贴、人才队伍建设、投融资等方面的政策，结合工作实际，制定出台促进本地养老服务事业健康发展的政策，营造全面支持养老服务事业发展的良好环境。

（四）加大财政投入，提供有效保障。加大财政支持力度，市、县（市、区）两级财政要统筹本级返还彩票公益金（不低于55%）、就业补助金、基本公共卫生服务补助资金、失业保险基金和其他资金等，全方位支持社区居家养老服务体系的建设和运营，确保各类养老服务设施发挥最大作用。

（五）探索多元模式，创新工作机制。按照因地制宜、实事求是、便民利民惠民的原则，在机构建设上，要鼓励支持社会资本投资建设，增强养老服务事业发展的原生动力；在经营管理上，可采取公建民营、共建民营、民营共管等形式，激发市场活力；在运营主体上，要引进全省、全国具有影响力的养老服务机构进行运营服务，培育

南阳养老特色产业；要盘活公共闲置资产，为各类经济体发展养老服务事业提供空间和保障。

六、工作要求

（一）高度重视，加强领导。实施积极应对人口老龄化的国家战略，是坚持以人民为中心的发展理念的重要体现。各级各部门要高度重视，加强领导，强化措施，担当作为，密切配合，积极推进。市社区居家养老服务体系建设的指挥部办公室要充分发挥综合协调作用，加强分类指导，搞好政策服务，及时研究解决工作中出现的问题。各县（市、区）政府（管委会）和各成员单位要认识到位、领导到位、组织到位、措施到位，确保社区居家养老服务体系建设工作顺利推进。

（二）系统谋划，全面建设。各级各部门要按照“六专”建设任务和“六好”建设目标，健全党委领导、政府主导、政策支持、社会参与的社区养老服务工作机制，按照时间节点、任务分工、建设标准，全力做好市、县（市、区）、街道（城关镇）、社区、机构（家庭）五级养老体系建设。要按照便民利民惠民的原则，根据不同养老机构的性质、服务对象等，合理确定运营方式，确保把社区居家养老服务体系建设的这项民生工程办成民心工程、幸福工程。

（三）强化督导，严格奖惩。各级政府（管委会）要将社区居家养老服务政策落实情况和工作任务目标完成情况纳入政府年度绩效考核范围，建立工作台账，实行项目化推进、清单化管理，确保各类社区居家养老服务设施如期建成，及时运转，发挥作用。市社区居家养老服务体系建设的指挥部办公室要建立工作考核制度，加强督促指导，强化跟踪落实，对措施到位、成绩突出的单位或个人予以表彰奖励；对未按期完成工作任务的进行通报批评；对工作不负责任、推诿扯皮、敷衍应付，造成恶劣影响或严重后果的，依法依规严肃追责。

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市持续深化四水同治统筹推进五水综改实施意见（试行）的通知

宛政办〔2021〕38号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市持续深化四水同治统筹推进五水综改实施意见（试行）》已经市政府研

究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2021年11月1日

南阳市持续深化四水同治统筹推进五水综改实施意见（试行）

南阳跨长江、淮河、黄河三大流域，地貌多样、河库众多，水利工作门类齐全，是南水北调中线工程渠首所在地和重要水源地，淮河发源地、河南粮食生产核心区主产区，在全国水资源格局中具有特殊重要地位。为深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路以及视察南阳重要讲话和指示精神，全面落实省委、省政府实施水源、水权、水利、水工、水务“五水综改”决策部署和市第七次党代会精神，加快构建现代水利保障体系，推进全市治水体系和治水能力现代化，经市政府研究，决定在持续深化“四水同治”基础上，统筹推进“五水综改”，现提出以下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行习近平总书记“十六字”治水思路，深入贯彻习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要

讲话精神，认真落实市第七次党代会精神，坚持绿色崛起、美丽富民，锚定加快高质量跨越发展、高水平建设新兴区域经济中心，强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”，推进“一二三五十”工作布局，牢固树立“项目为王”理念，持续深化“四水同治”，统筹推进“五水综改”，加快构建现代水利保障体系，以明晰权益构建公平有序的水权交易市场，以创新投融资机制加快水利建设，以集约化管理提高工程效率效益，以市场化手段推进水务产业一体化，努力形成党委领导、政府主导、企业主体、社会公众共同参与的运行体系，奋力开创一条现代化治水兴水新路子，为水源地高质量跨越发展，加快建设“五个南阳”、打造河南省副中心城市筑牢水保障水支撑。

二、主要原则

（一）政府主导，规划引领。各级政府要强化规划的引领作用，围绕全市水安全

及水资源配置要求,做好涉水事务相关规划顶层设计,创新体制机制,优化营商环境,规范市场行为,加强监督考核,推动治水体系和治水能力现代化。

(二)以水而定,量水而行。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,合理规划人口、城市和产业发展,用好地表水、压采地下水、留住天上水,推进水资源集约节约利用,坚决抑制不合理用水需求,促进全市人口、经济与水资源承载力相协调。

(三)改革创新,两手发力。充分发挥政府和市场协同发力的作用,转变政府职能,合理划定财政事权,明确支出责任。水务企业要充分发挥桥梁和纽带作用,以市场化、法治化的思路,充分发挥市场主体作用,激发市场投资潜力和创新活力,拓宽投资来源,吸引社会资本,建立投融资长效机制。

(四)部门协同,形成合力。“五水综改”涉及发改、财政、自然资源、生态环境、住建、城管、林业、水利、农业农村等多个部门,要破除体制性障碍、打通机制性梗阻,充分发挥部门职能作用,科学配置资源,统筹涉水资金,形成共建共管、流转顺畅的体制机制,实现涉水事务业务整合、资产整合、人才整合,形成齐抓共管合力。

(五)循序渐进,试点先行。有计划地推进改革,正在推进的事项要加快进度,容易突破和条件成熟的事项要率先实施,对工作难点要合力攻坚、稳妥推进。加强试点培育,大胆探索,示范引路,促进整体工作开展。

三、改革目标

到“十四五”末,完成人工造林100万亩,森林覆盖率达到41.22%;新治理水土流失面积1100平方公里,治理石漠化面积94万亩;实现淅川、西峡、内乡、邓州等水源区内所有乡镇污水处理厂正常运行以及中心村污水集中处理,丹江口水库直接入库各主要支流水质不低于Ⅲ类,库区取水水质稳定达到Ⅱ类;全面落实乡镇及农村“千吨万人”集中式饮用水源保护区划定和环境问题排查治理任务,县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率达到100%;全市新建、改扩建污水

处理厂规模达到22.4万立方米/日,建制镇新增污水处理规模4.7万立方米/日,新建或改造污泥无害化处理处置能力240吨/日;全面消除城市建成区黑臭水体,全市农村黑臭水体整治率达到40%以上;农村卫生厕所基本普及,垃圾有效治理村达到100%,生活污水治理率到达45%;单位地区生产总值用水量和万元工业增加值用水量年降幅不低于2%,规模工业用水重复利用率达到90%以上,农业灌溉水有效利用系数达到0.59以上,再生水利用率不低于40%;完成鸭河口、引丹、赵湾等80个2000亩以上灌区取水许可全覆盖,完成新野、镇平等7个县市区井灌区以村为单位取水许可证发放,实现取水口取水权确认;全面实施居民阶梯水价制度,全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度;完成地下水置换1亿立方米,分配我市每年3.994亿立方米的南水北调水量指标全部消纳;实现从原水、供水、配水、污水处理到中水回用产业链上下延伸、统一运行,发挥规模效应,提高供排水效率。建立政府与市场协同发力的水治理体制,供水保障体系更加优化完善,水生态水环境治理效能明显提升,水资源配置体系更加完善,节水型生产方式和生活方式基本形成。

四、实施路径

(一)涵养水源生态。以合理开发、利用和保护水资源为主线,加强水土流失治理,抓好河湖生态保护,开展国土绿化行动,不断提高水源涵养能力。进一步规范水资源开发利用与节约保护,落实最严格水资源管理制度,促进形成用足南水北调水、用好地表水、保障生态水、合理开发涵养地下水、多用再生水的水资源优化配置格局。

1. 强化生态涵养

加强预防保护。保护林草植被,巩固生态治理成果,按照“一核三区三带多廊”(中心城区生态核,伏牛山地生态区、桐柏山地生态区、平原生态涵养区,南水北调中线水源地及干渠沿线生态保育带、沿白河生态涵养带、沿淮河生态保育带,铁路、高铁、公路、河流干渠等线性走廊)生态空间格局,严格优先保护单元管控,明确生产建设活动

限制或禁止条件。采取封山育林、自然修复、人工造林等措施,保护和建设林草植被,大幅提高林草覆盖率。

突出防治重点。统筹各方力量开展国土绿化行动,加强国家储备林、长江淮河防护林、南水北调中线工程水源区国土绿化试点、新一轮退耕还林等林业重点工程建设;实施以丹江口水库水源区、鸭河口水库上游、淮河上游为重点的水土流失综合治理;在淅川、桐柏等10个县市开展石漠化综合治理;加快丹江流域山水林田湖草生态保护修复工程,淮河、唐白河流域湿地生态保护与修复工程,南水北调中线干渠生态保护与修复工程等项目,增强水源涵养能力。

2. 强化水质保护

持续做好南水北调中线工程水质保护。深入开展丹江口水库保护区环境整治,持续推进水源地规范化建设,完善管理制度和措施,健全水质监测监控体系。重点实施丹江口库区生态环境综合整治项目;强化南水北调中线工程总干渠水环境风险防控,深入开展总干渠两侧饮用水水源保护区范围内的村庄、工业企业、畜禽养殖等水污染风险源排查整治,切实消除环境风险隐患,确保中线干渠水质安全。

巩固提升集中式饮用水水源地整治成果。进一步完善县级以上城市集中式饮用水源达标治理及规范化建设。在南水北调水源涵养区、鸭河口水库库区及上游等重点区域大力推进有机肥替代化肥行动,全面整治农村面源污染。持续开展县级以上水源地和“千吨万人”水厂水源地环境问题整治“回头看”,实现问题动态清零,巩固饮用水水源地“划、立、治”成果。持续推进水源地规范化建设,全面提升饮用水水源地信息化管理水平,建立长效监管机制。在“千人以上”饮用水水源地划定水源地保护区,加强水源保护。

巩固拓展城镇污水治理成果。加快城市污水处理设施建设与扩规,使污水处理能力与城市发展相匹配。重点实施南阳市污水处理厂三期、白河南污水处理厂及各县市污水处理厂配套建设。全面推进乡镇污水处理工

程建设,加快乡镇雨污分流改造和污水管网建设,补齐乡镇污水收集和处理设施短板。

持续推进农村环境综合整治。扎实推进农村厕所革命;全面推进农村生活垃圾治理,健全生活垃圾收运处置体系,推进农村生活垃圾分类减量;加快农村生活污水治理,坚持分区分类有序治理,优先治理乡镇所在地、中心村、人口集聚区、生态敏感区、水源保护区等地区农村生活污水。采取纳入城镇污水管网统一处理、联村联户集中处理、单户分散处理等模式,积极探索农村生活污水资源化利用模式。

3. 强化河湖管理

全面落实“河长+”工作机制,深化完善河长制“四制四化”工作模式;持续推进河湖“清四乱”常态化规范化;深化河道砂石资源管理改革,加强国有砂石公司规范化制度化管理;进一步完善河湖管理范围划界成果,推进河湖管理范围及水利工程管理与保护范围确权,做好河湖岸线保护利用。

4. 强化水资源集约节约利用

大力推进节水行动。全面落实《南阳市发展和改革委员会南阳市水利局关于印发〈南阳市节水行动实施方案〉的通知》(宛发改环资〔2020〕136号)要求,加强重点领域节水。一是推进农业节水增效,重点实施鸭河口、引丹、虎山等重点大中型灌区节水配套与现代化改造项目,积极推广打磨岗灌区供水、用水、节水经验,发挥水效领跑者作用;推进农村生活节水,落实农村集中供水工程水费以量计征,工程以费管养。二是大力开展工业节水减排,完善供用水计量体系和在线监测系统,开展产业集聚区、工业园区再生水回用改造,扩展再生水利用途径;内乡火电、西峡汉冶特钢、南召云钢铸造及有关县区垃圾发电等用水量较大的项目,应优先利用再生水;推进分质用水、一水多用,严格控制新建、改建、扩建高耗水项目。三是推动中心城区及城镇节水降损,争创国家节水型城市;推进城镇污水再生利用设施建设,提升再生水利用水平,鼓励利用再生水对河流进行生态补水,重点实施中心城区污水处理厂中水向内河补水等工程;

推进南阳中心城区海绵城市建设,推行合同节水,促进节水服务产业发展,加快县域节水型社会达标建设步伐。

强化水资源刚性约束。落实区域、行业用水总量和强度“双控”,建立完善国家、省、市重点监控用水单位三级名录。全面实施钢铁、电力、造纸、农副产品加工、印染、原料药制造、电镀等高耗水、高污染行业取水量和污染物排放总量协同控制。推进县域水资源承载能力评价,建立水资源超载地区和临界超载地区清单。在水资源超载区、临界超载地区,停止、限制新增取水许可审批。加强对各行业、各领域取用水行为监管,纠正无序取用水、超量取用水、超采地下水、无计量取用水等行为。

(二)开展水权确权。通过明晰水资源的所有权、取水权、交易权、管理权,完善水权制度,构建权属清晰、权责明确、监管有效、流转顺畅的水权体系,形成与南阳水资源禀赋相适应的水市场。

1.探索完善区域用水权益。以区域用水总量控制指标为红线,以全市水资源全域化配置方案和市域内重要河流水量分配指标为依据,按照优先保证生活用水、确保生态基本需水、保障粮食生产合理需水、优化配置生产经营用水的原则,结合区域经济社会发展战略布局,科学核定城镇生活用水、工业用水、农业用水、城乡生态等控制指标,明确市、县用水权益。在南水北调受水区,只对地表水、地下水进行确权,南水北调水作为县区配水指标,实行动态调整,在用水户建设受配水工程、取得取水许可后,可将相应配水指标转化为水权。鸭河口、引丹等跨县市区的灌区,在科学确定农业、生活、工业、生态用水分配比例后,将用水权益分配到相关县市区。

2.开展取水口取水确权。在水资源所有权归国家所有的前提下,全面开展取水口取水确权。对利用取水工程或设施直接从河流、地下取用水资源的单位和个人,依法实行取水许可管理,将本行政区域内的用水权益分解到取水口,科学核定许可水量,通过核发取水许可证的形式明确所有取水口的取

水权。加强农业灌溉取水许可办理,对地表水灌区,将取水许可证发放至灌区(水库)管理单位;对井灌区,以村为单位发放取水许可证,实现取水口取水权确认。对水资源配置工程、灌区管理单位、水库管理单位等“取而不用”的取水户,其供水范围内的工业、生活、生态用水户也应按照有关规定办理取水许可证。

3.探索差异化水价分配。建立有利于节约用水、充分反映供水成本、激励提升供水质量的价格形成和动态调整机制。鼓励水资源配置工程对工业和生态用水实行原水直供,工业用水价格由供用水双方协商确定,生态用水价格按成本价核定。继续实行再生水市场调节价机制,供水价格由供用水双方协商确定。进一步理顺各类用水价格,逐步形成再生水、地表水、南水北调水、地下水供水价格梯度提高的价格运行机制,促进各类水源有序利用。

4.探索市场化水权交易。开展区域水权(量)交易,以白河流域为试点,探索取水权、灌溉用水户水权等多种类型的水权交易。以鸭河口水库运行保障中心为主体,在下游供水范围内,统筹鸭河口灌区农业用水、中心城区内河生态环境用水、高新技术开发区、城乡一体化示范区及宛城新能源产业集聚区内的相关企业用水,制定鸭河口水库水量分配方案,进行水资源确权。新增的企业、生态用水开展水权交易试点,以市场模式配置农业、工业、服务业、生态用水。

(三)兴修水利工程。持续深化四水同治,把水利工程建设、工程性治水作为重要任务和抓手,以创新水利投融资机制为牵引,破解公益性项目建设的资金筹措难题,加快补齐全市水利工程短板。

1.加强水利项目谋划储备。抢抓习近平总书记视察南阳带来的重大机遇,以市“十四五”水安全保障规划编制为抓手,在已纳入国家、省“十四五”水安全保障规划及专项规划笼子项目的基础上,立足全市市情、水情,进一步在供水安全、农村水利、水生态安全、水环境安全、防洪安全、水文化建设、水治理能力提升等方面,研究谋划

一批惠当前、利长远的水利项目，不断完善充实四水同治“双十双百双千”项目库，形成谋划一批、储备一批、实施一批的良性发展局面。

2. 推进水利项目建设。集中力量建成一批战略性、全局性重大水利工程。重点实施鸭河口灌区续建配套与现代化改造、丹江鄂豫河段防洪治理、鸭河口水库清淤扩容、以及淅川、镇平、新野水系连通等项目。持续推进唐白河干流防洪治理、卧龙区农村水系连通及农村水系综合整治以及引丹灌区、虎山灌区续建配套与现代化改造等重点项目。

3. 聚焦民生水利发展。拓宽民生水利服务范围，增强民生水利服务功能。继续强化中心城区及各县城内河综合整治，实施中心城区上游水生态修复及水系连通；推进淅川西峡洪河、内乡默河、新野潦河等中小河流治理；加快邓州、唐河地下水超采综合治理；巩固提升“千村万塘”综合整治成果，落实“塘长制”；以田间工程配套、雨水集蓄利用和小型灌区完善为重点，加快灌区末级渠系改造，打通农田水利“最后一公里”。

4. 探索水利投融资模式。加强与国家、省衔接，积极争取中央资金支持；继续将水利作为公共财政投入的优先领域，完善公共财政水利投入政策，保持财政投入力度总体稳定。深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于深化水利工程投融资体制改革的若干意见》（豫政办〔2021〕25号），完善政府投入保障机制，创新政府投资安排方式，盘活存量水利资产，做大做强水利投资平台，提高市场化投融资能力，引导社会资本参与，建立多元化、多渠道投融资机制。鼓励和引导社会资本参与水治理，支持社会资本采取股权合作、股权认购、特许经营、政府与社会资本合作（PPP）、资产收购等方式参与水利工程建设运营。

（四）建强水工队伍。强化政府对水利市场的指导、监督、监管，加快提升水工队伍素质能力，支持水利企业做强做优做大，增强市场竞争力。

1. 建强水利规划设计队伍。加快市水利勘测设计院改制，优化人才结构，加强人才

储备，强化技术支撑，加强与国内外知名设计单位和专家的合作联动；提高设计质量，落实勘察设计质量终身责任和承诺制。加强对诚信信息的分析和应用，打造“守信激励、失信惩戒”的设计信用市场环境，培育依法竞争、合理竞争、诚实守信的设计市场。

2. 建强水利建设管理队伍。市、县两级在现有机构中明确项目法人专职管理机构，集中承担辖区内政府出资的水利工程建设任务，充实力量，完善制度，强化监督考核，提高项目法人的履职能力。以“万人助万企”活动为有力抓手，落实惠企政策；持续深化“放管服”改革，提升政务服务水平；加强水利建设市场监管，进一步规范和维护市场秩序，净化市场环境，培育一批本土龙头水利建筑企业；指导中小企业明确自身发展路径和定位，加强能力建设，打造特色化、差异化竞争优势，推动水利建设领域高质量发展。大力倡导文明施工、安全施工，建设优质工程，鼓励在建水利工程积极争创大禹奖、鲁班奖等奖项，打造“南阳水工”品牌。

3. 建强水利工程管理队伍。不断完善水利工程运行管理体制机制，逐步提升规范化、信息化、标准化管理水平。进一步加强新组建的河湖事务中心机构建设，充分发挥其技术优势；加强大中型水利工程运行管理机构和队伍建设，加大培训力度，不断提高管理人员的专业素质和综合素质，逐步建立适应新形势新要求的管理队伍。因地制宜实行区域集中管护、政府购买服务、“以大带小”等管护模式，提高小型水库管护社会化、规范化水平；对“五小”水利工程（小水库、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠）及农村饮水安全工程，探索物业化等管理模式，确保“有人用、有人管、有人修”。

4. 建强水利监督管理队伍。按照“全面覆盖、上下贯通、保障到位”的要求，进一步加强监督队伍建设，不断完善相关配套制度和工作机制，强化水利监督管理，对工程建设管理、运行管理、水土保持、河道采砂、水行政执法等方面开展多层次、多方式指导管理工作。探索推进管水治水法治化、规范化、常态化，拓展监管方式方法，不断提升

监督效能,着力构建水利行业“大监管”格局。

5. 建强水行政执法队伍。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”,牢固树立法治思维、责任思维、服务思维、底线思维,依法推动水行政执法工作开展。参照市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、农业农村五个领域综合行政执法经验,市、县两级分别配备具有一定规模的专门水行政执法队伍,根据地方水利工作任务量(河道、水库数量等)确定编制规模、装备数量等,逐步统一水行政执法人员制服。切实加强新组建的南阳市水利综合行政执法支队(南阳市南水北调中线工程丹江口水库水源地保护综合行政执法支队)队伍建设,发挥其综合执法职能。

(五) 做好水务产业。探索水务管理体制变革,推行横向拓展城乡供水一体化、纵向贯通水务供排一体化机制体制创新,形成合理管制、有序竞争的水务产业市场,做大做强水务产业,促进城乡水务提档升级。

1. 提升城乡融合度。贯彻统筹城乡融合发展新理念,探索城乡水务一体化改革新路径。统筹推进农村供水规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化。坚持统筹规划、多方投入、规模经营、梯次推进、建管并重、多元监督六大原则,选取骨干水源和水网已经形成、地方政府积极性高、改革要素代表性强的邓州、唐河、淅川等市县作为推进城乡供水一体化改革试点,通过市场化方式,加快城乡取水、用水、管水、补水等方面实现优质水资源互补、利益共享的城乡融合系统。

2. 提升供水覆盖面。依托南水北调中线总干渠、大中型水库等形成的供水能力,扩大城乡供水覆盖范围,切实提升工程效益。推进内乡县南水北调中线配套工程建设;推动镇平县、邓州市等加快建设乡镇集中供水水厂;新建方城、唐河城区水厂;通过落实南水北调受水区区县水量指标市内动态调整机制,加快桐柏、城乡一体化示范区、官庄工区等新增南水北调受水区供水工程前期工作。持续实施农村饮水安全巩固提升工程,

逐步实现优质水通村入户,加快实现城乡供水“同质、同网、同价、同服务”。

3. 提升水源置换率。持续推进城镇公共供水管网已覆盖范围内的自备井封停行动,对南水北调直接受水区范围内城镇和工业地下水开采井,在南水北调水通水后,要基本停止对地下水的开采。在有水源替换条件的区域,推进农业灌溉用水、农村饮用水地下水水源置换。实施邓州、唐河、新野等市县地下水超采区综合治理工程,提高供水安全保障程度。严控高耗水产业,适度压减高耗水作物,不断优化经济发展规模、布局与结构,尽快实现地下水采补平衡。

4. 提升公众满意度。水务企业要充分发挥一体化优势,提供全流程优质服务,降低整体运营成本,提高运营效率和管理水平,实现互补互济、按需供水、优水优用,不断提升用水单位及居民用水满意度。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。将“五水综改”列入市委重大改革事项。各级各部门要强化政治责任和使命担当,坚持从全市、全流域大局出发,密切配合、协同作战。市政府成立由市长任组长、分管副市长任办公室主任、相关部门主要领导任成员的领导机构,建立部门联席会议制度,高位推动,全面实施,构建领导有力、责任清晰、协同联动的工作推进体系。

(二) 强化行业监管。发改、财政、水利、住建、金融监管等相关部门,依据自身职责,在政策引导、资金使用、项目推进、金融风险防控等方面,通过制定相关制度、开展行政执法等方式,强化行业监管,提升综合管理水平,确保“五水综改”深入推进、行稳致远。

(三) 创新体制机制。充分发挥市人大支持地方立法资源优势,加快地方性法规修订完善,大力推进“五水综改”相关立法工作。探索涉水体制创新、政策创新、法治创新、管理创新、投融资创新等综合重大改革措施,不断完善治水体系、增强治水能力。

(四) 严格督导奖惩。严格落实“13710”工作制度,严格执行《南阳市大抓落实快抓

扎实推进共同富裕取得实质性进展

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党执政基础的重大政治问题。实现共同富裕是中国共产党初心使命所在，是广大人民群众共同期盼，要自觉主动缩小地区、城乡和收入差距，提供更加优质均衡的公共服务，从而实现高质量发展和高品质生活。

一、科学把握共同富裕的基本内涵和愿景目标

共同富裕是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活。

把握共同富裕的内涵必须从马克思历史唯物主义和中国特色社会主义出发。“富裕”是目的，代表了社会主义先进生产力，体现效率，重点解决发展不充分问题，目的是通过高质量发展实现社会财富“蛋糕”的最大化。“共同”是方式，体现了社会主义先进生产关系，彰显公平，重点解决地区、城乡、

收入差距问题，目的是公平公正地分好社会财富“蛋糕”，不断化解发展不平衡问题。因此，“共同富裕”是社会主义先进生产力和先进生产关系的有机组合，是社会主义制度优越性的重要体现，是中国式现代化的重要特征，具有鲜明的时代特征和中国特色。

“十四五”时期，我国将在共同富裕领域迈出重要步伐，到2035年，我国将在共同富裕领域取得更为明显的实质性进展，经济发展更加高质量，居民生活更加高品质，区域发展更加平衡，城乡发展更加协调，收入分配格局更加合理，公共服务更加优质均衡。

二、妥善处理促进共同富裕中的若干重大关系

处理好效率与公平的关系。促进共同富裕要注重效率，发挥市场配置资源的决定作用，通过有效市场提高全要素生产率，促进高质量发展，为实现共同富裕奠定扎实的物质基础。同时要注重公平，发挥有为政府的引导作用，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局。

落实狠抓落实22条措施》和《南阳市重点项目建设“五快一提”工作机制（试行）》，大力推行闭环责任链工作法，建立监督考核制度和问责机制，将“五水综改”任务完成情况纳入党委、政府目标绩效考核体系，用好督查督办“一张网”，发挥绩效考核“指挥棒”作用，对考核结果予以通报并向社会公布，同时作为领导班子和领导干部奖惩的重要依据。

（五）营造改革氛围。按照“四减一造两提”要求，深化工程建设项目审批制度改革，努力营造“六最”营商环境。把“五水综改”有关内容纳入公益性宣传范围，充分利用网络、广播、微信、微博、自媒体等形式，加大宣传力度，广泛动员全社会力量形成关心改革、支持改革、参与改革的良好氛围，为治水兴水注入活力。

处理好发展与共享的关系。高质量发展是实现共同富裕的基石,实现共同富裕需要全民参与、全民共建,最终实现全民共享。坚持在发展中保障和改善民生,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与、人人共享的发展环境。

处理好先富与后富的关系。促进共同富裕允许一部分人先富起来,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人,并不断完善先富带后富、帮后富的机制,深入实施东西部协作和对口支援,持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援,加强对欠发达地区帮扶,大力推进产业合作、消费帮扶和劳务协作,探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。

处理好当前与长远的关系。坚持循序渐进,对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,既要遵循规律、积极有为,又不能脱离实际,要脚踏实地、久久为功,在实现现代化过程中不断地、逐步地实现共同富裕,同时鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开,使共同富裕与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调,不断形成推动共同富裕的阶段性、标志性成果。

三、扎实推进共同富裕取得更为明显的实质性进展

以实现更加充分更高质量就业为抓手,着力提高居民收入。坚持经济发展就业导向,完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持体系,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,支持和规范发展新就业形态,健全就业公共服务体系,着力缓解结构性就业矛盾。提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全工资合理增长和支付保障机制,完善按要素分配政策制度,多渠道增加城乡居民财产性收入,提高农民土地增值收益分享比例。

以实施创新驱动战略为抓手,着力提高实体经济发展质量。把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,深入实施创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建立现代

产业体系,不断提高经济、科技的整体实力和国际竞争力,在数字化变革中抢占先机,坚定不移提高实体经济质量效益。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,不断破除制约高质量发展的体制机制障碍,持续增强发展动力和活力。

以实施区域协调发展战略为抓手,着力缩小地区差距。立足各地区比较优势,因地制宜推进高质量发展,在高质量发展中实现高水平的平衡。推进西部大开发形成新格局,实施一批重大生态工程,强化开放大通道建设。推动东北振兴取得新突破,增强维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全能力,大力发展民营经济。开创中部地区崛起新局面,做大做强先进制造业,积极承接新兴产业布局和转移。推动东部地区率先实现高质量发展,加快培育世界级先进制造业集群,率先建立全方位开放型经济体系,支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。完善先富帮后富的帮扶机制,坚持东西部协作和对口支援,深化东北与东部地区对口合作,完善对革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业基地等精准支持政策,更好促进发达地区和欠发达地区共同发展。

以城乡融合为抓手,着力缩小城乡差距。统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略,逐步破解城乡二元结构,促进城乡资源要素双向传导和平等交换,健全农业转移人口市民化机制,建立城市人才、工商资本、科技成果入乡激励机制,改革完善农村承包地制度。推动城市公共服务向乡村延伸,提升城乡基本公共服务均等化水平,实现城乡基础设施统一规划建设管护。

以壮大中等收入群体规模为抓手,着力缩小收入差距。实施扩大中等收入群体行动计划,以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点,提高毕业生就业匹配度和劳动参与率,提高技能型人才待遇水平和社会地位,实施高素质农民培育计划,完善小微创业者扶持政策。履行好政府再分配调节职能,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,调节过高收入,取缔非

推动中国数据要素市场高质量发展

近年来,随着云计算、大数据和人工智能等信息技术的快速发展,我国迎来新一轮的科技革命和产业革命,数字经济时代到来,数据在全球经济增长中扮演的角色愈发重要。但是,数字经济的出现时间并不算长,数字经济的发展仍然长路漫漫,对于这样一个正处于蓬勃发展中的新兴事物,人们对它的认识依然存在盲区,相关的政策和监管措施也亟待完善。基于此,我们研究推动数据要素市场发展,不仅要在某个领域精耕细作,也需要有立体化的思维和多维度的视角,既要敢于有理论突破,又要注重技术创新,并在实践中不断厘清监管边界。以下我就此谈一谈对推动中国数据要素市场高质量发展的几点认识。

第一,将数据纳入生产要素是经济理论的重要突破,但相关研究与实践需要进一步推进。习近平总书记在2017年中共中央政治局第二次集体学习时强调:“要构建以数据为关键要素的数字经济。”数据要素开始被大众所关注,随后党的十九届四中全会首次提出将数据作为生产要素参与分配,正式将

数据作为生产要素,这是经济理论上的一个重要突破。传统的经济学理论中将土地和劳动作为生产要素,历经两次工业革命后,资本和技术也被纳入生产要素当中。如今,我国又将数据纳入生产要素范畴,这是一个重要的突破和创新。但是将数据作为生产要素仍有许多问题需要讨论。例如,数据作为生产要素如何参与分配,如何衡量数据在经济运行中的贡献、如何确定基础产权和原始产权、如何保护数据产生收益的权利、如何制定交易时的具体规则等要素在流转过程中所面临的诸多问题。当前除数据外,其它四个生产要素均有配套的立法来确定其所有权、使用权以及收益和管理的权利,即便是较为复杂的土地要素,也通过土地法对上述问题有了较为明确的界定。但数据要素相关的立法还不够清晰,尤其是上位法缺位,使数据要素在各个领域的应用都受到了较大限制。对这一问题的进一步讨论和研究有助于我们在实践甚至立法上进一步完善对数据生产要素的认识。

第二,对数据经济的发展规律及统计

法收入。发挥慈善等社会公益事业的第三次分配作用,调动全社会力量济困扶弱,促进社会和谐。做好社会兜底救助,改进和提高社会保障水平,完善兜底保障标准动态调整机制,增强社会保障待遇和服务的公平性可及性。

以公共服务优质均等为抓手,着力提升共建共治共享水平。促进教育、医疗、养老、育幼等基本公共服务更加普惠均等可及,稳步提高保障标准和服务水平。适应人口城镇化新趋势,促进优质教育资源均衡布局,加快城镇学校扩容增位,改善偏远地区和乡镇

学校办学条件和师资队伍。高度重视欠发达地区职业教育,大力培养技能型劳动力。以人口老龄化地区为重点,加快医养和养老设施建设,逐步提高城乡居民基础养老金标准。在欠发达地区农村率先实施学龄前儿童营养改善计划,完善农村留守儿童关爱服务体系。健全残疾人帮扶制度,提升残疾人保障发展能力。推动欠发达地区财政支出优先保障基本公共服务补短板。加大中央和省级财政对欠发达地区基层政府提供基本公共服务的财力支持,逐步缩小地区间常住人口人均财政支出差异。

标准仍需进一步加强研究。当前按照我国的统计标准，多地公布了其数字经济规模。很多地方数字经济占 GDP 的比重达到 30%—40%，有的地方甚至更高。而第三产业逐步形成庞大的产业规模则经历了一个很漫长的过程。与之相比，数字经济规模却在短时间内达到了如此高的占比。当前全球并没有发布类似统计标准的先例，因此我国现行统计标准的严谨性还有待商榷。此外关于数字经济的产业链、供应链以及它所遵循的经济规律、产业规律同样值得研究。

第三，对数据技术本身的研究还需要深化。数据技术的发展和互联网的发展有必然联系。关于数据的界定范围，过去我们认为基本上所有运行的轨迹都可以界定为数据。关于数字方面技术本身的延展，我国同样走在世界前列，这和我互联网推广以及互联网经济，特别是“互联网+”的发展有密切的关系。但是我认为数据技术本身的研究还需要深化，要通过研究来确定未来数据技术研究的方向，明确哪些领域是明令禁止的，列出负面清单，另一方面也要明确哪些领域是需要重点研究的，在很多数据技术方面并没有这方面的认识。

第四，在数据应用方面还大有探讨的空间。数据是一个资源，首先它作为原始数据普遍存在于当今的社会当中。而数据在经过加工整理后又变成新数据，它还有相关的衍生品，这些原始数据和衍生数据怎么应用，哪些领域里面的应用是合法合规的，哪些应用是有效率的，在效率和合法合规之间能够找到什么样的规律，这也是需要讨论的。

第五，在数据立法方面还需要进一步完善。当前已经有了初步的立法，但从庞大的数据规模来看，未来还有很多方面需要做出补充。其中最重要的是产权，需要扩充。第二个是隐私权。隐私权是建立在拥有产权的基础上的，只有拥有了所有权才有所谓的隐私权。关于隐私权，哪些属于刑法上的隐私，哪些属于道德上的隐私，还需要进一步解读。隐私权里面还有一个重要的部分涉及权利是不是属于该公开的部分。金融体系里的实践可以带给我们一些思考和启发。例如征信条例规定，拿到许可证明的机构才能收集信息。

有些领域存在类似的问题。如在大健康产业过程中，需要对健康医疗的信息进行采集，而对这些数据的采集当前仍缺乏有效的立法规定，该领域的立法空白一定程度上造成信息收集不畅，限制了产业的发展。所以在产业发展、数据安全、隐私保护的均衡过程中，要有动态的调节机制，这样才能保护我国的数据产业，我国的信息技术才能够走在世界的前列，从而造福人民。

第六，数据领域反垄断要明确反垄断边界，公平对待不同所有制及不同规模的企业。在互联网领域和数字经济领域的反垄断调查中，因其前所未有的调查力度和处罚力度引起了社会各方关注，我国的反垄断进入了一个新的发展阶段，但在具体的监管实践过程中仍需注重政策落实的边界，把握好多方面的平衡。首先，要警惕“把反垄断当作一个筐，什么都往里装”。只有企业在使用自身竞争优势的过程中，实施了垄断行为，让投资者支付了额外的成本，阻碍了创新企业的生存发展，限制了技术进步，才需要对其进行反垄断调查。其次，要正确处理政府和国有企业的关系。当前的反垄断工作焦点仍聚集在民营企业，并未过多涉及国有企业的垄断。政府不是盈利机构，政府获取及运用数据不属于经济行为，因此其在某些方面的垄断具有合理性，但是国有企业也是企业，需要遵循市场规则，如果其出现特许经营之外的垄断行为，同样需要治理，不能形成反垄断仅是反民企的垄断而无视国有企业存在垄断行为的现象。再次，要把握好反垄断与保护企业国际竞争力的平衡。中国参与世界经济的竞争过程，实际上就是中国企业与其他经济体的企业竞争的过程。而在此过程中，大企业的作用尤为重要，在一定程度上可以说，国际经济竞争主要表现就是大企业之间的短兵相接。因此，虽然大企业更容易出现垄断也更容易成为反垄断的对象，但仍需对反垄断政策实施力度进行综合考量，避免矫枉过正削弱我国企业的国际竞争力，“自毁长城”。

总体来看，当前我国数字经济发展方兴未艾，走在全球前列。要建设高效的数据要素市场，需要关注我国的数字经济发展规律，不断建设和完善相关法规，使得对数据市场的监管更加理性、更加普惠、更有利于发展。

我国加入世界贸易组织的历程、成就与展望

今年是中国加入世界贸易组织 20 周年。站在新的历史起点，回溯 20 年来的艰辛历程与辉煌成就，对探索和深化更具战略自主和韧性更强的开放型经济新体制，积极参与、推动和主导全球经济治理体系重构都具有重要意义。

一、我国加入世界贸易组织的历程

1986 年，我国驻日内瓦代表团大使钱嘉东向关税与贸易总协定（GATT）总干事阿瑟·邓克尔提交了关于恢复中国 GATT 缔约国地位的申请，开启了复关谈判的历史进程。1995 年，世界贸易组织（WTO）成立，复关谈判正式转换为入世谈判。经过多年的社会主义市场经济体制建设和入世谈判，中国于 2001 年 12 月 11 日正式加入世界贸易组织，成为第 143 名成员国。

加入世界贸易组织前十年，我们积极主动与世界贸易组织规则接轨。我国对大量的与贸易、投资和市场准入等相关的国内法律、行政法规和政策予以修订，法律法规体系更加完备，政策透明度大大提高，关税与非关税贸易壁垒逐年下降，知识产权保护和技术标准体系更具国际领先性，为我国走向全方位开放经济体系打下了坚实基础。在主动接轨世界贸易组织规则、履行入世承诺、推动贸易自由化和投资便利化的同时，我国在世贸组织的贸易争端解决机制、贸易政策审议机制、多边贸易谈判机制等领域，很快实现了从学习适应到合格履职的角色转变，在维护国际公平贸易秩序和利用规则捍卫自身合法权益等方面，得到国际社会广泛认可。

加入世界贸易组织后，我们更加坚定地实施对外开放战略。20 世纪 80 年代初期，国际社会普遍不看好我国的改革开放事业，甚至认为中国不可能具有同时实现有效投资、消费和出口的能力，因为当时中国存在着储

蓄与外汇不足、技术和企业家资源匮乏的“双缺口”压力。2001 年，中国加入世界贸易组织，出于对市场开放可能伤害本土产业的担忧，“狼来了”的焦虑普遍蔓延。然而，中国坚定地实施市场化改革，遵守承诺打开国门、开放市场，以市场换技术，做大做强了一大批企业，并促进了产业升级。2011 年是中国加入世界贸易组织第 10 个年头，美欧日等国家以西方的经济自由化和民主化为标准，持续向我国施压，设置各种障碍，试图干扰我国的改革开放和经济发展。2017 年更是宣布不承认中国市场经济国家地位。为持续推动开放、促进经济发展，2013 年，中国在引进外资领域做出重大制度创新，实施负面清单制度。现在，负面清单制度已成为我国政策制定的重要遵循之一。2017 年以来，美国以“脱钩”“断链”等手段相要挟，发起对中国的经贸与投资的极限施压，其间还裹挟着不绝于耳唱衰中国的声音。面对经济逆全球化和西方一些国家的挤压，中国坚定地实施改革开放，经受住了来自国内外的各种冲击，自主创新能力显著提高，经济发展表现出很强的内生性和韧性，保持了长期稳定、健康增长的态势。

二、加入世界贸易组织后的主要成就

加入世界贸易组织以来，尤其是党的十八大以来，我国形成了以开放促改革、以改革促发展的良好格局。习近平总书记在党的十九大报告中提出“推动形成全面开放新格局”，十九届五中全会绘制了建设更高水平开放型经济新体制的新蓝图，进一步推进了我国的市场化、法治化、国际化营商环境建设。自 2013 年 9 月在上海建立第一个自由贸易试验区以来，迄今已建立 21 个自由贸易试验区和海南自由贸易港，我国已成为国际直接投资的最大目的地国家之一；在“一带

一路”倡议和“走出去”战略的引领下，中国制造、中国资本和中国服务的国际竞争力取得长足发展。

加入世界贸易组织以来，中国经济与世界经济融合发展，成为促进世界经济发展的重要引擎之一。20年来，我国的经济贸易成就表现突出，对外贸易增长速度长期显著高于GDP增速。以2020年数据为例：货物进出口总额46463亿美元，继续稳居全球货物贸易总额第一位；利用外资1443.74亿美元，成为全球最大外资流入国；对外直接投资额达1329.4亿美元，实现了跨越式增长。中国加入世界贸易组织对世界经济增长产生了强劲推动作用，为世界各国贡献了更多的市场机遇和更为物美价廉的商品。中国对全球经济增长的年均贡献率接近30%，在发展本国经济的同时也极大地造福世界，成为世界经济复苏和发展的重要稳定器和动力源，为世界贡献了中国发展的红利。

在法律法规、关税政策、开放程度和贸易便利性等方面，中国不仅履行了入世承诺，而且走得更远。例如，在贸易、投资和知识产权保护等领域，中央政府累计清理法律法规和部门规章2300余件，地方政府清理地方性政策法规19万余件，切实有力地推进了规则导向的贸易自由化环境，在知识产权等领域深化完善了法律保护机制。加入世界贸易组织以来，货物关税水平由2001年的15.3%大幅下降至7.4%，完全满足并超额完成入世承诺。农产品市场平均税率由23.2%降至了15.2%，约为世界农产品平均关税的1/4，税率已接近发达国家、发达市场成员的对外开放水平。加入世界贸易组织之初，中国在服务业开放领域做出了大大高于发展中国家平均水平的承诺。截至2007年，中国在服务贸易领域的开放承诺已全部就位，更大程度的服务贸易开放已徐徐展开。目前，我国货物进口平均通关时间已缩短至20小时以内，出口货物平均通关时间已不到2小时，这些数据有力证明，我国的贸易便利化水平得到了很大提升。中国已完全履行了加入世界贸易组织时所做的一切承诺，并以更大力度、更高水平的对外开放程度促进了全球经济的共同发展，中国的发展为世界提供了更多机遇，为全面推动世界经济发展注入持续强劲动力。

中国在世界贸易组织规则制定、谈判推动、改革和引领新兴议题等方面积极贡献中国智慧。中国是WTO谈判的推动者，是多边贸易体制中的“令人印象深刻的参与者”。无论是加入之初时的多哈回合谈判，中国广泛参与谈判并提交百余份提案，还是在2008年的部长级会议首次参与“核心谈判圈”，在多个领域提出宝贵意见，抑或是在巴厘岛谈判中发挥关键协调作用，积极推动谈判结果实施，中国都发挥了积极的不可或缺的作用，成为多边贸易体制的积极参与者、坚定维护者，为不断推动建立国际经济政治新秩序作出了重要贡献。中国为世界贸易组织改革提供了中国智慧，在《中国关于世贸组织改革的立场文件》中，阐述了中国对世界贸易组织改革的基本原则和具体主张，在《中国关于世贸组织改革的建议文件》中对关键问题提出了做法建议。中国愿以积极的、建设性的方式参与世界贸易组织改革，提高世界贸易组织的有效性和权威性，为世界经济增长和贸易投资自由化、便利化作出贡献。中国在世界贸易组织新兴议题中积极发挥引领作用，作为电子商务谈判三大主要引领方之一，以自身强大的电子商务领域优势作为发展中国家代表为谈判起到了重要引领作用。中国是投资便利化谈判的发起者和引领者，以开放的视角为发展中国家进一步发展指明了方向，得到越来越多发展中国家的支持。中国在世界贸易组织规则制定和谈判推动中的角色和作用愈发重要，为参与多边贸易体制做出了宝贵的中国贡献。

三、挑战与展望

加入世界贸易组织这20年，中国抓住了国际分工体系调整和重构的战略机遇期，积极参与和嵌入全球价值链，成为世界第二大经济体、全球第一大贸易国，在电子商务等新型贸易领域成为全球的引领者。当然，未来的挑战也是巨大的。从微观层面看，仅以制造业为例，企业国际竞争优势取决于三个基础方面：战略竞争、科技研发竞争、产业链供应链竞争。中国企业在这三个领域都存在明显缺项和短板。不仅如此，来自西方国家的管制制裁、金融制裁、投资和贸易制裁的风险也在逐年增加。仅以贸易救济调查为例，中国仍是最主要的对象国。2020年共有

经济发展

王智慧主持召开市政府第五十七次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习党的十九届六中全会精神，研究经济运行、安全生产、《南阳市全面推行林长制实施意见》等。

会议集体学习了党的十九届六中全会精神，强调要充分认识党百年奋斗的伟大成就、“两个确立”的重大意义、“十个坚持”的弥足珍贵，深刻理解把握新时代共产党人的任务使命，把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示精神结合起来，与学习贯彻省十一次党代会、市七次党代会精神结合起来，精心组织、周密部署，迅速掀起学习贯彻热潮，切实用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，奋力谱写全面建设省副中心城市的新篇章。

会议听取了当前经济运行情况汇报。会

议要求，各级各部门要强化运行调度，全力冲刺攻坚，以省市重点项目建设为突破口，持续扩大有效投资；要强化要素保障，健全高效闭环落实机制，确保全年目标任务如期完成。

会议听取了安全生产工作汇报。会议强调，各级各部门要牢固树立底线意识，抓好隐患排查整改，压实安全生产责任，有效应对各类灾害，坚决遏制重特大事故。

会议研究了《南阳市全面推行林长制实施意见》，要求各级党委政府切实扛稳主体责任，确保年底前全面建立市、县（区）、乡、村四级林长体系；各级各部门要协调联动，形成合力，共同推动林长制工作落地落实。

会议还研究了《南阳市国企改革行动方案》、生态环境导向开发项目（EOD）谋划实施等。

27个国家（地区）对华启动120多起贸易救济调查，创下2002年以来国外对华贸易救济调查的年度新高。2020年，在对华启动的20起反补贴调查中，有17起同时伴随反倾销调查。在全球产业链重构大趋势已不可逆的情境下，中国企业需要有识变之智、应变之方、求变之勇和“乱云飞渡仍从容”之定力。

展望未来，面对经济逆全球化和贸易保护主义抬头带来的严峻形势，以及来自发达国家的频繁施压、非议和要挟，中国展现出坚定的开放决心和战略自信。2020年11月15日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，这是全球最大的自由贸易区，为我国和世界经济发展提供了新机遇，必将更加有效地促进国内国际双循环经济战略迈上新台阶。2021年9月16日，中国政府向《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）

保存方新西兰提交了正式申请加入CPTPP的书面信函，开启了中国加入CPTPP的进程。对我国来说，上述两个重要的区域性贸易协定，至少有三个重要效应：第一，在国际规则的制定、全球经济治理体系重构方面，中国智慧和方案越来越重要。如果说20年前加入世界贸易组织是被动接受的多，那么RCEP和CPTPP肯定是主动规划和参与的多。例如，CPTPP已谈判形成的规则无疑是WTO改革的方向。第二，体现了中国积极主张和推动自由贸易的决心，对发展健康的中美经贸关系也表现了积极回应和诚意。第三，对改革开放的推动作用。中国需要通过新一轮改革开放，推进制度型对外开放，加快体制机制变革，使之能够与21世纪的贸易投资规则体系逐步对接。

加强校外培训机构管理 确保“双减”政策落地见效

随着国家“双减”政策的出台，南阳市教育局多措并举，强化校外培训机构管理，确保“双减”政策落实见效。

加强组织领导，完善审批制度。南阳市教育局联合市公安、民政、人社、住建、市场监管及消防救援等部门，成立了南阳市基础教育校外培训机构专项整治工作领导小组。各县区也分别成立相应的工作机构，加强对校外培训机构规范治理工作的领导。按照新修订的《民办教育促进法》及《实施条例》的要求，南阳市依照“属地审批、属地管理、属地负责”的原则，将学前教育、小学、初中、普通高中、中等职业学校及学科类培训机构交由所在县区教育部门审批（2021年后不再审批新的学科类培训机构）。

建立监管平台，加强收费监管。南阳市教育局整合利用电教、信息部门的资源，研发了“南阳市民办教育信息管理服务系统”，建立了全省第一个民办教育信息管理服务系统，把全市1667所民办学校和715所培训机构（有资质）纳入系统管理，开发了年审统一管理、大数据分析、有资质培训机构便民查询等功能，实现了信息化、标准化管理。目前，平台已录入校外培训机构信息1000余条，各县区已经进入数据审核阶段。南阳市教育局下发《关于加强校外培训机构资金监管的通知》，在全省率先采取“互联网+监管”手段，依托辖区金融机构，与辖区银行签订《校外培训机构资金托管协议》，指导校外培训机构与银行签订《校外培训机构培训资金监管协议》，构建校外培训机构

资金监管平台，保证培训费及时、全额缴存至监管账户内，办学过程中在监管账户内留存最低余额。

强化规范管理，引导转型发展。南阳市教育局依据《南阳市校外培训机构设置与管理暂行办法（暂行）》和《南阳市校外培训机构“规范管理提升内涵”标准清单》，继续加强对校外培训机构的监管力度，对不具备办学且存在严重安全隐患的机构坚决实行摘牌、关门、走人；对具备办理证照条件的校外培训机构，指导其依法依规办理相关证照。阵地前移、重心下移，对照具体问题清单，立行立改，提升办学质量，保障师生合法权益。做好各级校外培训机构管理人员及培训机构法人的培训工作，把政策搞清吃透。利用网络、版面等媒介宣传“合法培训机构”，使群众明白什么是“证照齐全”“有资质的培训机构”、“无证无照”的黑机构、有安全隐患的“托管小饭桌”。特别是参加这样的校外培训机构可能会遇到的问题和产生的后果，让每个家长养成先验证照再报名培训的好习惯。在大力推行中小学校内课后托管和服务的同时，引导和鼓励现有义务教育学科类培训机构转型发展，发挥自身专业优势，转向素质教育，面向中小学生学习丰富多彩的艺术、文化、科技、劳动和体育等课后培训活动，以补充全日制中小学校的短板和不足。同时，鼓励和支持符合条件的存量培训机构剥离学科类培训业务，探索实行职业技能培训乃至学历性职业教育。

深挖资源潜力 打造宛东下洼名镇

近年来，下洼镇立足本地，抢抓机遇，在“经济强镇、商贸重镇、旅游名镇、生态靓镇、和谐大镇”五镇建设理念的指引下，苦干实干，经济、社会、民生齐头并进，小区域做出了大文章，愈来愈引人注目，如同一滴晶莹的水珠，镶嵌在社旗的东北部，依偎着风景秀丽的伏牛山，逐步发展为宛东地区社方泌区域中心集镇。

——项目建设成效显著。牢固树立“项目为王”理念，发扬招商“六皮”精神和“金牌店小二”服务意识，围绕“主新特”产业，全面开启经济运行新篇章。招引的红阳精工、中捷数控、红阳工模具、捷诺数控、民生生物溶喷布等项目已入住县产业集聚区，招引的国合风力发电项目已入住镇产业集聚区，2021年已发电1.5亿度，实现产值9000万元。抓好新项目的签约落地，已成功与东莞市捷诺数控设备有限公司签约总投资3.5亿元的数控机床生产项目，与北京康博兴业货架有限公司签约总投资1.1亿元的全自动置物架生产项目，正在完善建筑、环评、土地等手续。认真谋划省市重点项目，社旗县重卡车桥总成及零部件智能制造项目纳入省重点项目，红阳精工年产20万件桥轴头生产线项目、中捷高档数控机床改扩建项目纳入市重点项目。精心培育“四上企业”入库项目，培育的南阳红阳工模具有限公司、河南盛豪益医疗器械有限公司已入库。

——产业结构不断优化。加快农业产业结构调整，构建“南菜薯菌、北果药牧”产业发展格局，逐年增加土地流转量。福之口下洼镇“蔬菜+小杂粮”轮作基地已投入运营，一期流转土地2100亩，以种植广东菜心、苔菜等时令蔬菜为主，带动周边300个富余劳动力实现就业，二期已流转土地1100亩。食用菌产业持续壮大，镇党委制定了《下洼镇扶持食用菌产业实施意见》，以余庄、周庄、兰庄三个食用菌基地为龙头，通过“支部+基地+农户”的发展模式健全技术带动、代种代管、金融扶持等发展思路，今年新发展食用菌180万袋，可实现增收1440万元，全镇累计上架食用菌700万袋。林果产业，着力打造“一山（霸王山）一路（战备路）一带（高速经济林带）”果药种植区，力争5年内建成100家以上的林果采摘园，发展林下种植中草药1万亩。探索“小杂粮”种植模式，着力打造万亩农业观光带。在周庄等6个行政村流转土地6000亩，以高粱、油菜等农作物为主从事农业种植生产经营，与茅台镇签订了购销协议，所产经济作物全部销往茅台镇。在商南高速下洼站两侧建立油菜、高粱观光带，长达3公里。

——新型城镇引领经济。一是抓集镇业态培

育。以商南高速下洼站开通运营为载体，抢抓发展机遇，坚持生产、生活、生态融合发展的集镇开发理念，吸纳餐饮、宾馆、超市、农贸、物流等行业商户1300家，正逐步成为宛东地区社（旗）方（城）泌（阳）区域中心集镇。二是抓集镇商贸引领。与镇域的蔬菜、花生、食用菌等农业产业有机结合，已形成了3个集蔬菜、花生、食用菌为主的交易市场，其中花生交易市场辐射周边市县，已成为宛东最大的花生交易市场。

——文旅资源优势凸显。交通优势初显，商南高速下洼站开通运营，下苗路、下大战备路贯穿全境，农村公路“一横三纵”交通网络逐步完善。乡村旅游振兴，镇域的霸王山、蛇山、黑山、双山等旅游开发正在寻求合作项目，四山相连纵横36公里，相传此地乃西楚霸王项羽屯兵之地，现仍有马蹄、军里等以汉文化命名的村庄。小寺、莲花盆、仙人洞、黑狮洞、蛤蟆跳石、神龟望月石、布鸽楼、母猪峡、跑马场、神州顶等古刹和胜景，山峦起伏，河流纵横，山清水秀，自然环境十分优美。

——生态环境持续提升。践行“两山理念”，做好水、林两方面工作。依托“一山（霸王山）三河（陌陂河、饶良河、马河）五库（五个水库）”，做好水系文章，不断加大投入，从河道治理、垃圾清理、水质达标等方面入手，持续改善生态环境。把高速造林、荒山育林作为近几年提升绿化的切入点，在高速两侧育林2875亩，用于种植经济林及林下中草药种植。在酒店、井楼等邻山村利用荒山荒坡育林7000亩，全镇森林覆盖率达到39.88%。

——社会大局持续稳定。坚持稳定是前提，牢固树立“万无一失，一失万无”安全理念，切实落实安全生产责任制，做到“党政同责、一岗双责、失职追责”，全镇实现了重大安全事故零目标。下大力气做好矛盾纠纷排查化解，加强对重点行业、重点领域、重点人员的排查管控，定期分析研判，制定化解方案措施，取得了明显成效，一些老访重访问题得到了有效解决。

站在向第二个百年奋斗目标进军的光辉起点，下洼镇将肩负起为高质量跨越尽全力、争一流的光荣使命，以省十一次党代会和市七次党代会精神为指引，深挖资源潜力，主动融入乡村振兴发展新格局，以项目建设为抓手，以城乡融合为先导，以霸王山开发为契机，以“两山理念”为方向，以和谐稳定为基础，在加快社会主义现代化下洼建设伟大征程中，着力打造宛东下洼名镇，再创佳绩、再立新功！

（社旗县下洼镇党委书记杨晗）

动 态 短 讯

前 10 个月我市主要经济指标增速全部进入全省第一方阵 1-10 月, 全市规模以上工业增加值增长 11.8%, 高于全省 4.5 个百分点, 居全省第 3 位。固定资产投资增长 14.7%, 高于全省 9.9 个百分点, 居全省第 2 位。社会消费品零售总额增长 11.4%, 高于全省 1.4 个百分点, 居全省第 6 位。一般公共预算收入增长 11.8%, 高于全省 6.3 个百分点, 居全省第 4 位。税收增长 14.0%, 高于全省 9.1 个百分点, 居全省第 3 位。全市主要经济指标增速均高于全省、进入第一方阵。

(市统计局)

我市农产品出口大幅回升 前三季度我市传统优势农产品出口表现不俗, 呈大幅回升态势。据统计, 前三季度, 我市出口农产品 36.2 亿元, 9 月份, 农产品出口呈大幅回升态势, 出口总值 5.2 亿元, 增长 99.3%; 其中出口菌菇罐头 3.8 亿元, 增长 100.8%; 出口食用菌 1 亿元, 增长 94.9%。前三季度, 其他特色农产品出口也有所增长, 其中, 出口制刷用山羊毛 4321 万元, 增长 63.5%; 出口动物饲料 2893 万元, 增长 144.1%。

(南阳海关)

两企业获全国创新创业大赛奖 在刚刚落幕的第十届中国创新创业大赛新材料、新能源、新能源汽车、节能环保全国赛和第十届中国创新创业大赛高端装备制造全国赛上, 河南永泰磨具有限公司和南阳金博减振科技有限公司作为我市代表, 荣获优秀企业奖。

(市科技局)

我市圆满完成年度造林绿化任务 造林规模位居全省首位 目前, 全市已完成造林 51.42 万亩, 占省下达任务 45.37 万亩的 113%, 完成森林抚育 120 万亩, 占省下达任务 116.6 万亩的 103%, 连年超额完成省定目

标; 完成国储林项目造林 25.31 万亩, 占年度规划任务 22.13 万亩的 114.3%, 营造林规模和国储林建设面积始终保持全省第一。

(市林业局)

市审计局狠抓审计整改成效显著 今年以来, 南阳市审计局按照市政府要求, 采取措施, 强力推动审计整改落实, 取得显著成效。前三个季度, 全市审计机关通过督促审计整改, 促进化解地方政府隐性债务风险 4.21 亿元, 清理拖欠养老金 1870.75 万元, 促进清理拖欠民营企业工程款 531.82 万元, 促进补缴人防工程易地建设费 5971.5 万元, 追回违规收费 478 万元, 推动 9 个环保和公共卫生项目建设资金拨付到位, 如期完工并投入使用。

(市审计局)

2021 年我市农村出行条件进一步改善 全市农村公路“通村入组”工程工作进展顺利, 2021 年我市“通村入组”目标是完成 1700 个 20 户以上自然村通硬化路任务, 截至 9 月底已全部完成。全市共有 30775 个自然村, 其中 20 户以上自然村 25801 个, 经过近三年的建设, 20 户及以上自然村已全部通硬化路, 20 户以上自然村通硬化路率已达 100%。

(政报编辑部)

我市首次引进高科技半导体项目 近日, 南阳产业投资集团在上海与浦东科技投资有限公司、上海宏天元投资管理有限公司正式签订合作协议, 标志着南阳产投集团利用股权投资招引高科技半导体项目迈出坚实一步。据了解, 浦科投资作为管理 400 亿元以上资产、管理 100 亿元的半导体产业基金、半导体产业头部投资机构, 将与南阳产投集团一起, 以此次合作为起点, 逐步引入更多的半导体优质项目落地南阳, 使南阳成为浦科投资布局半导体产业的重要高地。

(政报编辑部)