



2012年第10期
(总第106期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 陈光杰

副 主 任 姚国政 李 仪

总 编 刘鹏玉

编委委员

(以姓氏笔画为序)

万仁贵 马晓良 王伟东

王 进 王清东 冯 军

刘廷志 刘建国 刘群才

吕秀鹏 汤建兴 李发清

李 震 张占定 张 毅

宋 生 杨新贵 齐晓红

肖克伟 陈同勉 侯政敏

黄春生 贾克军 崔长进

崔本恒 彭新朝 曹广志

张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 冯成栓

南阳市人民 政府公报

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 正确认识形势 坚定发展信心

●领导讲话

- 4 穆为民同志在全市领导干部会议上的讲话(摘要)
12 张生起同志在全市小麦播种现场会上的讲话(摘要)

●文件选载

- 16 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市落实全省食
品安全整改工作会议精神实施方案的通知

●县市(区)长论坛

- 19 坚持“三化”协调 壮大县域经济

余广东

●和谐社会

- 22 建设和谐安置区 促进移民稳定发展

吴家宝

指导工作 公开政务 服务基层

24 万正集团热心公益事业 为和谐社会做贡献

郑付才

●改革与发展

25 市政府召开第 52 次常务会议

26 全市前三季度经济运行良好

●民生建设

28 我市城区主干道将实现节能灯全覆盖

28 我市加快保障性住房建设

●他山之石

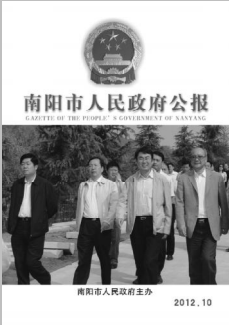
29 安徽滁州经济技术开发区谱写新篇章

30 及早准备应对粮价波动

程国强

●短讯荟萃

32 我市粮食生产实现九连增等 6 条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地 址: 南阳市中州路 291 号
市政府 2 号办公楼

邮 编: 473068

电 话: (0377) 63183006

传 真: (0377) 63136110

电子邮箱: nyzfjb@163.com

准印证号: 河南连续性内资[南阳]022号

交流范围: 全国大中城市

承 印: 南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围: 市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导; 法院院长、市检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市区)委书记、各县(市区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公 报 刊 登 的 文 件 与
正式下发文件具有同等效力

穆为民同志

在全市领导干部会议上的讲话（摘要）

（2012年10月9日）

一、众志成城办农运，我们交出了一份满意答卷

在党中央、国务院、省委、省政府的亲切关怀和高度重视下，通过全市广大干部群众的共同努力，举世瞩目的第七届全国农运会于9月16日至22日在我市圆满成功举办，充分展示了我国农民体育事业发展取得的新成果，展示了南阳乃至河南改革开放以来经济社会发展的新形象。为筹办好农运会，全市人民发扬“勇于担当、负重拼搏、务实创新、敬业奉献、团结协作、奋发进取”的精神，全力抓好场馆及城市配套设施建设、开闭幕式、赛事组织、服务保障、安保维稳、舆论氛围营造、城市面貌和市民素质提升等工作，整个运动会组织严密、服务周到、设施优良、比赛精彩、活动丰富，实现了“隆重节俭、欢乐祥和、平安和谐、富有特色”的办会目标，以实际行动向党和人民交出了一份满意的答卷。主要表现在六个方面：

（一）开闭幕式精彩简约，特色突出。根据国家主办单位和省委、省政府意见，我们立足南阳实际，大胆创新，一改大型运动会开幕式放在晚上举办的惯例，将开幕式放在下午举行，并将仪式部分和中原文化展示揉合进行，省去了声、光、电、维亚等成本，不搞奢华的文艺演出，突出中原、南阳和农业特色，做到“隆重而节俭、简约而大气”。开幕式有8000多名演职人员、3.5万多名观众、3000多名现场服务保障人员等近5万人参

加。少林武术、焦作太极、南水北调等中原文化和中原经济区建设的节目场面震撼、特色突出，给观众留下了不同寻常的视觉印象。闭幕式濮阳杂技、宝丰魔术、河南豫剧等传统中原文化节目，特色鲜明，热烈华美，充分展示了中原文化的博大精深。

（二）赛事工作组织严密，高效有序。一是科学规划比赛项目。本届农运会共设置田径、篮球、乒乓球、游泳、武术、风筝、钓鱼、龙舟、中国象棋、健身秧歌、舞龙舞狮、毽球花毽、中国式摔跤、民兵军事三项、自行车载重等15个大项，经中国农民体协同意，风筝、武术2个项目提前于7月底8月初进行，篮球项目提前5天开赛，既可通过提前比赛项目积累经验，又可有效缓解举办期的压力。二是强化场馆保障。按照“资源整合、功能兼容、勤俭节约、满足需要、可持续利用”的原则，在中心城区及周边6个县市新建改造15个比赛场馆、场地，并分别组建运营保障团队，组织开展场馆、场地测试演练和运行保障实战演练，保证各场馆运行良好、保障有力。建立竞赛成绩处理、综合事务管理、新闻传输等信息化服务系统，确保赛事组织杂而有序、忙而不乱、通讯顺畅、信息准确。三是科学做好赛事组织工作。承担比赛项目组织工作的有关县市区及市直单位，抽调力量组成15个单项竞委会和宛城区赛区管理委员会，制定竞赛规程和流程，提前进行培训和反复演练。扎实做好举办期

赛事组织保障工作，实行“碰头会”和“日报告”制度，总结经验、改进不足，各项赛事组织高效，进展顺利，实现了竞赛服务保障工作“零投诉”。

（三）服务保障细致周到，赢得好评。一是完善提升接待设施。按照“政府引导、政策激励、社会投资、优化布局”的原则，引入民营投资40多亿元，新建宾馆酒店20家，改造提升57家，确定77家农运会定点接待宾馆、酒店（其中四星级4家、三星级26家、二星级12家）。二是提高接待服务水平。在各接待宾馆酒店、郑州机场、火车站和南阳机场、火车站等重要交通入口设立接待站，具体负责来宾的接待服务工作。共接机接站575批7539人次，送机送站637批7539人次，无一漏接、错接，实现安全无事故。树立接待工作无小事、细节决定成败的理念，对各代表团团部、特邀嘉宾实行“一对一”对口接待，从报到、接送、住宿到会议、赛事、活动等各个环节开展接、陪、送服务，热情细致周到的服务赢得了多方称赞，共收到感谢信630余封，锦旗160余面。开通志愿者服务热线，设立43个志愿者服务站，20.62万名各类志愿者为与会嘉宾提供全方位、多项目服务。为来宾提供农运会专用地图，来宾凭证免费乘坐市区公交车，在全省4A级以上景区免第一道门票。三是强化食品安全监管。成立食品安全工作领导小组，派出156名食品安全监督员入住各接待宾馆酒店，确定多家食品供应企业，加强对食品供应全过程的监测和控制。照顾不同地方和少数民族的饮食习惯，在各接待宾馆设置清真餐厅或清真席。农运会期间，未发生一例食品安全事件。四是提供医疗保障服务。在比赛场馆、驻地宾馆和运动员公寓设立医务室，指定25家定点医院，设置急诊绿色通道，为来宾提供及时规范的医疗救治服务、有约定的短期团体意外伤害保险及意外医疗保险服务，实现了“无纠纷、无投诉、无事故”。五是强化交通

保障。共征调各类车辆912辆，按照“统一指挥、分级负责、集中应急”的原则，成立交通指挥中心，下设21个车辆调度组，在各接待宾馆设立84个交通联络点，建立三级车辆调度指挥系统。加强道路交通秩序整治，在部分重要路段设置农运专线，确保道路安全畅通，交通运输做到了“零误点、零投诉、零事故”。六是做好开闭幕式保通工作。开闭幕式调集保障车辆110部、人员2600余名，无线电、电信、移动等通讯部门全力进行现场保障，实现了“零停水、零停电、零故障”。

（四）安保维稳细之又细，万无一失。坚持安顺为重，突出社会治安、交通安全、消防安全、社会稳定等重点，在全市组织开展“四保一迎”百日集中整治活动，对安全隐患和不稳定因素进行拉网式排查，及时化解矛盾纠纷。精心编制农运会安保工作总体方案，调配全省安检和警力资源，制定应急、突发事件处置预案并进行实战演练，构建“市际、城际、核心区域”三道安保圈，形成“平面与立体相结合”全方位、全时空的安保工作体系，筑起了一道安全稳定的铜墙铁壁。赛会期间，共部署警力8000多名，动用国安、武警、消防官兵1700多名，组织安保志愿者、民兵应急人员等2200多名。加强票证管理，落实安全防范措施，保证了举办期间各项赛事与活动的平安、顺利进行，实现了办“和谐农运”的目标。

（五）舆论宣传氛围浓厚，效果明显。坚持新闻宣传、社会宣传和舆论宣传三措并举，全面做好赛前、赛中、赛后的宣传舆论工作。一是营造浓厚宣传氛围。策划推出《农运新风，活力南阳》、《百日会战“进行时”》等专题、专栏，先后在北京、郑州召开新闻发布会、通报会，向社会公开征集农运会吉祥物、会歌、主题口号，运用各种手段扩大吉祥物“牛牛”、主题口号“展农运风采，创中原辉煌”的影响。突出“五点一线”（赛点、驻点、景点、活动点、交通要点和高速、

国道、省道、县乡道路、城区主要道路沿线),在公共场所设置农运会倒计时牌800余块,布置迎农运文化墙数万平方米,发放《农运会知识手册》等10余万册、农运会宣传画40多万份,营造了浓厚的迎农运氛围。二是做好举办期宣传工作。赛会期间,人民日报等中央媒体、各省(自治区、直辖市)主要新闻媒体、部分境外、港台媒体以及郑州、南阳市属150余家媒体,1100余名记者,参与新闻宣传报道,共刊播发农运会相关稿件4500余篇(幅、条),新华社、农民日报、河南日报等都对农运会进行了大篇幅的连续报道,农运会官方网站举办期日点击率达10万次以上,为第七届全国农运会成功圆满举办提供了有力的舆论支持。三是努力扩大农运宣传成果。精心策划7条媒体采风线路,共有近百家媒体1000余名记者参与采风活动,对南水北调、文化旅游、特色产业等进行宣传报道,全方位、多角度、全景式地宣传河南、南阳改革开放取得的新成就、新面貌,河南、南阳的知名度和美誉度空前提升。

(六)“两争一迎”持续推进,成效显著。扎实开展“两争一迎”活动,实行市、县、乡、村四级联动,大力实施“绿、亮、美、净、畅”工程,城乡面貌焕然一新。新建跨白河大桥3座,新修、改造城市主次干道40多条、背街小巷76条,集中整治5个城市主要出入市口,完成全长8.335公里的邕河治理工程。坚持增加绿量与提高品位并重,大力实施七大绿化提升工程,新增游园和绿地38.5公顷,组织实施500万株月季进城区行动和鲜花造景工程,营造了“绿城花海、花团锦簇、喜庆祥和”的农运氛围。围绕“一河、两岸、三区域、五中心、多节点”的规划布局,重点实施一河两岸、农运会场馆、道路、农运会接待宾馆、重要建筑、文博景点、窗口部位等七大亮化工程。深入开展市容提升行动,建筑立面粉饰刷新182万平方米,平改坡10.

9万平方米,拆除沿街违章门店725间;规范设置城市公共设施和公共信息图形符号及施工围墙围挡279处,整治规范、新建改造16个中心城区农贸市场,建成便民菜店109个。深入开展“迎农运、讲文明、树新风”、星级文明社区创建等活动,举行11万人“舞动南阳”等群众性文化体育活动上千场次。南阳“优美花城、水域靓城、文化之城、生态魅力之城”的形象已呈现在世人面前。

圆满来自不易,成功伴随艰辛。回顾四年来的筹办工作,我们用辛勤和汗水,用坚定和执着,取得了农运会举办的圆满成功。

——这是一场精彩圆满、特色突出、各方满意、广受好评的体育盛会。本届农运会在程序多、环节多、项目多、参赛人员多、各方来宾多的情况下,实现了赛事组织圆满、接待服务圆满、开闭幕式圆满、安全保障圆满。比赛项目更贴近农民健身、农村生活实际,体现了农民特色,回归了体育运动本色;比赛不设金、银、铜牌,而是设置一、二、三等奖,淡化竞技意识,突出群众性、参与性;顺应国内外大型体育赛事发展方向和广大群众的期盼,将节俭理念贯穿于筹办工作的全过程,场馆建设、开闭幕式策划组织等筹办工作不比大、不比洋、不比阔、巧布局、去奢华、善借力,俭约而大气,突出了创新,体现了南阳特色;开幕式上《中原担当》等主题节目,生动演绎了河南人民的奉献精神,体现了中原文化特色。南阳的筹办工作得到了与会各级领导、新闻媒体、广大市民群众和社会各界的充分肯定和高度评价,本届农运会被誉为“全国七届农运会中办的最好的一届”,为河南、南阳赢得了广泛赞誉。尤为令人振奋的是,本届农运会的精彩举办使得本已计划停办的下届农运会“起死回生”。

——这是一场惠及民生、广泛参与、争当主人、提升素质的群众盛会。始终遵循“运动、健康、幸福、和谐”的农运会宗旨和办“民生农运”的理念,将农运会筹办的过程转

化为民生改善的过程，转化为人民得实惠的过程。为筹办好本届农运会，我们举全市之力，集全民之智，全市上下各个层面无不表现出空前的大局意识和奉献精神，从我做起，当好东道主，积极为农运会筹办献计献策、贡献力量，形成了全市人民齐心协力战农运、共建美好新家园的生动局面，实现了办好农运为人民、依靠人民办农运、农运成果人民享。通过广泛深入地开展“两争一迎”活动，争当文明市民、争做传播文明使者的信念已深入人心，广大干群的文明素质大幅提升，发展的愿望和信心不断增强。

——这是一场践行承诺、经受考验、负重奋进、锻炼队伍的生动实践。南阳是发展中的农业大市，基础差、底子薄、无经验，举办全国性运动会对我们来说是一次大考，更是对全市干部队伍政治觉悟、思想水平、工作能力的一次全面检阅和严峻考验。为践行申办时我们提出的办一届“高水平、有特色、重节俭”体育盛会的庄严承诺，不辜负国家主办单位和省委、省政府重托，全市上下勇于担当、万众一心、拼搏进取、不辱使命，攻克了拆迁、资金、土地、施工等一个又一个难关，打赢了开闭幕式、赛事组织、服务保障等一个又一个漂亮仗，努力办成了一届精彩圆满的农运盛会，把困难的事办成了，把从未办过的事办好了，把大家的担心变成了放心，把勇于担当变成了上下满意的现实，兑现了承诺，经受住了考验。宛城区运用市场机制，把农运会场馆周边拆迁与城中村改造结合起来，在财政不投入的情况下，实施城中村改造项目8个，完成各类房屋及构筑物拆迁550多万平方米，供地7000多亩。同时，奋力承担起赛区管委会和田径单竞委的繁重任务，尤其是承担的田径比赛，每场组织观众1万余人次，收到良好的社会效果，被组委会授予优秀组织奖。卧龙区出色地完成了新312国道、东改线等建设任务，“优美花城”、城区绿化亮化等多项工作均走在全市

前列，特别是负责的钓鱼赛事，设施设备一流，组织周全严密，被有关专家誉为“可以承接国际比赛”。南召县、鸭河工区克服重重困难，千方百计做好各省代表团团部接待工作，无论是接待条件、接待设施等硬件方面，还是接待标准、接待服务水平等软件方面都得到了一致好评，为农运会接待服务写下了浓墨重彩的一笔。内乡、唐河、官庄工区、高新区、邓州等承担赛事和接待任务的县市区，科学组织，周密安排，全力以赴，为农运会的成功举办提供了有力支持。理工学院、南阳师院、南阳医专、河南工院四所高校，承担的赛事组织高效有序，广大志愿者用辛勤和微笑，谱写了一曲“农情农意农运会，有你有我有精彩”的志愿者之歌。师院、医专、工院及市十二小学、实验中学参与开闭幕式表演的群众演员，不怕苦、不怕累，认真排练、走场，赢得阵阵掌声。市直32个对口接待单位和特邀嘉宾接待单位高度重视，大员上前，用真心、用细心、用热心，积极为各代表团提供周到细致的“保姆式”服务。市财政局和投资集团面对资金筹措和保障的巨大压力，迎难而上，创新思路，最大限度地发挥融资平台的效能与作用，千方百计攻克一道道融资难题，创造了我市资金调度周期最短、集中投放规模最大的融资建设新速度，为农运会的成功举办提供了有力的资金保障。市住建委、体育局、卫生局、公安局、城管局、规划局、交通局、公路局、教育局等部门，立足本职，主动作为，用实际行动为农运会的成功举办保驾护航。南阳供电公司协调省公司及10个省辖市供电公司调配支援发电车13台、应急抢修保电队伍145人，全力做好比赛场馆、接待宾馆和重大活动的供电保障，确保了农运会供电万无一失。广大业主单位和施工企业精心组织，抢赶工期，广大建设者们加班加点，昼夜奋战在工地施工一线，保证了比赛场馆和接待宾馆按时投入使用。我们参与筹备工作的同志，忘我工

作，连续作战，始终展现着农运筹备干部的风采和豪情。社会各界主动融入，争当主人，积极为南阳争光，为农运添彩。通过农运会筹办，全市广大党员干部充分展示了聪明才智，积累了经验，锻炼了队伍，凝聚了力量，书写了一幅南阳人践行承诺、负重奋进、全力筹办农运会的壮丽篇章，用实际行动和优异成绩再次证明了“南阳能办大事、能办成大事”的胆识和气魄。

——这是一次建设南阳、提升南阳、展示南阳、振兴南阳的重大战役。农运会不仅是组织大型赛事的体育盛会，更是南阳加快建设、借力发展的重大舞台。我们利用农运会这一争取上级支持的国家级“通行证”，积极向国家、省相关部门争取更多的资金、项目和政策支持，南阳城乡建设空前加快。一座座场馆和接待宾馆拔地而起，一条条道路和桥梁建成通车，东北分区靓装出境，中心城市的框架空前拉大，南阳的资源、文化、形象得到集中宣传和展示，知名度和开放度明显提高，综合竞争力不断增强，农运会助推南阳发展实现了新跨越，为南阳迎来了发展新机遇，南阳正走向全国、走向世界。

同志们，这些成绩的取得，是国家主办单位关心指导和省委、省政府正确领导的结果，是全市各级各部门共同努力的结果，是广大干部群众积极参与的结果。在此，我谨代表南阳市委、市人大、市政府、市政协、市军分区和市筹委会，向为农运会成功举办付出辛勤劳动的全市人民，向所有关心支持帮助农运会筹办的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

四年来，我们把农运会筹办的过程作为树立“为民负责、推动工作、清正廉洁”形象的平台，与时俱进，奋力而为，在实践中深化认识，在探索中推进工作，感受最深的有以下五点：一是站位全局、准确定位是筹办好农运会的基本前提。立足服务保障全省全国大局及农业大市、经济弱市、财政穷

市的基本市情，定位农运会是机遇、是载体、是民生、是形象，确立了办“民生农运、和谐农运、节俭农运、廉洁农运、可持续农运”的办会理念，坚持把筹办农运会与建设中原经济区南阳主体区相结合，与提高全市农民体育水平和农民生活幸福指数相结合，与南阳经济社会长远发展相结合。实践证明，这一办会定位切合南阳实际，让农运会更加贴近实际，贴近“三农”，体现了农运会宗旨和精髓，为筹办好农运会指明了方向。二是注重民生、惠民利民是筹办好农运会的根本宗旨。始终坚持“办赛事、促发展、惠民生”的原则，把本届农运会真正办成一届“民生农运”。随着一批体育场馆、星级接待宾馆的建成投用，为市民群众健身提供了好去处，提升了南阳的接待服务能力；随着一条条道路、一座座大桥的建成通车和一批城中村改造、内河治理工程项目的实施，城市功能日臻完善，人民群众生活出行更加便捷，幸福指数明显提高；随着全国全民健身示范市试点城市项目的实施，城乡体育设施的更加完善，人均体育资源拥有率不断提高，全民健身运动蓬勃开展；随着南阳知名度和美誉度的提升，南阳对外开放水平进一步扩大；随着迎农运主题教育活动的深入开展，我市讲文明、树新风的良好风尚悄然形成。所有这些，都让广大市民群众真切地感受到农运会带来的变化和得到的实惠。三是领导重视、全民参与是筹办好农运会的坚实基础。农业部、国家体育总局、中国农民体协等主办单位对农运会筹备工作高度重视，在政策、项目、资金方面给予南阳倾斜和支持。韩长赋、陈耀邦、余欣荣等领导先后多次听取汇报，并到南阳视察、调研，帮助解决筹办过程中遇到的问题。省委、省政府提出“全省全力办好农运会”的工作要求，省常委会、省政府常务会议及省长办公会先后10多次研究农运会筹办工作。卢展工、郭庚茂等省领导多

次听取汇报或到南阳视察指导工作。省直有关部门和省属企业对农运会安保、宣传、通讯、电力、卫生及经费筹措、车辆征集、对口接待等方面工作给予大力支持。市委、市政府始终把农运会筹办作为全市重中之重的大事来抓，提出了“一切围绕农运、一切服从农运、一切服务农运”的要求，成立了南阳市筹备委员会，相继召开倒计时1周年、迎农运“百日会战”、倒计时100天等全市动员会议。在筹办工作的最后阶段，市四大家班子成员齐上阵，全力以赴抓好筹办工作。全市各级各部门自觉增强大局意识、责任意识，积极主动地做好各自承担的筹备工作任务。全市人民积极参与、支持、奉献农运会，甘当幕后英雄，默默无闻地奉献着自己的力量。社会各界踊跃支持农运会，农运会资源市场开发和社会捐赠达到2.6亿元，创历届全国农运会之最。四是践行承诺、务实创新是筹办好农运会的强大动力。筹办全国农运会，南阳面临巨大压力和诸多困难。但南阳人民明礼诚信、一诺千金，在压力和困难面前没有退缩，也不会退缩。为此，我们以领导方式转变推动筹办方式转变，迎难而上，创新开拓，化压力为动力，破解了横亘在面前的一个又一个难题。创新项目布局，把赛事所需的15个比赛场馆、场地中的6个放在有关县市区，不仅为赛事提供了坚实保障，也为农运会后群众休闲健身创造了条件；拓宽投资渠道，积极鼓励企业、高校、县市区投资建设比赛场馆和接待设施，市财政仅投资建设了4个比赛场馆，新建、改造提升的77家定点接待酒店全部由民营企业 and 高校投资建设；按照“超常规、不违规”的思路，开通农运绿色通道，简化程序，提高效率，破解了筹办过程中存在的诸多难题；优化项目设计，科学组织施工，严把工程质量关，新建场馆的质量、工艺、功能等均得到参赛人员和社会各界的充分肯定。此外，志愿者口号、宣传画等全部面向社会公开征集，改

进传统办会方法，在赛会期间举办以地方戏为主的戏曲文艺晚会及书画展、玉雕展、盆景展、月季展，丰富赛会内容，均达到很好的社会效果。五是完善机制、科学运作是筹办好农运会的可靠保障。遵循办赛规律，借鉴外地经验，立足本地实际，建立完善体制机制，保障各项筹办工作科学、规范、高效推进。建立完善市筹委会主任办公会议、专项工作会议和筹备工作联席会议制度，形成从决策、执行到监督协调全过程的管理机制。建立完善专家咨询机制，聘请鲍明晓、刘清早、舒适良等一批专家学者，加强对筹办工作的培训指导。实行“周报告、月评议、季评比”的目标监控办法，建立完善农运项目进展情况月公示、职能部门服务挂销号、新闻媒体专访巡查等推进机制；全面推行项目管理法，把各项筹备工作细化成一个个项目，分别成立专门工作班子，明确专人负责，一抓到底，确保各项工作任务按时间节点完成。制订完善《农运会资金管理办法》等一系列制度，前移监督关口、强化事中审计，严格资金申报程序，做到节俭、节约办会。成立市筹委会党工委，加强对抽调干部的管理、培养、监督和使用，解除抽调干部的后顾之忧，调动其工作积极性。

同志们，筹办农运会是一项规模庞大的系统工程，组织工作千头万绪，涉及方方面面，尽管本届农运会已圆满成功举办，但也要清醒地看到，筹办工作中仍有不少疏漏和亟待完善的地方。比如，有关部门相互衔接、沟通不够，存在信息联络不畅的问题；如何搞好场馆后续开发利用、持续放大农运效应等方面还有很多工作要做。这些问题都需要我们认真研究，逐步加以解决。

二、乘势而上抓发展，扎实做好当前各项工作

目前已已是第四季度，对照全年目标任务，整体工作进展顺利，但三产增加值、规模以上工业利润、高新技术产业增加值等指

标仍落后于时间进度。我们要迅速将工作重心转移到加快经济社会发展上来，拿出办好农运会的激情、干劲和精神，乘势而上，奋力攻坚，全力稳增长、调结构、促发展、保稳定，决战四季度，确保全面完成全年各项目标任务。着力抓好九个方面工作。

（一）强力推进工业经济发展。当前，我市工业经济下行压力仍然较大，要实现稳增长目标，必须集中力量抓工业、保企业、增效益。一是狠抓运行调节和企业服务。加强工业经济运行监测和预警，开展多种形式的产销对接、银企对接，引导企业抱团取暖，共度难关。对年初“双百工程”确定的重点企业和重点工业项目，要集中全市可控资金、土地等要素予以倾斜，努力实现重点企业正常生产，重点项目快推进、快投产。二是强力推进企业上市。今年是“421”企业上市计划的关键年、攻坚年。市政府金融办、相关县市区要加大工作力度，加速推动企业上市工作，确保牧原股份、玉碘化冶年底前上市。三是做好工业经济调研。近期市里将组织工信、统计、发改、财政等有关部门组成调研组，就全市工业经济进行全面分析研判，为应对当前形势，谋划明年全市工业经济发展奠定基础。

（二）抓好农业生产。抓住有利时机，加快秋作物收获和腾茬整地进度，扎实做好秸秆禁烧和综合利用、良种补贴政策落实、农资市场规范、小麦备播等工作，确保三秋生产安全有序进行。同时，要及早做好冬季农田水利基本建设和植树造林准备工作。

（三）加大项目建设力度。一是加快重点项目建设进度。我市管理的省重点项目建设进度在全省处于靠后位次，分包省市重点项目的市领导要加强督导协调，各县市区和市直有关部门要逐个倒排进度，卡紧节点，强力推进，确保完成年度建设任务。二是持续开展好项目集中开工活动。桐柏、西峡、内乡、方城4个未进行项目集中开工的县要做

好准备，争取10月份全部完成集中开工活动。已举行集中开工活动的县市区要加快施工进度，推动项目快落地、快建设、快投产。三是做好项目谋划和筛选上报工作。各县市区、市直各部门要高度重视2013年重点项目申报工作，认真研究国家政策导向，结合自身优势，谋划一批国家支持、符合当地发展实际的大个项目，力争使我市有更多的项目进入省重点建设项目笼子。四是加大开放招商力度。下午我们要专门召开全市招商引资项目建设提升年工作推进会，对四季度及今后一个时期的开放招商工作进行具体安排部署，争取再签约、建设一批重大项目，全面完成全年目标任务。

（四）加快“五区”建设。粮食主产区和农业产业集群建设，要加快推进高标准粮田建设，完成128万亩年度建设任务。加快科尔沁肉牛产业集群建设，高标准完成内乡牧原、西峡食用菌两个产业化集群的规划编制，全面启动其它17个农业产业化集群的规划编制工作。产业集聚区建设，要按照上次观摩会提出的要求，统筹推进基础设施和项目入驻工作，四季度要组织不同层次的观摩督导活动，以观摩促建设、促提升。中心城区和新区建设，宛城、卧龙、高新要迅速将工作重心转移到提升城市建管水平、加快经济发展上来，南阳新区、鸭河工区、官庄工区要以基础设施建设和招商引资为重点，掀起开发建设高潮。新型农村社区建设，年底前要全面完成规划任务，100个市级试点社区要完成年度建设任务。高效生态经济示范市建设，要积极与省发改委等有关部门沟通对接，尽快编制规划和实施方案；明确责任，分解任务，制订各类示范区建设标准和考评办法，快速启动各项工作。

（五）巩固扩大城市建设管理成果。一是进一步发挥城市基础设施功能作用。巩固内河整治成果，持续完善提升道路、桥梁、污水管网、污水处理等城市基础设施，确保后

农运时期城市重大基础设施方便群众、造福群众。同时，加快城中村改造等重点城市项目建设。二是完善城市长效管理工作机制。突出各区、街道、社区在城市管理中的主体地位和基础作用，进一步加强和创新城市管理，健全长效管理、定期考核奖惩、社会监督评价等机制，完善园林绿化、光亮工程、城市公厕等管理办法，实现科学管理、常态管理、从严管理，全面提高城市精细化管理水平。三是深化市容环境整治成果。深入推进城区居民楼院、背街小巷、城乡结合部、出入市口、城中村、卫生死角隐蔽处等“五大延伸”综合整治行动，集中打造一批城市综合管理精品路、示范路，推动城市管理上水平、上台阶。四是提高城市管理综合功能。抓紧启动生活垃圾焚烧发电和粪便无害化处理项目，年底前开工建设。争取数字城管系统年底前建成投入运转。

（六）深化南水北调工程建设和移民后续工作。一是全力服务保障好中线工程建设。农运会筹办已胜利完成，南水北调中线工程建设成为我们承担的唯一国字号工程。目前，工程建设已进入关键期，会后我们就要召开配套工程建设动员暨中线工程“双创双评”表彰大会，对中线工程建设进行全面安排部署。各级各有关部门要全力做好工程建设服务保障、生态建设和水质保护等工作，坚决打赢这场攻坚战。二是深化移民后续工作。狠抓移民生产开发，移民区发展要与新型农村社区建设相结合，着力构建富民长效机制，确保移民稳得住、能发展、可致富。建立移民后续稳定工作定期商处、矛盾纠纷排查化解等制度，强化管理，保持移民区和谐稳定。

（七）切实改善民生。一是大力实施保障性安居工程。加强对保障性住房建设的管理，确保完成省政府下达的全年开工建设2.6万套各类保障性住房、竣工4500套的目标任务。二是做好就业和社会保障工作。重点

解决好高校毕业生、农民工、失业人员、零就业家庭、退伍军人等的就业问题。完善医疗、工伤、失业、生育保险市级统筹制度，以实现基本养老保险制度全覆盖为重点，持续推进社会保险扩面征缴，加快完善社会保障制度。三是大力发展教育、医疗卫生、文化等社会事业。加快中心城区中小学新建、改扩建步伐，确保按照时间节点完成年度任务。继续推进医药卫生体制改革，完善新农合制度。加大中医医疗机构基本建设力度，整合扩建市中医院，做大做强中医药产业。继续推进公共文化服务体系建设，完成2012年文化信息资源共享工程建设任务。传承农运文化，保护好、珍藏好、使用好来之不易的符合南阳优势和特点的农运会文化素材、文化元素，进一步彰显文化优势，推动南阳文化事业加快发展。

（八）全力维护社会稳定。一是全力抓好安全生产。强化非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路和水上运输等重点行业领域监督管理，坚决杜绝重特大生产安全事故发生。二是扎实做好信访稳定工作。宛城、卧龙、高新等承担有农运会场馆建设任务的县市区及市直有关部门，要全面排查摸底，扎实解决好涉及农运会方面的信访问题。各牵头部门要强化责任，扎实做好特殊利益群体信访稳定工作。三是加强社会治安综合治理。打好党的十八大安全保卫战，做好涉日维稳工作，确保南阳社会大局稳定。

（九）加快农运会后续工作扫尾，持续放大农运效应。后期收尾工作是农运会整体工作的重要一环，要进一步细化方案，明确节点，加快实施，确保各项收尾工作于12月底前完成。重点研究市财政投资建设场馆赛后利用问题，确保各类场馆更好地为南阳经济社会发展服务，为广大市民群众服务。持续放大农运效应，深化“两争一迎”活动，持续改善城市面貌，提高市民素质，推进全民健身活动广泛深入开展。

张 生 起 同 志

在全市小麦播种现场会上的讲话(摘要)

(2012年10月11日)

一、分析形势,提高认识,增强搞好麦播工作的责任感和紧迫感

进入9月份以来,特别是9月27日全市“三秋”生产工作会议召开之后,全市各级各部门按照市委、市政府的安排部署,把组织搞好“三秋”生产作为当前农业工作的首要任务和中心环节,进一步细化目标,强化责任,严格措施,狠抓落实,“三秋”生产各项工作准备充分,开展有序,形成了好的工作态势。总体来看,当前麦播形势可概括为“三个有利条件”和“三个不利因素”。

三个有利条件:

(一)麦播准备充分扎实。在农资保障上,全市已储备和销售麦种8100万公斤,化肥20.2万吨,农药1200吨。入秋以来,全市累计出动执法人员3346人次,检查企业门店3021个次,农资数量足、质量优、价格稳,市场规范有序。在农机准备上,全市已备拖拉机89万台,玉米收获机2300台,水稻收割机5200台,秸秆还田机1750台,播种机18.03万台,其中大中型联合播种机2.8万台,基本满足麦播需要。在技术培训上,市政府派出四个技术宣讲团,分包县市区进行宣讲培训。县、乡技术宣讲团和参加“千人包千村”行动的技术人员也已深入基层,进村入户开展工作。在耕作进度上,止10月10日,全市已收秋1357万亩,占秋作物总面积的82.7%,腾茬978万亩,整地672万亩,已播种小麦121万亩。此外,小麦良种补贴、农机购置补贴、阳光工程等惠农政策实

施顺利。

(二)粮食生产面临难得的发展机遇。从政策环境来看,中央、省出台了一系列扶持粮食生产的政策措施,特别是中原经济区上升为国家战略后,对粮食生产的投入越来越大。尤其是高标准粮田“百千万”工程的实施,将极大地改善我市的农业生产条件。从市场前景来看,粮食需求刚性增长的势头不可逆转,供求“紧平衡”状况日益突出,这给我市粮食生产提供了发展动力。从南阳自身来看,南阳是河南的缩影,是中原经济区的主体区,在“三化”协调科学发展中,稳步提高粮食综合生产能力不仅是一项经济工作,更是一项政治责任。7月13日,市委、市政府出台了《关于进一步加强粮食生产的决定》,制定了19项扶持粮食生产的政策措施。从工作经验来看,近年来,我市粮食生产虽多次遭遇经济环境变化带来的困难、重大突发事件带来的冲击和严重自然灾害带来的挑战,但仍然保持了稳中有增、连年丰收的可喜局面,工作中积累的成功经验和应对办法,能够为我们战胜各种困难风险提供有益的借鉴和保障。

(三)夏粮是南阳的优势产业。从作物类别看,小麦是我市最适生且种植面积最大的主导越冬作物,其重要地位没有任何一种作物可以替代。从生产地位看,我市小麦总产占全国3%、全省11%,事关省市乃至国家粮食安全。从粮食保障看,我市粮食生产重头

戏是夏粮生产,只有稳定夏粮,才能稳住农村、稳住大局。从粮食外销看,我市年外销粮食35万吨,主要是小麦。从农民收入看,夏粮收入仍是农民收入的一个重要来源。

三个不利因素:

一是气象形势严峻。9月中旬以来,全市没有明显降雨过程,加之气温偏高,日平均气温20℃以上,致使部分地方土壤墒情不足。10月9日监测显示,西峡、镇平、方城、社旗0-10厘米土壤墒情达到轻旱标准,内乡达到中旱标准,其余县市区土壤墒情适宜。据气象部门预报,10月底前全市没有有效降雨过程,同时气温持续偏高,抗灾生产形势严峻。二是农资走势持续处于高价位状态。据调查,当前尿素(国产)批发价2090元/吨,二铵3530元/吨,氯化钾3150元/吨,复合肥(含量45%)3200元/吨,且上涨势头强劲,势必影响群众的生产投入。三是农村劳动力不足。由于种粮比较效益偏低,部分农民更多地把劳力投入到搞副业或打零工中,种粮积极性不高;加之大部分地区农村青壮年劳动力外出务工较多,很多地方出现劳动力不足现象。此外,部分基层领导存在着盲目乐观、麻痹大意等错误认识和行为,缺乏对粮食生产的科学安排和有效指导。

目前,全市已陆续进入小麦适宜播期。抢抓时机,适时种足种好小麦已成为当前压倒一切的中心工作和紧迫任务,时不我待,刻不容缓。各级政府及有关部门一定要站在保稳定、促增长、惠民生、抑通胀的高度,切实把麦播作为当前工作的重中之重,进一步认清形势,统一思想,增强工作责任感和紧迫感,以这次现场会为契机,迅速动员广大干群掀起麦播高潮,因地制宜,分类指导,适时种足种好小麦,为明年夏粮再夺丰收打好基础。

二、突出重点,统筹协调,扎实推进麦播顺利开展

今年全市麦播工作总体要求是深入贯彻落实省、市“三秋”生产工作会议精神,树立

抗灾生产思想,以粮食稳定增产、农民持续增收为目标,以示范区建设为抓手,以推广先进实用技术、实现良种良法配套为重点,稳定面积,优化结构,抢抓时机,适时种足种好小麦。全市秋播小麦面积要稳定在1000万亩以上,其中优质小麦面积要达到650万亩以上。在具体工作中,要“防止三种倾向”和“突出六个重点”。

防止三种倾向:

一是防止盲目乐观倾向。近年来,面对洪涝、干旱等不利条件影响,全市粮食生产特别是夏粮生产仍然实现了“十连增”,部分领导干部思想上产生了骄傲自满和盲目乐观倾向,极易放松对麦播生产工作的组织领导。二是防止松懈畏难情绪。由于麦播期持续时间长,任务重,加之气象形势严峻,部分干群容易产生畏难情绪和等靠思想,缺乏组织麦播生产的主动性、积极性。三是防止只抓高产创建而忽视大面积粮食生产的倾向。高产创建是示范、引领、推动大面积粮食生产的有效手段,是重点但不是全部。当前我市保粮食的关键仍是靠大面积生产,只有在抓好粮食高产示范区建设的同时,以点带面,推动全市大面积粮食生产上水平,才能在总体上确保粮食安全,切不可只把精力放在几个点上而忽视面上工作。

突出六个重点:

(一)狠抓关键环节,提高麦播质量。重点是把好“四关”。一是把好精细整地关。各地要因地制宜,研究制定具体措施,对晚秋作物可采取催熟、活秆收获等办法,加快收秋腾茬整地进度。按照“秸秆还田必须深耕,旋耕地块必须耙实”的要求,发挥大中型农机具作用,深耕耙磨,提高土壤蓄水、保墒、保肥能力。全市机耕面积要达到950万亩以上,其中深耕面积达到800万亩以上。结合整地,开展测土配方施肥,加大有机肥用量,有针对性增施微肥,提高耕地地力和产出能力。二是把好品种利用关。我市受益地气候影响,

干旱、洪涝、风雹等自然灾害较多,小麦生育后期气温高,病虫害易发,选择适生优质良种可有效防灾避害增产。因此,在品种布局上,要严格按照市里制定的品种布局利用意见,因地制宜备足备好良种。同时加强种子监管,加大流通、销售环节检验力度,确保种子质量安全。三是把好播种关。强化抗灾生产意识,分类指导,科学播种。对于半冬性品种,要抓住当前墒情适宜的有利时机,抢墒播种,并及时镇压,力争10月20日前播完,10月20日后不宜再播种半冬性品种。对于弱春性品种,适宜播期是10月20日至10月30日,严禁早播。对于墒情适宜的地方,要适期播种、足墒播种。对于墒情不足,但有水源条件的地方,要采取浇灌措施,足墒播种,其中河渠沿岸、潮土、沙壤土类型地块可浇后播种,砂姜黑土、黄胶土等粘性土壤类型可先种再浇蒙头水;没有水利条件的地方,按照“宁可适当晚播,也要造足底墒”的原则,可推迟到11月中旬前播种。晚播麦田要适当增加播量,以10月30日为界,每晚播3天,每亩增加播量0.5公斤,但最高亩播量不超过12.5公斤。推广机械化播种,提高播种质量。四是把好冬前病虫害防控关。坚持“预防为主、综合防治”方针,以纹枯病、全蚀病、黑穗病、地下害虫为重点,强化麦播病虫害防控。大力推广种子包衣、药剂拌种和土壤药剂处理等技术措施,控制好苗期病虫,压低病虫害基数。大力推广化除、化控技术,突出抓好冬前化学除草。

(二)搞好农机服务,提高麦播机械化水平。农机部门要建立麦播农机生产指挥系统,制定工作方案,强化组织调度,搞好优质服务,确保全市深耕率达到80%以上,玉米机收250万亩以上,玉米秸秆还田250万亩以上,水稻机收率75%以上,小麦机播率95%以上。一要落实扶持政策。落实农机购置补贴政策,督促农机生产、销售企业做好机械供应。落实跨区作业免费通行等政策,为农机作业创

造良好环境。二要提高农机社会化服务水平。做好农机作业信息服务,合理规划作业区域,科学安排作业任务,切实做好应急调度,组织开展跨区作业,做到成熟一亩、收获一亩,腾茬一块、耕种一块,加快麦播进度。麦播期间要公布24小时值班电话,做好农机维修、零配件供应和柴油供应等服务。抓好农村困难群体和外出务工家庭的作业帮扶工作,组织有机户与无机户、困难户和外出务工户签订协议,推动农机订单作业。三要推广先进耕作技术。加强农机操作人员培训,提高作业质量。大力推广保护性耕作、秸秆还田、机械深耕等农机化实用技术。

(三)加强示范区建设,打造精品工程。按照市委、市政府安排部署,市里重点打造38万亩高标准永久性粮田示范区;各县市区要建设好万亩粮食高产示范区;各乡镇建设一个千亩以上的高标准示范区;每个行政村建设一个百亩以上的示范区。以示范区建设引领开展高产创建活动,抓好现有的49个小麦万亩高产示范片建设,唐河县、方城县赵河镇、新野县施庵镇、宛城区汉冢乡整建制开展粮食高产创建。各地要结合实际,制定具体的建设方案,明确建设重点、标准和要求,进一步加大创建力度,落实好“五有”、“六统一”标准(有明显的示范标志、有完整的技术方案、有行政和技术负责人、有配套扶持措施、有示范观摩活动计划,统一品种、统一包衣、统一秸秆还田、统一测土配方施肥、统一机械作业、统一病虫害防控),示范区要率先实现良种、良法、良田、良制和良农“五良”配套。一要更新理念。借鉴工业开发区建设的成功经验,以市场经济的理念经营农业,以现代管理方式改造农业。树立生态循环发展理念,大力创新种养结合、粮经结合、农机农艺结合等农作制度。二要打造良田。结合实施高标准粮田“百千万”工程,整合项目资金,集中投入建设,改善示范区硬件设施。三要构建良制。在示范区率先实

现良种建设的新突破。要大力培育引导龙头企业、农民专业合作社、生产大户,推动土地流转;发展农机、植保等专业化、社会化服务组织,扩大耕种、病虫害防控社会化服务覆盖面。四要良种良法配套。借鉴唐河县对示范区内农户进行财政专项补贴、实行统一供种的经验,示范区内必须统一一个品种。在统一品种的基础上,推行标准化生产,实现良种良法配套。从现在开始,万亩粮食高产示范区专家评审组要对各县市区示范区麦播情况进行综合考评通报,对品种多乱杂的示范区实行一票否决。

(四)建设种子繁育基地,做大做强现代种业。一是建设良种繁育基地。我市小麦种子具有区位、运距、价格优势,深受江淮麦区欢迎,已成为江淮麦区小麦用种的主要来源。要充分发挥我市地处南北过渡地带结合部的优势,迅速扩大小麦种子繁育基地,做大做强小麦种子产业。今年秋播小麦良种繁育基地要达到60万亩以上,力争把我市建成江汉平原重要的小麦良种繁育供应基地,不仅解决我市麦播用种问题,还要尽可能多地为江汉平原小麦生产提供种子。二是引进示范推广良种。从今年秋播开始,各县市区都要建立两组品种试验区,一组为弱春性品种、一组为半冬性品种,每组不少于20个品种,示范、选择良种。市里要安排展示田,每年进行品种观摩、考察,修改完善品种布局利用意见,指导群众生产用种。三是培育种业龙头企业。建立以企业为主体的商业化育种新机制,构建育繁推一体化发展新格局。支持种子企业兼并重组,全市要培育壮大2-3家具有核心竞争力的大型现代种子企业。鼓励市外大型优势种子企业在我市建立良种繁育基地和研发营销中心,积极引导种子企业与农民专业合作社联合建立种子生产基地。

(五)严格责任追究,确保生产安全。一要保证农资安全。当前正是群众购买使用农资的高峰时期,各地要积极组织调运农资,特别

是要抓好小麦种子的调剂供应,保障生产需要。加强农资市场监管,农业、工商、质监等部门要联合开展专项整治行动,尤其要加强种子市场监管,每个品种每个批次都要进行抽检,确保用种安全。二要保证道路安全。坚决防范和制止在公路上晾晒粮食、堆垛秸秆等现象,保证农业机械和加油车辆畅通无阻。三要保证农机作业安全。强化农机安全生产,防止农机特重大事故的发生。四要保证防火安全。坚持“堵”、“疏”结合,抓好秸秆综合利用,防止发生大的火灾事故。五要做好防灾减灾准备。农业、水利、气象等部门要针对严峻的气象形势,及早研究制定防灾减灾预案,科学防灾,主动避灾。

(六)以秋播为契机,开展秋冬季农业生产。在种好小麦的同时,发展秋冬季农业生产。以特色农业基地建设为重点,以高产创建为抓手,促进“一村一品”、“一乡一业”特色农业产业带上档次、上水平。一是扩大间作套种面积。以小麦—冬菜(洋葱、波菜等)—棉花、小麦—土豆—西瓜、小麦—花生—玉米等高效间作套种模式为重点,动员群众留足留好预留行,实行间作套种。二是发展高效设施农业。因地制宜,发展反季节温棚蔬菜、无公害蔬菜、温棚西瓜等高效设施农业。三是发展特色农业。有条件的地方,大力发展花卉、食用菌、药材、林果等优势特色经济作物,特别是要大力推广袋料栽培食用菌技术,发展香菇、双孢菇、杏鲍菇等菌类,壮大区域特色。此外,在城镇近郊区域,探索发展果、草、牧高效生态农业,推动种植业由粮、经二元结构向粮、经、饲三元结构转变。

三、加强领导,精心组织,确保麦播各项措施落到实处

(一)转变作风,强化责任。各地要把麦播作为当前工作的首要任务,坚持大员上阵,靠前指挥,一切服务于麦播,一切服从于麦播,努力形成主要领导亲自抓,分管领导具体抓,一级抓一级,层层抓落实的工作局面。麦播期

南阳市人民政府办公室

关于印发南阳市落实全省食品安全整改工作 工作会议精神实施方案的通知

宛政办〔2012〕69号

各县区人民政府,南阳新区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市相关部门:

《南阳市落实全省食品安全整改工作会议精神实施方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真遵照执行。

南阳市人民政府办公室
二〇一二年十月十日

南阳市落实全省食品安全整改工作会议精神实施方案

为认真贯彻落实全省食品安全整改工作会议精神,进一步做好全市食品安全工作,提升保障食品安全的能力和水平,维护人民群众切身利益和社会大局和谐稳定,根据《河

南省人民政府办公厅关于落实省人大常委会对省政府食品安全专项工作报告审议意见明确整改工作责任的通知》(豫政办〔2012〕128号)要求,结合市人大常委会对市政府关

间,各级领导要尽量减少外出,集中精力,扑下身子,坚守岗位,靠前指挥,确保各项措施落到实处。要深入基层,调查研究,督促检查,帮助群众解决生产中遇到的实际困难和问题。要充分发挥基层组织的战斗堡垒作用,全面落实好困难户、外出务工户的帮扶工作。及时落实支农惠农政策,调动农民种粮积极性。

(二)明确任务,形成合力。各有关部门要充分发挥职能,积极围绕麦播搞好服务。气象部门要搞好天气预报,及时发布气象信息;供销、石化部门要搞好农资、柴油供应,有条件的地方实行跟机加油服务,送油到田间地头;农机部门要搞好机械组织、供应、协调、维修、服务等工作;农业部门要组织好市县乡技术宣讲团培训,深入开展“千人包千村”活动,帮助指导群众种好小麦;农业、工商、质监、物价等部门要加大农资市场监管力

度,严厉打击制售假冒伪劣产品和哄抬价格行为;金融部门要积极搞好信贷服务,为麦播生产提供资金支持,其他相关部门也要发挥职能作用,认真搞好服务。

(三)扩大宣传,营造氛围。各级各部门要注重舆论引导,充分利用新闻媒体等开辟专栏、专题,对麦播生产工作进行宣传报道,要积极宣传麦播工作中的先进典型,把方方面面力量凝聚到麦播工作上来,形成全社会关心、支持、参与麦播的浓厚舆论氛围。

(四)严格督查,狠抓落实。市政府派出的十三个督导组要切实履行职责,深入基层巡回督导。对于组织不力、作风不实、效果不好的县市区要及时通报批评,指导改进。各县市区也要加强督查,推动工作落实。麦播进度实行日报制,各级政府及有关部门要实行24小时值班和领导带班制度,保证信息畅通。

于《中华人民共和国食品安全法》和《中华人民共和国食品安全法实施条例》贯彻实施情况报告的审议意见,制定本方案。

一、指导思想

深入实践科学发展观,从维护人民群众根本利益出发,按照省、市人大提出的审议意见和整改要求,切实加强对食品安全工作的组织领导,完善食品安全监管体制机制,健全法规标准、监管体系和执法机制,深入开展好食品安全整改工作,促进全市食品安全形势持续向好。

二、总体目标

全市食品安全组织机构更加完善,市、县、乡、村四级工作体系初步形成;食品安全监管领域中的薄弱环节得到加强,检验检测和风险评估体系逐步建立;食品安全监管队伍执法水平不断提高,生产经营者的诚信守法意识和消费者的安全意识显著增强,全社会广泛参与食品安全的工作格局基本形成,食品安全总体水平得到较大提升。

三、工作任务和责任单位

(一)加强组织领导,完善食品安全监管体制机制

1.完善市政府食品安全委员会办公室机构设置。参照国务院、省政府食品安全委员会办公室职能配置和机构设置,市政府食品安全委员会办公室根据工作需要,适当增设内设科室和直属事业机构,并相应增加其人员编制,增强综合协调力量,畅通举报投诉渠道,健全信息管理机制,搞好举报案件分流督办,提高案件线索查处效率。

责任单位:市编办、市政府食安办 2.加快县级政府食品安全办组建进度。县级食品安全办没有组建到位的,要尽快组建到位,保证编制、人员、经费在 10 月底前全部到位,形成市县对口、协调高效的食品安全工作体系。

责任单位:各县区人民政府 3.强化基层食品安全管理责任。重点落实乡镇政府和街道

办事处、村委会和社区的食品安全责任,探索建立乡镇以下食品安全监管体系。

责任单位:各县区人民政府

(二)加大食品安全保障工作力度

1.提高食品安全工作机构、人员、资金、技术、设备的保障水平,市、县财政建立食品安全投入稳定增长机制,保障食品安全监管人员经费及行政管理、风险监测、监督抽检、科普宣教等各项工作经费纳入财政预算,并确保逐年增加。

责任单位:各县区人民政府、市财政局 2.加强食品安全监管队伍建设。各级工商机关消费者权益保护部门要依照法定职责,加强执法力量,全力做好食品流通环节消费者举报受理和案件查处工作。市、县两级公安机关治安管理等相关部门负责对各监管部门移交的食品安全犯罪案件进行侦办。

责任单位:市工商局、市公安局

(三)健全完善食品安全检验检测、风险评估体系

1.完善食品安全检验检测体系。统筹规划检验检测机构建设,整合提升部门检测资源,避免重复建设;鼓励和支持发展第三方检测机构,协调推进检测机构之间实现结果互认、资源共享,提高检验资源使用效率。

责任单位:市发改委、市质监局、市财政局、市农业局、市工商局、市粮食局、市食药监管局、市畜牧局 2.完善食品安全风险评估体系。提高食品安全风险监测、评估预警水平,充分发挥监测评估的实际效能。

责任单位:市卫生局、市环保局

(四)持续加强食品安全宣传教育

1.加大对食品安全监管队伍的法律法规和专业知识的培训力度,提高依法行政水平。责任单位:各县区人民政府、市政府各监管部门 2.加强宣传引导,提高生产者经营者法制意识、职业道德和诚信意识,实现依法诚信经营。

责任单位:各县区人民政府、市政府有

关部门3.提高公众食品安全意识和科学素养,增强公众自我保护意识和依法维权意识,引导群众积极参与食品安全的社会监督,确保全民饮食健康。

责任单位:各县区人民政府、市政府有关部门

(五)严格依法行政,加大对食品安全违法的惩处力度

1.实行食品安全监管责任追究制度,尽快制定出台《南阳市食品安全违法违纪行为责任追究办法》。

责任单位:市政府食安办、市监察局2.对食品生产加工者严格依法行政、依法管理。

责任单位:市质监局3.加大对食品安全违法的打击和惩处力度,坚持重典治乱,提高违法成本,确保食品安全。

责任单位:市公安局、市政府有关监管部门

(六)做好南阳新区、南阳高新区、鸭河工区、官庄工区食品安全工作

按照属地管理、部门执法、共同治理的原则,南阳新区、南阳高新区、鸭河工区、官庄工区管委会对辖区内食品安全工作负总责,明确指定相关机构和专门人员负责食品安全工作;各级监管部门要依法履行职能,加强监管力量,消除监管空白,配合做好南阳新区、南阳高新区和各工区食品安全工作;南阳新区、南阳高新区、鸭河工区、官庄工区与各级监管部门要加强沟通协作,逐步探索建立符合本地实际的食品安全监管体系和监管机制,提升保障食品安全的能力和水平。

责任单位:南阳新区、南阳高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市政府各监管部门

(七)加强舆情应对和应急处置

1.加强对食品安全宣传舆论的监管和引导,建立重大食品安全信息发布的评估审核机制,防止夸大宣传和恶意炒作。

责任单位:市委宣传部、市政府食安办、

市政府有关监管部门2.制订食品安全应急预案,完善事故快速反应机制和程序,提高应急处置能力。

责任单位:各县区人民政府、市政府食安办、市政府有关监管部门

四、工作要求

(一)加强组织领导。食品安全是重要的民生工程,是当前的社会热点和舆论焦点。省、市人大对食品安全工作高度关注,针对工作中的薄弱环节,提出了很多宝贵意见和建议,对于破解工作难题和加强改进工作具有重要指导意义。各级各相关部门要统一思想,高度重视,将整改工作摆上重要位置,纳入重要议事日程,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,结合各自职能,对照责任分工,认真查找工作中存在的差距和不足,一级抓一级,层层抓落实,确保按照省、市人大要求完成整改工作任务。

(二)认真落实整改。省、市人大对食品安全工作提出的审议意见,主要涉及体制机制、保障措施、宣传培训、监管检测、打击惩处、应急管理等方面,基本涵盖了当前食品安全的主要工作。各级各有关部门要根据整改责任分工,认真梳理研究,制定整改方案,确定整改目标,明确时间节点,落实整改措施。要注重总结整改工作情况,各级各部门务必在10月25日之前,将整改工作报告以文件形式报送至市政府食安办(联系人:市政府食安办 姜骏 电话:63397655)。

(三)强化督查指导。市政府食安办要充分发挥综合协调作用,加强协调指导,及时掌握整改工作进度,督促各级各部门采取扎实有效的措施,提高整改工作的有效性和针对性。要加大对整改工作的监督检查力度,市政府食安办、督查室要组成联合督查组,严格对照整改要求和时限,对各级各部门整改工作进行督促检查,及时发现和解决存在问题,定期通报整改情况,确保各项整改任务真正落到实处、取得实效。

坚持“三化”协调 壮大县域经济

余广东

县域经济是国民经济的重要基础,“三化”协调是县域经济发展的必由之路。近年来,社旗县抢抓中原经济区南阳主体区建设机遇,坚持走“两不三新”“三化”协调发展之路,努力壮大县域经济,取得了显著成效。综合实力显著提升,工业发展势头强劲,城镇建设日新月异,现代农业先导区建设全面启动,被省发改委确定为全省农区“三化”协调发展试验示范区,县域经济呈现出了加速发展的良好态势、好气势,有力地推动了社旗经济社会的跨越发展。

一、社旗县县域经济发展现状

社旗县位于伏牛山南麓,河南省西南部,南阳盆地东缘。现有人口73万人,县域面积1203平方公里,耕地126万亩,辖12镇3乡258个行政村。近年来,社旗县在建县晚(1965年建县)、交通不畅(县境内无铁路、高速及国道通过)、资源匮乏(县境内基本是平原和丘陵,缺乏丰富的矿产资源)的现实面前,以转变经济发展方式为主线,以项目、品牌、创新、服务“四个带动”为抓手,以“五区”(产业集聚区、县城新区、赊店商埠文化产业示范区、现代农业先导区和新型农村社区)建设为重点,坚持打造“中原经济区农区三化协调发展示范县、全国新型工业化食品产业基地县、全国有影响力的文化旅游名县”,全县经济社会取得了长足发展。

(一) 综合实力不断提升

今年以来,面对经济下行压力增大的宏观经济形势,社旗县经济发展逆势而上。元至九月份,全县国内生产总值预计完成79.6亿

元,同比增长11%;全社会固定资产投资预计完成58.2亿元,增长27.2%;社会消费品零售总额完成30亿元,增长16.2%;城镇居民人均可支配收入完成11356元,增长15%;农民人均纯收入完成4204元,增长18.4%。产业结构不断优化,三次产业结构由“一二三”调整到“二三一”。财政运行质量明显提高,前九个月地方财政一般预算收入完成2.42亿元,增长35.8%,增速位居全市前列。税收占一般预算收入的比重达到68.6%。

(二) 工业经济快速发展

强力实施“工业强县”战略,一手抓现有企业改革重组和转型升级,一手抓招商引资、政策性项目争取和项目建设,工业发展势头强劲。全县规模以上工业企业达到86家,年产值超亿元企业22家。元至九月份,规模以上企业实现产值88.8亿元,增长21%;利税5.72亿元,增长22.9%。河南赊店老酒集团、华茸堂药业等成功实现了战略重组,重新焕发了生机和活力。赊店老酒成为豫酒行业的领军企业,目前在积极筹备上市。产业集聚区已累计投资10亿余元,高标准建设了道路、通讯等基础设施,完善了学校、医院等功能性设施,目前建成区面积达7.9平方公里,入驻企业及项目93个,完成固定资产投资130亿元,初步形成了食品加工、先进制造和新兴配套三大主导产业,被评为“河南省最具产业竞争力集聚区”和“河南省新型工业化产业示范基地”,社旗县荣获“全国食品工业强县”称号。

(三) 城镇建设日新月异

按照“城乡统筹、城乡一体、产城互动、

节约集约、生态宜居、和谐发展”的新型城镇化发展思路,坚持大投资、大建设和“组团开发、连片发展”原则,每年投资2亿元以上,重点围绕“一带三区”(赵河风景带、新城区、老城区和产业集聚区)加强基础设施建设,县城面貌明显改观。目前,县城区面积达到18平方公里,人口16万人,初步形成了“一带三区”城市框架,成功创建了省级园林县城、市级卫生县城和文明县城,今年有望获批省级卫生县城。赵河风景带面积达100公顷,今年有望争创省级五星级公园。实施老城区单位向新城区搬迁工程,拉大城市框架,完善功能,再造新城。高标准实施了20余条道路建设工程,实现了23个老城区机关单位搬迁,另有19个单位目前正在迁建,计划五年内基本实现老城区单位全部搬迁。全面恢复保护古城,挖掘历史文化内涵,加大景点恢复保护力度,恢复整修了清代瓷器街、厘金局等一批古街道、古景点、老字号。高标准建设了文化广场、会馆广场,以瓷器街为轴心的赊店古镇已初具规模。赊店镇被评为“中国历史文化名镇”和“全国特色旅游景观名镇”,赊店商埠文化产业园被列为省级文化产业示范区。交通事业快速发展。近年新建改建四级以上油路1000余公里,基本完成了干线公路和县乡道路的升级改造,S333线社旗境内战备公路和兰南高速社旗至方城段引线已高标准建成通车,全县交通状况明显改善。

(四) 农村经济特色鲜明

坚持不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的可持续发展思路,千方百计确保粮食稳产增产,粮食生产实现“九连增”,连续5年超10亿斤,荣获全省“产粮大县”称号。特色产业不断壮大,全县烟叶面积发展到6万亩,是全国烟叶科技示范基地县;以奶牛为主的畜牧养殖业快速发展,是全国生猪调出大县、全省畜牧重点县和奶牛养殖大县。劳务经济特色鲜明,全县常年在外务工人员达到14万人,“社旗海员”成为知名劳务品牌,被确

定为“全国外派劳务基地县”、河南省“扶贫开发劳务技能培训基地”和“农民工培训转移示范县”。着力推进农区“三化”协调发展,10万亩现代农业先导区建设成效显著,社旗被确定为全省农区“三化”协调发展试验示范区。新农村建设和扶贫开发工作连年保持省市先进称号。新型农村社区建设正深入推进,6个市级试点试区已初具规模。

(五) 社会事业持续向好

一是社会保障体系不断完善。在全省率先实行了“新农保”。二是社会事业快速发展。教育质量持续提升,职业教育荣获“全省职教强县”称号。科技推广成效显著,被评为“全国科技进步先进县”。完成了县保健院搬迁,县中医院、县医院新院建设项目主体工程已完工,医疗卫生基础条件持续改善。计生工作荣获全省计划生育优质服务先进县称号。三是民生事业持续推进。近年来每年发放各类惠民补贴上亿元,发放低保、新农保、新农合等社会保障资金2亿余元,有效改善了民生。四是和谐社会成效显著。全面加大了安全生产、食品安全、信访稳定等工作,加强社会治安综合治理,促进了社会大局的和谐稳定,荣获“全国法制创建先进县”、“全省农村平安创建先进县”称号。

二、县域经济发展中存在的主要问题

受经济基础较差和结构性矛盾等因素影响,社旗经济在跨越式发展中仍然面临诸多困难,尤其是随着经济的转型和改革的深化,一些深层次问题也逐渐显现,主要有:

(一) 新型工业化主导作用发挥相对有限

新型工业化建设处于起步发展阶段,工业企业数量相对较少。近年投资兴建的企业大多处于起步期,且不少规模不够大、效益不够高。产业集聚区总体发展水平还不够高,GDP、全社会固定资产投资、规模以上企业产值总量较低。

(二) 新型城镇化缺少显著的引领作用

城镇化水平较低,县城框架虽然已经拉

开,但城市功能发挥还需要较长时间的持续完善;小集镇发展步伐不够快,管理还不很完善,产业支撑不够明显;作为城镇化新形式的新型农村社区建设尚处于试点阶段,吸引投资、吸纳百姓入驻等机制不够活,带动作用不够强。

(三)新型农业现代化发展基础仍比较薄弱

农业基础条件比较薄弱,抵御自然灾害的能力较低;农业产业化水平低,龙头企业带动能力不强,生产加工链条短,深加工能力弱,没有形成知名品牌;农产品科技含量低,不能形成自己的特色品牌。

(四)文化产业发展不够快

自然景观不多,景区景点比较单一,景点线路选择性不够强;文化旅游配套设施还不够完善,在吃、住、行、游、购、娱各方面都需要进一步提高;赊店历史文化发掘整理还需要加大力度,景区宣传推介还需要持续发力。

(五)社会建设任务繁重

财政主要是吃饭财政,用于民生的支出有限,民生改善、社会稳定的任务仍很繁重。教育、文化、卫生、就业、社会管理等社会事业发展问题仍比较突出,影响了社会的和谐稳定和百姓的幸福指数。

三、下步工作思路

新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化“三化”协调发展是壮大县域经济的必然选择,也是解决“三农”问题的关键所在。省委党校这次集中学习,使我在政治、经济、文化等理论知识上得到了非常大的提升,同时更在思想认识、领导能力和发展的责任意识等方面有了更新的飞跃。结合社旗实际,我更加深刻地认识到,作为一个农业大县,底子差,基础薄,加快县域经济发展,促进社旗“争先晋位,跨越发展”,必须坚持因地制宜,科学施策,走“三化”协调发展之路。

(一)坚持工业强县战略,强力实施“四

个带动”,加快推进新型工业化进程。要以“四个带动”为抓手,全面提升工业经济发展质量和水平。一是强力实施项目带动。坚定不移实施大开放、大招商战略,着力引进一批超亿元的大项目、龙头带动作用项目,以项目建设带动产业发展。二是强力推进产业集聚区建设。着力破解资金、土地等制约瓶颈,采用多种模式,多策并举引进外资,加大投入,加快建设,不断完善园区功能,发展壮大以三大主导产业为主的特色鲜明、设施配套、功能完善、产城互动的新城区。三是着力培育骨干企业。做大做强河南赊店老酒生态园、河南宛东药业、雨润社旗产业园(福润禽业)等一批骨干企业,同时积极扶持南阳森霸光电有限公司、河南赊店老酒股份有限公司等尽快上市。

(二)坚持城乡一体化发展,实施县城、小城镇、新型农村社区“三轮驱动”,加快推进新型城镇化进程。坚持规划、建设、经营、管理“四位一体”,实现城乡一体化发展。一是加快县城建设步伐,扩大城市辐射力。坚持大投入、大建设和区块开发、连片发展,重点围绕“一带三区”,加强城市建设和管理,争创国家级园林县城、文明县城和卫生县城。二是提升小城镇建管水平,增强城镇吸引力。制定城镇梯次发展规划,打造一批规模合理、基础设施完善、产业特色鲜明的小城镇群,形成以县城为核心、重点镇为支撑、小城镇为纽带的城镇发展新格局。三是稳步推进新型农村社区建设。在尽快建成6个市级新型农村社区建设试点的基础上,逐步推进10个县级新型农村社区试点建设,由点及面,示范带动,不断改善百姓居住条件,统筹城乡发展。

(三)坚持以工业理念抓农业,着力转变农业发展方式,加快推进新型农业现代化进程。一是毫不动摇抓好粮食生产,搞好千亿斤粮食工程、土地整理、标准粮田建设、优质小麦良种繁育基地等项目,逐步完善农业发展的基础设施配套,提升农业现代化水平,确保粮食稳产增产。二是积极培育特色产业。培育

建设和谐安置区 促进移民稳定发展

吴家宝

通过两年来我市的移民工作，我深切感受到实现移民和谐搬迁、解决好移民长远发展，是摆在我们面前的一个长期任务，建设和谐安置区正是解决这一问题的有效途径。

一、建设和谐安置区，是移民稳定发展
引进一批农业龙头企业，促进烟叶、蔬菜、畜牧三大特色产业快速发展，推动农业增效、农民增收。三是建好现代农业先导区。坚持以工业理念抓农业，规划建设好10万亩（核心区3万亩）的现代农业先导区，加快由传统农业向现代农业的转变，逐步在全县建设好农区“三化”协调发展试验示范区，在全省率先走出一条农区“三化”协调发展示范区的新路子。

（四）坚持文化名县发展方向，提升社旗软实力和影响力。以中央深化文化体制改革、全省建设文化强省、南阳建设文化强市为契机，积极争取政策性项目，鼓励社会资本投入，加大招商引资力度，加快文化名县建设步伐，全面建设“全国有影响力的文化旅游名县”。一是以赊店商埠文化产业示范区建设为载体，做大做强文化旅游产业。确立赊店古城科学发展思路，深入挖掘以“赊店商埠”为核心的会馆文化、酒文化、茶文化、诚信文化等特色历史文化，出台优惠政策，积极吸纳文化产业发展战略投资者，建设赊店商埠文化产业示范区，恢复古码头、古城墙、古城门、古街道、古景点，培育壮大文化旅游产业，叫响赊店文化品牌，做大赊店旅游品牌，促进经济和文化互融共济，形成以文兴商、以商传文的生动格局。二是以推进文化场馆等文化设施建设为抓手，构建县、乡、村三级文化服务网络。在县城，要着力建好100亩的文化展演中心，打造县城标志性文化建筑，全面完善展演

的必然选择

我市是水库移民大市，约占全省水库移民总数的五分之一。从建国初期到现在，全市兴建了490多座大中小型水库，水库移民达40多万人。南水北调丹江口库区移民工作中心休闲、娱乐功能，丰富百姓文化娱乐生活；在乡镇，要着力抓好乡镇文化站的建设与配套，完善集镇文化娱乐场所；在农村，要着力抓好文化大院、新农村书屋的建设，让人民群众共享文化发展成果。三是以文艺创作为载体，推动文化大发展大繁荣。利用社旗深厚的历史文化底蕴，加强文学、书法、绘画、曲艺等文艺创作，努力创作出一大批为群众喜闻乐见的文艺精品。

（五）坚持以改善民生为重点，统筹推进和谐社会建设，提升人民群众幸福感。不断强化财税工作建设，增加有效财力，坚持开源节流，不断改善民生；加强就业再就业工作，在企业及公益事业等逐步吸纳更多人就业的同时，深入推进全民创业工程，以创业带动就业；不断完善县乡村三级卫生体系建设，切实解决人民群众“看病难、看病贵”问题；加大教育投入力度，深入实施教育振兴计划，全面提升教育教学质量。推动教育资源向农村倾斜，促进教育均衡发展；加强社会保障体系建设，逐步实现基本养老、医疗和最低生活保障全覆盖；加快保障性住房建设步伐，逐步解决人民群众的住房需求；加大扶贫开发力度，逐步减少贫困人口；加强农村道路、安全饮水、文化建设等工作，推进城乡一体化发展；加强社会管理创新，认真做好信访稳定工作，加强平安建设，不断提高人民群众的安全感和幸福感。

（本文作者为中共社旗县委副书记、县长）

的开展,使我市水库移民猛增10万人,总数达50万。移民作为一个特殊群体,其稳定发展至关重要,可以说,移民稳则南阳稳,南阳稳则全省稳。因此,加快移民和谐搬迁安置区建设是我市移民迁安工作的应有之义,也是各级各部门义不容辞的神圣职责。

宝贵历史机遇催生和谐安置区建设。当前我市经济社会发展进入一个“黄金机遇期”:省政府专门出台支持南阳发展的倾斜政策;中原经济区建设纳入国家“十二五”规划纲要,南阳作为主体区和联南启西、对接周边的先锋区,位置举足轻重;南水北调中线工程和第七届全国农运会场馆建设,必将对我市经济社会发展产生较大拉动作用。和谐安置区建设是包括生态建设在内的系统工程,这些高含金量政策的出台及一揽子重大项目建设的实施,为和谐安置区建设注入了强劲动力。

机遇和挑战激发和谐安置区建设。冷静分析我市南水北调丹江口库区移民迁安工作状况,各种矛盾和问题交织任务重、强度高、压力大,制约发展因素突出,移民融入当地社会需要一个较长过程。要迅速行动起来,坚定信心、再接再厉,认真做好各项移民后续工作,积极主动开展帮扶,努力把南水北调丹江口库区移民安置工作做成民生工程、富民工程、生态工程和帮扶工程,以和谐安置区建设激活全局、统揽八方,确保丹江口库区移民迁安这项世纪伟业全胜、完胜。

二、建设和谐安置区,是移民工作实践的宝贵结晶

我市移民搬迁安置实施的过程,也是自觉实践和谐搬迁安置区建设的过程。和谐安置区建设的深刻内涵是把移民搬迁安置作为机遇,进而推动全市经济社会科学发展。

转变领导方式是和谐安置区建设的切入点。自觉转变领导方式,通过领导方式转变推动移民迁安工作开展,把移民迁安作为一项政治任务来抓,成立了高规格的移民安置指挥部,建立了强有力的指挥运作体系和工

作奖惩机制;各级党政主要领导亲自挂帅,深入一线,靠前指挥;市县乡村四级联动,迁安两地密切协作,形成了移民工作大合唱。

突出移民群众的主体地位是和谐安置区建设的着力点。始终把移民群众的根本利益放在首位,带着深厚感情做工作,充分调动移民群众的积极性,尊重移民群众意愿和合理诉求,在安置点选择、移民新村建设等方面广泛听取移民的意见建议,实行民主管理,移民广泛参与,努力把移民安置工程建成改善民生的示范工程。

科学移民、统筹兼顾是和谐安置区建设的突破点。立足当前,放眼长远,调整产业结构,完善新村功能,及早谋划移民可持续发展;实施移民“万人培训计划”,积极开展就业培训,提高移民素质和本领,拓宽就业致富门路;开展“移民增收致富竞赛”活动,引导移民大力发展特色种植、养殖及加工业,努力增加移民经济收入,努力走出一条既能圆满完成移民安置任务又能促进经济发展、实现社会和谐的新路子。

三、建设和谐安置区,推动南阳经济社会跨越发展

立足当前,放眼长远,统筹兼顾,谋划全局,把移民迁安与经济发展、和谐社会建设等结合起来,确保移民群众“搬得出、稳得住、快发展、早致富”,以此推动全市经济社会发展再上新台阶。

建设和谐安置区要确立四种意识。一是机遇意识。以移民迁安助推经济发展统筹“三化”协调发展。二是民本意识。始终突出移民群众的主体地位带着深厚感情做移民工作充分听取移民意见尊重移民的意愿和合理诉求。三是运作意识。建立强有力的指挥运作体系和工作奖惩机制,组织动员全社会力量,形成移民迁安工作的强大合力。四是统筹意识。坚持扶贫与开发并重、输血与造血结合、政府援助与企业合作并行实施项目带动拓宽移民就业渠道强化库区、移民区基础建设,推动经

万正集团热心公益事业 为和谐社会做贡献

郑付才

自2007年以来,万正集团自觉担当社会责任,倾力服务民生工程,累计支持社会公益事业投资高达2000余万元。

优化居住环境,服务城市建设。2011年万正集团出资360余万元修建的枣林社区文化游园,占地近4000平方米,位居枣林社区核心地带。游园内景石、回廊、木藤架、古戏台、古树、草坪、健身器材等配套设施齐全。提升社区品味、优化居住环境的同时,济转型升级,大力促进移民安稳致富。

建设和谐安置区要把握五个关键。一是强根基。强化县乡村基层党组织建设,使基层党委和党支部成为一个个攻无不克、战无不胜的战斗堡垒。二是化民心。通过各级党员干部细心工作、热情服务,来感动移民、感化移民,增进干群之间感情。三是壮筋骨。移民迁安工作的实践证明,广大党员干部是做好移民工作的主心骨,也是贯彻执行党的各项政策的中坚力量。四是合民意。充分尊重民意、符合民意,这样才能得到广大人民群众信赖和拥护。五是要谋长久。要做好移民后续稳定工作,谋划好移民的长远、可持续发展问题。

建设和谐安置区要强化六项保障。一要强化发展保障。把确保水质安全和生态保护放在首位,以打造“蓝天、碧水、安静、绿色”为目标,做好“加”(增绿)、“减”(减排)两篇文章,促进库区经济协调有序发展。二要强化资金保障。打破移民新村建设发展资金瓶颈制约,贯彻落实国家对大中型水库移民的后期扶持政策,对集中安置移民村实行项目资金重点倾斜,纳入项目实施规划;积极探索资金来源新途径,争取

构建了市民广阔的健身娱乐园地,大大丰富了社区群众精神文化生活。

为了提高城区道路的通行能力,保证市民畅达出行,万正集团在房地产市场低迷的形势下主动担当,慷慨捐助现金100万元用于嵩山路南路扩延、花坛修建、路灯购置、城市管网铺设、绿化、美化等,大大缓解了市政投入紧张的压力,赢得了该社区群众的广泛赞誉。

更大范围、更高层面政策和资金支持。三要强化素质保障。加强对移民实用技术和职业技能培训,提高移民务农技能,增强移民转产、转岗就业的能力。四要强化民主保障。加强移民新村民主政治建设,健全村务公开制度,保障移民群众的知情权;健全完善村党组织领导充满活力的村民自治机制,保障移民群众的参与权。五是强化生产保障。正确引导土地承包经营权规范有序流转,发展各种专业合作组织,解决“小农户”和“大市场”的对接问题,逐步转变生产经营方式,加快城乡一体化进程。六要强化社会保障。完善农村社会保障体系,引导、支持移民积极参加各类社会保险,采取政策支持、财政扶持、企业和社会参与的办法,多渠道筹措农村社保基金。

南水北调是世纪工程,移民迁安是千秋伟业。我们真情地为赶上这个伟大时代而无比自豪,为能参与这项工作而感到光荣。让我们迅速行动起来,用心血和汗水为和谐搬迁安置区建设加砖添瓦,为南阳经济社会发展贡献力量。

(作者系市移民安置指挥部办公室副主任、市移民局纪检组长)

改革与发展

市政府召开第52次常务会议

本刊讯 10月12日下午，市长穆为民主持召开市政府第52次常务会议，专题研究当前经济运行和《南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案》主要任务分解等工作。穆为民强调，要勇于担当、乘势而上、聚精会神、求实创新，以实际行动向党的十八大献礼。

市委常委、常务副市长陈光杰，南阳军分区司令员程德明，副市长张生起、刘树华、和学民，市政府党组成员、副市厅级干部李中杰、王中、田向和、方显中，南阳新区管委会主任李甲坤，市政府秘书长姚国政等出席会议。市政府各组成部门负责人参加会议。

会议听取了前三季度全市经济运行情况、目标任务完成情况、重点工作完成情况的汇报。穆为民指出，当前已进入第四季度，要紧扣省政府下达的年度责任目标和年初市人代会提出的工作目标，进一步增强责任感和紧迫感，突出重点，乘势而上，对完成目标任务在全省比较靠前的，要继续保持好的发展态势。对差距大的，要进一步明晰差距，弥补短板，抓住两头带动中间。要研究对策，分析原因，采取有力措施，加快项目建设步伐；同时，要切实增强内力，注重帮扶、服务、协调、推动，加强跟踪问效和监控，形成强大合力，确保全年各项目标任务圆满完成。

万正集团还斥资1500余万元对镇平县石佛寺镇主干道进行美化改造，高标准规划建设大型仿古滨河公园。公园占地面积3万余平方米，由玉女出浴雕塑、五莲花石碑、观景长廊、水车、垂花门、观景湖泊、万国旗广场等景观组成。滨河公园的建成使用，为镇平旅游业提供了休闲度假、健身娱乐、观光旅游的良好环境，丰富周边群众精神文化生活同时，极大地提高了城镇文化品味，为第七届全国农运会及“两节一会”在我市的成功举办做出了重要贡献。

全力支持农运会。万正集团积极响应市委、市政府全面推进“两争一迎活动”的号召，积极向农运会捐款20万元，用于农运场馆工程建设，为办好农运盛会、展示南阳魅力，推进城市发展做出了应有贡献。其后又投资50余万元用于万正广场、阳光海岸、万正天

桥等城市亮化工程，独具匠心的为城区项目各个楼宇门厅布设霓虹彩灯，入夜，火树银花流光溢彩，扮靓了南阳美丽夜景。为扮靓南阳城市东大门，万正集团在南阳大桥东南角完成征迁土地300余亩，将其改建为大型城市绿地公园，极大地提升了城市品牌形象，体现出“舍小家顾大家”，“一切服务农运，打造生态家园”的社会责任意识。

捐资助教，扶危解困。5年来万正集团自觉担当社会责任，积极参与“希望工程”、“帮扶救助”、“光彩慈善事业”“扶贫赈灾”等常态化社会公益活动，先后为城乡文化、教育、卫生、城建、赈灾、济贫等活动无偿捐助2000余万元，以实际行动践行着“回报社会，关注民生，造福百姓”的企业宗旨与使命，走在社会光彩慈善公益事业的最前列！

（作者系万正集团副总经理）

在研究《南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案》主要任务分解意见后，穆为民指出，在具体的实施中，要突出以下三个方面：一要强化责任。建设高效生态经济示范市，是南阳经济社会发展的重大载体和平台，我们要以此为纲领，实现重点领域的突破，各级各部门要主动融入，在服务保障大局中有所作为，有所贡献。二要及时行动。各部门要依据目标任务对接，科学谋划、高水平运作，突出南阳特色和示范引领作用。三要加强领导。要把建设中原经济区高效生态经济示范市作为当前工作的重中之重，进一步明确阶段性任务，在实施过程中做好评比，总结好的经验和做法，并加以推广；同时，要上下联动，把握关键节点，做好对接沟通，用足内力，广借外力，以更加务实的作风推动跨越发展。

会议还研究了其他事项。

全市前三季度经济运行良好

本刊讯 今年以来，全市上下深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”，实施“四个带动”，全力抓好两大“国字号”工程，加快推进“五区”建设，推动“三化”协调发展，经济工作总体持续、总体提升、总体协调、总体有效，继续保持了比较好的趋势、态势和气势。

一、经济运行缓中趋稳

初步预计，前三季度我市生产总值1800亿元，增长9.5%左右。

农业生产保持稳定。夏粮生产再夺丰收，达73.16亿斤，增长1.1%，实现“十连增”。秋粮产量预计将达48.4亿斤，全年粮食总产达到121.56亿斤。畜牧业生产平稳，蔬菜、花卉苗木、茶叶等高效农业快速发展。

主要指标增速处于较快区间。1至9月，全市地方财政总收入140.77亿元，增长21.6%。其中，地方公共财政预算收入81.81亿元，增长30.4%，高于全省平均增速13.8个百分点，增速居全省第一位。预计前三季度

规模以上工业增加值582.4亿元，增长15.5%；主营业务收入1920亿元，增长15%；利润总额120亿元，增长11.3%；固定资产投资1218.62亿元，增长25.6%。9月末，全市金融机构人民币存、贷款余额为2059.35亿元和1120.22亿元，分别较年初增加284.54亿元和146.96亿元。

物价涨幅持续回落。预计前三季度居民消费价格指数同比上涨2.7%，涨幅较上半年回落0.6个百分点。

城镇居民收入持续增长。预计前三季度城镇居民人均可支配收入14210元，增长12.6%；农民人均现金收入5360元，增长15%。

二、后续发展动力增强

1至9月，我市重点项目建设、产业集聚区、招商引资等事关全局的重点工作加快推进，经济发展内生动力不断增强、积极因素持续积蓄。

重大项目支撑作用日益显现。1至8月，全市投资施工项目1854个，完成投资995.16亿元，同比增长27.8%；新开工项目625个，完成投资367.15亿元，同比增长9.8%。截至9月底，46个省重点项目完成投资63.23亿元，占年度计划的69.87%；249个市重点项目完成投资267.2亿元，占年度计划的78.1%。南阳机场扩建工程、雪枫大桥、新野县城至二广高速连接线等26个项目竣工投用，南阳新宇纺织公司锦纶丝生产线、豫台农产品交易中心等61个项目开工建设。

一批重大项目顺利推进。宁西铁路增建二线工程招标完成；蒙西至华中煤运通道可研报告通过铁道部组织的专家评审；内邓高速累计完成投资占总投资的77%；河南油田炼油扩能、特种石蜡项目可行性研究报告编制完成并已评审；天池抽水蓄能电站前期工作全部完成，项目申请核准报告已上报国家发改委；宛西电厂可研报告编制完成并通过国家电规总院评审；南阳南500千伏变电站项目核准所需各项支持性文件已全部完成；

南阳煤炭储备基地、国投华中内乡电厂和镇平电厂项目初可研报告通过评审。

产业集聚区带动作用更加突出。我市围绕主导产业和产业集群培育,加大招商引资力度,推进项目建设,初步形成了高新产业集聚区防爆电机及石油钻采设备、淅川汽车零部件、新野和邓州纺织、社旗食品等产业集群,产业集群产值占集聚区总量比重高达40%以上。1至8月,全市14个产业集聚区完成固定资产投资628.24亿元,同比增长40.4%,对全市投资增长的贡献率达到84.3%。规模以上工业实现营业收入927.86亿元,占全市的54.3%,建成标准化厂房3052万平方米,修建道路3306公里。

开放招商活动成效明显。我市组织和参加了“百名闽商进南阳”“第七届豫洽会”“浙商南阳行”等一系列经贸洽谈活动,与中国兵总、中石化、首钢控股等企业的战略合作进一步深化,引进了25亿元的卧龙金汇城城市综合体、20亿元的邓州高档服装面料、15亿元的方城风电、12亿元的唐河大中原花岗岩板材加工等项目。前三季度,全市共签约5000万元以上项目276个,总投资675.5亿元;实际利用外商直接投资3.7亿美元,增长87.4%;实际利用省外资金322亿元,增长23.3%。加强了与北京、天津对口帮扶协作,共筛选对口合作项目208个,总投资1200亿元。北京市拨付5000万元资金,作为渠首生态农业建设资金,对口支援淅川建设。

争取出台了《南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案》。7月25日省政府以65号文件正式印发,该文件是对省政府9号文件的延伸和细化,特别在特色产业、重大项目、重点工程等方面给予我市重点支持和倾斜,在一些重点领域体制机制创新方面鼓励我市大胆探索和先行先试,仅“国字号”建设项目就有近30个,财政、税收等方面的支持性政策20多项。

三、产业结构调整加快

围绕六大战略支撑产业和三大战略新兴产业,我市正加快培育壮大龙头骨干企业,调整产业结构,壮大产业规模。依托南阳防爆、二机石油装备、天冠集团等骨干企业,编制了《关于加快南阳能源装备制造业发展的意见》,目前正委托省社科院工业经济研究所编制相关规划。

实施了108个工业转型升级项目。截至9月底,共完成投资117.15亿元,占年度计划的75.84%,南阳天羽有色金属压延公司二期5万吨PS版基及铝精箔等17个项目建成投产,龙成集团矿渣微粉线等17个项目开工建设。1至8月,全市有色金属冶炼和压延加工、专用设备制造、电气机械及器材制造、农副食品加工、纺织等行业增加值分别增长24.7%、27.9%、24%、22.3%和22.6%,均高于规模以上工业6个百分点以上;高新技术产业增加值增速18.1%,高于规模以上工业2.1个百分点。

现代服务业发展步伐加快。南阳商务中心区发展规划已获省发改委批复,邓州商务中心区发展规划、宛城区特色商业区规划已通过省专家评审,卧龙区特色商业区规划提交评审,其他县规划初稿基本完成,省财政已下拨南阳新区、宛城、卧龙启动资金2000万元。中心城区已初步选定城市综合体意向点12个,正在编制相关规划。成功创建4A级景区两家(国际玉城、香严寺),南召县城、内乡七里坪、淅川宋岗游客服务中心建设启动。今年中秋、国庆“双节”期间,全市共接待游客719.1万人次,实现综合收入36.03亿元,同比分别增长18.1%和28.9%。美的工业物流园、汇融物流园、中商农产品批发市场累计完成投资2.7亿元。

企业上市工作有序推进。目前,牧原食品股份通过证监会发审委发行申请,淅川玉典钼业所有发行前准备工作已完成待批;中源化学已与上海企业签订借壳协议;中南金刚石已完成上市辅导。

民生建设

我市城区主干道将实现 节能灯全覆盖

本刊讯 农运会举办前夕，我市实施路灯节能工程，共改造 1.1 万盏 LED 路灯。此后，市城管局市政管理处计划对市区路灯设施老化道路、无路灯配套道路以及老城区部分街巷的路灯进行配套安装。

此次路灯改造采用 BT 投资模式，由富士康科技集团先行垫资施工，安装使用 175W 和 110W 的富士康 LED 路灯，计划安装 LED 路灯 3000 余盏，工程预算 3000 余万元。施工计划分两个阶段，10 月 25 日前对百里奚路、兴隆路、嵩山路、华山路、梅溪路、裕民巷先行施工。10 月底到明年 1 月，对武侯路、广场南街、医圣祠街、信臣路部分路段、红庙路、伏牛路、民主街、文化宫街、明山路、新华路、永安路、南新路、菜市街、上游街、粮行街、同乐巷、涪阳桥进行施工，涉及改造道路 23 条。届时，市城区主干道 LED 节能路灯将实现全覆盖。

我市加快保障性住房建设

本刊讯 自实施保障性住房建设工作以来，我市已建和在建各类保障性住房项目 237 个、92556 套，建筑面积 682.58 万平方米，总投资 67.337 亿元。其中，累计建成各类保障性住房项目 97 个，建筑面积 337.92 万平方米，完成投资 38.675 亿元，提供保障性住房 36683 套。仅去年以来，全市已分配、销售、配租各类保障性住房 10778 套，累计发放租赁补贴 33143 户 75929 人，发放资金为 2641.7 万元。为确保项目能够顺利实施，去年以来，

我市多方筹措共落实各类保障性住房资金 32.96 亿元。今年，已筹措落实保障性住房资金 16.76 亿元。其中，中央补助资金 5.16 亿元，市县财政计划安排 5.27 亿元，政府融资 1.27 亿元，贷款等其他渠道筹集资金 4.42 亿元。

为了让百姓真正享受到这项民生工程带来的实惠，我市重点发展公共租赁房，适度推进廉租房建设，逐步减少经济适用房建设，继续推进各类棚户区改造，积极探索限价商品房建设，努力建立符合南阳实际的保障性住房供给体系，并完善、加强了保障性住房管理制度建设，明确了保障范围、准入条件、分配政策，细化了准入标准、审核程序，完善了准入退出机制，为规范管理奠定了基础。在开展保障性住房专项检查的同时，研究探索和完善准入、退出机制，把好保障对象准入关，实现阳光操作，公平分配。各县区设立了举报电话和邮箱，对保障性住房房源、保障对象、轮候规则、分配过程等信息面向社会公开。在强化后期管理中，严格按照相关要求完善道路、绿化、供水、供电、燃气、通信、有线电视等基础设施，配齐公共活动中心、商店、物业等公共设施，优化居住环境，方便群众生活。

确保工程质量是保障性安居工程建设的重要环节。我市坚持所有保障性安居工程均须落实项目法人制、招投标制、工程监理制、工程合同制、竣工验收制等基本建设制度。在工程建设过程中，始终严格执行建设工程强制性标准和住宅质量管理现行规

安徽滁州经济技术开发区谱写新篇章

解放思想，创新机制，激发活力。在滁州市委、市政府的支持和重视下，滁州经济技术开发区围绕体制创新、规划编制深度解放思想，以思想的新解放推动改革的新实践，使园区迸发出前所未有的生机与活力。

为简化决策流程，滁州市委、市政府在开发区成立了工业经济招商引资园区建设指挥部，市委书记、市长分别任政委和指挥长，高位调度园区各项建设工作，同时成立了由分管工业的副市长牵头的项目帮办和企业帮扶中心。本着“墙内事情企业办，墙外事情政府管”的原则，建立项目行政审批代办机制、部门联动机制，以机制推动问题解决，以体制推动机制创新。

高拉推进，招大引强，聚集产业。滁州市委、市政府对滁州经济技术开发区的重大项目，市领导都亲自带队高位推进。区位、资源、环境优势还需要通过招商引资转化为实实在在的招商项目，形成产业优势。为此，开发区将招商引资作为所有工作的出发点、落脚点、衡量检验工作成果的标尺来大力推进。

在开发区，抓招商是主动出击、有的放

矢，在招商中突出重点产业，确定主攻方向。2012年4月28日，苏滁现代产业园开工典礼隆重举行。至此，这一近年来开发区乃至滁州最大招商引资项目顺利落地。如今，招商引资已取得累累硕果。开发区已进驻的知名企业有德国博世西门子、美国霍尼韦尔、瑞士雀巢等世界500强企业，康佳集团、长丰集团、银鹭集团等国内500强和行业领军企业，形成了家电及电子信息、机械（汽车）制造、纺织服装、林产品深加工、绿色食品、新能源照明等主导产业。

科技引领，项目带动，转型升级。2012年6月4日，安徽省政府正式批准设立安徽滁州高新技术产业开发区，四至范围和面积与国家核准的滁州经济技术开发区相同。滁州经济技术开发区突出“营造创新创业环境，聚集科技创新资源，提升自主创新能力，培育自主创新产业，辐射带动区域发展”的宗旨，先后制订出台了《滁州高新技术产业开发区产业规划》和《滁州经济技术开发区实现转型升级鼓励企业自主创新暂行办法》，鼓励区内企业开展自主创新。在政策引领下，园区企业将科技创新作为

范，严把材料进场、主体施工、监理、竣工验收等关口，严格落实抗震、节能、环保、质量管理等要求，确保建设项目工程质量和住房使用功能。管理中，对工程质量实行全程监督，做到管理落实、任务分解、责任明确。

去年以来，我市先后组织8次保障性安居工程专项工程质量督查、巡查活动，累计

下发隐患（整改）通知书330份，停工通知书2份，同时实施跟踪整改、落实，始终掌握质量动态，及时消除质量隐患。今年3月，我市适时启动全市保障性安居工程质量管理年活动，在全市推行保障性安居工程“社会义务监督员”制度。截至目前，全市所有在建保障性住房项目工程质量均处于可控状态，未发生质量、安全事故。

及早准备应对粮价波动

程国强

中国必须在进一步提高粮食综合生产能力、千方百计调动农民种粮积极性,确保粮食生产稳定发展的基础上,及早做好政策应对准备。

今年以来,世界主要粮食产区遭受旱灾,导致粮食大幅减产。据估算,今年南美、美国、澳大利亚以及俄罗斯、乌克兰等粮食主产区因旱灾使玉米、大豆、小麦等粮油减产约1亿吨,相当于全球粮油总产量的3.6%,全球贸易量的1/4,大大超出2008年的全球粮油减产水平。

受其影响,国际粮价出现剧烈波动,特别是近期美国旱灾致使全球粮价在短期内突发性上涨。7月中下旬,美国芝加哥期货交易所玉米、大豆与小麦价格分别创历史最高水平,与6月初相比,玉米价格上涨63%,大豆上涨33%(比去年年底南美干旱初期上涨

53%),小麦价格上涨40%。

这些现象引起了国际社会的担忧,联合国粮农组织、世界银行等国际机构警告,国际粮价的上涨将威胁到世界贫困人口的生活质量。

不过,从现实来看,尽管存在一些危及世界粮食安全的风险和问题,但与2008年相比,今年爆发全球粮食危机的可能性并不大。

其一,本轮粮价波动以玉米、大豆价格快速上涨为先导,而直接关系发展中国家粮食安全的小麦库存比较充裕,大米价格相对稳定,粮价上涨具有阶段性、预期性特征。

其二,本轮粮价上涨的主要原因是金融投机对美国农作物减产预期的炒作放大,因此,一旦后期美国旱情缓解、粮食实际减

生存和发展的生命线,加大技改投入,加快人才引进,提升研发能力,产品科技含量逐步提升。在育优培强、推动现有企业转型升级的同时,开发区跳出“捡到篮里都是菜”的传统观念,重点招引科技含量高、投资规模大、带动作用强的项目和企业

筑牢基础,打造平台,承接转移。滁州经济技术开发区一手抓融资,一手抓建设,打造承接产业转移的心平台。创新融资方式,成立同创公司、开发小额贷款公司和国元小额贷款公司,与进出口银行,中融信托等机构合作,为基础设施建设提供资金支持。建设工业地产,先后建设10万平方米家电配套园,20万平方米昭阳工业园和100万平方米承接产业转移中小企业园。

完善功能,为入园企业提供食宿、社会化服务。加强配套,引进国际商城、奥特莱斯直销广场等重大三产项目。推进拆迁,完成拆迁面积80万平方米,开工建设近100万平方米的安置小区,营造和谐稳定的良好环境。

当前滁州经济技术开发区根据安徽省委、省政府对标比肩和滁州市委、市政府冲刺第一方阵的要求,又制定了“三年冲刺”行动方案,提出努力实现“三年一翻番、五年翻两番”奋斗目标,全力建设“冲刺第一方阵的主力区”、“转型发展的先行区”和“大滁城建设的幸福新城区”,把开发区打造成为实力雄厚、魅力彰显、创新驱动、和谐幸福的示范园区。

产情况好于预期,则期货炒家将回归理性,炒作持续时间也难以超出农作物生长周期。

当然,最近一段时间,世界粮食形势也面临一些复杂的问题和挑战,需引起高度重视。例如,南美、北美、俄罗斯、乌克兰、澳大利亚等多个产粮区在同一年内均遭受旱灾的情况在历史上就并不多见。此外,如果今年后期出现世界小麦产区旱情恶化趋势,有可能使全球粮食供需格局发生逆转,将对世界粮食安全带来真正的挑战。

对中国而言,由于近年来小麦、水稻连年丰收、库存充裕,因而本轮全球粮价上涨,短期内不会对中国粮食供给与市场形成冲击。但是,中国是目前世界上最大的大豆进口国,2011年大豆进口达5264万吨,占全球大豆进口量的60%,对外依存度达80%。而且近两年还在通过国际市场解决国内粮食玉米、小麦等粮食品种结构性需求。因此,必须高度警惕和防范全球粮价上涨以及供需形势变化对中国国内粮食市场乃至宏观经济运行的不利影响。

一者,通过大豆、谷物等进口链条,国际粮价上涨将直接传导到国内市场。主要影响包括:一、将通过植物油传导,使今年下半年后期食品价格高企压力增大;二、由于豆粕作为蛋白饲料具有不可替代性,因此若豆粕价格高企,将直接增加下游养殖业成本压力,抑制养殖业回暖;三、大豆进口成本升至历史高位,国内压榨业持续处于亏损状态,企业经营风险越来越大。

二者,抑制中国粮食进口,有可能造成国内大豆、饲料等原料供应不足。今年中国小麦生产总体上虽然获得“九连丰”,但局部地区小麦因病害导致质量下降,且略有减产。为补充国内供给,中国加大了进口规模。但从7月开始,由于国际价格大幅上涨,后期继续进口小麦、玉米的难度将越来越大。从大豆进口看,由于前期国内外大豆差价每吨300元(每进口1吨大豆将亏损300元),甚至出现了所谓“洗船”现象,即部分企业为

规避进口亏损风险,减少进口大豆到货,将已装船待运的大豆,直接在国外退货或转卖给其他国家。

尤其需要关注的是,随着国内外差价的扩大,或将形成不合理的粮农产品出口需求,进一步加剧国内供需矛盾。

因此,中国必须在进一步提高粮食综合生产能力、千方百计调动农民种粮积极性,确保粮食生产稳定发展的基础上,及早做好政策应对准备。

第一,由于全球粮价上涨影响有可能于今年后期传导到国内市场,因此目前应暂停大豆等粮食储备的调控性拍卖,减缓政策性粮食储备释放,为后期调控政策预留足够的空间和手段。

第二,要抓住当前相对宽松的宏观经济环境机遇,尽可能避免对农产品采取行政性限价措施,减少农产品价格扭曲,逐步建立国内外农产品价格接轨机制,引导农产品价格回归市场均衡水平。同时,要抓紧探索建立定向食品补贴制度,对低收入阶层特别是贫困人口,以发放购粮补助金、食品券或定向供应平价粮等方式,缓解粮价上涨的影响,保证贫困人口和低收入阶层对粮食的基本需要。

第三,根据国际粮情变化与中国粮食供需新格局,适时调整粮食产业政策。强化粮食需求管理,坚决控制粮食深加工产业发展,特别要严格控制粮食用于工业酒精、燃料乙醇、涂料等非食物链生产;对高能耗、高污染的粮食深加工产品,全面取消出口退税,征收环境税和出口税,推动粮食深加工产业结构调整。

第四,支持开展共同应对粮价上涨的国际合作与政策协调行动。重点要避免粮食出口国采取出口限制、囤积居奇,减少乃至停止玉米等粮油资源用于生物能源生产等国际政策协调。积极支持和参与联合国机构开展的援助低收入、贫困国家粮食安全的国际合作。

短 讯 荟 萃

我市粮食生产实现九连增 今年,我市秋粮种植面积730万亩,预计单产663斤/亩,总产48.4亿斤,增加4.4%。全年粮食作物种植面积1740.3万亩,单产698.7斤/亩,预计总产达到121.6亿斤,增加2.44%。粮食生产九连增已成定局,其中夏粮实现了十连增,成为全省5个超百亿斤市之一、全国21个超百亿斤市之一。

(公报编辑部)

社旗县打造特色文化 一是出台了《赊店历史文化名镇保护规划》、《山陕会馆周边保护利用规划》等一系列保护和发展规划,以打造“中原明清第一古镇”和申报世界文化遗产为目标,尽快恢复赊店古城的历史风貌。二是以城墙、码头、街道、店铺、会馆等建筑群为依托,彰显古代建筑文化;以厘金局、票号等古代商业机构以及遗存的反映商会历史和商业诚信的文物为依托,彰显诚信商业文化;以厘金局的“道台巡街”表演、镖局的“走镖”表演、大升玉茶馆的茶艺表演等,彰显娱乐展演文化。

(社旗县政府办)

卧龙区强力推进林业生态建设 一是对街道社区由绿化公司招标承包,一包到底,确保成效;对荒山、荒坡、荒地造林实行招标承包,落实造林主体;对通道绿化采取流转土地、统一规划、分段承包或拍卖,确保不栽无主树、不造无主林。二是坚持高标准挖穴整地,实行人工挖和机械挖、专业队整地与群众整地相结合,严禁用弱苗、病苗、劣质苗造林。止目前,累计投入各类林业建设资金6000多万元,森林覆盖率29.7%,宜林荒山荒地绿化率92%,农田林网空置率

99.1%,河沟渠路绿化率和古树名木保护率均达到100%。

(卧龙区政府办)

淅川县大力推广有机肥 该县在九重、上集等15个乡镇开展农业面源污染综合防治示范点建设,大力发展生态农业、无公害有机农业和标准化农业;严格控制化肥农药的使用量,扶持“源科生物”、“绿新生态”等企业研发、推广生态有机肥,引导、鼓励渠首农民使用生物肥、复合肥,使保护丹江口水库水质成为渠首农民的共识。

(淅川县政府办)

南阳新区玉皇庙新型农村社区开工 该社区规划安置南阳新区枣林街道玉皇庙、樊营、钦赐田、二十里屯4个行政村3370户11018人。一期工程总投资2.5亿元。新社区建成后可节约建设用地2652亩,将全部归集体组织所有,并通过农民股份合作社的有效运作,用于发展商业、工业等,最终实现农民“五金”(即商铺租金、土地流转金、分红股金、务工薪金、社会保障金)收入,使农民收入来源由以前的单一、不稳定变为多元、持续、稳定。

(南阳新区)

方城县6万亩太空育种小辣椒丰收 该县于2004年试种搭乘我国第18颗返回式卫星遨游太空的7克红缨椒小辣椒种子并获得成功。目前种植面积已经扩大到6万亩,并坚持生物技术,确保小辣椒的无公害品质,亩产比普通的小辣椒高出30%,已在国家商标局注册成功。已销往北京、广州等国内各大城市,椒农增收8000万元。

(方城县政府办)