南阳市人民政府公报

传达政令 服务决策 交流经验

2012年第12期
（总第108期）

南阳市人民政府公报编委会

主　　任　陈光杰
副 主 任　姚国政　李　仪
总　　编　刘鹏玉
编委委员
（以姓氏笔画为序）
万仁贵　马晓良　王伟东
王　进　王清东　冯　军
刘廷志　刘建国　刘群才
吕秀鹏　汤建兴　李发清
李　震　张占定　张　毅
宋　生　杨新贵　齐晓红
肖克伟　陈同勉　侯政敏
黄春生　贾克军　崔长进
崔本恒　彭新朝　曹广志
张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　王太华
编　　辑　冯成栓

●卷首语

1　紧紧抓住十八大报告主线

●领导讲话

4　坚守五线　和谐发展

南阳市人民政府市长　穆为民

5　陈光杰同志在全市林业工作会议上的讲话(摘要)

●文件选载

11　河南省人民政府关于印发南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案的通知

●经济热点

22　把握精髓　用足政策　科学推进

——市发改委主任李鹏解读省政府〔2012〕65号文件

●创新实践

指导工作 公开政务 服务基层

26 我市对建设中原经济区高效生态经济示范市的探索

赵 甫 乔浩光

●改革与发展

30 我市四项目入选国家重点新产品计划

30 我市“双百工程”重点项目进展顺利

●民生建设

31 市长穆为民就做好困难群众生活安排作出批示

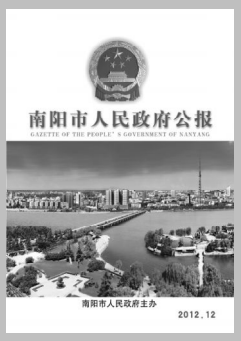
31 我市建成全省首家未成年人合法权益保护及犯罪预防基地

31 我市新农合按病种付费范围将增至82个

31 我市切实做好孤儿和流浪未成年人保障救助工作

●短讯荟萃

32 南阳新区开发建设现代中药产业园等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮 编：473068

电 话：(0377)63183006

传 真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfgb@163.com

准印证号：河南连续性内资[南阳]022号

交流范围：全国大中城市

承 印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围： 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；市法院院长、市检察院检察长、市公安局长；市工会主席；军分区领导；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县(市区)委书记、各县(市区)长；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各大企业、各大中专院校主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

坚守五线　和谐发展

南阳市人民政府市长　穆为民

建设中原经济区南阳高效生态经济示范市是南阳做好“两不三新”“三化”协调科学发展的重要探索,建设中原经济区,南阳面临空前的机遇和挑战。不发展不行,硬发展也不行。南阳要实现科学跨越,落脚点只能是走不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子。结合市情和生态示范市建设,要想走出一条具有南阳特色的路子,必须坚守“五线”,做好“五个保障”,实现和谐发展。

坚守“五线”:

一是坚守耕地红线。目前我市常用耕地1410万亩,其中基本农田1300万亩,如果集中力量打造800万亩高标准永久性粮田,实现吨粮田,理论上可达到160亿斤粮食生产能力,坚守耕地“红线”,可确保实现我市到2020年达到144亿斤粮食产量的省定目标。

二是坚守林地绿线。目前,我市有1460万亩有林地,170万亩宜林荒山荒坡,预计到2020年达到1630万亩林地目标,可确保提高我市生态承载能力和林农收益,1630万亩林地“绿线”必须坚守。

三是坚守湿地蓝线。我市境内大小河流100余条,其中流域面积100平方公里以上的78条,拥有大型水库2座,中型水库23座,小型水库470多座,水资源较为丰富,湿地面积约400万亩。作为南水北调中线工程水源地,坚守湿地“蓝线”不动摇,是我们义不容辞的责任和义务。

四是坚守城镇建设用地保障线。按照城镇化率55%的发展目标测算,我市将新增城镇化人口220万人,需新增城镇建设用地33万亩。通过统筹城乡发展、加大新型农村社区建设力度的办法,可将全市3.6万多个自然村、4610个行政村整合成1100多个新型农村社区,按节约用地率45%保守估算,可整理出115万亩耕地,完全可以满足城镇建设用地需要。

五是坚守工业发展用地保障线。目前,我市工业建设用地49.5万亩,每亩投资强度230万元,亩产值56万元。到2020年,需要新增工业用地32万亩,新型农村社区整理出来的土地,完全可以满足工业发展用地。到2020年,亩工业投资强度达到350万元、亩工业产值达到95万元,分别比目前增加120万元和39万元,提高土地利用率,促进协调发展。

做好五个保障:

一是打造800万亩高标准永久性粮田,保粮食。通过整合项目资金、集成技术、集约化经营等途径,对1300万亩基本农田中的800万亩进行高标准软硬件建设,确保到2020年,全市800万亩高标准粮田达到超吨粮标准。

二是发展农业产业化集群,保增收。按照“全链条、全循环、高质量、高效益”的要求,立足南阳资源优势、产业现状和市场前景,重点打造畜牧、中药材、蔬菜、林果花卉、食用菌、茶叶、油料等11类20个农业产业化集群,拉长产业链条,实现增值增效和持续增收。初步测算,到2020年,可培育销售收入20亿元以上的农业产业化集群50个,其中100亿元以上的5个。

三是统筹城乡发展,保民生。树立中心城市组团、城镇集群、城乡统筹和可持续发

陈光杰同志在全市林业工作会议上的讲话(摘要)

（2012年12月18日）

一、总结成绩，分析形势，切实增强做好林业工作的责任感和紧迫感

去冬以来，各县市区党委、政府和林业部门紧紧围绕高效生态经济示范市建设，以巩固和提升林业基础支撑作用为目标，以加快林业生态建设为抓手，突出重点，扎实推进，林业工作取得显著成效，规模和层次都有了质的提升，保持了良好的发展势头。但同时，我们也必须清醒地看到，由于受自然条件和经济发展水平的制约，目前我市林业工作还存在着一些不容忽视的困难和问题，发展的形势还非常紧迫。

（一）成绩显著

“四大标志”： 一是坚持生态优先，突出绿色发展，林业生态建设迈出新步伐。通过实施山区生态林工程、农田防护林改扩工程、城市、通道、村镇绿化工程，全市共完成新造林115.45万亩，抚育改造森林32.4万亩，有林地面积增加到1430万亩，活立木蓄积量增加到2047万立方米，森林覆盖率提高到35.94%。以“伏牛山区、桐柏山区、平原区，城市、小城镇绿化美化，村屯绿化美化和生态廊道”为主的“三区、两城、一点一网络”生态建设格局初步形成。

二是坚持放活创新，突出转型发展，林业体制改革实现新突破。通过巩固完善林权制度基础改革，深化林权抵押贷款、林业合作组织和林下经济主体改革，全市完成家庭承包集体林地93.01万亩；11个县区成立了林权管理机构；新发展林业专业合作社63家；林下经济产值达到16亿元。林业

展理念,强化产业支撑,完善城镇功能,改善民生,推动“路、水、电、气、学、文、医”等基础设施和公共服务设施向农村延伸。按照规划,强力推进,确保到2020年全市城镇化率达到55%,城镇常住人口达到660万。

四是提升新型工业化水平,保发展。实施“双百工程”和“小强人”计划,着力推进工业化、信息化“两化”融合。树立环境友好型工业发展理念,巩固壮大六大战略支撑产业,加快培育三大战略新兴产业,加快14个产业集聚区建设,提高产业集聚度,优化产业布局,拉长产业链条,强化产业支撑,形成集群优势和特色优势。以提高市场竞争力为核心,加快构建企业自主创新体系,推动全市经济快速协调发展。

五是搞好生态建设,保环境。以高效生态经济示范市建设为契机,以伏牛山、桐柏山和丹江口水库水源区、鸭河口水库库区上游、淮河上游等“两山、两水”水土保持工作为重点,加强水资源保护,加大水土流失综合治理。控制农业面源污染,加强生态林网建设,调整优化树种结构,提升生态环境承载能力。使南阳的天更蓝、山更青、水更绿,生态更美好。

发展的重要领域和关键环节进一步放开，发展要素进一步优化，林业资源有效向林业大户、合作组织、种养能手集中，高效林业经济发展的活力进一步增强。

三是坚持结构调整，突出内涵发展，林业产业经营呈现新亮点。通过调整林业产业结构，培育特色主导产业，全市新发展名优经济林16.5万亩、速生丰产用材林12.5万亩、花卉苗木13.5万亩，林业产值达到105亿元。以花卉苗木、名优经济林为代表的特色林业产业实现了规模、效益的“双提升”，自身发展能力、辐射带动能力、品牌影响能力进一步增强，初步形成了集生产、销售和休闲、观光、旅游为一体的高效生态产业体系，构筑了新的竞争优势。

四是坚持建管并重，突出持续发展，林业资源管护迈上新台阶。通过加强林木林地管理，加大林业专项整治力度，全市共审核上报征占用林地手续58起、455.74公顷，执行森林采伐限额18.02万立方米；查处各类林业案件946起；全年没有发生大的森林火灾和人员伤亡事故以及重大病虫害现象。森林资源管理和野生动植物保护工作持续向好，形成了资源利用开发有序实施、永续发展的良好局面，实现了经济社会发展与生态环境保护的有机统一。

“四大亮点”：一是白河国家湿地公园和兰湖省级森林公园申报工作分别通过国家、省级验收。二是全国绿化模范城市创建工作通过国家绿委会检查验收。三是南阳渠首水源地生态绿化基金获中国绿化基金会批准。四是月季盆景展示园建设和S331线（东改线）绿化美化工程高标准完成。

（二）问题突出

一是林业生态建设任务艰巨。全市还有近150万亩的宜林荒山、石漠化严重地区需要造林绿化；已造林的平原农田林网、通道和村镇绿化水平还普遍偏低，与建设生态示范市的要求还不相称。二是林业经济结构不够合理。我市特色经济林生产布局分散，高标准基地少，产业链条不完善；林业主导产业不够明晰，部分地区区位优势、资源优势、产业优势还没有充分发挥出来，与高效生态经济发展的方式还不相适应。三是林业公共服务水平较低。全市林权制度改革还不够彻底，个别地方还没有成立林权管理机构；林业服务体系还比较薄弱，信息交流、资金扶持、技术指导等还不够到位；一些地方林业财政投资、配套资金还不能及时足额保障，与公共服务的需要还有很大差距。四是林业资源保护压力较大。我市是千里淮河的发源地，又地处南水北调中线工程的渠首和核心水源区，承担的生态保护任务十分繁重。同时，随着森林面积的持续增加，林业有害生物和森林火灾的防控任务，以及乱捕乱猎野生动物和乱占滥征林地的整治任务将更加艰巨，构建绿色生态安全屏障还需付出更多努力。

（三）形势紧迫

第一，从国家要求看，党的“十八大”报告首次提出把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。林业作为生态建设的基础支撑，被赋予了新的使命和内涵，面临着更高的发展要求和目标。因此，必须在改善林业生态环境、维护生态平衡、提升生态承载能力、化解资源环境约束、提高生态文明程度等方面先试先行、率先突破，这是落实中央和国家精神的必然要求。第二，从南阳发展看，当前，我市正处于经济社会快速发展的攻坚阶段，随着工业化、城镇化进程的加快，经济发展与自然生态环境的矛盾越来越突出。作为一个农业大市，要全面建设高效生态经济示范市，迫切需要林业发挥更大更强的支撑保障作用。因此，必须加强林业生态环境保护，全面构建中原经济区南阳主体区的生态安全屏障；必须

加快林业发展方式转变，积极开创高效生态经济发展的新路子、新模式；必须坚持林业生态优先，促进绿色发展，努力推动经济社会发展与生态环境保护有机统一；必须坚持城乡统筹，大力推进城乡林业生态建设一体化，这是南阳实现自身发展的必然选择。第三，从现实需要看，随着人们生态意识、环保意识、民生意识的不断提高，广大人民群众对保护生态、改善公共环境、促进人与自然和谐发展的要求与呼声越来越高。特别是近年来，全球频发的自然灾害、生态灾害、气象灾害，已深刻警示我们加强林业建设的极端重要性。加快林业发展，建设生态文明，已成为社会公众关注的焦点。因此，必须坚持以人为本，着力保障和改善民生，实现人与自然和谐相处；必须在发展中保护，在保护中发展，实现自然生态的自我恢复和保护功能，这是改善民生、应对环境变化的必然需要。第四，从林业地位看，林业是人类繁衍生息不可替代的先决条件，是自然生态环境不可分割的保障系统，是经济社会发展不可或缺的基础支撑，具有很强的公益性、基础性和战略性。加快林业发展，是任何时候都不容忽视和松懈的重要任务。因此，必须坚持保护优先，严守林地绿线，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀；必须坚持节约优先，合理利用林业资源，形成节约资源的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；必须坚持教育优先，加强生态文明宣传、增强环保意识、生态意识，营造爱护林业生态环境的良好氛围，这是人类生存和发展的必然需求。

因此，各级党委、政府和林业部门要准确把握形势，切实增强做好新时期林业工作的责任感和使命感，下大决心加快林业改革发展步伐，着力增强林业支撑保障能力，实现林业资源可持续利用发展，更加积极、更加务实地为促进我市经济社会健康快速和谐发展贡献力量。

二、明确思路，科学规划，积极开创新时期林业生态建设新局面

林业生态建设是农业工作的一项中心任务，当前，我市林业正处在发展改革的重要转折期，今后一个时期的发展任务重，时间紧、要求高，各级各有关部门必须明确思路、科学规划、全力推进，确保全面完成建设任务。

当前和今后一个时期全市林业生态建设工作的指导思想：全面贯彻落实党的“十八大”会议精神，以科学发展观为指导，以建设高效生态经济示范市为主线，以实现林业“双增”为目标，充分发挥林业在“两不三新”“三化”协调科学发展中的基础保障作用，加快造林绿化步伐，强化森林资源保护，大力推进生态文明建设，为建设美丽南阳，实现全市经济社会可持续发展做出应有的积极贡献。

目标任务：力争到2017年，全市完成新造林323万亩，有林地面积达到1500万亩，森林覆盖率提高3.09个百分点，达到37.68%以上，构建比较完善的林业生态体系；林业总产值达到170亿元以上，其中二、三产业产值比重提高到40%以上，构建比较发达的林业产业体系；同时，努力搞好生态文化建设和林业支撑体系建设，构建比较繁荣的生态文化体系及牢固的支撑保障体系。

总体布局：一是林业生态建设布局。建设伏牛山、桐柏山山地森林绿色屏障、渠首水源地绿色屏障和南水北调中线干渠绿色走廊、鸭河口水库及唐白河流域绿色屏障，构建以“两山两水”为重点的生态系统。通过开展封山育林，营造水源涵养林、水土保持林和生态能源林，强化中幼林抚育和低质低效林改造，增加森林植被，保护生物多样性，充分发挥森林的综合效益。积极稳妥地推进农田防护林改扩建，建立

带、片、网相结合，多树种、多层次的稳定农田防护林体系。在引水总干渠两侧营造高标准防护林带和农田林网，建成集景观效应、经济效益、生态效益和社会效益于一体的生态走廊。完成造林250万亩，新增有林地190万亩，农田林网控制率达到90%以上。二是林业产业建设布局。规划建设花卉苗木、特色经济林、林下种植养殖业、林产工业等四大林业产业工程。在山区重点发展林下种植，在平原区重点发展林下养殖等林下经济产业基地；在平原区发展速生丰产用材林、工业原料林基地以及林纸、林板一体化建设和林产品加工基地。研究推广适于南阳种植的高效经济林品种。全市林业产值年均递增10%以上。重点建设以卧龙、宛城月季、鲜切花、盆景、药用花卉和南召、镇平观赏苗木生产核心区；在伏牛、桐柏山区大力发展以核桃、油茶为重点的木本油料产业基地，在桐柏、伏牛山区及平原区发展以板栗、枣、柿子为重点的木本粮食产业基地，在桐柏、伏牛山区发展以茶叶、花椒、杜仲、山茱萸等为重点的特色经济林产业基地，在伏牛山区发展以黄连木、油桐为重点的生物质能源产业基地。三是生态文化建设布局。加快城乡绿化美化一体化发展步伐，加强生态文化创作与宣传，使全市人民牢固树立生态道德观、生态价值观、生态消费观等生态文明观念。以自然保护区、森林公园、湿地公园等生态景观或博物馆、学校、企事业等教育资源丰富的单位为基础，创建一批生态文明、生态文化教育基地。每个县市区要建成1个省级生态文明教育基地或生态文化示范村（企业），每个乡镇要有1个市级（或者县级）生态文明教育基地或生态文化示范村（企业），积极开展林业生态文明示范县、森林城市、绿化模范县、绿化模范单位、森林人家等创建活动。四是支撑保障体系建设工程。建立健全野生动植物保护和自然保护区建设管理体系，拯救和恢复珍稀濒危野生动植物物种。全面加强对湿地的抢救性保护和对自然湿地的保护监管，逐步改善湿地生态环境，有效保护和恢复湿地功能。规划建设一批自然保护区和湿地公园。加强林木林地管理，建立林地档案管理系统，对林地保护利用实施科学严格的监测管理，进一步加强林权登记和流转管理。加大林政执法力度，严格规范木材运输和经营加工管理。加强林业防灾减灾管理，强化森林防火能力和林业有害生物防控能力建设，确保森林火灾年均受害率控制在1‰以内，林业有害生物成灾率控制在4‰以下。加强和提高森林公安队伍及能力建设，严厉打击违法犯罪行为。

三、突出重点，把握关键，努力推进林业工作全面快速发展

2013年，是全面贯彻落实党的“十八大”关于生态文明建设的启动之年，也是南阳建设高效生态经济示范市承上启下的关键一年，各县市区要严格按照市委、市政府确定的建设目标和任务，抓好各项工作的落实。

2013年林业生态建设的目标任务：完成造林105万亩，完成义务植树1900万株，完成林业育苗4万亩，完成以花卉为主的经济林10万亩，全市征占用林地审核审批率达到90%以上，伐区内林木凭证采伐和办证合格率达到90%以上；森林火灾受害率控制在1‰以下；林木病虫害成灾率控制在3.5‰以下。全市林业产值达到120亿元，较上年增长14%以上。要突出抓好以下“五项重点工作”：

（一）做好林业发展规划制定工作。一要做好南水北调中线渠首高效生态经济示范区林业生态建设规划。该规划已委托中国林科院制定，内容包括渠首4县市和干渠沿线县市区。市林业局要加强与林科院的

联系沟通，及时掌握情况，严格按规划要求分解任务，抓好落实。二要抓好南阳市中心城区林业生态建设发展规划。在环城高速以内，要按照“一环两带四片六线”的布局进行规划，明确绿化布局，确定建设重点。规划方案经市规划委员会研究确定后，纳入南阳城市发展规划。三要做好白河湿地绿化规划。今冬明春要启动实施鸭河口水库至卧龙区与新野县交界段白河湿地绿化规划与建设工作，高标准打造生态稳定、景观突出、经济效益明显的森林生态廊道。市林业局要组织有关专家尽快研究制定规划和建设方案。四要抓好南阳市30万亩高标准永久性良田示范区林网布局规划。该规划已由市水利建筑勘测设计院初步制定完毕，下一步要充分论证、修改、完善，重点做好林网布局和树种选植工作。

（二）抓好今冬明春造林绿化工作。一要提升以高速公路为主的通道绿化水平。重点要抓好两个区域：环城高速绿化，要按照100米宽的规划标准，全部补植完善到位；对空档部分要通过发展花卉、苗圃、经济林进行完善提高，消灭空档，对新栽植的路段内侧要栽植2—3行常青绿化林带，做到生态景观与产业协调发展。已通车高速绿化，要按照两侧各50米标准，全面补植完善；对多年来存在断档的路段，要通过发展花卉、苗圃和经济林进行完善提高。方城至南阳段、南阳经内乡、邓州至渠首段，今冬明春务必不折不扣地完成补植补造任务。二要做好沿白河湿地两岸的绿化美化工作。今冬明春要动员全市力量集中开展鸭河口水库至卧龙区与新野县交界段白河湿地造林绿化大会战。下一步要在现有绿化的基础上，按照100–200米的林带宽度，通过栽植水土保持林、生态景观林，高标准、高质量地建设与白河千亩水面相匹配的绿化景观，建成集景观效益、生态效益和社会效益于一体的绿色长廊，实现白河绿化向彩化、香化升级，达到提升植物景观、丰富绿化层次的目的。三要加快山区生态林建设步伐。以伏牛山、桐柏山、南水北调中线工程渠首水源地及沿线、鸭河口水库及唐白河流域为重点，通过实施天然林保护，退耕还林、长淮防林等重点工程，重点营造生态能源林、水源涵养和水土保持林，构筑“两山两水”生态体系。通过认真规划设计，精心组织施工，营造一批规模大、质量高、在全省有影响力的精品亮点工程。四要搞好农田林网建设。各地要按照300亩一个网格的要求，进行统一规划建设。要加大针阔及乔灌结合的林带比例，对断带和网格较大的地方进行补植完善，提高绿化标准，建立稳固的农林复合生态系统。五要抓好城镇和新型农村社区绿化。城镇绿化要突出“三沿”，着力“四围”，抓好沿路、沿河、沿渠及围城、围镇、围村、围景区（厂）绿化，构建点线面相结合的生态防护林体系。要在城镇生态环境较为脆弱的地段营造城郊森林和环城林带。新型农村社区绿化，要按照城市化发展和新型农村社区建设的要求，因地制宜，科学布局，做到点线面相结合。要突出围村林带、社区道路、完善造林和公共场所绿化四个层次，体现地域特色。

（三）深入推进集体林权制度改革。一要建立健全林权管理机构。目前，我市还有105万亩集体林地需要实行家庭承包，有任务的县区要在抓紧推进主体改革、完善林改档案的同时，建立健全林权管理机构。新野县、邓州市要尽快争取编委批准成立林权管理机构。编委已批准建立林权管理机构的地方要进一步提高基础设施、人员队伍、管理制度、服务窗口、业务规范等方面的建设水平。二要积极推进林权抵押贷款工作。《南阳市林权抵押贷款管理办法》即将出台，这是我市深化集体林权制度改革的一项重要举措。各县市区政府要积极协

调林业和金融部门，发展林权直接抵押贷款、小额林业贷款业务，鼓励开展专业担保公司担保贷款，大胆探索林业再贷款，推动金融贷款服务林业生态建设。三要大力发展林下经济。各县市区要按照《南阳市林下经济发展规划》要求，根据当地的实际情况，因地制宜，突出特色，统筹规划，合理确定发展规模和方向。要通过政府引导，培育一批林下种植、林下养殖、森林景观利用等方面的典型。2013年，全市林下经济产值要达到44.6亿元以上。四要启动实施公益林森林保险工作。开展森林保险是党和政府支农惠农的一项重要政策。今年，根据国家和省公益林森林保险保费补贴试点办法，我市2011年度纳入国家和省级以上的重点公益林共556.95万亩，涉及10个县市区、12个国有林场（森林公园、自然保护区），一次性全部纳入中央财政森林保险保费补贴试点，中央财政和省财政各补贴50%。各有关县市区要按照森林保险补贴试点办法要求，配合承保机构扎实细致地抓好这项工作，力争做到不隔一村，不遗一户，应保尽保。

（四）加快花卉苗木产业发展。要以“两园一线示范区”（卧龙的万亩月季园、南召县的万亩辛夷、玉兰园，两园之间的百公里花木长廊）为重点，营造花卉产业廊道，打造卧龙、宛城的月季长廊，南召的辛夷长廊，唐河的栀子长廊，镇平的玉兰长廊，内乡、西峡的山茱萸长廊等，形成多层次、高品位的花卉苗木观赏带，展示花卉大市品牌魅力。今年，各县市区要高标准新建500亩以上规模的花卉苗木产业示范基地1处，作为花卉苗木产业的对外形象窗口。卧龙区要在孔明路西规划建设3000亩规模的南阳国家级月季博览园，形成集科研科普、种质资源收集保存、品种展示、交易物流、月季节会，示范、观赏、游览于一体的综合性、多功能的月季花卉博览园。在卧龙区的石桥、蒲山，宛城区的新店、黄台岗等乡镇，大力发展设施栽培，重点培育容器苗、鲜切花和出口苗木，打造月季和食用玫瑰生产集聚区。2013年规划发展月季1.5万亩，总面积要达到5万亩。

（五）强化森林资源管护。一要狠抓森林防火。严格落实行政首长负责制、部门分工负责制、基层管护责任制等制度，强化责任倒查和追究。要切实按照《南阳市森林防火责任追究及奖惩办法》和考评细则，对工作不力、火灾多发、造成重大损失的地方实行责任追究，确保森林火灾受害率控制在1‰以下，不发生重、特大森林火灾和人员伤亡事故。二要加强林业有害生物防治。突出抓好以杨树食叶害虫为主的病虫害防治，严密监控松材线虫病、美国白蛾等主要危险性虫害。突出抓好伏牛山、桐柏山等重点生态林区、主要绿色通道和自然保护区等重点区域防控，坚决遏制林业有害生物暴发和蔓延，确保成灾率控制在3.5‰以下。三要加强林政执法工作。要严格落实省级林地保护利用规划，抓好县级规划落界工作。依法加强征占用林地和林木采伐管理，及时开展森林资源管理专项检查，严防超限额采伐、乱砍滥伐和林地流失。要加大对南阳乡土树种的保护力度，严禁大树移植、倒卖。要强化森林公安和林业行政综合执法队伍建设，进一步落实森林公安执法权，组织开展打击违法占用林地、乱砍滥伐林木、破坏野生动植物资源等专项行动，切实保护好生态建设成果。四要加强野生动植物保护工作。2013年，市政府将命名一批市级森林公园和湿地公园，各县市区要积极推进自然保护区建设、湿地保护和野生动植物资源保护工作。要严厉打击无证驯养、繁育、非法运输和出售野生动植物案件。此外，还要高度重视国有林场危旧房改造工作，切实采取有力措施，加快工作进度，确保完成改造任务。

河南省人民政府
关于印发南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案的通知

(豫政[2012]65号)

各省辖市人民政府,省人民政府各部门:

现将《南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案》印发给你们,请认真组织实施。

南阳市政府要加强对方案实施工作的组织领导,明确工作分工,健全工作机制,完善工作方案,按照确定的目标任务,认真组织实施,务实高效运作,尽快取得成效,为中原经济区建设做出更大贡献。

省政府有关部门要结合自身职能,研究制定支持南阳市建设高效生态经济示范市的政策措施,在组织实施、工作推进、体制机制创新等方面给予指导和帮助。省发展改革委要加强对方案实施情况的跟踪分析,做好指导和督促检查工作,会同有关部门和南阳市政府定期组织开展实施情况评估,注意研究新情况、解决新问题,及时总结和推广经验。

河南省人民政府

二〇一二年七月十三日

南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市
总 体 方 案

南阳市是我省重要的人口大市、农业大市和新兴工业大市，南水北调中线工程渠首水源地和淮河发源地，产业基础较好，生态环境优美，文化底蕴深厚，经济总量居全省前列，在中原经济区建设中具有重要战略地位。为贯彻落实《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32号）和省第九次党代会精神，支持南阳在促进生态与经济社会协调发展上积极探索、先行先试，建设中原经济区高效生态经济示范市，特制订本方案。

一、重要意义

高效生态经济是指具有典型的生态系统特征，经济体系高效运转，经济社会发展和生态建设协调共进的节约集约发展模式。发展高效生态经济是持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价新型城镇化新型工业化新型农业现代化协调科学发展路子的迫切需要。近年来，南阳市加快推进工业化、城镇化和农业现代化，全力做好南水北调中线工程建设和移民迁安工作，着力加强生态环境保护，在促进生态和经济社会协调发展上取得了明显成效，但也存在着经济结构不合理、公共服务水平低、粮食增产难度大、生态保护任务重等矛盾和问题，在探索“三化”协调发展方面面临巨大压力。支持南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市，有利于加强生态环境保

护，确保南水北调中线工程水质安全，构建中原经济区生态安全屏障；有利于巩固农业基础地位，促进高质高效发展，为推进新型农业现代化创造经验；有利于加快发展方式转变，开创高效生态经济发展新模式，在推动新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化协调发展上率先突破；有利于培育带动中原崛起的西南增长板块，促进区域协调发展，形成中原经济区联动发展格局。

二、总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实国发〔2011〕32号文件和省第九次党代会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化协调科学发展路子，在生态系统建设、生态产业体系构建、城乡统筹发展、区域协调互动等方面先行先试，率先突破，努力把南阳市建设成为中原经济区的重要区域增长极、豫鄂陕省际区域性中心城市、区域性交通枢纽和全国生态文明示范市，为加快中原崛起和河南振兴作出重要贡献。

（二）基本原则

——坚持生态优先，促进绿色发展。树立在发展中保护、在保护中发展的理念，着力构建生态系统和生态产业体系，实现经济社会发展与生态环境保护的有机统一。

——坚持强化载体，推动转型升级。以城市新区、城市组团、产业集聚区、商务中心区和特色商业区为载体，着力推动要素集聚优化配置，培育产业集群，加快转型升级，构筑竞争新优势。

——坚持节约集约，实现内涵发展。严格执行产业政策、投资强度、能耗评估等准入门槛，着力提高资源利用效率和产出效益，增强可持续发展能力。

——坚持改革开放，增强活力动力。大胆探索，勇于创新，在重要领域和关键环节先行先试；全面开放、带动全局，不断拓展新的开放领域和空间，加快形成有利于高效生态经济发展的体制机制。

——坚持以人为本，保障改善民生。把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，完善统筹城乡的就业和社会保障体系，加快发展社会事业，推进基本公共服务均等化，让人民群众共享改革发展的成果。

（三）主要目标

到2015年，生态系统建设取得显著成效，生态产业体系初步建立，“三化”协调发展格局初步形成，生态文明社会初步构建，公共服务能力得到加强，经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展模式初步形成。生产总值年均增速高于全省平均水平，粮食综合生产能力突破60亿公斤，二、三产业增加值比重力争达到全省平均水平，城镇化率年均提升1.8个百分点，城乡居民收入增长与经济发展同步。单位生产总值能耗明显下降，主要污染物排放总量得到有效控制，对中原经济区高效生态经济发展的示范带动作用更加突出。

到2020年，生态系统更加完善，粮食生产能力进一步巩固，形成竞争力较强的现代生态产业体系，“三化”协调发展格局全面形成，生态文明建设处于全国领先水平，城乡基本公共服务均等化有所突破，成为经济繁荣、生态良好、生活富裕、社会和谐的国家级生态文明示范市。

（四）功能分区

在南阳市域范围内，根据自然生态系统的不同特征和经济地域的内在联系，划分为生态保护功能区、生态农业功能区和产城互动功能区。

——生态保护功能区。以伏牛山、桐柏

山、南水北调中线工程渠首水源地及沿线生态走廊、鸭河口水库及白河流域为重点，强化生态功能，控制开发建设，构建以“两山两水”为框架的生态战略格局。

——生态农业功能区。以全市13个县市区基本农田、宜农岗丘地、坡度在15度以下山地和非饮用水源区为重点，加强耕地保护，努力提高粮食综合生产能力，大力发展现代高效生态农业，形成一批高效生态农业基地。

——产城互动功能区。沿宁西铁路、312国道及沪陕高速的东西发展轴，沿焦枝铁路、许南襄高速的南北发展轴，以南阳新区、高新技术产业开发区和官庄工区、鸭河工区以及14个产业集聚区为支撑，促进产业集聚发展，提升城镇承载能力，构建双“十”字交叉的经济隆起带，形成依城促产、以产兴城的产城互动发展新格局。

三、重点任务

（一）加强生态环境保护，构建绿色安全生态体系。树立绿色、低碳、高效、可持续的发展理念，加强生态保护和节能减排，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，促进资源集约利用、生态环境良好、人与自然和谐发展。

1．构建“两山两水”生态系统。按照尊重自然、顺应自然原则，建设伏牛山、桐柏山山地森林绿色生态屏障、南水北调中线工程渠首水源地绿色生态屏障和南水北调中线干渠生态走廊、鸭河口水库及白河流域绿色生态屏障，构建“两山两水”为重点的生态系统。重点实施水土保持、退耕还林、长防林、天然林保护、水源涵养林、农田防护林等工程，加强自然保护区、森林公园、湿地公园建设，建立生态工程实验室、林产品质量监测中心、林木种质资源库及采穗圃基地，选择性地搞好岗丘、平原地带高效生态经济林建设。到2015年，全市森林覆盖率达到37％。加强南水北调中线工程渠首保护，深入推进水源区水土保持重点防治工程，严把项目审批和验收关，规范采掘、捕鱼、养殖等经济行为，加强旅游和船舶污染防治，确保水质稳定达标。健全财政转移支付办法，加大对南水北调中线工程水源区等重点生态功能区的转移支持力度。加大财政性建设资金投入和贴息补助，重点安排区域内生态环境保护等项目建设。积极创建国家森林城市和全国绿化模范城市。建设南水北调中线工程渠首水源地高效生态经济示范区，发挥先行先试、示范引领作用。

2．加强环境保护。实施工业污染全防全治，建立更加严格的环境准入制度和重污染企业退出机制，对造纸、发酵、化工等重点行业实行污染物排放总量控制，全面完成钢铁、有色、建材、化工等行业脱硫设施建设任务，加大重点工业行业氮氧化物防治和火电机组脱硝改造。以畜禽养殖污染、土壤污染、农村生活垃圾污染治理为重点，有效控制农村面源污染。加大丹江口库区和南水北调中线工程调水干渠沿线、淮河、唐河、白河等重点区域、流域水污染防治力度。加快推进城市集中式饮用水源地、丹江口水库汇水范围内的乡镇全部建设污水垃圾处理设施，全面完成产业集聚区污水垃圾处理设施建设。推行主要污染物总量预算管理制度，优化环境容量资源配置。建设南水北调中线工程渠首环境监测中心，建立健全与湖北十堰、陕西商洛跨区域的污染联防联控、跨界防治机制。

3．提高资源综合利用效率。推进土地综合整治加大对基本农田建设、土地整理和耕地开发支持力度。加强水资源综合管理健全用水总量控制和定额管理制度。实施重点领域和行业节能降耗重点工程，强化节能监管。加快发展资源循环利用、节能服务和环保产业。大力淘汰落后产能推行国内领先的能耗、物耗、水耗标准。鼓励省

优势企业对南阳市矿产资源实施整装地质勘察推动重要矿产资源整合提高矿产资源开发利用质量和效益。加快淘汰县城分散供热燃煤锅炉支持南水北调中线工程水源地县(市)实行清洁燃料集中供热。加快循环经济发展， 实施一批循环经济重大工程和项目，培育循环经济示范园区和企业，支持南阳建设农业循环经济示范区。推行绿色生产生活方式，大力发展城市公共交通，推广使用节能环保建筑材料和设备。争创全国环保模范城市和生态文明示范市。

（二）推进新型农业现代化，构建现代农业产业体系。运用现代科技、物质装备和管理技术改造提升农业，以优质粮食和生态畜牧业为重点，以高标准粮田“百千万”工程和农业产业化集群为载体，转变农业发展方式，实现传统农业向绿色、高效、生态、安全的现代农业转变。

1．加强粮食主产区建设。加快实施高标准粮田“百千万”工程，选择一批百亩方、千亩方和万亩方，深入推进农业综合开发工程、土地整理工程、新增千亿斤粮食规划田间工程等项目建设，集中打造800万亩亩产超吨粮的高标准粮田。到2020年，粮食综合生产能力达到72亿公斤。

2．深入推进农业结构调整。以皮南牛、牧原猪、乳业、禽业为重点，建设一批畜禽标准化规模养殖场(小区)，打造全国优质安全畜产品基地。以有机茶叶、猕猴桃、食用菌、特色花卉、道地中药材、有机蔬菜等高效农业为重点，建设一批全国知名的特色农业生产基地。支持社旗农区“三化”协调发展实验示范区、新野现代肉牛产业集群示范区、方城赵河农业综合示范区建设。

3．建设农业产业化集群。按照“全链条、全循环、高质量、高效益”的要求，引导有条件的加工型龙头企业集聚发展，重点打造粮食、肉制品、乳品、果蔬、中药材、有机茶叶、林产品、苗木花卉、 油脂、桑柞蚕、食用菌等一批农业产业化集群。到2020年，形成销售收入20亿元以上的农业产业化集群30个、销售收入50亿元以上10个、销售收入100亿元以上的5个。

4．完善农业社会化服务体系。加快发展农业合作经济和股份合作经济组织，大力发展农民专业合作社，提高农业规模化、专业化、标准化、集约化水平。健全农业科技创新和技术推广服务体系 实施粮食丰产科技工程、种子工程，建设全国小麦、玉米、花生育种创新基地，支持南阳市国家农业高新科技示范园区、社旗县国家农业高科技示范园区、新野县国家现代农业示范区建设。完善基层农技推广体系，不断提高基层农业公共服务能力。健全农业标准化体系和农产品质量安全检验检测体系。完善农业信息服务体系，建设农业市场信息监测预警等应用系统，建立完善市、县、乡三级农业信息服务平台。完善农资及农产品流通体系，加强粮、棉、畜等大宗农产品批发市场建设，建成一批大型综合农产品物流园区。

（三）推进新型工业化，构建高效生态产业体系。按照生态建设和经济发展协调推进的要求，把加快产业转型升级放在更加突出的位置，以产业集聚区、商务中心区、特色商业区为载体，促进工业与服务业融合发展，支持南阳市老工业基地改造，构建以战略新兴产业为先导，以战略支撑产业和现代服务业为主体的高效生态产业体系。

1．积极发展环境友好型工业。着力培育新能源、光电、新材料等战略新兴产业。坚持规划引导、技术引领、重点突破、壮大规模，尽快形成新型支柱产业。大力发展新能源产业，坚持绿色、循环、可持续发展理念，以国家新能源高技术产业基地为载体，构筑生物质能源、太阳能光伏、新能源装备三大产业链，推进全国生物质能源示范市

建设，打造全国重要的新能源研发制造基地。加快发展光电产业，以国家光电高新技术产业化基地和河南省智能终端产业园区为载体，加强与富士康等知名企业的战略合作，构筑光电显示、光电信息记录材料、半导体照明三大产业链，建设全球最大的光电信息记录材料制造中心，形成全国重要的光电产业基地。发展壮大新材料产业，构筑超硬材料、二氧化碳全降解塑料、功能性冶金保护材料三大产业链，培育形成一批特色鲜明的新材料产业集群。做大做强装备制造、油碱化工、纺织服装、食品等战略支撑产业。充分发挥资源和产业基础优势优化资源配置，提高产业集中度，增强战略支撑作用。加快推进装备制造业发展，坚持龙头带动、突出特色，着力培育完善石油钻采设备制造、防爆电气、专用汽车和新能源汽车及汽车零部件、电机电器四大产业链，重点发展石油钻机、核用电机、特色专用车辆、高效节能电机等高端产品，推进产业升级、产品升级和技术升级，建设全国重要的专业装备制造基地和新能源汽车关键部件研发生产基地。改造提升油碱化工业，坚持延伸产业链条、资源循环利用，重点发展纯碱下游产品，特种蜡、油页岩加工等精深加工产品，建设生态碱化工特色产业园、中国石化最大的特种蜡生产基地、国家级碱硝化工循环经济示范区。加快纺织工业结构升级，坚持提高装备水平、调整产品结构、承接产业转移、培育产业集群，积极推行新型纺纱设备，加快引进先进染整设备和服装生产线，形成从原料－面料－印染－后整理－服装的完备产业链，大力发展衣着用纺织品、家用纺织品、工艺地毯和产业用纺织品，建设全省纺织、高档服装面料、高档家纺、品牌服装、彩棉种植及彩棉服装生产基地和区域性纺织品交易中心。大力发展食品工业，依托资源优势和龙头企业，重点发展面制品、肉制品和食用油、果蔬、菌类加工、乳制品产业链，建设全省重要的食品产业基地。实施张仲景医药创新工程，加快中医药产业发展。着力推进冶金建材行业延伸产业链，提升产品档次。

2．大力发展现代服务业。坚持做大规模与提升层次并重，加快构建结构合理、功能完备、特色鲜明的现代服务业体系。加快发展文化旅游、商贸流通等生活性服务业。按照“一心两带五区”(市区汉韵古城旅游中心南水北调观光旅游带、沪陕高速公路旅游发展带；古文化旅游区、伏牛山绿色养生旅游区、桐柏山红色淮源旅游区、丹江口渠首旅游区、镇平玉文化产业发展旅游区)的总体布局，突出楚汉文化、中医药文化、独山玉文化、红色文化、生态文化等特色，重点打造伏牛山世界地质公园、恐龙遗迹公园、南水北调中线工程渠首、桐柏山淮河源、内乡县衙官署文化旅游区、国际玉城、赊店商埠文化旅游区、宝天曼、花洲书院等一批文化旅游品牌，支持南阳市建设南水北调中线工程渠首纪念馆，积极发展乡村旅游，努力将南阳市打造成全国一流、世界知名的旅游目的地。积极开发展示南阳市历史文化、风土人情的特色文化商品，培育文化龙头企业，振兴中原玉文化产业，加快发展文化创意、数字出版、动漫游戏等新兴文化产业。规划建设豫西南区域性商贸中心，形成层次合理、特色鲜明、功能互补的区域商业网络。大力发展现代物流、金融、会展等生产性服务业。加快南阳机场航空商务配送中心等现代物流基地建设，大力发展农产品、轻纺产品等专业物流，建设辐射豫鄂陕的区域性物流枢纽。优化金融环境，完善金融体系，推动金融业做大规模、提升层次。突出地域特色，整合相关资源，重点打造玉雕、食品、医药等特色会展品牌。

3．促进产业集聚发展。按照“四集一

转”（企业、项目集中布局，产业集聚发展，资源集约利用，功能集合构建；人口有序转移）和产城互动的要求，推动生产要素向产业集聚区、商务中心区、特色商业区集聚，打造引领产业升级、增强竞争优势的重要载体。深入推进产业集聚区建设。突出主导产业培育，促进特色引领、错位发展、优势互补，高新技术产业集聚区、光电产业集聚区重点发展光电、机电装备和新材料产业；新能源产业集聚区、方城产业集聚区突出发展新能源和食品产业；邓州、淅川、桐柏产业集聚区突出发展农产品加工和装备制造产业；西峡、内乡产业集聚区突出发展汽车零部件、冶金辅料和畜产品加工；新野、社旗产业集聚区突出发展纺织和食品产业；唐河产业集聚区突出发展机械制造和农副产品深加工；镇平产业集聚区突出发展针织和机电产业；南召产业集聚区突出发展非金属材料产业。壮大产业集聚区规模，力争2020年新能源产业集聚区、西峡产业集聚区主营业务收入超1000亿元，高新技术产业集聚区、光电产业集聚区、邓州产业集聚区、桐柏产业集聚区主营业务收入超500亿元。加快商务中心区和特色商业区建设。根据区域产业特点和城市布局结合新区开发和旧城改造，促进企业和机构集中布局，推动高端服务业集聚发展打造拉动城区经济增长的新引擎。南阳市商务中心区突出发展商务服务、金融服务、总部经济、高端商贸、会展、文化休闲、创意研发等，着力打造区域总部经济高地、豫西南金融辐射中心、区域性会展中心。中心城市组团以外的县（市）商务中心区突出集聚金融、信息、研发、中介服务及商业贸易等机构，完善商务办公、酒店、商住、文化、娱乐等配套设施，为县域经济活动提供综合商务服务。卧龙区规划建设以三国文化为主体的卧龙岗文化产业集聚区；宛城区规划建设以中医药养生文化为主体的仲景特色商业区；社旗县规划建设以商埠文化为主体的赊店商埠文化产业示范园区；镇平县规划建设以玉文化为主体的镇平玉文化改革发展试验区，争创全国文化产业示范园区。

（四）推进新型城镇化，构建生态宜居现代城镇体系。加快全国发展改革试点市建设，按照“一圈两轴四极”城镇空间布局，推进中心城区与官庄、鸭河、麒麟湖、唐河、社旗、镇平、南召、方城、新野、内乡县城组成的半小时交通圈，宁西铁路、焦枝铁路和二广、沪陕高速公路双“十”字形重要通道为市域城镇与产业发展轴，邓州、桐柏、西峡、淅川县城为四极，构建中心城市、县城、小城镇与新型农村社区协调发展的现代城镇体系。

1．增强中心城市辐射带动作用。做大做强南阳中心城区，抓好南阳新区、老城区、官庄工区、鸭河工区四大板块建设，加快高新技术产业集聚区、光电产业集聚区、新能源产业集聚区、南阳新区、老城区、东北分区、高新片区、麒麟片区、武侯片区等9个功能区建设步伐，提升综合承载和辐射带动能力。到2020年，常住人口达到180万人。推进中心城市组团式发展，形成中心城区与社旗、唐河、镇平、官庄“一心四组团”的城市发展格局。

2．提升县城支撑能力。加快邓州市域副中心城市发展，推进“西淅”经济一体化，提升桐柏支撑承载能力。推动南召、方城、新野、内乡等县强化产业支撑，完善城市功能。到2020年，邓州市区人口达到50万人，其他县城达到20万人左右。

3．发挥小城镇重要节点作用。重点抓好全市50强镇建设，精心打造一批工矿型、旅游型、商贸型等特色小城镇。推进赊店全国发展改革试点镇建设。支持穰东、云阳、石佛寺、荆紫关、九重、西坪、马山口、埠江等产业基础较好、具有一定人口规模的

小城镇率先发展成为小城市。加快将贾宋、蒲山等52个小城镇培育成为中心镇。

4．强化新型农村社区战略基点作用。坚持分类指导、科学规划、群众自愿、就业为本、量力而行、尽力而为，因地制宜地通过城镇带动型、企业带动型、旅游开发型、特色产业拉动型等多种模式，加快推进新型农村社区建设。按照城市社区建设理念，推动城镇基础设施和公共服务体系向新型农村社区延伸，促进农业规模化经营和产业化发展，改变农民生产生活方式，创新农村管理体制，全面提升农民生产生活水平。

5．推进城乡一体化发展。统筹城乡规划、产业发展、基础设施建设、公共服务、劳动就业和社会保障、社会管理，促进城乡经济协调发展和基本公共服务均等化。加快城镇户籍制度改革， 切实解决农民进城的就业、户籍、住房、社会保障、子女入学等问题，逐步使符合条件的进城落户的务工人员真正转为城镇居民，享有平等权益。支持南阳新区、产业集聚区、城市近郊区和城市组团进行城乡一体化试验（示范）区建设。

（五）加强区域合作联动，构建内陆开放型经济体系。实施开放带动战略，主动承接产业转移，拓展对外开放领域，促进区域联动发展，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

1．大力承接产业转移。以国家高新技术产业开发区、南阳新区、官庄工区、鸭河工区和14个产业集聚区为平台，按照“延链、补链、低碳、绿色”的原则，围绕壮大战略支撑产业、培育战略新兴产业，引进投资规模大、技术含量高、带动能力强、节能环保的重大项目，带动产业链式转移或集群式转移。加强与世界500强、国内500强企业的战略合作。深化与中国兵装集团、中石化集团、首钢控股集团等央企的战略合作，扎实推进富士康集团南阳项目、东风新能源项目、河南油田扩能改造等一批重大合作项目。拓展对外开放领域，推进农业、科技、教育、文化、卫生等领域的对外开放。大力引进国内外知名企业投资农业项目，创建农业产业园。吸引境内外资本参与交通、城乡基础设施建设。鼓励引进境内外资金参与景点景区基础设施和配套设施建设。

2．扩大对外贸易。转变外贸发展方式，优化进出口商品结构，支持南阳市创建国家级食用菌出口基地、光电产业科技兴贸创新基地，建设石油钻台设备、光电产品、医药、汽车及零部件等省级出口基地。加快南阳机场航空一类开放口岸和综合保税区申报工作，完善大通关机制。鼓励进口急需的成套设备、关键零部件、资源和原材料。支持具备条件的企业“走出去”，以多种形式到境外投资、开拓市场，带动产品、设备和技术出口。

3．加强区域合作。加强与长三角、珠三角、环渤海等沿海经济发达地区的合作，吸引沿海纺织服装、电子、食品、轻工等产业有序转移。重点做好与北京市等受水地区的对口协作帮扶工作，实现互利共赢。推进中英低碳城市发展合作，在维护生态安全、发展低碳技术和绿色经济等重大领域广泛开展交流合作。加强与周边地区及经济协作组织的经贸往来，完善与襄阳、十堰、商洛等市的区域合作机制，搞好交通设施和市场体系对接，在基础设施、旅游、物流、生态保护、绿色农产品通道等方面加强合作，推进区域市场一体化。

（六）加大后期扶持力度，构建移民安稳致富保障体系。进一步加大投入，完善政策，多层次、多渠道推动移民安置区经济社会发展，确保移民“稳得住、能发展、可致富”。

1．支持移民安置区基础设施建设。在安排农村道路、农村沼气、饮水安全、危房

改造、水利设施、电网改造、空心村整治、农村环境整治、农产品生产基地、水土保持、社会事业等年度投资计划时，向库区和移民安置区倾斜。抓好移民新村水保、环保工作，将移民新村纳入农村集中环境整治项目建设范围。科学谋划、分类实施，在移民区率先建成一批新型农村社区。

2．完善支持政策。实施移民“万人培训计划”，加快移民转移就业或自主创业，促使移民快速融入当地社会，共同发展致富。引导移民大力发展特色种植、养殖及加工业。支持移民自主创业移民从事个体经营、创办企业的，2015年前免费登记注册。落实安置区移民从事二、三产业现有税收减免退等优惠政策。淅川县境内安置移民、库区后靠移民比照外迁移民帮扶政策执行。鼓励省内受水地区向库区和移民安置区实施对口帮扶。争取省外受水区对移民安置区和库区后靠移民实施对口帮扶。争取南水北调中线水源公司在南阳设立分公司。加大对淅川县的帮扶力度。

3．推进开发式扶贫。认真落实国家农村扶贫开发纲要，以秦巴山集中连片特困地区作为扶贫攻坚主战场。对重点贫困地区加大交通、水利等基础设施投入，改善生产生活条件，因地制宜推进整村扶贫开发。对偏远山区、生态脆弱区、南水北调水质敏感区和自然条件恶劣地区的贫困村，实行易地搬迁和生态移民。加大对桐柏、社旗等革命老区及镇平、内乡、南召、淅川、方城等贫困地区的扶持力度，在教育、卫生、社会保障、产业发展、生态等方面给予扶持。

四、支撑保障

（一）强化基础设施支撑。围绕提升现代化水平，加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，形成适度超前、对经济社会发展支撑有力的现代基础产业和基础设施体系。

4．构建现代综合交通运输体系。巩固提升南阳市地区性综合交通枢纽地位，形成多种交通运输方式合理布局、高效衔接、内捷外畅的现代交通支撑体系。建设全国飞行员培训基地，完善南阳机场功能，加快通用航空事业发展，形成与郑州新郑国际机场的联动发展格局。加快宁西铁路增建二线工程、郑州至万州铁路、蒙西至华中铁路、南阳火车站改扩建等重大铁路项目建设。完善内联外通高速公路网，加快三淅高速、武西高速建设，规划研究南阳－周口高速公路项目，支持建设陶岔至丹江口水库大坝高等级公路。支持南阳市干线公路升级改造和旅游通道建设，实现所有县（市）20分钟上高速公路目标。改造提升农村公路，重点实施县乡公路和危桥改造工程，实现“县县畅、乡乡联、社社通”，推进农村骨干路网等级化。加快公路运输场站建设，推进市中心城区枢纽站建设项目，加快县级客运站改扩建。加快唐河等河流航运建设，完善库区安全、航标设置等附属配套设施。

2．加强水利基础设施建设。坚持兴利除害并重，建设综合防洪减灾体系、水资源保障体系。加强洪水控制、病险水库除险加固、骨干河道治理等工程建设，建设内乡北湾、西峡湾潭、南召周湾、淅川石板河、镇平三岔河水库、桐柏石步河等骨干水利工程，搞好丹江、唐河、白河、湍河、鹳河和淮河上游干流防洪治理等重点河道治理工程。加快推进南水北调中线及配套工程建设，加大对南水北调配套工程资金和政策支持力度，实施总干渠防洪影响工程。加快城镇防洪工程和排水体系建设，对区域内河道按国家规定防洪标准分期进行治理。实施鸭河口、引丹、宋岗等大型灌区续建配套及节水改造，恢复、扩建及配套虎山、赵湾等中型灌区。建设生态补水、重点水源地保护及排污口、污水河道、污水管网整治以

及水质监测等水资源保护工程。实施丹江口库区及上游水土保持防治工程、鸭河口库区上游水土保持重点防治工程、桐柏国家水土保持重点建设工程。加快农村安全饮水工程建设。

3．优化能源结构。加快重大能源项目建设，大力发展新能源和可再生能源，完善能源输送网络，构建安全、稳定、经济、清洁的能源保障供应体系。加快天池抽水蓄能电站、鸭电三期、镇平电厂、宛西电厂等电源项目建设，积极发展热电联产，支持在产业集聚区、旅游集中服务区、大型商业区等区域建设集冷热电一体的天然气分布式能源系统。积极发展风电、水电和光伏发电。加快推进500千伏电网建设，完善220千伏地区性主干网架和城市电网，积极实施新一轮农网升级改造，建成各级电压匹配、运行安全可靠灵活的智能化电网。大力发展以农作物秸秆为原料的生物质乙醇、生物柴油、沼气等可再生清洁能源产业。

4．构建现代信息网络。全面推进“三网”（电信网、广播电视网、互联网）融合。加快发展下一代互联网，扩大第三代移动通信网络覆盖范围，全面提高网络技术水平和覆盖能力。建设数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字档案馆、全员人口统筹管理、社会保障一卡通、市政公用服务一卡通等信息系统，加强电子政务网络、应急管理网络平台、新型防空防灾预警报知系统和信息安全保障体系建设，打造“数字南阳”、“智慧南阳”。加强农村通信基础设施建设， 逐步实现宽带进乡入村，提高农情、农资、市场信息和灾情预报服务水平。加强水利信息化建设，建设防汛指挥决策支持系统、水利政务信息系统、水利信息公众服务系统。

（二）强化公共服务支撑。以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为重点，着力完善公共服务体系，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

1．扩大就业规模。加强公共就业培训服务体系建设，建立覆盖城乡、统一规范的人力资源市场。多渠道开发就业岗位，鼓励和规范灵活就业形式，努力扩大就业容量。实施全民创业工程，加强创业培训和创业扶持，以创业促就业。建立健全市、县、乡三级就业服务体系、职业教育和职业技能培训体系、失业救助体系和劳动者权益保护体系。

2．健全社会保障体系。实行城乡统一的居民社会养老保险制度，完善基本医疗保障体系，实现养老保险制度、医疗保险制度全覆盖。探索建立重特大疾病医疗保障机制，实现医疗、生育保险市级统筹。构建新型社会救助体系，将符合城乡居民最低生活保障条件的城乡贫困人口全部纳入最低生活保障范围。完善社会福利和养老机构基础设施，加快残疾人康复托养服务设施建设，健全困难群体、残疾人和优抚对象等特殊群体社会保障机制。加快保障性安居工程建设，全面解决城镇困难群众住房问题。

3．加强医疗卫生事业建设。健全医疗卫生服务体系，支持农村急救体系、县级医院、乡镇卫生院、儿童专科医院、全科医生培养基地、医疗卫生信息化工程等项目建设，完善重大传染病、寄生虫病、慢性病、精神疾病、职业病和地方病服务网络，促进基本公共卫生服务均等化。扶持南阳市中医药事业发展，支持市县中医院建设，推进中药现代化。加强卫生监督体系、精神卫生防治体系建设。大力开展创建卫生城市活动。

4．加快文化、体育事业发展。加大文化遗产保护资金投入完善公共文化设施布局。全面完成信息资源共享工程、广播电视村村通工程、农家书屋等文化惠民工程，加快推进乡镇文化站改造。支持中心城区体

育场馆及配套设施建设完成行政村和社区全民健身工程建设，提高体育赛事举办能力和接待服务水平。

5．创新社会管理。加强社会管理能力建设，构建社会管理源头治理、动态监控和应急处置有效机制。加快城乡社区服务设施建设，完善基层社会管理和服务体系，创新社区管理服务体制、流动人口管理机制，建立人口均衡发展的政策和服务体系。建立科学的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。完善公共安全体系和应急管理体系，严格食品药品安全和安全生产监管。加强社会管理综合治理，建设“平安南阳”。

（三）强化体制机制支撑。积极探索有利于生态高效经济发展的长效机制，努力在重要领域和关键环节取得突破，激发经济发展的内生动力。

1．创新生态环保长效机制。建立健全跨界污染联合治理机制和污染事故应急处理机制。支持南阳市建设排污权、碳排放交易中心，探索建立排污权有偿使用和排污权、碳排放交易机制。建立丹江口库区、淮河源头生态补偿机制。支持南阳市创建国家环境容量研究及应用试点城市。

2．创新土地管理体制。探索推进集体建设用地有序流转，逐步建立城乡统一的建设用地市场，支持南阳市建设集体建设用地流转试点市。稳妥推进农村土地承包经营权流转，加快土地流转服务体系和信息平台建设。实施节约集约高效用地工程，推广应用先进节地技术，提高土地利用强度和用地投入产出率，综合开发利用低丘缓坡，建设土地开发复合功能区。支持南阳市积极推进城乡建设用地增减挂钩试点工作，探索开展城乡之间、地区之间人地挂钩政策试点。省在年度计划指标方面支持南阳市重点项目建设和产业集聚区发展。对确需使用土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围外的国有未利用地，且土地前期开发由土地使用者自行完成的工业项目用地，在确定土地出让价格时可按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的15％执行。使用土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内的国有未利用地，可按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的50％执行。

3．创新资金筹措机制。综合运用土地、信贷、规费减免等优惠政策，吸引社会资本参与高效生态经济发展。设立高效生态经济发展引导资金，以参股、担保贷款、贷款贴息、以奖代补等方式进行有偿风险投入。鼓励金融机构加大对科技含量高、发展速度快、经济效益好的企业和项目的支持力度。支持企业上市融资和发行企业债券。吸引各类金融机构入驻，加快商业银行战略重组。完善中小企业信用担保风险补偿和小微企业贷款风险补偿机制，建立银企保协同合作机制。支持南阳市按照相关管理办法设立高效生态经济股权（产业）投资基金和行业投向明确的创业投资基金；支持引入保险资金投资未上市公司股权，扩大企业融资。

4．大力推进科技创新。强化创新驱动，加快创新型城市试点建设。发挥企业和科研机构创新主体作用，支持企业与重点高等院校、科研机构加强产学研结合，建立产业技术创新联盟，加强国家级、省级企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、工程实验室等研发平台建设。组织实施一批重大科技专项，在生物质能源、印刷版材、超硬材料、防爆电机等领域掌握一批重要的自主知识产权。支持科技人员创新创业，完善知识产权交易市场、科技企业孵化器等科技服务机构，支持创新型企业加快发展。推进国家级、省级检验检测公共技术服务平台建设。实施品牌带动工程，培育若

干国际、国内知名品牌。支持南阳市创建国家级知识产权示范市和国家级科技进步示范市。

（四）强化人才支撑。确立人才优先发展战略，努力培养造就一支结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍，为经济社会发展提供强有力的人才支撑。

1．加大人才培养力度。优先发展教育事业。完善农村义务教育经费保障机制，加大对义务教育薄弱学校建设工程、寄宿制学校和教师周转房建设的支持力度。加快职业教育园区建设，加强职业技能培训，建设国家职业教育基地、劳动力技能培训基地、全国专业技术人才知识更新工程示范基地。围绕富士康集团等企业，重点建设职业教育实训基地， 构建职业教育与产业融合、与就业结合的实践平台。实施职业教育园区和县级职教中心建设工程。深入实施全民技能振兴工程，加强职业技能培训，培育劳务品牌，促进农村劳动力转移就业。吸引国内外知名高等院校和科研机构在南阳市合作办学或设立分支机构，支持民办教育发展，鼓励企业参股组建职业教育集团。支持南阳市调整高等院校布局结构，加快高等院校重点学科建设，在高等院校开设高效生态经济专业和学科，推动建设一批优势学科创新平台和特色重点学科，促进院校建设与经济社会发展更紧密结合。

2．积极引进高层次和急需人才。加快实施引进海内外优秀人才计划、首席专家工程、首席技师工程，对引进的高层次急需人才在生活条件、住房、创业启动资金、风险投资和商业担保方面给予专项支持，吸纳国内外优秀人才和创新团队到南阳市创业发展。

3．创新人才发展机制。建立科学化、社会化的人才评价使用机制、注重以实践和贡献评价人才。完善激励政策体系，加强人才培训、交流、咨询等配套服务，营造有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的社会环境。健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。

五、组织实施

按照“四个重在”（重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民）实践要领和“三具两基一抓手”（一具体就突破、一具体就深入、一具体就落实，抓好基层、打好基础，把实施项目带动作为抓手）工作要求，有效运作，务实重干，推动高效生态经济建设尽快取得实效。

（一）加强组织领导。南阳市要加强对创建高效生态经济示范市工作的组织领导，明确工作分工，建立高规格的实施机构，健全工作机制。建立合作协商联席会议制度，促进区域融合联动协调发展。

（二）突出项目带动。把项目建设作为加快高效生态经济发展的抓手，实施项目带动战略。坚持工作项目化、项目责任化、责任目标化，实施一批带动辐射能力强、经济效益好、科技含量高的重大高效生态经济项目。

（三）严格督导考核。建立高效生态经济考核评价、激励约束和导向机制，将高效生态经济目标纳入南阳市国民经济和社会发展规划，纳入目标管理体系，加大督查力度。省发展改革委要会同有关部门加强对方案实施情况的跟踪分析，做好对重大政策和重大建设项目实施的督促检查工作，会同南阳市定期组织开展方案实施情况评估。创新机制体制，探索建立绿色生产总值考核指标体系。

（四）优化发展环境。全面推行依法行政，进一步优化法治环境。开展政风行风评议，提高行政效能。进一步优化市场环境，维护公平竞争的市场秩序。加大宣传力度，营造有利于高效生态经济发展的良好氛围。

把握精髓　用足政策　科学推进

——市发改委主任李鹏解读省政府〔2012〕65号文件

一、省政府65号文件出台的背景是什么？

南阳是河南省重要的人口大市、经济大市、农业大市和新兴工业化大市，同时又是南水北调中线工程渠首和核心水源区，淮河源头，是中原经济区的重要生态功能区。南阳的发展在全省和中原经济区建设中具有重要的战略地位。省委书记卢展工指出："河南是中国的缩影，南阳是河南的缩影；没有河南的小康，就没有中国的小康；没有南阳的小康，就没有河南的小康，就没有全国的小康。南阳在河南举足轻重。"为贯彻落实国发〔2011〕32号文《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和豫政〔2011〕9号文《河南省人民政府关于支持南阳市经济社会加快发展的若干意见》及省九次党代会、市五次党代会精神，找准南阳在中原经济区建设中的定位与南阳自身发展的结合点，增强在豫鄂陕毗邻地区的影响力，发挥承接东部产业转移的先锋作用和对接沿长江中游经济带的骨干作用，南阳市委、市政府深入研究、科学谋划，提出了建设中原经济区高效生态经济示范市的战略构想。体现了南阳围绕"三化"协调科学发展，结合当地实际进行的积极探索，也是遵循发展规律，推动区域经济协调发展的积极探索，彰显了南阳在中原经济区建设中的鲜明特色，具有典型性、代表性、示范性。

二、南阳建设高效生态经济示范市的意义有哪些？

按照《总体方案》上讲，其重要意义就是四个有利于即：有利于加强生态环境保护，确保南水北调中线工程水质安全，构建中原经济区生态安全屏障；有利于巩固农业基础地位，促进高质高效发展，为推进新型农业现代化创造经验；有利于加快发展方式转变，开创高效生态经济发展新模式，在推动新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化协调发展上率先突破；有利于培育带动中原崛起的西南增长板块，促进区域协调发展，形成中原经济区联动发展格局。

三、你是如何看待省政府65号文件对南阳的发展定位？

这次省政府站位整个中原经济区的高度给南阳进行了四个战略定位即：中原经济区的重要区域增长极、豫鄂陕省际区域性中心城市、区域性交通枢纽和全国生态文明示范市。更加明晰了南阳在中原经济区建设中的定位、提升了南阳在河南、在中原、在中部的地位。下一步我们将围绕这四个战略定位以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化协调科学发展路子，在生态系统建设、生态产业体系构建、城乡统筹发展、区域协调互动等方面先行先试，率先突破，努力建设开放、富裕、魅力、和谐新南阳，为加快中原崛起和河南振兴做出重要贡献。

四、建设高效生态经济示范市的主要目标是什么？

南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市的主要目标是分两步走：一是到2015年，生态系统建设取得显著成效，生态产业体系

初步建立，“三化”协调发展格局初步形成，生态文明社会初步构建，公共服务能力得到加强，经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展模式初步形成。生产总值年均增速高于全省平均水平，粮食综合生产能力突破120亿斤，二三产业增加值比重力争达到全省平均水平，城镇化率年均提升1.8个百分点，城乡居民收入增长与经济发展同步。单位地区生产总值能耗明显下降，主要污染物排放总量得到有效控制，对中原经济区高效生态经济发展的示范带动作用更加突出。

二是到2020年，生态系统更加完善，粮食生产能力进一步巩固，形成竞争力较强的现代生态产业体系，“三化”协调发展格局全面形成，生态文明建设处于全国领先水平，城乡基本公共服务均等化有所突破，成为经济繁荣、生态良好、生活富裕、社会和谐的国家级生态文明示范市。

五、如何构建绿色生态体系？

概括地讲就是：树立绿色、低碳、高效、可持续的发展理念，加强生态保护和节能减排，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，促进资源集约利用、生态环境良好、人与自然和谐发展。具体地讲，就是从以下三个方面构成一个完整的绿色安全生态体系。

一是构建“两山两水”生态系统。通过重点实施水土保持、退耕还林、长防林、天然林保护、水源涵养林、农田防护林、生态环境保护等工程，加强自然保护区、森林公园、湿地公园建设，创建国家森林城市和全国绿化模范城市，建设南水北调中线工程渠首水源地高效生态经济示范区等途径，建设伏牛山、桐柏山山地森林绿色生态屏障、渠首水源地绿色生态屏障和南水北调中线干渠生态走廊、鸭河口水库及白河流域绿色生态屏障，构建“两山两水”为重点的生态系统。

二是加强环境保护。实施工业污染全防全治，建立更加严格的环境准入制度和重污染企业退出机制，对造纸、发酵、化工等重点行业实行污染物排放总量控制，全面完成钢铁、有色、建材、化工等行业脱硫设施建设，加大重点工业行业氮氧化物防治和火电机组脱硝改造。以畜禽养殖污染、土壤污染、农村生活垃圾污染治理为重点，有效控制农村面源污染。加大丹江口库区和南水北调中线工程调水干渠沿线、淮河、唐河、白河等重点区域、流域水污染防治力度。加快推进城市集中式饮用水源地、丹江口水库汇水范围内的乡镇全部建设污水垃圾处理设施，全面完成产业集聚区污水垃圾处理设施建设。推行主要污染物总量预算管理制度，优化环境容量资源配置。建设南水北调中线工程渠首环境监测中心，建立健全与湖北十堰、陕西商洛跨区域的污染联防联控、跨界防治机制。

三是提高资源综合利用效率。推进土地综合整治加大对基本农田建设、土地整理和耕地开发支持力度。加强水资源综合管理健全用水总量控制和定额管理制度。实施重点领域和行业节能降耗重点工程，强化节能监管。加快发展资源循环利用、节能服务和环保产业。大力淘汰落后产能推行国内领先的能耗、物耗、水耗标准。鼓励省优势企业对南阳矿产资源实施整装地质勘查推动重要矿产资源整合提高矿产资源开发利用质量和效益。加快淘汰县城分散供热燃煤锅炉支持水源地县(市)实行清洁燃料集中供热。加快循环经济发展，实施一批循环经济重大工程和项目，培育循环经济示范园区和企业，支持南阳建设农业循环经济示范区。推行绿色生产生活方式，大力发展城市公共交通，推广使用节能环保建筑材料和设备。争创全国环保模范城市和生态文明示范市。

六、如何实现新“三化”协调发展？

主要是通过构建三大新型体系，实现各体系间的和谐推进来完成新“三化”协调发展。

一是推进新型农业现代化，构建现代农业产业体系。运用现代科技、物质装备和管理

技术改造提升农业，以优质粮食和生态畜牧业为重点，以高标准粮田“百千万”工程和农业产业化集群为载体，转变农业发展方式，实现传统农业向绿色、高效、生态、安全的现代农业转变。深入推进农业结构调整，建设农业产业化集群，完善农业社会化服务体系。到2020年，粮食综合生产能力达到144亿斤，形成销售收入20亿元以上的农业产业化集群30个、50亿元以上10个、100亿元以上的5个。

二是加快产业转型升级，构建高效生态产业体系。按照生态建设和经济发展协调推进的要求，把加快产业转型升级放在更加突出的位置，以产业集聚区、商务中心区、特色商业区为载体，促进工业与服务业融合发展，搞好南阳老工业基地改造，构建以战略新兴产业为先导，以战略支撑产业和现代服务业为主体的高效生态产业体系。积极发展环境友好型工业。着力培育新能源、光电、新材料等战略新兴产业，做大做强装备制造、油碱化工、纺织服装、食品等战略支撑产业。大力发展现代服务业，坚持做大规模与提升层次并重，加快构建结构合理、功能完备、特色鲜明的现代服务业体系。促进产业集聚发展，按照“四集一转”和产城互动的要求，推动生产要素向产业集聚区、商务中心区、特色商业区集聚，打造引领产业升级、增强竞争优势的重要载体。力争2020年新能源产业集聚区、西峡产业集聚区主营业务收入超1000亿元，高新技术产业集聚区、光电产业集聚区、邓州产业集聚区、桐柏产业集聚区主营业务收入超500亿元。

三是推进新型城镇化，构建生态宜居新型城镇体系。加快南阳全国发展改革试点市建设，按照“一圈两轴四极”城镇空间布局，推进中心城区与官庄、鸭河、麒麟湖、唐河、社旗、镇平、南召、方城、新野、内乡县城组成的半小时交通圈，宁西铁路、焦枝铁路和二广、沪陕高速公路双“十”字形重要通道为市域城镇与产业发展轴，邓州、桐柏、西峡、淅川县城为四极，构建中心城市、县城、小城镇与新型农村社区协调发展的现代城镇体系。增强中心城市辐射带动作用，提升县城支撑能力，发挥小城镇重要节点作用，强化新型农村社区战略基点作用，推进城乡一体化发展。到2020年，中心城区常住人口达到180万人，邓州市区人口达到50万人，其他县城达到20万人左右。

七、如何构建内陆开放型经济体系？

通过重点实施：加强与世界500强、国内500强企业的战略合作。深化与中国兵装、中石化、首钢控股等央企的战略合作，扎实推进富士康、东风新能源、河南油田扩能改造等一批重大合作项目；创建国家级食用菌出口基地、光电产业科技兴贸创新基地，建设石油钻台设备、光电产品、医药、汽车及零部件等省级出口基地，加快南阳综合保税区建设；重点做好与北京市等受水地区的对口协作帮扶，推进中英低碳城市发展合作等方式。实施开放带动战略，主动承接产业转移，拓展对外开放领域，促进区域联动发展，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

八、如何构建移民安稳致富保障体系？

重点实施三个方面工作：一是抓好移民新村水保环保工作，将移民新村纳入农村集中环境整治项目建设，在移民区率先建成一批新型农村社区；二是积极争取省内受水地区向库区和移民安置区实施对口帮扶，省外受水区对移民安置区和库区后靠移民实施对口帮扶，争取南水北调中线水源公司在南阳设立分公司；三是因地制宜开展整村推进扶贫开发等措施。进一步加大后期扶持力度，通过加大投入，完善政策，多层次、多渠道推动移民安置区经济社会发展，确保移民“稳得住、能发展、可致富”。

九、建设中原经济区高效生态经济示范市的支撑保障都有哪些？

一是强化基础设施支撑。围绕提升现代化水平，加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，形成适度超前、对经济社会发展支

撑有力的现代基础产业和基础设施体系。

构建现代综合交通运输体系。重点实施：建设全国飞行员培训基地，完善南阳机场功能，加快通用航空事业发展；加快宁西铁路增建二线工程、郑州至万州铁路、蒙西至华中铁路、南阳火车站改扩建等重大铁路项目建设；加快三淅高速、武西高速建设，规划南阳—周口、渠首—老河口（豫鄂省界）高速公路项目，建设陶岔至丹江口水库大坝高等级公路；加快南阳干线公路升级改造和旅游通道建设，实现所有县市20分钟上高速公路目标；改造提升农村公路，重点实施县乡公路和危桥改造工程，实现“县县畅、乡乡联、社社通”；加快公路运输场站建设，推进市中心城区枢纽站建设项目，加快县级客运站改扩建任务。

加强水利基础设施建设。重点实施：加强洪水控制工程、病险水库除险加固、骨干河道治理等工程建设，建设内乡北湾、西峡湾潭、南召周湾、淅川石板河、镇平三岔河水库、桐柏石步河等骨干水利工程，搞好丹江、唐河、白河、湍河、鹳河和淮河上游干流防洪治理等重点河道治理工程。加快推进南水北调中线及配套工程建设，实施总干渠防洪影响工程。加快城镇防洪工程和排水体系建设，对区域内河道按国家规定防洪标准分期进行治理。实施鸭河口、引丹、宋岗等大型灌区续建配套及节水改造，恢复、扩建及配套虎山、赵湾等中型灌区。建设生态补水工程、重点水源地保护工程及排污口、污水河道、污水管网整治工程、水质监测等水资源保护工程。实施丹江口库区及上游水土保持防治工程、鸭河口库区上游水土保持重点防治工程、桐柏国家水土保持重点建设工程。加快农村安全饮水工程建设。

优化能源结构。重点实施：加快天池抽水蓄能电站、鸭电三期、镇平电厂、宛西电厂等电源项目建设，积极发展热电联产，在产业集聚区、旅游集中服务区、大型商业区等区域建设集冷热电一体的天然气分布式能源系统。积极发展风电、水电和光伏发电。加快推进500千伏电网建设，完善220千伏地区性主干网架和城市电网，积极实施新一轮农网升级改造。大力发展以农作物秸秆为原料的生物乙醇、生物柴油、沼气等可再生清洁能源产业。

构建现代信息网络。重点实施：建设数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字档案馆、全员人口统筹管理、社会保障一卡通、市政公用服务一卡通等信息系统，加强电子政务网络、应急管理网络平台、新型防空防灾预警报知系统和信息安全保障体系建设。加强农村通信基础设施建设，逐步实现宽带进乡入村。加强水利信息化建设，建设防汛指挥决策支持系统、水利政务信息系统、水利信息公众服务系统。

二是强化公共服务支撑。着力完善公共服务体系，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。扩大就业规模，健全社会保障体系，加强医疗卫生事业建设，加快文化、体育事业发展，创新社会管理。

重点实施：完善社会福利和养老机构基础设施，加快残疾人康复托养服务设施建设，加快保障性安居工程建设；加快农村急救体系、县级医院、乡镇卫生院、儿童专科医院、全科医生培养基地、医疗卫生信息化工程等项目建设，大力开展创建卫生城市活动；全面完成信息资源共享工程、广播电视村村通工程、农家书屋等文化惠民工程建设，加快推进乡镇文化站改造，加快中心城区体育场馆及配套设施建设完成行政村和社区全民健身工程建设。

三是强化体制机制支撑。积极探索有利于生态高效经济发展的长效机制，努力在重要领域和关键环节取得突破，激发经济发展的内生动力。创新生态环保长效机制、土地管理体制、资金筹措机制，大力推进科技创新。

重点实施：建设排污权、碳排放交易中心，创建国家环境容量研究及应用试点城市。

我市对建设中原经济区高效生态经济示范市的探索

赵甫　乔浩光

国务院近日正式批复了《中原经济区规划》并由国家发改委正式发布。不以牺牲农业和粮食、生态和环境的“三化”协调科学发展道路，成为我省建设中原经济区的指导思想。

《中原经济区规划》的主线和核心任务，就是促进“三化”协调科学发展。南阳是南水北调中线工程的渠首所在地和重要水源地，实施“三化”协调科学发展保护水源地生态安全显得尤为重要。

面对新的发展机遇，站在新的战略起点上，南阳树立在发展中保护、在保护中发展的理念，坚持生态优先，促进绿色发展，在探索“两不三新”“三化”协调科学发展的路子上，先行先试，大胆探索，提出建设中原经济区高效生态经济示范市，把发展粮食生产放在突出位置，走具有南阳特色的农业现代化道路；抢抓产业转移机遇，充分发挥新型工业化的引领带动作用；积极推进新型城镇化，形成“三化”协调科学发展的重要支撑，推动中原经济区南阳主体区实现跨越式发展。

生态建设的重大责任

积极推进桐柏大别山地生态区、伏牛山地生态区、太行山地生态区、平原生态涵养区，沿黄生态涵养带、南水北调中线生态走廊和沿

建设集体建设用地流转试点市。设立高效生态经济发展引导资金，加快商业银行战略重组，设立高效生态经济股权（产业）投资基金和行业投向明确的创业投资基金。加快创新型城市试点建设。建立产业技术创新联盟，加强国家级、省级企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、工程实验室等研发平台建设。组织实施一批重大科技专项工程，推进国家级、省级检验检测公共技术服务平台建设。创建国家级知识产权示范市和国家级科技进步示范市。

四是强化人才支撑。确立人才优先发展战略，努力培养造就一支结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍，为经济社会发展提供强有力的人才支撑。加大人才培养力度，积极引进高层次和急需人才，创新人才发展机制。

重点实施：加快职业教育园区建设，建设国家职业教育基地、劳动力技能培训基地、全国专业技术人才知识更新工程示范基地。围绕富士康等知名企业，重点建设职业教育实训基地。实施职业教育园区和县级职教中心建设工程。加快高等院校重点学科建设，在高等院校开设高效生态经济专业和学科，推动建设一批优势学科创新平台和特色重点学科项目。

十、下一步将如何组织实施好《总体方案》工作？

按照“四个重在”实践要领和“三具两基一抓手”工作要求，有效运作，务实重干，推动高效生态经济建设尽快取得实效。

一是主动融入，积极谋划。主动融入中原经济区战略，争取更多元素进入中原经济区规划编制，发挥项目支撑作用，推动《总体方案》有效实施。

二是加强组织领导，搞好示范带动。要抓试点、抓示范，在重要领域、行业选择二到三个试点，先行先试，示范引领。

三是制订考评细则，严格督导考核。将高效生态经济示范市建设工作任务进行细化分解，责任到单位，并纳入目标管理考核奖惩。

淮生态走廊建设，构筑“四区三带”区域生态网络……建设南水北调中线工程渠首水源地高效生态经济示范区，建成南水北调中线工程河南南阳渠首环境保护中心。

——摘自《中原经济区规划》

作为南水北调中线工程的渠首和核心水源地，南阳既是生态富集区，也是生态敏感区，发展高效生态经济不仅是探索“两不三新”道路的迫切需要，更是南阳义不容辞的责任。今年全国“两会”期间，市委书记李文慧专程到国家环保部，汇报我市生态文明建设工作。环保部肯定南阳生态良好，区位重要，称南阳可以列为国家生态文明试点先行先试，为中原地区生态文明建设发挥示范带头作用。

今年7月，省政府下发了（豫政【2012】65号）文件，鼓励支持南阳在高效生态经济发展上大胆探索，先行先试，开创高效生态经济发展新模式，形成示范带动效应，为中原经济区持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展路子积累经验。

有着“天然氧吧”美誉的南阳，在生态和环境上的优势更是得天独厚。世界人与自然生物圈保护区宝天曼林海莽莽，郁郁葱葱；丹江口水库烟波浩渺，碧波万顷；母亲河白河环绕中心城区，形成了北方城市少有的万亩碧水……但作为南水北调中线工程的水源地，生态和环境具有高度的敏感性，不牺牲生态和环境，南阳责无旁贷。

十八大报告提出的“大力推进生态文明建设”，更加坚定了南阳实施“生态立市”战略、践行“两不牺牲”的决心，南阳建设中原经济区高效生态经济示范市有了坚强支撑。

《南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案》指出，到2020年，南阳将建设成为经济繁荣、生态良好、生活富裕、社会和谐的国家级生态文明示范市。

朝着这一目标，我市以南水北调中线工程水源地、淮河、唐白河流域和中心城区等重点区域流域环境保护为重点，大力推进桐柏山生态区、伏牛山生态区建设，构建南水北调中线生态走廊，积极打造“两区一带”区域生态格局，打造生态保护功能区、生态农业功能区和产城互动功能区。同时，大力推进生态文明建设，着力构建六大产业体系，即加强生态环境保护，构建绿色安全生态体系；推进新型农业现代化，构建现代农业产业体系；推进新型工业化，构建高效生态产业体系；推进新型城镇化，构建生态宜居现代城镇体系；加强区域合作联动，构建内陆开放型经济体系；加大后期扶持力度，构建移民安稳致富保障体系。

“两不牺牲”的庄严承诺

坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、工业化和农业现代化协调发展的路子，进一步解放思想、抢抓机遇，进一步创新体制、扩大开放，着力稳定提高粮食综合生产能力。

——摘自《中原经济区规划》

河南是粮食大省，粮食总产占全国的1／10；南阳是粮食大市，粮食总产占全省的1／10。我市今年粮食再获丰收，实现九连增，夏粮实现十连增，成为全省5个超百亿斤市之一、全国21个超百亿斤市之一。在保障国家粮食安全的战略格局中，河南的地位不可替代。而在我省的粮食生产格局中，南阳的地位同样举足轻重。

当中原经济区规划正式公布，中原经济区建设帷幕全面拉开，当持续探索走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的，以新型城镇化为引领、新型工业化为主导、新型农业现代化为基础的“两不三新”“三化”协调科学发展的道路深入人心时，南阳人开始了深入思索：面对新的考验，新的机遇，新的挑战，南阳如何主动融入，亮相舞台，为中原经济区建设增光添彩，锦上添花？

走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子，是我省建设中原经济区的指导思想，是建设中原经

济区的必然选择。实行最严格的土地管理制度，严守1400万亩耕地这条“红线”不突破，确保耕地和粮食播种面积不减少，粮食产量有增加，是作为农业大市践行“两不牺牲”的庄严承诺。

市委书记李文慧的话掷地有声：践行“两不牺牲”，南阳需要肩负起神圣的历史使命。对南阳来说，“两不牺牲”既是机遇，更是担当。南阳农民也渴望致富，但绝不能牺牲一粒粮食；南阳也希望大上项目，但绝不能牺牲一寸土地；南阳正努力加快结构调整、实现快速发展，但绝不能牺牲子孙后代和国家利益。

南阳抢抓历史机遇，以壮士断腕的勇气，开始了转型升级之路。实行最严格的土地管理制度，严守1400万亩耕地这条“红线”、1630万亩林地“绿线”、400万亩湿地“蓝线”和城镇建设用地及工业发展用地保障线，加强生态环境保护，构建中原经济区生态安全屏障；严把产业政策、投资强度、能耗评估等准入门槛，着力提高资源利用效率和产出效益，节约集约，内涵发展，增强可持续发展的能力。“十一五”期间，南阳淘汰规模以上制浆能力20多万吨、水泥立窑生产能力506万吨、合成氨生产能力8.1万吨、小火电86兆瓦，并对285家企业进行了限期治理，对31家企业进行了停产治理，对17家企业进行了深度治理。同时，严格项目审批和环境准入关，坚决杜绝新上“两高一资”项目。全市共审批建设项目1279个，先后否决不符合国家产业政策和环保要求的项目67个，查处违法建设项目857个，纠正违法建设项目554个，确保了新上项目增产不增污。

“三化”协调的生动实践

鼓励各地结合自身实际，开展“三化”协调发展试验示范。支持河南省发挥主体作用，在有条件的地区围绕经济转型、生态经济、扶贫开发、承接产业转移、城乡一体化、可持续发展、文化传承创新等主题，开展“三化”协调发展先行先试。

——摘自《中原经济区规划》

今年3月，市委、市政府召开会议，部署推进新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化，这是南阳为实现先行先试、走在全省前列赢得先机的积极行动。

推进新型城镇化
构建生态宜居现代城镇体系

新型城镇化是新时期经济增长的发动机、是转型发展的战略支点、是统筹新“三化”协调科学发展的关节点。市五次党代会明确指出，“新型城镇化是扩内需、调结构、促转型、惠民生的最佳结合点，要以新型城镇化为引领，持续探索出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的‘三化’协调科学发展的路子，全面增强市域经济综合实力”。

在推进新型城镇化过程中，南阳坚持中心城市、县城、小城镇和新型农村社区“四头并举”，目前已进入新型城镇化加速推进阶段。

按照“一圈两轴四极”城镇空间布局，推进中心城区与官庄、鸭河、麒麟湖、唐河、社旗、镇平、南召、方城、新野、内乡县城组成的半小时交通圈，宁西铁路、焦枝铁路和二广、沪陕高速公路双“十”字形重要通道为市域城镇与产业发展轴，邓州、桐柏、西峡、淅川县城为四极，构建中心城市、县城、小城镇与新型农村社区协调发展的现代城镇体系，建设中原经济区对接西南地区的重要门户。

做大做强南阳中心城区，抓好南阳新区、老城区、官庄工区、鸭河工区四大板块建设，加快高新技术产业集聚区、光电产业集聚区、新能源产业集聚区、南阳新区、老城区、东北分区、高新片区、麒麟片区、武侯片区等9个功能区建设步伐，提升综合承载和辐射带动能力。推进中心城市组团式发展，形成中心城区与社旗、唐河、镇平、官庄“一心四组团”的城市发展格局，增强中心城市辐射带动作用。

《中原经济区规划》提出有序推进土地综合整治，产生的建设用地指标主要用于县域经济发展，正符合我市今年提出的“100个新型农村试点社区，三年内基本建成”目标要求。

我市通过城镇带动型、企业带动型、旅游开发型、特色产业拉动型等多种模式，加快推进新型农村社区建设。目前，100个新型农村社区试点建设已经全面拉开。

新型农村社区建设改变着农民生产生活方式，全面提升了农民生产生活水平。

推进新型工业化 构建高效生态产业体系

《中原经济区规划》提出，坚持做大总量和优化结构并重，发展壮大优势主导产业，加快淘汰落后产能，有序承接产业转移，促进工业化与信息化融合、制造业与服务业融合、现代科技与新兴产业融合，推动产业结构优化升级，构建结构合理、特色鲜明、节能环保、竞争力强的现代产业体系，发挥新型工业化在“三化”协调科学发展中的主导作用。

按照生态建设和经济发展协调推进的要求，南阳把加快产业转型升级放在更加突出的位置，以产业集聚区、商务中心区、特色商业区为载体，促进工业与服务业融合发展，支持南阳市老工业基地改造，构建以战略新兴产业为先导，以战略支撑产业和现代服务业为主体的高效生态产业体系。

积极发展环境友好型工业，着力培育新能源、光电、新材料等战略新兴产业。以国家新能源高技术产业基地为载体，构筑生物质能源、太阳能光伏、新能源装备三大产业链，推进全国生物质能源示范市建设，打造全国重要的新能源研发制造基地。加快发展光电产业，构筑光电显示、光电信息记录材料、半导体照明三大产业链，建设全球最大的光电信息记录材料制造中心，形成全国重要的光电产业基地。发展壮大新材料产业，构筑超硬材料、二氧化碳全降解塑料、功能性冶金保护材料三大产业链，培育形成一批特色鲜明的新材料产业集群。着力培育完善石油钻采设备制造、防爆电气、专用汽车和新能源汽车及汽车零部件、电机电器四大产业链，重点发展石油钻机、核用电机、特色专用车辆、高效节能电机等高端产品，推进产业升级、产品升级和技术升级，建设全国重要的专业装备制造基地和新能源汽车关键部件研发生产基地。

大力发展现代服务业，坚持做大规模与提升层次并重，加快构建结构合理、功能完备、特色鲜明的现代服务业体系。加快发展文化旅游、商贸流通等生活性服务业。按照“一心两带五区”(市区汉韵古城旅游中心，南水北调观光旅游带、沪陕高速公路旅游发展带，古文化旅游区、伏牛山绿色养生旅游区、桐柏山红色淮源旅游区、丹江口渠首旅游区、镇平玉文化产业发展旅游区)的总体布局，突出楚汉文化、中医药文化、独山玉文化、红色文化、生态文化等特色，重点打造伏牛山世界地质公园、南水北调中线工程渠首、桐柏山淮河源、赊店商埠文化旅游区、花洲书院等一批文化旅游品牌，建设南水北调中线工程渠首纪念馆，积极发展乡村旅游，努力将南阳市打造成全国一流、世界知名的旅游目的地。

按照“四集一转”（企业、项目集中布局，产业集聚发展，资源集约利用，功能集合构建，人口有序转移）和产城互动的要求，推动生产要素向产业集聚区、商务中心区、特色商业区集聚，打造引领产业升级、增强竞争优势的重要载体。深入推进产业集聚区建设，壮大产业集聚区规模打造南阳新能源产业国家高技术产业基地等一批特色产业基地。根据区域产业特点和城市布局，结合新区开发和旧城改造，促进企业和机构集中布局，推动高端服务业集聚发展，打造拉动城区经济增长的新引擎加快商务中心区和特色商业区建设。

推进新型农业现代化 构建现代农业产业体系

市发改委主任李鹏在接受采访时表示，《中原经济区规划》中提出将“建设南阳盆地粮食生产核心区，加快农业结构战略性调整，建设南阳生猪基地、肉羊基地、花生基地、中药材基地”，因此，南阳必须走“两不三新”的发展道路，推进新型农业现代化。

改革与发展

我市四项目入选国家重点新产品计划

本刊讯　近日，国家科技部下发《关于下达2012年度国家有关科技计划项目的通知》，我市4家企业的4个项目成功入选。这4个项目分别是南阳二机石油装备（集团）有限公司“全液压煤层气钻机”，南阳金冠电气有限公司“1000KV交流无间隙瓷外套金属氧化物避雷器Y20W－828／1620W”，西峡县内燃机进排气管有限责任公司“上菲红CCH—504380212发动机排气歧管”和河南天力电气设备有限公司“SC(B)11－RL－30~2000／10型树脂浇注立体干式变压器”。这4个项目被列入国家重点新产品计划，既是企业自身竞争力提高的体现，更是我市自主创新体系建设新成效的具体展示。

我市“双百工程”重点项目进展顺利

本刊讯　今年全市确定投资额在1亿元以上的“双百工程”重点项目共101个,总投资341.4亿元,年度计划完成投资141.2亿元。元至11月,101个项目累计完成投资131.3亿元,占计划的93%,快于时间进 度1.4个百分点。其中,52个新开工项目全部开工建设,累计完成投资73.8亿元,占年度投资计划的90%;49个续建项目全部开工建设,累计完成投资57.5亿元,占年度投资计划的97%。

推进新型农业现代化，南阳以“两不牺牲”、新“三化”协调推进为总遵循，把“三农”工作放在重中之重的位置，努力在提升粮食生产能力上有新突破，在提高农业效益上有新进展，在改善农村生产生活条件上迈出新步伐。运用现代科技、物质装备和管理技术改造提升农业，以优质粮食和生态畜牧业为重点，以高标准粮田“百千万”工程和农业产业化集群为载体，转变农业发展方式，实现传统农业向绿色、高效、生态、安全的现代农业转变。

深入推进农业结构调整。以皮南牛、牧原猪、乳业、禽业为重点，建设一批畜禽标准化规模养殖场(小区)，打造全国优质安全畜产品基地。以有机茶叶、猕猴桃、食用菌、特色花卉、道地中药材、有机蔬菜等高效农业为重点，建设一批全国知名的特色农业生产基地。支持社旗农区“三化”协调科学发展实验示范区、新野现代肉牛产业集群示范区、方城赵河农业综合示范区建设。

建设农业产业化集群。按照“全链条、全循环、高质量、高效益”的要求，引导有条件的加工型龙头企业集聚发展，重点打造粮食、肉制品、乳品、果蔬、中药材、有机茶叶、林产品、苗木花卉、 油脂、桑柞蚕、食用菌等一批农业产业化集群。

完善农业社会化服务体系。加快发展农业合作经济和股份合作经济组织，大力发展农民专业合作社，提高农业规模化、专业化、标准化、集约化水平。健全农业科技创新和技术推广服务体系，实施粮食丰产科技工程、种子工程，建设全国小麦、玉米、花生育种创新基地。完善农资及农产品流通体系，加强粮、棉、畜等大宗农产品批发市场建设，建成一批大型综合农产品物流园区。

走好“两不三新”“三化”协调科学发展的路子，是人民的期盼，是南阳的承诺。期盼寄托着责任，承诺确立了责任。责任关键在做，我们要以胸怀全局的历史使命感、责任感，务实重干，攻坚克难，努力在中原经济区建设中走在前列。

民生建设

市长穆为民就做好困难群众生活安排作出批示

本刊讯 日前，市长穆为民就困难群众生活安排情况作出重要批示，要求各级党委、政府怀着对困难群众的深厚感情，精心组织，落实资金，夯实责任，明确时限要求，加大救助力度，确保困难群众温饱过冬万无一失。

穆为民在批示中指出，安排好困难群众的生活是保障和改善民生、贯彻落实党的十八大精神的具体体现，各级党委、政府务必负起责任，怀着对困难群众的深厚感情，迅速安排，精心组织，落实资金，夯实责任，明确时限要求，加大救助力度，把关系困难群众切身利益的各项政策落实到位。要广泛开展“送温暖、献爱心”活动，扎实做好城市流浪乞讨人员等困难群众的救助保护工作，把为困难群众排忧解难的各项工作抓紧抓好，把各项救济资金和物资及时足额发放到困难群众手中，把党和政府的温暖实实在在地送到千家万户，决不能因为工作不到位造成任何一位困难群众挨饿受冻；要确保每一位困难群众都有饭吃、有衣穿、有处住、有干净水喝、有病能医、节日期间有肉吃，适龄儿童不因贫困失学。

为认真贯彻落实穆为民重要批示精神，我市积极筹措资金9.18亿元，及时解决城乡低保对象、农村五保对象、重点优抚对象、贫困残疾人、失业人员、困难企业军转干部及艾滋病致困人员、艾滋病病人等各类困难群众的基本生活，目前绝大部分资金都已拨付到位。

我市建成全省首家未成年人合法权益保护及犯罪预防基地

本刊讯 我省首家“未成年人合法权益保护及犯罪预防基地”近日在市四职专院内挂牌成立。 该基地的建立填补了我省在未成年人保护方面的空白，为预防和减少未成年人违法犯罪打造了一个新的载体和平台。基地建立后，将对宛城区1 5万在校中小学生进行法制教育，以上一堂法制教育课、观看一次法制宣传片、参加一次法制展览、写一篇法制心得为主要内容的“四个一”法制教育和心理矫正将纳入到社会实践课程中，帮助青少年在认真学习文化知识的同时，不断增强法制意识，从而达到预防和减少未成年人违法犯罪的目的。

我市新农合按病种付费范围将增至82个

本刊讯 从明年1月1日起，我市26家二级以上医院将实施按病种付费，病种范围扩大到82个常见病种、124种治疗方式。

我市切实做好孤儿和流浪未成年人保障救助工作

本刊讯 一是成立高规格的城市流浪乞讨人员救助管理工作协调委员会及孤儿保障工作领导小组，定期召开联席会议。二是提升孤儿养育标准，确定社会散居孤儿每人每月不低于600元，机构内养育孤儿每人每月不低于1000元。三是无偿划拨土地15亩，投入资金170万元，按照二级救助机构标准建设市流浪未成年人救助保护中心。四是定期了解孤儿的衣、食、住、教、生活费发放使用、待遇落实等情况，建立覆盖全市的救助安置网络。

短讯荟萃

南阳新区开发建设现代中药产业园　近日，南阳新区与海王集团签订开发建设现代中药产业园的战略合作框架协议。按照框架协议，该集团将在南阳新区投资23亿元，开发建设集中药饮片及中成药加工炮制、交易展示、仓储物流、检验检测于一体的“产业综合体”。　(公报编辑部)

1–11月我市财政收支情况良好　前11个月,全市财政总收入完成165.5亿元,增长18.7%;全市财政一般预算收入完成94.2亿元,增长23.7%,为预算的96.1%,一般预算收入总量和增速分别居全省第5、3位。

(市财政局)

南召县提高招商引资工作实效　一是招大与扶小相结合,扶持华龙辛夷、东方蚕丝绸、磊鑫钙业、和平制动器等龙头企业。二是节会招商与小分队招商相结合，围绕矿产建材、旅游、汽配铸造等产业有针对性进行招商引资。三是驻地招商与委托招商相结合，选派8支招商小组，以长三角、珠三角等地为招商重点。　(南召县政府办)

方城县新能源产业发展势头强劲　风电项目建设后劲十足，中电投将新增投资4.5亿元，装机4.8万千瓦，国电也将投资4.8亿元，装机5万千瓦，年底前实现并网发电。“十二五”期间，国电中投盈科新能源公司在3年内将完成投资32亿元，风电装机总容量达到35万千瓦。　(方城县政府办)

西峡县大力实施香菇品牌化经营　一是引导香菇种植大户发起成立专业合作社,提高菇农进入市场的组织化程度;二是引进大企业、大公司入驻,实行订单生产、销售,形成“公司+基地+合作社+农户”的产销模式;三是培育香菇加工龙头企业,提升产业化水平;四是加快双龙、丁河干鲜菇市场的改造升级,引入物流网等现代物流形式,提高西峡香菇的知名度和影响力。

(西峡县政府办)

新野县认真做好冬季安全保通工作　一是成立有治超和巡查中队组成的26人保通小组，整治违法违规行为。二是制定雨、雪、雾、冰冻等恶劣天气应急保通方案，落实人员、机械车辆、物资和经费。三是加大巡查力度，排查危桥、险路隐患，严防事故发生。四是坚持24小时值班和领导带班制度，妥善应对突发事件。　(新野县政府办)

淅川县积极妥善解决移民遗留问题　一是对移民遗留人口进行梳理，审查增核移民791人，核减321人。二是对各个移民集中安置点涉及群众生产生活中的问题进行督查落实。三是做好信访接待工作，接待移民群众来访8540人次，受理群众来信132件，办理信访案件212件。　(淅川县政府办)

唐河县强化弱势群体社会保障　一是今年累计发放各类小额贷款670万元,举办就业培训班18期,提高下岗失业人员再就业能力。二是累计拨付新农合基金29240万元,报销医疗费用17180万元,使255768万多人(次)享受到新农合政策的实惠。三是累计拨付城镇低保资金16790万元、农村低保资金23160万元,城乡医疗救助资金8785万元，强化城乡低保和城乡医疗救助。四是累计拨付五保供养经费21117万元，加大农村五保户供养保障力度。　(唐河县政府办)